

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
6 July 2023  
Russian  
Original: French

---

**Письмо Постоянного представителя Мали при Организации  
Объединенных Наций от 15 июня 2023 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

По поручению властей моей страны имею честь настоящим препроводить Вам комментарии правительства Республики Мали к ежеквартальному докладу Генерального секретаря о ситуации в Мали, охватывающему период с 31 марта по 1 июня 2023 года (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их распространение в качестве документа Совета.

*(Подпись)* Иса Конфуру  
Посол  
Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Мали при Организации Объединенных Наций от 15 июня 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Меморандум правительства Республики Мали о ежеквартальном докладе Генерального секретаря о ситуации в Мали, охватывающем период с 31 марта по 1 июня 2023 года**

#### **Введение**

Правительство Республики Мали приняло к сведению ежеквартальный доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали за период с 31 марта по 1 июня 2023 года, представленный в соответствии с положениями резолюции [2640 \(2022\)](#) Совета Безопасности о мандате Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Правительство Республики Мали напоминает, что долгосрочная стабильность страны зависит от политических и институциональных реформ, рекомендованных в рамках национального диалога по процессу реформ.

Проводимые реформы, включая конституционный референдум, который должен состояться 18 июня 2023 года и организацию которого приветствует Генеральный секретарь, являются свидетельством решимости правительства и народа Мали восстановить Мали и сделать Мали стабильной и процветающей страной.

В то же время текущие операции по обеспечению безопасности людей и их имущества и стабилизации обстановки в стране, которые проводятся Малийскими силами обороны и безопасности самостоятельно при строгом соблюдении прав человека и международного гуманитарного права, будут способствовать получению дивидендов мира на благо населения.

В качестве общего замечания правительство отмечает, что в некоторых местах в докладе упоминаются события, которые произошли за пределами рассматриваемого периода и которые в некоторых случаях были упомянуты в предыдущих докладах. Такой подход ставит под сомнение актуальность подобных упоминаний, особенно если они в целом представляют ситуацию в области безопасности более мрачной, чем она есть на самом деле.

Вопрос о мотивах применения такого подхода остается открытым, поскольку в докладе делается акцент на деятельности террористических групп, и, с другой стороны, преуменьшаются усилия Малийских сил обороны и безопасности, а также достоверный и поддающийся проверке прогресс, достигнутый на местах в борьбе с терроризмом.

Если говорить более конкретно, то в ответ на указанный доклад правительство Мали хотело бы отметить следующие моменты.

#### **1. Политические события**

Правительство Республики Мали приветствует тот факт, что Генеральный секретарь особо отмечает значительные успехи, достигнутые в области политических реформ, в частности принятие на основе консенсуса закона о выборах и шести законов о территориальной и административной реорганизации; внедрение биометрического национального удостоверения личности; и создание Независимого органа по проведению выборов, включая его региональных и местных координаторов и координаторов в посольствах и консульствах Мали.

Принимая во внимание существующие реалии и основные чаяния малийского народа, переходное правительство работает над успешной организацией голосования на референдуме, который намечен на 18 июня 2023 года. Процесс обнародования проекта новой конституции и соответствующие праздничные мероприятия прошли гладко, что предвещает мирное проведение референдума и доверие к его результатам.

Сегодня созданы механизмы для организации всеобщих выборов с целью возвращения к конституционному порядку в согласованные сроки.

## **2. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса**

Правительство Республики Мали разделяет озабоченность Генерального секретаря по поводу задержки в проведении мирного процесса, вызванной тем, что недавно работа зашла в тупик в связи с односторонним решением коалиций вооруженных групп «Координация движений Азавада» и «Платформа» приостановить свое участие в механизме по контролю за выполнением Соглашения. Несмотря на эти трудности, правительство по-прежнему намерено добиваться эффективного выполнения Соглашения, в частности совместно с Движениями за инклюзивность, также подписавшими Соглашение.

О приверженности правительства также свидетельствует визит в Кидаль 14 мая 2023 года министра по делам примирения, мира и национальной сплоченности, ответственного за контроль за выполнением Соглашения, старшего полковника Исмаэля Ваге с целью укрепления доверия между сторонами и содействия возобновлению работы Комитета по контролю за выполнением Соглашения.

В то же время продолжались консультации между малийскими сторонами и международными посредниками. Отдельно хотелось бы отметить заседание Руководящего комитета по проекту реинтеграции бывших комбатантов, на котором были утверждены административные документы Комитета, призванные способствовать социально-экономической интеграции 900 женщин из групп, подписавших Соглашение. В этой связи правительство с удовлетворением отмечает, что 8 июня прошлого года начался процесс реинтеграции этих 900 женщин в нескольких городах на севере страны в рамках реализации положений, касающихся процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренного Соглашением.

Поскольку Мали придает большое значение примирению, выплате компенсации и правосудию в интересах лиц, пострадавших в результате кризисов, в стране был принят закон о создании органа, ответственного за выплату компенсаций лицам, пострадавшим в результате кризисов в Мали.

Несмотря на задержку в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции и в осуществлении плана действий на 2022–2024 годы, в национальные силы обороны и безопасности было реинтегрировано 2750 бывших комбатантов.

Кроме того, продолжалась работа по обеспечению функционирования фонда устойчивого развития, в частности было реализовано несколько инициатив, направленных на финансирование отобранных для этой цели проектов и программ. Стратегия, разработанная для Зоны развития северных районов Мали, служит отправной точкой для решения вопросов, связанных с развитием соответствующих областей.

### 3. Ситуация в области безопасности

В течение рассматриваемого периода Малийские силы обороны и безопасности продолжали обеспечивать безопасность населения и его имущества во всех затронутых районах, удерживая свои позиции и добиваясь заметных результатов благодаря масштабному патрулированию, увеличению охвата территории, продолжению сопровождения пассажирского и грузового транспорта на основных дорогах в Сегу, Мопти, Дуэнце и Бандиагаре и обеспечению безопасности во время еженедельных ярмарок в Дире, Ансонго, Буреме, Коро и Банкасе. Кроме того, были приняты меры по охране границ.

Помимо этих действий, включающих регулярные плановые операции, целевые операции и воздушное наблюдение с помощью беспилотных летательных аппаратов, Малийские силы обороны и безопасности обеспечивали безопасность сельскохозяйственной деятельности в центральной части страны, участвовали в доставке и охране избирательных материалов в рамках проведения референдума, включая охрану центров проведения экзаменов по окончании учебного года, крупных объектов застройки и мест проведения работ по восстановлению инфраструктуры, разрушенной вооруженными террористическими группировками в области Сегу.

Благодаря этим усилиям удалось снизить число межобщинных конфликтов и резко ограничить свободу действий вооруженных террористических группировок, нейтрализовать десятки террористов, уничтожить их убежища, изъять большое количество боеприпасов, средств связи и другого оборудования. В частности, был изъят 891 новый мотоцикл, предназначенный для террористов, и были уничтожены 27 самодельных взрывных устройств.

Продолжается активное проведение операций, в результате чего были арестованы и привлечены к ответственности десятки лиц, подозреваемых в терроризме. Кроме того, в результате этих операций на восточном театре военных действий, в частности в Ансонго, дезертировали около ста элементов организации «Исламское государство в Большой Сахаре», а на центральном театре военных действий, в Дуэнце и Бони, сдались восемь комбатантов из Группы по поддержке ислама и мусульман («Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин»).

В рамках реализации Национальной стратегии реформирования сектора безопасности продолжались мероприятия по контролю за выполнением годового плана на 2023 год, направленные на повышение ответственности за реализацию Национальной стратегии и соответствующего плана действий на 2022–2024 годы. Осуществление этой стратегии уже принесло обнадеживающие результаты в областях Сегу, Мопти, Сан, Бандиагара, Бугуни, Гао и Томбукту.

Что касается ситуации в центральной части страны, то в пунктах 14–16 доклада говорится о высоком уровне опасности в центральных областях, что связано с единственным терактом, совершенным 22 апреля в городе Севаре. Правительство отмечает, что уровень опасности следует оценивать по динамике его изменения по сравнению с предыдущим кварталом с учетом потерь со стороны противника (количество нейтрализованных террористов, изъятого оружия и имущества).

В пункте 23 доклада говорится, что в период с декабря 2022 года по апрель 2023 года число перемещенных лиц сократилось на 8,9 процента, при этом 55 процентов таких лиц находится в центральных областях и 40 процентов — в северных областях. Это объясняется ухудшением обстановки в области безопасности в областях Кидаль и Менака и относительным улучшением ситуации в области безопасности в областях Мопти и Сегу. По мнению правительства, в таком анализе доклада необходима последовательность в рассуждениях и

рассмотрении последствий указанного анализа. В самом деле, противоречиво, с одной стороны, выражать сожаление по поводу «высокого уровня опасности», а с другой — признавать «относительное улучшение безопасности, [которое] привело к снижению числа перемещенных лиц».

Правительство ставит под сомнение целесообразность упоминания в докладе в пункте 24 похищения сотрудника Всемирной организации здравоохранения в январе 2023 года, с тем чтобы сразу после этого отметить, что этот сотрудник был освобожден, без предоставления какой-либо дополнительной информации, в то время как об этом событии, не относящемся к рассматриваемому периоду, уже сообщалось три месяца назад.

В пункте 63 Генеральный секретарь подчеркивает, что начало реализации Стратегии стабилизации ситуации в центральной части страны стало важным моментом в формировании комплексного и политически ориентированного подхода к решению конкретных проблем, стоящих перед этой частью страны. В то же время он подчеркивает сложность воплощения этой стратегии в конкретные действия.

В этой связи правительство хотело бы отметить, что стратегия сопровождается планом действий на 2022–2024 годы, который является неотъемлемой частью стратегии и был принят правительством.

В то же время в самом докладе отмечается, что МИНУСМА оказала поддержку в осуществлении конкретных действий по стабилизации ситуации в центральной части страны, в частности путем реализации инициатив по урегулированию конфликтов: i) было создано семь новых общинных комитетов по примирению, а их члены прошли обучение; ii) была оказана поддержка в реорганизации земельных комиссий; iii) была оказана поддержка в проведении слушаний по гражданским и уголовным делам в юрисдикции Дуэнцы.

Важно подчеркнуть, что план действий по стабилизации ситуации предусматривает, среди прочего, организацию слушаний по юрисдикциям, штаб-квартиры которых были перемещены, под руководством Министерства юстиции; создание региональных групп поддержки примирения и общинных комитетов по примирению в новых центральных областях (Сан, Бандиагара, Дуэнца); наращивание потенциала региональных групп поддержки и общинных комитетов; поддержку инициатив по налаживанию диалога между общинами через земельные комиссии, региональные группы поддержки и общинные комитеты под руководством министерства, отвечающего за национальное примирение.

Кроме того, правительство по-прежнему готово применять гибкий подход в отношении плана действий, чтобы при необходимости лучше учесть особые потребности центральных областей, в соответствии с указом № 2016-0056/P-RM от 15 февраля 2016 года, устанавливающим условия подготовки, утверждения и осуществления документов, определяющих национальную политику.

В состав Национального координационного комитета, ответственного за подготовку первого ежегодного доклада о реализации Стратегии стабилизации ситуации, вошли около пятидесяти представителей ключевых министерств и учреждений. Сформулированы задачи по подготовке доклада о ходе реализации Стратегии стабилизации ситуации, в том числе структура отчетности.

Таким образом, очевидно, что правительство продолжает реализацию Стратегии стабилизации ситуации. Власти по-прежнему открыты к партнерству для поддержки предпринимаемых правительством усилий, которые уже принесли убедительные результаты, в частности в областях Мопти, Сан и Бандиагара.

Что касается восстановления государственной власти, то правительство Мали отмечает, что в отличие от предыдущих докладов в докладе не приводятся никаких данных о присутствии государственных органов (субпрефектов, префектов и губернаторов) в центральной части страны, что позволило бы оценить результаты усилий правительства по восстановлению государственной власти на всей территории страны.

В этой связи мы отмечаем, что улучшение ситуации в области безопасности в затронутых районах способствовало возвращению представителей государства по всей стране. В результате этого в рассматриваемый период все губернаторы областей, члены их кабинетов и префекты находились на своих рабочих местах, что способствовало оказанию основных социальных услуг населению путем координации деятельности децентрализованных служб и местных органов власти, руководства ею и ее контроля.

Кроме того, более половины субпрефектов также присутствуют в своих населенных пунктах и продолжают осуществлять текущее руководство административными округами.

#### **4. Положение в области прав человека**

В докладе утверждается, что МИНУСМА задокументировала и проверила 132 случая нарушения и ущемления прав человека, включая случаи смерти (89), получения ранений (31) и похищения или насильственные исчезновения (12). Кроме того, в докладе отмечается, что нарушения в отношении гражданского населения по-прежнему совершают в основном экстремистские группировки, за которыми следуют группы самообороны и вооруженные ополчения, а также подписавшие Соглашение вооруженные группы.

По сравнению с предыдущим периодом снизилось количество случаев нарушения прав человека, и следует отметить благотворное влияние наступательных и превентивных операций Малийских сил обороны и безопасности, позволивших значительно сократить число преступных действий этих группировок.

Что касается нарушений, которые, как утверждается в докладе, были совершены Малийскими силами обороны и безопасности, то правительство вновь с сожалением отмечает, что Генеральный секретарь не приводит деталей в отношении мест, дат и предполагаемых жертв этих инцидентов и что в докладе лишь говорится, что «некоторые нарушения (...) были зафиксированы во время операций, проводимых Малийскими вооруженными силами». Поверхностный характер такого подхода резко контрастирует с серьезностью обвинений, выдвигаемых против Малийских сил.

С точки зрения элементарной объективности в этом вопросе потребовалось бы, как минимум, более конкретным образом изложить обвинения в адрес Малийских сил, чтобы дать компетентным органам возможность провести необходимое расследование в соответствии с неоднократно подтвержденными обязательствами правительства принимать необходимые меры в отношении любых достоверных и поддающихся проверке заявлений, доведенных до его сведения.

Правительство с глубоким сожалением отмечает такой подход, при котором не принимается формальных или существенных мер предосторожности, необходимых для обеспечения достоверности серьезных обвинений. С учетом того, что такие обвинения выдвигаются не первый раз и что они не сопровождаются доказательствами, которые необходимы для объективного расследования предполагаемых инцидентов, возникают вопросы относительно истинной мотивации

выдвижения этих обвинений, которые в настоящее время совершенно необоснованны.

Что касается конкретного случая в Муре, упомянутого в докладе, то правительство Республики Мали напоминает, что именно на основании достоверных и подробных разведанных, свидетельствующих о сборе основных лидеров террористов на ярмарке в Муре для сбора закята и организации и планирования крупномасштабных нападений на наши силы и враждебные деревни, Малийские силы обороны и безопасности приняли решение о проведении соразмерной этой угрозе воздушно-наземной операции, чтобы положить конец страданиям нашего населения. Передовые отряды наших воздушно-десантных сил, а также вызванное им на помощь подкрепление попали под обстрел противника, что подтвердило присутствие террористов. За этим последовали боестолкновения в деревне Мура и ее окрестностях, в результате чего были нейтрализованы 203 боевика-террориста, арестован 51 подозреваемый в терроризме, изъято большое количество оружия и боеприпасов и уничтожено более 200 мотоциклов. К сожалению, восемь наших доблестных военнослужащих также погибли в бою во время этой операции, позволившей освободить жителей из-под гнета террористов.

Правительство решительно и полностью отвергает выводы из доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, основанные на фиктивных и предвзятых утверждениях.

Согласно коммюнике Генерального штаба Вооруженных сил № 026 от 1 апреля 2022 года 203 бойца вооруженных террористических группировок были уничтожены, еще 51 боец был арестован и передан специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

О том, что доклад имеет, мягко говоря, тенденциозный характер, говорит тот факт, что многие люди, в основном те, кто пережил события в Муре, и организации гражданского общества, которые полностью независимы от правительства, опровергли выдвинутые обвинения. В связи с этим многие жители Муры, в том числе женщины, стихийно приехали в Бамако, чтобы опровергнуть содержание этого доклада (см. новостную телевизионную программу Службы радио и телевидения Мали от 4 июня 2023 года, 20 ч 00 мин). Заявления, сделанные на конференции, которую они провели, документально подтверждены.

Помимо этого, президент Малийской ассоциации защиты прав человека решительно осудил методы проведения расследования и сделанные по его итогам выводы. Кроме того, президент ассоциации «Табитал Пулааку» г-н Абу Соу во время встречи с премьер-министром, состоявшейся 6 апреля 2022 года, подтвердил, что «в адрес наших сил обороны и безопасности были выдвинуты обвинения, которые я хотел бы опровергнуть. Они являются ложными и необоснованными. Утверждается, что военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности насильствовали женщин. Нет, это абсолютная ложь, мы хотели бы четко заявить, что не было ни одного случая изнасилования женщин, а у тех, кто об этом говорит, могут быть на это свои причины. Мы четко заявляем следующее: ни одна женщина не была изнасилована и не подверглась насилию» (см. новостную телевизионную программу Службы радио и телевидения Мали от 6 апреля 2022 года, 20 ч 00 мин). Удивительно, что эти твердые позиции отсутствуют в докладе Управления Верховного комиссара по правам человека, который должен быть беспристрастным, нейтральным и объективным.

Правительство хотело бы подчеркнуть, что подобные позиции органов Организации Объединенных Наций подрывают доверие к нашей общей организации и, к сожалению, приводят к созданию и поддержанию атмосферы недоверия

и даже подозрительности в связи с использованием правозащитной тематики партнерами, имеющими скрытые цели в Мали и стратегические интересы, которые как географически, так и по существу далеки от ситуации в Мали.

Правительство Мали повторяет свой призыв к беспристрастному рассмотрению вопросов прав человека и знает, что оно может рассчитывать на профессионализм многих сотрудников Организации Объединенных Наций, чтобы избежать подобных прискорбных ситуаций, которые могут подорвать доверие государств-членов к организации, главная цель которой — помогать своим членам преодолевать трудности, с которыми они сталкиваются.

Тем не менее, несмотря на доказательства предвзятости обвинений, содержащихся в докладе «о Муре», они были рассмотрены миссией по установлению фактов, возглавляемой государственным прокурором военного суда Бамако в координации с государственным прокурором военного суда Мопти. В состав этой миссии, члены которой посетили место происшествия, входили также судебно-медицинский эксперт, сотрудники службы судебно-медицинской экспертизы и следователи судебно-следственного департамента Национальной жандармерии. Расследование продолжается.

В ожидании результатов расследования всем партнерам настоятельно рекомендуется не делать поспешных выводов, направленных на манипулирование Малийскими силами и их дискредитацию, при том, что единственной целью этих сил является защита народа Мали. В рамках борьбы с безнаказанностью была составлена база данных о сообщениях о злоупотреблениях, совершенных Малийскими силами с 2018 года по настоящее время.

Правительство Мали продолжит работу по защите и поощрению прав человека в соответствии с исконными гуманистическими ценностями, закрепленными в Хартии Курукан Фуга 1236 года, и вновь заявляет о своем решительном неприятии любых попыток использовать этот вопрос в политических целях.

Правительство Мали подтверждает свою приверженность борьбе с безнаказанностью. В отношении всех задокументированных подобных случаев проводились систематические расследования. По доказанным фактам вынесены постановления о возбуждении уголовных дел, в различных следственных палатах военных судов ведется судебное следствие.

Кроме того, в военном суде Бамако проходят слушания по делам лиц, находящихся в исправительных учреждениях, и по уголовным делам. Помимо этого, была укреплена система борьбы с безнаказанностью, предусматривающая судебное преследование за все преступления, совершенные военнослужащими в пределах театра военных действий. Следует отметить, что все операции по патрулированию, проводимые Малийскими силами в Севаре и Мопти, осуществлялись совместно с МИНУСМА.

Правительство проводит политику укрепления правовой и институциональной базы. С этой целью после создания 1 февраля этого года Национального управления по правам человека, в задачи которого входит, в частности, координация государственной политики в области прав человека и обеспечение принятия мер по предотвращению случаев нарушения и ущемления прав человека, был предпринят ряд мер по обеспечению его функционирования как в материально-техническом, так и в организационном плане, включая предстоящее назначение первого национального директора этой структуры.

В гуманитарной сфере, взяв на себя всю ответственность за оказание помощи пострадавшему населению, правительство Мали за отчетный период

оказало помощь 94 523 жителям области Бандиагара, 60 300 жителям Томбукту, 120 389 жителям Гао и 102 230 жителям Мопти.

Кроме того, правительство по-прежнему убеждено, что улучшение гуманитарной ситуации связано со стабилизацией обстановки на территории. Операции, проводимые Малийскими силами обороны и безопасности, позволили возобновить работу сотен школ, закрытых по причине небезопасной обстановки в северных и центральных областях страны.

К концу апреля 2023 года соответствующие службы зафиксировали добровольное возвращение 776 315 перемещенных лиц и 85 146 малийских беженцев в родные места, а также возобновление сельскохозяйственной деятельности благодаря усилиям правительства, осуществляемым при поддержке его партнеров.

Что касается оперативных проблем, с которыми сталкивается МИНУСМА, в частности случаев, которые Генеральный секретарь считает «ограничениями» на передвижение, то правительство предлагает МИНУСМА соблюдать принципы, согласованные между сторонами в контексте процедуры подачи запросов на пролет воздушных судов и летательных аппаратов Миссии.

Что касается перспектив мандата МИНУСМА, то правительство Мали принимает к сведению рекомендации Генерального секретаря, касающиеся продления ее мандата еще на один год, сохранения утвержденной численности военнослужащих и полицейских на нынешнем уровне и оптимизации задач МИНУСМА, связанных с выполнением Соглашения и политическим переходом.

Правительство согласно с мнением Генерального секретаря о неприемлемости сохранения статус-кво, но продолжает заявлять о своем несогласии с тремя вариантами, приведенными в докладе о внутреннем обзоре МИНУСМА. Кроме того, правительство отмечает изменения в мандате МИНУСМА, которая в 2013 году была развернута для оказания поддержки властям Мали в стабилизации ситуации в области безопасности, устранении угроз и принятии активных мер по предотвращению возвращения вооруженных элементов в эти районы. Спустя «почти 10 лет», как отметил Генеральный секретарь, нам необходимо подвести итоги этого присутствия.

## **Вывод**

Правительство Мали по-прежнему полностью привержено сотрудничеству со всеми своими партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, с целью поиска долгосрочного решения кризиса в стране. В этой связи приоритетными задачами для правительства Мали остаются дальнейшее неукоснительное выполнение Соглашения о мире и борьба с терроризмом, осуществляемая Малийскими силами обороны и безопасности. Кроме того, значительный прогресс, достигнутый в политической сфере в ходе переходного периода, свидетельствует о приверженности всех органов власти, функционирующих под руководством президента на время переходного периода и главы государства полковника Ассими Гоита, достижению мирного и безопасного восстановления конституционного порядка.

В заключение правительство Мали отмечает, что оно по-прежнему открыто для продолжения диалога с Организацией Объединенных Наций и всеми партнерами, которые уважают ключевые принципы, определяющие деятельность государства в Мали.

Кулуба, 14 июня 2023 года