



经济及社会理事会

Distr.: Limited
29 June 2023
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十三届会议

2023年5月30日至6月30日

报告草稿

报告员：鲁文·克莱因先生(德国)

增编

方案问题：2024年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 28：
安全和安保

1. 委员会在 2023 年 6 月 5 日第 11 次会议上审议了 2024 年拟议方案计划方案 28 (安全和安保)和 2022 年方案执行情况(A/78/6 (Sect. 34))。
2. 主管安全和安保事务副秘书长介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 一个代表团表示大力支持安全和安保部，并确认该部是执行人道主义援助的重要伙伴，特别是在不安全的环境中。指出世界各地日益加剧的冲突和不安全继续增加人道主义需求，世界上许多最脆弱的群体面临多重不稳定因素，包括气候变化导致的前所未有的移民和对国际人道法的漠视。该代表团赞扬安保部努力更多地参与更广泛的联合国规划进程，包括人道主义行为体、发展实体及和平行动领导的规划进程。该代表团还赞扬安保部努力改善其信息和知识管理系统，鼓励与区域和非政府组织伙伴合作，使用公开和透明的风险事件系统，并采用在职死亡暴力受害者登记的标准作业程序。该机制旨在与联合国秘书处其他部厅合作，



与相关东道国政府一起跟踪造成联合国人员死亡或重伤的严重犯罪和暴力行为案件。欢迎安保部将性别视角纳入对性别问题具有敏感认识的的安全管理系统，并执行残疾战略，以促进和改善多样性、公平和包容。

4. 关于人道主义工作人员的安全和安保问题，该代表团表示关切，因为影响所有人道主义工作人员的安全和安保事件有所增加，包括暴力行为造成的伤亡增加，恐吓和骚扰增加。秘书长关于 2021 年 1 月至 2022 年 6 月期间人道主义工作人员的安全和安保和保护联合国人员的报告(A/77/362)中强调了所有这些情况。该代表团尤其对改善对当地征聘的人道主义工作者的保护表示关切，因为他们占援助工作者死亡、受伤和被绑架的大多数，并敦促联合国改进内部保护和追责措施，处理联合国人员或援助工作者对其他援助工作者犯下的性剥削和性虐待案件。为此，强调支持利用一切现有工具，按照国际法，促进对医务人员和人道主义工作人员实施非法行为的责任人的追责。此外，该代表团指出，维护人道主义工作人员的安全和不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助，对于维持人们的生命至关重要。有与会者表示，必须继续开展长期工作，将埃塞俄比亚、也门、阿拉伯叙利亚共和国、南苏丹的人道主义危机保留在安全理事会的议程上。有与会者问，过去一年里，安保部在信息共享和获取方面有哪些改进，以促进基于数据的决策，以及安保部在多大程度上参与了网络安全、人工智能武器化、数据安全等非传统安全问题的应急规划。

5. 另一个代表团对安保部在确保联合国人员的安全和安保方面所做的工作表示赞赏。该代表团欢迎次级方案 3 下为联合国安保管理系统人员提供社会心理支持和复原力建设的培训方案，以应对突发事件的压力和心理健康问题。该代表团认为，由于安全环境仍然复杂和不可预测，存在着一些持续风险，其中任何一个风险都不能忽视。在这方面要求澄清，为什么安保部认为有必要列出特定风险而忽略其他风险，以及为什么在报告(A/78/6 (Sect.34))的开场白和前言中提到气候变化——这只是影响安全环境的多种因素之一。认为强调气候变化不合适，因为它与讨论无关。

6. 各代表团感谢安保部介绍 2024 年拟议方案计划，并欢迎安保部努力不断改进和变革，以及探讨如何改进提供服务、经验教训和整个联合国系统的工作，以确保采取更好的联合办法。与会者表示赞赏安保部发挥重要作用，使联合国系统能够在总部和外地开展方案和活动，并保障联合国人员在往往复杂和具有挑战性的业务环境中的安全。与会者注意到安保部在制定、更新和执行全系统政策和措施方面发挥的领导作用，同时指出，必须加强各部门与全系统安全和安保办法之间的一致性。关于报告第 34.19 段所述计划在 2024 年进行的两项评价，有与会者问，如何确定这些评价的重点，以及如何确保这些评价有助于持续改进安保部任务的执行。关于同一份报告的第 34.5 段，要求补充信息，说明在拟议的伙伴关系和专门支助司内整合政策和伙伴关系职能对安保部工作的预期好处。另一个代表团要求提供背景资料，说明在拟议的司内伙伴关系的好处。

7. 一个代表团欢迎安保部努力纳入性别视角，支持对安保管理和安保业务采取对性别问题具有敏感认识的办法，并在制定计划和战略时纳入残疾包容。关于次

级方案 2 (外地行动)第 34.34 (c)段中的战略, 该代表团询问副秘书长在快速部署方面有什么计划。还要求提供秘书处寻找工作人员的能力以及是否会考虑当地工作人员方面的信息。

结论和建议

8. 委员会赞扬安全和安保部开展重要工作, 为联合国安全管理系统提供领导、业务支持和监督, 以确保联合国人员和房地的安全和安保, 并为在日益复杂的全球安全环境中执行联合国的任务、方案和行动提供支持。

9. 委员会注意到安保部正在努力改进信息传播、安全风险程序的有效性以及有效和适足的增援能力。

10. 委员会欢迎在没有能力或能力不足的情况下, 迅速部署危机管理专门知识和快速增援, 以应对多重危机。

11. 委员会赞扬安保部努力将残疾包容纳入其活动和业务的主流, 包括其改善残疾人无障碍环境的计划。

12. 委员会强调秘书处问责制的重要性, 以及加强风险管理、内部控制框架、成果管理和透明度的必要性。委员会还强调可靠的审计、调查和评价制度对安保部的重要性。委员会回顾大会第 67/253 号决议, 其中欢迎在实施企业风险管理方面取得的进展, 建议大会请秘书长在安保部的未来方案计划中反映落实企业风险管理的情况。

13. 委员会建议大会核可 2024 年拟议方案预算方案 28 (安全和安保)的方案说明, 但须作以下修改:

总方向

第 34.2 段

将现有案文改为:

联合国开展行动的安全环境仍然高度复杂和不可预测, 这是多种因素造成的, 其中包括战争、冲突、内乱和犯罪, 以及非国家武装团体利用未得到纾解的不满情绪扩大其影响范围和能力, 一些行为体对国际人道法漠不关心, 以及气候变化导致的移民达到前所未有的水平, 在特定情况下, 在要求联合国履行任务的地方, 与社会、政治和经济推动因素相互作用。

第 34.4 段

在第二句中, 在“全球通货膨胀不断加剧”之前插入“各种经济挑战, 包括”。