

临时逐字记录

第九三六八次会议

2023年7月6日星期四下午3时举行 纽约

主席: 卡里乌基先生 (大不列颠及北爱尔兰联合王国)

成员: 阿尔巴尼亚 达乌特拉里女士

巴西...... 弗兰萨·丹尼斯先生

厄瓜多尔..... 蒙塔尔沃·索萨先生

法国..... 德里维埃先生

加纳......阿杰曼先生

日本..... 志野夫人

马耳他..... 卡米莱里先生

莫桑比克......阿丰索先生

俄罗斯联邦......波利扬斯基先生

瑞士...... 豪里先生

阿拉伯联合酋长国...... 阿尔法伊蒂夫人 美利坚合众国...... 德劳伦蒂斯先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请巴巴多斯、多米尼加共和国、海地和牙买加代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎牙买加总理安德鲁·霍尔尼斯 先生阁下、海地外交和宗教事务部长让·维克托·格 内乌斯先生阁下以及多米尼加共和国外交部长罗伯 托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报者参加本次会议: 秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士和民间社会代表玛丽·约莱内·吉勒女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上,安理会将听取萨尔瓦多女士的通报、加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使以安全理事会关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报、吉勒女士的通报以及霍尔尼斯先生代表加勒比共同体所作的通报。

我现在请萨尔瓦多女士发言。

萨尔瓦多女士(以英语发言): 明天,即7月7日,是若弗内尔·莫伊兹总统遇刺两周年纪念日。要求将这一令人发指罪行的责任人绳之以法的呼声仍在继续。他的遇刺使海地陷入更深的政治危机,这一危机因前所未有的安全局势崩溃而加剧,武装犯罪团伙在太子港大部分地区强加恐怖和暴力制度。该国面临的人道主义、人权和社会经济危机加剧了这一严重局势。

(以法语发言)

正如秘书长在最近访问海地时所说的那样,

"不恢复民主体制,就不会有持久的安全——而

不大幅改善安全局势, 就不可能达成持久和具有 充分代表性的政治解决方案"。

(以英语发言)

自从两个半月前我第一次向安理会通报情况(见 S/PV.9311)以来,在执行12月21日协议方面取得了一些进展,该协议确定了我们与国家当局和其他利益攸关方接触的框架。在此框架内,高级过渡委员会于5月组织了一次论坛,包括12月21日协议非签署方在内的来自全国各地的政治、民间社会和私营部门代表参加了论坛。该论坛为所有海地利益攸关方讨论有关宪法和选举改革、善治和社会经济问题的关键问题提供了机会。论坛通过了一项联合宣言,其中呼吁向海地国家警察提供强有力的国际支持。

我要强调加勒比共同体 (加共体) 通过其知名 人士小组提出的今年6月在牙买加组织一次海地利 益攸关方会议的倡议, 这是海地政治对话的一部分, 亨利总理、各政党和民间社会团体参加了会议。亨利 总理从牙买加返回后, 承诺对内阁进行改革, 使其在 政治上更具包容性, 扩大高级过渡委员会, 并加快提 交临时选举委员会的候选人。我希望这些承诺将很 快兑现。

我将不遗余力地通过斡旋继续支持前进道路上的对话举措。在各方不断进行对话的同时,我期待加共体知名人士小组访问海地,继续支持在高级过渡委员会的主持下推进海地人之间的协商。秘书长对海地的声援和工作访问突出表明,海地人和国际社会必须采取行动。秘书长会见了阿里埃尔·亨利总理、高级过渡委员会以及各政党和民间社会组织的代表。他向所有人强调必须推进对话,并表示坚定不移地支持部署一支强有力的国际部队来协助海地国家警察。

人们广泛支持部署这样一支部队。诚然,正如秘书长在访问海地期间听到的那样,谈到在海地派驻国际部队可能会引起各种不同的反应,但自从我抵达以来,我也听到了要求提供国际安全支持的呼吁。海地需要的强有力的国际部队必须补充和加强——而不是取代——海地国家警察,同时充分尊重海地的国家主

权。在本周于特立尼达和多巴哥举行的加共体政府首脑会议上讨论海地问题时,秘书长重申迫切需要一支由安全理事会授权的强有力的国际部队,他今天早些时候又重申了这一呼吁。

虽然政治过渡和打击帮派应当分开进行,但这两者有不可分割的联系。安全局势的改善和持续的政治对话可能促成选举的举行,举行选举是各级政府重建民主体制和恢复民选官员道路上的关键一步。司法部门继续面临严峻挑战,但也出现了一些希望的曙光,包括通过了一项打击腐败、洗钱和非法武器贸易的法令。国家当局正在努力改善司法系统内的审查和认证程序,这也让我充满希望。

自从我第一次向安理会通报情况以来,海地严峻的安全局势进一步恶化。正如秘书长的报告(S/2023/492)所指出的那样,暴力事件仍在继续并有所加剧,蔓延到太子港之外的地区。民团的出现使情况变得更加复杂。自4月以来,联合国海地综合办事处(联海综合办)记录了至少264名据称帮派成员被民团杀害。帮派继续使用包括集体强奸和残伤肢体在内的性暴力来恐吓和戕害对手控制下的民众和社区。除了身心伤害之外,帮派暴力还对经济和社会权利造成了极为有害的影响。帮派活动严重限制了获得教育、食物、水、环境卫生和保健服务的机会。在受帮派暴力影响的地区,经济活动即使不是永久瘫痪,也是周期性瘫痪。

6月底,海地人权状况独立专家完成了对该国的首次访问。我直接从他那里听到了严峻的人权状况。他最关切的问题是不人道的拘留条件、惊人的审前拘留数量、普遍的性别暴力以及一些国家大规模驱逐海地人。人道主义局势日益严峻,并有可能进一步恶化。今天,包括近300万儿童在内的520万人需要紧急人道主义支持和保护。海地是世界上粮食不安全程度最高的国家之一,有490万人遭受粮食不安全之苦。太子港大都市区暴力事件的增加使近12.8万人流离失所,导致更多移民。海地的医疗保健系统接近崩溃。该国仍然极易受到气候变化和自然灾害的影响。6月初,致命的洪水和随后的地震造成58人死亡,影响到4.5万个

家庭。通货膨胀飙升和海地古德贬值削弱了人们的购买力,使局势进一步加剧。然而,尽管存在困难的安全局势和相关的制约因素,联合国仍然能够进入难以到达的地区,为受危机影响最严重的社区提供服务,并且仍然处于充分动员状态来支持所有海地人。

关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会主席以及该委员会专家小组于6月访问了海地。儿基会执行主任和世界粮食计划署执行主任联合访问了该国。上周末,主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士也对我们进行了重要访问,她与政府官员、海地国家警察总局局长以及妇女团体和其他民间社会团体进行了富有成效的会晤。所有这些重要的访问为应对海地的复杂局势创造了势头,激发了国际社会的普遍关注。

正如安理会所知, 联海综合办的任务期限即将延长。我请安理会提供支持, 确保联海综合办有充足资源来有效和高效地履行其任务, 帮助海地摆脱危机,同时确保联合国人员的安全和安保。我要赞扬联合国系统在海地的所有本国和国际工作人员的勇气和承诺, 感谢他们在如此恶劣的安全环境中开展工作并履行承诺。这是一个我们不能浪费的关键时刻。现在是国际社会团结起来立即采取行动的时候了。

主席(以英语发言): 我感谢萨尔瓦多女士所作的通报。

我现在请比昂大使发言。

比昂先生(以法语发言): 我荣幸地以安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席的身份向安全理事会成员发言,简要概述我最近于6月12日至16日对海地和多米尼加共和国的访问。由于特殊情况,我在访问期间没有委员会成员陪同,但这不会成为安全理事会制裁委员会今后实地访问的先例。这次访问是在2022年10月21日通过第2653(2022)号决议近7个月后进行的,访问期间海地正面临重大的政治、经济、安全和人道主义挑战。根据2653制裁委员会通过的职权范围,访问的主要目的是获得联合国对海地实施制裁后当地局势的第一手资料。我认为

23-19628 3/2**0**

这次访问有助于重申2653委员会参与并致力于恢复 海地的和平与稳定。

在太子港,我会见了司法和公共安全部长以及经济、财政和海关部长、海地国家警察总局局长、海关总署署长和高级过渡委员会成员。我还得以会见秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士及其领导团队。我也会见了联合国驻海地国家工作队、驻太子港的外交使团代表以及包括妇女团体在内的民间社会成员。我非常感谢他们所有人为组织和实施这次访问提供的支持,以及我们进行的公开和内容丰富的交流。

在多米尼加共和国,我荣幸地会见了阿比纳德尔·科罗纳总统、外交部长和国防部长以及内政部副部长和警察部副部长。在圣多明各,我得以会见由临时驻地协调员领导的联合国国家工作队。我还会见了外交使团和民间社会成员,包括妇女团体。我访问了海地和多米尼加共和国之间的两个主要过境点埃利亚斯-皮尼亚和达哈朋。在那里,多米尼加当局向我讲述了该国由于海地目前的不安全和不稳定局势而面临的主要问题。

代表团在太子港会见的几乎每个人都欢迎通过第2653 (2022) 号决议,并表示全力支持执行联合国制裁制度。我遇到的一些人告诉我,他们希望其他个人会被2653制裁委员会指认。我们遇到的一些人认为,仅仅处理目前被指认的个人不足以解决该国面临的许多问题。他们认为,需要对危机进行综合管理,包括包容各方的政治进程、恢复民主机构、机构建设以及司法和安全部门改革。

关于最后一点,海地国家警察直接告诉我们,他们缺乏能力和技术。沿着这些思路,我们遇到的几个人问我关于多国部队帮助恢复海地和平与安全的前景。我回答说,这个问题不属于2653制裁委员会为这次访问赋予我的授权范围。

我认为,第2653 (2022) 号决议的通过是一个值 得欢迎的举措,并且海地人民同意,实施制裁是令人 鼓舞的第一步,对安全局势产生了积极影响。我会见 的一些人表示,他们期望联合国制裁名单会扩大。我 的一些对话者认为,联合国制裁可能对威胁和平与稳 定的个人的行为产生相当大的影响。

主席(以英语发言): 我感谢比昂大使的通报。

我现在请吉勒女士发言。

吉勒女士(以法语发言): 我有幸在本会议厅代表 "Fondasyon Je Klere" (FJKL) 组织高兴地参加今天安全理事会关于联合国海地综合办事处和海地局势的会议。在联合王国担任主席期间, 我对参加今天关于海地总体人权状况的通报会的邀请作出肯定的答复, 我是在践行"FJKL"组织捍卫的价值观。

事实上,"FJKL"组织是一个致力于捍卫人权的海地组织,它培养每一个海地男女成为参与公共生活的负责任的领导者,以实现建立在人权和可持续发展原则基础上的民族国家复兴。为此,"FJKL"组织在全国范围内开展人权培训计划,鼓励在全国范围内就国家改革、人权成效、国家义务、反腐败和实现人权、善治和公共事务管理的透明度等问题进行思考和讨论。

人权是关于法治、民主乃至社会正义和公平的公 开辩论中的一个重要问题。在21世纪全球化的背景下, 必须承认,确认人权仍然是公共当局面临的一个重大 挑战。人权被定义为维护人类自由和尊严并受益于体 制保障的特权。

海地目前的人权状况如何?海地正面临系统性的 侵犯人权行为。国家当局未能履行其保护、尊重和确 保尊重人权的职责。

自由和尊严是人权的基础。它们是测量人权现实温度的温度计。今天,这支温度计显示,海地人权现实99%是退化的,而且没有采取任何措施来避免海地社会高度的无法无天状态。

基本自由受到全国各地帮派泛滥的严重威胁。两年多来,从太子港经陆路到达海地南部一直非常困难。帮派一直在绑架、强奸、勒索和殴打沿2号国道旅行的人。如今,进入1号国道几乎是不可能的。在一些

情况下,受害者在家中被绑架,如记者Marie Lucie Bonhomme。几天后,她的丈夫也被绑架。在过去24个月里,全国记录了2000多起绑架案件,大多数被绑架者在支付赎金后获释。

绑架案数量呈上升趋势。现实情况表明,从2021年7月至12月,共报告了625起绑架案;从2022年1月至12月,共报告了1005起绑架案;从2023年1月至6月,共报告了457起绑架案。

在过去两年左右时间里,海地民众无法和平地从一个城镇迁移到另一个城镇,或从一个省迁移到另一个省。国家被帮派控制。在首都许多地方,人们正逃离家园,栖身公共广场和其它地方。马尔蒂桑、Fontamara、贝莱尔、太阳城、卡勒富尔弗依耶和克鲁瓦德布凯的民众就是这种情况,而Solino、佩尼尔和塔巴雷的居民也遭受了同样的不幸。迄今为止,国家没有采取任何行动让流离失所者重返家园。

司法救助情况如何? 自2021年6月以来, 我国最大的司法管辖区——太子港的法院大门一直紧闭。直到2023年6月, 才尝试在没有陪审团的帮助下组织惩教和刑事听证会。这种情况导致非法的审前羁押明显增加。事实上, 截至2023年6月26日的数据显示, 在11802名囚犯中, 只有1820人实际上被判刑; 因此, 约84.57%的囚犯处于长期审前羁押状态。

我们生活在一个生命权被轻视的国家。卑鄙的罪行每天都在发生,却完全不受惩罚。从2021年7月至今,已有超过2929人——包括警察和平民——在街头、家中或街区被处决,这还不是完整数字。国家不再垄断合法暴力。整个地区都被武装帮派控制,其中一些帮派的武器和装备比政府部队还要精良。

超过155个武装帮派活跃在全国各地。仅太子港就有26个。其中最凶残的是迪乌村、大拉文、Tibwa和"G9 an fanmi e Alye"联盟。在Pétion-Ville,有30个帮派热点地区,其中最可怕的是在Kraze Baryè,在Laboule有12个。克鲁瓦德布凯有17个帮派,其中最活跃的是Baz Chen Mechan和400 Mawozo。在阿蒂博尼特省,活跃着29个帮派,其中势

力最强大的是Baz Gran Grif和Kokorat San Ras。 这一切都是为了告诉安理会成员,全国近三分之一的 领土被武装帮派所控制。

海地妇女权利的现状如何?在2022年和2023年发生在太阳城、Butte-Boyer、迦南、Source-Matelas、卡勒富尔弗依耶以及小里维埃尔德阿蒂博尼特的武装袭击中,130多名妇女和女童被轮奸。

妇女和少女被绑架、殴打、强奸事件不胜枚举。被绑架的女童很少没有被殴打、虐待、强奸。在被强奸之前,她们受到贬损言论的羞辱。武装团伙成员有时会将应受谴责的场景拍摄下来,并将其发布在社交网络上,而且不遮挡面部,似乎是为了挑战司法和治安人员,而后者眼睁睁地看着残忍行为急剧升级。在海地文化中,轮奸和肛奸是妇女可能遭受的最严重的罪行,有时会使她感染艾滋病毒/艾滋病。

在今天的通报会上, "Fondasyon Je Klere"组织认为, 它提供了海地人权现实的总体状况, 这些状况的特点是有系统地侵犯自由和尊严。为了减少海地侵犯人权行为, "Fondasyon Je Klere"组织提议加强公共治理, 重点是打击腐败。加勒比石油组织资金管理不善的丑闻是腐败的明证。这些基金的管理人员尚未接受审判, 而且正准备重新掌权, 继续他们的腐败罪行。在必须申报2008-2018年资产的232名公众人物中, 约有89.23%的人在离任时没有申报资产。根据"Fondasyon Je Klere"组织在2019年发布的一份调查报告, 海地约93%的参议员和93%的众议员在离任时没有申报资产。

有鉴于此,"Fondasyon Je Klere"组织建议安全理事会帮助海地加强政治治理,以改革国家、改革宪法并为组织适当而干净的选举创造安全、稳定的气氛。我们建议安理会帮助在海地国家警察内部建立一个打击武装团伙的专门单位,同时加强情报部门,查明并逮捕严重侵犯人权者,以便对他们进行公正审判。我们建议安理会协助支持海地国家就主要涉及加勒比石油组织资金、萨林、卡勒富尔弗依耶、库尔德萨克平原和阿蒂博尼特等地的杀人案以及强奸等案件进

23-19628 5/20

行审判;通过加强反腐败规范和体制框架,有效协助该国打击腐败;并对海地国家警察进行审计,使之更有公信力,更好地执行其保护和服务的任务。

正如前一位发言者所说,我为我的冗长发言道歉, 但我的发言不能短。

主席(以英语发言): 我感谢吉勒女士的通报。 我现在请牙买加总理发言。

霍尔尼斯先生(牙买加)(以英语发言): 我代表加勒比共同体(加共体)14个成员国在安全理事会发言,备感荣幸。请允许我感谢在我面前发言者支持海地人民解决目前的危机。

加共体仍然严重关切迅速恶化的海地局势。粮食安全阶段综合分类报告揭示了海地粮食危机的严重性。近一半人口正面临严重的粮食不安全问题,大约19000人属于最严重的分类,即第5级——灾难。每一个数字都代表一个名字,代表一个人。饥饿的人们不可能有和平。为了立即提供救济,必须为人道主义应急计划提供适当的资金。我们敦促人道主义伙伴大规模增加财政援助,包括投资于海地的农业能力,以确保粮食安全,增强复原力。

安全局势,包括武器弹药的非法流动和与帮派有关的暴力,使人道主义局势进一步恶化。这种长期的不安全状态不仅阻碍了获得卫生保健、教育和其他基本物品和服务的机会,而且还导致了私刑执法的兴起,这有可能使本已令人震惊的暴力激增的情况更形恶化。这种局势正在破坏为似乎不可逾越的人道主义、政治和安全挑战找到持久解决办法的努力,而所有这些挑战都密不可分,必须一并解决。

任何解决办法要想取得成功,不仅必须是全面的,既要注重安全挑战,又要注重社会经济挑战,而且要由海地人主导,由海地人拥有,并以海地人为重点。为此,我们承认国际社会对海地严重局势的共同关切,但我们强调,所有旨在为解决海地局势作出积极贡献的努力都必须本着诚意进行,优先考虑海地人民的需要和情况,不受地缘政治或政治权宜之计

的影响。

在经济及社会理事会最近关于海地粮食安全的特别会议上,加共体告诫不要让"海地疲劳症"的概念扎根。我们再次重申这一警告。至关重要的是,国际社会要坚定不移地支持海地人民。为此,必须不仅确保联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限再延长12个月,而且要确保为该办事处配备足够的能力,以向海地国家警察提供强有力的支持,使之能够打击不断升级的暴力并恢复秩序。在这方面,我们强调,联海综合办必须与海地密切合作,确保其任务符合海地人民的需求和优先事项。

加共体设立了由巴哈马、牙买加和圣卢西亚前总 理组成的三人知名人士小组。加共体将通过这一机制 继续进行斡旋,与海地国家利益攸关方、民间社会和 所有伙伴合作,为实现包容各方的海地内部对话作出 贡献。我们的努力旨在形成一个更大的框架的一部分, 因而是对各级正在进行的进程的补充。

我们的目标是围绕海地人选择的通往和平、稳定和民主的道路扩大共识。在这方面,我有幸与我的同事巴哈马总理一道,欢迎50多名海地利益攸关方来到牙买加,在金斯敦举行为期三天的会谈,期间他们得以讨论临时治理和过渡的核心问题。在刚刚结束的在特立尼达和多巴哥举行的加共体政府首脑会议常会期间,我们与亨利总理就采取深思熟虑且紧急的步骤,以实现各利益攸关方之间政治解决的必要性进行了坦率、直接的接触。

加共体呼吁海地政府履行其在金斯敦宣布的承诺,并敦促利益攸关方予以合作。因此,我们期待在政治方面取得进一步进展。知名人士小组现在计划在未来一周内访问海地。加共体将在关键优先领域向海地提供支持,包括人道主义支持、安全和选举组织。此外,加共体还将向海地国家警察提供人员、培训和能力建设。

和平、稳定与繁荣,不仅是海地人民的愿望,也 是他们固有的权利。在他们努力寻找持久解决办法的 同时,国际社会必须继续尽其所能帮助他们。至关重

要的是,我们不能仅在口头上声援海地,而必须采取有针对性的战略行动,使海地能够取得切实进展。我曾率领一个加共体代表团访问海地,亲眼目睹各种挑战,听到海地人民的呼声。我们注意到秘书长的报告(S/2023/492)和他在访问海地后作出的评估,我们也注意到许多国家表示愿意向海地提供支助。我们承认,对帮派成员实施制裁是一个良好和重要的步骤。然而,制裁不足以解决当地的不安全问题和帮派的跨国影响。我们注意到,海地政府请求提供安全支助,以应对紧迫和不断恶化的安全局势。因此,我们强调迫切需要寻求具备某种适当的管辖任务的多国安全行动,以旨在恢复海地的和平与稳定。加共体呼吁安全理事会尽快为此通过一项决议。

我们有责任为海地苦难民众提供希望。虽然我们都对他们表示声援,但如果不采取紧急行动,这种声援毫无意义。让我们帮助海地兄弟姐妹最终实现他们应得的和平、稳定和繁荣。我感谢安理会成员的关注和紧急行动。

主席(以英语发言): 我感谢霍尔尼斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我欢迎海地和多米尼加共和国外交部长及巴巴多斯常驻代表出席安理会会议。我感谢牙买加总理安德鲁·迈克尔·霍尔内斯以加勒比共同体的名义和加蓬的米歇尔·比昂大使以安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我感谢秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处(联海综合办)主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士所作的通报,并赞扬她在短短三个月内即推进了联海综合办的工作。我特别赞赏民间社会领导人、明目基金会的玛丽·约莱内·吉勒女士的通报,她的通报反映出海地人民岌岌可危的处境、他们生活中的恐怖场景和他们求救的呼声。这不是她第一次在安理会上发言,但她的通报总是内容翔实。

4月份, 我曾在这个会议厅提出一个问题(见S/

PV.9311)。如果我们安全理事会成员不能帮助解决海地帮派制造的暴力和残暴行径,又怎能指望解决世界各地规模更大的冲突?因此,处理海地问题对于确保对联合国和多边主义的信任至关重要。为此,我敦促联合国系统领导人不遗余力地传达我们声援的信息,转达海地人民的呼声。在这方面,我赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长7月1日星期六访问海地以示声援,也赞赏主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、儿童基金会和世界粮食计划署执行主任、制裁委员会主席和联合国人权事务高级专员任命的海地人权问题独立专家威廉·奥尼尔先生最近对该国进行工作访问。

海地人民确实已经收到这一信息,他们现在在等待安理会采取具体行动。在这方面,虽然我承认安理会去年7月确实通过第2645 (2022)号决议加强了联海建和办,但海地安全和人道主义局势恶化的速度超出了任何特别政治特派团的机构能力。因此,我赞同中国代表团去年7月15日在安理会上的说法(见S/PV.9095),即必须进行根本性调整。

联海综合办负责支持政治稳定和善治,以及协助和鼓励扩大海地人主导的对话,它需要有能力为努力加强有效履行已作出的政治承诺提供支持。厄瓜多尔认为,秘书长对海地的访问也表明了他对联海综合办的支持,作为一个政治特派团,它在支持反腐败努力和全面恢复司法系统和法治方面发挥着关键作用。鉴于海地的过渡进程因安全局势而被拖延,我们必须停止重复自相矛盾的观念,即为了采取具体步骤,首先必须举行选举,而我们都知道,组织选举需要大量的保护和安全措施,而在目前没有国际援助为海地警察提供支助部队的情况下是不可能确保做到的。

我们呼吁安理会所有成员以拉美及加勒比国家 共同体1月发表的宣言为导向。在该宣言中,我们区域 欢迎12月21日签署一项关于就包容各方的过渡和透 明的选举达成全国共识的协定,并呼吁各国考虑加入 支持海地警察的多国支助部队的可能性。九个月前, 秘书长曾应海地人民和政府的请求建议部署这一部 队。我应当指出,在执行第2645 (2022) 号决议方面,

23-19628 7/20

秘书长提出了加强安全支助的建议并在其2022年10月8日的信(S/2022/747)中加以具体说明。为清晰起见, 我谨引用原文:

(以英语发言)

"如果国际社会没有根据上述备选方案紧急采取果断行动,如果国家执法能力证明无法扭转日益恶化的安全局势,那么以维持和平形式恢复联合国更强有力的参与仍然是最后手段。"(S/2022/747,第7页)

(以西班牙语发言)

根据人道主义事务协调厅4月23日关于海地人道主义状况的说明,安理会采取行动至关重要。该说明是根据安理会本身的要求提供的,即当出现冲突和普遍粮食不安全造成饥荒的危险时,应迅速通知安理会。如果我们不采取行动,可能对海地和拉丁美洲及加勒比地区产生前所未有的影响,包括造成人口流离失所和其他不稳定局势。截至5月,与2022年相比,急性营养不良的儿童人数已经增加了30%,海地儿童一半依靠人道主义援助生存。在这种情况下,海地对心理社会支持和精神卫生保健的需求不言自明。我要再次感谢人道主义行为体在这方面所做的工作。

最后,我要感谢安理会所有成员,感谢他们的代表团在安理会为延长联海综合办任务期限而在进行的谈判中展示出承诺,相信我们能够建成一个更强有力的特派团,得到本组织更果断的支持。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我要感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦 多女士的通报。我也感谢比昂大使以安全理事会关于 海地的第2653 (2022)号决议所设委员会主席身份所 作的通报。我还要感谢吉勒斯女士代表民间社会作 出重要陈述和发表观点,她为促进妇女权利、推动人 权事业和支持帮派暴力的受害者作出了不懈努力。我 还要感谢海地外交部长、牙买加总理代表加勒比共 同体、巴巴多斯常驻代表代表经济及社会理事会海地 问题特设咨询小组以及多米尼加共和国外交部长出 席会议。 首先,我要说的是,美国愿意对海地人民表示声援。正如哈里斯副总统在美国-加勒比领导人会议上指出的那样,我们向那些失去亲人和所有受到上个月洪水和地震当然还有不断升级的暴力影响的人表示同情。海地的安全局势仍然令人十分担忧。制裁委员会专家小组报告说,武装暴力和帮派侵占新地盘的情况有所增加。我们听说,帮派的影响现已扩大到太子港80%的地区,并且越来越超出首都地区。犯罪团伙继续实施越来越明目张胆的暴力侵犯人权行为,以控制和恐吓公众。蓄意使用性别暴力(特别是强奸和其他形式的性暴力)只是为此采取的一种可怕策略。美国强烈谴责有计划地使用性暴力,并认识到这场危机对妇女和女童造成了格外严重的影响。

我们今天也听到,在海地,与冲突有关的性暴力继续激起更多的暴力行为,导致流离失所,并且经常与针对平民的其他侵犯人权行为同时发生。幸存者无法获得支助服务,并且有可能因举报侵犯人权行为而遭到报复。猖獗的帮派暴力也减少了获得生计和卫生保健服务的机会,使儿童失学,并引起粮食安全危机。

我们欢迎古特雷斯秘书长、世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩、儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔和新任命的海地人权状况独立专家威廉·奥尼尔最近对海地的访问,这些访问使国际社会对日益恶化的人道主义危机给予了迫切需要的关注。美国今年已向海地提供了超过1.1亿美元的人道主义援助,我们继续与伙伴组织密切合作,以满足紧急需求。不过,如果不改善安全状况,海地的人道主义局势将会继续恶化。

枪支的非法流动使犯罪团伙能够实施犯罪并储存超过海地国家警察(国家警察)火力的武器。我们还知道,与冲突有关的性暴力可能与小武器和轻武器扩散存在关联。美国决心解决枪支贩运问题,因此,我国司法部设立了一个新的职位——加勒比枪支起诉协调员,这将最大限度地扩大区域内国家之间的信息共享,以支持对贩运者的起诉。美国还与海地国家警察合作,设立了一个海地跨国犯罪调查小组,以便于对

与美国有关的犯罪进行调查和起诉,特别是与枪支和 人口贩运有关的犯罪。安全理事会也需要在援助海地 方面尽到自己的力量,包括推动对资助和煽动海地境 内暴力行为和不稳定者实施额外的制裁。

海地政府及其人民已请求国际支持,请求我们的帮助。美国继续与越来越多的国际伙伴合作,支持海地的紧急安全需求。出于这些原因,正如古特雷斯秘书长最近在7月1日访问海地期间要求并在今天重申的那样,美国支持向海地部署一支多国部队,以帮助其警察恢复安全。

最后,我要重申特别政治特派团在萨尔瓦多特别代表领导下所做的重要工作。联合国海地综合办事处 (联海综合办)对全国政治论坛的支持、对国家警察招募工作的支持以及对司法主管部门的法律援助都是其所做重要工作的例子。在安全理事会讨论延长联海综合办的任务之际,我们正在与我们的共同执笔方厄瓜多尔一起探讨如何加强联海综合办的能力。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员(非洲三成员)即加纳、莫桑比克和我国加蓬发言。我要感谢玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多特别代表就海地局势所作的通报。我也要感谢吉勒斯女士的通报。我们欢迎牙买加总理代表加勒比共同体(加共体)以及海地和多米尼加共和国外交部长参加本次会议。

安理会非常了解海地令人震惊的局势和多方面危机。不安全现象极为严重而且仍在严重破坏国家机构的运作,而海地警察又缺乏应对这一危机的资源,这种情况已无需再做讨论。

现在,海地人民需要的是采取紧急、协调一致和有针对性的行动来改变他们的日常生活,需要积极的国际团结来打破暴力的恶性循环,需要大规模资源调动以落实估计金额为7.2亿美元的人道主义应急计划,为需要人道主义援助的60万海地人提供帮助。

在政治方面,我们支持高级过渡委员会努力开展 包容各方的对话,以便就12月21日协议达成尽可能广 泛和最具代表性的共识,特别是通过5月23日和24日 在太子港举办全国政治论坛。非签署方团体和民间社会以及许多妇女参与对话是为恢复有助于在所有人都接受的条件下举行自由和可信选举的政治气氛铺平道路的最佳途径,包括进行宪法改革。非洲三成员注意到向高级过渡委员会发出的呼吁,即成立一个负责修订《宪法》和组织全民协商的专家小组以及成立一个负责选举工作的临时选举委员会。

在面临安全、人道主义、气候、政治和治理等多重危机的背景下,海地人民必须拿出更大的勇气和决心,重新燃起希望之光,恢复以往的韧性,履行其重要职责。

友好国家特别是加共体的作用至关重要。我们欢迎这一区域组织开展的斡旋活动和采取的其他团结举措,特别是为促进利益攸关方之间的对话成立了一个杰出代表小组。这些行动必须立足于帮助海地人掌握自己命运的愿望。

暴力形势不断恶化,特别是在西部省,每天使用 狙击手无差别攻击包括妇女和儿童在内的海地民众 以及其他野蛮行为都是无法容忍的侵犯人权行为。民 团的出现以及太子港及其他地区持续不断的暴力同样 令人担忧。必须打击暴力,以重建国家权威,恢复正常 经济条件,制止侵犯人权行为,重建学校和医疗保健 系统并振兴经济。海地人民,包括妇女和女童成为了 敌对帮派争斗的目标,令人无法接受。

严重暴力导致大量民众在该国境内外流离失所, 根据国际移民组织的数据,今年3月,流离失所者超过 127977人。联合国任命一位人权专家当然值得欢迎。 非洲三成员呼吁采取优先行动,帮助人口中的弱势群 体,例如妇女、儿童、老年人和残疾人。

由于当前安全方面严重的紧急状态,必须把为联合方案筹资作为优先事项,支持海地国家警察实现专业化。目前亟须筹措2800万美元资金,满足保障民众安全之需。迄今为止,该项资金仅筹集到1770万美元。

非洲三成员呼吁为司法部门提供更大支持,包括支持认证法官和开展必要改革,使司法系统能够正常

23-19628 **9/20**

运作。必须审结迄今尚未结案的重大法院案件, 这对 于重新赢得民众信任并在海地人之间重订社会契约 至关重要。

非洲三成员欢迎经济及社会理事会6月16日召开会议,并提出了恢复海地农业系统的国别计划,以求使这个国家摆脱严重粮食危机。必须迎难而上,解决儿童粮食不安全问题,以防止这个问题恶化,并遏制它所产生的长期影响。必须竭尽全力,避免牺牲整整一代海地人。

加纳、莫桑比克和加蓬支持安东尼奥·古特雷斯秘书长倡议将海地列入将要实施"全民预警倡议"的30个国家。 要以可持续的方式支助海地 面对地震、飓风、洪灾、埃博拉疫情以及其它威胁,,就必须采取坚决有力的前瞻性行动。

非洲三成员鼓励国家工作队以及,包括私营伙伴在内的其他联合国利益攸关方采取联合举措,执行4月19日海地当局与联合国签署的可持续发展五年合作框架。我们感到高兴的是,这一框架基于和平、安全和发展之间的联系,其站略是防止性剥削和虐待、能力建设以及减少风险。行动目标必须是恢复该国的生产能力,为青年人提供就业机会,使移民不再是唯一出路,并使这个国家能够应对周期性危害其社会组织结构的自然灾害和流行病。

我们呼吁捐助方通过协调一致的、可持续的行动加强其对海地的承诺。海地需要大家的声援和支助。我们支持儿基会机构间常设委员会海地问题主要顾问进行国际宣传。决不能忘记在海地肆虐的多方面危机。

最后,我们重申,我们坚决继续同兄弟的海地人 民风雨同舟,我们鼓励所有政治行为体选择对话与协 商,以克服分歧,为海地带来和平和建设未来,同时 纪念过去几百年来让勇敢的海地人民在为之自豪的辉 煌历史。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯 语发言): 首先, 我要感谢秘书长海地问题特别代表 萨尔瓦多女士、安全理事会关于海地的第2653 (2022)

号决议所设委员会主席比昂大使、牙买加总理霍尔尼斯先生阁下以及吉勒女士的有益通报。我也欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长以及巴巴多斯代表参加本次会议。

海地正进入一个前所未有、愈演愈烈的暴力循环。帮派妨碍民众获得基本服务。该国正在发生急剧恶化的粮食和用水不安全问题。贫穷和失业现象广泛存在,帮派活动变本加厉。民众团体的对策是残害和活活烧死疑似与这些帮派有关联的人,以此来解决帮派暴力问题。更糟糕的是,与气候变化有关的灾难,包括上个月的地震和洪灾等自然灾害蹂躏了该国。它们加深了海地的人道主义和粮食危机,也进一步加剧了该国的不稳定。

秘书长在其关于联合国海地综合办事处(联海综合办)的报告(S/2023/492)中指出,必须立即采取果敢行动,解决海地安全局势。这是秘书长本月初访问海地得出的明确结果。

正是在此背景下, 我今天的发言将侧重于鼓励在 两个主要议题上采取这类行动。

第一,我们必须解决海地日益严重的不稳定和暴力。去年10月,安理会为此迈出了重要的一步,针对正在给该国造成苦难的犯罪帮派及其资助者实施制裁措施。安理会现在应当利用这一重要工具,确保执行制裁并把达到制裁标准的个人和实体列入名单。此外,国际社会在作出这一努力的同时,还必须相应地加强和建设海地国家警察的能力,从而使他们能够处理已报告的越来越多的、令人痛心的暴力,特别是骇人听闻的性暴力和性别暴力罪行,并追究施暴者的责任。这一应对措施还应当包括安理会继续讨论如何以最好的方式应对海地安全局势。

就其自身而言,阿拉伯联合酋长国将继续建设性 参与这些讨论,包括关于延长联海综合办任务期限的 讨论。我们重申,我们完全支持联海综合办及其促进 该国安全与稳定的努力。

第二,要实现海地长期稳定,就只有同时在政治轨道上取得进展。这要求联合国和国际社会支持海地

人自主,海地人所有的进程。我们欢迎海地继续努力扩大包容各方的政治对话,执行《包容性过渡和透明选举的全国共识》,但是我们也强调,这些努力必须与海地所有相关利益攸关方的建设性参与互为补充。在这方面,我们重申联海综合办可以为促进这一对话发挥重要作用,我们也欢迎加勒比共同体发挥作用和它的知名人士小组进行斡旋,支持海地各方之间的对话,帮助它们解决关键挑战,包括选举进程和促进安全。我强调,区域参与对于实现海地和平与稳定至关重要。

最后,我注意到,自从我们去年就海地局势举行会议以来,安理会继续听到关于更令人不安的发展动态和更令人发指的暴行的报告,这需要国际社会采取紧急、全面和更行之有效的应对措施,以应对解决这些复杂挑战并保障海地人民和整个区域的安全。我们不容许暴力和不安全状况继续不断升级。

德里维埃先生(法国)(以法语发言): 我感谢秘书长特别代表、安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席和吉勒女士所作的通报。我谨对牙买加总理、海地和多米尼加共和国外交部长以及巴巴多斯常驻代表表示欢迎。

法国声援每天都在遭受苦难的海地人民。在太子港,帮派制造恐怖,切断道路,限制获得基本服务和人道主义援助的机会。杀戮、绑架和性暴力——海地的一系列暴行会触动任何人的良知,必须受到最强烈的谴责。

为此, 法国敦促国际社会作为绝对紧急事项动员起来。法国赞同秘书长在访问海地期间发出的呼吁。 我们支持部署一支部队支援海地国家警察, 包括联合国的大力参与。

海地人民正在呼吁国际社会提供帮助,我们必须集体响应这一呼吁。我们如若不想让子孙后代遭受暴力和社会崩溃的后果,现在就必须采取行动。让我们正视现实:没有安全,就不会有发展和法治,也无法为受害者伸张正义。不恢复机构,海地就不会有持久和平。

因此, 法国将继续鼓励包容性政治对话。每一方都必须抛开一己私利, 展现出担当精神。我们赞扬为扩大对《包容性过渡和透明选举全国共识》的参与所做的努力。 目标依然是, 一旦必要的安全条件得到满足, 就举行民主选举。法国促请海地各政治利益攸关方就任命一个包容各方的临时选举委员会达成协议, 以便朝着这一目标取得进展。

若弗内尔·莫伊兹总统遇刺至今已近两年,大力 打击海地的有罪不罚现象至关重要。我们要想一劳永 逸地杜绝暴力,就必须优先重建卓有成效的司法系 统。就安理会而言,它必须迅速采取新的制裁措施, 制裁对海地人民实施暴力的罪犯。

最后, 法国将继续致力于为人道主义援助提供便利, 特别是在卫生保健和粮食援助方面。当每两个海地人当中就有一个吃不饱时, 我们不能对这种恶性循环放任不管。

该区域各国可发挥决定性作用, 我们赞扬加勒比 共同体参与支持海地的工作, 也赞扬法语国家国际组 织开展的工作。

现在该是采取行动的时候,每个人都必须动员起来。延长任务期限是表明我们决心的机会。法国支持加强联合国海地综合办事处,特别是在安全和司法方面。我们决不能让海地陷入混乱,也切莫忘记海地人民。

França Danese先生(巴西)(以英语发言): 我刚刚向安东尼奥·古特雷斯秘书长递交了全权证书; 今天, 我荣幸地走马上任, 担任巴西新任常驻代表。

我感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多·克雷斯波和加蓬常驻代表的全面通报。 我还要感谢海地和多米尼加共和国两国外交部长阁下以及巴巴多斯常驻代表出席会议。我感谢民间社会代表玛丽-约莱娜·吉勒斯女士和牙买加总理安德鲁·霍尔尼斯先生阁下以加勒比共同体(加共体)的名义进行的重要参与。

自我们上次会议(见S/PV.9311)以来,海地可怕

23-19628 11/20

的安全局势没有任何改善的迹象。巴西依然极为关切该国持续不断的践踏人权行为、令人震惊的粮食和营养严重无保障以及帮派暴力对海地太子港和其他城市生活几乎所有方面的深远影响。民团的兴起使局势进一步恶化。显然,海地国家警察缺乏适当应对其诸多挑战的必要专长和资源。巴西赞扬海地政府多次呼吁部署一支国际特种部队,帮助海地国家警察遏制帮派暴力,并且支持安理会进一步开展讨论,以确定实现这一目标的具体行动。

海地的政治僵局加剧该国的安全和人道主义危机。海地体制要恢复常态,则需要全国达成全面政治共识。秘书长在其最新报告(S/2023/492)中确认,现已做出努力,以扩大政治共识,并且进一步落实2022年12月21日签署的《包容性过渡和透明选举全国共识》。

在这方面, 巴西赞扬加共体支持海地人内部对话, 特别是组织由主要当事方参加的会议。阿里埃尔·亨利总理承诺建立一个民族团结政府, 任命一个临时选举委员会, 并扩大高级过渡委员会, 以包括来自更广泛政治派别的代表, 这是一个积极的迹象。

我们必须确保海地危机不会因政治或经济目的而加剧或者为人所利用,无论是在国内还是国外,都是如此。我们依然希望,去年10月通过的安理会制裁制度能够并且将发挥积极作用,以促进和平政治谅解,特别是帮助切断政治和经济精英与海地帮派之间的联系。我们注意到安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席关于他最近访问海地和多米尼加共和国的报告,并呼吁该委员会在国际社会的全力支持下启动其为实施制裁开展的审议工作。

在我们加紧开展谈判,以延长联合国海地综合办事处的任务期限之际,在安全、能力和资源方面加强特派团至关重要。这些改进对于特派团在当前富有挑战性和不断恶化的情况下有效执行援助海地的任务至关重要。巴西希望安理会很快将达成协议,以便能够至迟于下周末通过该决议草案。

在今后数天和数个月,海地仍须成为我们关注的

焦点。安理会必须密切关注当地的新动向,同时认真考虑新的措施。对海地的任何安全援助都必须完全符合海地的需求和愿望,并且在海地利益攸关方的全面参与下加以规划。巴西随时准备在这方面继续与海地和主要国际伙伴方合作。

最后,海地不断升级的危机加大对人道主义支持的需求。我们亟须应对2023年人道主义应急计划中所述的紧急人道主义需求,目前,该计划只有23%的资金到位。与此同时,我们必须通过增加对该国粮食系统的投资,解决海地粮食和营养长期无保障的问题。

因此, 巴西强调指出, 社会经济进步对于可持续 地应对海地的危机至为重要。我们重申, 在国际合作 努力方面, 我们致力于重点与海地开展合作。我们促 请国际社会加紧努力, 促进经济和社会发展, 防止海 地陷入进一步的暴力和不稳定, 从而真正帮助它克服 当前难以为继的局面。

主席(以英语发言): 我要借此机会欢迎巴西代表莅临安全理事会。我们期待与他合作。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 首先,我也要感谢秘书长特别代表萨尔瓦多·克雷斯波、担任安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席的比昂大使以及吉勒斯女士的真知灼见。我们也赞赏牙买加总理代表加勒比共同体(加共体)与会并通报情况,同时赞扬加共体努力为海地提供援助。我们也欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长以及巴巴多斯常驻代表出席本次会议。

我们始终极为关心海地严峻而且仍在恶化的危机。我们对帮派势力不断壮大感到不安,这些帮派散布不安全和暴力并制造更大的政治不稳定,这种不稳定妨碍公共主管机关努力应对极端贫穷和自然灾害。

正如我们所听到的那样,海地人迫切需要帮助, 并竭尽所能请求帮助。安理会必须响应他们的援助请 求并迅速采取行动。海地人需要他们所能得到的一切 帮助,首先是救生人道主义援助,但是我们必须解决 的第一个问题是安全问题。

正因如此,按照秘书长访问海地并参加了在特立 尼达和多巴哥举行的加勒比共同体政府首脑会议第 四十五次例会之后发出的紧急援助海地的呼吁,阿尔 巴尼亚支持部署多国部队,帮助海地国家警察打败和 瓦解帮派,恢复全国安全。我们赞同秘书长的意见: 情况极为严重,但是只要我们立即采取行动,就有可 能得到解决。这支非联合国国际部队至关重要,可以 使该国得以恢复秩序和法治,重振司法系统,解决有 罪不罚问题并为将来举行选举创造一个有利环境。

我们也欢迎安全理事会关于海地的第2653 (2022)号决议所设委员会努力管理海地局势,并再次感谢其主席比昂大使分享其最近对海地和多米尼加共和国访问的感受和见解。

国际社会必须与海地当局协同努力,以实现其共同目标和愿望。只有增强海地人民的权能,使其能够恢复国内主权,并在和平而和谐的氛围中实现民主的自我治理,我们才能取得成功。我们感谢高级过渡委员会作出值得赞扬的努力,通过其最近的国家政治论坛巩固关于开展政治过渡的共识。

我们认为,包容性对话和执行过渡期安排是恢复 民主规则和机构的重要前提条件。我们恳请所有利益 攸关方促进团结和包容,并把妇女和青年人纳入所有 相关考虑。还亟须解决对女童和妇女的暴力问题,我 们促请在这方面实施更多制裁措施。阿尔巴尼亚仍然 抱有希望:本着国家统一和团结精神并怀有紧迫感, 积极变化和可持续的改革就能在海地实现。

最后,阿尔巴尼亚重申全力支持联合国海地综合办事处,并期待延长其任务期限。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言): 我感谢特别代表萨尔瓦多和吉勒斯女士的通报。我也欢迎牙买加总理霍尔尼斯代表加勒比共同体以及比昂大使以安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席身份所作的通报。我还欢迎海地外交部长热内乌斯和多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·希尔以及巴巴多斯常驻代表参加本次会议。

马耳他始终对海地的安全和人道局势感到严重

关切。平民的苦难继续加重,实地局势已经达到堪比武装冲突的程度。正如秘书长的报告(S/2023/492)详细阐述的那样,帮派暴力继续升级,并在太子港内外蔓延。凶杀和绑架事件连续第五年有增无减,自2023年年初以来,海地国家警察记录的凶杀事件远远超过2000起。我们对帮派与民团之间最近几个月开始的新的暴力循环深感关切,担心动员、武装和招募活动会造成进一步升级。

显然,当前局势要求国际社会给予紧急重视和支助。地方当局不堪重负,需要援助,以处理它们面临的巨大安全挑战。安理会必须利用其影响力,解决不稳定和不安全的深层动因和根源。对2653委员会制裁对象名单进行更新是朝着在实地取得具体成果迈出的重要一步。

我们作为安理会成员,还必须努力防止武器非法流入海地,并查明和起诉对这一局势推波助澜并从中获益者。关于是否需要一支国际特种部队来补充和加强海地国家警察的力量,我们认同海地当局的要求和秘书长的建议。

国际社会必须共同努力寻找有创新、可持续和安全的解决办法来解决海地安全危机。任何此类举措都必须有经过全面界定、既可实现、又可衡量的明确任务授权和目标。此外,有原则的人道主义方案规划必须始终与任何此类举措分开。

严峻的人道主义局势因多种因素而继续恶化。 近500万海地人,也即半数人口,面临严重的粮食不 安全。10多万儿童可能因营养不良而羸弱不堪。帮派 控制重要公路网,阻断了粮食分配,限制了人口自由流 动,妨碍获取基本服务。必须允许人道主义行为体安 全、快速和不受阻碍地接触有需要的人,武装帮派必 须确保达到基本人道标准。在过去几个月里,海地多 次发生针对医疗人员的袭击事件,令人震惊。我们呼 吁会员国支持扩大实地人道主义组织的规模,并为海 地2023年人道主义应急计划提供更多捐助。

马耳他对与冲突有关的性暴力报道深感不安。武 装团体针对妇女和女童的性暴力令人发指,必须受到

23-19628 13/20

最强烈的谴责。国际社会还应当提高海地各机构的能力,以防止和消除性暴力和性别暴力,并确保惩处施 暴者,赔偿受害者。

马耳他还深为关切严重侵害儿童事件,秘书长关于儿童与武装冲突的最新年度报告(S/2023/363)提及了此事。儿童继续受到各帮派极为严重的虐待,包括绑架、性暴力、致伤、致死和强行招募。国际社会必须努力为儿童营造一个安全环境,使他们不受伤害,并把他们送回学校。

最后,我们重申,我们支持努力克服这种多层面危机。我们赞同秘书长在其最近访问海地期间呼吁采取新的综合做法,将多种优先事项结合起来。海地当局必须建立一个包容各方的广泛路线图来加强机构和法治,才能顺利完成民主过渡并建立一个包容性的选举框架。我们重申,我们支持特别代表萨尔瓦多和联合国海地综合办事处,我们将继续同安全理事会一道努力,及时延长该特派团的任务期限。

志野夫人(日本)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多富有见地的通报。我也感谢吉勒斯女士启迪性的发言。我热烈欢迎牙买加总理霍尔尼斯先生代表加勒比共同体发言, 欢迎海地外交部长热内乌斯先生、多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·吉尔先生以及巴巴多斯常驻代表发言。

我还感谢安全理事会关于海地的第2653(2022) 号决议所设委员会主席米歇尔·比昂大使所作的通报。日本注意到多方表示希望扩大制裁名单。

海地继续面临多方面挑战,包括暴力、腐败、侵犯人权和卫生及经济危机。在这方面,日本赞赏联合国海地综合办事处(联海综合办)努力支助海地恢复安全、加强法治和促进尊重人权。我们也欢迎联海综合办同有关利益攸关方合作,包括同联合国人权事务高级专员办事处合作,特别是在其最近的反腐工作中。这种整体办法是解决海地斗争相互关联的根本原因的关键。联海综合办在确保海地和平与安全方面发挥的作用仍然至关重要,日本完全支持延长将于7月15日结束的任务期限。我国代表团将建设性地参与任务谈

判, 使联海综合办能够有效地继续开展行动。

与此同时,联海综合办的工作只能补充海地人领导的努力。日本欢迎海地政府努力执行关于包容性过渡和透明选举的全国协商一致协议。我们赞赏高级过渡委员会组织的论坛,同时强烈鼓励政府采取进一步行动,通过海地所有行为体之间的对话,加强就该协议达成更广泛的共识。为了海地的中长期稳定,选举必须以自由、公平和透明的方式进行,同时要包容各方参与。海地各地的体制改革,特别是安全和司法部门的体制改革也是关键。强大、有效和值得信赖的机构对于打击腐败和有罪不罚现象至关重要。日本再次呼吁加强和协助海地国家警察,包括可能部署一支非联合国专门国际部队。日本则将继续通过双边和多边倡议,如联合国篮子基金,提供支持。

区域组织的积极参与也值得赞扬。美洲国家组织和加勒比共同体最近的会议重申了它们对海地的安全、民主、促进和保护人权以及尽快举行自由公正的选举的重要参与。在5月于广岛举行的七国集团峰会上,各国领导人重申致力于加强与拉丁美洲和加勒比伙伴及其他行为体的协调,以满足海地的人道主义和安全需要。我国外务大臣在5月份会见海地外交部长让·维克托·热内乌斯时进一步强调了这一点,并表示日本将与国际和区域伙伴协调,继续支持海地的稳定。

最后我要重申,日本坚定不移地支持并声援海地政府和人民寻求海地人领导的解决办法。

张军先生(中国): 我感谢萨瓦多特别代表、比昂大使刚才所作的通报。欢迎牙买加总理代表加共体参会并发言, 我也欢迎海地外长、多米尼加外长和巴巴多斯代表出席今天的会议。

自安理会上次审议(见S/PV.9311)以来,海地局势仍在继续恶化。政治僵局持续,黑帮暴力猖獗,前总统莫伊兹遇刺案真相仍未查明,粮食短缺、霍乱疫情等人道危机不断发酵。海地民众的悲惨处境令人痛心。中方支持联合国机构、地区和国际伙伴协调行动,继续为海地提供人道援助和支持。为此,必须加大力度推动政治进程。如果没有一个合法、有效、负

责的政府,任何应对危机的外部努力都难以发挥持久效果。解决海地危机的根本出路在于推进政治过渡进程,这在当前形势下更显紧迫,必须在充分尊重海地人民选择的基础上,早日结束当前的政治僵局。

海地各政治派别要从人民根本利益出发,以刻不容缓的紧迫感开展政治协商、弥合分歧,就过渡安排达成最广泛的共识,为早日举行自由、公正、透明、可信的选举创造条件。中方也期待联海办按照安理会早已经给予的授权,采取切实行动,为推进海地各党各派包容性对话,支持海地寻找"海地人所有、海地人主导"的解决方案发挥应有的作用。我们也欢迎加共体等地区组织在推动政治解决海地危机方面继续作出努力。

遏制黑帮暴力愈演愈烈势头, 创造最基本的安全环境, 是缓解人道局势、推进政治进程的必要前提。安理会去年通过第2653号决议建立制裁机制, 提供了遏制黑帮暴力的重要工具, 应该充分加以利用。我们赞赏制裁委主席比昂大使访问海地, 根据他的通报, 海地各方普遍认为安理会对海地黑帮及其支持者实施制裁有助于改善海地安全形势。希望制裁委和专家小组加紧工作, 尽快更新扩大制裁名单, 进一步细化制裁措施并确保监督落实, 对黑帮暴力形成必要的震慑。联海办和有关国家应该为制裁委工作提供更多支持。

联合国毒罪办、有关地区国家等多次指出,海地 黑帮暴力猖獗同大量武器弹药从境外非法流入密切 相关。秘书长报告(S/2023/492)强调,国际社会必须 支持海地解决武器贩运和非法流入问题。人权高专任 命的海地人权问题专家前不久在访问海地后也特别 指出,海地并不生产任何武器,禁止武器流入海地刻 不容缓。

一段时间以来,围绕海地当局关于派遣国际安全部队的请求,有关各方进行了密集讨论和磋商。包括在今天的会议上,我们听到了很多响亮的口号,但遗憾的是,还没有听到任何国家宣布采取具体行动,看来这个问题还需要更深入的研究,才可能形成可行的具

体方案。在此情况下,安理会应把武器禁运作为重点,进一步采取措施。如果大量武器源源不断流入海地黑帮之手,国际社会给予海地警方再多支持也是徒劳的。中方认为,安理会应该立即作出决定,要求所有国家采取一切措施,从源头上遏制武器贩运和走私行为,共同切断海地黑帮获取枪支弹药的渠道。凡是真心同情海地民众苦难,真心愿意提供帮助的国家,对此都不应该有困难,也不应该有任何犹豫。

正如古特雷斯秘书长最近访问海地时所说的那样,海地问题要由海地人民来解决。任何外部支持方案都应基于海地民众的愿望和共识,都应充分尊重海地民众的主导权。中方期待海地当局切实承担责任,在国际社会的支持下,为海地现长治久安和可持续发展找到出路。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们欢迎牙买加总理安德鲁·霍尔内斯先生(代表加勒比共同体(加共体)发言)、海地外交部长让·维克托·格内乌斯先生和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔参加今天的会议。我们还感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报,并感谢第2653(2022)号决议所设委员会主席、加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂先生。我们非常认真地听取了吉勒女士的通报。

海地局势继续全面恶化。秘书长报告(S/2023/492)中的统计数字证实海地趋势令人担忧,今年绑架、谋杀、性暴力和其他犯罪的数量不断增加。帮派与和平的平民之间的直接冲突仍在继续,这些和平平民在失去获得政府援助的所有希望后,正在组织起来保护自己的生命。全副武装、组织严密的武装团伙在他们控制的首都地区为所欲为,而此时警察人手不足,士气低下,他们甚至不敢进入这些地区。国家治理机构表明,它们几乎完全丧失了采取行动的能力,选举机构长期存在的合法性危机加剧了这一现状。

我们关切地注意到,在执行2022年12月21日签署的《关于包容性过渡和透明选举的全国共识》方面取得的进展,实际上仅限于建立一个高级过渡委员会,

23-19628 15/20

然后主办一个讨论该国面临的关键问题的政治论坛。主要反对党派都没有参加这次论坛。

我们相信,只有在真正广泛并且名副其实的国家 共识的基础上,才有可能找到海地政治危机的持久解 决办法。在一份文件的标题中加入"共识"一词,迫使 那些不同意共识的人同意它,然后便相信已经达成共 识,这根本不是最好的策略。

我们期待特别代表继续努力扩大真正的政治对话。我们可以看到,在这方面仍有很多工作要做。我们欢迎加共体努力进行调解以及区域行为体为拉近政府和反对派立场作出努力。必须确保海地危机不会对整个加勒比地区的稳定与安全构成挑战。

海地的系统性危机在很大程度上是多年来以直接干预为形式的破坏性外部干涉以及以政治工程为形式进行操纵而助长形成的。将脱离当地现实的政治模式强加给海地人的邪恶做法没有考虑到他们的本国利益,破坏了海地国家的脆弱基础,并暴露出政治精英失去了进行对话的文化。

我们感到关切的是,在外国干预下杀害莫伊兹总统一事仍未得到调查。明天将是这一罪行的两周年纪念日,它无疑已成为该国目无法纪现象和暴力行为螺旋上升以及造成权力真空的起点。我们呼吁国家当局和所有能够在这方面施加影响的国家确保以透明的方式调查这一罪行,并与国际社会分享调查结果,确保将所有真正的肇事者绳之以法。

作为安全理事会常任理事国,俄罗斯历来主张为 海地提供负责任的国际援助,注重以海地人自身的客 观内部需要为基础的政治解决办法,并找到冲突各方 都可以接受的解决办法。我们注意到太子港呼吁提供 一切援助,以应对该国面临的一系列安全挑战。有鉴 于此,我们支持关于加强联合国海地综合办事处(联 海综合办)协助援助和培训国家警察的能力的提议。 与此同时,联海综合办的目标应与其能力相称,需要 优先寻找政治解决办法。

政治解决的可持续模式需要辅之以第2653 (2022) 号决议要求开展的工作,即研究走私枪支的

来源和路线,包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室进行此项研究,以及切断向当地犯罪团伙提供资金和补给的渠道。迄今为止,我们还没有看到流入海地的大部分非法武器、毒品和资金的来源国在这方面采取实际步骤。

我们主张以负责任并立足于充分理由的方式甄选列入2653制裁委员会确定的制裁名单的人员,并有一项了解,即这是为了稳定该国局势而需要开展的工作,而不是为了某些行为体的利益而顺势清理海地的政治格局。

我们概述了向长期受苦受难的海地人民提供援助时,国际社会今天可以而且应该关注的一些领域。我们不完全理解,鉴于该国政治对话停滞不前,存在合法性危机,缺乏对武器贩运的控制,并且人道主义计划资金不足,为什么某些人认为,解决海地所有问题的灵丹妙药是向该岛派遣一支多国武装部队。外国干预海地的历史证明,从外部强加的模式不会在海地社会扎根,它们带来的伤害大于好处,它们只是被当作促进其他国家利益的幌子。因此,即使是现在,尽管存在所有问题,但海地仍有反对任何外国干涉的声音,这并非巧合,我们有责任听取这些声音,而不是试图淡化或忽视它们。

豪里先生(瑞士)(以法语发言): 我感谢安德鲁·霍尔尼斯先生阁下和秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报。我还要感谢"Je Klere基金会"执行主任玛丽-约莱娜·吉勒女士所作的通报,并感谢海地和多米尼加共和国的外交部长,我欢迎他们今天来到会议厅。

我感谢比昂大使通报第2653 (2022) 号决议所设委员会的工作。我们呼吁联合国所有会员国尊重并执行委员会规定的制裁。必须采取一切措施防止武器弹药的非法扩散和转移。

秘书长的报告(S/2023/492)阐明了海地安全和人权局势恶化的程度。正如他在访问该国期间所强调的那样,"每一天都很重要"。瑞士准备同安理会其他成员一道努力,为海地国家警察提供一支支助部队。

在这方面, 我想强调以下三点。

第一,瑞士强烈谴责针对海地妇女和男子的性暴力和性别暴力。必须加强联合国海地综合办事处(联海综合办)的能力,以打击这一祸害,尤其需要在延长其任务期限时增加专门的人力资源。这种暴力的受害者和幸存者必须得到照顾,肇事者必须被绳之以法。

第二,鉴于发生大量严重侵犯儿童权利的事件,在秘书长最近关于儿童与武装冲突的报告(S/2023/363)中,海地被列入令人关切的局势清单。儿童特别容易受到伤害,因为他们是招募、绑架、谋杀、强奸和其他形式性暴力的受害者,也是袭击学校和医院以及无法获得人道主义援助的受害者。因此,瑞士支持在延长联海综合办任务期限时,纳入儿童保护措施。

第三,安全、迅速和畅通无阻地获得人道主义援助,对有需要的民众仍然至关重要。国际社会必须站在海地人民一边。海地人民仍然无法获得基本服务,近一半人口粮食无保障,成千上万公顷耕地因帮派暴力而荒芜,农作物因自然灾害而被毁。在这方面,预警机制和强韧的农业系统对于减轻气候变化对粮食安全的影响至关重要。

只有通过海地内部对话,才能找到应对影响该国的复杂危机的办法。我们鼓励各方寻求妥协,以期提出集体和包容性的政治对策,并继续开展区域对话,特别是加勒比共同体国家主导的对话。瑞士还呼吁恢复法治,特别是通过改革司法和监狱系统,这将有效打击有罪不罚现象,并为持久和平奠定基础。安理会必须团结一致,延长联海综合办的任务期限,使其能够有效履行使命。

主席(以英语发言): 我现在将以联合王国代表的身份发言。

我要感谢秘书长特别代表萨尔瓦多、比昂大使、 吉勒斯女士和霍尔尼斯总理的通报和发言。我也欢迎 热内乌斯外长、阿尔瓦雷斯外长和巴巴多斯常驻代表 参加本次会议。 正如我们今天听到的那样,海地人民正面临严峻的人道主义、安全和政治危机。帮派占领了整个街区。杀戮、纵火、绑架和严重的行动限制时有发生。我们听到令人不寒而栗的报道,称武装团伙广泛使用包括集体强奸在内的性暴力作为在社区中制造恐惧的武器。近一半人口需要人道主义援助。我们需要认真研究安理会能够做些什么来解决暴力循环问题。联合王国认识到海地政府要求获得紧急国际安全援助的呼吁,今天的会议是我们继秘书长最近访问之后讨论前进道路的一个重要部分。

除解决安全危机外,海地人民还需要政治稳定。 我们欢迎加勒比共同体最近在牙买加主办的利益攸 关方会议。我们希望区域支持将鼓励该国正在进行的 努力。我们呼吁所有行为体建设性地参与筹备工作, 以便在当地安全局势允许的情况下尽快举行包容各 方、自由和公正的立法和总统选举。除了采取区域和 国家行动,我们应当确保联合国海地综合办事处(联 海综合办)具备完成任务的适当能力。萨尔瓦多女士 和她的团队正在极其困难的情况下开展重要工作。我 们期待在今后几天完成我们关于延长联海综合办任 务期限的讨论。联合王国将继续支持海地政府和国际 社会为解决这一紧迫危机所作的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地外交和宗教事务部长发言。

热内乌斯先生(海地)(以法语发言): 主席先生, 我感谢你召开今天的会议,讨论秘书长关于海地局势的报告(S/2023/492)。我祝贺联合王国担任7月份安全理事会主席,并向安理会成员表示热烈问候,我也向牙买加总理安德鲁·霍尔尼斯表示热烈问候,他参加今天的会议证明了会议的重要性,也证明该区域领导人对海地的继续关注,以及他们为迅速和持久解决我国的多层面危机作出积极贡献的明确愿望。我也欢迎我的同事兼多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯以及秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处(联海综合办)主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士出席今天的会议,她自抵达我国以来,一直不遗余

23-19628 17/20

力地执行其任务。我们非常感谢她。我欢迎玛丽-约莱娜·吉勒斯女士与会,并感谢她就海地人权局势恶化 所作的发言,我也感谢加蓬大使比昂所作的通报。

安东尼奥·古特雷斯秘书长上周末来到海地,向海地人民表示声援,并呼吁迅速部署一支强有力的部队打击帮派。我们感到非常高兴的是,他于7月4日在特立尼达和多巴哥举行的加勒比共同体政府首脑会议第四十五届常会上再次发出这一呼吁,这次会议适逢加勒比共同体成立五十周年。他敦促安全理事会授权部署这支部队,并要求派遣国做好准备。同样值得强调的是联合国海地人权状况独立专家一周前对我国的访问,他描绘了非常暗淡的安全和人道主义局势,并呼吁组建一支专门的国际部队。

安理会今天审议的秘书长报告是在海地生活中一个非常关键的时刻提交的, 其特点是危机——一场严重的安全、政治、人道主义和粮食危机——空前复杂, 这一危机已向安理会成员描述过多次。它所引发的暴力以及给海地人民造成的痛苦和可怕后果无不震撼着我们所有人的良知。人道主义危机影响到海地几乎一半的人口, 他们正遭受饥饿和霍乱复发之苦。最近在大湾省和我国南部发生的洪水和地震使我的大多数同胞本已岌岌可危的生活条件雪上加霜, 他们正在忍受巨大的苦难。

联海综合办的任务期限即将结束并会很快延长, 安理会对其所肩负使命的期望尚未实现。我国政府希 望联海综合办新的任务授权将作出调整,并使其能够 与国家主管当局达成协议,找到促进和加强政治稳定 的具体对策,以便推动海地内部政治进程,从而能够 在安全条件和后勤准备工作允许的情况下,尽快组织 包容各方、和平、自由、公正和透明的选举。

阿里埃尔·亨利总理这方面已开始工作,并打算 在政治上取得重大进展,以打破僵局。他继续与我国 所有重要力量进行对话,敦促它们克服僵局,为了我 们的共同福祉而团结起来。在这方面,在建立最高过 渡委员会并重开我国最高司法机构最高上诉法院之 后,总理打算继续进行政治对话,努力建立临时选举 委员会,扩大最高过渡委员会,并尽快组建一个民族 团结政府,以期展开新的政治治理进程,应对国家面临的重大挑战。

我谨代表海地政府和人民,感谢我们的国际伙伴 在此艰难时刻致力于支持海地。它们一直认为,寻求 持久解决危机是不可改变的。我要特别感谢我们在加 共体的各兄弟国家、多米尼加共和国以及秘书长始终 不渝地支持我们。

海地再次呼吁为我国采取紧急行动。联合国大家庭不能继续忽视其一个会员国的请求,该会员国正面临严重的安全、政治、社会经济和人道主义挑战。在这方面,政府对安理会认为适当的任何选择都持灵活和开放的态度,以便应对这场严重的危机并寻求持久的解决办法,这场危机已经持续了太长时间,致使海地一个个家庭每天都沉浸在悲痛之中。我们希望安全理事会将就一项关于海地的决议草案达成广泛共识。安理会清楚知道我国前所未有的灾难性局势,现在安理会必须做的就是采取行动。海地人民热切期待安理会在这方面通过一项协商一致的案文。我们这个全球组织的基本文件《联合国宪章》载有支持海地走上和平、安全与社会经济进步道路的适当条款。

联合国通过安全理事会担负着防止海地崩溃的 道义责任。安理会的行动至关重要,有助于恢复海地 的希望并使其人民,特别是遭受苦难的沉默大多数能 够对更美好的明天抱有希望。政府承诺再次请求国际 上提供强有力的援助,支持海地国家警察打击武装团 伙的努力。

主席(以英语发言): 我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

阿尔瓦雷斯·吉尔先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言): 我谨感谢负责海地问题秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士以及安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席、加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使所作的通报。我也欢迎代表加勒比共同体(加共体)的牙买加总理安德鲁·霍尔尼斯、海地外交和宗教事务部长

让·维克托·格内乌斯先生、以及巴巴多斯常驻代表 弗朗索瓦·杰克曼大使参加本次会议并通报情况。最 后,我要感谢民间社会代表玛丽-约莱内·吉勒女士所 作重要和果敢的发言。

首先,我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长7月1日对海地进行期待已久的重要访问以及他今天所作的发言,他在发言中提请注意应对海地人民正在经历的人道主义、不安全和政治危机的紧迫必要性。秘书长的访问突出表明本组织对海地局势的重视以及秘书处对第2645 (2022)号和第2653 (2022)号决议的承诺。我们期待着在这种情况下采取下一步措施。

我们在安全理事会一再明确指出——正如特别 代表霍尔尼斯先生和其他人今天所强调的那样——寻 求海地危机的最终和持久解决办法是海地人民的首 要责任。然而,如果没有国际支持,就无法设想创造必 要的安全条件,以找到解决危机可行办法的可能性。

今天的会议是在若弗内尔·莫伊兹总统遇刺两周年前夕举行的。我们对他的家人以及海地政府和人民表示声援。然而,向已故总统表示敬意或悼念成千上万丧生者是不够的。我们必须看到对阿里埃尔·亨利总理及其政府一再提出建立一支多国部队来支持海地国家警察的要求作出积极的回应。这是使之有可能恢复安全,确保稳定国家所需环境并举行民主选举的唯一措施。

我要正式表示,我们坚决支持维持一个稳固和强化的联合国海地综合办事处(联海综合办)。这种存在保障对这种局势一定程度的关注,而这种局势已经到了忍无可忍的极限。众所周知,仅靠联海综合办并不能应对海地目前的危机,因为甚至特派团本身的安全也受到影响,这正在削弱其效力以及联合国本身的形象。秘书长有责任继续加强其领导作用,以期建立我所提到但迄今尚未落实的那支部队。就我们而言,我国正在贸易、燃料供应以及许多其他后勤和人道主义方面作出积极贡献。

根据第2645 (2022) 号决议的建议, 若干国家和 机构已经采取具体行动。在这方面, 我们注意到霍尔 尼斯总理及时作出努力,我们赞扬他推动海地代表性组织之间的包容性对话。在加共体及其最近任命由三位前总理组成的知名人士小组的支持下,我们希望海地政界能够达成必要的共识,以便稳步走向稳定与民主。我们也认识到萨尔瓦多、特立尼达和多巴哥、加拿大和美国等其他国家政府所宣布各项倡议的重要性。在这方面,我们欢迎美国国务卿安东尼·布林肯最近表态支持派遣一支国际部队去帮助稳定海地局势。所有这些旨在恢复海地安全与民主治理的举措都至关重要,必须继续得到发展。

我还要强调安全理事会关于海地的第2653 (2022)号决议所设委员会的重大影响,我们最近在 我国接待了该委员会主席、加蓬的米歇尔·比昂大使。 该委员会负责制定由所有会员国对以种种方式助长和 利用犯罪组织活动的个人或实体实施的制裁措施。比 昂大使得以亲身感受了海地的实际情况及其对我国的 影响。他还看到了多米尼加共和国为维持边境地区安 全付出的代价。

海地的严重不安全已导致许多重要公司永久关闭或限制其业务,由此降低了正规就业率,影响了居民的日常生活。一个例子是位于与我国接壤的胡安娜门德斯镇的CODEVI工业园区。该工业园区为大约2万名海地人提供直接就业,并且间接影响另外10万人。由于暴力和缺乏安全,这家重要公司不得不多次关门。几天前,它不得不关闭两周。

儿基会和世界粮食计划署负责人最近在访问海地后强调了这种不安全局势,这种局势正在产生严重后果,需要人道主义支助的近300万儿童的情况也是如此。正如经济及社会理事会海地问题特设咨询小组所指出的那样,影响海地人民的这种灾难状况还反映在海地是粮食最无保障的国家之一。这是令人震惊的事实,而且令人遗憾的是,正如该小组指出的那样,应对这种不幸状况所需的资金只有23%到位。

我们正处于解决海地危机的转折点。海地的精 英们负有不可推卸的责任,应当挺身而出,他们必须 抓住这一历史性时刻,为了海地的国家利益和全民族

23-19628 **19/20**

的共同利益采取行动。我们希望,90天之后,当我们 再次在本会议厅开会时,我们将已开始采取安理会一 再提到的必要措施,以战胜海地人民正在经历的严 重危机。

主席(以英语发言): 我现在请巴巴多斯代表发言。

杰克曼先生(巴巴多斯)(以英语发言): 我荣幸 地代表经济及社会理事会海地问题特设咨询小组发 言。咨询小组由22个成员国组成,致力于支持海地的 长期社会经济发展。我们是海地的朋友、邻居和伙伴。 过去一年中,我们的小组已经扩大,把圣文森特和格 林纳丁斯、肯尼亚、圣基茨和尼维斯以及我国巴巴多 斯包括了进去。我们希望欢迎牙买加很快加入小组。

我谨代表咨询小组感谢今天的通报人, 并感谢牙 买加总理以及海地和多米尼加共和国两国外交部长 参加会议。

我谨代表本集团强调四点。

首先,国际社会必须毫不拖延地采取行动,支持海地恢复安全。海地人需要安全,这样他们才能安全离开家园,而不必担心被杀害、绑架或强奸,使儿童能够安全上学,确保最弱势群体能够获得基本服务,允许企业恢复商业活动,并为自由和公正的选举创造空间。这就需要遏制武器和弹药的流动,加强海地国家警察、司法系统和法治,保护人权,应对性暴力和性别暴力,在社区一级努力减少暴力,并通过实施制裁对煽动暴力和不稳定的人施加直接压力。

第二,采取包括安全、人道主义援助和发展方面紧急措施的全面办法,对海地至关重要。在立即采取行动协助海地恢复安全的同时,必须努力解决该国暴力的根源——极端贫困、腐败、有罪不罚现象以及官商勾结。

我们听到海地青年说,他们每天都在努力填饱肚子。一位住在太阳城的17岁少年告诉我们,搞到一把

枪比找到一顿饭还容易。人道主义需求在过去一年翻了一番。尽管海地农业潜力巨大,而且直到不久前它还能够生产自己消费的大部分大米,但海地现在是粮食不安全最严重的国家之一。

正如《2023年人道主义应急计划》所述,我们必须紧急解决海地人的紧迫人道主义需求,这项计划只有不到23%的资金到位。与此同时,我们必须投资于海地的可持续发展,以加强其复原力,包括其粮食系统的复原力。

第三,12月21日的政治协议和高级过渡委员会的成立,是为开展包容各方的过渡和举行透明选举而建立全国共识的步骤。我们继续鼓励海地各利益攸关方加紧努力,确保开展包括妇女和青年在内的广泛和包容各方的全国政治对话,以便为重建民主和加快该国的可持续发展指明前进道路。

第四,在这个关键时刻,联合国在这些领域的积极支持和专门知识至关重要。我们强烈敦促安理会将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长12个月。鉴于海地局势的严重性和恶化,我们敦促安理会确保联海综合办配备充足的人员和资源,以便与海地各利益攸关方接触,有效协助海地度过这场危机。

海地正在经历一场复杂、多层面和极其严重的危机,这场危机继续以惊人的速度恶化。尤其是,这场危机正在对海地青年产生重大影响,破坏该国的未来。因此,让我们不要只谈论对海地的声援,我们还必须紧急加强我们的协调支持。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午5时20分散会。