



## 安全理事会

第七十八年

第**九三七八**次会议

2023年7月14日星期五上午10时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	艾哈迈德勋爵/ 卡里乌基先生.....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西.....	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	迪梅·拉比耶夫人
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	库伊米扎基斯先生
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生/扎博洛茨卡亚女士
	瑞士.....	基斯布勒先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

## 妇女与和平与安全

与冲突有关的性暴力: 推动执行安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的决议

秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413)

2023年6月26日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/476)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-20719 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 妇女与和平与安全

### 与冲突有关的性暴力：推动执行安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的决议

#### 秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413)

#### 2023年6月26日大不列颠及北爱尔兰联合王国 常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/476)

主席(以英语发言)：我首先要热烈欢迎各位部长和其他高级别代表。他们出席今天的会议凸显了安理会正在讨论的主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、多米尼加共和国、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、荷兰、巴基斯坦、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、泰国、乌克兰、乌拉圭和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士。

俄罗斯联邦代表请求发言。

扎博洛茨卡亚女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们想就负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表参加本次会议一事提出一个程序问题。

众所周知，帕滕女士曾说过，据称，有人给俄罗斯士兵分发伟哥来强奸乌克兰妇女。接着，她与几名她

误认为是乌克兰最高拉达代表的人的对话录音被泄露到网上。在这一对话中，她承认在那件事上没有可靠的信息。

因此，帕滕女士滥用她作为秘书长特别代表的身份，散布关于一个联合国会员国的虚假信息。我们要正式反对她参加这次会议。

主席(以英语发言)：我注意到俄罗斯联邦代表提出的程序问题。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下通报人参加本次会议：民间社会代表Naw Hser Hser女士；幸存者卫士纳丁。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·贡萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/476，其中载有2023年6月26日联合王国常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请帕滕女士发言。

帕滕女士(以英语发言)：我要由衷感谢联合王国牵头召开本次公开辩论会，讨论推动执行安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的决议。

我热烈欢迎来自刚果民主共和国和缅甸的民间社会通报人。同往常一样，纳丁这样的幸存者和Naw Hser Hser这样的倡导者的实际经历必须共同塑造全球解决方案。幸存者是这项任务的道德指南针。

我重点指出这一点，只是想突出幸存者的声音——由我担任主席、并由24个联合国实体组成的联合国制止冲突中性暴力行动网络组织了一场题为“与冲突相关的性暴力幸存者之旅”的展览。我由衷欢迎出席会议的所有人能在今天白天到游客大厅参观展览。

我们今天举行会议，是因为与冲突有关的性暴力趋势正在恶化。世界正面临着第二次世界大战以来数

量最多的冲突，同时，被迫逃离家园的人数达到了1.1亿，这是有史以来的最高纪录。日益加剧的军事化和武器扩散正在使全球各地的冲突达到沸点，为实施难以想象的冷血暴行创造了条件。轮奸、性奴役和其他形式的性暴力正被用作征服和强迁民众的战争、酷刑和恐怖主义手段。在全球陷于前所未有的动荡之际，基本上未受监管的数字空间出现了各种新的威胁。气候所致的不安全状况和流离失所加剧了对稀缺资源的争夺，进而加剧了包括性暴力在内的族群间暴力。每一波新的战争浪潮都会导致人类悲剧出现增多的趋势，其中包括新的战争浪潮中那些最古老、最不为人公开提及、最少受到谴责的罪行。然而，安全理事会专门针对与冲突有关的性暴力的妇女与和平与安全决议所表达的承诺是预防。它们体现了利用一切现有工具，打破性暴力、有罪不罚和报复之间看起来无休止的循环的决心。即使在安理会开会再次讨论这一问题之际，侵权行为仍在摧毁生活和生计，破坏社区稳定，导致世界各地数十万人流离失所。安理会必须着重把精力放在一点上，即弥合决议与现实之间以及我们最高愿望与实地行动之间的差距。

今天摆在我们面前的秘书长报告(S/2023/413)全面概述了20个令人关切的局势中与冲突有关的性暴力的模式和趋势。报告记录了2022年期间发生的2455起经联合国核实的与冲突有关的性暴力案件。在已核实的案件中，针对妇女和女童的占94%；在已报告的侵权案件中，针对男子和男童的占6%。在已核实的事件中，针对儿童的占32%，其中针对女童的占97%，占绝大多数。然而，尽管该报告显示了已核实事件的严重性和残暴性，但它并不打算反映一种长期举报不足、一贯遭隐瞒的犯罪的全球规模或普遍程度。我们知道，每有一名妇女站出来，就有更多的妇女因社会压力、污名化、不安全感和缺乏服务而沉默。

刚果民主共和国再次成为案件数量最多的国家——在安全理事会第1960(2010)号决议所建立的监测、分析和报告安排下，通过严格的方法，核实了701起与冲突有关的性暴力侵害案。此外，据联合国人道主义服务提供者报告，仅在北基伍省，2022年就发

生了3.8万多起性暴力和性别暴力案件，包括流离失所者营地内及周边1000多个地点发生的数量多得惊人的儿童性剥削案件。在此背景下，我不得不在6月份访问刚果民主共和国，亲身评估局势。我对我听到的妇女和女童的证词感到震惊，她们中的许多人最近遭到强奸或轮奸，目前仍在接受治疗。由于所受创伤的严重性，有些人完全失去了方向感，处于近乎紧张性精神分裂症的状态。她们中的许多人强调，每天在营地周围从事谋生活动，如寻找食物和收集木材或水时，都会有遭受性暴力的危险。

试想一下，你每天都面临这样一个现实，即很可能被强奸，但别无选择，只能冒这个险，因为你的家人必须生存。这些妇女和女童面临着在经济生存和性暴力之间以及在生计和生活之间作出不可接受的选择。因此，我们不能低估粮食不安全对遭受性暴力的风险所起的助长作用，不能低估冲突与饥饿之间的联系与复杂的因果循环之间的关联。另一个非常令人不安的现实是，在境内流离失所者营地内及其周边，妓院或所谓的“容许之所”激增，在光天化日之下，在国家当局和人道主义行为体的眼皮底下经营。性剥削，包括作为基本生存手段的强迫卖淫——有时被称为“生存性行为”——十分猖獗。这是由经济绝望驱动的性暴力，妇女和女童为了能再活一天而被迫以一美元的价格卖淫。令人难以置信的是，我们看到的不是对性暴力的零容忍，而是“容许之所”。

2022年，我第一次走访实地去的是乌克兰，因为在俄罗斯联邦全面入侵后，不断有发生性暴力的报告出现。令我震惊的不仅是冲突地带发生的性暴力案件，而且还有在冲突开始后的短短数周或数月内数百万被迫逃离该国的妇女和儿童极其脆弱的处境。在访问波兰和摩尔多瓦的接待中心时，我亲眼目睹了妇女、儿童和老人遭受的巨大影响，包括易受邪恶的个人和犯罪网络的伤害。对于这些个人和犯罪网络来说，此种前所未有的大规模快速流离失所不是一场悲剧，而是一个进行贩运和性剥削的机会。今年3月返回乌克兰时，我再次会见了幸存者，并听取了他们对据报是俄罗斯士兵犯下的野蛮性暴力行为令人心碎的叙述。我要

借此机会重申秘书长发出的呼吁,请俄罗斯当局根据安全理事会相关决议采取预防措施。同时,我对乌克兰政府作出的承诺感到鼓舞,2022年5月我与副总理奥尔加·斯特凡尼希娜签署的合作框架对这些承诺作了明确阐述。自那时以来,我的办事处和联合国系统一直在支持国家当局执行一项全面行动计划,其中包括应对贩运活动的跨界性质。

足以说明性暴力给人类造成毁灭性代价的令人痛心的个人经历,让摆在安理会面前的这份报告中的趋势线变得生动。在海地,受害者在目睹丈夫被处决后,在子女面前遭帮派成员强奸。许多人在枪口下被迫下车,遭抢劫,甚至在光天化日之下集体遭到强奸。在中非共和国,一个武装团体的成员指控一名妇女与国家武装部队的一名成员交往,遂将其轮奸致死。在埃塞俄比亚,许多幸存者因被强奸而感染艾滋病毒,现在面临终生的污名和健康挑战。在伊拉克,在摆脱“达伊沙”的囚禁后返回家园的雅兹迪女性幸存者中,有430多人仍留在流离失所者营地,努力应对各种严重的心理健康和社会经济挑战。强奸所生子女仍然无法获得出生登记和身份证件,因为伊拉克法律要求提供父子关系证明。

年度报告清楚地表明,有罪不罚会产生助长犯罪分子气焰的效应。现实情况是,除非有效提高实施、下令实施和纵容性暴力的成本,并加重其后果,否则,我们永远也无法遏制此类侵权浪潮。今年,有49个当事方,其中大多为非国家行为体,因有系统地实施性暴力而被列入名单。其中70%以上是惯犯,它们已在名单上出现了五年甚至更长时间,但未采取任何补救或纠正行动。至关重要的是,必须确保秘书长的列名与联合国制裁委员会正在实施的有针对性的逐步升级措施更加一致。如果以及时和一致的方式实施制裁,可能会改变一些当事方的盘算,它们认为,在贩运、交易和出售妇女的战争政治经济中,强奸是不需要付出任何代价的,甚至是有利可图的。

报告还确定了一些新出现的问题,这些问题加剧了报告和应对工作长期面临的挑战。例如,针对联合国维和人员的煽动性言论,包括暴力示威,缩小了提

供服务和核实指控的运作空间。尽管如此,在经联合国核实的案件中,近70%都是在部署了妇女保护顾问的八个维持和平特派团和政治特派团中得到报告的。虽然数据并不是采取应对措施的先决条件,但妇女保护顾问召集的监测、分析和报告安排对于建立扩大干预措施的证据基础至关重要。

在全球范围内,妇女人权维护者,包括那些为性暴力受害者发声的妇女人权维护者,成为受攻击的目标,攻击目的是阻止她们开展活动。各种性暴力模式继续被用作政治暴力的一部分,以恐吓和惩罚反对者和妇女人权维护者。在缅甸、哥伦比亚和利比亚,妇女、女童、男子、男童以及有不同性取向和性别认同的个人都遭受过性暴力,包括拘留环境中的性暴力。

报告强调了违宪权力更迭、军事化升级和非法武器扩散之后的趋势。它审视了一系列复杂的战场行为体,如私营军事和安保公司,这些行为体使归因和问责变得非常困难。报告还强调了削弱法治机构的政治和安全挑战,这些挑战造成了无法治的风险。事实上,今年报告的核心观点就是必须利用法治的预防性力量。我们的持续参与所产生的积极影响在一些国家显而易见。2022年9月,我在几内亚出席了与2009年9月28日事件有关的历史性开庭审理。对性暴力幸存者来说,这是一个历史性时刻,是我的法治与冲突中性暴力问题专家组十年来坚持不懈地向国家司法当局进行宣传 and 提供技术支持的成果。

在刚果民主共和国,军事司法当局的持续努力尤其帮助遏制了大规模强奸的浪潮,尽管性暴力,特别是诸多武装团体实施的性暴力仍然有增无减。涉及臭名昭著的军阀和军官的几起典型案件已被起诉,犯罪者已被定罪。在立法方面,该国议会通过了一项关于保护和赔偿与冲突有关的性暴力受害者的法律,并设立了国家赔偿基金。刚果民主共和国第一夫人的个人承诺和领导在这些成就中发挥了重要作用。在过渡期正义方面,中非共和国也出现了一些势头,中非共和国特别刑事法院作出了第一项判决,因一名武装团体指挥官的手下实施强奸,将该指挥官定罪。在哥伦比亚,真相委员会具有里程碑意义的报告向国家机构提出了

为幸存者提供变革性赔偿的具体建议。当我5月份访问哥伦比亚时,幸存者向我诉说了这种承认和不再重犯的保证对他们的康复和恢复有多么重要。

就前进道路而言,报告建议实行促进性别平等的司法和安全部门改革,加强为幸存者提供综合的多部门服务,遏制小武器和轻武器的流动,并通过政治和外交手段在停火与和平协议中处理性暴力问题。报告还建议向与冲突有关的性暴力预防问题多伙伴信托基金提供可预测的财政支持,以促进联合国制止冲突中性暴力行动网络和专家组的工作。保护妇女顾问也是我们机构应对措施架构的关键,在关键转折点,包括在特派团过渡和缩编期间,应当考虑部署保护妇女顾问和加强其团队。

在暴力持续不断的全球背景下,我们必须集中我们的政治决心和资源。事实上,自摆在安理会面前的报告发表以来,出现了与冲突有关的性暴力的严重指控。在苏丹,自4月爆发冲突以来,人权事务高级专员办事处国家办公室收到了关于50多名妇女和女童遭受暴力侵害的可信报告。据报告,在其中一次袭击中,多达20名妇女被强奸。本周,我收到的更多信息显示,医疗基础设施以及为性暴力受害者提供支持的工作人员成为袭击目标,并且绑架妇女和女童的事件有所增加。秘书长列出了快速支援部队和苏丹武装部队的名单,我已向穆罕默德·哈姆丹·赫梅提将军和阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军通报了安理会分别要求他们采取的措施。

显然,从波斯尼亚到卢旺达、伊拉克、叙利亚和其他地区,这些悲惨事件是为妇女和女童的身体而进行的一长串斗争的一部分。今天,我们比以往任何时候都更加了解性暴力的动机、犯罪者以及幸存者所需的服务对策。我们知道,这些罪行不是在真空中发生的,而是与更广泛的安全动态联系在一起。因此,必须将预防工作建立在这种强化知识的基础上,这是我的办公室于2022年9月启动的预防战略的核心。

我们必须确保安理会决议得到执行,同时使我们的行动适应当今的冲突和新出现的全球挑战,包括来

自基本上无人管治的数字空间的威胁以及与气候相关的不安全状况所造成的威胁。现在我们应当加倍努力落实一系列决议所确立的体制和问责框架。我们必须采取紧急行动,以持久的决心拯救后代,使其免遭这一祸害。

**主席**(以英语发言):我感谢帕滕女士所作的详尽通报。

我现在请Naw Hser Hser女士发言。

**Naw Hser Hser女士**(以英语发言):主席先生,我感谢你给我机会在安理会今天关于与冲突有关的性暴力的公开辩论会中通报情况。我是缅甸妇女联盟的咨询委员会成员Naw Hser Hser,缅甸妇女联盟是一个代表缅甸全国妇女的民间社会联盟。自军方发动政变推翻民选政府以来,已经过去了两年多,政变导致缅甸各地的冲突进一步加剧。23000多名平民被军政府逮捕,180多万人流离失所,妇女和女童更有可能遭受性暴力和性别暴力,这些暴力主要来自军方,但也来自反对军方的防卫力量。

尽管存在这些风险,但妇女仍然站在抵抗军方的最前线,并且在支持民主的人权捍卫者中占60%以上。来自缅甸各地的妇女人权维护者站在第一线,为境内流离失所者和与冲突有关的性暴力幸存者提供基本服务,报告侵犯人权行为,并为抗议者提供庇护所和安全住所。我们团结一致,共同呼吁在缅甸建立联邦民主,我们知道,为了实现这一目标,我们不仅必须结束军方的统治,而且还要挑战父权压迫。

缅甸的妇女人权维护者面临巨大挑战,包括她们及其家人的安全受到威胁。例如,军方已经对我们的许多工作人员发出了逮捕令。这削弱了我们支持境内流离失所者和与冲突有关的性暴力幸存者的能力。许多女维权者躲藏起来,或者像我一样被迫离开缅甸,以便继续开展工作。

军方长期以来一直使用性暴力来攻击平民。强奸和性暴力是军方2017年对罗兴亚人进行种族灭绝的标志,从缅甸逃到孟加拉国的罗兴亚妇女和女童,包括女跨性别者,现在面临着更高的暴力风险。自政变

以来，我们记录了100多起与冲突有关的性暴力和性别暴力案件。在一起案件中，在钦邦，军政府士兵多次在一名妇女的丈夫面前持枪强奸她。同一天晚上，受害者怀孕七个月的嫂子也被军政府士兵强奸。实际的案件数量可能要高得多，因为许多受害者因为担心军方进一步虐待而不报告性暴力。被拘留的妇女和LGBTQI人士容易遭受酷刑，包括性暴力。自政变以来，已有数千名妇女被捕并仍被拘留，15人因支持民主活动而被判处死刑。性暴力是一种针对并惩罚妇女的蓄意而系统的手段，不仅因为她们公开反对政权，而且还因为她们藐视父权制规范。

许多女维权者既面临在线虐待，也面临可能导致线下暴力、虚假指控和非法逮捕等手段的侵害。来自少数民族或宗教少数群体的妇女、女同性恋、女双性恋、女跨性别者和间性者以及政治活跃的妇女都是此类虐待的目标。由于这种攻击，许多妇女觉得自己别无选择，只能进行自我审查或减少活动。国际行为体应支持妇女人权维护者，保护她们的基本权利，促进她们的参与，包括在国际层面的参与。

追责对于制止一切形式暴力侵害各类妇女的行为来说至关重要。2021年的政变是军政府几十年来逍遥法外的结果，包括它使用性暴力和性别暴力作为针对平民和恐吓平民的手段。目前，国内司法途径，包括将与冲突有关的性暴力诉诸司法，是不可能的。因此，我敦促安全理事会就战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪将缅甸局势提交国际刑事法院审理。

正如缅甸问题特别报告员最近指出的那样，军方需要三样东西来维持自己--武器、金钱和国际合法性。民间社会的女性成员非常清楚，这些也是在缅甸对妇女实施暴力的工具。安全理事会应对武器、弹药和航空燃料的销售和转让实行禁运。我还敦促国际社会对军方及其代理人，包括缅甸石油天然气公司实施有针对性的制裁。此外，我敦促安理会拒绝军政府举行虚假选举的任何努力，这种选举不可能是自由或公平的，也不可能为民主的未来奠定基础。最后，我请安理会在第2669(2022)号决议进展的基础上再接再厉，继续要求立即停止缅甸境内一切形式的暴力，包括性暴

力和性别暴力，并通过公开会议将缅甸问题保留在安全理事会议程上，以便民间社会能够参与。

目前，缅甸每三个人中就有一个需要人道主义援助，原因是粮食不安全，获得医疗保健的机会有限，包括幸存者获得性保健和生殖保健的机会有限。当地族裔的妇女组织对于向其社区提供人道主义援助至关重要，这些组织需要安理会的支持才能继续这项工作。

现在对缅甸来说是一个重要的时刻。我们缅甸人民第一次跨越族裔、宗教和性别界限团结起来，共同努力结束军事独裁，确保正义，我们呼吁建立一个以多样性、多元化为基础的联邦民主缅甸。现在我们需要安理会的支持。

我想用简单的一点来结束我今天的发言。缅甸是一个例子，说明在苏丹、阿富汗、也门、叙利亚和利比亚等许多冲突中，包括性暴力在内的政治暴力如何用来恐吓、惩罚、压制人权捍卫者、记者和妇女领导人。我今天敦促安理会要求制止一切形式暴力侵害妇女人权维护者和民间社会领导人的行为，并采取有意义的行动，表明保护妇女人权不仅在缅甸而且在所有冲突和危机中都是和平的根本。

**主席**（以英语发音）：我感谢Hser Hser女士的通报。

我现在请纳丁发言。

**纳丁**（以英语发音）：很荣幸来到这里。作为联合国政府的幸存者卫士，我的发言将发出集体呼声，强调来自不同国家的许多幸存者的观点。我还要借此机会感谢在座的各位理解以幸存者为中心指导我们应对与冲突有关的性暴力的方式的必要性和重要性。

性暴力是危害人类罪。这种罪行非常残忍，蓄意而为，旨在惩罚和羞辱个人及其社区。许多受害者遭受身心创伤、长期伤害和艾滋病毒感染，一些人因此死亡。由于与冲突有关的性暴力，一些妇女不得不面对非自愿怀孕，成为母亲，遭受被自己的家庭和社区的排斥。男子和男童面临举报障碍，因为感觉被阉割

的耻辱，还有身心方面的后果，而且往往没有关于强奸男子的法律规定。

性暴力的影响所涉甚广，极具破坏性。受性暴力影响的人数之多，足以说明有多少家庭和社区受到影响或破坏。在南苏丹，我们在2019年与伊达营地的妇女和她们的家人交谈时，他们已经流离失所，他们告诉我们，试图找工作和获得食物是多么困难，因为走出难民营太危险了。他们眼睁睁地看着自己的孩子饿死，因为不可能离开营地。

许多幸存者非常感谢关于这一问题的全球对话和关注，感谢为加强预防和应对的法律框架和机制所作的努力。然而，我们面临的挑战是将集体努力从全球层面转化为国家层面，以便直接受影响的民众能够过上更好的生活。许多幸存者希望看到他们的国家采取切实步骤，加强对国际法律框架的遵守，并将其义务转化为国家立法。尽管如此，如果各国要加强法治以预防和应对与冲突有关的性暴力，我们认为它们首先需要制定明确的行动计划，采取有效的行动，并承诺通过预防、制止和适当应对与冲突有关的性暴力来履行其对本国公民的义务。民众必须看到国家负责预防和应对，才能感到安全，并享有基本人权。

虽然并非所有犯罪者都是军警人员，但各国应当努力恢复军人的良好标准。这是因为我们大多数人都希望看到军人做他们应该做的事情，即保护人民——我们所有人。当市民遇到军警人员时，他们不应该害怕。

持续不断的性暴力使人们生活恐惧之中，容易受到进一步的攻击。当人们生活在一个没有法治、罪犯逍遥法外的国家时，他们会担心。他们不知道什么时候会遇到持续犯下这种罪行的团体。他们没有安全感。

许多幸存者要求我告诉安理会，各国必须就军警人员的作用组织全国性对话，并追究其他团体的施害者的责任。制服并没有给人犯罪的许可。军人应当穿上制服，他们要知道自己的职责是代表国家和保护人民。在允许军警人员入伍之前，各国必须加强其招募

程序，并采取尽职调查措施。那些在部队服役者必须首先接受强制性培训，学习如何保护幸存者并与之接触、以及如何执行并遵守国家国际法律。

各国在就其法律、文化规范和习俗进行全国性对话时必须要有勇气，因为我们不能以宗教或文化的名义损害基本人权。国家的作用是确保国家法律客观地解决问题，把文化观点放在一边。

目前，许多由民间社会和幸存者主导的组织一直站在提高对性暴力认识的运动前列，但我们需要各国支持和促进对这项工作的认识。各国应当更多地参与其中，而不是与之脱离。在提高对与冲突有关性暴力的认识的责任方面，他们应当站在最前列。

各国应当支持包容性进程并看到其好处，让每个人都认识到，解决与冲突有关的性暴力问题是各国关切的一个问题，也是人类面对的最大挑战。各国应当推行法律，谴责一切形式的污名化，并以尊严和关爱对待幸存者。一旦这成为全国性对话，我们要求各国与国际伙伴合作，确定国际框架如何能够补充国家努力。

各国也应当打破所有迷思和相关言论，例如为什么军人或女军人会持续犯下与冲突有关的性暴力。其中一些言论包括受药物影响、长期离开妻子或在战争中顺从同伴的压力。有些人甚至声称，人们有时无法控制所发生的事情。最荒谬的迷思是指责受害者本身由于穿着方式以及各种类似原因而造成侵害事件。

我们希望看到各国在与幸存者接触时采取促进性别平等的做法。至关重要的是，要有尊严地对待他人，并对其性别和性举止保持敏感。我们要求应急响应人员认识到幸存者的脆弱性，不要因为幸存者年龄较大或由于其性取向而低估性暴力对他们的影响。

一位自称是男女同性恋、双性恋和跨性别者群体的幸存者曾告诉我们，与他一再面对的迷思和误解相反，他仅仅是一名同性恋者，这并不意味着他喜欢这种行为。国家行为体必须以同样的同情和关怀对待所有幸存者，无论其性别、种族、年龄或性取向如何。各国不应允许任何人以任何借口侵犯他人的私人空间，

并强迫他们接受有辱人格的待遇。

各国必须确保审查其招募标准，并确保招募过程及其武装部队符合专业标准。各国武装部队的服役人员必须遵守纪律、问责制和透明度，并符合对专业精神和保护所有平民的明确期望。我们决不能允许这样的言论，即军队纠集坏孩子、前科犯或无所事事者。如果各国能够纳入彻底的背景调查，加强其征兵入伍的标准，这至少将有助于招募合适人员，并恢复对各国为其人民做正确事情的信心。

一旦我们确保招募了合适人员，我们就必须确保他们不断接受培训和再培训，以便跟上当前的规范，发挥其作用，并履行他们保护和加强良好做法的责任。我们要求各国采纳举报的做法，这样，目睹同事做错事的军人可以安全地举报行为不端者。

超过90-95%的幸存者从未向警方报案。这其中有许多原因，包括对司法系统本身及其如何处理案件缺乏信心或信任。所报案这些罪行的定罪率低得惊人。这也造成幸存者不报案——定罪的案例那么少，何必报案？我们应当认识到，这一事实本身就可能阻碍为许多没有站出来的幸存者伸张正义和寻求司法救助。我们所有的司法系统都有很大的改进空间，在如何以幸存者为中心有效伸张正义方面，必须吸取经验教训。

我们应当向那些努力开展安全有效追责工作的司法机构学习。三周前，我在哥伦比亚看到，这个国家正在进行全国性对话，与幸存者一起应对挑战，这让我深受鼓舞。微型案件的立案以及宣布设立一个特别司法机构是国家努力应对和预防的例子。然而，许多幸存者仍然非常不愿意站出来，主要是因为担心安全。因此，我们也应当认识到，一些国家需要帮助来追究施害者的责任。国际社会可以通过与正在努力但仍在挣扎的国家合作，更早地进行干预。

我们可以支持各国培训工作人员，确保人们对国际框架的认识，并更新国家法律使之符合国际标准。我们可以帮助各国应对司法障碍，并分享从其他法院和国家吸取的经验教训。国际社会应当支持那些与更

强大侵略者和施害者打交道的国家，制止迅速谴责一些施害者而对另一些施害者视而不见的双重标准。所有与冲突有关性暴力的幸存者都遭受巨大苦难。我们不应仅仅因为其地理位置而对一些人作出迅速反应，而另一些人则慢慢死去而不被注意。

国际社会必须谴责所有施害者，并对之实施制裁。仅举一个例子，在乌克兰的反应非常好，但在伊朗、苏丹、危地马拉和刚果民主共和国等许多其他国家，也有许多幸存者。国际社会可以帮助确立或支持追究国际罪行责任的其他途径，例如扩大国际刑事法院的管辖权、建立填补空白的法庭或裁决机制、以及促进在其他国家适用普遍管辖权。国际反应必须一致。不能在一些国家有追究国际罪行责任的渠道，而在另一些国家则完全没有反应和追责。

然而，我们还必须让幸存者参与进来，努力缩小规范性框架与实地现实之间的差距。幸存者的参与是努力提高人们对与冲突有关的性暴力及其影响的认识，以及我们如何能够以幸存者为中心的方法加强司法途径的关键。当我们成为“幸存者卫士”时，Kolbassia和我都知道并理解，我们的作用不仅仅是关乎我们两人代表所有幸存者，而且还关乎弄清楚如何创造空间和平台，让更多幸存者能够通过这个平台参与“防止冲突中的性暴力”倡议的工作。我感谢联合国政府理解这一点并给予了大力支持。我们很荣幸能够与来自许多国家的许多其他幸存者一起规划伦敦会议。今年在威尔顿公园举行的幸存者务虚会上，我们试图共同确定适当参与的含义。我非常感谢我们现在有了一个全球幸存者咨询小组，该小组致力于指导我们如何预防和应对与冲突有关的性暴力，并促进在该领域采取以幸存者为中心的方法。

我希望，在关于这个问题的下一次会议上，该小组的另一名幸存者将应邀在安理会发言。我们要求更多国家效仿，以促进卫士和幸存者的领导作用。我们可以学习科索沃和哥伦比亚等其他国家在与幸存者接触方面的良好做法。Kolbassia和我有机会见到了更多来自不同国家的幸存者，看到他们的决心和韧性，我们深受鼓舞。他们向我们讲述了自己在生存历程中



遇到的挑战,以及他们在工作中所承担的风险。尽管挑战重重,但在实地领导工作的幸存者在自身安全、污名化以及努力让自己的社区理解他们工作的价值等方面都面临着很多问题。他们在很少得到国家或国际社会支持的情况下正在做大量工作,但由于缺乏资金,他们中的许多人遇到了严重的财政困难。他们无法与轻而易举达到供资标准的大人物竞争。尽管如此,他们仍在做着大量的工作,包括激励其他幸存者坚韧不拔,对未来充满希望。我想借此机会请求设立一项基金来专门支持幸存者主导的工作。

在结束发言之前,我还要借此机会指出,尽管我现在生活在联合王国并得以重建我的生活,但我的原籍国——刚果民主共和国——发生的情况非常令人难过。我呼吁刚果民主共和国政府更多地参与而不是缺席我国正在发生的事情。它有责任启动这一全国对话,并在当地提高人们对正在发生的事情的认识。我请政府支持幸存者,谴责一切形式的污名化。我们的人民遭受了太多苦难,战争旷日持久,刚果民主共和国已经成为妇女生活的危险之地,更不用说小女孩了。侵略者为所欲为,逍遥法外,他们似乎拥有强大的盟友和国际支持。我想借此机会要求国际社会谴责他们,追究他们的责任,结束双重标准,对刚果民主共和国正在发生的一切做出迅速有效的反应。

**主席** (以英语发言): 我感谢纳丁的通报。

我现在以联合王国代表的身份发言。

首先,我要感谢特别代表普拉米拉·帕滕在这方面持续开展的工作。她以信念、勇气和原则领导了这一议程。我有幸与她直接共事,我们继续肯定联合国在这方面的关键工作。

我也感谢我们极为出色的通报人Naw Hser Hser女士和纳丁女士今天所作的通报。具体来说,当我们在安全理事会听取幸存者的发言时——我希望每个人都非常仔细地思考这一点——她们遭遇了从任何意义上讲都是难以想象的最令人发指的人身侵犯。正如纳丁女士正确指出的那样,她们不仅在其人身--她们的私人空间--受到的这种特别侵犯行为中幸存下

来,而且还生存了下来。她们不仅仅是受害者,而且还是真正意义上的幸存者。当我们听到幸存者的声音时,无论是在安理会还是在世界其他地方,我们都必须想象这些幸存者的力量、勇气和信念。他们不仅幸存下来,而且成为今天摆在我们面前的这一重要议程的最有力的倡导者之一。因此,我通过纳丁女士和Hser Hser女士再次感谢所有勇敢的幸存者,他们正在世界各地做着非凡的工作。我感谢他们为让全球关注与冲突有关的性暴力的恐怖,关注我们所有人都负有的支持幸存者的核心和关键责任做了这么多工作。

绝不能接受性暴力是战争不可避免的结果。我们安理会成员在这方面负有特殊责任。当我们反思过去15年时,安理会在此期间建立了一个防止性暴力、支持幸存者以及重要的是将施害者绳之以法的强有力框架。尽管我们可能注意到这些成就,但正如我们再次直接从特别代表和我们的专家通报人那里听到的那样,在世界各地,安理会的正确授权与冲突地区成千上万人--男童、女童、妇女和男子--所面临的现实之间仍然存在差距,并且暴力仍在继续。正如我们从纳丁女士那里听到的那样,幸存者往往默默地受苦受难。可悲的是,施害者逍遥法外。

我们需要成为行动而非空谈的安理会。我们负有弥合这一差距的集体责任。这意味着,我们每一个国家都必须将安理会通过的决议付诸实际行动,确保重要和关键的诉诸司法的机会,而且重要的是,为幸存者提供他们重建生活所需的关键服务。这意味着各国和联合国各机构必须将重要的性别平等视角纳入维和行动。正如我们直接从幸存者那里听到的那样,当人们看到穿制服的人时,不管他们来自国家还是联合国,这应该带来希望。这应当消除他们的恐惧。这应当带来安全保障。因此,我们都需要挺身而出,做更多工作。这意味着,安全理事会要对施害者进行制裁。关键的是,这意味着那些参与武装冲突的人要立即停止性暴力行为。就联合王国而言,我们下定决心:缺乏了解——实际上就是无知——永远不应该成为行动的障碍。

在这方面,为协助缩小执行方面的差距,我们一

直与穆奎格基金会合作。我赞扬德尼·穆奎格医生的超凡勇气，我们许多人知道，他发布了关于与冲突有关性暴力国家义务的一项新指南。我欣见，我们为安理会成员提供了该书的复本。作为政府、民间社会组织、活动家以及宣传员，我吁请我们团结起来，充分利用这个出色的新工具。十年多来，支持幸存者和国际合作一直是联合王国防止冲突中性暴力举措的核心原则。预防是关键要素。纳丁提到的去年11月我们在伦敦举行的具有划时代意义的国际会议汇聚了1 000多位代表。最重要的是，它把幸存者召集在一起。我们刚才听纳丁介绍了最近组建的全球幸存者联盟的后续活动。这是必需的。为什么？这是因为我们需要加快我们实现目标的步伐。那次会以来至今，联合王国政府已对13名实施性暴力者进行了制裁。然而，正如我们从纳丁那里听到的那样，这还需要资金。我们的三年战略还得到多达1 250万英镑的资金支持。重要的是，它还还为幸存者提供直接支助，并帮助国家加强司法与问责。

有证据表明，国家层面的司法是在本国和地方伸张正义的最佳方式。我们需要挺身而出，确保我们能够支持这些努力。我们还继续牵头为出生于与冲突有关的性暴力的儿童提供支持的国际努力。我再次提出问题：出生于这种犯罪的儿童犯了什么罪？对我们所有人来说，这是一种自省。简短的答案是，他们没有犯任何罪。我们应该对出生于这些可憎行为的儿童表现出同情、关爱以及支持。

今天，我们宣布，联合王国及其伙伴承诺在我们的平台下支持该团体促进出生于与冲突有关性暴力的儿童的权利与福祉的行动，此外还支持我们最近发起、由哥伦比亚和乌克兰担任副主席的防止冲突中性暴力国际联盟。我高兴地报告，该联盟的成员已增至21个。我实为高兴的是，西班牙于6月份加入了该联盟。法国也于最近成为一个宝贵的成员。联盟的所有成员承诺让幸存者发出有力的声音，分享我们的集体专长，以及重要的是开拓新的做法。今天——就在我们召开本次会议的这一天——联盟成员发表了一项联合声明，披露秘书长特别代表在其通报中提到的苏丹

境内骇人听闻的性暴力报告。我们呼吁冲突各方停止暴力，包括性暴力，并且呼吁提供安全的人道主义准入以接触所有需要帮助者。作为联盟的现任主席，我谨代表联合王国感谢联盟所有成员在这个重要问题上支持我们。

正如我们已经听到的那样，幸存者——比如以我们的幸存者先锋纳丁和Kolbassia 为首的这些幸存者——从各种意义上来说至关重要。作为联合王国首相的防止冲突中性暴力问题特别代表，根据我本人的经历，我可以这样说，过去六年来与这些团体和如此出色勇敢的先锋共事确实催人奋进，令人谦卑。他们指导了我们的所有做法，我真心感谢纳丁今天的贡献。

我荣幸地牵头了该议程，并与其他人一样，实地走访了世界各地，包括刚果民主共和国、巴尔干、孟加拉国以及其它地方。我愿与各位分享这些犯罪如何令人发指。2022年11月，我与爱丁堡公爵夫人殿下一起访问刚果民主共和国时，我们造访了穆奎格医生开办的不可思议的医院——潘奇医院。请大家暂时忘记这个国家，忘记谁在发言，谁参加了走访，只是用片刻想象一下我们见到的最年幼的受害者、性暴力最年幼的年仅四岁的幸存者。这名幼女不只是遭到一次、而是多次强奸。对她来说，男人就意味着强奸。这就是我们在世界各地面对的现实。

因此，我再怎么强调我们今天辩论会的重要性也不为过。我感谢我本人在纽约的团队制定本次会议的议程。我也感谢联合王国的幸存者咨询小组，该小组请我今天向安理会强调几个具体的关键问题，我荣幸地照办。

首先，重要的是，要在我们的一切工作中采取一种以幸存者为核心的做法，并在我们的决策中与一系列广泛的幸存者接触。为什么？因为这些决策影响到他们。

其次是心理社会支持对幸存者愈合创伤的关键作用。所有幸存者的身心受到巨大伤害。因此，我们需要确保帮助他们重建生活的第一步是使他们能够治愈创伤。

最后,幸存者小组请我强调确保在战争期间以及重要的是、在和平时期诉诸司法和处理更广泛性暴力关切的重要性。

关于司法这个话题,我们正在努力制订一项关于危害人类罪的公约,以便它更有效地为幸存者服务。我们还与国际刑事法院检察官合作,以消除司法障碍,包括通过一种新的虚拟现实工具,帮助幸存者直接与法院接触。这种出色的技术创建了一个虚拟法院,帮助证人和幸存者在知情的情况下同意参加审判,并帮助他们准备出示证据。它把幸存者摆在第一位。

冲突中的性暴力并非不可避免。它应该受到谴责,令人憎恶,我们有责任采取行动。共同努力,我们就能够采取行动。实际上,我们必须采取行动。不仅如此,我们定会采取行动,以便我们能够共同把冲突中的性暴力扫入历史的垃圾堆。通过把勇敢的幸存者的帮助摆在我们工作的核心,但愿天遂人愿,我希望,我们将实现这个目标。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**基斯布勒先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢联合王国举行本次辩论会,也感谢各位通报人的贡献和他们描述的令人震惊的亲身经历。

用2022年4月在安全理事会通报情况的纳迪亚·穆拉德的话来说,

“我们需要的不仅仅是义愤填膺。我们需要行动。”(S/PV.9016,第6页)

第1820(2008)号决议获得通过15年后,与冲突有关的性暴力和性别暴力以及有罪不罚仍继续存在。在缅甸、刚果民主共和国、海地、苏丹、南苏丹以及俄罗斯对乌克兰的军事侵略中,国家和非国家行为体继续使用强奸、性暴力、性剥削、虐待以及贩运作为战争、酷刑以及恐怖主义的手段与工具。我们必须全面和可持续地执行安理会在第1820(2008)号决议中为自己设定的任务。在这方面,我谨强调三点行动。

第一,我们必须加大投入,在联合国特派团中部署专门知识和能力。必须动员妇女保护顾问,并向其提供充足的资源,使其能够完成任务。我们必须加强保护民众免遭性暴力和性别暴力侵害以及预防、监测和起诉暴力行为的能力和专门知识。必须在部队和警察派遣国、制裁问题专家小组和国家机构中加强这些能力。

第二,非法武器扩散与性暴力密切相关。我们必须考虑到这一点,才能更好地预防这些罪行。小武器和轻武器的非法扩散增加了冲突中性暴力的风险。我们必须在预防努力中采取系统办法,以对性别问题保持敏感认识的方式使用军备控制和裁军工具,这一原则也适用于制裁制度。我们应该促进妇女参与旨在减少武器扩散的论坛。为此,瑞士支持联合国裁军研究所就该问题与性别方面的联系进行研究。

第三,所有幸存者都应该能够公平和不受阻碍地诉诸司法。根据国际法,冲突中性暴力受害者有权获得有效的补救和赔偿。为此,瑞士支持全球幸存者基金的工作,该基金致力于制定以幸存者为中心的赔偿方案。除此之外,犯罪记录对起诉至关重要。例如,为了捍卫了解真相的权利,瑞士致力于确保乌克兰、科索沃、伊拉克和刚果民主共和国的性暴力幸存者能够获得司法救助和赔偿。如果不预防性暴力、不保护民众免遭性暴力侵害,就不可能有平等参与。众所周知,妇女的充分参与是实现持久和平的必要条件。

**耿爽先生(中国):**主席先生,首先,我欢迎您来纽约主持今天的公开辩论,我也感谢帕藤特别代表刚才的通报。

性暴力是极为恶劣的侵犯人权行径。在安理会关于冲突中性暴力问题的第1820(2008)号决议通过15年后的今天,性暴力仍被广泛用作战争和恐怖主义手段,很多国家和地区的妇女和女童都深受其害。中方坚决反对将性暴力作为战争手段,强烈谴责一切对妇女和女童实施性暴力的行径,呼吁国际社会共同努力、综合施策,早日消除冲突中性暴力,推动妇女、和平与安全事业取得新进展。

我讲三点。

第一，要加强预防和解决冲突。我们的世界正经历越来越多的暴力冲突，全球近四分之一人口生活在受冲突影响地区，妇女、儿童等弱势群体面临的安全威胁尤其突出，性暴力、流离失所、人口贩运等风险如影随形。冲突中的性暴力不可能单独消除，只有停火止战、恢复和平才能从根本上避免对妇女和儿童的伤害，保护他们的基本权益。要实现和平，就要坚持政治解决争端，加大谈判、斡旋、调解力度；就要践行真正的多边主义，将联合国宪章的宗旨和原则落到实处；就要注重解决根源性问题，在实现共同安全上加大投入。安理会肩负着维护国际和平与安全的首要责任，必须在此方面积极作为，体现担当。

第二，要采取有力的打击措施。安理会决议明令禁止将性暴力作为战争手段，但这一国际法红线却一再被突破。如果不能有效惩治已经发生的罪行，就难以震慑和预防新的侵害。国际社会必须强化法治精神，将打击冲突中性暴力的要求落到实处，将施暴者绳之以法，为受害者伸张正义。当事国对预防和消除冲突中性暴力、保护本国妇女儿童负有首要责任。国际社会应当在尊重当事国主权和主导权的基础上，支持其加强安全部门能力建设，有效打击恐怖和暴力极端势力；支持其加强法治建设，完善妇女权益保护的法律法规体系；支持其加强人道建设，帮助性暴力受害者获得救助和赔偿。

第三，要支持妇女发展赋权。在冲突局势中，性暴力侵害往往同歧视、贫困等问题相互联系、相互叠加，加剧妇女生存困境和苦难伤害。除了和平视角外，国际社会也应当从妇女赋权和可持续发展的角度看待和应对冲突中性暴力问题，致力于消除性别歧视和差别待遇，消除妇女面临的生计困难和发展鸿沟。

数字和信息技术是妇女赋权的重要手段，也是冲突早期预警、受害者救助、调查追责的重要工具。然而，可靠、可及、可负担的数字基础设施匮乏是冲突地区女性面临的普遍问题。我们欢迎今年的“消除冲突中性暴力国际日”聚焦科技和数字鸿沟，赞同帕滕特

别代表关于填补性别数字鸿沟的呼吁，支持利用数字技术加强对冲突地区妇女的保护，放大女性在和平与安全领域的主动地位、参与水平和变革力量。

妇女与武装冲突问题是《北京宣言》和《行动纲领》所列12个重点领域之一。作为第四次世界妇女大会的东道国，中国始终是性别平等的倡导者，女性权益的保护者，妇女赋权的践行者。中国派出大量女性官兵参与联合国维和行动，为冲突地区民众特别是妇女、女童带去希望。中国致力于帮助他国促进女性发展，为发展中国家培训超过13万名妇女人才。中国与联合国教科文组织联合设立女童和妇女教育奖，帮助更多女性通过知识和技能改变命运。

中国将继续同国际社会一道，为推动全球妇女事业发展作出积极努力和更大贡献。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢联合王国在防止与冲突有关的性暴力方面发挥领导作用，而且今天为我们提供了这个令人难以置信的机会。主席先生，我特别感谢你介绍处理这一问题的经验。

我还要感谢今天的民间社会通报者，她们传递了强有力的信息，我尤其要感谢特别代表帕滕，她的发言令人信服。特别代表及其团队从签署合作框架到领导联合国制止冲突中性暴力行动网络，发挥了极大的作用。我们自豪地支持秘书长特别代表的任务授权，包括提供财政支持，去年提供了200多万美元，我们鼓励其他会员国支持这项重要工作。最后，我还要指出，我们坚决支持她参加本次会议；我们反对俄罗斯联邦因为她传扬了妇女的声音而对她进行人身攻击。

美国坚定地致力于预防和应对与冲突有关的性暴力和所有其他形式的性别暴力。我们知道，在世界各地的冲突中，性暴力经常被用作战争武器。在乌克兰，与俄罗斯的反对意见和暗示恰恰相反，有大量证据和可怕报道表明，俄罗斯士兵对男子、妇女和儿童实施性暴力，受害者年龄从4岁到80岁以上。在苏丹，女孩在上学途中遭到快速支援部队民兵和武装游牧民的性侵犯。在缅甸，被军方法外处决的妇女遗体上的

伤痕与性暴力相符。秘书长的报告(S/2023/413)强调了犯罪团体和非法武装团体在海地等许多其他国家实施的数量惊人的性犯罪行为。今天早些时候,我们也听到这方面的信息(见S/PV.9377)。

国际社会必须采取更多行动来解决这场深刻的危机。我们有责任为挺身而出的勇敢幸存者和因恐惧而保持沉默的人们采取迅速和有意义的行动。首先,我们必须认识到,性别暴力深深地根植于性别不平等。我们必须对有害的性别规范采取行动,我们必须增强各阶层妇女和女孩的能力。联合国及其会员国必须采用对冲突有敏感认识和参与性的性别分析,确保我们的干预措施能解决根源性的不平等现象。这些不平等现象,加上国家机构薄弱或缺失,可能导致普遍存在的性别暴力行为。因此,我们有责任继续促进妇女在各级充分、平等和切实参与预防冲突、解决冲突和建设和平,并发挥决策作用。

第二,我们必须采取以幸存者为中心和了解创伤的办法。这意味着为幸存者提供医疗服务,特别是遭强奸后的临床管理、心理社会支持、生殖健康服务和法律支持。这还意味着倾听在冲突中经历过性暴力的人的意见,并对他们的独特需要作出回应,这将有助于他们的康复和法律补救。这意味着创造支持性的环境,让幸存者的权利得到尊重,避免再次遭受创伤,而让幸存者拥有必要资源享有前途。

最后,我们不能对这些暴行视而不见。必须有责必究。我们听到了纳丁的声音。我们听到了Hser Hser的声音。我们必须利用外交工具,减少肇事者逍遥法外的现象,防止今后发生暴力行为。美国致力于行使现有权力来实施经济制裁和签证限制。

我还要强调秘书长的建议,即安全理事会应系统地监测与冲突有关的性暴力,并将其作为定向制裁的单独标准。我们大家都必须在受冲突影响的区域内加强问责,我们可以采取加强文件编制工作、通过相关的国家立法和改变机构文化等做法来做到这一点。

安全理事会花了大量时间讨论这些问题,但我们凭着讨论并不能消除这场危机。是该采取行动的时候

了。最脆弱的人们——那些被困在冲突地区的民众,他们只想有机会能和平生活,他们渴望伸张正义——正指望着我们。我们必须承诺采取行动,而且必须立刻就这样做。

**阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):**主席先生,我记得你曾干练地主持了去年关于与冲突有关的性暴力问题的公开辩论会(见S/PV.9016),我尤其记得你使得大家热烈地参与了那次讨论。长期以来,你本人作为结束与冲突有关的性暴力作出了贡献。今天也不例外,加纳感谢联合国召开今天的重要公开辩论会。

我还感谢秘书长特别代表普拉米拉·帕滕所作的通报,并欢迎Naw Hser Hser和纳丁的独特观点。我们赞扬通报者的勇气和大力倡导这一问题,她们还提请注意履行全球承诺的必要性。

众所周知,在武装冲突时期,将社群凝聚在一起的结构分崩离析。家庭被撕裂,民用物体被摧毁,人们流离失所,有罪不罚现象取代法律、秩序和问责制。在这种情况下,伴随着法律和秩序崩溃的,通常是极端贫困、饥饿和疾病。将性暴力引入这一有毒的混合物时,人们就会遭受巨大的痛苦,受影响的人和社区就会承受根深蒂固和长期的身心后果。借用德国作家、诺贝尔奖得主海因里希·伯尔的话说:

“只要战争造成的创伤在某个地方还在流血,战争就永远不会结束,永远不会。”

加纳强烈谴责在若干冲突背景下无休止的性暴力循环。无论是阿富汗塔利班对妇女和女孩的压制,还是海地武装团伙将强奸敌对社群成员作为工具,性暴力行为的有罪不罚现象令人极为震惊,而且并不局限于某个地区。我们还关切地注意到,正如秘书长2022年报告(S/2023/413)指出的那样,武器扩散日益普遍,军事化程度日益提高,公民空间日益缩小,这些现象加剧了性暴力,对安全地提出报告和采取应对措施构成了挑战。因此,安全理事会和国际社会负有长期责任,必须确保将倡导预防、问责和伸张正义的现有决议转化为在实地可以感受到的切实行动。

在为今天的辩论会提出具体建议时,加纳愿着重

谈三个问题。

第一，我们重申支持安全理事会的做法，即，把与冲突有关的性暴力作为对犯罪者实施定向制裁的依据。负责冲突中性暴力问题特别代表定期向制裁委员会通报情况，有助于维持人们关注执行此类制裁的进展情况。必须配合全球努力，制定国内立法，支持对冲突环境中性暴力犯罪者进行调查并给予惩处，以纠正对受害者的犯罪行为。

第二，我们赞扬在派驻妇女保护顾问参与维和特派团和特别政治任务，负责监测、分析和报告冲突中性暴力方面取得的进展，同时敦促为此目的及时提供充足的资源，以便提供频繁、可靠和准确的实地报告，使安理会能够采取必要行动，最为有效地预防或制止此类暴行。

最后，为了增强幸存者的权能，联合国和会员国，包括国家民间社会团体，应该有意招募幸存者参与关于性暴力的决策进程和宣传机制。我们认为，这种形式的赋权会对政策、法律程序和执行工作产生切实影响，并有助于幸存者重新确立掌控感和自主意识，并认识到自己在应对这一挑战方面的优势和能力。

最后，安理会一致通过第1820（2008）号决议已有15年时间，现在我们比以往任何时候都更需要担负起集体责任，消除冲突中性暴力并结束此类罪行不受惩罚的现象。就我国而言，加纳将继续通过我们的国家努力以及区域和国际动员努力，表明对妇女与和平与安全议程的承诺。在这方面，“妇女参与维和”是我们选择在定于12月5日至6日在加纳举行的维和部长级会议上优先讨论的议题之一。我们赞扬孟加拉国与加拿大和乌拉圭在达卡共同主办关于这一议题的筹备会议。我们期待欢迎维和行动的所有支持者前来阿克拉，制定切实措施，提高妇女在和平与安全领域的潜力。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**主席先生，我们很高兴看到你担任安全理事会主席。

俄罗斯联邦谴责一切形式的性暴力，正如我国谴责在冲突中和冲突后环境中犯下的其他所有罪行一

样。应该调查这些行为，并追究犯罪者的责任。这种执法活动属于国家的权限范围。联合国系统各实体和民间社会采取的措施补充了上述努力。这项工作应该是系统和全面的，旨在实现长期和持久的结果，并应适当考虑这一消极现象的原因和根源。

只有当联合国参考的信息经过核实并且是客观的，上述这一切才有可能。遭受性暴力侵害的人的痛苦或关于发生此类严重罪行的指控被用作政治游戏中的棋子或成为诽谤言论的一部分是绝对不可接受的，诽谤言论往往没有事实基础。

我们也必须指出，预防冲突中性暴力的国际合作有坚实的法律基础，即1949年关于保护战争受害者的《日内瓦四公约》及其《附加议定书》。然而，我们不得不承认，并非所有国家都是这些《附加议定书》的缔约国，其中甚至包括一些在安理会积极呼吁打击战争罪的成员。

安全理事会在其维护国际和平与安全的努力中处理这一问题，做出了自己的贡献，通过了若干专题决议。各国国家立法规定了此类罪行的责任。在这方面，我们不清楚为何像秘书长报告（S/2023/413）所做的那样，有必要在起诉性暴力时提到习惯国际法规则。也不清楚为何使用冲突中性暴力这一术语，因为这不是一个法律术语，也没有得到安全理事会的认可。

对于应该确定某些表明正在发生和挑起性暴力的指标这一主张，我们也有一些疑问。我们谨建议，安全理事会不应该进行这种推测性的活动，而应该更加关注具体局势，并强调执行工作。应该以协助各国起诉犯罪者的努力为基石，一般来说犯罪者是非国家实体。联合国在这方面工作的一个关键组成部分是援助受害者。

报告对具体国家的评估结果和结论引发的问题更多。

指控性暴力在叙利亚被用作压制针对该国提出的异议的一种策略，有何依据？值得注意的是，报告中没有评估伊德利卜和跨幼发拉底地区正在发生的情况。使用这种选择性办法的理由是什么？我们欢迎提到霍

尔营地的悲惨状况，我们在那里看到猖獗的暴力、卖淫、对未成年人的性剥削和人口贩运。然而，我们在报告中没有看到任何信息，表明这一切都发生在美国及其盟国控制的地区。

关于缅甸的章节也是片面的。犯罪者名单仅包括缅甸武装部队成员，而恐怖分子和好战分子犯下的罪行却被忽略了。这无助于报告的可信度。

关于中非共和国和马里的章节可以被视为试图转移重点，淡化恐怖分子正在使用性暴力策略这一客观事实。

我们对阿富汗局势的描述也有一些疑问。一方面试图对该国的人权状况，包括限制妇女权利的问题进行总体评估。另一方面却没有提到美国没收妇女以及其他阿富汗人的财政资源对其权利造成的影响，这些资源本可用于改善阿富汗糟糕的社会经济状况。这些报告也没有提到在该国境内驻扎多年的美国武装部队或打击达伊沙全球联盟，尽管人权维护者发表了无数关于美国军方至少参与对男童进行性剥削的报告。

如果对该报告有失偏颇这一事实仍然存在任何疑问，关于乌克兰的章节肯定会消除这些疑问。其中针对俄罗斯军人的指控是毫无根据和荒谬的。它们只不过是传播基辅编造的谎言。基辅政权的代表遵照其第三帝国偶像的格言行事，其中一人说，谎言越大，越容易相信。然而，秘书处不应参与这种宣传运动。任何报告中对国家或冲突各方的任何指控都应该是可靠的，基于确凿的事实，并来自可核查的消息来源。然而，秘书长特别代表宁愿只是对国家武装部队提出毫无根据的指控，不给他们提供任何核实的机会。

在报告发表之前，俄罗斯联邦正式向秘书长和秘书长特别代表提出要求，要求提供使其能够核实所说内容的信息。这些要求被忽视了。在这方面，我们谨再次强调彻底拒绝接受报告中含沙射影的说法。俄罗斯军人在战斗环境内外的行动都要服从唯一指令和严格的规章制度。任何非法行为都会立即受到调查，违法者会被绳之以法。

我们谨提醒安理会成员，联合国人权事务高级专

员办事处的乌克兰人权监测团以及其他国际实体发表了关于乌克兰作战人员犯下的许多罪行的报告——殴打、用电击实施酷刑、威胁和强奸那些涉嫌与顿涅茨克和卢甘斯克当局合作的人。然而，关于冲突中性暴力的报告并未适当评估这一信息。

顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国解放后，俄罗斯联邦调查委员会得以对2014年以来驻扎在这两个共和国领土上的乌克兰民族主义者和军人犯下的罪行进行大规模调查。俄罗斯调查人员确定并记录了遭受新纳粹分子和民族主义者虐待的平民的证词。一名来自顿涅茨克人民共和国的妇女讲述说，2015年1月18日至19日晚，她被乌克兰安全局官员带走，带到了克拉马托尔斯克的一个地下室，在那里她遭到了殴打、强奸和其他虐待。乌克兰特工人员威胁用同样的手段对付其未成年的女儿。

马里乌波尔一位女性居民描述了“亚速”营——就是泽连斯基最近在镜头前拥抱了他们首领的那个营——战斗人员如何强奸对俄罗斯表现出同情的妇女，并向她们的生殖器内喷注建筑泡沫——请原谅我直言不讳。2015年3月17日至23日，“旋风”营的新纳粹在利西昌斯克一所学校的地下室建立了酷刑室，他们在那里折磨和强奸女性居民，包括老人和未成年人。

这只是乌克兰民族主义者和武装部队所犯的真正切切的罪行中的区区几例，基辅政权从未调查过这些罪案，特别代表也未曾予以关注，也没有人因为这些罪案被追究责任。但是，俄罗斯将完成相关刑事诉讼程序，罪犯将受到应有的惩罚。

**恩格耶马·恩东夫人**（加蓬）（以法语发言）：我祝贺联合王国倡议召开今天的公开辩论会，这是我们集体努力的一部分，我们力求充分执行关于与冲突有关的性暴力这一重要问题的决议。

在全球发生多起危机的背景下，今天的主题让我们有机会思考平民、特别是妇女儿童命运，他们在危机和危机后的脆弱局势下付出最大代价。我感谢今天与会的秘书长特别代表帕滕以及民间社会代表

Hser Hser女士和纳丁相当干练地为今天的辩论会带来新动力。

2008年6月19日的第1820 (2008) 号决议和2009年第1888 (2009) 号决议获得通过, 设立了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室, 使妇女与和平与安全议程得到更有力的响应, 特别是关于必须制止武装冲突中的性暴力问题。这些决议标志着我们对性暴力的看法发生了转变: 性暴力本身就是一个安全问题。

最近关于这一议题的报告非常令人震惊地再次指出, 在根深蒂固的政治和安全危机背景下, 性暴力继续被用作战争策略, 是一种残酷折磨和恐怖行径, 而这些危机则因军事行动和武器的非法扩散而加剧。这种令人震惊的局势迫使国际社会, 特别是安理会成员调动各种努力, 以制止与冲突有关的循环往复的性暴力, 为此尤其强调通过促进法治而获得的预防能力, 并在预防、问责和机构改革三个方面增加投资。

加蓬继续把妇女和青年的福祉作为其发展政策的核心, 并确认妇女对于促进安全、稳定和持久和平具有无限潜力。我们持之以恒地承诺并倡导: 第一, 追究与冲突有关的性暴力实施者的责任; 第二, 加强妇女的韧性, 她们常常是首要受害者。

妇女有效参与预防、解决冲突、冲突后恢复和建设和平, 不仅有助于建设更持久的和平, 而且有助于使过渡期正义决定更加公正, 更适合治愈受害者所受的伤害, 也更符合她们的期望。

我们欣见在刚果民主共和国东部实施暴行的罪犯最近被判定有罪, 为曾经沦为性暴力受害者的300多名刚果妇女讨回了公道。同样, 我们赞扬性暴力受害者妇女协力组织等当地组织作出不懈努力, 争取为北基伍的性暴力受害妇女实现公平正义并提供法律援助。

当地民间社会通过协助幸存者利用司法和究责机制, 在赔偿工作中发挥关键作用, 赔偿是使受害者找回尊严的一个重要条件。为了提高效率, 我们建议采取一种适应实地不同情况的全面做法, 为此特别强

调建设各国机构能力, 进行安全部门改革和提高公众认识。

我们呼吁进一步努力确保自主性和全面、包容地执行第1325 (2000) 号决议和相关决议, 尤其是2008年第1820 (2008) 号决议和2019年第2467 (2019) 号决议。我们还回顾加蓬于2011年提出的第1983 (2011) 号决议, 它表明加蓬坚决致力于这一重要问题。这项决议强调的内容包括, 作出系统性努力来制止与冲突有关的性暴力和性别暴力具有重要意义。

我国呼吁加强联合国与区域组织之间的伙伴关系, 特别是为了协调它们在妇女与和平与安全议程上的努力, 这不仅是为了找到因地制宜的持久解决方案来解决冲突及其根源, 也是为了进一步把性别层面纳入联合国维和行动授权任务。为此, 我们欢迎部署越来越多的女性维和人员参加非洲联盟的行动, 例如在索马里。此外, 加蓬欢迎非洲联盟成立预防和调解冲突非洲妇女网络和非洲妇女领袖网络等组织, 它们是促进妇女进一步参与政治进程的有效工具。非洲联盟的这些举措值得赞扬和鼓励。

受害者无法伸张正义, 会使情况雪上加霜, 妨碍她们发挥重建能力。我们坚信, 为了更好地防止和打击与冲突有关的性暴力, 我们必须在保护幸存者、增强韧性、伸张正义和赔偿的基础上采取一种以幸存者为中心的办法。我们通过治疗战争和武装冲突造成的暗伤, 并为受害者提供她们所需要的心理健康服务和心理支助, 更果断地争取实现我们的共同愿望, 即为后世后代创造一个和平的世界。

**霍查先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言):** 我感谢主席国联合王国组织今天的公开辩论会, 讨论一个如此重要的问题。

我感谢秘书长特别代表帕滕的通报, 我们赞扬她尽管面临种种困难和挑战, 仍然不断努力推动与冲突有关的性暴力问题进程。她的职权和工作不仅重要, 而且不可或缺, 必须得到支持和加强, 因为她的使命代表着无数幸存者伸张正义的希望。我们感谢民间社会通报者向安理会陈述她们的观点, 帮助我们更好地



了解实地的痛苦现实。

我赞赏联合王国和艾哈迈德勋爵特别积极地发挥作用,并对这一问题持续给予特别关注,包括通过影响深远的倡议和项目,包括在此提出的倡议。

冲突爆发时,侵害和犯罪接踵而至,包括性暴力造成的恐怖和破坏。正如我们所听到的那样,全世界继续震惊地看到,妇女和女童的身体变成战场。正如炸弹和导弹摧毁居民区、学校和幼儿园一样,冲突中的性暴力被用作战争武器,侵犯人身,伤害心灵,破坏人类社会组织并给受害者造成无法估量的痛苦。这令人无法容忍,玷污了我们为尊重人权和维护我们珍视的价值观的道德基础所作的集体努力和承诺。

多年来,安理会通过了若干决议,谴责冲突中的性暴力,并强调追究责任的必要性。然而,尽管有一个强有力的规范性框架,但在世界许多地方,在冲突中侵害妇女和女童的性暴力持续不断,被用作惩罚平民和恐吓族群的武器。全世界许多饱受战争蹂躏的地区已经或正在发生这种情况,无论是从阿富汗到叙利亚,从海地到苏丹和南苏丹,从缅甸到马里,还是在刚果民主共和国、中非共和国和利比亚境内,都是如此。在乌克兰,关于妇女、女童和儿童遭到俄罗斯军队强奸的报告令人痛心和惊人地证明,在一场不公、非法和荒谬的战争中,有人实施了广泛的暴行和严重侵犯人权的行为。

真相可能难以接受,事实却不容改变。所提到的案例和许多其他案例证明,多年来制定的规范性框架与其在当地的实际执行之间存在巨大差距。纳丁是对的——我们虽有法律,但必须加以执行。我们虽有工具,但必须妥加利用。一个根本问题是,追究所有施暴者的责任何其艰难。尽管提出了明确谴责并呼吁起诉,但是,太多的性暴力责任人得以逃脱惩罚。严重的有罪不罚现象延续了暴力风气,破坏了全面消除冲突所涉性暴力的努力。

另一个关键差距在于幸存者获得支助服务的机会仍然不足。虽然一些决议强调需要保健、心理支持和法律援助,但当地的现状往往不尽如人意。许多幸存

者无法获得这些必要服务,包括性和生殖保健服务,这有碍他们康复和重返社会。此外,更糟的是,社会污蔑和文化障碍使许多幸存者无法寻求援助,加剧了他们面临的挑战。我们必须做得更多、更好,并在这方面采取果断步骤。一如既往,这项工作要从本国做起。会员国必须加强本国法律框架,切实有效地以犯罪论处冲突所涉性暴力,并确保将施暴者绳之以法。在国际上,我们可能需要在决议之外采取行动。我们务须达成共识,同等看待冲突中的性暴力与生物和化学制剂等受禁武器。鉴于这些暴力普遍发生于几乎每场冲突和战争,值得投入时间和精力探讨有无其他办法提供多边和全球支持并付诸行动,包括可否制定一项公约。我们认为,这将是对于我们显然缺失的工作——预防——的宝贵投入。

维和特派团应该优先预防和应对与冲突有关的性暴力。增拨的幸存者支助资金应该用于提供全面援助,包括身心保健、法律援助以及增强经济权能的方案。特别是,应该加大努力,确保在冲突中始终是首要侵害目标的人员——残疾妇女以及LGBTQ+群体的成员——得到包容,所处环境也无障碍。

我要感谢秘书长和帕滕特别代表将科索沃纳入年度报告(S/2023/413)。无论性犯罪何时何地发生,都不应该对此类行径放任不管。绝不能忽视、原谅、淡化或遗忘受害者遭受的严重身心创伤。我们坚信,该报告可成为一种强有力的工具,通过将以幸存者为本的做法纳入科索沃当局和机构各项方案和干预措施的核心,逐年监测和记录它们在记录这些罪行和处理其遗留问题方面取得的进展。

最后,应对与冲突有关的性暴力需要每个层面的集体行动、强烈政治意愿和持续承诺。无论在何地,妇女和女童并不是战利品。她们享有安全、和平和有尊严地生活以及得享自由和平等的固有权利。因此,我们必须竭尽全力将施暴者绳之以法,支持幸存者走上康复之路,最终推动创建一个没有性暴力和性剥削恐怖的世界。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发

言)：主席先生，感谢你组织本次辩论会，讨论一个非常重要的议题。我也感谢帕滕特别代表提供的信息，以及民间社会通报者的证言和建议。

我们对秘书长2022年报告(S/2023/413)就17起与冲突有关的性暴力案件提供的信息感到关切，这表明，我们还有很长的路要走。我们谴责国家和非国家武装团体、恐怖团体、私营保安公司、雇佣军及犯罪团伙将性暴力当作侵害妇女、女童、男童以及LGBTQ+人士的战争策略。

害怕遭到羞辱、排斥和孤立以及缺乏专业支助意味着，在冲突局势内外，此类犯罪逃脱惩罚的比率都极高。我们敦促所有国家根据第1325(2000)号决议采取具体措施，遏制冲突局势中的性暴力。我们进一步支持妇女与和平与安全非正式专家组努力提供经过核实的信息，为安理会的行动提供参考和指导。

我们今天正在讨论的议题不应局限于定期进行辩论。就在今天上午(见S/PV.9377)，我们通过了厄瓜多尔和美国提交的关于延长和修订联合国海地综合办事处(联海综合办)任务期限的第2692(2023)号决议。安理会通过该决议谴责海地的性暴力和性别暴力有所增多，并对那里的帮派实施这些暴力表示关切。它还坚持认为，联海综合办人权股应该具备应对性暴力的特定能力，包括任命保护顾问。我现在将提出一些具体要素供安理会和会员国审议。

首先，预防、保护和监测应该被纳入一切有此需要的任务授权和规划工作。

其次，我们必须解决植根于统治和权力结构的暴力肇因。

第三，我们应该审议受害者照料、包括心理保健权和优先关注冲突中性暴力幸存者的部门间规程。

第四，我们应该在培训、包容和妇女充分参与的基础上，优先重视预警和弘扬预防文化。

第五，究责制是最好的威慑。幸存者应该能够获得其国家刑事司法系统和国际机构提供的法律工具。

第六，必须建立网络，如妇女调解人或和平大使网络。这些网络考虑到族裔、文化和其他身份，汇集幸存者的需求、观点和愿望。

最后，从亚洲所谓慰安妇以及哥伦比亚、非洲或欧洲国家的性暴力受害者等案件中汲取的经验教训表明，必须探索加强安理会努力的措施。这些努力应该促进社会结构的重建、信任的恢复以及对受害者的赔偿——这些都是实现真正和可持续和平不可或缺的因素。

**弗兰萨·丹尼斯先生(巴西)**(以英语发言)：我感谢联合国组织今天的公开辩论会，并感谢各位通报人的全面介绍。巴西借此机会赞扬特别代表普拉米拉·帕滕及其办公室在打击冲突中性暴力方面所做的重要工作和承诺。我也感谢各位民间社会通报人的证词。民间社会发挥着关键作用，帮助与冲突有关的性暴力受害者，为他们提供使其能够在遭受如此可憎罪行的危害之后继续前行的办法。我赞扬如此多同样深切关注和参与这一问题的国家的代表参加今天的会议，他们的参加富有意义。

性暴力给本已可怕的战争现实再增加了一层痛苦。性暴力对受害者造成长期的心理创伤，破坏社会结构，危及和平与发展的努力。自一致通过第1820(2008)号决议以来，已经过去15多年，联合国在解决这一问题方面也已取得了一些进展，例如设立负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室，并于2022年9月启动《预防与冲突有关的性暴力框架》。

冲突中的性暴力与有罪不罚直接相关。不幸的是，有罪不罚现象在大多数冲突中依然常见。追究施暴者的责任应该是各国最起码的反应。为受害者伸张正义将发出对此类罪行零容忍的明确信息，并有助于防止此类罪行的再次发生。尽管如此，秘书长的报告(S/2023/413)显示，需要投入财力和人力资源，支持处境艰难的国家司法。最终导致设立几内亚-科纳克里特设法庭的进程表明，需要这种投资。

确保问责与持久和平的另一项关键措施是在和平协议和冲突后安排中纳入有关在冲突期间和冲突后

遭受性暴力者情况的内容。如《预防与冲突有关的性暴力框架》所示，性别暴力的驱动因素，例如父权结构规范和规则、性别不平等和性别歧视的法律和规则等，在煽动实施这些罪行方面发挥着关键作用。因此，各国也应在打击与冲突有关的性暴力的努力中处理这些动因，如促进妇女充分、平等和有意义地参与决策进程及和平谈判。

**库伊米扎基斯先生**（马耳他）（以英语发言）：首先，我谨感谢联合王国召开今天的公开辩论会。我们也感谢特别代表普拉米拉·帕滕和通报人Naw Hser Hser女士和纳丁女士勇敢呼吁采取行动并提出明确建议。

作为战争、酷刑和恐怖主义的一种手段，性暴力摧毁幸存者及其家庭和社区的生活。在刚果民主共和国东部，随着境内流离失所者营地内及其周围的袭击升级，武装团体利用性暴力控制领土和自然资源。在乌克兰，大规模流离失所导致以性剥削为目的的贩运人口活动增加。在海地，黑帮经常绑架妇女和女孩。在缅甸，任意逮捕导致儿童与其父母分离，增加了他们被迫结婚和遭到贩运的风险。2022年，南苏丹发生的经核实的与冲突有关的性暴力事件增加了一倍。与冲突有关的性暴力也经常针对人权维护者。在哥伦比亚，非法武装团体用暴力实施父权社会规范，打击LGBTQI人士。国家有义务确保为民间社会创造安全、有利的环境，保护积极参与公共生活的妇女免遭报复。我们深感关切的是，塔利班在阿富汗实行无情和系统性性别迫害，造成了普遍有罪不罚的环境。

在安全理事会预防和应对冲突中性暴力的标准和承诺与受害者和幸存者面对的可怕现实之间存在巨大的差距，必须弥合这种差距。在这方面，我们要强调三个优先事项。

第一，防止与冲突有关的性暴力和加强保护需要采取以幸存者为中心的做法，确保可获取全面的性健康和生殖健康保健服务，并加强妇女和幸存者领导的组织的能力。这在健康保健服务遭到袭击时尤为重要，如据报告，在苏丹，妇女和女孩在流动时受到性暴

力和性别暴力恐吓。需要在当地社区和联合国之间建立有效的伙伴关系和信任。还需要在所有令人关切的相关局势中部署妇女保护顾问。此外，必须将性别问题系统地纳入风险评估、监测和报告、业务和战术规划、预算和行动构想。

第二，通过制止向非国家行为体、雇佣军团体和个人非法转让和出售武器弹药，我们可以削弱军事化与性暴力和性剥削之间日益紧密的关联。

第三，安全理事会可以更积极主动地对在冲突中实施和指挥性暴力的人实行定向制裁。我们完全支持秘书长特别代表的建议，即安理会应确保系统监测与冲突有关的性暴力。我们坚信，可以有效地利用定向制裁来遏制各方，包括雇佣军和私营军事及安保公司实施暴力。在秘书长报告(S/2023/413)中所列的当事方中，70%以上是惯犯。经核实的案件应纳入制裁委员会及其专家小组的工作，制裁委员会及其专家小组应能获取与冲突有关的性暴力数据和专门知识。负责冲突中性暴力问题特别代表向制裁委员会通报情况可以极大地促进这项重要工作。

所有会员国都可以发挥作用，加强问责制，培养一个促进性别平等的安全部门。不应对结构性性别不平等问题和有害的社会规范，就无法做到这一点。作为对妇女与和平与安全议程的共同承诺国之一，马耳他重申致力于推进这些优先事项。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我要感谢联合王国组织本次重要的公开辩论会，并感谢该国坚定不移地致力于彻底结束冲突中性暴力的事业。我还要感谢艾哈迈德勋爵主持本次会议。我感谢特别代表帕滕今天的详细通报，并重申我们全力支持她的任务及其办公室的不懈努力。我们认真地听了Hser Hser女士和纳丁的发言。我要特别感谢纳丁今天与我们分享她令人心碎的个人证词。幸存者的声音和建议对安全理事会的工作至关重要。

阿拉伯联合酋长国谴责所有性暴力和性别暴力行为，特别是冲突中的性暴力和性别暴力行为。阿拉伯联合酋长国与瑞士一道担任了妇女与和平与安全问

非正式专家组的共同主席，并且加入了联合国牵头的一项倡议，即预防冲突中性暴力国际联盟，我国始终是加强全球应对这些罪行工作中的坚定伙伴。

自安理会通过第1820（2008）号决议以来已经过去了15年。该决议谴责把性暴力作为战争策略的做法，认为它是建设和平的障碍。自那时以来，国际社会已采取重要步骤，但仍有许多工作要做。在这方面，我今天想分享三点。

第一，我们需要增加幸存者获得必要服务和支持的机会。这就需要包括从建立预警机制到提供人道主义援助时考虑到妇女和女孩的需要。这些努力，只有在整个冲突的自始至终以全社会参与的方式进行，才能取得成功。我们必须让妇女和青年以及宗教、社区和教育领袖参与制定和执行促进性别平等的战略，而这些战略又可以成为预防此类犯罪的重要途径之一。这对刚果民主共和国和苏丹等境内持续存在的冲突至关重要，在这些冲突中，我们继续收到越来越多的与冲突有关的性暴力报告。

第二，预防这些犯罪需要加强国家司法机构和坚持实行法治。拥有强大司法机构的国家当局更有机会打击性暴力和性别暴力。没错，海地的情况就是如此，那里的帮派利用这种可恶的行为作为武器来恐吓、虐待和控制民众。还应利用联合国的能力建设专门知识来加强以幸存者为中心的司法和问责，包括为维持和平行动等有独特能力与国家政府实体进行接触的实体提供支持，以及与法治与冲突中性暴力问题专家组等具有专门知识的实体进行接触。与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和妇女署密切合作也可以加强性别平等和增强妇女和女童权能的全球规范和标准。为此，我高兴地告诉大家，上个月，阿拉伯联合酋长国重申了对妇女署的承诺，并承诺在未来三年里追加1500万美元的捐款。

第三，我们必须利用技术和教育来打击这种性质不断变化的犯罪。近年来，这种威胁已从实物威胁转移到遍布网络空间的威胁。当威胁发生变化时，我们防范威胁的工具也必须随之变化。我们不需要过度创

新。即使是WhatsApp等常用数字技术也可以使人求助于各种举报机制和保护网络。正如沙巴那·巴希奇-拉西克女士在上个月关于阿富汗的通报会上所说（见S/PV.9354），确保平等获得技术可以成为处境危险的妇女和女童的生命线。也必须利用教育来解决性别歧视、仇恨言论和煽动暴力等这些犯罪的根源。教育可以促进性别平等和消除污名化。就在上个月，安理会一致通过了由阿拉伯联合酋长国和联合国共同提出的第2686（2023）号决议，并在决议中敦促会员国支持优质教育，促进宽容原则，以防止性暴力和性别暴力。

最后，我们已经看到有希望的进展。在规范框架内，联合国维持和平行动中有了妇女保护顾问，这些可恶的犯罪已被列为联合国各种制裁制度中的一项列名标准。给予幸存者赔偿和便利数据的获取也说明了我們努力的方向。通过加强我们的承诺和巩固成果，国际社会能够更好地处理这些可恶的犯罪，并为妇女和女童提供她们需要和应该得到的保护和尊严。我们已有现成的机制。现在是落实这些机制的时候了。

石兼先生（日本）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次关于与冲突有关的性暴力的重要公开辩论，并感谢秘书长特别代表帕滕和民间社会代表的全面通报。

冲突中的性暴力是一种严重的犯罪，侵犯了人的尊严，从而威胁到国际和平与安全。日本对秘书长的最新报告（S/2023/413）深感关切，报告指出，在阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、南苏丹和乌克兰等冲突国家，性暴力持续存在，法治遭到削弱，情况令人震惊。

在俄罗斯侵略乌克兰的背景下，我们深感遗憾的是，乌克兰人权监察团和乌克兰问题独立国际调查委员会详细记录并揭露了将性暴力作为对无辜平民和战俘实施酷刑和不人道待遇的一种方法，这一现实令人痛心。在这方面，我们欢迎帕滕女士与乌克兰政府签署旨在防止和应对与冲突有关的性暴力的合作框架。

日本在处理与冲突有关的性暴力问题上一贯表现

出积极主动的姿态，并遵守安全理事会有关决议。我们坚信，建立强有力的司法机构和追究施害者的责任对于遏制与冲突有关的性暴力至关重要，这是包括第2467(2019)号决议在内的许多决议所强调的一项原则。为了将这一信念转化为行动，日本在支持国际刑事法院的运作方面发挥了关键作用，并且是国际刑事法院最大的资金捐助者。自2014年以来，日本还向负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室下属的法治与冲突中性暴力问题专家组提供了支持。通过这种参与，日本积极支持刚果民主共和国、中非、索马里和伊拉克等国的司法机构，目的是能够对施害者进行有效的起诉。在刚果民主共和国举行流动法庭听证会后对一个武装团体的领导人提出起诉就是这些努力取得的具体成果之一。

日本认识到满足继续承受巨大痛苦的幸存者的实际需求的重要意义，因此，日本极其重视提供及时和全面的援助。我们通过“联合国制止冲突中性暴力行动”等倡议，支持与冲突有关的性暴力幸存者，并重点关注社会心理护理和诉诸司法等领域，其所做极其重要的工作目前正在南大厅题为“与冲突有关的性暴力幸存者之旅”的展览中展出。此外，日本还积极为包括与冲突有关的性暴力幸存者全球基金和国际刑事法院受害者信托基金在内的多边框架提供捐款。

我高兴地强调，我刚才提到的努力在今年4月份发布的日本第三个《妇女与和平与安全国家行动计划》的一个关键组成部分中得到了充分体现。此外，最近发布的行动计划还特别承认向幸存者提供支助的重要性，包括向所有性别的个人提供支助，包括男性和那些身份认同为非常规性别者。我们致力于以透明的方式执行该行动计划，确保定期接受外部评估和民间社会的反馈。

全面应对与冲突有关的性暴力需要会员国、联合国系统、民间社会组织和其他利益攸关方之间的合作。日本已经证明这种合作的价值，成功地共同推动了题为“开展国际合作，促进性暴力幸存者诉诸司法以及获得补救和援助”的大会第76/304号决议的通过。

最后，日本将继续尽最大努力消除与冲突有关的性暴力，无论这种暴力在哪里发生，包括以促进执行安全理事会有关决议的方式。正如民间社会代表前面所说，我们的做法应该保持一致，不能双标。

**迪姆·拉比耶夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表帕滕和我们的通报人在实地的坚定投入。我还要感谢联合王国在这一重要议题上发挥领导作用和对这一议题的承诺，今天召开本次辩论会就证明了这一点。我赞扬所有致力于结束性暴力并倡导妇女与和平与安全议程的国家。

我要强调五点。

首先，我重申，我们完全支持特别代表的任务。她在提供预警和公正记载方面的作用至关重要。必须始终优先考虑人的尊严以及妇女和女童的利益。我们将继续确保安全理事会在危机的后续行动中考虑到与冲突有关的性暴力问题。

我们赞同秘书长最近关于冲突中性暴力问题的年度报告(S/2023/413)所表达的关切。都2023年了，俄罗斯在对乌克兰的侵略战争中仍使用性暴力作为战争武器，并对妇女、男子和儿童实施酷刑。该报告还记录刚果民主共和国、苏丹、缅甸和世界许多其他地区的虐待行为。早些时候，我们听取了海地在这方面的情况。法国谴责暴力，并对受害者表示声援。

第二，我们必须共同打击有罪不罚现象。面对这种暴力，我们必须采取零容忍政策。必须追究施暴者的责任。在这方面，联合国的记录工作以及国家和国际法院的调查是不可或缺的。我们支持国际刑事法院就这一问题制定的战略，并为人力和财政资源支持法院行使这种管辖权提供人力和财力支持。秘书长的报告提到部署专家保护受害者以及分析和调查冲突中性暴力的重要作用。我们支持在所有和平行动中考虑这些关切。安理会还必须执行其所掌握的所有工具，特别是对性暴力犯罪者的制裁。制裁是一种威慑，必须加以利用。我们支持特别代表在制裁委员会中发挥这方面的作用。

第三，我们与性暴力的受害者和幸存者站在一起。

关爱必须是全面的, 幸存者必须能够获得关爱, 包括在无法诉诸法律程序或法律程序受阻的情况下。正因如此, 法国目前正在为丹尼斯·穆奎盖博士和纳迪亚·穆拉德女士共同创立的与冲突有关的性暴力幸存者全球基金提供820万欧元的支持。

第四, 为防止性暴力及其后果, 我们必须加强妇女的参与, 消除性别不平等以及性别偏见和成见。此类暴力造成的身心后果会对受影响的社会产生影响, 并可能延续几代人。妇女充分和切实参与所有决策、谈判和所有领域至关重要, 有助于充分保障为性暴力受害者伸张正义和提供赔偿, 这也是实现和解的必要条件。安理会的确在其妇女与和平与安全议程中确认了这一需要, 必须予以执行。在将于2024年举行的未来峰会之前, 我们必须共同加强这方面的努力。

正如我已经说过的那样, 预防性暴力也意味着消除歧视、偏见和成见。性别歧视、厌恶女性或仇视同性恋的仇恨言论增加了性别暴力和性暴力的风险。

最后, 我们必须采取最具保护性的标准来打击暴力侵害妇女行为。我们呼吁普及《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》, 这是一项防止暴力侵害妇女行为的现代国际文书, 也适用于武装冲突时期。我们欣见在过去两年里新加入的国家有所增加。

我们听到了特别代表瑙·赫塞尔女士和纳丁女士的大声疾呼。她们可以放心, 打击性暴力仍将是法国在安理会的核心优先事项。法国将确保执行关于妇女与和平与安全的决议, 并为实地工作队提供充足的资源。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):** 莫桑比克谨对主席国联合国组织本次及时和重要的公开辩论会深表感谢。我们也赞扬联合王国在这个问题上发挥领导作用。我们对秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和民间社会通报者所作的全面通报深表赞赏。

首先, 我们要重申, 莫桑比克最强烈地谴责所有性别暴力行为, 特别是与冲突有关的性暴力。正如安全理事会第1820(2008)号决议和《非洲人权和民族

权宪章关于非洲妇女权利的议定书》(又称《马普托议定书》)等文书所确认的那样, 这种暴力构成战争罪和危害人类罪。秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2023/413)强调, 这种罪行在世界各地持续存在并有所加深。它仍然是战争和恐怖主义的一种策略。不幸的是, 尽管有国际和区域框架, 这种可怕的做法仍然盛行。它表明全面解决这一问题需要何种程度的承诺和行动。

因此, 我们极为关切地看到, 妇女和女童的权利继续受到严重损害和侵犯。与冲突有关的性暴力对社会中的这部分人造成了格外严重的影响。武装冲突造成的难民和境内流离失所者也大多是妇女、女童和儿童, 以及残疾人和老年人。他们遭受与冲突有关的性暴力的风险更高。

正如莫桑比克共和国总统菲利普·雅辛托·纽西先生阁下在安全理事会5月份关于保护平民问题的公开辩论会(见S/PV.9327)上所表示的那样, 制止与冲突有关的性暴力的第一步必须是停止所有冲突中的敌对行动。和平是平民安全的最终保障。因此, 我们必须评估现有的国际、区域和国家工具, 解决当前冲突的根源。虽然我们知道缔造和平与建设和平需要自己的时间和步调, 但与冲突有关的性暴力不能被视为武装冲突的必然代价。因此, 必须调动一切可用的工具, 包括法律、政策、外交和金融工具, 来预防和减轻其影响。

执行国际、区域和国家法律文书以防止和处理与冲突有关的性暴力至关重要。联合国和其他相关利益攸关方可以发挥关键作用, 继续以具体行动支持在世界各地预防与冲突有关的暴力。在这方面, 我们欢迎秘书长报告中概述的世界各国政府所作的努力。我们赞扬他们致力于落实与冲突有关的性暴力方面的法律框架。

为了处理与冲突有关的性暴力, 我们必须制定统观全局的做法。在这方面, 我们谨强调以下几点。

第一, 我们认为必须在国家一级通过和加强现有的国际立法, 把重点放在调查和起诉与冲突有关的性

暴力犯罪者上。

第二，必须扩大针对国家和民间社会行为体的培训方案，培训内容涉及与冲突有关的性暴力问题的国际、区域和国家框架。

第三，我们必须加强国家一级司法部门查明和评估与冲突有关的性暴力信息的能力。

第四，我们倡导为执行妇女与和平与安全国家行动计划分配资源。可以通过预算业务经费来加强这些文书的潜力，以处理与冲突有关的性暴力。

最后，莫桑比克重申其坚定致力于继续执行有助于我们采取集体行动处理与冲突有关的性暴力的措施。我们坚信，受这些犯罪行为影响最大的妇女和女童本身可以在政治、社会经济及和平进程中发挥变革作用。

**主席**（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请加拿大代表发言。

**雷伊先生**（加拿大）（以英语发言）：我非常高兴代表妇女与和平与安全之友小组的66名成员发言，本小组是一个代表联合国所有五个区域集团以及欧洲联盟的非正式网络。我谨强调四点。

首先，我们明确谴责国家和非国家行为体在人道主义危机局势和受冲突影响的环境中使用性暴力和性别暴力。性暴力对妇女和女童影响尤其严重，它不仅侵犯人权，也是令人憎恶的残忍行为，是和平的重大障碍，也是对性别平等的否定。

正如秘书长在其报告（S/2023/413）中概述的那样，在许多受冲突影响的环境中，性暴力和相关的有罪不罚现象持续和普遍存在，我们对此深感关切。我们呼吁各方尊重国际法和安理会所有相关决议，立即停止一切形式的性暴力和性别暴力。

第二，我们必须确保受害者和幸存者是我们应对与冲突有关的性暴力和性别暴力的所有努力的核心。

受害者和幸存者有不同的需求和不同的观点，可能面临多重交叉形式的歧视和污名化。我们必须确保他们的人权得到保护和促进，确保他们享有尊严、得到尊重，能够获得正义和平等，并获得以幸存者为中心的全面综合服务，包括性保健和生殖保健服务、心理健康支持以及咨询和法律服务。但最重要的是，我们必须确保受害者的声音得到倾听和重视。

第三，必须结束这些罪行不受惩罚的现象。必须追究这些行为责任人的责任。我们所有人都有责任加强法治，确保对与冲突有关的性暴力和性别暴力进行独立调查和起诉。

第四，我们敦促安全理事会利用其所有工具，支持采取行动，打击蓄意将与冲突有关的性暴力和性别暴力作为战争策略的行为。我们强烈鼓励安理会确保国别任务强调预防、监测和应对与冲突有关的性暴力。

最后，我们鼓励安全理事会邀请负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表定期向制裁委员会通报这一重要问题。现在应当采取紧急行动，预防和应对与冲突有关的性暴力和性别暴力，并确保采取综合、全面、以幸存者为中心和关注创伤的应对措施。

（以法语发言）

我谨以加拿大代表的身份简要说几句。对我们来说，最重要的是倾听所有幸存者的经历，而且不仅要倾听他们的经历，还要根据我们的所见所闻采取行动。这涉及妇女、女童、男子和男童、各种群体以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体成员。加拿大致力于继续与幸存者开展合作。

**主席**（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

**贡扎托先生**（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那，潜在候选国格鲁吉亚，以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺均赞同这一发言。

我们重申,无论是在平时时期还是战争时期,我们都长期坚定不移地致力于消除一切形式的性暴力和性别暴力。与冲突有关的性暴力是战争罪,公然违反国际法。它是不分国界的全球威胁。

我们坚决支持秘书长特别代表帕滕的工作和任务。今天提交的报告(S/2023/413)至关重要,阐明了与冲突有关的性暴力持续和升级的程度,其中许多性暴力事件仍然报告不足,没有受到惩罚。

我们认可并赞扬妇女民间社会组织的工作,这些组织往往是战争和冲突中的应急响应机构。它们虽然资源不足,而且令人遗憾地成为报复的目标,但它们提供了公共和私营部门往往无法提供的支持和服务,包括在应对性暴力方面的支持和服务。

我们深为关切地注意到,一些国家将强奸作为压迫、镇压和政治恐吓的工具,据报告,乌克兰境内的俄罗斯武装部队等国家行为体广泛使用性暴力,并且在马里、缅甸、南苏丹和乌克兰等国,雇佣军和私营军事和安保公司使用性暴力的趋势也在增加。这些罪行必须受到惩罚,责任人必须承担责任。所有国家都有责任预防和处理与冲突有关的性暴力,并将犯罪者绳之以法。

对此类暴力行为的补救必须与过渡期正义进程

相联系。与此同时,我们必须坚决执行为应对这些令人发指的罪行而制定的国际框架,并以行动支持我们的政治宣言。

欧盟为消除与处理冲突和紧急情况中的性暴力提供了显著支持,实施了纳入与冲突有关的性暴力应对措施的各种项目,金额超过1亿欧元,欧盟特派团和欧盟的行动继续在其任务范围内处理性暴力和性别暴力,包括与冲突有关的性暴力。今年,欧盟还对犯下严重侵犯和践踏人权行为,特别是性暴力和性别暴力的个人和实体实施了制裁。

冲突中的性暴力泯灭人性。我们随时准备与国际社会合作,结束犯罪者有罪不罚的现象,消除容忍使用性暴力的体制文化,并保证幸存者能够诉诸司法,获得赔偿和补救以及重返社会和谋生的机会。这包括提供全面的性保健和生殖保健服务,并加强性保健和生殖保健措施,将其作为每个人、联合国及其机构以及各国政府遵守与冲突有关的性暴力问题框架的一个组成部分。

**主席**(以英语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。