



安全理事会

第七十八年

第**九三七七**次会议

2023年7月14日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	艾哈迈德勋爵	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	马夸特·拜尔先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	迪梅·拉比耶夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	石兼先生
	马耳他	库伊米扎基斯先生
	莫桑比克	班比萨先生
	俄罗斯联邦	扎博洛茨卡亚女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	美利坚合众国	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-20725 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2023/519，其中载有厄瓜多尔和美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、日本、马耳他、莫桑比克、俄罗斯联邦、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：表决结果如下：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2692（2023）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：在海地人民需要帮助的时候，美国继续与他们站在一起。如布林肯国务卿最近在加勒比共同体全体会议上所指出的那样，我们正在与伙伴们一道，努力“帮助海地人民塑造其未来，恢复该国的民主秩序”。今天重新批准联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务，是朝着这些目标迈出的重要一步。美国自豪地投票赞成该决议（第2692（2023）号决议），并与共同执笔方厄瓜多尔密切合作，以达成一项协商一致的案文。

联海综合办仍将是海地境内的一支积极力量。它

继续支持海地国家警察，打击一直困扰海地人民的帮派暴力。决议鼓励会员国部署一支特种部队，向海地国家警察提供安全支助，同时注意到海地一再呼吁国际社会提供帮助。这次延长任务期限还要求秘书长提交一份书面报告，列出联合国为加强海地安全局势所能采取的一切办法，其中包括开展维和行动、培训警察或部署非联合国多国部队的可能性。

美国期待秘书长就如何最有效地做到这一点提出建议。我们还赞赏强化后的任务规定力求应对海地面临的人道主义和政治挑战。我们期待联海综合办与政府和其他利益攸关方接触，以应对加剧当前安全挑战的各种危机。

我们必须明白，我们的工作远未完成。通过这项延长任务期限的决议是积极一步，但我们还必须做出更多努力。美国将继续与联海综合办、海地政府和国际社会合作，推动取得进展，帮助海地人创造一个更公正、更和平的未来。我们敦促安理会所有成员和所有会员国加入我们的行列。

耿爽先生（中国）：海地当前深陷政治、安全、发展、人道多重危机，局势持续恶化。安理会成员和地区国家普遍对海地局势深表关切，期待联海办更好履行授权、国际社会和联合国为海地提供更多支持和帮助。

中方同各方的关切和愿望是一样的。在包括中方在内的安理会成员的共同努力下，刚刚通过的2692（2023）号决议释放了国际社会帮助海地寻找“海地人所有、海地人主导”的解决方案、支持联海办为改善海地局势发挥更大作用的积极信号。解决海地危机的根本出路在于推进政治进程。安理会刚刚通过的决议要求海地各方开展包容性对话，就政治过渡安排达成最广泛共识，尽快就举行自由、公正、可信的选举制定时间表和路线图。

我们呼吁海地各党各派根据决议要求，真正负起责任，从国家和人民的根本利益出发，以刻不容缓的紧迫感推进政治进程。

解决海地危机的当务之急在于稳定安全形势。大

量武器弹药从境外源源不断流入海地是黑帮暴力猖獗的重要动因,如不加以制止,给予海地警方再多支持也是徒劳。在中方的一再要求和坚持下,安理会刚刚通过的决议强烈敦促各国立即停止向海地黑帮及其支持者提供武器弹药,并采取一切措施遏制武器贩运和走私行为。我们呼吁安理会成员将此落到实处,并在审议第2653号决议延期时拿出政治决心,体现政治意愿,就此作出具有法律约束力的正式决定。

解决海地危机的有效手段在于国际社会支持。安理会刚刚通过的决议要求秘书长就联合国可向海地提供的一系列支持选项提交报告。中方支持联合国为海地提供更多帮助,同时始终认为解决海地问题的钥匙掌握在海地人民自己手中。联合国在海地30多年的实践表明,外部植入的快速解决方案往往难以实现长期效果,难以帮助海地真正走出危机。联合国在采取下步行动前应充分汲取以往教训,充分听取各方意见,充分考虑海地人民意愿。

马夸特·拜尔先生(巴西)(以英语发言):巴西希望,新通过的任务授权将为联合国海地综合办事处(联海综合办)提供更多的财政资源和必要手段,以有效支持海地。我们赞扬提案国——厄瓜多尔和美国——不懈地做出努力,赞扬成员国之间积极进行沟通,最终取得了平衡而有意义的成果。

在整个谈判过程中,巴西的主要目标是动员各方努力帮助海地克服其经济、安全和政治危机。我们一贯强调,必须加强联海综合办的安全、能力和资源,以使特派团能够履行其任务授权。我们赞扬在这方面取得的成果。加强联海综合办支持国家当局努力保护儿童,防止和应对性暴力和性别暴力,也是一个重大的进展。采取更多措施防止小武器、轻武器和弹药的非法贩运及被转用,也可成为遏制暴力升级的关键步骤。

在今后的几天乃至几个月里,我们应继续优先想起该国的局势。安理会应密切监测当地不断演变的局势,同时考虑可能采取的新措施。在这方面,我们期待秘书长提交报告,列出联合国为加强海地安全局势

可提供的各种选择。应充分根据海地人民的需要和愿望,并与该国所有相关行为体密切合作,提供一切可能的安全援助。

这种安全援助的政治可行性和长期效力将取决于海地主要利益攸关方是否愿意抛开分歧,以便共同解决该国面临的许多挑战的根源,特别是贫困、不平等和不稳定。只有真诚地进行沟通,并展现妥协精神,才能达成由海地人主导的解决办法。

佩雷斯·卢斯先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢各国支持厄瓜多尔和美国提出的关于延长和加强联合国海地综合办事处(联海综合办)任务期限的第2692(2023)号决议。我还谨感谢安理会所有代表团在海地最需要的时候作出宝贵的建设性贡献。

我们希望,这次的一致通过将向祸害海地的帮派的领导人和成员发出强有力的明确信息。我们呼吁政治和建设和平事务部以及联海综合办确保这方面的战略沟通。

鉴于海地粮食不安全危机的严重性,决议敦促所有相关行为体,包括有能力影响武装团体的行为体,结束对当地市场的供货禁令及对其粮食来源的破坏。决议促进人道主义准入和对人道主义人员的保护。决议还将儿童保护列为一个贯穿各领域的优先事项,并纳入青年与和平与安全议程下的各项努力。决议将联合国警务专员领导下的警务和惩戒咨询人员的员额上限增加将近一倍,从42人增至70人,并要求联海综合办加强其支持和安保能力,使其工作人员能够出外执行任务。

关于打击非法武器贩运的工具和政治进程的措辞有所加强。最后,安理会就海地提出的派遣特种部队支持海地国家警察的要求表明了立场。此外,还请秘书长报告联合国可以提供的各种安全支持备选办法,包括派遣和平特派团的可能性。

我们已采取若干重要步骤,但这不是最终目标,而是一个扎实的阶段性进展,我们可以在此基础上再接再厉。

主席 (以英语发言)：我现在以联合王国代表的身份发言。

联合王国高兴地对延长和加强本组织在海地开展重要工作的任务授权的第2692 (2023) 号决议投了赞成票。

特别值得欢迎的是，决议为安理会回应海地在安全、人道主义、政治和经济形势急剧恶化的情况下提出的提供安全支持的请求铺平了道路。

就在上个星期，安理会听取了民间社会和该区域就帮派正在海地境内犯下的各种骇人听闻的侵犯人权行为所作的有力陈述 (见S/PV.9368)。特别是与冲突有关的性暴力在最近几个月里急剧增多，正常人过自己的生活、自由出行、上学或就医的能力都不幸地受到损害。

正因如此，联合王国同其他国家一样，欢迎这项决议，并期待着在适当时候审议秘书长提出的备选办法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

阿杰曼先生 (加纳) (以英语发言)：我代表安全理事会三个非洲成员 (非洲三成员) ——加蓬、莫桑比克和加纳——作此发言。

虽然我们不知道安理会刚刚对海地和平与稳定事业给予了广泛的支持，但我们的立场是，本可以做得更多，而且确实也应该做得更多。我们赞赏安理会努力加强联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的警察和惩戒股，并扩大其战略和咨询支助，以提高海地国家警察的培训和调查能力。然而，我们注意到联海综合办在其所能提供的援助方面存在局限性。

正是在这方面，在谈判期间，非洲三成员力图使安理会作出更明确的承诺，表明它愿意响应海地政府的请求，支持包括该区域各国在内的会员国的进程，组建一支强有力的安全部队，来协助海地国家警察在全国重建公共秩序与和平。我们认为，海地不断恶化的局势应当促使安理会在秘书长提交我们要求他在30天内提交的报告时，给予及时和明确的支持。

然而，海地面临的挑战并非不可克服，海地人民的韧性证明了这一点。的确，我们注意到局势发生了微小但令人鼓舞的变化，并欢迎该区域各国和加勒比共同体发挥支持作用。这使人们相信，我们能够通过共同努力和迅速行动，支持海地人民应对其人道主义、政治和安全挑战。

因此，我们感谢共同执笔方厄瓜多尔和美国推动一致通过第2692 (2023) 号决议，该决议为联海综合办提供了继续运作的的能力，使联合国能够通过其斡旋作用支持海地人民。尽管该决议可能没有全面满足海地人民的所有迫切需求，但它为所有利益攸关方确定了正确的道路，以达成推动民主政治进程的协议，并在由海地人主导和自主解决危机方面取得进展。

加蓬、加纳和莫桑比克借此机会鼓励该区域内外所有友好国家继续努力支持海地，特别是支持政治进程和恢复公共秩序。我们敦促安理会继续优先关注海地局势。我们必须尽一切可能支持海地人民及其政府恢复他们建国时的光荣历史基础。

阿布沙哈卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言)：阿拉伯联合酋长国对第2692 (2023) 号决议投了赞成票，重申它全力支持联合国海地综合办事处及其在协助海地重新走上和平与稳定道路方面发挥的作用。

持续的可怕暴力，包括关于武装帮派对海地人民实施性暴力和性别暴力的令人憎恶的报道，仍然是完全不可接受的。必须同时处理该国的安全和政治局势。在安全理事会继续讨论如何最好地应对不断恶化的安全局势的同时，我们再次呼吁所有相关利益攸关方努力开展包容各方的海地人内部对话，以实现由海地人主导和自主的政治解决。这对海地以及更广泛地区的人民来说仍然至关重要。因此，我们欢迎该决议进一步肯定包括加勒比共同体在内的该区域各国和各组织在支持海地走上稳定与安全道路方面发挥的重要作用。

海地仍然是最容易遭受自然灾害和气候变化影响的国家之一。就在上个月，我们看到该国在地震后

又遭受了暴雨和洪水。气候变化的影响加剧了本已严峻的粮食、水和人道主义局势,摧毁了重要基础设施,阻碍了人道主义行为体向最需要帮助的人提供援助的能力。因此,我们欢迎该决议纳入阿拉伯联合酋长国提议的一个段落,该段承认气候变化和自然灾害的不利影响正在加剧海地的人道主义局势,进一步加剧不稳定。我们赞扬共同执笔方建设性处理这一关键问题以及整个案文,这体现为决议今天一致获得通过——这是安理会团结一致所亟需的迹象。

主席 (以英语发言): 我现在请海地代表发言。

罗德里格先生 (海地) (以法语发言): 海地政府通过我国代表团欢迎一致通过第2692 (2023) 号决议,将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长至2024年7月15日。我谨借此机会感谢安全理事会成员努力推动海地问题取得进展。

我们欢迎延长联海综合办的任务期限并扩大其任务范围,这考虑到了我国的新现实和新挑战。向前迈出的一些步骤令人鼓舞,包括加强警察部队、呼吁会员国合作防止非法武器的贩运和转用,以及呼吁会员国向安全援助篮子基金捐款并向海地国家警察提供安全支助。希望联海综合办能够得到足够的资源来有效和高效地执行这些任务。

延长联海综合办的任务期限无疑是朝着正确方向迈出的一步。但这本身不足以帮助我国政府应对海地面临的安全挑战。我们必须实现协同增效,找到应对复杂局势的创新想法,以期获得期待已久的强有力的国际援助,支持海地国家警察打击全副武装帮派的努力。在这方面,我们感谢所有愿意为响应阿里埃尔·亨利总理阁下的请求作出贡献的国家。

海地的情况并没有改变。海地人的日常生活仍然充斥着绑架和帮派暴力,全国各省的人道主义需求日益增加。根据人权组织的调查,2023年上半年,太子港大都市区有不少于563人死于暴力。超过260人在家中或公共场所被绑架。

今天,在海地,所有人都在关注安全理事会的这次重要会议。民众正在等待关于部署国际部队的具体解决办法。这一点并没有实现,人们必然会很失望。因此,在结束发言之前,我借此机会重复海地外交部长让·维克托·格内乌斯先生阁下在7月6日安理会会议上所说的话:

“安理会的行动至关重要,有助于恢复海地的希望并使其人民……能够对更美好的明天抱有希望”(S/PV.9368,第18页)。

上午10时30分散会。