

**Комитет по программе и координации**

Шестьдесят третья сессия

30 мая — 30 июня 2023 года

**Проект доклада***Докладчик:* г-н Рувен Кляйн (Германия)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет  
по программам на 2024 год***(Пункт 3 а)***Программа 28  
«Охрана и безопасность»**

1. На своем 11-м заседании, состоявшемся 5 июня 2023 года, Комитет рассмотрел программу 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого плана по программам на 2024 год и информацию о выполнении программы в 2022 году ([A/78/6 \(Sect.34\)](#)).
2. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности представил программу и ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

**Обсуждение**

3. Одна из делегаций выразила решительную поддержку Департаменту по вопросам охраны и безопасности и назвала Департамент одним из главных партнеров в деле оказания гуманитарной помощи, особенно в небезопасных условиях. Было отмечено, что в результате обострения конфликтов и ухудшения положения дел в плане безопасности во всем мире потребности в гуманитарной помощи продолжают увеличиваться и что многие представители наиболее уязвимых слоев населения мира сталкиваются со множеством дестабилизирующих факторов, включая беспрецедентные уровни миграции, вызванной изменением климата, и пренебрежение международным гуманитарным правом. Эта делегация высоко оценила усилия Департамента по расширению своего участия в более широких процессах планирования Организации Объединенных Наций, включая процессы, возглавляемые гуманитарными организациями,



структурами, занимающимися вопросами развития, и операциями в пользу мира. Эта делегация также дала высокую оценку усилиям Департамента по совершенствованию своих систем управления информацией и знаниями и призвала его использовать открытые и прозрачные системы оценки рисков и управления инцидентами в сотрудничестве с партнерами из региональных и неправительственных организаций, а также принять в сотрудничестве с другими департаментами и управлениями Секретариата Организации Объединенных Наций типовой регламент регистрации погибших в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей, который предназначен для ведения последующей работы с правительствами соответствующих принимающих стран по делам о тяжких преступлениях и актах насилия, приведших к гибели лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций или получению ими серьезных телесных повреждений. Было с одобрением отмечено, что Департамент отразил гендерные аспекты в системе обеспечения безопасности, учитывающей гендерную специфику, а также ввел в действие стратегию по вопросам инвалидности в целях поощрения и продвижения многообразия, справедливости и инклюзивности.

4. Что касается охраны и безопасности гуманитарного персонала, то эта же делегация выразила обеспокоенность по поводу увеличения числа инцидентов, связанных с безопасностью и защитой гуманитарного персонала в целом, включая увеличение числа погибших и раненых в результате актов насилия, а также учащение случаев запугивания и преследования, все из которых были подчеркнуты в докладе Генерального секретаря о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций (A/77/362), охватывающем период с января 2021 года по июнь 2022 года. В частности, эта делегация заявила о необходимости улучшения защиты набираемого на местной основе гуманитарного персонала, на долю которого приходится наибольшее количество смертей, увечий и похищений гуманитарных работников, и настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций повысить эффективность внутренних мер по обеспечению защиты и подотчетности в случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых сотрудниками Организации Объединенных Наций или гуманитарными работниками в отношении других гуманитарных работников. В этой связи было подчеркнуто, что необходимо использовать все имеющиеся инструменты для привлечения к ответственности, в соответствии с международным правом, лиц, виновных в противоправных действиях в отношении медицинского и гуманитарного персонала. Кроме того, эта делегация отметила, что обеспечение безопасности гуманитарного персонала и беспрепятственного гуманитарного доступа к нуждающимся людям имеет ключевое значение для спасения человеческих жизней. Было выражено мнение о необходимости продолжения многолетней работы по обеспечению того, чтобы гуманитарные кризисы в Эфиопии, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане оставались на повестке дня Совета Безопасности. Были заданы вопросы о том, каких улучшений в плане обмена информацией и обеспечения доступности, если таковые имеются, добился Департамент за последний год в целях содействия принятию решений на основе данных и насколько активно Департамент занимался планированием действий в чрезвычайных ситуациях для решения нетипичных проблем в плане безопасности, например проблем, связанных с кибербезопасностью, использованием искусственного интеллекта в качестве оружия и безопасностью данных.

5. Другая делегация выразила Департаменту признательность за его работу по обеспечению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Эта же делегация с удовлетворением отметила осуществляемую в рамках подпрограммы 3 учебную программу по предоставлению доступа к

психосоциальной поддержке и подготовке по вопросам адаптации к сложным условиям, предназначенную для персонала системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, сталкивающегося со стрессом в связи с серьезными инцидентами и проблемами с психическим здоровьем. Эта делегация считает, что, поскольку обстановка в плане безопасности остается сложной и непредсказуемой, существует несколько постоянных рисков, и ни одним из них нельзя пренебрегать. В этой связи были запрошены разъяснения относительно того, почему Департамент считает уместным перечисление конкретных рисков в ущерб другим и почему во вступительном заявлении и предисловии к докладу (A/78/6 (Sect.34)) упоминается об изменении климата, которое является лишь одним из множества факторов, влияющих на обстановку в плане безопасности. Было высказано мнение о том, что выделять изменение климата нецелесообразно, поскольку оно не имеет отношения к обсуждаемому вопросу.

6. Делегации поблагодарили Департамент за представление предлагаемого плана по программе на 2024 год и с удовлетворением отметили его усилия по непрерывному совершенствованию и преобразованию своей деятельности, а также по поиску возможностей для повышения качества предоставляемых услуг, извлекаемых уроков и работы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более эффективного совместного подхода. Департаменту была выражена признательность за его важный вклад в создание условий, позволяющих системе Организации Объединенных Наций осуществлять программы и мероприятия в Центральных учреждениях и на местах, а также в обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций в зачастую сложных и напряженных условиях работы. Была отмечена ведущая роль, которую Департамент играет в разработке, обновлении и осуществлении общесистемных стратегий и мер, при этом было указано на важность повышения согласованности действий служб и общесистемных подходов к обеспечению охраны и безопасности. Что касается двух запланированных на 2024 год оценок, о которых говорится в пункте 34.19 доклада, то был задан вопрос о том, как будет определяться основной предмет этих оценок и как добиться того, чтобы они способствовали постоянному повышению эффективности выполнения Департаментом своего мандата. Что касается пункта 34.5 того же доклада, то была запрошена дополнительная информация о том, какие предполагаемые выгоды для работы Департамента принесет объединение функций, относящихся к политике и партнерским отношениям, в предлагаемом Отделе партнерств и специализированной поддержки. Другая делегация попросила предоставить справочную информацию о преимуществах партнерских отношений в этом предлагаемом отделе.

7. Одна из делегаций приветствовала прилагаемые Департаментом усилия по всестороннему учету гендерных аспектов в качестве подспорья в разработке учитывающего гендерную специфику подхода к управлению вопросами безопасности и проведению операций по обеспечению безопасности, а также его усилия по актуализации вопросов, касающихся инвалидности, при разработке планов и стратегий. Что касается стратегии, изложенной в пункте 34.34 с) в рамках подпрограммы 2 «Полевые операции», то та же делегация спросила, каковы планы заместителя Генерального секретаря в отношении случаев быстрого развертывания. Была также запрошена информация о потенциале Секретариата для поиска сотрудников и о том, будут ли рассматриваться кандидатуры местного персонала.

## Выводы и рекомендации

8. Комитет высоко оценил важную работу по обеспечению руководства, оперативной поддержки и надзора за системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, проводимую Департаментом по вопросам охраны и безопасности в целях обеспечения охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций и содействия осуществлению ее мандатов, программ и операций в условиях все более сложной глобальной обстановки в плане безопасности.
9. Комитет отметил предпринимаемые Департаментом усилия по улучшению распространения информации, повышению эффективности процесса управления рисками в области безопасности и обеспечению эффективного и адекватного резервного потенциала.
10. Комитет с удовлетворением отметил быстрое развертывание специалистов по кризисным ситуациям и оказание экстренной поддержки в ответ на многочисленные кризисы, если на местах соответствующие кадровые ресурсы отсутствовали или были недостаточными.
11. Комитет высоко оценил усилия Департамента по учету вопросов инклюзии людей с инвалидностью при осуществлении своих мероприятий и операций, включая его план по улучшению физической доступности для людей с инвалидностью.
12. Комитет подчеркнул важность системы подотчетности Секретариата и необходимость повышения эффективности управления рисками, механизма внутреннего контроля и управления по результатам, а также расширения транспарентности. Комитет подчеркнул также важность наличия у Департамента надежной системы проведения ревизий, расследований и оценок. Комитет напомнил о резолюции [67/253](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея выразила удовлетворение в связи с достигнутыми успехами на пути к введению системы общеорганизационного управления рисками, и рекомендовал Ассамблее просить Генерального секретаря учесть ее применение в будущих планах по программам Департамента.
13. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого бюджета по программам на 2024 год со следующими изменениями:

### Общая направленность

#### *Пункт 34.2*

Заменить имеющийся текст следующим текстом:

В плане безопасности обстановка, в которой действует Организация Объединенных Наций, остается крайне сложной и непредсказуемой в силу множества факторов, таких как войны, конфликты, гражданские беспорядки и преступления, а также расширение негосударственными вооруженными группами своей сферы влияния и своих возможностей за счет эксплуатации нерешенных проблем, пренебрежение международным гуманитарным правом со стороны некоторых субъектов и беспрецедентные уровни миграции, вызванной изменением климата, что в определенных обстоятельствах в тех местах, где Организация Объединенных Наций призвана выполнять свои мандаты, дополняется взаимодействием с социальными, политическими и экономическими факторами.

***Пункт 34.4***

**Во втором предложении перед словами «растущая инфляция во всем мире» вставить слова «различные экономические проблемы, в том числе».**

---