



安全理事会

第七十八年

第**九三五六**次会议

2023年6月22日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿勒纳哈扬先生/阿尔法伊蒂夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	莫雷蒂先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	石兼先生
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2023/443)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-18128 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2023/443)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会, 欢迎索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下。我请礼宾官陪同他到安理会议席就座。

索马里共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生在陪同下在安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长卡特里奥娜·莱恩女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫·穆罕默德·埃尔-阿明先生阁下以及世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/443, 其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请莱恩女士发言。

莱恩女士(以英语发言): 我高兴地向安理会成员发言, 这是6月5日我在索马里就职以来的第一次。我高兴地同索马里共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下、非洲联盟委员会主席特别代表苏埃夫·穆罕默德·埃尔-阿明先生以及世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士一道发言。

我荣幸地有机会在索马里供职, 并向安理会成员保证, 我致力于执行联合国索马里援助团(联索援助团)的授权任务。我感谢索马里联邦政府、联邦成员州以及索马里人民对我表示诚挚欢迎。联合国支持索马里人民和索马里政府。秘书长近期对索马里的访问

就证明了这种有力承诺。

我尤其感谢同非洲联盟委员会的密切伙伴关系, 并赞扬非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的奉献与牺牲。我谨借此机会向乌干达人民与政府表示诚挚慰问, 该国士兵在非索过渡特派团驻下谢贝利的Buulo Mareer前沿行动基地遭到的袭击中遭受伤亡。我强烈谴责这起骇人听闻的袭击事件, 同时它也冷峻地提醒我们, 青年党仍构成真实和持续的威胁。

今天我的通报将涵盖八个方面: 第一, 我在索马里头两周的最新情况; 第二, 政治方面的最新情况; 第三, 安全领域的最新情况; 第四, 人道主义领域的最新情况; 第五, 妇女与和平与安全方面的最新情况; 第六, 对稳定局势的看法; 第七, 对特派团过渡的看法; 以及最后, 联索援助团今后六个月的优先事项。

首先, 我的第一项通报简要概括了我在实地头两周的最新情况。

20世纪90年代中期, 我曾作为一名年轻的联合国职员首次在索马里工作, 自我抵达索马里以来, 我已有机会同哈桑·谢赫·马哈茂德总统、总理、其他部长以及政府高级官员会面, 并访问了五个联邦成员州中的四个。我与民间社会组织的成员会面, 并且同国际伙伴、包括来自非索过渡特派团部队派遣国的大使接触。我还与索马里兰的繆斯·比希·阿卜迪总统进行了电话交谈。

在前来纽约的途中, 我曾在亚的斯亚贝巴停留, 会晤了非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德耶先生阁下和埃塞俄比亚外交部国务部长Mesganu Arega大使阁下。我在索马里各地的旅行向我彰显出该国在国家建设和建设和平方面取得的巨大进展。总统阁下恰如其分地为他的国家勾画出宏伟愿景, 未来面临众多挑战与风险, 同时也存在诸多机遇。我敦促所有国际伙伴众志成城, 为索马里人民提供更多支持。

第二, 我介绍政治局势的最新情况。

索马里在推进国内主要优先事项方面取得了重要进展,其中包括:首先,任命独立宪法审查和执行委员会;其次,通过11项立法,其中6项已经签署成为法律;第三,在邦特兰州成功举行一人一票的地方议会选举。

全国协商委员会3月份和5月份的会议提出三项治理建议:第一,更改全国安全架构;第二,财政联邦制的模式;以及第三,选举模式。拟议中的选举模式规定了各级政府的一人一票式选举,在这方面收到良好的反响。全国协商委员会所提选举建议的其它要素,包括转为总统制、两个政党以及统一选举条款收到的反应则参差不齐。因此,我欢迎总统阁下的澄清,表示全国协商委员会的建议是进一步协商的起点。

有鉴于此,我敦促联邦政府制订一个严格而包容的协商进程的规划,包括协商的准确选项以及澄清在决策被编纂为法律或者被纳入制宪进程之前将如何达成协议。邦特兰仍游离在全国协商委员会的进程之外,但是它表示将与联邦政府直接接触。我鼓励紧急启动该对话,以确保进程做到充分包容。

最后,我谨在政治最新情况的通报中,对当前拉斯阿诺得的冲突表示严重关切。迄今暴力已导致308名平民伤亡,其中包括36人死亡和272人受伤。我赞扬各方、确实也赞扬安理会为实现停火所做的努力。继6月7日发表新闻谈话SC/15313之后,联索援助团向各方提供斡旋,以协助商定一条和平的前进道路。为此,我与主要利益攸关方进行了接触,并与比希总统首次通话,以转达有关对话、停止敌对行动和人道主义准入重要性的信息。

我的第三方面情况通报涉及安全局势。联邦政府主导的打击青年党的行动在很大程度上集中在中谢贝利地区、希兰州东部以及加尔穆杜格。在这些行动期间,青年党在军事上受挫,并被赶出多个地区。这是一个可喜的成果。但是青年党仍构成重要威胁。当前第一阶段攻势的剩余行动将在接下来的数周完成。

第二阶段的准备工作已经启动,预计也将在接下来的数周启动。此外,一项由索马里主导、与前线国家

共同开展的举措暨“黑狮行动”也将于接下来的数周开始,旨在给青年党施加更多压力。

有关下一阶段行动的其它三个安全挑战值得关注。

首先,将针对最近青年党进攻规模、频次以及地域分布再次增多开展行动。青年党仍有进攻的能力和意图,6月9日它对摩加迪沙珍珠海酒店酒店的袭击就证明了这一点,袭击导致9人死亡,其中包括联合国大家庭的一名成员。

其次,下一阶段的行动将进一步向南推进,在政治和部族动态上更具挑战性。审慎地规划下一阶段以确保军事和文职工作充分结合、包括规划之中的稳定局势将至关重要。

第三,这些行动将与非索过渡特派团的缩编同时进行,给规划和后勤带来压力。

我的第四方面情况通报涵盖人道主义局势和与冲突及气候变化的关联。

当前打击青年党的行动为人道主义援助送达需要的民众创造了机会。但是,不安全也使人道主义机构的行动环境极具挑战。1月至3月这个期间,索马里各地约43万民众因冲突和不安全而流离失所。约58万民众生活在非国家武装行为体控制的地区,流离失所者中妇女和儿童占多数。

索马里的整体人道主义局势依然动荡,825万民众暨一半人口需要人道主义援助。虽然由于扩大人道主义援助和降雨好于预期而得以避免饥荒,但是雨水也造成洪涝,影响到至少46.8万民众,导致另外24.7万人流离失所。为处理紧急的人道主义需求,2023年人道主义应急计划需要26亿多美元。今年已经过去一半,该计划只收到29.8%的资金。我呼吁索马里的所有朋友紧急增加急需的资金。

悲哀的是,经常性的气候冲击正在使索马里的干旱和洪涝变得更加频繁。传统的田园生计面临重压,结果是,我们看到大幅城市化,包括摩加迪沙现在增加了约80万人。这需要持久解决办法,包括通过城市

规划和投资发展不同形式的生计。索马里迫切需要获得大规模气候融资,以增强复原力和适应能力,这将是今后的优先事项。

我要介绍的第五点最新情况涉及妇女与和平与安全。索马里妇女领袖鼓舞人心,她们继续提出合理主张,要求让她们正当参与政治进程和决策。索马里政治领导人在上一次联邦选举中作出的妇女代表占比30%的承诺仍未实现。在邦特兰最近举行的地区选举中,只有17%的当选者是妇女,低于第一阶段的27%。必须将妇女的参与和代表权明文写入相关法律框架,包括《宪法》。我作为负责索马里问题的首位女性秘书长特别代表,将把这些问题放在我工作的首位。

在我通报的第六部分,我要谈一谈稳定问题。从青年党手中收复的地区继续开展稳定活动。挑战仍然是确保这些成果具有可持续性。这将需要持续的安全、提供基本服务、实现和解以及长期的政治和国家建设进程。联索援助团对索马里联邦政府提出的加强我们在稳定方面所作应对的请求作出了回应。成立了一个稳定小组,直接向我报告。必须提供实施必要稳定对策所需的资源,与我们共同的雄心壮志相匹配,未来的军事行动也必须与稳定干预措施一起规划。

在我通报的第七部分,我想讨论一下我们的过渡计划。安理会记得,联索援助团的战略审查报告(S/2022/716,附件)建议特派团规划进行三重过渡。第一是安全责任过渡。第二是联合国索马里支助办事处可能缩编,并将其特派团支助职能移交给联索援助团。第三方面的过渡是最终将责任从联索援助团移交给联合国国家工作队。这三重过渡是相互依存的,我们不能在不认真考虑对其他过渡的影响的情况下就其中一方面过渡作决定。但最重要的驱动因素是安全责任过渡。

正如我们将从马哈茂德总统和非洲联盟委员会主席特别代表那里听到的那样,计划中非索过渡特派团于6月缩编并向索马里安全部队移交的工作正在进行。我对今后过渡工作的初步评估是,过渡进程的复杂性、制约因素和步伐带来风险,将具有挑战性。我已

着手组建一个过渡小组,以确保整个特派团协调一致的规划。该小组正在与所有相关利益攸关方合作,就过渡问题紧锣密鼓地开展工作。我要向安全理事会成员保证,我们正在找出需要解决的问题,但许多解决办法需要集体努力。

在我通报的第八部分,也是最后一部分,我最后将强调我提出的联索援助团今后六个月的五大优先事项。我的第一个优先事项将是使联合国为今后的三重过渡做好准备,考虑到我所概述的挑战。第二,我将把重点放在使联索援助团在凝聚国际社会的稳定努力方面发挥主导作用上。第三,我将优先支持国家建设进程的各个方面,特别是与选举进程有关的方面,确保包容各方的协商,包括与邦特兰进行协商。第四,我将支持继续努力推动和平结束拉斯阿诺德冲突。第五,我将支持索马里联邦政府达到重债穷国债务倡议规定的完成点,同时相应地将方案规划工作从人道主义转向基于复原力的发展,包括在气候方面。

在所有优先事项中,我将鼓励妇女的正当参与和代表权。索马里要应对今后的众多挑战,就必须充分利用其全体人民的才能。

最后,联合国随时准备支持哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下实现他的愿景,使索马里成为一个内部和平并与世界和平相处的国家。主席先生,我感谢你和安全理事会的继续支持。

主席(以英语发言): 我感谢莱恩女士所作的通报。

我现在请苏埃夫先生发言。

苏埃夫先生(以法语发言): 主席先生,我想感谢你今天给我机会在安全理事会发言,在非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的任务期限即将延期之际,向各位介绍我对索马里近几个月来重大政治和安全事态发展的分析,特派团的任务期限将在几天后到期。

首先,请允许我向在索马里执行任务时牺牲的所有士兵表示庄严敬意。他们为我国和平事业献出了生

命，人们永远不会忘记他们作出的牺牲。

(以英语发言)

我今天也荣幸地与哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下一道发言。我谨代表非洲联盟赞扬他发挥了出色领导作用，领导索马里走向持久和平与安全。

我赞扬非索过渡特派团、索马里联邦政府以及国际伙伴在打击恐怖主义和促进索马里和平、和解与稳定方面开展良好合作。

今天上午在我之前发言的是新任秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长卡特里奥娜·莱恩大使。我们共同在这个会议厅出席会议，提醒我们非洲联盟与联合国之间存在独特的伙伴关系。

5月23日，索马里庆祝了哈桑·谢赫·马哈茂德总统重新就职一周年，这具有重要的里程碑意义。索马里人聚集在一起纪念这一时刻，并再次呼吁实现和平、稳定与繁荣。

当我们回顾过去的一年，很明显，去年5月开始的稳定带来了巨大红利，在许多情况下超出了预期。迄今取得的进展也证明了索马里人民的坚韧精神和决心。

自我今年2月向安全理事会通报情况(见S/PV.9267)以来，索马里继续集中精力就关键问题建立共识，这有望给该国带来变革。我高兴地注意到，推动变革的载体仍然是全国协商委员会。2022年12月，国家协商委员会商定了一个联邦司法模式，这是在索马里建立独立联邦司法系统的一个战略里程碑。今年3月，我们看到就国家安全架构达成了一项具有里程碑意义的协议，5月，全国协商委员会商定索马里将恢复一人一票选举。

随着这项国家安全架构协议的达成，我们期待着开展更多工作，使该协议落实到联邦成员州一级，并且制定可持续性和可负担性计划。在索马里为举行普选作努力的同时，非洲联盟将继续提供专家支持，共同努力推动在索马里建立一个更具包容性的社会。

索马里政府自去年八月组建以来，行政和立法部

门协同工作，令我印象深刻。这两个部门都致力于确保索马里在法律保护下得到治理。在这方面，我赞扬几项法案签署成为了法律。

还采取了令人鼓舞的步骤，表明宪法审查进将在联邦政府本届任期内完成。我欢迎宪法授权机构最近宣布在18个月内完成宪法审查进程。顺利完成这项任务将对索马里的未来产生重大影响。这将需要广泛的全国共识，其中必须包括政治机构代表、政治人物、传统长老、民间社会组织以及妇女和青年代表，包括来自邦特兰的代表。

关于安全局势，根据我们目前的评估，我们所有部门的安全局势仍然相对稳定，但都多变。青年党是索马里和目前该区域的主要威胁，与此同时削弱该恐怖团体的努力取得了重大成功。归功于索马里安全部队领导发动了当前的攻势，青年党被赶出了索马里各地70多个地点。这一成果还得益于非索过渡特派团继续提供咨询支助，强调联合国向非联合国安全部队提供支助和保护平民时必须遵守国际人道主义法、人权法以及联合国人权尽职政策。

显然，索马里安全部队在非索过渡特派团和国际伙伴的支持下主导的攻势给青年党带来了行动压力。然而，我们非索过渡特派团认识到，打击青年党是我们长期的行动，需要采取全面的办法。会有取得重大成就的日子，也会有遭遇挫折的时期。

5月26日，青年党袭击了非索过渡特派团的布洛马雷前方行动基地，造成数名士兵伤亡。事件发生后，非索过渡特派团与索马里安全部队采取联合行动，夺回了布洛马雷前方行动基地。在青年党试图加强其被削弱的指挥和控制结构的情况下，下一阶段打击青年党的行动将具有重要意义。我欢迎联邦政府决定扩大这一行动，使前线国家，即吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚也参与进来。

这项行动虽然目标是军事性的，但会有明确的稳定局势的行动路线，以确保我们现有的军事成果能够转化为战略上的成功。目前，非索过渡特派团和联邦政府正在定期进行协商，以确保在前线各国参与即将

到来的攻势方面进行适当的协调。

我要借此机会向安理会介绍非索过渡特派团在移交安全责任方面所做努力的最新情况。我们特派团的所有三个组成部分都有了新的领导层。如前所述，我们与索马里安全部队成功地开展了合作，支持了他们主导的攻势。4月，我们向安理会提交了安全基准，强调了我们与联邦政府的有效协作。

我高兴地报告，随着联邦政府部队组建方案持续取得进展，非索过渡特派团的军警人员增加了对索马里国民军和索马里警察部队的指导活动。为了继续开展这一活动，我们呼吁非索过渡特派团的捐助方继续支持我们的警察部门为培训索马里警察部队所做的努力。

关于安全责任移交的一个关键方面，我可以向安理会报告，根据第2628(2022)号和第2670(2022)号决议，目前正在执行将非索过渡特派团兵力缩减2000人的计划。已于6月18日和20日分别移交了Marka Ayub和Xaaji Cali，而Mirtquo将于6月23日移交，Albao将于6月23日移交，卡德尔将于6月27日移交，Aljazeera 1将于6月28日移交，Gherille将于6月30日移交。

我还欢迎索马里与非索过渡特派团密切开展合作，就6月份特派团的兵力缩编制定了《摩加迪沙文件》。在坎帕拉举行的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团部队派遣国和索马里联邦共和国首脑会议经过全面审议后，接受了这一共同立场。因此，在联合国索马里支助办事处的支持下，6月份的缩编工作一直在推进，并将在6月30日的最后期限前完成。

随着第一阶段缩编工作，特别是下周缩编工作的完成，非索过渡特派团即可建立快速反应部队和机动部队。我们还期待部署关键的使能手段，如攻击直升机和通用直升机，还有远程情报、监视和侦察能力及反简易爆炸装置能力。这将加强特派团的行动能力，从而使特派团能够更好地满足索马里安全部队在战场上的行动要求。

在今后的18个月里，我们必须集体商定，在非索

过渡特派团开始缩编并最终撤出索马里的这段时间里，特派团应继续发挥何种作用。我们还必须就索马里在今后18个月内究竟应取得什么样的成就达成共识，以确保非索过渡特派团的转型取得成功。

另一个需要我们注意的问题是应对气候变化的影响。我对洪灾和旱灾的爆发频率尤其感到不安。如秘书长最近的报告(S/2023/443)所强调的那样，这些灾害已导致约140万索马里面人流离失所，其中妇女和儿童受到的影响最大。在过去几年中，非索过渡特派团向流离失所者，特别是其行动地区内的流离失所者提供了一些支助。随着特派团的缩编，索马里将需要更多支助，特别是在寻找持久解决办法方面。

最后，我要就即将延长特派团任务期限一事说几句。我认为，这为我们提供了一个对接政府的安全优先事项，改进过去任务授权的机会。我们必须支持索马里安全部队领导层，守住解放区，接管前沿行动基地。这些部队需要资源来打击青年党和稳定新近解放的地区。这就需要取消对索马里的武器禁运。

(以阿拉伯语发言)

将实现和平、稳定与安全的梦想变为持久的现实，索马里离不开所有伙伴和朋友的相伴。因此，我赞扬索马里政府展现决心和政治意愿，做出一切积极的努力，以保证过渡进程取得圆满成功，保证索马里的未来将翻开新的篇章。我坚信，索马里和索马里人民始终可以依靠安全理事会——还有整个国际社会——的慷慨相助和支持来建设更美好的现在和未来。

主席(以英语发言)：我感谢苏埃夫先生的通报。

我现在请麦凯恩女士发言。

麦凯恩女士(以英语发言)：主席先生，我感谢你邀请我向安全理事会通报索马里境内正在出现的严重饥饿紧急情况。这是我在加入世界粮食计划署(粮食计划署)之后第一次在安理会发言，我欢迎有机会为安理会的重要工作作出贡献。

我上个月刚去了索马里，亲眼目睹了数百万索马

里人的生活和生计是如何在冲突和气候变化的共同作用下被摧毁的。暴力、恐惧和饥饿已成为当地每天的现实，看到这一切令我感到震惊和心碎。

我在多罗的一个境内流离失所者营地与一些母亲进行了交谈。这些妇女向我讲述了成群牲畜死于干旱、恐怖分子招募年仅11岁的儿童以及她们每天努力求生所面临的危险等情况。我遇到的一个妇女，Halima，告诉我，为保护她年幼的儿子，她和她的10口之家已逃离家园有200公里。她说，武装团体一直在用武力逼迫男童离开其家庭，加入他们的行列，如有拒绝者，则将其杀害。对Halima来说，暴力和不稳定甚至比严重的干旱更具破坏性。她告诉我，即使拥有了所需要的一切，她也无法生活在一个有冲突的地方。

我今天来这里，就是要告诉安理会，Halima和她的家人——以及无数像她这样的人——急需帮助和希望。2022年，索马里被从饥荒的深渊边缘拉了回来，因为国际社会看到了闪烁的红色警示信号，迅速作出反应。捐助方为把人道主义援助行动扩大到史无前例的规模提供了资金。但是，现在我们面临失去自去年那些黑暗的日子以来我们所取得的宝贵成果的危险。

暴力和不稳定让该国满目苍夷，破坏了支持粮食生产和分配所需的大部分基础设施。没有被冲突摧毁的又被索马里的气候危机所毁，而这一危机并不是索马里人民造成的。有记录以来最长时间的干旱造成数百万牲畜死亡，农作物绝收。最近，该国南部发生了灾难性的骤发洪水。

不可避免地，大量的人被迫离开家园和土地，去寻找食物和安全。自2022年初以来，冲突已引发超过100万人境内流离失所。过去三年来，气候灾害又导致210万人流离失所。不断颠沛流离使人们变得贫困、遭受创伤和饥饿。最新粮食安全数据显示，索马里各地的粮食不安全问题正在螺旋式上升。超过660万人（占总人口的三分之一）预计将面临危机或更严重的饥饿。其中包括40000人在类似饥荒的条件下为生存而战。更糟糕的是，预计将有180万儿童严重营养不良。

我们需要一个五管齐下的行动计划来解决索马里日益严重的紧急情况。首先，我呼吁联合国所有会员国立即为资金严重不足的索马里人道主义应急计划提供捐助。在世界粮食计划署（粮食计划署），我们正被迫在最需要的时候削减我们的救生援助方案。到2022年12月，多亏了捐助者努力制止饥荒发生，我们创下每月向470万人提供粮食援助的纪录。但到今年4月底，我们不得不将受援人数减少到每月300万。如果不立即注入现金，我们将不得不在今年7月再次削减我们的分发粮食名单，减少到每月仅180万人——这意味着将近300万妇女、儿童和男子将被剥夺他们迫切需要的援助，仅仅因为我们没有钱养活他们。如果我们得到所需资金，我们将扭转那些危及生命的削减，并继续支助数百万依靠粮食计划署生存的人。

第二，我们都需要共同努力，确保拯救生命的人道主义援助送达索马里人民手中。这意味着确保以最高效率开展行动，以尽可能利用好捐助者的每一美元。粮食计划署在索马里全国有13个办事处，是在该国派驻人员最多的联合国机构。我们正在与我们的捐助者、合作伙伴和索马里政府一道努力，以确保我们的援助送达我们知道最需要的人手中。

第三，粮食援助必须与重建生计、加强复原力和支持气候适应方案的投资相匹配。这些行之有效的解决办法是最终打破困扰众多索马里人的饥饿和贫困恶性循环的唯一途径。

第四，安全理事会必须带头努力，确保人道主义援助畅通无阻地进入索马里所有脆弱社区。生活在武装团体控制的领土上的平民经常被切断人道主义援助，要么是因为准入被拒绝，要么是因为援助人员的安全受到威胁。这种情况必须结束。太多人的生命危在旦夕。

第五也是最后一点，我们大家必须共同努力找到政治解决办法，在索马里创造稳定与和平。这是精疲力竭的索马里人民最想要和最需要的。粮食计划署准备充分发挥作用，帮助索马里为长期粮食安全奠定基础，并终结饥饿祸害。和平需要政治意愿和领导力。

我们期待安全理事会为哈利玛和索马里所有其他人民带来和平。

主席 (以英语发言)：我感谢麦凯恩女士的通报。

我现在请索马里联邦共和国总统发言。

马哈茂德总统 (以英语发言)：主席先生，首先，请允许我借此机会祝贺你担任安全理事会6月份主席。我也要感谢各位通报人——负责索马里问题秘书长特别代表、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表和世界粮食计划署执行主任——对索马里面临的问题和我国当前局势作了广泛解释。

今天，我荣幸地作为索马里总统站在安全理事会面前，代表了索马里人民的希望和愿望。首先，我谨表示，我们衷心感谢安理会几十年来对索马里的坚定支持和战略伙伴关系。

这是我国历史上的一个关键时刻，因为我们同时进行国家政权建设努力、打击恐怖主义团体青年党的威胁，以及应对严重干旱带来的挑战。我在发言中将介绍索马里的政治和安全动态的最新情况，并主张完全解除长达31年的武器禁运，因为这限制了我国保护公民、实施法治和确保边界安全的能力。我们认识到，击败青年党需要采取多层面办法，其中包括有能力和有效的安全部队、包容性的国家政权建设进程以及国家向公众提供重要服务的能力。本届政府正在所有这些方面勤奋工作，以推动我国走向持久和平与繁荣。

让我们首先谈谈我们在国家政权建设方面取得的进展。安理会成员可能知道，十多年来，索马里在就国家内部关系的性质以及如何摆脱间接选举等关键问题达成高级别政治协议方面面临重大挑战。然而，自我2022年5月当选以来，我们已经成功地举行了六次全国协商委员会会议，与联邦成员州就权力分配、司法模式、财政联邦制、国家安全架构和国家选举模式达成了共识协议。这些协议为索马里建立更具包容性和更具代表性的治理制度铺平了道路。

谈到安全与稳定，我高兴地通知安理会，索马里

国民军与当地社区合作，在打击青年党方面取得了重大进展。在过去一年里，我们目睹了从恐怖团体手中收复70多个城镇，从而开放了主要的南北交通路线和我国大片肥沃的农田。

我们还采取了重大步骤，加强反洗钱条例，打击资助恐怖活动的行为，关闭了300多个为该恐怖团体提供非法收入的账户。这些努力，加上对质疑青年党意识形态战略的宗教领袖会议的支持，打击了青年党的行动，挑战了其在社会中的合法性。

通过我们的军事攻势的驱逐和瓦解青年党的能力，以及通过加强情报在城市安全努力方面取得重大进展，我们看到针对我国首都摩加迪沙和索马里中南部许多其它城镇的恐怖袭击显著减少。今天，我国首都正在经历一场令人瞩目的变革。摩加迪沙的房地产业正在蓬勃发展，零售、酒店和医疗保健等领域的企业每天都在营业。这一进展不仅给我们的公民带来希望，而且还吸引投资，并营造有利于增长的环境。

除了这些成就外，在过去六个月里，我们在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州最近获得解放的社区开展了240多项稳定活动。对于生活在这些城镇的许多民众来说，在过去长达15年的时间里，青年党是唯一的当权者。在我们的稳定方案的下一阶段，我们将侧重于通过维持治安，提供社会服务、治理与和解等关键服务，将国家权力扩展到最近解放的社区，并加深与这些社区的社会契约。

展望未来，我们将在反恐斗争的下一阶段展开“黑狮行动”。这将是索马里历史上最重要的一场进攻，旨在解放全国各地几乎所有剩余的青年党控制领土。我们相信，在前线国家肯尼亚、埃塞俄比亚和吉布提的支持下，这场战役将大大削弱青年党，为可持续和平与安全铺平道路。尽管由于降雨和部队组建要求，我们遇到了一些小挫折，但行动规划正在顺利进行。一个多国规划和行动专家小组已进驻设在摩加迪沙的联合协调指挥所。这一行动对我们寻求持久和平与安全具有重大意义。此外，我们将部署团队积极监测即将开展的军事行动中的平民保护工作，这表明我

们承诺在整个进攻过程中最大限度地减少对平民的伤害和维护人权。敌人未能夺回我们在过去10个月中从敌方部队手中收复的一寸土地，证明了我们打击青年党行动取得的成就经得起考验。

在当前和未来行动规划方面，我们同时也在按照第2628（2022）号和第2670（2022）号决议努力，争取非洲联盟驻索马里过渡时期特派团部队全部撤出。正在与索马里和非索过渡特派团联合技术委员会密切协调，规划和实施特派团部队缩编工作。缩编的第一阶段工作已接近完成，索马里国家武装部队正在接管四个前方行动基地，同时关闭另外三个基地。第一阶段工作一旦完成，将进行联合评估，审查缩编的影响。将用从评估中获得的知识指导我们完成第二阶段工作，预计第二阶段工作将于9月开始。我谨借此机会表示，衷心感谢非洲联盟和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）给予索马里的杰出支持。过去15年，非索特派团的宝贵参与，为我国建设和平与国家的努力取得长足进展，提供了必要的空间。部队派遣国英勇儿女的牺牲，将永远铭刻在我们索马里人的集体记忆中。

关于人道主义局势，通过与联合国的持续伙伴合作以及美国和其他捐助者的慷慨支持，我们得以避免饥荒。然而，我们仍然致力于持续有效地应对干旱，优先考虑人民的福祉。我强烈主张从传统援助真正过渡到以韧性建设为基础的投资。通过投资农牧业和应对气候变化的影响，如建设蓄水系统、促进再生农业和修建公路支线，我们可以使相关社区在经济上得以维持，确保其长期福祉。

让我举一个例子来说明这种投资可产生的影响。仅建成30公里的摩加迪沙-阿夫戈耶公路，就不仅改善了该地区农民的经济生计，而且降低了我们首都摩加迪沙居民某些主食的价格。

在经济方面，我们已接近在今年年底达到重债穷国倡议完成点的一个重要里程碑。过去十年，我们实施了广泛的宏观经济和财政改革，为取得这一成就做准备。我们在规划后重债穷国环境时，侧重于促进创

收和加强公共财政管理系统的政策。此外，我们认识到，人是我们最宝贵的资产。因此，我们致力于扩大优质教育和卫生服务，特别妇女和青年获得这种服务的机会。作为一名前教育工作者，我知道教育可打破贫困循环。我在一个小小的农村社区长大。父亲去世后，我母亲含辛茹苦地确保我受到教育。她不会读也不会写。然而，她定时检查我的作业，查看老师留言中有没有任何红色标记。由于她的坚持，我才得以在后来为建成我国首屈一指的教育机构之一做出贡献。我希望，今后索马里所有儿童都有同样的机会。为此，我国政府已经开展了一场大规模的教师招聘运动，将在我的任期内为教育系统增加10 000名新教师，其中20%将为女性。已经招聘了3 000名教师，他们目前正在接受培训。这些教师已被派往全国各地，分配到各联邦成员州的教育系统。

尽管取得这些显著成就，但我们建设一个和平与繁荣索马里的征途仍面临一个巨大的障碍，即自1992年以来对我国实行的长期武器禁运。这是联合国历史上最长的武器禁运。我要明确指出，2023年的索马里不是1992年的索马里。必须适当考虑这一情况。必须强调武器禁运措施和通知程序给索马里安全部队带来的挑战。获得必要的致命能力已成为一项艰难的任务，因此阻碍部队获得有效打击青年党，实现索马里持久和平与稳定的能力。

武器禁运绝不符合索马里的短期或长期利益。我们承认维护和平与安全的国际努力的重要性，但认为必须根据我们在联合国索马里支助办事处技术小组提出并得到第2607（2021）和2662（2022）号决议反映和认可的基准的指导下，在建立有效的武器和弹药管理系统方面取得的进展，重新评估局势。索马里的国家武器和弹药管理战略，已通过注重成果的行动计划得到有效的落实。索马里今天已经建立了一个全面和集中的国家武器和弹药管理数据库，已在登记、记录保存和库存管理方面取得实质性进展。我们不懈努力加强我国的法律和监管框架，包括提出一项枪支法案，以控制索马里境内的枪械拥有、制造、储存和使用。这些重要举措大大降低了索马里境内贩运、非

法持有和不当使用武器弹药的相关风险。这些举措证明，我国政府坚定不移地致力于按照国际标准，以协调一致的方式改善武器弹药管理框架。

考虑到这些重要的事态发展，我恳请安理会成员支持我们关于完全解除对索马里武器禁运的呼吁。通过这样做，它们将使我们能够维护自己的主权，有效地打击恐怖主义，并为我国建设一个和平与繁荣的未来。索马里的恐怖主义威胁不仅仅限于索马里境内的风险；这也是对该区域、该大陆和整个世界的威胁。让我们共同抓住机会，释放索马里的全部潜力，创建一个包容与繁荣的社会，并建设一个永久和平与安全的世界。

主席（以英语发言）：我感谢马哈茂德总统阁下所作的发言。

我现在将以阿拉伯联合酋长国国务部长的身份发言。

首先，我要欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下参加今天的会议。我也要感谢我们今天的通报者，即秘书长特别代表莱恩、执行主任麦凯恩以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫。他们的通报针对索马里所面临的复杂挑战提出非常明智的高层次见解。

马哈茂德总统阁下的发言提醒我们，索马里人自己有决心和远见来掌握应对这些挑战的办法，并为建设一个体现其愿望的社会铺平道路。阿拉伯联合酋长国本着伙伴精神全力支持索马里，并长期支持该国及其人民。

为此，今天我想谈三点。

首先，支持索马里的国家愿景很重要。最近几个月，索马里联邦政府承诺建设体现前瞻性战略的国家机构，首先注重和解与改革选举制度。我们感到鼓舞的是，政府已经采取步骤，通过谈判与对话，就所有这些进程达成必要的协议和妥协。

我们特别赞扬注重通过全国协商委员会来改善索马里联邦政府和联邦成员州之间的合作与交流。我

们欢迎旨在就权力分享以及其他悬而未决联邦制问题达成政治协议的包容性讨论，特别是在宪法审查进程中这样做。通过坚持相互尊重、对话和妥协的原则，通过建立和解机制，有可能建设一个体现其全体人民愿望的索马里。

尽管取得了这些进展，但拉斯阿诺德持续不断的暴力以及由此造成的平民伤亡令人严重关切。阿拉伯联合酋长国坚定支持通过对话缓和紧张局势的所有努力。我们也赞扬索马里联邦政府在这方面的努力。

第二，应当更加重视支持打击青年党的努力。

今天，我们都认同，索马里实现其政治和社会经济抱负的最大挑战是其境内的国际恐怖主义。阿拉伯联合酋长国深感关切的是，青年党加紧对平民和安全行为体的袭击，包括针对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）人员和设施的袭击。2023年第一季度，恐怖主义相关事件的数量超过了2016年以来记录的所有季度的平均水平。

打击青年党已是一项国际努力，最近几个月，索马里政府已采取步骤加强其安全机构，并发出一个明确信号，即解散青年党是一个优先事项。这也包括在执行对青年党的武器禁运、加强其武器管理系统以及在武器弹药机制工作组范围内进行定期交流方面取得的进展。仍然必须做更多的工作。取得成功的最佳机会将来自在推进攻势与巩固从青年党手中解放的地区这两者之间取得平衡。

此外，在取得进一步进展的同时，必须获得当地社区的支持，以防止青年党利用安全真空。安全理事会有责任在这一关键时刻对索马里的需求保持警惕。这意味着确保安理会所使用的工具符合目的，而且为一个国家利益而采取限制邪恶行为体的措施旨在帮助而不是阻碍其人民的安全需求。

随着围绕非索过渡特派团缩编的讨论取得进展，各方之间的协调必须仍然是首要核心问题，以确保联合国、索马里的区域伙伴以及前线邻国在过渡期间保持同步。

第三, 国际社会必须支持扩大在索马里的人道主义和气候变化应对措施。

刚才, 我们听取了关于数百万索马里人每天面临令人深感痛苦局势的详情。这种情况正在导致区域冲突蔓延和不稳定状况, 因为干旱迫使成千上万的索马里人前往邻国寻求庇护。同往常一样, 妇女和儿童受到最大的打击, 占流离失所人口的80%以上。应当提供更多协调一致的援助, 以应对人道主义和气候双重危机。

阿拉伯联合酋长国正在与索马里政府及其伙伴合作, 帮助缓解实地的人道主义需求。2018年至2023年期间, 阿拉伯联合酋长国对索马里的援助达1.946亿美元。阿拉伯联合酋长国仍然是索马里的值得信赖的伙伴, 也表示坚定的支持。我们将继续支持索马里人民追求可持续的和平与繁荣。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 首先, 我也要欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统参加我们今天的会议, 并感谢他所作的重要通报。我也要感谢秘书长特别代表莱恩、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫以及执行主任麦凯恩所作的宝贵通报。

正如我们所知, 索马里面临许多相互关联的挑战, 我们欢迎并赞扬该国取得进展。

请允许我提出三点。

首先, 在人道主义方面, 我们感到欣慰的是, 全系统加强努力避免了饥荒, 降雨结束了旷日持久的干旱。但是, 气候冲击和持续冲突将导致数百万人流离失所, 面临粮食无保障的危机。因此, 我们不能对人道主义需求的规模沾沾自喜。正如秘书长特别代表所说, 50%的人口受到影响。

第二, 我们欢迎马哈茂德总统致力于推进政治改革, 欢迎这方面取得的进展, 请允许我指出, 也欢迎教育改革。联合王国支持索马里的建国努力, 包括民

主化进程; 邦特兰最近的地方选举是这一进程中的一个重要里程碑。符合宪法审查的包容性协商进程是这些改革取得成功的必要条件。我们鼓励包括邦特兰在内的所有各方为此进行建设性接触。在打击青年党的斗争中, 各级包容性政治也是重要的。

这就引出了我的第三点: 安全和反恐。联合国赞扬索马里打击青年党的行动取得的势头。正如马哈茂德总统表明的那样, 持久的进展将以守住和稳定这些解放区的能力来衡量。因此, 我鼓励索马里继续与联合国和合作伙伴合作, 以协调稳定努力, 优先投资于和解, 以此作为取得长期进展的基础。

在取得来之不易的安全成果的同时, 索马里继续采取关键步骤, 为其安全过渡做准备。我们鼓励国际社会继续支持索马里, 以便随着非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)在2024年底前缩编, 一个可持续、负担得起和负责任的安全部门能够为索马里的安全承担全部责任。安全理事会可以发挥重要作用, 支持非索过渡特派团履行其关键职能, 规划战略缩编, 以及在索马里承担责任时满足该国的需求。我们欢迎索马里联邦政府承诺加强武器和弹药管理。第2662(2022)号决议中的基准是技术专家为防止武器流入青年党而建议的。我们敦促所有伙伴与我们一道支持索马里在实施这些基准方面取得进一步进展, 以便能够解除对该政府的军备控制。

我们支持马哈茂德总统在军事、财政和意识形态上削弱青年党的努力。作为索马里坚定的长期伙伴和朋友, 联合王国将通过安理会继续支持索马里走向和平与繁荣。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统参加今天的会议, 并感谢他在他的国家索马里这一至关重要的时刻在安理会发言。我们要感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长卡特里奥娜·莱恩女士和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)团长穆罕默德·阿明·苏伊夫先生介绍了该国事态发展。我们也感谢世界粮食

计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士的通报。

俄罗斯完全支持索马里在打击极端主义以及国家政权建设和民族和解领域的努力。过去几个月来，这些进程中出现了积极的势头。全国协商委员会一直定期开会。索马里联邦政府和联邦成员州去年达成了一项权力分享协议。今年，就联邦财政政策、未来选举模式和宪法审查进程达成了重要谅解。加强国家安全部队的工作正在进行。我们希望索马里政治进程的所有参与者，包括邦特兰州和索马里兰州的领导人，将继续共同努力为该国的联邦制度制定一个可持续的模式。与此同时，我们始终支持需要确保索马里领土完整和统一。

我们注意到，全国各地的人道主义局势仍然脆弱。尽管防止了饥荒，但需要帮助的人数仍然很多。

安全局势令人深感担忧。极端主义团体青年党在该国仍有很大影响力，在首都和周边地区定期发动袭击，并继续轰炸摩加迪沙机场。根据秘书长的报告(S/2023/443)，今年第一季度简易爆炸装置袭击的次数超过了近年来的统计数字。我们强烈谴责所有恐怖袭击，并向非洲维和人员和索马里国民军，包括那些因公殉职的人员致敬。我们就青年党于5月26日对索马里下谢贝利州的一个非索过渡特派团前沿行动基地发动致命袭击，向乌干达表示慰问。然而，我们注意到，索马里国民军的攻势使极端分子在加尔穆杜格州和希尔谢贝利州的阵地后退成为可能。联邦当局也促成了西南州局势的解决。我们欢迎索马里邻国发起旨在打击青年党的区域倡议。

近几个月来，拉斯阿诺德局势是另一个热点。我们支持联邦政府、部族长老和埃塞俄比亚旨在解决这场武装冲突的调解努力。我们认为，根据第2592(2021)号决议，联索援助团拥有协调和支持部族间和解努力的必要授权。我们希望这一情况将迅速得到解决。

非索过渡特派团仍然是对索马里境内极端主义和其它非法活动的重要威慑力量。我们认为，必须根据当地的实际安全局势作出关于非索过渡特派团的

决定，并考虑到联邦政府和该区域其他国家的优先事项。我们认为，特派团缩编应根据非洲联盟和平与安全理事会和索马里联邦政府通过的计划进行，并以索马里武装部队独立确保该国及其人民安全的能力和意愿为基础。我们赞扬联合国索马里支助办事处的活动，该办事处一直在向非索过渡特派团、联索援助团和索马里国民军提供大量物资、技术和后勤支持。

我们认为，当前的优先事项应该是国际社会集中努力提高索马里联邦执法机构的效力，以便在非索过渡特派团撤出该国时，国家当局将能够承担维护索马里全境安全的全部责任。在我们临近本月底延长非索过渡特派团和联索援助团的任务期限时，我们呼吁将这些考虑因素放在指导我们作出决定的首位。

张军先生(中国)：主席先生，我首先欢迎马哈茂德总统出席今天的会议。这有助于安理会更好了解索马里的实际情况和索方的关切，从而更有针对性地支持索马里实现稳定、发展和安全。

我也欢迎新任特别代表莱因首次向安理会通报情况，认真听取了苏埃夫特别代表、麦凯恩执行主任刚才所作的通报。

当前，索马里在政治进程、安全过渡、国家重建等方面取得了一系列重要进展，同时仍面临巨大挑战。古特雷斯秘书长今年4月访问索马里，呼吁联合国和国际社会同索马里站在一起。结合秘书长提交的报告，我愿强调三点：

第一，持续推进政治进程。近期，马哈茂德总统多次主持全国协商会议，同成员邦积极探讨联邦制度、国家安全架构等重大问题。中方呼吁索马里联邦同成员邦通过对话增进互信，找到国家长治久安的办法。

国际社会要尊重索马里的主权和领土完整，坚持“索人主导、索人所有”的原则，提供建设性的支持。我们反对任何破坏索马里主权和领土完整、分裂国家的行为。在拉斯阿诺德地区，索马里兰安全部队同当地民兵持续爆发冲突。我们敦促冲突各方立即停火撤军，开展对话，切实保护平民的安全。

第二, 加快推动安全过渡。沙巴布恐怖威胁远未消除。中方强烈谴责沙巴布近期对摩加迪沙珍珠海滩酒店、非索团营地等发动袭击, 对包括乌干达在内的维和士兵遇袭身亡表示哀悼。

当前, 索马里安全过渡正处于关键阶段。索马里政府要加快安全部队建设, 提升独立自主反恐能力。中方欢迎索马里同吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚达成“前线国家倡议”, 深化地区反恐合作, 维护共同安全。安理会应结合形势发展, 研究调整对索马里武器禁运措施, 支持索马里加强国防建设。

中方赞赏非索团为维护索马里安全稳定做出的巨大贡献。安理会正在讨论非索团的过渡问题。我们希望索马里政府同非索团加强协调配合, 稳步推进非索团缩编计划, 确保平稳有序地移交安全责任。在非索团撤出前, 欧盟等有关出资方要为非索团提供充足、可持续、可预测的资金支持。

第三, 促进发展, 实现持久和平。古特雷斯秘书长访问索马里期间呼吁, 开展反恐行动的同时, 要帮助索马里增强社会韧性, 加强安全稳定。在军事行动收复的地区, 索马里政府要保障民众的基本生活, 推动增强国家认同, 维护持久稳定。

当前, 索马里人道形势十分严峻, 一半人口亟需人道援助, 660万人面临粮食安全问题。国际社会要加大人道援助, 确保人道资金及时到位。索马里也要改善人道准入, 配合国际人道行动。莱因特别代表要发挥好协调作用, 调动国际资源, 为索马里发展稳定创造良好的条件。

索马里的未来应掌握在索马里人民手中。中国作为索马里的老朋友、好伙伴, 一直坚定支持索马里重建国家、实现持久和平发展的努力, 支持索马里提升反恐维稳的能力, 去年以来我们提供了两批紧急粮食援助, 在农业、教育、渔业等领域积极开展务实合作, 为索马里重建做出贡献。中方愿同国际社会一道, 为实现索马里持久和平稳定继续贡献更多力量。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——加蓬、加纳和

莫桑比克(非洲三成员)——发言。

我们高度赞扬阿拉伯联合酋长国牵头召开今天关于姐妹国家索马里的重要通报会。

首先, 我们谨感谢索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下来到安理厅。我们欢迎他参加今天的会议, 并高度重视他刚才所作的通报。

非洲三成员欢迎任命卡特里奥娜·莱恩女士为秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长。我们相信, 莱恩女士将在其前任詹姆斯·斯旺先生所做的值得称道的工作基础上再接再厉, 有效完成她作为联索援助团团长的任务。

我们感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫大使阁下和世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士所作的深入、翔实的通报。

我们赞扬索马里政府在哈桑·谢赫·马哈茂德总统的干练领导下, 持续努力打击青年党, 恢复全国各地的和平与稳定。迄今在打击恐怖团体的斗争中取得的成功证明, 索马里政府致力于确保其公民的安全保障。

非洲三成员仍然深感关切的是, 青年党武装分子继续对索马里和邻国的无辜人民以及重要基础设施和财产构成重大威胁。加蓬、加纳和莫桑比克最强烈地谴责青年党一再袭击平民、人道主义行为体、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)和联邦政府部队的行为。

青年党最近对摩加迪沙珍珠海滩酒店的袭击让人清醒地意识到, 它有能力躲避安全人员并实施致命袭击。我们强烈敦促索马里政府在国际社会的支持下, 加紧努力应对这一威胁, 并进一步加强其安全部队防止此类袭击的能力。我们敦促安理会和国际社会继续支持索马里, 以确保该国政府能够有效打击其境内的恐怖主义威胁, 并促进该国的和平、安全、稳定与发展。

我们认为, 目前正在谈判的非索过渡特派团的任

务授权必须明确、现实并符合索马里的安全需求，这将使特派团能够与索马里合作，确保该国的和平与安全。我们同样对拉斯阿诺德重新爆发冲突感到关切，特别是在索勒州，在那里，索马里兰部队和当地杜尔巴哈特部族民兵的暴力冲突造成了重大伤亡、基础设施破坏和平民流离失所。有鉴于此，我们欢迎在执行西南州和解会议达成的协议方面取得的进展。我们敦促各方继续努力充分执行该协议各项条款，以此作为促进该区域和平与稳定的手段。为了确保索马里人民能够继续生活在和平之中并取得进展，必须维护民主空间、表达自由和开放性。

关于非索过渡特派团的撤出，该国目前的安全局势仍然令人严重关切。因此，必须在索马里安全部队组建的基础上，以协调的方式进行非索过渡特派团部队的缩编，避免产生新的安全挑战。在这方面，非洲三成员完全支持索马里政府关于彻底解除武器禁运的呼吁。索马里必须能够组建一支强大的军队来接管特派团的安全责任，正如索马里总统早些时候所说的那样，只有解除武器禁运，才能做到这一点。决不能剥夺索马里人民和政府抵御恐怖主义袭击的自卫主权权利。我们敦促安理会听取一再发出的呼吁，支持哈桑·谢赫·马哈茂德总统及其政府为解放领土和确保索马里人民的安全与安保所采取的措施。我们欢迎摩加迪沙杰济拉的弹药储存设施竣工的消息，这是在努力改善索马里自卫管理方面向前迈出的重要一步。

我们赞扬索马里联邦政府持续努力推进其国家优先事项，特别是通过政治对话开展国家建设进程，全国协商委员会富有成效的会议证明了这一点。国家建设方面的成就包括就财政联邦制模式达成协议、修订国家安全架构以及达成概述一人一票选举模式的协议。我们认为，这些都是重要的成就。同样，令人鼓舞的是，索马里联邦政府与联邦成员州正在努力推动进一步对话。阿卜迪卡里姆·侯赛因·古莱德先生和埃德娜·阿丹女士被选为谈判特使，这表明了为这场旷日持久的冲突找到和平、互利解决办法的承诺。该区域的稳定和发展取决于这种旨在和平解决争端的努力。然而，我们遗憾地注意到，邦特兰当局并没有参加

全国协商委员会的会议。我们鼓励哈桑·谢赫·马哈茂德总统继续其和解努力，使邦特兰回到谈判桌旁。我们敦促邦特兰当局优先考虑索马里的利益。所有利益攸关方都必须建设性地参与，努力建设一个和平与成功的索马里。

索马里在追求经济进步和发展的过程中面对挑战所展现的决心和韧性令人感到鼓舞。关键立法已经颁布，财政联邦制取得进展，使索马里有望如期在2023年底前完成重债穷国倡议。尽管取得了这一成就，但仍存在气候变化对经济活动的不利影响以及国内收入调集水平较低的问题，这还只是该国必须克服的许多剩余障碍中的两个。在这方面，我们鼓励索马里继续在经济增长和发展的道路上前进，把重点放在采取措施加强宏观经济稳定和增加国内收入调集上。此外，我们敦促国际社会继续支持索马里的众多经济发展方案。这一目标可以通过增加资金、技术援助和能力建设举措以及速效项目来实现。国际社会可以通过帮助索马里努力加强经济，为该国的和平与繁荣作出贡献。

尽管加强了人道主义努力，数百万索马里人继续受到干旱、冲突和洪水的影响。虽然在减轻民众苦难方面取得了一些成功，但粮食不安全、营养不良和疾病的情况仍然很严重。人道主义界估计，有超过760万人需要援助。但目前2023年人道主义应急计划只得到了28%的供资。为了帮助索马里恢复，国际社会必须继续提供人道主义援助以及对气候敏感的长期发展援助。我们促请索马里政府与人道主义行为体继续开展这项重要合作，这是减轻风险和缓解苦难的必要之举。

非洲三成员表示感谢非洲联盟驻索马里过渡时期特派团支助索马里政府谋求和平与安全，尽管特派团在资金和后勤方面面临困难。

加蓬、加纳和莫桑比克坚决鼓励广大国际社会尤其是安全理事会向非索过渡特派团和索马里安全部队提供援助，包括通过使用联合国分摊会费，使它们能够有效履行职责。

非洲三成员感谢所有为努力实现索马里稳定做出贡献者。我们促请他们继续支助这个国家及其人民。团结起来，我们就能够结束青年党在索马里的恐怖统治，并为索马里及其人民带来一个和平富庶的时期。

加蓬、加纳和莫桑比克重申他们声援索马里人民和政府，并再次承诺维护该国的独立、领土完整和主权。非洲三成员随时准备与索马里一路同行。

莫雷蒂先生（巴西）（以英语发言）：我同其他代表团一样，热烈欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下。我感谢特别代表莱恩、特别代表埃尔-阿明·苏埃夫以及执行主任麦凯恩所作的有益通报。

我们赞赏索马里联邦政府为推动国家关键优先事项所做的工作，包括与联邦成员州加强对话。为了索马里人民的利益而实现政治团结和有效合作，对于继续进行国家建设、和平和可持续发展至关重要。

我们赞扬索马里努力推动落实其国家安全架构，这与非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）当前的分阶段缩编同步进行。妥善移交安全责任是安全理事会和有关各方必须帮助索马里持续克服的关键挑战。

秘书长在最近的报告（S/2023/443）中指出，区域合作对于解决区域安全关切仍然至关重要。我们赞扬为制订前线国家倡议所作的努力。我们欢迎吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里共同承诺扩大打击青年党的行动，同时充分遵守国际人权法和国际人道法，并充分协调各项行动，以巩固安全成果。

巴西再次感谢非索过渡特派团人员和索马里安全部队为支持该国和平与安全所做的英勇努力。我们赞扬他们打击青年党取得的战果，但是与恐怖分子有关的事件非常令人不安，特别是由于越来越多地使用简易爆炸装置。在这方面，我们确认地雷行动司在提供服务减少雷患方面所做的工作。我们再次最强烈地谴责对非索过渡特派团设在下谢贝利、由乌干达部队驻扎的前沿行动基地实施骇人听闻的袭击。我们向遇难者家人表示哀悼。

巴西同其他安理会成员一样，对拉斯阿诺得的暴力活动感到严重关切。我们重申尊重索马里联邦共和国的主权、领土完整、政治独立和统一，并呼吁各方紧急达成停火协议。

我们支持联合国索马里援助团（联索援助团）在其职权范围内继续努力促进包容性对话、推动和平解决争端，并同冲突各方接触。

我们赞扬世界粮食计划署和人道主义机构在索马里开展的重要工作。与此同时，正如执行主任指出的那样，人道主义局势依然严峻。很大一部分民众濒临饥荒，对很多人而言，生活就是每天只为吃饱肚子而拼搏。为解决粮食安全提供更多灵活资金，对于预防冲突至关重要。

我们呼吁索马里加倍努力加强治理，促进社区和解并向深受粮食不安全影响的地区提供基本服务。如果与增加人道主义援助并举，这些资源对巩固安全成果至关重要。

最后，巴西重申继续支助索马里，并强调非索过渡特派团、联索援助团和联合国索马里支助办公室的授权任务必须得到全面执行。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：因为这是莱恩女士第一次向安理会作通报，我谨祝贺她就任新的负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长，并祝她好运。她可以期望我们给予支持。我也感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表埃尔-阿明·苏埃夫先生以及世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士所作的通报。阿尔巴尼亚欢迎索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下参加本次会议。

我们欣见自马哈茂德总统去年上任以来，索马里努力推动落实其国家重要优先事项。在政治方面，尽管邦特兰与联邦政府之间的合作受到限制，但是我们感到鼓舞的是，联邦政府同联邦成员州之间开展外联活动，取得了设立国家税务局以及计划和分配机构等成果。

除此之外,针对索马里和5月25日举行的历史性选举采取一人一票的选举模式,这一决定是一个民主里程碑,使其民众能够发出自己的声音。取得这一进展之后,应当随之启动一个宪法审查进程,该进程应更加包容妇女、青年和边缘化群体,拓宽并且更加保护其公民空间。

现在谈谈安全局势。打击青年党的斗争在解放领土和定向打击其资金来源方面取得了显著成就。在这方面,索马里与其邻国达成建立前线国家倡议的协定,这对于推动这场斗争同时继续移交安全职责可能至关重要。然而,国际社会仍然应当不遗余力地援助索马里,向解放区提供服务。

青年党仍然对该国安全构成威胁。阿尔巴尼亚最强烈地谴责5月26日对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)实施的恐怖袭击。我们向遇难者家人和乌干达人民以及政府表示慰问。我们向非索过渡特派团部队致敬,他们继续履行职责,并为索马里和平做出贡献。我们也认可索马里在以下方面取得进展:负起安全责任并组建部队,以及积极努力加强其武器弹药管理。必须继续作出这些努力。

我国代表团也对拉斯阿诺德的持续冲突感到关切。我们促请政府与多边和双边伙伴方协调,继续其缓解局势努力,并呼吁冲突各方达成停火,以结束灾难性的人道主义后果、对基础设施的破坏以及平民流离失所现象。

因此,我要谈及最后一点。尽管索马里在得到加强的重债穷国倡议下取得进展,并且采取了减少饥荒风险的措施,但是,我们对人道主义局势以及受冲突和气候变化影响的人数感到严重关切。我们与索马里和秘书长一道紧急呼吁填补2023年人道主义应急计划的资金缺口,此外还呼吁制定建设社区复原力所需的发展举措。

不幸的是,妇女和儿童依然是流离失所者中受影响最严重的群体,因为她们是侵犯人权、性暴力和招募的最常见目标。我们呼吁各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务,并呼吁当局追究侵犯人权者

的责任。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢负责索马里问题秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生以及世界粮食计划署(粮食署)执行主任辛迪·麦凯恩女士富有见地的通报。我还要向索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德阁下表示热烈欢迎,并感谢他参加今天的会议。

本月,索马里的安全过渡到了一个重要的拐点。随着非索过渡特派团第一阶段的缩编工作继续进行,索马里安全部队现在肩负着保护本国领土和人民的更大责任。我要向非索过渡特派团和索马里安全部队的所有人员致敬,感谢他们为索马里和该地区的和平与稳定所做的奉献。我们谴责最近对非索过渡特派团位于下谢贝利的前沿行动基地实施的恐怖袭击。我们向牺牲者表示衷心哀悼,并祝伤员早日康复。

我们欢迎索马里国民军在社区防卫部队的帮助下继续取得行动上的进展。索马里国民军的行动预计将进一步扩大到西南部,同时巩固政府在新近解放地区的安全控制也是削弱青年党以防止其再次发动任何入侵的一项根本任务。在这些地区发展充足的控制能力至为重要,为此,加快该国安全部门的改革仍应是一个优先事项。我们赞扬向非索过渡特派团派遣部队的邻国继续支持索马里部队的组建和能力建设。我们进一步赞扬联合国索马里援助团和联合国索马里支助办公室在支持非索过渡特派团方面发挥的不可或缺作用。

索马里过渡计划是一项长期工作,需要不断努力,通过机构能力建设实现善治。在这方面,日本高度赞赏并支持马哈茂德总统在富有挑战性的形势下发挥强有力的领导作用。

扩展国家权威应该源于可靠地提供基本服务从而保障更好的社会福利。这将有助于赢得民众的信任,这对于削弱青年党在全国各地的能力至为重要。

联合国各实体和人道主义组织必须促进全面和

协调一致的援助。马哈茂德总统本人对索马里人民受教育的重视至关重要。在这方面，还应当适当考虑和处理气候变化的影响。

就我国而言，我国在日本提供培训方案，帮助索马里的机构建设努力，从而为地方政府官员的能力发展做出了贡献。我们还通过粮食署向该地区提供了紧急粮食援助，以缓解粮食不安全状况，满足紧迫需求。应当有效利用驻地协调员制度，这应当是我们各项努力的核心所在。建设和平委员会凭借自身独特的咨询、沟通和召集能力，也可在过渡期间发挥重要作用，补充索马里主导的国家建设工作。

部族间和部族内的冲突是索马里的另一项安全挑战。错综复杂的部族态势深深植根于国家政治之中，不同部族之间的和平共处应该是国家稳定的基础。拉斯阿诺德的持续暴力造成大量平民伤亡，并使民众流离失所，这令人严重关切。我们赞扬当前由索马里人主导的全国对话。各方都必须保持最大限度的克制，以便创造一种有利于和解的环境。

索马里的成功过渡对于整个地区的和平与稳定必不可少。这需要国际社会的持续支持，日本继续致力于为此发挥自身作用。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫先生和世界粮食计划署执行主任麦凯恩女士的出色通报。我们热烈欢迎卡特里奥娜·莱恩女士就任负责索马里问题秘书长特别代表一职。她在一个关键时刻上任，今后数月，其领导作用将至关重要。我们也向哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下表示热烈欢迎，并感谢他在今天的会议上讲话。

我们赞扬索马里明确承诺打击青年党并恢复该国的安全与稳定。这明显展示出索马里人民对和平、稳定、繁荣和善政的渴望。克服索马里其余的挑战需要保持安全、政治和解及经济发展方面的积极势头。解放索马里中部仍由青年党控制的领土，并确保当地社区获得恢复所需的支持，对于创造进一步南下成功开展行动所必要的条件至关重要。包容各方地讨论全

国协商委员会关于宪法和选举的提议，对于确保这些变革获得民众的广泛支持至关重要。

要实现停火以制止拉斯阿诺德的暴力，允许和便利不受阻碍的人道主义准入，并启动建设性对话解决争端，还需要开展大量工作。我们欢迎索马里联邦政府最近在这方面的努力。

加强公共部门的财务管理，对腐败指控进行彻底、可信的调查，并追究行为人的责任，对于建立公众对政府的信任和信心至关重要。我们还必须继续共同努力，应对当前的人道主义紧急情况，正如我们大家今天上午听到的那样，这一情况威胁着将近一半的索马里民众。

我们尤其感到鼓舞的是，索马里承诺主导恢复该国安全与稳定的努力，美国继续致力于与索马里合作实现这些共同目标。我们继续努力敲定我们对联合国索马里安全部队信托基金的捐助，并鼓励其他捐助方通过该机制支持索马里国民军的努力。尽管正在做出大量援助努力，但缺口依然存在。我们必须共同努力，创造性地思考如何填补这些缺口，以实现索马里的长期稳定、经济增长和善政。

最后，我们欢迎索马里继续在秘书长2022年9月评估该国请求完全解除对联邦政府的武器禁运的报告（S/2022/698）中所概述的基准上取得进展。我们期待11月关于青年党的第751（1992）号决议所设委员会的制裁制度延期时，在此问题上取得进一步进展，并与我们在安全理事会的伙伴方开展密切合作。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们欢迎秘书长特别代表卡特里奥娜·莱恩女士，并祝她工作顺利。我们赞赏斯旺先生所做的工作，并注意到埃尔-阿明·苏埃夫先生和麦凯恩女士所提供的信息。我也感谢并欢迎索马里总统参加今天的会议。

我们对安全部队与效忠反对派的部队在加罗韦镇发生冲突感到遗憾，冲突造成包括平民在内的大约20人死亡。我们呼吁缓和紧张局势、恢复平静。我们鼓励在包容性共识的基础上继续展开宪法审查进程，以

确保妇女、青年和边缘化社区的有效参与,从而实现持久和平,这需要索马里领导人的政治意愿。这是有可能消除该国一些地区反复出现的暴力的唯一途径。由于这种情况,难以创造有效打击青年党恐怖团体对索马里和该区域和平与安全所构成威胁的有利环境。厄瓜多尔谴责对平民以及非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的袭击,包括5月26日对非索过渡特派团前方行动基地的袭击,在这次袭击中,几名乌干达士兵丧生,还有其他人受重伤。一再发生的暴力因青年党的恐怖行为而急剧恶化,我们对此予以谴责,这种暴力已造成许多人伤亡,还有成千上万人流离失所。干旱和水灾加剧了这种情况,反过来又造成本已岌岌可危的人道主义局势进一步恶化。

根据秘书长的报告(S/2023/443),未来几个月,索马里约有660万人将面临危机级别的粮食无保障或更糟的情况。青年党对索马里和该区域和平、安全与稳定构成令人担忧的持续严重威胁,致使确保停火以及开始有利于稳定以及政治和经济复苏的全国对话变得十分紧迫。在这方面,索马里联邦政府、埃塞俄比亚以及部族长老的努力和举措至关重要。此外,重要的是,推动索马里在拜多阿全国协商委员会取得进展,在那里已就财政联邦制模式达成了协议,并对国家安全架构进行了修正。

我们重申必须保护公民空间,不限制言论自由以及记者的工作。厄瓜多尔认为,在报告所述期间,侵犯和践踏数百名儿童人权的行爲非常严重。我们谴责对学校 and 医院的袭击、以及招募、绑架和驱赶儿童的行为,必须确保他们安全和自愿回返。我们呼吁国际社会继续支持在索马里保护平民的努力,包括在非索过渡特派团的过渡进程中这样做。我们要强调非洲联盟、次区域组织和区域机制在和平行动中的关键作用。厄瓜多尔欢迎它们的努力,并赞同在充分尊重人权和国际人道法的情况下支持和平行动效率和效力的任何举措。我们也认为,能够实现以负责任的透明方式管理资源并保障追责和法治的系统对于应对安全挑战至关重要。

最后,我同意秘书长的看法,即持续对话将在国

家建设议程上取得进展。我们坚信,克服索马里持续挑战的唯一途径是通过机构存在、加强和平与和解进程以及国际社会支持执行全面解决方案。

加特女士(马耳他)(以英语发言):我们同其他人一道欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统参加今天的会议。我感谢特别代表莱恩所作的通报,并祝愿她在新的岗位上一切顺利。我也感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表埃尔·阿明·苏埃夫先生以及世界粮食计划署执行主任麦凯恩女士所作的通报。

马耳他高兴地注意到索马里的积极参与,这标志着该国的持续进步,我们为全囯协商委员会最近牵头就财政联邦制模式和国家安全架构修正案达成协议而感到鼓舞。随着明年地方选举和议会选举筹备工作的进行,我们重申,只有通过包容、自由与公正的选举以及安全的公民空间,才能听到并代表所有的声音。我们呼吁让妇女充分、平等和切实参与政治、选举和立宪进程。我们赞扬为执行《索马里妇女宪章》以及国家妇女与和平与安全行动计划所作的努力,包括在联合国妇女署支持下联邦各部、民间社会与妇女领袖之间正在进行的多利益攸关方对话。尽管如此,马耳他仍然关切该国的安全局势,特别是目前在拉斯阿诺德发生暴力事件,迄今已造成300多人伤亡。我们欢迎索马里政府、埃塞俄比亚和部族长老的停火努力,同时提醒各方注意国际法规定的义务。

马耳他强烈谴责青年党发动各种攻势、继续对索马里的和平、安全与稳定构成严重威胁,他们越来越多地使用简易爆炸装置和复杂的袭击,其中最近一次是5月26日袭击非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)在布洛马雷的一个前方行动基地。我们不会忘记受伤和丧生的维和人员及其家人。

我们欢迎索马里及其邻国表现出的承诺,索马里的前线国家倡议让吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚站在一起。这些努力应鼓励非索过渡特派团在安全过渡方面取得进一步进展,并鼓励前线国家、非索过渡特派团与合作伙伴之间的协调。马耳他仍然支持非索过渡特派团及其计划于2024年完成的任务。至关重要

的是，促进其财政支持多样化，同时确认欧洲联盟自特派团成立以来已为其授权行动提供超过22亿欧元的支持。

索马里仍然受到气候冲击的严重影响。我们赞扬气候安全顾问在联合国索马里援助团（联索援助团）发挥作用，其工作让人们能够更好地了解长期干旱和山洪如何加剧农牧民冲突以及平民容易激进化而被青年党招募的问题。虽然由于捐助者持续的人道主义援助而使饥荒得以避免，但预计仍有660万人粮食无保障，大约180万五岁以下儿童可能患有急性营养不良以及霍乱等水源性疾病。

我们严重关切针对境内流离失所妇女和女童的性暴力和性别暴力，她们占索马里境内流离失所者的80%以上。必须追究此类罪行实施者的责任。在这方面，我们欢迎联索援助团支持消除追究责任方面的阻碍，并纳入对性别问题有敏感认识的人道主义应对措施。人道主义伙伴应当确保各机构之间密切合作，以满足这些迫切的保护需求。马耳他还对杀害和残伤儿童、招募和使用儿童兵等大量严重侵害儿童的行为感到震惊。我们呼吁各方停止并防止这种侵犯行为，同时我们重申，只有通过法律框架以及相关行动计划和路线图，才能有效确保保护儿童。

最后，马耳他重申支持联索援助团和莱恩特别代表。联索援助团的重要工作继续有助于实现索马里的持久和平与安全。我们仍然对多方参与推进索马里国家建设和安全目标感到鼓舞，索马里人民应当继续处于这些努力的核心。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：首先，我谨向索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德表示衷心欢迎，他的出席证明了他致力于与安全理事会合作，确保索马里能够在自己的边界内与邻国和平共处。我感谢秘书长特别代表莱恩女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫先生以及世界粮食计划署执行主任麦凯恩女士所作的通报。我还要祝贺特别代表最近获得任命，并祝愿她在目前重要的政治背景下在任期内取得圆满成功。

全国协商委员会就采用一人一票选举模式达成的初步政治协议是一项重要决定，我们对此表示欢迎。在这方面，邦特兰举行的选举标志着索马里迈出了历史性的一步。瑞士支持地方当局，特别是邦特兰过渡选举委员会对选民进行教育和组织。为了推进国家优先事项，包括加强联邦成员州和联邦政府的合作，我们将谈三个要点。

第一，尊重国际法必须是应对全国各地不安全状况的核心。我们谴责青年党和其他武装团体正在进行的袭击，包括青年党战斗人员最近对位于下谢贝利州Mareer的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）前沿行动基地以及摩加迪沙的珍珠滩酒店的袭击。我们赞赏政府和非索过渡特派团为打击这些行为所作的努力。我们呼吁各方尊重国际人权法和国际人道法，确保保护包括儿童在内的平民。在这方面，我们仍然对拉斯阿诺得持续不断的冲突感到关切。我们呼吁各方为所有需要帮助的人迅速、无阻地获得人道主义援助提供便利和保证，商定停火并进行对话，以和平解决冲突。

第二，在从青年党手中夺回的地区，与早期恢复、恢复国家存在以及建设和平有关的努力应当遵循协调、全面和包容的做法。这对恢复和巩固社会契约至关重要。瑞士与联合国和非政府伙伴协作，支持促进对话论坛，并加强地方的地区委员会，使其能够提供基本服务。我们还鼓励整个索马里社会积极参与加强包容性地方治理，并使妇女、青年和少数部族有话语权，所有这些人应该得到倾听，并被纳入决策进程。

第三，我们注意到气候变化和武装冲突对索马里稳定构成的威胁所造成的累积影响。虽然人道主义援助和最近的降雨为需要帮助的民众提供了救济，但恢复仍需要时间，特别是考虑到目前严重的大范围干旱加上最近的洪水加剧了流离失所状况。因此，我们必须投资于考虑到气候适应的人道主义应急与建设和平方案。否则，气候变化引起的下一次极端天气事件将再次使该国处于饥荒的边缘，并加剧流离失所和冲突。最后，必须根据第2417（2018）号决议的规定，打破暴力和严重粮食不安全的恶性循环，从而降低饥

荒风险。

我谨祝贺联合国索马里援助团(联索援助团)正在发挥重要作用。瑞士将继续支持联索援助团、索马里及其人民努力建设和平以及繁荣的未来。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我也要感谢各位通报者的发言。我欢迎索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德参加本次会议。我要祝贺卡特里奥娜·莱恩女士和艾萨·基拉博·卡西拉女士分别被任命为联合国索马里援助团(联索援助团)团长和联合国索马里支助办公室(非索支助办)主任,并向她们保证,法国将全力支持她们的工作。我谨重申三点。

第一,索马里的体制改革和打击青年党的工作必须继续下去。法国欢迎过去一年在执行若干国家优先事项的工作中势头渐增的新动态。这尤其包括联邦制,联邦政府和联邦成员州重新进行的对话加强了这一制度。加强机构和敲定宪法草案必须成为现实,必须确保妇女和青年参与所有这些进程。法国重申坚决谴责青年党的恐怖主义袭击,包括对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的袭击,并欢迎索马里政府成功打击该团体。这项工作应当在前线国家倡议的支持下继续进行,同时尊重国际人权法和国际人道法。在收复的领土上恢复国家权力并提供基本服务将有助于建设和平。法国还对拉斯阿诺得持续不断的暴力感到关切,并欢迎索马里政府努力恢复对话和缓和局势。必须保护平民,确保安全、无阻的人道主义援助准入。

第二,必须保护最弱势的索马里人。特别是,暴力

侵害儿童的行为必须停止。法国支持索马里政府为继续执行防止招募和使用儿童的行动计划所作的一切努力。我们还鼓励建立公民空间,让民间社会行为体拥有话语权,并使妇女能够充分参与国家治理。人道主义局势继续恶化,一半以上的索马里人需要援助。为了满足自2021年12月以来受干旱影响的民众的需求,我谨提醒安理会,欧洲联盟已向索马里提供了1.7亿欧元的人道主义援助。法国呼吁所有国际伙伴增加对联合国人道主义应急计划的捐助。

我的第三点也是最后一点是,必须加快移交安全责任的工作。安全理事会正准备延长非索过渡特派团的任务期限。我们提供的支持必须继续遵循第2628(2022)号决议的目标,使索马里人能够在中期内为自身安全负起责任,并使我们能够不晚于2024年12月31日最终撤出非索过渡特派团。为此,为撤出工作的下一阶段做准备至关重要,应当加紧进行。我应指出,欧洲联盟一直是各个非洲联盟驻索马里特派团的最大直接捐助方,自2007年第一个特派团设立以来,欧洲联盟共捐助了25亿欧元。其他伙伴也必须为这一努力作出贡献。欧洲联盟将履行其承诺,为了使索马里安全和国防部队受益,这一承诺将继续增长。因此,今年年初,欧洲联盟批准在2022年至2024年期间为索马里国民军追加2500万欧元的援助。该援助将为他们提供非致命性装备,并与欧洲联盟索马里培训团密切协调,支持基础设施建设。

法国必将全力支持哈桑·谢赫·马哈茂德总统及其政府,帮助索马里在通往和平的道路上取得进展。

中午12时20分散会。