联合国 A/C.4/77/SR.22



正式记录

Distr.: General 10 April 2023 Chinese

Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第22次会议简要记录

2022年11月7日星期一上午10时在纽约总部举行

主席: 穆罕默德·哈桑先生......(阿曼) 嗣后: 伯尼科瓦尔先生(副主席)......(斯洛文尼亚)

目录

议程项目 46: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。 更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。



上午10时10分宣布开会。

议程项目 **46**: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/77/13、A/77/281、A/77/259 和 A/77/314)

1. **主席**说,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处)在向 540 多万巴勒斯坦难民(约占世 界难民总数的 20%)提供服务并保护其权利和尊严方 面发挥了关键作用。面对当前的财政危机,近东救济 工程处在内部做出了非凡努力,以控制费用,同时还 针对会员国和区域集团进行了大量外联活动。他赞扬 那些为维护近东救济工程处的重要服务而捐款的会 员国,并鉴于工程处、巴勒斯坦人和整个中东地区面 临困难的财政和政治局势,恭请所有正在考虑捐款的 会员国慷慨解囊。

近东救济工程处主任专员的发言

- 2. 拉扎里尼先生(近东救济工程处主任专员)在介绍近东救济工程处主任专员的报告(A/77/13)时说,巴勒斯坦难民期盼国际社会在大会上表达支持和声援,以此表明他们没有被抛弃。载有巴勒斯坦难民的船只在地中海沉没的事件清楚地提醒人们,他们的绝望程度有多深。过去的一年对整个地区的巴勒斯坦难民来说都是艰难的一年,在实现他们的基本权利方面面临的挑战越来越多。在加沙、黎巴嫩和叙利亚,80%至90%的巴勒斯坦难民生活在贫困线以下,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行所带来的社会经济影响以及乌克兰战争对就业和通货膨胀造成的影响加剧了他们的困境。这种贫困,加上政治进程和更美好的未来没有指望,正在加剧痛苦、绝望和愤怒。
- 3. 在包括东耶路撒冷在内的西岸,严重的暴力行为 影响了近东救济工程处的服务提供能力。生活在难民 营之内和周围的难民特别容易遭受暴力,这一年的死 亡人数为 2005 年以来最高。在加沙,近一半的近东 救济工程处学生因反复的暴力循环和长达 15 年的封 锁而受到创伤。加沙地带几乎所有难民都依赖近东救 济工程处的食物篮维持生活。在黎巴嫩,巴勒斯坦难 民告诉近东救济工程处,没有"什么东西"比他们目 前的生活更糟糕。他们属于最贫困的人群,生活在过 度拥挤的难民营中,饱受系统性的歧视政策之苦。因 此,致命的乘船逃难增加了,随之而来的是人类悲剧。

- 然而,鉴于近东救济工程处的财政状况,要求其做更 多工作以支持该社区的压力是无法克服的。
- 4. 叙利亚境内的巴勒斯坦难民越来越多地返回多年前被夷为平地的社区生活,别无选择。每天都有儿童走出断壁残垣,到难民营外的近东救济工程处学校上学。工程处目前正在修复耶尔穆克和艾因塔尔等难民营的学校和诊所,巴勒斯坦难民正在返回这些难民营居住。在约旦,COVID-19 疫情严重影响了经济和就业市场,造成大部分难民的收入减少。
- 5. 尽管每天举步维艰,但近东救济工程处仍在坚持 改善数百万巴勒斯坦难民的生活。50多万儿童继续在 近东救济工程处开办的 700 所学校上学, 他们是该区 域成绩最好的儿童之一。每年,工程处职业培训中心 90%的毕业生在毕业一年内找到工作。近200万巴勒 斯坦难民在近东救济工程处卫生保健中心获得高质 量的初级保健,200多万最贫困的巴勒斯坦难民获得 现金或粮食援助。2021年,近东救济工程处向妇女提 供了近14000笔贷款,用于开办或维持企业并实现经 济独立;工程处社会工作者还为4000名性别暴力幸 存者提供了支持。工程处于 2021 年启动了一个便于 远程学习的数字学习平台,并在发展中世界率先开展 数字卫生保健,与东道国和更广泛的发展界分享知识。 近东救济工程处的成本效益、效率和服务质量已得到 多边组织业绩评估网和世界银行的证实。这些成就应 归功于近东救济工程处的28000名工作人员,他们绝 大多数是巴勒斯坦难民,与他们所服务的人民经历了 同样的苦难。
- 6. 全球地缘政治优先事项和区域动态的变化降低了以色列-巴勒斯坦冲突的优先级,过去十年来危机数量的增加使人们对巴勒斯坦难民的困境更加漠不关心。近东救济工程处面临三个相互冲突的压力源:大会的任务规定要求工程处提供类似公共部门的服务;会员国长期提供的自愿资金不足,而且大部分资金难以预测;无法改变服务提供范围或方式,因为近东救济工程处业务方面的任何变化都会遭到巴勒斯坦难民质疑,被认为企图削弱难民的任务和权利。
- 7. 长期的资金不足和财政紧缩影响了近东救济工程处的服务质量,损害了工作人员的士气。在过去十年中,尽管积极持续开展了外联活动,但每年约1亿

美元的资金缺口仍然迫使近东救济工程处在非常严格的财政限制下运作。资金缺口减缓了工作进度,特别是需要不断升级的领域的进度。实施数字化战略、履行环境可持续性承诺和更换已经过时的基本资产需要大量资本。持续提供优质教育、绿化难民营和维持普及疫苗接种率是集体投资的良好回报。根据近东救济工程处业务的规模和范围,每年应再增加1亿美元。鉴于工程处在保护权利和促进区域稳定方面的作用,这是一笔相对适度的投资。如果没有继续致力于巴勒斯坦难民权利和近东救济工程处事业的会员国的支持,工程处将无法应对挑战。

- 8. 70 多年来,近东救济工程处一直在向中东最贫困 的社区之一提供服务。工程处作为一个直接服务提供 者, 开办自己的学校和初级保健中心, 同时几乎完全 依靠自愿捐款,这在联合国系统内是独一无二的。然 而,这种服务不能依赖于不可预测的自愿资源。在过 去两年中,工程处主任专员的优先事项是与会员国接 触,确保工程处具备可持续的供资基础。在约旦和瑞 典于 2021 年 11 月 16 日在布鲁塞尔召集的近东救济 工程处国际部长级会议上, 近东救济工程处提出了一 个采用三年固定预算运作的工程处革新愿景,但该提 案没有得到会员国必要的增资承诺。2022年,主任专 员根据大会第 302 (IV)号决议和近东救济工程处咨询 委员会的建议,发起了一次对话,以促进增加和加强 与联合国各机构伙伴关系的新方法。其目的是通过请 其他机构提供近东救济工程处的一些服务来获得联 合国系统内的可用资源。然而, 巴勒斯坦难民担心, 在缺乏政治前景的情况下加强伙伴关系可能会进一 步削弱近东救济工程处,从而损害他们的权利。
- 9. 近东救济工程处的任务期限即将延长,他希望以与 2019 年同样的热情予以延长。然而,延期不应仅仅是程序性的,相反,应该伴随着提供必要的可预测资源的真正意愿,以使巴勒斯坦难民能够过上有尊严的生活。长期的资金短缺削弱了工程处履行任务的能力,同时也威胁到它在该区域发挥稳定作用的能力。他欢迎以挪威为首的会员国就通过摊款方式支付工程处业务费用进行讨论,并敦促各国支持切实增加摊款,秘书长关于近东救济工程处业务活动的报告(A/71/849)也呼吁增加摊款。巴勒斯坦难民需要得到保证,即联合国仍然致力于解决他们的困境。

- 10. 虽然国际社会未能找到解决冲突的真正的政治办法,但成功地通过投资推动了难民的人类发展。尽管没有政治解决办法,但有必要继续致力于巴勒斯坦难民的人权和福祉,以便在实现公正和持久的解决办法之前,大力支持他们的人类发展,满足他们的人道主义需求,并促进他们过上有尊严生活的权利。
- 11. Abdelhady 女士(巴勒斯坦国观察员)说,巴勒斯坦国代表团赞扬主任专员、近东救济工程处国际工作人员和巴勒斯坦本国工作人员所做工作,尽管许多工作人员在危困条件下艰难地开展工作,但他们仍然全心全意地救助难民。所有这些努力都切实改善了巴勒斯坦难民的生活,有助于促进他们的福祉、保护和发展。近东救济工程处致力于区域稳定和《2030年可持续发展议程》,确保巴勒斯坦难民在等待正义的过程中尽可能不被落在后面。
- 12. 近东救济工程处的任务期限是在区域和全球危机的背景下,在一个关键时刻延长的。对工程处的历史性政治支持应得到必要资源的支持,以确保得到充分落实。巴勒斯坦国代表团欢迎近东救济工程处咨询委员会为调动资源所做的努力以及近东救济工程处咨询委员会为调动资源所做的努力以及近东救济工程处经费筹措问题工作组主席所做的工作。它感谢近东救济工程处的所有捐助者慷慨解囊,感谢他们基于对巴勒斯坦难民的原则性声援和找到巴勒斯坦问题公正解决办法的责任而提供支持。
- 13. 巴勒斯坦国代表团认可主任专员为实现资金多元化和调动资金所做的承诺和努力,并赞赏一些国家缔结多年供资协定,以及延长和增加对近东救济工程处的支持,包括美国恢复供资、欧洲联盟给予大力支持,某些国家首次提供捐款。尽管多年来采取了痛苦的紧缩措施,但通过战略规划加强近东救济工程处的能力和提高效率的努力也受到欢迎。令人遗憾的是,工程处陷入了长期的财政危机,因为它完全依赖自愿捐款来维持核心教育、保健、救济和社会方案以及紧急呼吁。因此,有必要从联合国经常预算中为近东救济工程处提供更多资金,以解决基本的业务费用问题,确保财务稳定性,保证工程处履行任务的能力,避免服务中断,提高可预测性,以便有效执行各项方案。
- 14. 她请主任专员进一步详细说明近东救济工程处的资金需求和目前在这方面的提议,并解除因违反

22-25043 3/12

《联合国特权和豁免公约》对近东救济工程处实施的 持续限制,包括对本国工作人员的行动和准入的限制 而产生的额外费用问题。这些限制是以色列非法封锁 加沙地带、关闭西岸难民营以及过度征税和收费所致。

- 15. Clune 女士(欧洲联盟代表,以观察员身份发言) 说,欧洲联盟再次深切而真诚地赞赏近东救济工程处 所做的工作及其敬业的工作人员,他们在极其困难和 艰苦环境中开展工作。近东救济工程处为数百万巴勒 斯坦难民提供关键服务,同时是该区域的一支稳定力量。在根据国际法找到公正、公平、一致和现实的难 民问题解决办法之前,近东救济工程处在向巴勒斯坦 难民提供基本保护和服务方面仍然举足轻重。欧洲联 盟将继续在所有业务区域,包括东耶路撒冷,向工程 处提供支持。欧洲联盟及其成员国是该机构的最大捐 助者。欧盟欢迎其他捐助者和新的捐助者提供更多的 财政支持,并呼吁包括阿拉伯湾国家在内的所有合作 伙伴增加对近东救济工程处的捐款。
- 16. **Akbulut 先生**(土耳其)说,土耳其完全支持主任 专员的重要工作,以及他为维持近东救济工程处的财 务稳定和业务成效所进行的积极领导和不懈努力,这 是不可替代的。在巴勒斯坦难民问题得到公正持久的 解决之前,国际社会有共同的责任来解决当前的人道 主义问题,这是工程处几十年来孜孜以求的目标。他 询问会员国如何才能更好地支持近东救济工程处提 供有效、可持续和可预测的服务。
- 17. 拉扎里尼先生(近东救济工程处主任专员)说,在过去十年中,近东救济工程处的资金缺口约为1亿至1.3亿美元。此外,目前尚不清楚是否有必要的现金可用于全额支付2022年11月和12月的员工薪金。这些薪金与关键服务有关,包括继续运作学校、卫生保健中心和工程处的所有方案。
- 18. 关于会员国还能做些什么的问题,应当对秘书长 关于近东救济工程处业务活动的报告进行集体研究, 以确定如何落实报告所载建议。需要更可预测的资金, 这可以通过摊款来实现。近东救济工程处被要求管理 公共服务,但不像国家那样拥有必要的财政或财政工 具,工程处不能借钱,完全依赖会员国的自愿捐款。 这一模式已经运作了大约 60 年;然而,自 2010 年以 来,这一点受到质疑。虽然通过延长工程处的任务期

限来再次承诺解决巴勒斯坦难民的困境至关重要,但增加对工程处捐款的真诚意愿也至关重要。

- 19. 他随后将分享联合国关于近东救济工程处因行动受限而产生的费用的统计数据。
- 20. Jardali 先生(黎巴嫩)说,鉴于黎巴嫩独特的人口构成和复杂的历史经纬,以及自 1948 年浩劫至今七十年来黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的特殊情况,人们可能会质疑使用歧视一词来描述黎巴嫩境内巴勒斯坦难民在黎巴嫩居住的政策包括限制他们行医和从事工程工作,这些领域是为黎巴嫩国民保留的,但近东救济工程处系统不在此列。在近东救济工程处系统,巴勒斯坦难民不被禁止从事这些职业。此外,与其他外国国民不同,巴勒斯坦难民获得了优质教育机会,他们能够接受高等教育,并在黎巴嫩机构获得高级学位,这种情况很难被定性为歧视。
- 21. 在过去三年里,黎巴嫩经历了苦难,黎巴嫩国民尤其感受到了这些苦难的影响,他们无法继续从事医学和工程领域的工作,从而体面地生活,而是被迫移居国外。考虑到历史背景和当前局势,继续使用"歧视"一词来描述黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的处境也许是不公平的。
- 22. **Abdelaziz** 先生(阿拉伯国家联盟观察员)说,阿拉伯国家联盟是近东救济工程处的坚定支持者,这体现在阿盟参加了工程处的所有捐助方会议,并在最近的阿拉伯国家联盟首脑会议上通过了一项支持近东救济工程处的决议。他询问工程处欠联合国中央应急基金的 6 200 万美元未偿债务是否已经结清,因为主任专员的报告中提到了从该基金再次贷款的可能性。
- 23. 他询问,占领国以色列违反联合国人道主义准则和国际法,在过境点对近东救济工程处的车辆征收费用,对此可以采取什么行动。令人难以想象的是,占领国竟然对旨在提供给被占领国驱逐的人民的人道主义援助征收这种费用。也许近东救济工程处向以色列支付的费用可以附加到该国对联合国经常预算的缴款中,以便工程处弥补损失。现在是解决这一问题的时候了,应该将其作为目前为解决工程处财政危机所做努力的一部分。阿拉伯国家联盟随时准备参加正在进

行的谈判,并达成一项协商一致的解决办法,在自愿捐款和联合国经常预算摊款之间取得适当的平衡。

24. Arbeiter 先生(加拿大)说,加拿大正在履行承诺,在三年内向近东救济工程处捐款 9 000 万美元,包括响应与叙利亚有关的危机的紧急呼吁,以及为应对COVID-19 和 2021 年 5 月疫情加重提供补充资金。加拿大代表团感谢近东救济工程处将中立和其他人道主义原则纳入工作之中,并欢迎在大会第 76/77 号决议中纳入肯定工程处承诺按照中立、人道、独立和公正的人道主义原则开展业务的措辞。加拿大与近东救济工程处的接触包括具体支持加强工程处为维护联合国价值观和人道主义原则,包括中立原则而正在进行的努力。他询问在这方面的工作进展如何,在延长近东救济工程处任务期限的决议中列入这种措辞将对工程处今后的工作产生什么影响。

25. 拉扎里尼先生(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员)说,近东救济工程处有资格从中央应急基金获得贷款,但数额和期限有限制。工程处最多可借款 3 000 万美元,通常借期只有几个月。近东救济工程处以前曾在无法全额支付薪金时使用这一机制,以维持关键业务。工程处目前从该基金获得了 2 000 万美元的贷款。关于税收,目前的制度十分繁琐,还有一个退税机制。已与有关当局进行讨论,全面审查这一机制,以期工程处在购买人道主义物品时免于征税。虽然这一进程的结果尚不得而知,但目标是在未来建立一个简化系统。

26. 他无意冒犯黎巴嫩,黎巴嫩是一个特殊典范,因为该国收容了大量难民,该地区其他国家也是如此。黎巴嫩收容了大量的巴勒斯坦和叙利亚难民,自冲突开始以来,难民就被纳入了该国的教育系统。很少有国家会如此迅速地采取这一步骤。该国国情复杂,有其特殊的历史背景,这一点也很重要。他使用了"歧视"一词,因为某些政策影响了巴勒斯坦难民充分享受经济包容的能力。接受高等教育确实没有障碍,然而,巴勒斯坦人无法进入就业市场的 39 个行业,而且有一项国家法律禁止他们获得土地或财产。巴勒斯坦难民生活在黎巴嫩拥挤不堪的难民营中,忍受着该区域最困难的生活条件。这一问题正在通过黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会与黎巴嫩政府进行讨论,这将为目前生活在绝望中的许多有才华的巴勒斯坦人带来更多的机会。

27. 近东救济工程处赞同大会第 76/77 号决议的措辞,其中载有工程处完全赞同的原则。在中立领域,包括在预防措施方面,已经进行了可观的投入。近东救济工程处所有工作人员都接受了关于中立性和如何使用社交媒体的培训,教师也接受了专门培训。最近,在捐助者的帮助下,近东救济工程处加紧努力,确保工程处的设施符合联合国的中立性。问责也受到了极大关注。工程处正在处理一个长期悬而未决的冲突,因此不是在零风险环境中运作。但是,工程处正在执行零容忍政策,一旦发现违规行为,就利用内部监督机制进行调查;如果违规行为得到证实,则采取纪律措施。因此,近年来进行了大量投资,定期向咨询委员会通报工程处的工作成绩。

近东救济工程处经费筹措问题工作组特别报告员的发言

28. Havn 女士(挪威),作为近东救济工程处经费筹措问题工作组特别报告员介绍了工作组的报告(A/77/314),她说,工作组会议是在工程处面临严重财政挑战之际举行的。这些挑战威胁到巴勒斯坦难民的发展和该区域的稳定。工程处 2022 年面临的财政困难因需求增加、人口增长和业务费用上升而加剧。在全球经济严重衰退之际,寻找足够的财政资源难上加难。大会和国际社会有责任确保工程处能够履行任务并维持服务,以满足难民日益增长的需求。

29. 工作组敦促各国政府增加对工程处的捐款,并为 其三个筹资门户,特别是方案预算捐款。捐款应反映 适当的国际负担分摊,应迅速支付,并应与工程处的 需求保持同步,同时考虑到通货膨胀的影响和其他影 响服务费用的因素。

30. 工作组赞扬近东救济工程处努力提高效率,同时保持向巴勒斯坦难民提供的服务的质量,并赞扬工程处采取措施,通过向国际援助透明度倡议进行报告来提高透明度。工作组鼓励工程处继续实行这些措施并为此做出努力。工作组表示注意到 2017 年 3 月 30 日秘书长关于近东救济工程处的业务活动的报告(A/71/849)和有关近东救济工程处经费筹措问题的所有决议所载建议,其目的是解决一再出现的预算赤字,并充分和可预测地支持工程处至关重要的工作。工作组敦促各国政府尽可能提供非专用多年期资金,向近东救济工程处提供持续和可预测的捐款,并在可行的情况下在年初支付

22-25043 5/12

捐款。工作组请所有会员国在评估近东救济工程处 2022 年及以后可能的供资时考虑这些建议。工程处在 控制费用方面取得了进展,工作组鼓励会员国在采取这 些措施的同时,为近东救济工程处提供充足的资金。

互动对话

- 31. Abdelhady-Nasser 女士(巴勒斯坦国观察员)说,近东救济工程处是巴勒斯坦难民的生命线,其教育、卫生、救济、社会和紧急援助方案对难民的福祉、保护和发展以及区域稳定都是不可或缺的。工程处被广泛认为是人道主义和发展援助的有效典范。自1948年浩劫以来,近东救济工程处长期以来一直致力于避免更大的人类灾难,并帮助数百万难民渡过地区冲突和危机。在根据大会第194(III)号决议公正解决巴勒斯坦难民的困境,包括返回权和获得公正赔偿的权利之前,这一点仍然至关重要。
- 32. 以色列继续阻挠和平解决巴勒斯坦问题,无视其国际法律义务却不受惩罚,而国际社会未能捍卫法律。因此,巴勒斯坦人民,包括数百万难民的困境仍在继续,其中 580 万人在近东救济工程处登记。如果没有工程处,他们的痛苦将更加难以忍受,中东的动荡将进一步加剧,其后果将远远超出该地区。巴勒斯坦国代表团再次对近东救济工程处工作人员的不懈努力以及约旦、黎巴嫩和叙利亚政府和人民74年来收容巴勒斯坦难民及其与近东救济工程处的坚定合作深表感谢。该国赞赏所有捐助国和捐助组织自愿捐款,感谢所有支持工程处任务的国家,并敦促继续提供这种支持。
- 33. 正如主任专员的报告所明确指出的那样,近东救济工程处的业务区域仍然不稳定,某些地区的局势动荡不安。巴勒斯坦难民的社会经济和人道主义状况进一步受到以下因素的影响:黎巴嫩金融危机;叙利亚冲突;约旦经济滑坡;以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的侵略行径。这种侵略行径包括不断对难民营进行军事袭击、经常拆毁房屋和强迫流离失所,贝都因难民受害尤其严重。由于以色列15年的非法封锁和一再进行的军事侵略(最近一次军事侵略发生在2022年8月),加沙生活在极端贫困中的难民人数正在成倍增加。在加沙、叙利亚和黎巴嫩的80%以上的巴勒斯坦难民目前生活在贫困之中,这加剧了他们对近东救济工程处的依赖。与此同时,紧急情况和

- 危机,包括 2019 冠状病毒病大流行造成灾难性影响,导致需求和费用上升,而工程处面临持续的资金赤字。
- 34. 在不稳定加剧的背景下,绝望情绪也愈加强烈,在更容易出现激进化等社会弊病的青年中尤其如此。在这方面,近东救济工程处为有尊严的生存和对更稳定、更公正的未来的希望提供了最起码的必需品。对近东救济工程处方案的任何进一步削减都将加剧难民的绝望情绪,并导致动乱和逃难风险增加。因此,正如大会和秘书长以及约旦和瑞典召开的部长级会议所呼吁的那样,确保工程处获得更可预测和充足的资金至关重要。增加多年供资、加强与联合国各机构的伙伴关系以及增加联合国预算对近东救济工程处的摊款将有助于缓解经常性缺口,为执行任务所必需的业务费用提供支持。巴勒斯坦国代表团希望本届会议将要通过的决议草案将标志着朝这个方向迈出的一步。
- 35. 国际社会必须发出强有力的信息,表明国际社会正在团结起来,确保近东救济工程处继续为巴勒斯坦难民提供服务,并致力于根据国际人道法和人权法以及联合国决议履行义务,直到实现公正的解决。必须捍卫近东救济工程处房地和设施的不可侵犯性,尊重联合国的特权和豁免,结束占领国以色列对近东救济工程处工作人员的骚扰和恐吓以及对通行的限制。国际社会还必须保护近东救济工程处免受试图诋毁巴勒斯坦难民不可剥夺的权利的以色列和亲以色列组织进行的诽谤攻击和煽动。
- 36. 巴勒斯坦国期待通过相关决议草案,包括延长近东救济工程处任务期限的决议草案。这将向巴勒斯坦难民发出强烈的信息,表明希望并承诺他们的权利,包括返回的权利将会实现。在根据大会第 194 (III)号决议及平等与正义原则公正解决巴勒斯坦难民问题之前,近东救济工程处仍然至关重要。国际社会应表现出维护法治的政治意愿,包括追责措施,以结束以色列对巴勒斯坦人民权利的侵犯,结束其非法殖民占领和种族隔离制度。只有采取这些行动,才能根据联合国有关决议找到公正、持久和全面的解决办法。
- 37. **Alizada** 先生(阿塞拜疆)代表不结盟国家运动发言,他说,近东救济工程处对巴勒斯坦难民的支持仍然不可或缺,特别是考虑到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和加沙地带的局势非常严重。造成这

种局势的原因是占领国以色列继续侵犯人权,以及危机、不稳定和冲突对该区域其他业务领域构成影响。不结盟运动重申坚决支持近东救济工程处执行任务,在根据联合国相关决议公正解决巴勒斯坦难民的困境之前,向 580 多万巴勒斯坦难民提供人道主义、发展和紧急援助。在实现这一解决方案之前,工程处的业务仍然不可或缺。国际社会应加大对近东救济工程处的支持力度,特别是考虑到该地区社会经济条件和不稳定状况不断恶化,而 COVID-19 大流行、全球粮食和能源危机以及经常性资金短缺进一步加剧了这一状况。正如大会和秘书长一再呼吁的那样,必须向近东救济工程处提供持续、可预测和不间断的支持。

- 38. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土目前的局势令人深感关切,并对难民构成严重影响。不稳定、暴力和社会经济条件恶化的普遍状况意味着巴勒斯坦难民面临进一步的边缘化和贫困。占领国以色列正在通过非法定居点运动和企图进一步巩固对巴勒斯坦土地的占领等手段,践踏巴勒斯坦难民的权利。
- 39. 加沙地带的巴勒斯坦难民正在陷入更深的贫困和绝望之中。对加沙实施的非法封锁继续造成严重的人道主义、社会和经济苦难,加剧了对人道主义援助的依赖,扩大了近东救济工程处不得不以其有限资源来满足的需求。单方面和不人道的封锁继续严重限制经济活动,阻碍基本服务的提供,破坏整个民族的潜力和希望。必须根据国际法和联合国相关决议,作为结束以色列自 1967 年以来对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦领土的非法占领的总体努力的一部分,全面解决加沙的危机。必须立即全面解除对加沙的非法封锁,这是减轻加沙巴勒斯坦难民人口对近东救济工程处依赖的唯一途径。
- 40. 近东救济工程处面临的持续和长期的资金短缺令人深感关切,并在巴勒斯坦难民,包括数千名近东救济工程处工作人员中造成了严重的担忧。大会应紧急全面落实秘书长关于近东救济工程处业务活动的报告中的建议。工程处的任务期限应延长至2026年6月30日,但不影响大会第194(III)号决议的规定,并应为其重要的人道主义和发展方案提供必要的资金。应继续努力,结束对巴勒斯坦的非法占领,并在国际法和联合国有关决议的基础上找到公正解决问题的

办法,帮助巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的权利和合法愿望,包括自决权和建立以东耶路撒冷为首都、基于 1967年6月4日边界的独立巴勒斯坦国的自由。

- 41. 副主席伯尼科瓦尔先生(斯洛文尼亚)代行主席职务。
- 42. **Alwasil** 先生(沙特阿拉伯)代表阿拉伯国家集团 发言,他说,巴勒斯坦难民问题仍然是巴勒斯坦问题 的核心。阿拉伯国家集团致力于根据国际公认的决议,特别是大会第 194 (III)号决议以及《阿拉伯和平倡议》,维护巴勒斯坦难民返回家园这一不可剥夺的权利。
- 43. 阿拉伯国家集团反对以色列歪曲难民问题和反对巴勒斯坦难民合法登记的企图,以色列对巴勒斯坦难民问题负有全部政治和道义责任。该集团赞扬收容国帮助巴勒斯坦难民保持适应能力,过上体面的生活,直到根据国际公认的决议找到公正解决其困境的办法,并维护其返回家园和获得赔偿的权利。
- 44. 阿拉伯国家集团完全支持近东救济工程处的任务规定,反对任何破坏或改变该任务规定或将工程处的责任转移给任何其他实体的企图。近东救济工程处必须根据大会第 194 (III)号决议,继续履行任务,向包括被占领的东耶路撒冷在内的五个业务地区的巴勒斯坦难民提供重要服务,直到找到公正解决难民问题的办法。
- 45. 鉴于巴勒斯坦难民营局势严峻,工程处需要得到支持,以维持重要服务,保护巴勒斯坦难民免受贫困之苦,促进社区的可持续发展。阿拉伯国家集团谴责以色列有计划地企图取消和阻碍近东救济工程处在耶路撒冷的服务,并以以色列占领机构提供的服务取而代之,特别是在教育和学术课程方面。
- 46. 鉴于近东救济工程处的预算缺口惊人,国际社会 应向近东救济工程处的预算提供财政捐助,以确保提 供充足、持续和可预测的资金。会员国还应支持从联合 国经常预算中支付近东救济工程处业务费用的提议。
- 47. 以色列占领国政府应该赔偿因其关闭边界、封锁和限制行动而造成的损失。这些行动阻碍了工程处提供人道主义援助。最后,阿拉伯国家集团感谢捐助国,特别是最近向近东救济工程处提供支持的阿拉伯国家,并呼吁所有捐助国和实体向工程处提供更多的财政支持。

22-25043 7/12

- 48. Clune 女士(欧洲联盟代表,以观察员身份同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及格鲁吉亚发言),她说,近东救济工程处必须继续向巴勒斯坦难民提供必要的保护和服务,包括卫生保健和教育。工程处为两国解决方案的可行性做出了重要贡献;欧洲联盟将继续在所有业务区域,包括东耶路撒冷向工程处提供支持。非常感谢东道国的慷慨和努力。欧洲联盟与其成员国一道,是近东救济工程处预算的最大捐助方,并继续响应为其增加资金的呼吁。欧洲联盟将继续以坚定和可预测的方式支持工程处,包括努力提高效率和加强管理。其他捐助方和新的捐助方的额外财政支持值得赞赏,所有合作伙伴都应将这一步骤转化为多年期捐款。
- 49. **Ríos Sánchez 先生**(墨西哥)说,在巴勒斯坦难民的最终地位问题得到解决之前,近东救济工程处的工作仍然必不可少。近东救济工程处的可持续供资应得到保障,以使其在该区域开展工作和提供人道主义援助,重点是提供卫生保健和教育等重要服务。墨西哥赞扬工程处努力确保资源得到有效利用并实现资金来源的透明度和多元化。
- 50. 墨西哥在 2022 年向工程处捐助了 750 000 美元,最近还帮助向近东救济工程处在西岸盖勒吉利耶的 医院运送基本医疗设备。冲突各方必须确保人道主义人员及燃料、粮食和医疗设备等援助物资的自由流动和通行,以满足巴勒斯坦人民的基本需求。墨西哥将继续支持在相互尊重和充分遵守法治的基础上为在该区域建立持久和平所做的一切努力。
- 51. Elhomosany 先生(埃及)说,通过 1949 年建立近东救济工程处,国际社会承认了大灾难造成的灾难,以及支持巴勒斯坦难民直到以政治方式解决其困境的必要性。70 年过去了,巴勒斯坦难民问题仍未得到解决。政治解决难民问题的前景不仅越来越渺茫,而且由于以色列在巴勒斯坦被占领土上的所作所为而受到损害。尽管如此,几十年来,近东救济工程处一直以干练和专业的方式向巴勒斯坦难民提供重要的服务,这体现在工程处学校的巴勒斯坦毕业生的许多成功故事和卫生保健服务的良好质量。然而,由于巴勒斯坦被占领土和整个区域的事态发展,例如加沙地

- 带冲突升级和对阿拉伯收容国构成影响的危机,工程 处的业务面临压力。
- 52. 工程处自成立以来一直依赖捐助国和捐助实体的自愿捐款,但难民人口的增长和随之而来的难民需求的增加逐渐导致预算赤字的发生。虽然工程处进行的改革表明它有能力对不断变化的环境做出反应,但这些改革只是部分减轻了工程处的负担。近东救济工程处需要持续获得资金,包括多年期供资和联合国经常预算供资,根据秘书长关于近东救济工程处业务活动的报告中提出的建议,进行活动规划和实现财务稳定。此类资金可使工程处的财政危机得到一劳永逸的解决。此外,近东救济工程处的任务应保持不变,并应延长三年。
- 53. 埃及虽然不是近东救济工程处的捐助国,但在每一个国际论坛上都在政治上全力支持近东救济工程处,并且正在加沙地带实施重建项目,以应对巴勒斯坦各派和以色列之间不断升级造成的破坏。然而,归根到底,只有巴勒斯坦人民能够行使合法和不可剥夺的自决权,并在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家,巴勒斯坦难民危机和整个巴勒斯坦问题才能得到解决。
- 54. Al-tememv 先生(伊拉克)说, 伊拉克毫无保留地 支持巴勒斯坦事业,在1967年6月4日边界内建立 一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和毗连的巴勒 斯坦国,帮助巴勒斯坦国成为联合国不受限制和无条 件的正式会员国。近东救济工程处远不止是一个人道 主义机构, 而是站在维护巴勒斯坦难民回返权利斗争 的最前线。这是反对占领国企图将难民问题从谈判桌 上拿掉的一个法律工具。工程处的存在提醒国际社会, 它致力于实现回返权,并负有道义、人道主义和法律 责任,结束对巴勒斯坦领土的占领,确保建立一个独 立的巴勒斯坦国。近东救济工程处是区域稳定、和平 与安全的支柱, 但一再发生的财政危机危及其重要服 务,加剧了巴勒斯坦难民面临的不安全状况。因此, 会员国应采取紧急措施, 促进工程处的财政稳定, 使 其能够获得可预测的资金,通过获得联合国经常预算 资金,扩大捐助方基数,获得国际金融机构的金融工 具等方式达成这一目标。在落实《2030年可持续发展 议程》的过程中,绝不能让巴勒斯坦难民掉队。

- 55. 在大会相关决议的基础上实现巴勒斯坦难民困境的公正、持久的政治解决至关重要,在中东实现公正、持久的和平也是如此。伊拉克代表团敦促会员国继续支持近东救济工程处,并赞同延长工程处任务期限的决议,以及为增加国际社会对工程处的支持所做的一切努力。
- 56. Do Ngoc Thuy 先生(越南)说,近东救济工程处是 向数百万巴勒斯坦难民提供包括卫生保健和教育在 内的重要服务的主要提供者,是区域稳定的关键。敌 对行动、日益紧张的局势和暴力行为加剧了巴勒斯坦 被占领土以及叙利亚、黎巴嫩和约旦本已严峻的局势。 越南代表团坚决支持延长工程处的任务期限。所有捐 助方都应保证向近东救济工程处提供可预测和持续 的资金,提供经常和多年期捐款,并从联合国经常预 算中为工程处的业务费用拨款。为了缓解巴勒斯坦人 民的困境,还必须支持巴勒斯坦经济发展。必须消除 经济发展的所有障碍,包括限制人员流动和货物运输 的占领政策。然而,向难民提供基本服务不应成为寻 求公正、全面和持久解决冲突的替代办法。不给予巴 勒斯坦人民合法权利, 中东就不可能实现安全与稳定。 越南支持两国解决方案,以便包括按照以 1967 年前 边界线为基础的国际公认的安全边界、国际法、《联合 国宪章》和联合国有关决议,建立一个以东耶路撒冷 为首都的巴勒斯坦国。
- 57. **Sithole** 先生(南非)说,近东救济工程处为缓解巴勒斯坦被占领土严峻的人道主义局势所做的工作值得赞扬,为了使这项工作继续下去,工程处需要紧急财政援助。国际社会应根据大会第 64/89 号决议集体应对这一需要。充足、可持续和可预测的资金将可使50 多万儿童接受优质教育,并使数百万难民能够获得140 个医疗诊所的服务以及粮食援助和社会服务。
- 58. 巴勒斯坦和以色列之间的局势影响了中东更广泛的区域动态,并对该区域的和平、安全、经济发展以及社会和政治进步产生了负面影响。只有通过两国解决方案,包括国际社会承认基于 1967 年 6 月 4 日的边界、以东耶路撒冷为首都、在公认和安全的边界与以色列和其他邻国和平共处的独立的巴勒斯坦国,才能实现中东的持久和平。
- 59. **Gutiérrez Plata 先生**(哥伦比亚)说,哥伦比亚支持在 1967 年边界以及大会和安全理事会相关决议的

- 基础上,通过两国解决方案和平、彻底和全面地解决 巴勒斯坦问题。安全保证和对人民权利的尊重应得到 维护和加强,以防止中东今后发生敌对行动,并促进 最终解决冲突的根源。
- 60. 哥伦比亚支持近东救济工程处的工作,并敦促国际社会继续支持联合国在当地的全面行动。该国支持巴勒斯坦人民的自决权和建立一个独立、可持续和国际公认的国家的权利,以及以色列国在安全和国际公认的边界内和平生活的权利。
- 61. Fernández Palacios 女士(古巴)说,古巴代表团向近东救济工程处的工作人员致敬,他们在资源很少的情况下取得了重大进展。以色列-巴勒斯坦冲突缺乏政治解决办法,近东救济工程处的财政赤字及其后果正在数百万巴勒斯坦难民中造成一种对未来恐惧和担忧的气氛。近东救济工程处曾经的最大捐助国解散工程处的企图没有得逞。必须尽一切努力确保工程处能够继续向巴勒斯坦难民提供服务。为此,必须向该机构提供必要的资金,并延长其任务期限。
- 62. 古巴代表团欢迎近东救济工程处扩大捐助方基数、增加数字筹资和寻求创新筹资机制以保证巴勒斯坦难民获得所有服务的战略。会员国应表现出政治意愿,以保证近东救济工程处在任务期限内获得充足、可预测和可持续的资金。
- 63. Alateek 先生(沙特阿拉伯)同时代表海湾合作委员会国家巴林、科威特、阿曼、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国发言,他说,巴勒斯坦问题仍然是阿拉伯和伊斯兰世界的首要问题。海湾合作委员会国家坚决支持在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。必须根据《阿拉伯和平倡议》、国际框架和国际公认的决议,维护巴勒斯坦难民和全体巴勒斯坦人民的合法权利。有必要根据上述国际框架,重振国际社会解决冲突的努力。
- 64. 海湾合作委员会国家赞扬近东救济工程处主任专员和工作人员在巨大的逆境中为完成工程处的任务做出艰苦努力,而过去两年 COVID-19 大流行的挑战使情况更加复杂。海湾合作委员会国家将通过支持近东救济工程处继续支持巴勒斯坦兄弟,大会本届会议应延长近东救济工程处的任务期限。国际社会应继续支持工程处,使其能够履行任务,直到巴勒斯坦难

22-25043 9/12

民能够返回家园。以色列占领当局应响应和平呼吁, 进行认真、真诚的谈判,以便在两国解决方案的基础 上实现和平。

- 65. 他以本国代表的身份发言说,沙特阿拉伯是近东救济工程处咨询委员会的成员,也是近东救济工程处最大的捐助国之一,自 2000 年以来向工程处捐助了10亿多美元,上个月捐助了2700万美元。鉴于难民人数不断增加、以色列持续侵犯人权和大流行带来挑战,捐助国和捐助实体应继续提供财政支持。
- 66. 巴勒斯坦难民危机归根到底是政治危机,只有通过结束以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯土地的占领,在 1967 年 6 月 4 日边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国,并允许巴勒斯坦人民行使其不可剥夺和不可剥夺的返回权,才能解决这一危机。
- 67. **Alqaisi** 先生(约旦)说,在中东核心问题没有任何 政治解决前景的情况下,近东救济工程处为维护区域 安全与稳定做出了重要贡献。国际社会有义务支持工 程处,使其能够继续向巴勒斯坦难民提供重要服务, 直至在两国解决方案、国际法和公认框架的基础上全 面解决巴勒斯坦问题。
- 68. 鉴于全球政治和经济发生变化,工程处为应对经济和财政困难做出了令人称道的努力。必须向近东救济工程处提供必要的财政支持,以填补经常性预算赤字,并继续履行任务。约旦政府与瑞典政府合作,在大会高级别部分期间召开了一次关于近东救济工程处的部长级会议,以努力确保可持续的供资,并为近东救济工程处调动财政和政治支持。为落实会议成果,约旦政府和挪威政府共同提议在关于近东救济工程处业务的决议草案中增加一段,规定其业务费用由联合国经常预算支付。
- 69. 约旦代表团感谢捐助国向近东救济工程处提供财政捐助,这向巴勒斯坦难民发出了这样一个信息,即国际社会不会抛弃他们,直到他们的困境得到解决,他们的自决权得到维护,最终在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个与以色列和平、安全地共存的主权的巴勒斯坦国。对工程处的投资就是对未来和稳定的投资,给巴勒斯坦难民带来迫切需要的希望。
- 70. **Alhosani** 先生(阿拉伯联合酋长国)说,巴勒斯坦问题和不分种族、宗教或语言提供人道主义援助是阿

- 拉伯联合酋长国政府外交政策的主要优先事项。近东 救济工程处自成立以来,为克服危及整个地区的障碍 做出了值得赞扬的努力。自 2016 年以来,阿拉伯联合 酋长国已向工程处捐款 6.84 亿美元,并承诺拨款 2 500 万美元支持东耶路撒冷的马卡西德医院,以使该设施 能够扩大医疗服务和对巴勒斯坦保健机构的支持。
- 71. 至关重要的是保持在重新开放进入加沙地带的过境点方面取得的进展,这有助于振兴加沙脆弱的经济,满足加沙人民的人道主义需求。阿拉伯联合酋长国政府呼吁所有会员国继续支持近东救济工程处,直到巴勒斯坦问题得到公正、全面的解决。
- 72. Faye 女士(塞内加尔)说,巴勒斯坦难民深受该区域冲突、土地被剥夺和政治局势悬而未决的影响。在达成冲突的政治解决方案之前,提供援助的最佳方式是向近东救济工程处提供可预测、充足和可持续的资源,并在教育、卫生、人道主义援助和可持续发展领域予以支持。工程处提供的方案和服务对巴勒斯坦难民的福祉、发展和保护以及区域稳定至关重要。所有会员国应继续大力支持近东救济工程处,对审议中的所有决议,特别是延长工程处任务期限的决议投赞成票。
- 73. 塞内加尔支持从联合国经常预算中增加对近东 救济工程处的供资,以减轻其资源的不可预测性和服 务的中断。然而,这种行动除了有助于减轻巴勒斯坦 人民所面临的人类悲剧的后果外,不会有其他作用。 必须停止所有非法政策和做法,包括所有殖民活动、 拆毁房屋、驱逐和任何其他针对巴勒斯坦平民的集体 惩罚行为。中东的挑战只能通过最终解决方案来克服, 其中涉及一个以东耶路撒冷为首都、在各自安全和国 际公认的边界内与以色列毗邻共存的独立和有生存 能力的巴勒斯坦国。
- 74. **Ali** 女士(阿拉伯叙利亚共和国)说,巴勒斯坦难民问题与其说是人道主义责任,不如说是国际社会的政治、法律和道德责任。500 多万巴勒斯坦人因以色列的占领而被有计划地驱逐出他们的家园——巴勒斯坦。近东救济工程处见证了巴勒斯坦人民自 1949 年以来的悲剧,在减轻他们的痛苦方面仍然具有不可或缺的作用,特别是占领国以色列的侵犯行为导致巴勒斯坦被占领土的局势继续恶化。

75. 叙利亚在其领土上收容巴勒斯坦难民,向他们提 供支持和服务,以对待本国公民的方式对待他们,并 将继续这样做, 直到他们能够根据联合国决议返回家 园。叙利亚还协助近东救济工程处向巴勒斯坦人提供 各类服务。该国将不遗余力地保护其领土上的巴勒斯 坦难民,帮助他们过上体面的生活。他们的苦难是武 装恐怖团体侵略的结果,这些团体占领了他们的营地, 袭击了他们的居民,把他们当作人盾,没收了他们的 财产,不让他们获得人道主义救济,造成了严重的人 道主义危机, 直到阿拉伯叙利亚军队解放了营地。这 种痛苦是再次使他们流离失所的图谋的一部分,目的 是阻止他们行使返回家园的权利。以色列过去是、现 在仍然是造成巴勒斯坦人民苦难的唯一根源, 在死亡 和恐怖的威胁下将他们赶出家园。几十年来,以色列 不满足于仅仅把他们变成难民, 甚至在他们的避难所 追捕他们。

76. 为了能够继续履行职责并向所有巴勒斯坦难民 提供服务,近东救济工程处必须获得充足和可持续的 资金。叙利亚政府坚决反对违反国际法和国际决议中 断工程处提供的教育、卫生保健、救济和社会服务的行 为,并坚决反对将近东救济工程处的服务移交给联合 国难民事务高级专员办事处或任何其他组织或机构。 联合国必须立即采取措施,弥补近东救济工程处的预 算缺口,包括与捐助国合作,提供充足和持续的资金。

77. Chaudhary 先生(巴基斯坦)说,巴基斯坦支持巴勒斯坦难民,尽管他们经历了无数的苦难,但他们仍然顽强地为更美好的未来而斗争。在此背景下,近东救济工程处提供的人道主义支持和保护至关重要。一些最脆弱的巴勒斯坦人,包括加沙的巴勒斯坦人,严重依赖工程处的紧急粮食援助方案。以色列的封锁严重影响了加沙的经济,导致极端贫困激增,对国际援助的依赖显著增加,而 2021 年 5 月和 2022 年下半年的冲突以及 COVID-19 疫情进一步加剧了这一情况。封锁违反了国际法,必须立即解除。

78. 巴基斯坦对巴勒斯坦难民和近东救济工程处工作人员在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的行动和通行受到限制深表关切。占领国以色列必须履行国际法,包括联合国有关决议和《日内瓦第四公约》规定的义务。巴基斯坦代表团高度赞赏近东救

济工程处在基础设施、教育和卫生领域所做的工作,特别是教育数字化转型战略和 COVID-19 疫苗接种运动。这些行动也有助于区域和平与稳定。因此,确保近东救济工程处获得充足和持续的资金是一项重要的国际责任。

79. 巴基斯坦代表团赞扬工程处努力通过创新手段调动资源,包括实现捐助方构成多元化和实行负责任的投资战略。巴基斯坦将继续向近东救济工程处提供财政和政治支持,并支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权及其对和平与自由以及两国解决方案的追求。建立一个以国际商定的标准、1967年以前的边界为基础、以圣城(耶路撒冷)为首都的有生存能力、独立和毗连的巴勒斯坦国,是实现持久和平的先决条件。大灾难74周年鲜明地提醒国际社会,它有义务根据联合国有关决议找到巴勒斯坦问题的公正和持久解决办法。

80. Al Kubaisi 先生(卡塔尔)说,在复杂的区域和国际环境下,除了近东救济工程处之外,没有其他现实可行的替代方案,尽管近东救济工程处的财政资源微薄,但它帮助减轻了数百万巴勒斯坦难民的痛苦,对此已有共识。因此,大会必须继续延长工程处的任务期限,直到在两国解决方案的基础上公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题,最终在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。根据国际法和联合国有关决议,解决办法必须包括回返权。

81. 由于缺乏政治意愿,工程处目前面临生存困境,会员国的自愿供资长期短缺。尽管工程处采取了合理开支、提高效率和更好地利用现有资源的措施,但资金的不可预测性阻碍了工程处的工作。卡塔尔自2018年以来一直是近东救济工程处咨询委员会的成员,致力于履行其作为阿拉伯国家的义务,根据责任分担原则向巴勒斯坦人民和工程处提供支持。为响应大会第76/78号决议的呼吁,卡塔尔最近增加了对工程处预算的捐款,并成为第一个与近东救济工程处缔结多年协定的阿拉伯国家。2021年11月,卡塔尔发展基金宣布将在两年时间内捐助共计1800万美元,以支持近东救济工程处的核心资源。此外,基金对工程处在叙利亚的紧急方案的捐助包括现金援助、教育、卫生和职业培训。

22-25043

82. Shapir Ben Naftaly 女士(以色列)在行使答辩权时说,以色列代表团希望补充说明事实和历史背景,以回应巴基斯坦、巴勒斯坦和伊拉克代表团以及所有其他提及大灾难的代表团所作的评论。巴勒斯坦人始终拒绝承认或接受犹太人在有关土地的任何部分拥有主权的概念,这是巴勒斯坦难民问题的根源,也是该问题至今尚未得到解决的原因。虽然犹太人接受了联合国 1947 年分治计划,但巴勒斯坦方面拒绝了该计划。如果巴勒斯坦人接受了建议,现在就会有一个犹太国家和一个阿拉伯国家和平共处。除了拒绝上述计划外之外,巴勒斯坦人还尽其所能,与其说是为了建立自己的国家,不如说是为了阻止犹太国家的建立。在联合国通过分治计划之后,五个阿拉伯国家的军队在一场侵略战争中袭击了新独立的犹太国家,给这个

年轻的犹太国家造成了严重损害。1%的犹太人被杀害, 其中包括许多从纳粹死亡集中营中解放出来的人。如 果巴勒斯坦人接受了分治计划,战争就不会发生,也 不会有巴勒斯坦人成为难民。

83. 近东救济工程处建立了一个自动继承制度,允许难民将其难民身份传给后代。工程处称,这一政策造成了 550 多万所谓的巴勒斯坦难民,他们不同于世界上任何其他难民。大多数人甚至从未去过他们声称拥有的土地,或在其他地方拥有公民身份。这种特权没有被赋予任何其他难民,包括叙利亚人、乌克兰人、阿富汗人或在 1948 年战争后被迫离开阿拉伯国家的犹太人。

下午12时50分散会。