

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



1968



Международный год
прав человека

Distr.
GENERAL

A/CONF.32/11
29 February 1968

RUSSIAN
Original: English

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

DUAL DISTRIBUTION

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
МЕР И ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА БОРЬБУ С
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Доклад, подготовленный КНИТАР

Генеральный секретарь имеет честь представить на рассмотрение Конференции настоящий доклад, подготовленный Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (КНИТАР) во исполнение постановления Подготовительного Комитета Конференции, внесенного в резолюцию 2217 С (XXI), принятую Генеральной Ассамблеей 19 декабря 1966 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. ЮНИТАР подготовил настоящий доклад для Тегеранской Международной конференции по правам человека в надежде, что он явится поощрением и будет содействовать проведению отдельными лицами и учреждениями дальнейших исследований, направленных на рассмотрение эффективности мер, применяемых для борьбы с расовой дискриминацией. В настоящее время существует острая необходимость предпринять и другие исследования в этой области. Международная общественность ясно себе представляет и признает вредные и трагические действия апартеида и других форм расовой дискриминации, и во многих странах были приняты соответствующие меры для борьбы с расовой дискриминацией. Декларации, провозглашенные Организацией Объединённых Наций и обсуждение этой проблемы в ООН и других международных организациях содействовали проведению соответствующих предупредительных мер. В результате были представлены многочисленные описательные и аналитические исследования аспектов и проявлений расовых притеснений и предрассудков, но при рассмотрении всего объема этих исследований возникает уверенность в необходимости сравнительного исследования относительно эффективности мер, направленных на борьбу с расовой дискриминацией.

2. Поэтому ЮНИТАР подготовил проект исследования, имеющего основной целью выяснить и сравнить эффективность отдельных мер и действий, направленных на борьбу против расовой дискриминации в ряде стран. Анализ расовых и этнических конфликтов в обществах, взятых как образец, с изменяющимися экономическими и социальными условиями, и оценка эффективности различных мер и действий, принятых и проведенных в жизнь правительствами и частными организациями, дадут возможность проникнуть в самую суть взаимодействия факторов, которые определяют существование и характер расовых проблем. Вместе с тем будет собрана различная необходимая информация о механизме, благодаря которому меры борьбы против дискриминации оказывают воздействие на общество в желанном направлении.

3. Настоящий проект исследования, включающего исследования, выполненные в различных странах, является проектом межнациональным. Первое исследование было недавно начато в Соединенном Королевстве, в сотрудничестве с институтом "Race Relations", и делаются приготовления для проведения исследований в других странах. Исследования, подготовленные в различных странах, составят основу для сравнительной оценки достигнутых результатов.

4. Методология исследований, которой придерживается ЮНИТАР и которая в настоящий момент представлена Конференции, может рассматриваться как существенный вклад, внесенный в данной области. Значение проекта двойко: прежде всего это первый проект исследования в области сравнительных исследований, главным образом в отношении оценки эффективности мер, направленных против расовой дискриминации; во вторых он будет служить стимулирующим и отчасти методологическим образцом для исследований в других странах. Таким образом окажется возможным располагать большим количеством сходных многонациональных исследований по правам человека, подготовленных согласно единой методологии. По нашему мнению методология, применяемая для исследований ЮНИТАР, не менее важна, чем их результаты.

5. ЮНИТАР полагает, что в аналогичных целях много других исследований срочно необходимы, с тем чтобы выяснить и определить меры, направленные против расовой дискриминации и против всякого другого урезывания основных прав человека и ведущие к проведению более эффективных действий. Именно с этой целью ЮНИТАР предлагает на следующих страницах подробное описание проекта сравнительного исследования эффективности мер и действий, направленных против расовой дискриминации. Возможно, что Международная конференция по правам человека выразит желание указать ученым во всех странах на необходимость проведения дальнейших исследований в этой области. Со своей стороны, ЮНИТАР должен быть подготовлен для обеспечения информацией и оказания помощи при разработке методологии для проведения исследований, подходящих для каждой страны и ситуации.

I. Исследование ЮНИТАР

A. Описание проекта

6. В исследовании будут проанализированы и сравнены отдельные меры и действия, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, а также результаты, достигнутые в отдельных национальных обществах. Исследование изучит расовое положение в национальных обществах, с тем чтобы оценить эффективность сказанных мер и действий, влекущих за собой изменения в схемах расовых отношений, и сравнит их со спонтанными факторами, имеющимися в динамике всей структурной обстановки. В исследовании не будет, однако, сделана попытка описать также всю гамму расовых отношений в стране, которая подвергается изучению.

7. Исследование охватит ситуации, включающие различные этнические категории, и подвергнет рассмотрению данную проблему в зависимости от различных экономических, политических и социальных особенностей, от степени национального развития и географических районов. Собираение сведений и работа на местах групп специалистов, которые с данной целью будут созданы в различных странах, смогут вестись в соответствии с общими руководящими принципами, указанными в настоящем исследовании. Это обеспечит возможность сравнения в основном результатов различных национальных исследований.

8. Необходимо, чтобы в каждом национальном обществе, которое подвергнется изучению, существовали: а) многорасовое население, б) значительные трения между этническими группами, и с) некоторый накопленный опыт в согласованных действиях против расовой дискриминации. Общества, которые будут подвергнуты изучению, должны быть расположены в различных географических районах, в них должны существовать сочетания различных этнических групп, а сами общества должны находиться на различной степени социального, политического и экономического развития.

9. В современном мире проблема расовой дискриминации приобрела новые и весьма комплексные размеры. Она больше не ограничивается уровнем отношений между отдельными лицами - небольшой круг людей, соседи, местный коллектив - но разрослась в обширную национальную и международную проблему, влияющую на отношения между суверенными государствами. Кроме того, наиболее значительные разногласия, которые существуют в настоящее время в отношении расовой проблемы, как на национальном так и на международном уровне, являются результатом преднамеренных действий, совершаемых организованными группами. Таким образом, соответствующее действительности исследование проблемы расовой дискриминации должно содержать в наше время также исследование социологии большинства, а методология должна отражать то, что в настоящее время расовая дискриминация встречается при некоторых особых социальных и политических условиях, не имеющих исторического прецедента.

10. Другими словами, при определении интенсивности и направления тенденций, преобладающих в схемах расовых отношений после второй мировой войны и до настоящего момента, нам хотелось бы проанализировать и воспринять, в отношении каждого национального общества, которое будет подвергаться изучению, соответственно значение и вес: а) политики и методов умышленно использованных данным обществом, и б) динамику структурных изменений. Существующее положение будет рассматриваться как исторически накопленный результат достаточной или недостаточной эффективности, примененной в течение последней четверти века политики и методов с целью построения желательной схемы расовых отношений в обществе, которое подвергается изучению.

11. Должна быть сделана попытка извлечь из полученных результатов анализа и сравнения возможные руководящие принципы для проведения более эффективных действий в будущем. В значительной мере это представит собой исследование социальной структуры многорасовых обществ, социальных ценностей и различных сфер социальной деятельности, которые влекут за собой многонаправленные изменения в преобладающих формах отношений между этническими группами.

В. Задачи исследования

12. В структуре каждого национального общества существуют функции и отрасли труда, в которых заняты различные отдельные лица и группы лиц. Критерии и существующее распределение групп на различных социальных уровнях, и придание им различных социальных отраслей труда являются, в каждый данный момент, накопленным результатом исторического течения социальных конфликтов и соглашений. Во многорасовых обществах этнические характерные черты часто являются поддержкой и оправданием для утверждения и сохранения критериев социальной дифференциации. Основная цель проектируемого исследования состоит в том, чтобы понять, отчего и почему в изучаемых обществах социальные различия выражены в расовых отношениях, какова роль умышленно применяемых мер в изменении данных схем, и что собой представляют другие действующие факторы, которые спонтанно возникают из динамики существующего положения. Процедура исследования, которая рекомендуется в настоящем документе, разработана в свете этих задач.

13. "Раса", "этническая группа" и другие подобные термины будут взяты в рамках настоящего исследования с тем значением, которое они имеют в повседневной жизни изучаемого общества, независимо от тех определений, которые были даны учеными в отношении научного значения этих терминов. Во всяком обществе эти термины выражают взгляды изучаемых этнических групп в отношении сходства или различия между ними, в связи с чем схемы взаимодействий, которые мы намереваемся изучать, основаны на этих взглядах и определениях.

II. Исследование на национальном уровне

А. Национальные исследования

14. Подготовка национального исследования является результатом обширной работы на местах, - не меньше шести месяцев. Национальные исследования можно будет использовать в качестве исходного документа для разработки сравнительного исследования географического района, континента или для всего мира.

15. Каждое национальное исследование должно содержать:

- i) объективную характеристику положения, существующего к концу второй мировой войны,
- ii) анализ факторов и тенденций, которые вплоть до настоящего времени действовали в смысле изменения данной ситуации,
- iii) определение и оценка роли, которую играет, по сравнению с другими действующими факторами, обдуманное применение мер и действий, направленных на борьбу с расовой дискриминацией.

В. Необходимые сведения

16. Собираемые основные сведения в каждом обществе, которое подвергается изучению, будут вестись в соответствии со следующими положениями:

1. Структурные характеристики многорасового общества: демографические сведения, позиция группы в системе стратификации.

2. Основные черты и тенденции: историческое обоснование и анализ происхождения и ориентации основных ценностей, мнений и целей, связанных с преобладающей расовой политикой.

3. Политика и меры: анализ мер, применяемых для борьбы с расовой дискриминацией.

4. Успехи и неудачи: определение действий и оценка результатов применяемой политики, по сравнению с другими факторами, связанными с динамикой самой расовой ситуации.

17. Из того, что план работы будет ниже изложен весьма подробно, не следует однако заключить, что это выразится в многочисленных подробных исследованиях расовых отношений. Несмотря на то, что будет рассматриваться обоснование и окружающая обстановка данной проблемы, сравнение и оценка будут направлены главным образом на эффективность мер против расовой дискриминации.

1. Структурные характеристики многорасового общества

i) Демографические данные

18. Когда расовое положение в стране А сопоставляется с расовым положением в стране В, то важно знать, что в стране А национальное меньшинство представлено только несколькими тысячами населения, в то время как в стране В меньшинство составляет 10 миллионов, или около этого. Кроме того, социальная роль "меньшинства" может в действительности выполняться большинством данного населения. В связи с этим, демографическое обоснование социальной структуры, в которой уже установлены схемы отношений между этническими группами, должно быть проанализировано как исходный пункт для любого дальнейшего подхода к проблеме. Основным источником для этой информации являются национальные переписи и равноценные демографические записи. В целях характеристики основных тенденций совершившихся структурных изменений, следует сравнить результаты последней переписи населения, произведенной до второй мировой войны, с результатами наиболее недавней национальной переписи.

19. Для того чтобы определить влияние миграций на этнический профиль национального населения, необходимо подвергнуть анализу имеющиеся статистические данные по миграционным движениям. Эмиграция, вынужденная или спонтанная, будет также рассматриваться как попытка уменьшить трения между группами. В этом случае необходимо учесть пункты оправления и назначения, а также этнические, социальные, национальные и другие характеристики эмигрантов. Заслуживают особое внимание, как в отношении их непосредственной причастности, так и для будущего, внутренние миграции, связанные с расовыми трениями, с изменениями политического статуса страны, или вызванные изменением экономических схем.

20. Это стносится также к статистике численности населения: процент рождаемости, процент смертности, процент смертности детей в младенческом возрасте. Сведения об этнических изменениях вследствие смертности, полученные из надежных источников (даже если существуют только приблизительные

данные и/или которые охватывают только некоторые периоды времени, касающиеся этнических групп, подвергаемых изучению), так же как и другие равноценные сведения, относящиеся к структуре и динамике населения, могут при надлежащем анализе осветить различные аспекты социальной организации, в рамках которой происходит взаимодействие расовых отношений.

21. Сведения о некоторой части населения представляют собой данные, собранные благодаря удовлетворительному функционированию изучаемой социальной структуры, и их анализ может быть весьма полезен для приготовления исследования. Например: этнический состав заключенных в тюрьмах, воинского состава, состава преподавателей, высших кругов бюрократии и т.д., другими словами, лиц, о которых не трудно получить информацию, обыкновенно собираемую для других целей. При условии должного систематического анализа и интерпретации эта информация может осветить многие особенности структуры многорасового общества.

22. Специальное внимание следует уделить анализу сведений относительно смешанных групп: их происхождение, определение, состав, социальный статус. Это относится также к сведениям относительно "перехода" через расовые линии.

ii) Позиция групп в стратификационной системе

23. Этнические различия не являются в каждом многорасовом обществе единственными социальными различиями между этническими группами. Исходя из этого утверждения, следует обследовать все те существенные нити, которые ведут к самой сути предмета исследования. Основная задача состоит в использовании различных социальных показателей для раскрытия неэтнических расхождений среди этнических групп.

24. Существует много примеров, когда пользуются теми же источниками информации, которые применялись для демографических сведений, но в других

случаях число и качество источников более разнообразны. Следующие пункты должны быть упомянуты при исследовании показателей, которые будут использованы в исследовании:

а) Доходы

Данная задача состоит в том, чтобы раскрыть зависимость национального уровня доходов от этнического происхождения, с тем чтобы определить относительное положение этнических групп на экономической стороне социальной пирамиды. Источники этой информации могут быть различны для каждой страны: сведения о внутренних статьях дохода, цифры доходов страховых обществ, статистические данные об уровне заработной платы и заработков, трудовые статистические данные и т.д. Распределение следует производить на пяти уровнях доходов, рассматривая на каждом уровне группу в 100 отдельных лиц, чтобы таким образом стало известно сколько лиц принадлежит к каждой этнической группе А, В, С и т.д.

б) Род занятий

В данном случае кроме указания рода занятий, что можно легко найти в печатных источниках, задача состоит в том, чтобы получить специфическую информацию в отношении обычного образа жизни различных этнических групп. Эту информацию, даже при существовании официальных источников, часто можно получить только по специальной просьбе. В некоторых странах собирается также информация о положении на работе (т.е. предприниматель, служащий, самостоятельный работник и т.д.). С другой стороны, по различным причинам, в некоторых странах не делается раскрытие национальных доходов на основании этнического происхождения или его нельзя получить. Во многих случаях выходом из положения может быть приобретение специальных переработанных сведений из первоначальных источников. Задача состоит в том, чтобы определить в объективных терминах тенденции и объем этнической концентрации в различных областях структуры занятости в каждом обществе.

c) Образование

Эти сведения, пожалуй, можно получить гораздо легче. В таблицах, которые следует составить, необходимо указать этническое происхождение, показатели грамотности и полученного образования на начальном, среднем и высшем уровне. При возможности следует добавить таблицу с указанием этнического происхождения учащихся и лиц, получивших высшее образование. Здесь, опять таки, намерением является определение численности этнических групп в главных отраслях образования, для того, чтобы узнать причины данной конфигурации, как и для того, чтобы попытаться охватить факторы, которые определяют выбор.

d) Власть

Для этой части исследования необходима информация в отношении этнического состава органов выполняющих функции, приводящие к решениям: i) парламент, палата представителей или правительственные коллегиальные органы (национальные и местные, при возможности); ii) коллективные правительственные органы (совет министров, кабинет министров и т.д.); iii) высшие гражданские должностные лица, высшие военнослужащие, высшие органы политических партий; iv) руководители крупных банков, корпораций, университетов, газет, радиовещательных станций; v) высшие судебные и духовные лица; vi) необходима и другая соответствующая информация о социальных различиях между отдельными этническими группами в отношении лиц, находящихся у власти или у источников власти. В этом отделе следует также подвергнуть анализу характер отношений в данной стране между политическими партиями и главными этническими группами.

Обыкновенными источниками информации, кроме официальных статистических изданий и указателей, являются также справочники "Кто есть кто", социальные регистры, торговая палата, клубы, ассоциации и т.д. При приведении информации и сведений в отношении этого пункта особенно важно указывать в каждом отдельном случае критерии отбора лиц для выполнения руководящих функций, и также влияние существующего социального положения, действительное и потенциальное, на процесс этнических отношений.

е) Формы социальных изменений и сегрегации

В структуре любого многорасового общества заслуживают особого внимания два аспекта: статус, указывающий на положение в социальной среде и ситуус, обозначающий положение в физическом пространстве. При интерпретации данных относительно демографических аспектов, шкалы статуса и т.д., особое внимание следует уделить преобладающим формам и тенденциям социальных изменений в различных этнических группах, а также изменениям, которые произошли в течение периода времени, использованного для проведения исследования. При рассмотрении географического распределения этнических групп сегрегация определяется как форма относительной изоляции в пределах социальной структуры, в которой положение этнических групп в пространстве отражает социальные расстояния между ними.

Индекс сегрегации не может быть, конечно, применен ко всей национальной территории, а только к небольшим районам, в которых группы меньшинств более сконцентрированы, главным образом в городских районах. Зная выраженный в процентах удельный вес каждой этнической группы по отношению ко всему населению, можно подготовить шкалу для каждого района (или экологического пространства). Удельный вес каждой группы и в каждом районе будет представлен на одном конце этой

шкалы, равный удельному весу всей этнической группы по отношению ко всему населению, - следует отметить, что это взято, конечно, произвольно. На другом конце шкалы распределение будет иное, а именно, все население каждой этнической группы будет рассматриваться концентрированным только в том же самом районе (при экологическом пространстве). Изменения вдоль шкалы укажут на изменения индекса сегрегации. Это только один из методов. Можно принять и другие подходящие индексы.

25. Конечной задачей собирания и интерпретации сведений относительно многорасовой социальной структуры каждого общества, подвергающегося изучению, является желание иметь ясное представление о профиле и динамике, позиции и роли различных этнических групп. С этой целью, к вышеупомянутому можно присоединить также другую информацию и другие сведения, соответственно с наличием их для каждого общества. Как правило, должны быть полностью и ясно указаны все источники, использованные для определения статистических показателей и для составления таблиц, включенных в национальные доклады.

2. Основные черты и тенденции

26. Все социальные трения имеют свою "естественную историю" и понимание этой истории является существенной предпосылкой для анализа самих трений. Некоторую часть каждого национального исследования следует посвятить историческим причинам существующих расовых трений в изучаемом обществе. В значительной мере статистические данные, собранные для первой части исследования, могут быть осмыслены только в том случае, если они будут рассматриваться на фоне исторического обоснования.

27. Нас, конечно, не интересует получить исчерпывающий и подробный отчет со всеми незначительными деталями. Наоборот, мы должны сделать отбор,

концентрируя больше наше внимание на правильной интерпретации отношений между фактами и тенденциями, чем на подробном описании не имеющих значения обстоятельств. Это единственный способ получить исчерпывающее обоснование для восприятия объективных данных и также возможность проникновения в динамику всей ситуации.

28. Следующие положения и вопросы могут быть избраны как общий руководящий принцип для исторического обзора:

- a) какова давность этих проблем в изучаемом обществе?
- b) каковы были главные этапы их эволюции?
- c) сравнение между предшествующим характером расовых отношений и настоящим,
- d) основные тенденции, появившиеся между второй мировой войной и нынешним днем.

29. В историческом обзоре следует уделить особое внимание анализу: i) изменений, происшедших на различных общественных уровнях национального общества; ii) изменения статуса нации в структуре международного общества; iii) отношения нации к взаимному влиянию на изменение характера расовых трений, дискриминационных убеждений и на применение действий, направленных на борьбу с ними. Само собой разумеется, что это касается главным образом изменений к лучшему, так же как и изменений к худшему, причем самое важное выяснить, отчего и почему существуют наблюдаемые трения.

30. Основное и руководящее предположение, которое необходимо проверить в историческом обзоре, заключается в следующем: в любом обществе, в котором социальные позиции отмечены этнически, предрассудки и дискриминация развиваются, когда качественные изменения, происходящие в социальной структуре, угрожают установленному порядку и группы, имеющие доминирующее положение в существующей социальной системе, реагируют, выражая в расовых терминах свое социальное сопротивление изменениям.

31. С другой стороны эта гипотеза, рассматриваемая отдельно, не может нам помочь в нашем исследовании некоторых современных проявлений расовых трений, как например, там где расизм, или любая форма расовых убеждений, выступает не как фактор сопротивления изменениям, а как одна из основных движущихся сил появляющегося национализма и как мощное эмоциональное побуждение способствовать изменениям и стимулировать социальные, культурные и политические достижения.

32. Для усовершенствования процедуры этой части исследования должно быть хорошо развито "социологическое воображение": внимательный анализ документов, официальных заявлений, газет, сатирических журналов, официальных и неофициальных интервью с отдельными лицами, близкое наблюдение за повседневной деятельностью профессиональных, политических, воспитательных, спортивных и других ассоциаций, анализ жизни или биографий отдельных представителей лиц, стратегически помещенных в рамки изучаемого расового порядка. Это будет способствовать необходимому проникновению во внутреннюю жизнь страны.

33. Целью этой части исследования не обязательно является раскрытие новых фактов, а анализ для рассматриваемого периода времени, взаимодействия расовых проблем, расовой политики и идеологии на различных уровнях и в различном окружении; и также схем их взаимного обусловливания.

34. Для того, чтобы осветить и подкрепить интерпретацию, сделанную в тексте исследования, было бы весьма полезно присоединить к подготовленному исследованию основные документы, как например: биографические очерки, фотографии, выдержки из газет и официальные отчеты.

35. Меры и действия, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, основаны во всяком обществе на некоторых предположениях, вытекающих из ясного или неясного определения положения, и они включают также те цели, которые

должны быть достигнуты. Оценка эффективности этих действий должна быть произведена только в зависимости от сделанных предположений и поставленных целей, а не в связи с каким либо идеальным примером, внушенным для сравнения с изучаемым положением.

36. Каковы цели существующей "расовой политики"? Полная ассимиляция, направленная в будущем к этнически однородному обществу? Сосуществование без конфликтов в некоторой мозаичной схеме? Полное отделение и господство одной группы над другой? Можно было бы предложить в качестве примера и другие схемы.

37. Как воспринимаются эти действия и меры группами, которые практикуют дискриминацию, и группами, которые подвержены дискриминации? Какими действиями и противодействиями проявляются эти восприятия со стороны рассматриваемых групп?

38. Почти всегда при трениях между двумя основными столкнувшимися этническими группами существует и "третья группа" или даже различные "другие" группы, которые часто воспринимают или видят положение в другом свете, чем основные столкнувшиеся между собой группы. Важно знать что из себя представляют эти группы и как они действуют, имея в виду, что в таких ситуациях позиция "третьей группы" играет социальную роль.

39. Позиция и реакции групп, подверженных дискриминации, их мнения о полезности принятых мер, предложенные ими изменения этих мер, их позиция как зрителей или же как активных участников в проведении действий, - все эти пункты следует тщательно изучить и противопоставить идеологии дискриминаторов.

40. Примеры международной солидарности с этнической группой, подверженной дискриминации, представляют собой другой важный пункт, который следует изучить. Это зависит от многих факторов: от численности группы, от того

одинакова или нет ее национальность с национальностью группы, практикующей дискриминацию, от положения группы в стратификационной системе, и т.д. Внутреннее расщепление или стратификация группы, подверженной дискриминации, как например, богатые и бедные, элита и масса, молодежь и старики, более темный или более светлый цвет кожи и т.д. имеет по-видимому определенное значение в развитии различных направлений и понимания в пределах самой этнической группы. Этой проблеме необходимо уделить особое внимание с целью определения подгрупп в составе каждой изучаемой группы, как например, "черная буржуазия", "бедные белые", - и проанализировать как влияет на развитие положения в целом внутренняя социальная стратификация каждой группы, и также определить специфическую роль каждой подгруппы.

41. В этой связи следует уделить особое внимание сектору элиты группы, подверженной дискриминации: его типологии, роли, идеологиям, поведению и его отношениям с рядовым составом изучаемой группы.

3. Меры и действия

42. Задача этой части исследования состоит в том, чтобы после получения объективного представления о структуре многорасового общества, о его функционировании и об основных существующих тенденциях, подвергнуть анализу роль, которую играет политика борьбы с расовой дискриминацией.

i) Законодательные и другие обязательные меры (конвенции, предписания, декреты и т.п.)

43. Эта часть каждого национального исследования должна включать подробное и тщательное аналитическое описание развития мер и действий, направленных против дискриминации в данном обществе, причин и мотивов предпринятых действий: следует указать персональный состав, организацию, аппарат, оказанную помощь, функционирование и другие общественные аспекты репрессивного аппарата, спорадический или постоянный характер этого аппарата, оказанную поддержку, а также сами этнические группы, заинтересованные в решении приняты мер и действий.

44. Для приготовления анализа следует составить подробный обзор положения, включающий систематическое описание мер против дискриминации, принятых в каждом обществе.

45. Для каждой принятой меры мы должны знать:

- a) характер и источник - например: закон, принятый парламентом, декрет, судебное решение, соглашение между сторонами и т.д., дату (год и месяц);
- b) поставленную задачу или краткое обоснование мотивов принятия мер;
- c) основные предписанные нормы - общие правила и предписания;
- d) санкции: виды санкций и условия их применения;
- e) когда, как, и кто может требовать применения санкций - например: сами пострадавшие, общественные власти, прокурор, другие заинтересованные стороны и т.д., - подробное описание действительного функционирования установленного аппарата;
- f) применение и усиление мер: применение предписанных норм в типических конкретных условиях, включая также указание причин происшедших изменений в применении норм и судебной практики приспособленных или переделанных по сравнению с их первоначальной редакцией;
- g) оценка - кто определяет и дает обзор результатов примененной политики, - если такая оценка существует, следует описать примененный метод;
- h) другие замечания - другие уместные наблюдения, не упомянутые непосредственно в данном списке.

46. Следует произвести тщательный анализ роли правительства, взятого в целом, так же как и роли различных правительственных органов, - главным образом полицейского аппарата, законодательства и правосудия, - во всех сферах расовых отношений с их изменяющимися тенденциями.

47. Следует подчеркнуть, что это не будет повторением всего сказанного в законах и в различных официальных документах, а только внесет ясность и

объяснить противоречия, которые могут существовать между самими законами и их проведения в жизнь. Необходимо внимательно изучить судебные решения и/или другие существенные расхождения между принципами и их практическим применением. Следует также приложить к каждому исследованию документацию относительно основного законодательства и судебной практики по этому вопросу.

48. Другой пункт, который заслуживает специального внимания, касается политики вынужденной ассимиляции, что нередко вызывает со стороны соответствующих этнических групп противоассимилятивную реакцию. То же самое относится к политике поощрения или запрещения дискриминации в отношении выбора местожительства, налогового обложения, выбора школы, в учреждении "трудовых резерваций", системы квот и т.д. Это следует проанализировать с точки зрения предлагаемого ими идеального примера, показывающего осуществление принудительного проведения в жизнь упомянутых мер и достижения реальных результатов.

49. Необходимо рассмотреть во всех аспектах превентивное законодательство, в особенности в отношении его применения к конкретным ситуациям, например, в провозглашении незаконным действием всякого распространения расистских идей.

50. В некоторых странах, в особенности в получивших недавно независимость, процесс приобретения, изменения и потери гражданства и национальности, так же как и правила, предусматривающие разрешения некоторым группам сохранить свои традиции, обычаи, фольклор, религию, воспитание, язык и письменность, выражают принципы, лежащие в основе проблем ассимиляции и/или сегрегации, которым следует уделить в данном исследовании особое внимание. Законодательство относительно "трудовых резерваций", права на организацию ассоциаций, заключения браков и воспитания представляют собою некоторые примеры особых отношений, которые следует изучить.

51. В отношении эффективности роли законодательства, как орудия против дискриминации, бесспорно, что для создания предпосылки к тому, чтобы законы были более строги, необходимо существование и других социальных процессов. Уже указывалось, например, что эффективность законных мер против дискриминации увеличивается, когда другие факторы в обществе умножают число отдельных лиц, готовых подчинить свое внешнее поведение господствующим законным предписаниям, независимо от содержания этих законов, по принципу "закон суров, но все же это закон". Другими словами, различные социальные факторы могут увеличить число лиц, основная ориентация которых направлена на подчинение законам, дискриминационным или противодискриминационным. Может увеличиться число лиц, имеющих предрассудки, но при этом не дискриминаторов, характеристики которых отвечают профилю так называемой авторитарной личности (Адорно), что наблюдается в обществах, в которых существуют тенденции к централизации власти. Новые аспекты изучаемой проблемы могут быть раскрыты, используя вышеизложенное в качестве рабочей гипотезы и применения ее к изучаемому обществу.

52. Принимая во внимание, что некоторые социальные группы играют стратегическую роль, благодаря их непосредственным контактам с членами другой этнической группы и способствуя этим распространению занятой ими позиции, большое значение приобретает анализ принятых мер с точки зрения особых кругов, являющихся их объектом: молодежь, преподавательский состав, рабочие, военные, гражданские служащие, священники, врачи, юристы.

ii) Меры содействия и поощрения

53. Для нашего исследования эти меры можно временно классифицировать следующим образом:

- а) Увещание: призывы, речи, заявления, рекомендации и т.д. Кто этим занимается? Почему? В каких специальных целях? Когда?

Наиболее характерные случаи необходимо подвергнуть изучению, приложив при возможности к докладу подлинную документацию.

- b) Воспитание - подразумевается формальное и систематическое использование воспитательного аппарата в качестве орудия против расовых конфликтов, предрассудков и дискриминации. Рекомендуются анализ учебных программ, учебников, бесед со студентами, преподавателями, родителями, с тем чтобы проникнуть в этот аспект проблемы. В этом анализе необходимо уделить особое внимание среднему и высшему образованию, учитывая их стратегическое значение для определения расовых отношений.
- c) Информация - в том виде, в котором она доходит до сведения масс через посредство массовых средств сообщений. В этом отделе исследования следует произвести анализ ее роли в формировании и/или трансформировании расовых чувств, подчеркивая не только эффективность обдуманного использования информации с данной целью, но также и указывая примеры ее доходчивости до людей, помня при этом что расовые позиции легче вызвать, чем исключить.
- d) Участие в многорасовых ассоциациях и/или действиях из соображения, что контакты между людьми и совместные действия поведут к более интенсивному сокращению расовых трений. Следует предпринять изучение наиболее типичных сделанных попыток и указать их эффективность.
- e) Переговоры - как пример разрешения открытых конфликтов между этническими группами, установленные законом, продиктованные традицией или же начатые по соглашению между заинтересованными сторонами. Это средство было испробовано в различных областях жизни (в профсоюзах, среди служащих, в городских поселениях, школах и т.д.),

в особенности когда изучаемые этнические группы достигли высокого уровня или высокой степени организации в сфере расовых отношений.

f) Лечение - подразумевает клинический подход к мерам по прекращению дискриминации с явно терапевтической целью. После второй мировой войны этот подход стал популярным во многих странах, и пользование или злоупотребление им в изучаемом обществе следует проанализировать, так же как их действительные результаты.

54. Вышеуказанные меры не должны рассматриваться как исчерпывающие, - и другие меры могут быть добавлены в каждом частном случае изучаемого общества.

iii) Взаимодействие групп

55. Действия и противодействия рассматриваемых групп, их идеология и степень организации, примеры относительно их руководства и их активного участия в борьбе против расовой дискриминации, составляют другую сторону проблемы, заслуживающую особого внимания. Это внимание должно быть систематичным и тщательно учитывающим характеристики каждого изучаемого общества.

4. Успехи и неудачи

56. Интерпретация и оценка существующих трений, выявленных исследованием во всей полноте, должны быть ясно изложены в заключительной части исследования. Эта интерпретация и оценка действий и мер, предпринятых со времени второй мировой войны для борьбы с расовой дискриминацией, так же как их эффективности, может дать ответ на три основных вопроса: а) в каком направлении изменяются расовые отношения? б) каково было значение примененных мер и действий? с) какую роль играли спонтанные непреднамеренные факторы, как факторы изменяющиеся, связанные с самой динамикой расового положения.

57. Должно быть сделано, где это необходимо, ясное указание, из которого можно было бы заключить, совпадают ли выраженные мнения с преобладающей точкой зрения: а) в "местном общественном мнении", б) в правящих кругах общества, подвергающегося изучению, с) в различных рассматриваемых группах.

58. При обдуманной оценке успехов или неудач примененной политики следует признать, что никто не ожидает, что любая "мера", взятая в отдельности, разрешит любую расовую проблему в любом обществе. С этой точки зрения следует также признать, что никакая мера не может быть вполне "эффективна" в том смысле, что ее отсутствие или неприменение состит основной фактор, ответственный за существование или за преемственность расовой проблемы.

59. Расовая дискриминация является крайне сложной проблемой с разнообразной типологией. Не существует легко доступных формул или специфических "мер" для разрешения других социальных проблем, как: война, проституция, бедность, невроз, злоупотребление наркотиками, преступность, безгармотность, - это относится также и к проблеме расовой дискриминации.

60. Мы должны поэтому рассматривать примененные "меры" и средства во всей их полноте, как образующие схему преобладающей и развивающейся расовой политики в подлежащем изучению обществе. Анализ каждой отдельной обдуманной меры должен рассматриваться как шаг, ведущий к пониманию расовой политики во всем ее объеме и во всей сложности ее значения.

61. При оценке неудач примененной политики, так же как и ее эффективности, следует поставить некоторые стратегические вопросы и использовать их как рабочие гипотезы, которые необходимо проверить непосредственным наблюдением изучаемой ситуации и систематическим анализом, а также интерпретацией, собранной на местах документации.

62. Ниже дается несколько примеров стратегических вопросов, на которые настоящее исследование должно дать хорошо продуманный и документированный

ответ. При этом должно быть совершенно ясно, что критерии для определения эффективности принятых мер и действий следует развить в свете последующего их изучения и дискуссий с лицами, которые примут участие в разработке исследования.

- Во многих случаях, наиболее часто применяемая методология исследования не всегда является самой подходящей, - предпочтение отдается ей скорее благодаря ее скрытым, а не явным функциям (т.е. подражание, дешевизна, отсутствие комплекса ответственности). Каково положение подготовляемого исследования с этой точки зрения?
- Обыкновенно существует расхождение между научным воззрением в отношении процесса расовых отношений и существующей практикой противодискриминационных мер и действий. Какова ситуация в обществах, подверженных изучению? В какой степени или на каком уровне теоретическое познание представляет базу для практических мер?
- Неудача предпринятых действий увеличивает чувство беспокойства за возможность крушения возложенных на эти действия надежд. Иногда простое заявление о принятии какой-либо "меры" рассматривается как удовлетворительный шаг против дискриминации, что основывается на эффективности "морального предостережения". Некоторые считают, что даже простое вотирование закона в парламенте уменьшает резкость дискриминации. Какова ситуация в изучаемом обществе с этой точки зрения?
- Одним из самых типичных последствий некоторых примеров прошлого, как например, колониальной системы, является тот факт, что подчиненные группы еще долгое время продолжают смотреть на себя глазами доминирующих групп, соглашаясь с отрицательным изображением самих себя.

- Является ли уничтожение с корнем этого самоунижения одной из задач антидискриминационной политики? В какой степени это сделалось очевидным? Каковы меры и политика, применяемые специально для этой цели? Каковы достигнутые результаты?
- "Осторожность является лучшей политикой" - "Не разумно разглашать публично расовые трения". В какой мере применяются эти принципы в изучаемых обществах? С каким результатом? Если произошли изменения, то каковы их причины и под чьим давлением?
 - Во многих случаях интенсификация дискриминационных мер и трений между группами является все в большей степени возможным результатом того, что после разрешения некоторых основных проблем, отношения между группами происходят в социальном пространстве и развивается процесс структурных изменений, стимулируя рост дискриминации как фактора стабилизации и компенсации. В какой степени и почему соответствует или не соответствует этот пример каждому изучаемому обществу? В какой мере примененная политика учитывает это обстоятельство?
 - Некоторые мероприятия делают ударение на изменении статуса групп, подверженных дискриминации с целью улучшения их положения, в то время как другие меры делают ударение на изменении поведения самих дискриминаторов. С этой точки зрения, каков преобладающий образ действий, применяемый в изучаемом обществе? Почему ему отдано предпочтение?
 - Некоторые социальные и экономические мероприятия, применяемые в других целях, не ставя перед собой цели борьбы с расовой дискриминацией, могут однако, в то же самое время, оказывать воздействие на расовую проблему. Каковы были эти мероприятия и какое влияние они

имели? Здесь следует уделить особое внимание программе аграрных реформ, программе борьбы с бедностью, народному образованию, профессиональной подготовке, социальному развитию коллектива и т.д.

- Предубеждения и их социальные рамки образуют сравнительно однородное целое. В какой степени и каким путем учитывают это обстоятельство принятые меры? Каковы практические кумулятивные меры, применяемые для борьбы с различными формами дискриминации: религиозной, национальной, в отношении языка, женщин, иностранцев, физически неполноценных лиц и т.д.?
- Меры, направленные на устранение структурных факторов расовой дискриминации, обыкновенно вызывают сопротивление со стороны заинтересованных в этих расхождениях лиц. Кто эти заинтересованные лица в каждом изучаемом обществе? Почему они сопротивляются изменениям? Как это выражается практически? В какой степени и каким образом учитывается это в предпринятых действиях?

63. Специальное внимание следует также уделить международным аспектам проблемы. В современном мире международное участие в национальных расовых проблемах имеет большое значение. Замечаются два основных направления: а) национальная "расовая" проблема становится международным спорным вопросом, б) различные тенденции в мировой политике сильно влияют, в лучшем или в худшем отношении, на эволюцию национальной расовой ситуации. Это международное участие может рассматриваться с различных точек зрения, как например, эмиграция в другие страны групп, подверженных дискриминации, солидарность или помощь движению сопротивления, полученная извне, существование факторов, способствующих распространению расовой проблемы в другие страны, интересы которых могли бы быть задеты развитием расовой проблемы в изучаемой стране, связь расовой проблемы с групповыми, национальными или другими примерами солидарности или конфликтов,

затрагивающих интересы многих стран, и т.д. Наконец, что не менее важно, следует принять во внимание участие и влияние усилий Организации Объединенных Наций в борьбе с расовой дискриминацией и в защите прав человека, учитывающих слабые пункты борьбы с дискриминацией и предлагающих более успешные действия в будущем.

64. Другой основной целью исследования, которое следует провести, является, как это уже было указано, сравнение примененной политики, как фактора изменений со спонтанными факторами, связанными с динамикой самой расовой проблемы. Ясно поставленной целью является здесь понимание того, что именно происходит в различных важных секторах социальной, экономической и политической структуры, способствуя изменению (следует указать в каком направлении и с какой интенсивностью) рамок, в пределах которых группы вступают в сношения друг с другом, воспринять социальную роль, которую эти группы играют, и также ориентацию и эффективность примененной политики. Таким образом, особенно важно понять, что противодискриминационные меры действуют в среде, в которой ничто другое не остается неизменным, и что действуют и другие факторы, влияющие на изменение конфигурации расового положения. Этот анализ должен также базироваться на том обстоятельстве, что эффективность мер, направленных против расовой дискриминации, в большой степени зависит от характера и степени корреляций между "расовыми" и "нерасовыми" процессами, "преднамеренными" и "непреднамеренными" факторами, и "этническими" и "неэтническими" течениями.

III. Затруднения и препятствия для проведения исследования

65. Предлагая такие исследования и представляя информативный проект этих исследований, ЮНИТАР отдаст себе отчет в множестве затруднений и препятствий, которые встретятся при их составлении. Прежде всего, существует всегда известная степень чувствительности со стороны властей относительно существования проблемы расовых отношений. Из этого следует известное сопротивление составлению любого подробного исследования положения, существующего в данном обществе. Это препятствовало также принятию конкретных

мер против дискриминации, а когда эти меры принимаются, то приводящий их в исполнение аппарат часто выполняет и другие формы социальной деятельности; если же предписания двусмысленны, то велики и трудности принуждения. Соответственно затрудняется и произведение оценки. В различных обществах многие лица, подвергаемые унижительной дискриминации, предпочитают забыть это или же страдать молча. Они опасаются также создать положение, при котором их жалобы поведут к более организованной дискриминации. При таких условиях, будет крайне затруднительно для отдельных лиц или для учреждений собрать более или менее точные сведения об объеме дискриминации и ее формах. Хотя примерные обзоры полезны для определения размеров расовой дискриминации посредством бесед с различными лицами, зондирования существующего положения и т.д., но все-таки не следует недооценивать трудности представляющихся проблем. Прежде всего необходимы большие средства. Важным условием для достоверности и точности подготовляемых исследований является доверие к составителю исследования со стороны дискриминаторов и подверженных дискриминации лиц, а также помощь, полученная от различных коллективов и от правительственных кругов на местном региональном и национальном уровнях.

60. Вторым барьером, который следует преодолеть, связан с статистическими сведениями различного рода. Хотя основные демографические данные собираются постепенно и систематически в целом ряде стран, но статистические сведения в отношении рас или этнических групп, собираются неохотно. Действительно, попытки устранения расовых различий как часть антидискриминационных мер, повели к отказу от сбора статистических сведений, необходимых для исследования. Эти затруднения в сборе сведений будут еще более велики, когда будут затронуты вопросы воспитания, жилища, занятости и

финансовые секторы, охватывающие вопросы страхования, облегчения кредита и составления закладных. Ввиду того, однако, что главной целью является оценка эффективности мер против расовой дискриминации, затруднения, встреченные в сборе сведений, не должны удерживать от продолжения работы над исследованием.

67. Перечисление некоторых из указанных затруднений сделано не с целью побудить к отказу от проведения исследований. Наоборот, встреченные затруднения должны быть побуждением для приложения еще больших усилий, при том полезные результаты будут получены не только в области расовой дискриминации, а также и в других областях общественной жизни, связанных с данной проблемой.