



Генеральная Ассамблея

Семьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
10 April 2023
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 22-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 7 ноября 2022 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н аль-Хассан. (Оман)

затем: г-н Пониквар (заместитель Председателя). (Словения)

Содержание

Пункт 46 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного
из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org>).

22-25043 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Пункт 46 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (А/77/13, А/77/281, А/77/259 и А/77/314)

1. **Председатель** говорит, что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) играет критически важную роль в предоставлении услуг более чем 5,4 миллиона палестинских беженцев (приблизительно 20 процентов от общего числа беженцев в мире) и в защите их прав и достоинства. Столкнувшись с продолжающимся финансовым кризисом, БАПОР предприняло беспрецедентные внутренние усилия по контролю над издержками и одновременно начало масштабную информационно-просветительскую кампанию среди государств-членов и региональных групп. Председатель выражает признательность государствам-членам, сделавшим взносы с целью обеспечить непрерывное оказание жизненно важных услуг БАПОР, и в свете сложной финансовой и политической ситуации, в которой оказались Агентство, палестинцы и Ближний Восток в целом, настоятельно призывает все государства-члены, рассматривающие возможность внесения таких взносов, сделать это.

Заявление Генерального комиссара БАПОР

2. **Г-н Лаццарини** (Генеральный комиссар БАПОР), представляя доклад Генерального комиссара БАПОР (А/77/13), говорит, что палестинские беженцы ожидают подтверждения международным сообществом в рамках работы Генеральной Ассамблеи своей готовности оказывать им поддержку и солидарности с ними в знак того, что они не остались брошены на произвол судьбы. Крушение в Средиземном море лодок с палестинскими беженцами на борту является трагическим напоминанием о степени отчаяния этих людей. Последний год был тяжелым для палестинских беженцев во всем регионе и характеризовался ростом числа факторов, препятствующих осуществлению их базовых прав. В Газе, Ливане и Сирии от 80 до 90 процентов палестинских беженцев живут за чертой бедности, а их бедственное положение усугубляется социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и влиянием войны на Украине на занятость и инфляцию. Нищета в сочетании с отсутствием политического процесса и надежд на лучшее будущее подпитывает сильный стресс, отчаяние и гнев.

3. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, высокий уровень насилия сказывается на способности БАПОР предоставлять услуги. Беженцы, живущие в лагерях и вокруг них, особенно страдают от насилия, а число погибших за прошедший год стало самым высоким с 2005 года. В Газе почти половина учащихся в школах БАПОР имеют психологические травмы, связанные с повторяющимися циклами насилия и длящейся 15 лет блокадой. Почти все беженцы в секторе Газа полагаются на продовольственную корзину БАПОР. Как сообщили БАПОР палестинские беженцы, живущие в Ливане, «что угодно» было бы лучше, чем их сегодняшняя жизнь. Они уже являются одной из самых бедных групп населения, живут в переполненных лагерях и страдают от системной дискриминационной политики в различных сферах. Как следствие, участились сопряженные со смертельным риском попытки миграции морским путем, а вместе с ними и человеческие трагедии. Вместе с тем, учитывая финансовое положение БАПОР, давление на Агентство в попытке расширить масштабы его деятельности в поддержку общины нецелесообразно.

4. Палестинские беженцы в Сирии, находясь в безвыходной ситуации, все чаще возвращаются жить в районы, которые несколько лет назад были стерты с лица земли. Каждый день из руин появляются дети, направляясь в школы БАПОР за пределами лагерей. В настоящее время Агентство занимается восстановлением школ и поликлиник в таких лагерях, как Эль-Ярмук и Эйн-эль-Таль, куда возвращаются жить палестинские беженцы. В Иордании пандемия COVID-19 существенно повлияла на экономику и рынок труда, в результате чего сократились доходы значительной части беженцев.

5. Несмотря на сложную повседневную ситуацию, БАПОР продолжает улучшать жизнь миллионов палестинских беженцев. Более полумиллиона детей продолжают посещать 700 школ БАПОР, находящихся в регионе, и показывают один из самых высоких для региона уровней успеваемости. Из года в год 90 процентов выпускников находящихся в ведении Агентства центров профессиональной подготовки находят работу в течение 12 месяцев после окончания учебы. Почти два миллиона палестинских беженцев получают качественную первичную медико-санитарную помощь в медицинских центрах БАПОР, а более двух миллионов наиболее нуждающихся палестинских беженцев получают денежную или продовольственную помощь. В 2021 году БАПОР предоставило женщинам почти 14 000 кредитов, чтобы они могли открыть или продолжать вести собственный бизнес и обрести финансовую

независимость; социальные работники Агентства оказали поддержку также 4000 жертв гендерного насилия. Стремясь облегчить доступ к дистанционному обучению, Агентство создало в 2021 году цифровую учебную платформу; оно также является первопроходцем в области цифрового здравоохранения в развивающихся странах и делится знаниями с принимающими странами и широким кругом участников процесса развития. Рентабельность, эффективность и качество услуг БАПОР были подтверждены Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций и Всемирным банком. Эти достижения — заслуга 28 000 сотрудников БАПОР, подавляющее большинство из которых сами являются палестинскими беженцами и переживают те же лишения, что и люди, на благо которых они работают.

6. Изменение глобальных геополитических приоритетов и региональной динамики отвлекло внимание от израильско-палестинского конфликта, а возросшее за последнее десятилетие число кризисов усилило безразличие к бедственному положению палестинских беженцев. БАПОР находится под давлением в силу трех различных причин: наличия у него предоставленного Генеральной Ассамблеей мандата, согласно которому от Агентства требуется предоставлять услуги, подобные государственным; хронической нехватки достаточного добровольного финансирования со стороны государств-членов и непредсказуемого характера большей части этого финансирования; и невозможности изменить охват услугами и способ их предоставления, поскольку любые изменения в деятельности БАПОР воспринимаются общиной палестинских беженцев с подозрением и рассматриваются как попытка ослабить мандат Агентства и ограничить права беженцев.

7. Хроническое недофинансирование и меры жесткой экономии сказываются на качестве услуг БАПОР и подрывают моральный дух его персонала. Несмотря на непрерывное активное проведение информационно-просветительской кампании, отмечающий в течение последних 10 лет ежегодный недостаток финансовых средств в размере около 100 млн долл. США вынудил БАПОР работать в условиях жесточайших финансовых ограничений. Данный дефицит финансирования привел к замедлению деятельности, особенно в областях, требующих постоянной модернизации. Значительные капиталовложения необходимы для осуществления цифровой стратегии, выполнения обязательств по обеспечению экологической устойчивости и замены устаревших базовых активов. Предоставление качественного образования, внедрение экологических технологий в лагерях и проведение всеобщей вакцинации

представляют собой примеры коллективных вложений с высокой отдачей. С учетом масштабов и охвата своей деятельности БАПОР заслуживает того, чтобы получать дополнительные 100 млн долл. США в год, что является относительно скромной суммой, если принять во внимание роль Агентства в деле защиты прав и содействия региональной стабильности. Без поддержки государств-членов, сохранивших приверженность соблюдению прав палестинских беженцев и деятельности БАПОР, Агентство не сможет справиться со стоящими перед ним проблемами.

8. Вот уже более семидесяти лет БАПОР предоставляет услуги одной из самых обездоленных общин на Ближнем Востоке. Агентство не имеет аналогов в системе Организации Объединенных Наций, являясь прямым поставщиком услуг, который руководит собственными школами и центрами первичной медико-санитарной помощи и полагается при этом почти исключительно на добровольное финансирование. Тем не менее финансирование таких услуг не может зависеть от добровольных ресурсов, получение которых невозможно предвидеть. В течение предшествующих двух лет приоритетной задачей оратора было вовлечение государств-членов в обеспечение устойчивой финансовой базы для Агентства. На международной конференции в поддержку БАПОР на уровне министров, созванной Иорданией и Швецией и состоявшейся в Брюсселе 16 ноября 2021 года, БАПОР представило концепцию модернизированного Агентства, которое бы функционировало на основе трехлетнего фиксированного бюджета, однако это предложение не было поддержано необходимым увеличением финансовых обязательств со стороны государств-членов. В 2022 году оратор инициировал диалог для содействия новым способам расширения и укрепления партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи и рекомендациями Консультативной комиссии БАПОР. Цель диалога заключается в том, чтобы получить доступ к ресурсам, имеющимся в системе Организации Объединенных Наций, попросив другие учреждения предоставлять некоторые услуги вместо БАПОР. Однако община палестинских беженцев выразила обеспокоенность тем, что укрепление партнерских отношений в отсутствие перспектив политического урегулирования может еще больше ослабить БАПОР и, как следствие, подорвать права членов этой общины.

9. Срок действия мандата БАПОР скоро истекает; оратор надеется, что мандат будет продлен с таким же уровнем поддержки, как в 2019 году. Вместе с тем такое продление не должно носить чисто

процедурный характер; напротив, оно должно быть подкреплено искренним желанием предоставить Агентству необходимые и предсказуемые ресурсы, которые позволят обеспечить палестинским беженцам достойный уровень жизни. Хронический дефицит финансирования ставит под удар как способность Агентства выполнять свой мандат, так и его стабилизирующую роль в регионе. Оратор приветствует продолжающееся при ведущей роли Норвегии обсуждение государствами-членами вопроса о начисленных взносах для покрытия оперативных расходов Агентства и настоятельно призывает государство поддержать значимое увеличение начисленных взносов, призыв к чему содержится также в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849). Палестинским беженцам необходимо быть уверенными в том, что Организация Объединенных Наций остается приверженной улучшению их бедственного положения.

10. Международное сообщество потерпело неудачу в попытках достигнуть действенного политического урегулирования данного конфликта; вместе с тем его инвестиции в развитие человеческого потенциала общины беженцев оказались успешными. Несмотря на отсутствие политического решения, необходимо сохранять приверженность обеспечению прав человека и благополучия палестинских беженцев, чтобы в полной мере поддерживать развитие их человеческого потенциала, удовлетворять их гуманитарные потребности и содействовать реализации их права на достойную жизнь в ожидании достижения справедливого и долгосрочного решения.

11. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что представляемая ею делегация высоко оценивает работу Генерального комиссара, международного персонала БАПОР и палестинского национального персонала, продолжающих самоотверженно оказывать поддержку беженцам, несмотря на то, что многим из них тяжело работать в трудных и опасных условиях. Все эти усилия ощутимо влияют на жизнь палестинских беженцев и содействуют их защите, благополучию и развитию. Приверженность БАПОР обеспечению региональной стабильности и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года гарантирует, что, насколько это возможно, палестинские беженцы не останутся без внимания в ожидании справедливости.

12. Вопрос о продлении мандата БАПОР появился на повестке дня в критический момент на фоне регионального и глобального кризисов. Продолжающаяся уже много лет политическую поддержку Агентства следует подкрепить ресурсами,

необходимыми для обеспечения осуществления мандата в полном объеме. Делегация оратора приветствует усилия Консультативной комиссии БАПОР по мобилизации ресурсов и деятельность Председателя Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР. Делегация выражает признательность всем донорам за их взносы на нужды БАПОР и за поддержку, основанную на принципиальной солидарности с палестинскими беженцами и на чувстве ответственности за поиск справедливого решения вопроса о Палестине.

13. Делегация оратора отмечает приверженность Генерального комиссара делу диверсификации и мобилизации финансирования и его усилия в этом направлении и положительно оценивает заключение многолетних соглашений о финансировании с несколькими странами, а также возобновление и увеличение объемов поддержки со стороны БАПОР, в том числе возобновление финансирования со стороны Соединенных Штатов, весомую поддержку со стороны Европейского союза и внесение рядом стран своих первых пожертвований. Делегация приветствует также тот факт, что, несмотря на многолетние болезненные меры жесткой экономии, предпринимаются усилия по укреплению потенциала БАПОР и повышению эффективности его операций при помощи стратегического планирования. Сожаление вызывает тот факт, что Агентство находится в хроническом финансовом кризисе, поскольку полагается исключительно на добровольные взносы как для осуществления своих основных программ в области образования, здравоохранения и социального обслуживания, а также программ оказания помощи, так и при обращении с призывами о предоставлении чрезвычайной помощи. Поэтому необходимо, чтобы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на нужды БАПОР поступал больший объем финансовых средств, позволяющий покрывать основные оперативные расходы, обеспечивать финансовую стабильность, гарантировать Агентству возможность осуществлять свой мандат, не допускать перерыва в оказании услуг и повышать предсказуемость с целью эффективной реализации его программ.

14. Оратор просит Генерального комиссара представить более подробную информацию о потребностях БАПОР в финансировании и имеющихся предложениях в этой связи, а также затронуть вопрос о дополнительных расходах, которые возникли в результате введения все еще действующих в отношении БАПОР ограничений, в том числе ограничений на передвижение и доступ национального персонала в нарушение Конвенции о привилегиях и

иммунитетах Объединенных Наций. Такие ограничения стали результатом введения незаконной блокады сектора Газа Израилем, закрытия лагерей беженцев на Западном берегу и действия необоснованных налогов и сборов.

15. **Г-жа Клун** (представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя) говорит, что Европейский союз еще раз выражает свою глубокую и искреннюю признательность БАПОР за работу Агентства и его преданных делу сотрудников, осуществляющих деятельность в исключительно сложных и опасных условиях. БАПОР является не только ключевым поставщиком жизненно важных услуг для миллионов палестинских беженцев, но и стабилизирующей силой в регионе. Пока не найдено справедливое, честное, согласованное и практически осуществимое решение проблемы беженцев, соответствующее нормам международного права, БАПОР продолжает играть критически важную роль в предоставлении палестинским беженцам необходимой защиты и основных услуг. Европейский союз будет продолжать поддерживать Агентство во всех районах его деятельности, в том числе в Восточном Иерусалиме. Европейский союз в лице его государств-членов является крупнейшим донором Агентства. Европейский союз приветствует оказание дополнительной финансовой поддержки другими донорами, включая тех, кто делает это впервые, и призывает всех партнеров, в том числе государства Персидского залива, увеличить свои взносы на нужды БАПОР.

16. **Г-н Акбулют** (Турция) говорит, что его страна полностью поддерживает чрезвычайно важную работу Генерального комиссара, а также его активную лидерскую позицию и неустанные усилия по поддержанию финансовой стабильности и оперативной эффективности деятельности БАПОР, чья роль незаменима. Пока не будет найдено справедливое и долгосрочное решение вопроса о палестинских беженцах, на международном сообществе лежит общая ответственность за решение существующих гуманитарных проблем, то есть именно за то, чем Агентство занималось на протяжении десятилетий. Оратор спрашивает, что могут сделать государства-члены, чтобы помочь БАПОР в эффективном, устойчивом и предсказуемом предоставлении услуг.

17. **Г-н Лаццарини** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что за последние десять лет дефицит финансирования БАПОР составлял приблизительно 100–130 млн долл. США. Кроме того, на данный момент неясно, будут ли в наличии необходимые денежные средства для выплаты в полном объеме заработной платы сотрудников за ноябрь и

декабрь 2022 года. Заработная плата, о которой идет речь, связана с предоставлением критически важных услуг, в том числе с бесперебойной работой школ и центров здравоохранения и с реализацией всех программ Агентства.

18. Что касается вопроса о том, что еще могут сделать государства-члены, то следует совместно рассмотреть доклад Генерального секретаря об операциях БАПОР, чтобы понять, как можно реализовать на практике содержащиеся в нем рекомендации. Необходимо повысить предсказуемость финансирования, чего можно добиться благодаря внесению начисленных взносов. От БАПОР требуют предоставлять такие услуги, которые предоставляет государство, однако Агентство не располагает финансовыми или фискальными инструментами государства; оно не может занимать денежные средства и полностью зависит от добровольных взносов государств-членов. Таким образом оно функционировало на протяжении около 60 лет; однако с 2010 года рациональность этой модели работы ставится под сомнение. Крайне важно подтвердить приверженность улучшению бедственного положения палестинских беженцев, продлив мандат Агентства, однако очень важно также продемонстрировать искреннее стремление увеличить объем взносов на нужды Агентства.

19. Оратор говорит, что позже он предоставит статистические данные Организации Объединенных Наций о затратах, понесенных БАПОР в результате действия ограничений на передвижение.

20. **Г-н Джардали** (Ливан) говорит, что возникает вопрос, уместно ли использовать термин «дискриминация» при описании положения палестинских беженцев в Ливане, учитывая особый демографический состав и сложную историю Ливана, а также особые обстоятельства жизни палестинских беженцев в Ливане на протяжении семидесяти лет после Накбы 1948 года. Политика, регулирующая проживание палестинских беженцев в Ливане, предусматривает ограничения на профессиональную практику медицины и инженерного дела; заниматься соответствующими профессиями можно лишь гражданам Ливана, при этом исключение составляет система БАПОР, в рамках которой палестинским беженцам не запрещено работать по таким специальностям. Более того, в отличие от других иностранных граждан, палестинским беженцам предоставлена возможность получать качественное образование, что позволяет им поступать в высшие учебные заведения и получать степени выше бакалавра в ливанских образовательных учреждениях, а такое положение дел едва ли можно охарактеризовать как дискриминацию.

21. За последние три года Ливан столкнулся с бедствиями, последствия которых особенно сильно ощутили на себе его граждане, которые оказались не в состоянии зарабатывать на достойную жизнь работой в сферах медицины и инженерии и были вынуждены эмигрировать. Если принять во внимание как исторический контекст, так и сегодняшнюю ситуацию, то, возможно, несправедливо продолжать использовать термин «дискриминация» для описания положения палестинских беженцев в Ливане.

22. **Г-н Абдельазиз** (наблюдатель от Лиги арабских государств) говорит, что Лига арабских государств решительно поддерживает БАПОР, о чем свидетельствует ее участие во всех конференциях доноров Агентства и принятие на ее последнем саммите резолюции в поддержку БАПОР. Оратор спрашивает, была ли погашена задолженность Агентства перед Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций в размере 62 млн долл. США, поскольку в докладе Генерального комиссара упоминалась возможность получения еще одного займа от Фонда.

23. Оратор спрашивает, какие меры могут быть приняты в ответ на наложение Израилем, оккупирующей державой, сборов за пересечение границы транспортными средствами БАПОР в нарушение гуманитарных стандартов Организации Объединенных Наций и норм международного права. Абсурден сам факт, что оккупирующая держава взимает такие сборы с гуманитарной помощи, предназначенной для тех самых людей, которых эта держава превратила в беженцев. Возможно, сумма уплаченных БАПОР Израилю сборов может быть прибавлена к сумме членского взноса этой страны в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, что позволило бы Агентству возместить свои убытки. Пришло время рассмотреть данный вопрос в рамках усилий по урегулированию финансового кризиса Агентства. Лига арабских государств готова принять участие в продолжающихся переговорах и на основе консенсуса выработать решение, которое обеспечит должный баланс между добровольными взносами и начисленными взносами из регулярного бюджета Организации.

24. **Г-н Арбайтер** (Канада) говорит, что Канада находится в процессе выполнения своего обязательства направить БАПОР 90 млн долл. США в течение трех лет, в том числе в порядке реагирования на призывы об оказании чрезвычайной помощи в связи с кризисными ситуациями в Сирии и о дополнительном финансировании в ответ на пандемию COVID-19 и на эскалацию в мае 2021 года. Делегация страны оратора признательна за то, что

нейтральность и другие гуманитарные принципы учитываются во всех аспектах деятельности БАПОР, и приветствует включение в резолюцию 76/77 Генеральной Ассамблеи формулировки, в которой подтверждается приверженность Агентства тому, чтобы действовать в соответствии с гуманитарными принципами нейтральности, гуманности, независимости и беспристрастности. Взаимодействие Канады с БАПОР включает оказание ему поддержки с конкретной целью подкрепить продолжающиеся усилия Агентства по защите ценностей и гуманитарных принципов Организации Объединенных Наций, включая нейтральность. Оратор спрашивает, как продвигается работа в этом направлении и какое влияние на Агентство в будущем окажет включение упомянутой выше формулировки в резолюцию о продлении мандата БАПОР.

25. **Г-н Лаццарини** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что БАПОР имеет право на получение займов от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации; тем не менее на их суммы и сроки установлены ограничения. Максимальная сумма займа для Агентства составляет 30 млн долл. США, а срок обычно ограничивается несколькими месяцами. БАПОР ранее уже прибегало к этому механизму, когда было не в состоянии полностью выплатить заработную плату, а также для поддержания критически важных операций. В настоящее время за Агентством числится предоставленный Фондом заем в размере 20 млн долл. США. Что касается налогов и сборов, то существующая в настоящее время система, а также механизм возврата налогов достаточно неповоротливы. Были проведены переговоры с соответствующим органом с целью полного пересмотра данного механизма и освобождения Агентства от уплаты налогов с момента закупки им товаров гуманитарного назначения. Хотя результат этого процесса остается неочевидным, цель заключается в том, чтобы в будущем применять упрощенную схему.

26. Оратор не хотел нанести обиду Ливану, который является примером для других государств, поскольку принимает значительное количество беженцев, как и другие страны региона. В Ливане проживает большое число как палестинских, так и сирийских беженцев, которые с самого начала конфликта были охвачены образовательной системой страны. Очень немногие страны с такой легкостью пошли бы на этот шаг. Сложные условия в стране и ее история также имеют большое значение. Оратор употребил термин «дискриминация» в связи с определенной политикой, которая влияет на возможность палестинских беженцев в полной мере участвовать в

экономической жизни страны. Действительно, никаких препятствий для получения высшего образования не существует; вместе с тем палестинцы не имеют доступа к 39 сегментам рынка труда и, согласно национальному законодательству, не могут приобретать землю и имущество. Условия жизни палестинских беженцев в переполненных лагерях в Ливане можно назвать одними из самых тяжелых в регионе. Данная проблема является предметом непрерывных обсуждений как с Комитетом по ливанско-палестинскому диалогу, так и с правительством, а ее решение должно расширить доступ к рынку и открыть новые возможности для многих талантливых палестинцев, в настоящее время находящихся в отчаянном положении.

27. БАПОР безоговорочно принимает содержащуюся в резолюции 76/77 Генеральной Ассамблеи формулировку и полностью поддерживает перечисленные в ней принципы. Что касается нейтральности, то были предприняты масштабные усилия, включая превентивные меры. Все сотрудники БАПОР проходят обучение по вопросам нейтральности и использования социальных сетей, а учителя получают специальную подготовку. Благодаря донорам недавно были активизированы усилия по обеспечению того, чтобы объекты БАПОР отвечали предъявляемым к Организации Объединенных Наций ожиданиям в плане нейтральности. Значительное внимание уделяется также подотчетности. Агентство функционирует в контексте затяжного неразрешенного конфликта и, следовательно, не работает в условиях нулевого риска. Тем не менее оно проводит политику абсолютной нетерпимости; всякий раз, когда становится известно о нарушении, Агентство применяет механизм внутреннего надзора, проводит расследование и, при наличии доказательств факта нарушения, принимает дисциплинарные меры. Таким образом, за последние годы были предприняты значительные усилия, и Консультативная комиссия регулярно получает информацию о достигнутых Агентством результатах.

Заявление Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР

28. **Г-жа Хави** (Норвегия), Докладчик Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, представляя доклад Рабочей группы (A/77/314), говорит, что заседания Рабочей группы пришлось на период, в который Агентство испытывало критические финансовые трудности, ставящие под угрозу развитие потенциала палестинских беженцев и стабильность в регионе. Финансовые затруднения, с которыми Агентство столкнулось в 2022 году, усугубились

ввиду увеличения потребностей, роста населения и повышения оперативных расходов. Привлечь адекватные финансовые ресурсы особенно сложно в период значительного глобального экономического спада. Генеральная Ассамблея и международное сообщество несут ответственность за обеспечение того, чтобы Агентство имело возможность осуществлять свой мандат и оказывать свои услуги в масштабах, позволяющих удовлетворять растущие потребности беженцев.

29. Рабочая группа настоятельно призывает все правительства увеличить взносы на нужды Агентства и вносить взносы по линии всех трех его каналов финансирования, прежде всего по линии бюджета по программам. Взносы должны отражать принцип распределения соответствующей нагрузки между членами международного сообщества, выплачиваться оперативно и соответствовать потребностям Агентства, а также осуществляться с учетом последствий инфляции и других факторов, ведущих к увеличению расходов на предоставление услуг.

30. Рабочая группа высоко оценивает усилия БАПОР по повышению эффективности его работы при сохранении качества предоставляемых палестинским беженцам услуг, а также принятые Агентством меры по повышению транспарентности благодаря представлению отчетности в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи. Рабочая группа призывает Агентство продолжать принимать такие меры и прилагать усилия в этой связи. Группа принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР (A/71/849) и во всех резолюциях, касающихся финансирования БАПОР, в интересах решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной и предсказуемой поддержки в его деятельности. Рабочая группа настоятельно призывает все правительства по мере возможности обеспечивать целевое многолетнее финансирование, вносить регулярные и предсказуемые взносы на деятельность БАПОР и по возможности выплачивать свои взносы в начале года. Группа предлагает всем государствам-членам учесть эти рекомендации при оценке возможности финансирования БАПОР в 2022 году и в последующий период. Агентство успешно ограничило свои расходы, и Рабочая группа призывает государства-члены подкрепить принятые им меры путем обеспечения адекватного финансирования БАПОР.

Интерактивный диалог

31. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что БАПОР играет

жизненно важную роль для палестинских беженцев, а его программы в области образования, здравоохранения и оказания материальной, социальной и чрезвычайной помощи имеют принципиальное значение для их благополучия, защиты и развития, а также для региональной стабильности. Деятельность Агентства повсеместно признана эффективной моделью оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития. БАПОР уже долгое время стремится предотвратить разрастание гуманитарной катастрофы и поддерживать миллионы беженцев в условиях регионального конфликта и кризиса после Накбы 1948 года. Оно остается жизненно необходимым в ожидании справедливого урегулирования проблемы бедственного положения палестинских беженцев, включая обеспечение соблюдения права на возвращение и права на получение справедливой компенсации в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

32. Израиль продолжает препятствовать мирному решению вопроса о Палестине, безнаказанно нарушая свои международно-правовые обязательства, тогда как международное сообщество не обеспечивает законность. Таким образом, палестинский народ, включая миллионы беженцев, 5,8 миллиона из которых находятся под опекой БАПОР, по-прежнему находится в бедственном положении. Без Агентства их страдания станут еще более невыносимыми, а нестабильность на Ближнем Востоке усилится, последствия чего будут ощущаться далеко за пределами региона. Делегация оратора вновь выражает глубокую признательность сотрудникам БАПОР за их неустанные усилия, а правительствам и народам Иордании, Ливана и Сирии — за то, что они принимают палестинских беженцев на протяжении уже более 74 лет и остаются верны сотрудничеству с БАПОР. Делегация ценит добровольные взносы от всех стран- и организаций-доноров, выражает признательность всем государствам, поддерживающим мандат Агентства, и настоятельно призывает не отзываться эту поддержку.

33. Как ясно следует из доклада Генерального комиссара, районы деятельности БАПОР остаются нестабильными, причем в некоторых из них отмечается крайне неустойчивая обстановка. На социально-экономические и гуманитарные условия жизни палестинских беженцев оказывают дополнительное влияние финансовый кризис в Ливане, конфликт в Сирии, экономический спад в Иордании, а также агрессия Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. К таким агрессивным действиям относятся постоянные военные рейды в лагеря беженцев,

непрекращающийся снос домов и насильственные переселения, в первую очередь затрагивающие беженцев из бедуинских общин. Число беженцев, живущих в крайней бедности в Газе, растет из-за продолжающейся уже 15 лет незаконной израильской блокады и повторяющихся актов военной агрессии, последний из которых имел место в августе 2022 года. На данный момент более 80 процентов палестинских беженцев в Газе, Сирии и Ливане живут в нищете, что увеличивает их зависимость от БАПОР. Между тем Агентство находится в ситуации постоянного дефицита финансирования, несмотря на рост потребностей и расходов, вызванный чрезвычайными ситуациями и кризисами, в числе которых катастрофические последствия пандемии COVID-19.

34. На фоне растущей нестабильности укореняется отчаяние, особенно среди молодежи, которая более восприимчива к таким проявлениям социального зла, как радикализация. В этом контексте БАПОР обеспечивает минимально необходимые условия для достойного существования и сохранения надежды на более стабильное и справедливое будущее. Любое дальнейшее свертывание программ БАПОР углубит отчаяние среди беженцев и приведет к увеличению риска беспорядков и бегства. Поэтому крайне важно обеспечивать достаточное и более предсказуемое финансирование Агентства в соответствии с призывами Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря, а также призывами, прозвучавшими в ходе созванных Иорданием и Швецией совещаний на уровне министров. Увеличение объемов многолетнего финансирования, укрепление партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций и начисление на нужды БАПОР более значительных взносов из бюджета Организации Объединенных Наций помогли бы справиться с повторяющейся проблемой дефицита, обеспечив средства на необходимые для осуществления мандата оперативные расходы. Делегация оратора надеется, что проект резолюции, который планируется принять на текущей сессии, ознаменует собой шаг в данном направлении.

35. Международное сообщество должно недвусмысленно заявить о том, что в ожидании справедливого решения оно совместными усилиями планирует обеспечивать непрерывность оказания услуг БАПОР для палестинских беженцев и сохраняет приверженность выполнению своих обязательств в соответствии с нормами международного гуманитарного права и права прав человека, а также резолюциями Организации Объединенных Наций. Оно должно настаивать на неприкосновенности

помещений и объектов БАПОР, уважении привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций и прекращении как преследований и запугивания персонала БАПОР, так и ограничений на доступ, установленных Израилем, оккупирующей державой. Международное сообщество обязано также защищать БАПОР от клеветнических нападок и подстрекательств со стороны Израиля и произраильских организаций, пытающихся преуменьшить значимость неотъемлемых прав палестинских беженцев.

36. Государство Палестина с интересом ожидает принятия соответствующих проектов резолюций, включая проект резолюции о продлении мандата БАПОР. Такие итоговые документы стали бы для палестинских беженцев мощным сигналом, подающим надежды и подтверждающим приверженность международного сообщества обеспечению того, чтобы их права, включая право на возвращение, были осуществлены. Пока не достигнуто справедливое решение вопроса о палестинских беженцах в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи и принципами равенства и справедливости, БАПОР сохраняет свое фундаментальное значение. Международному сообществу следует продемонстрировать политическую волю к поддержанию верховенства права, включая принятие мер по привлечению к ответственности, чтобы положить конец нарушениям прав палестинского народа со стороны Израиля, а также его незаконному режиму колониальной оккупации и апартеида. Только такие действия могут привести к справедливому, долгосрочному и всеобъемлющему урегулированию согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

37. **Г-н Ализада** (Азербайджан), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что поддержка палестинских беженцев со стороны БАПОР остается крайне необходимой, особенно в свете сложной ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Данная ситуация является результатом непрекращающихся нарушений, совершаемых Израилем, оккупирующей державой, а также кризисов, нестабильности и конфликтов, затрагивающих другие районы деятельности БАПОР в регионе. Движение вновь заявляет о своей решительной поддержке БАПОР, мандат которого заключается в предоставлении гуманитарной помощи, помощи в целях развития и чрезвычайной помощи для более чем 5,8 миллиона палестинских беженцев вплоть до справедливого урегулирования проблемы их бедственного положения на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных

Наций. До достижения такого урегулирования высокая актуальность деятельности Агентства сохраняется. Международному сообществу следует оказывать БАПОР более активную поддержку, особенно с учетом ухудшающихся социально-экономических условий и нестабильности в регионе, еще больше усугубившихся из-за пандемии COVID-19, глобального продовольственного и энергетического кризисов и повторяющейся проблемы финансового дефицита. БАПОР должно получать долговременную, предсказуемую и непрерывную поддержку, к чему неоднократно призывали Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь.

38. Текущая обстановка на местах на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, вызывает глубокую озабоченность и оказывает сильное воздействие на общину беженцев. Преобладание условий, характеризующихся нестабильностью, насилием и ухудшением социально-экономической жизни, означает, что палестинские беженцы сталкиваются с перспективой дальнейшей маргинализации и обнищания. Права палестинских беженцев нещадно попираются Израилем, оккупирующей державой, в том числе через проведение незаконной кампании по строительству поселений и попытки закрепиться на оккупированных палестинских землях.

39. Палестинские беженцы в секторе Газа все глубже погружаются в нищету и отчаяние. Введенная в отношении Газы незаконная блокада по-прежнему является причиной значительных гуманитарных, социальных и экономических страданий, увеличивая зависимость от гуманитарной помощи и усиливая потребности, которые БАПОР вынуждено удовлетворять за счет своих ограниченных ресурсов. Бесчеловечная односторонняя блокада продолжает резко подавлять экономическую активность, препятствовать предоставлению и доступности основных услуг, подрывать потенциал целого народа и лишать его надежды. Кризис в Газе должен быть урегулирован всеобъемлющим образом в соответствии с нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций в рамках общих усилий по прекращению продолжающейся с 1967 года незаконной израильской оккупации палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Незаконная блокада Газы должна быть полностью и незамедлительно снята — это единственный способ уменьшить зависимость палестинских беженцев в Газе от БАПОР.

40. Продолжающийся хронический финансовый дефицит, который переживает БАПОР, вызывает глубокую озабоченность и порождает серьезные

опасения в общине палестинских беженцев, в число которых входят несколько тысяч сотрудников БАПОР. Генеральной Ассамблее следует срочно и в полном объеме выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР. Мандат Агентства должен быть продлен до 30 июня 2026 года без ущерба для положений резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а осуществляемые Агентством жизненно важные гуманитарные программы и программы развития должны быть обеспечены необходимым финансированием. Важно постоянно прилагать усилия к тому, чтобы положить конец незаконной оккупации Палестины и найти справедливое решение данного вопроса на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, а также к тому, чтобы дать палестинскому народу возможность реализовать его неотъемлемые права и законные чаяния, включая право на самоопределение и свободу в независимом Государстве Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

41. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Пониквар (Словения).*

42. **Г-н Альвасиль** (Саудовская Аравия), выступая от имени Группы арабских государств, говорит, что вопрос о палестинских беженцах остается центральным элементом вопроса о Палестине. Группа арабских государств привержена отстаиванию неотъемлемого права палестинских беженцев на возвращение на родину в соответствии с международно признанными резолюциями, прежде всего с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и с Арабской мирной инициативой.

43. Группа арабских государств отвергает попытки Израиля, несущего всю полноту политической и моральной ответственности за проблему палестинских беженцев, представить вопрос о беженцах в ложном свете и противодействовать законной процедуре постановки палестинских беженцев на учет. Группа высоко оценивает действия принимающих стран, которые поддерживают дух палестинских беженцев и обеспечивают им возможность вести достойную жизнь до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое урегулирование, позволяющее им выйти из бедственного положения, и пока не будет соблюдено их право на возвращение и получение компенсации в соответствии с международно признанными резолюциями.

44. Группа арабских государств полностью поддерживает мандат БАПОР и отвергает любые попытки скомпрометировать либо модифицировать

этот мандат или передать обязанности Агентства какой-либо другой структуре. БАПОР должно продолжать осуществлять свой мандат по предоставлению жизненно важных услуг палестинским беженцам в пяти районах деятельности, включая оккупированный Восточный Иерусалим, до достижения справедливого решения вопроса о беженцах в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

45. С учетом крайне тяжелого положения в лагерях палестинских беженцев Агентство нуждается в поддержке, чтобы не прерывать предоставление жизненно важных услуг, защищать палестинских беженцев от нищеты и содействовать устойчивому развитию их общин. Группа арабских государств осуждает систематические попытки Израиля пресечь предоставление услуг БАПОР в Иерусалиме или затруднить доступ к ним и заменить их на услуги, предоставляемые израильскими оккупационными учреждениями, что особенно актуально для сферы образования и учебных программ.

46. В свете вызывающего тревогу бюджетного дефицита БАПОР международному сообществу следует вносить финансовые взносы в бюджет Агентства с целью обеспечения достаточного, непрерывного и предсказуемого финансирования. Государствам-членам следует также поддержать предложения, согласно которым оперативные расходы БАПОР должны покрываться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

47. Оккупационное израильское правительство должно возместить убытки, ставшие результатом закрытия им границ и введения блокады и ограничений на передвижение, которые затрудняют предоставление гуманитарной помощи Агентством. В заключение Группа арабских государств выражает благодарность странам-донорам, прежде всего арабским странам, в последнее время оказывавшим поддержку БАПОР, и призывает все страны- и организации-доноры оказывать Агентству дополнительную финансовую поддержку.

48. **Г-жа Клун** (представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя), выступая в том числе от имени стран-кандидатов Албании, Сербии и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины и, кроме того, Грузии, говорит, что крайне важно, чтобы БАПОР продолжало предоставлять палестинским беженцам необходимую защиту и услуги, включая медицинское обслуживание и образование. Агентство вносит важный вклад в обеспечение устойчивости урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств;

Европейский союз будет продолжать поддерживать его во всех районах его деятельности, в том числе в Восточном Иерусалиме. Щедрость и усилия принимающих стран заслуживают высокой оценки. Европейский союз и его государства-члены вносят наибольший коллективный вклад в бюджет БАПОР и продолжают откликаться на его призывы о выделении дополнительных средств. Поддержка Агентства Европейским союзом, включая поддержку усилий Агентства по повышению эффективности деятельности и укреплению механизмов управления, останется твердой и предсказуемой. Дополнительная финансовая поддержка со стороны других доноров, включая тех, кто делает это впервые, заслуживает высокой оценки, и всем партнерам следует обеспечить, чтобы следующим шагом стало внесение взносов на многолетней основе.

49. **Г-н Риос Санчес** (Мексика) говорит, что до тех пор, пока не будет решен вопрос об окончательном статусе палестинских беженцев, работа БАПОР будет сохранять свою высокую актуальность. Необходимо гарантировать устойчивое финансирование БАПОР, чтобы Агентство могло выполнять свою работу и оказывать гуманитарную помощь в регионе, уделяя особое внимание предоставлению жизненно важных услуг в таких областях как здравоохранение и образование. Мексика высоко ценит усилия Агентства по обеспечению эффективного использования ресурсов, а также транспарентность в том, что касается источников финансирования, и их диверсифицированность.

50. В 2022 году Мексика внесла на нужды Агентства 750 000 долл. США, а недавно приняла участие также в поставке необходимого медицинского оборудования в больницу БАПОР в Калькиле на Западном берегу. Стороны конфликта обязаны обеспечить свободное передвижение и доступ гуманитарного персонала и свободные поставки гуманитарной помощи, включая топливо, продовольствие и медицинское оборудование, чтобы обеспечить удовлетворение базовых потребностей палестинского народа. Страна оратора будет и впредь поддерживать все усилия по установлению прочного мира в регионе на основе взаимного уважения и полного соблюдения принципа верховенства права.

51. **Г-н эль-Хомосани** (Египет) говорит, что, создав БАПОР в 1949 году, международное сообщество признало вызванное Накбой бедствие и необходимость оказания поддержки палестинским беженцам до тех пор, пока политическое урегулирование не позволит им выйти из их горестного положения. Прошло семьдесят лет, а вопрос о палестинских беженцах так и остается нерешенным. Перспективы

политического урегулирования проблемы беженцев кажутся все менее реалистичными и отдаляются в результате продолжающихся действий Израиля на оккупированной палестинской территории. Несмотря на это, на протяжении десятилетий БАПОР компетентно и профессионально предоставляло палестинским беженцам жизненно важные услуги, наглядными примерами чего являются многочисленные истории успеха палестинских выпускников школ Агентства и качество предоставляемого им медицинского обслуживания. Вместе с тем Агентство работает в условиях повышенной нагрузки из-за таких событий на оккупированной палестинской территории и в регионе в целом, как эскалация конфликта в секторе Газа и кризисы в принимающих арабских странах.

52. Агентство полагалось на добровольные взносы от стран- и организаций-доноров с момента своего создания, однако рост численности беженцев и соответствующее увеличение их потребностей постепенно привели к бюджетному дефициту. Хотя проводимые Агентством реформы продемонстрировали его способность реагировать на меняющиеся условия, они позволили облегчить его бремя лишь частично. БАПОР нуждается в устойчивом финансировании, которое позволит Агентству планировать свою деятельность и достичь финансовой стабильности; этого можно добиться, в том числе, благодаря многолетнему финансированию и финансированию из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладе Генерального секретаря об операциях БАПОР. Такое финансирование позволило бы окончательно урегулировать финансовый кризис Агентства. Помимо этого, мандат БАПОР следует продлить в его настоящем виде на три года.

53. Хотя Египет и не является страной — донором Агентства, он оказывает БАПОР всемерную политическую поддержку в рамках всех международных форумов и проводит восстановительные работы в секторе Газа, устраняя разрушения, вызванные циклической эскалацией конфликта между палестинскими группировками и Израилем. Однако в конечном счете кризис, связанный с палестинскими беженцами, равно как и вопрос о Палестине в целом, может быть урегулирован только путем предоставления палестинскому народу возможности осуществить свое законное и неотъемлемое право на самоопределение и создать независимое государство в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

54. **Г-н ат-Темени** (Ирак) говорит, что Ирак безоговорочно поддерживает дело палестинцев;

создание независимого, суверенного, территориально целостного палестинского государства в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме; а также полное, неограниченное и безусловное членство Государства Палестина в Организации Объединенных Наций. БАПОР представляет собой гораздо больше, чем агентство по оказанию гуманитарной помощи, и находится на переднем крае борьбы за соблюдение права палестинских беженцев на возвращение. Оно является собой правовой инструмент для противодействия реализации намерения оккупирующей державы снять вопрос о беженцах с повестки дня. Присутствие Агентства напоминает международному сообществу о принятом им обязательстве обеспечить соблюдение права на возвращение и о его моральной, гуманитарной и юридической ответственности за прекращение оккупации палестинской территории и гарантированное создание независимого Государства Палестина. БАПОР служит одной из опор стабильности, мира и безопасности в регионе; однако повторяющийся финансовый кризис ставит под угрозу предоставляемые им жизненно важные услуги, усугубляя неустойчивое положение палестинских беженцев. Поэтому государствам-членам следует в срочном порядке принять меры для содействия финансовой стабильности Агентства и дать ему возможность обеспечить себе предсказуемое финансирование, в том числе за счет взносов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, расширить список доноров и получить доступ к финансовым инструментам международных финансовых учреждений. При осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года палестинские беженцы не должны оставаться без внимания.

55. Жизненно важно найти справедливое и долгосрочное политическое решение проблемы бедственного положения палестинских беженцев на основе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, равно как и достичь справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Делегация страны оратора настоятельно призывает государства-члены вновь заявить о своей поддержке БАПОР и одобряет как резолюцию о продлении мандата Агентства, так и любые усилия по упрочению международной поддержки Агентства.

56. **Г-н До Нгок Тхю** (Вьетнам) говорит, что БАПОР выполняет исключительную функцию по предоставлению миллионам палестинских беженцев жизненно важных услуг, включая здравоохранение и образование, и играет ключевую роль в обеспечении региональной стабильности. Боевые действия,

повышенная напряженность и насилие усугубили и без того тяжелую ситуацию на оккупированной палестинской территории, а также в Сирии, Ливане и Иордании. Делегация страны оратора решительно поддерживает продление мандата Агентства. Всем донорам следует гарантировать предсказуемое и устойчивое финансирование БАПОР, направляя ему как регулярные, так и многолетние взносы и выделяя средства на его оперативные расходы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо оказывать поддержку в развитии палестинской экономики, чтобы облегчить бедственное положение палестинского народа. Необходимо устранять любые барьеры на пути экономического развития, в том числе отменить связанную с оккупацией политику, ограничивающую передвижение и перевозку грузов. В то же время предоставление основных услуг беженцам не должно стать альтернативой поиску справедливого, всеобъемлющего и прочного решения конфликта. Безопасность и стабильность на Ближнем Востоке не могут быть обеспечены без предоставления палестинскому народу его законных прав. Вьетнам поддерживает урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, подразумевающим создание Государства Палестина в безопасных и международно признанных границах по состоянию на 1967 год со столицей в Восточном Иерусалиме, а также в соответствии с нормами международного права и Уставом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций.

57. **Г-н Ситоле** (Южная Африка) говорит, что работа БАПОР по облегчению тяжелой гуманитарной ситуации на оккупированных палестинских территориях заслуживает похвалы и что Агентство нуждается в срочной финансовой помощи, чтобы иметь возможность продолжать эту работу. Международному сообществу следует коллективно отреагировать на эту потребность в соответствии с резолюцией 64/89 Генеральной Ассамблеи. Достаточное, устойчивое и предсказуемое финансирование позволит более чем 500 тысячам детей получать качественное образование и обеспечит миллионам беженцев доступ к 140 медицинским пунктам, а также получение ими продовольственной помощи и социальных услуг.

58. Ситуация в отношениях между Палестиной и Израилем влияет на региональную динамику на всем Ближнем Востоке и оказывает негативное воздействие на мир, безопасность, экономическое развитие и социальный и политический прогресс в регионе. Прочный мир на Ближнем Востоке может быть достигнут только путем урегулирования в

соответствии с принципом сосуществования двух государств, включая международное признание независимого Государства Палестина в признанных и безопасных границах по состоянию на 4 июня 1967 года и со столицей в Восточном Иерусалиме, которое бы мирно сосуществовало с Израилем и другими соседями.

59. **Г-н Гутьеррес Плата** (Колумбия) говорит, что Колумбия поддерживает мирное, окончательное и всеобъемлющее урегулирование вопроса о Палестине на основе принципа сосуществования двух государств в границах 1967 года и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Необходимо сохранить и усилить гарантии безопасности и уважение к правам населения, чтобы предотвратить дальнейшие боевые действия на Ближнем Востоке и содействовать окончательному устранению причин конфликта.

60. Страна оратора поддерживает работу БАПОР и настоятельно призывает международное сообщество продолжать поддерживать комплексные меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций на местах. Колумбия выступает в защиту права палестинского народа на самоопределение и создание независимого, устойчивого и международно признанного государства, а также в защиту права Государства Израиль жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ.

61. **Г-жа Фернандес Паласиос** (Куба) говорит, что представляемая ею делегация отдает должное сотрудникам БАПОР, которые при наличии скудных ресурсов добились существенного прогресса. Отсутствие политического урегулирования израильско-палестинского конфликта, а также финансовый дефицит БАПОР и его последствия создают среди миллионов палестинских беженцев атмосферу страха и тревоги за будущее. Бывший крупнейший донор БАПОР потерпел неудачу в своих попытках распустить Агентство. Необходимо приложить все усилия для обеспечения того, чтобы Агентство могло продолжать оказывать услуги палестинским беженцам. Для этого Агентству должно быть предоставлено необходимое финансирование, а его мандат должен быть продлен.

62. Делегация страны оратора приветствует стратегию БАПОР, предусматривающую расширение донорской базы, более интенсивное использование цифровых технологий для сбора средств и поиск инновационных механизмов финансирования с целью гарантировать палестинским беженцам доступ ко всем услугам. Государствам-членам следует проявить политическую волю и гарантировать

достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование БАПОР в течение всего срока действия мандата Агентства.

63. **Г-н аль-Атик** (Саудовская Аравия), выступая также от имени стран Совета сотрудничества стран Залива — Бахрейна, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов и Омана, — говорит, что вопрос о Палестине остается главной проблемой в арабском и исламском мире. Страны Совета сотрудничества стран Залива решительно поддерживают создание независимого Государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме. Законные права палестинских беженцев и палестинского народа в целом должны соблюдаться в соответствии с Арабской мирной инициативой, международными принципами и международно признанными решениями. Существует необходимость в том, чтобы активизировать международные усилия по урегулированию конфликта в соответствии с вышеупомянутыми принципами.

64. Страны Совета сотрудничества стран Залива высоко оценивают самоотверженные усилия Генерального комиссара и сотрудников БАПОР по осуществлению мандата Агентства в крайне тяжелых условиях, которые за последние два года ухудшились из-за пандемии COVID-19. Страны Совета сотрудничества стран Залива будут и далее оказывать поддержку своим палестинским братьям через поддержку БАПОР, мандат которого должен быть продлен на текущей сессии Генеральной Ассамблеи. Международному сообществу следует продолжать поддерживать Агентство, чтобы обеспечить ему возможность выполнять свой мандат до тех пор, пока палестинские беженцы не смогут вернуться на родину. Израильские оккупационные власти должны откликнуться на призывы к миру, вступить в переговоры для достижения мира на основе принципа сосуществования двух государств и вести их серьезно и добросовестно.

65. Выступая в своем национальном качестве, оратор говорит, что Саудовская Аравия является членом Консультативной комиссии БАПОР и одним из крупнейших доноров Агентства, направившим ему с 2000 года свыше 1 млрд долл. США, а только в предыдущем месяце — 27 млн долл. США. Учитывая трудности, связанные с ростом числа беженцев, продолжающимися нарушениями со стороны Израиля и пандемией, странам- и организациям-донорам следует и далее предоставлять Агентству финансовую поддержку.

66. Кризис, связанный с палестинскими беженцами, в конечном счете носит политический

характер и может быть урегулирован только при условии прекращения оккупации Израилем палестинских и других арабских земель, создания Государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме и предоставления палестинскому народу возможности осуществить свое неотъемлемое и неотчуждаемое право на возвращение.

67. **Г-н аль-Кайси** (Иордания) говорит, что в отсутствие каких-либо перспектив политического урегулирования ключевого для Ближнего Востока вопроса БАПОР вносит важный вклад в поддержание региональной безопасности и стабильности. Международное сообщество обязано поддерживать Агентство и обеспечивать ему возможность продолжать оказывать палестинским беженцам жизненно необходимые им услуги до тех пор, пока в соответствии с международным правом и признанными принципами не будет достигнуто всеобъемлющее решение вопроса о Палестине на основе принципа сосуществования двух государств.

68. Агентство предприняло заслуживающие похвалы усилия, чтобы в условиях глобальных политических и экономических изменений преодолеть свои экономические и финансовые трудности. БАПОР должно получить необходимую финансовую поддержку, чтобы ликвидировать свой хронический бюджетный дефицит и продолжать осуществлять свой мандат. Правительство Иордании совместно с правительством Швеции созвало посвященную БАПОР конференцию на уровне министров в рамках этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в попытке обеспечить устойчивое финансирование и мобилизовать финансовую и политическую поддержку БАПОР. В рамках последующих мер по итогам этой конференции правительство его страны и правительство Норвегии совместно предложили добавить в проект резолюции об операциях БАПОР пункт, предусматривающий покрытие оперативных расходов Агентства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

69. Делегация страны оратора благодарна странам-донорам за финансовые взносы в бюджет БАПОР, которые сигнализируют палестинским беженцам, что международное сообщество не оставит их на произвол судьбы до урегулирования их бедственного положения и обеспечения соблюдения их права на самоопределение путем создания суверенного Государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года, сосуществующего с Израилем в мире и безопасности. Инвестиции в Агентство представляют собой инвестиции в будущее и в

стабильность; эти инвестиции дают палестинским беженцам надежду, в которой они отчаянно нуждаются.

70. **Г-н аль-Хосани** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что вопрос о Палестине и оказание гуманитарной помощи людям вне зависимости от их расовой, религиозной и языковой принадлежности являются основными приоритетами в рамках внешней политики правительства его страны. С момента своего создания БАПОР прилагает заслуживающие высокой оценки усилия для преодоления трудностей, которые представляют угрозу для всего региона. С 2016 года Объединенные Арабские Эмираты направили на нужды Агентства 684 млн долл. США; страна обязалась также выделить 25 млн долл. США в поддержку больницы «Макасид» в Восточном Иерусалиме, чтобы это учреждение могло расширить спектр предоставляемых услуг по снабжению предметами медицинского назначения и поддержке палестинских медицинских учреждений.

71. Жизненно важно сохранить результаты, достигнутые в деле возобновления работы пунктов пересечения границы с сектором Газа, поскольку такое возобновление способствует восстановлению уязвимой экономики Газы и удовлетворению гуманитарных потребностей ее населения. Правительство страны оратора призывает все государства-члены продолжать поддерживать БАПОР до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и всеобъемлющее урегулирование вопроса о Палестине.

72. **Г-жа Фай** (Сенегал) говорит, что серьезное воздействие на палестинских беженцев оказывает конфликт в регионе, а также конфискация их земель и неурегулированность политической ситуации. Пока не будет достигнуто политическое решение конфликта, оптимальным способом оказания помощи является поддержка БАПОР путем предоставления Агентству достаточных, предсказуемых и устойчивых ресурсов, а также путем проявления солидарности в таких областях, как образование, здравоохранение, гуманитарная помощь и устойчивое развитие. Агентство реализует программы и предоставляет услуги, которые имеют ключевое значение для благополучия, развития и защиты палестинских беженцев, а также для региональной стабильности. Всем государствам-членам следует продолжать решительно поддерживать БАПОР, голосуя за принятие всех рассматриваемых проектов резолюций, в особенности проектов, касающихся продления мандата Агентства.

73. Сенегал выступает за увеличение финансирования БАПОР из регулярного бюджета Организации

Объединенных Наций, поскольку это позволит сделать поступление ресурсов более предсказуемым и предотвратить перебои в предоставлении услуг. Вместе с тем эти действия помогут смягчить последствия человеческой трагедии, которую переживает палестинский народ, лишь в некоторой степени. Необходимо положить конец всем проявлениям незаконной политики и всем видам незаконной практики, включая всю колонизаторскую деятельность, снос жилых домов, выселение и все прочие акты коллективного наказания, направленные против палестинского гражданского населения. Проблемы на Ближнем Востоке могут быть решены только путем окончательного урегулирования, предусматривающего создание независимого и жизнеспособного Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме, сосуществующего с Израилем в пределах определенных для обоих государств безопасных и международно признанных границ.

74. **Г-жа Али** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что вопрос о палестинских беженцах относится скорее к политической, правовой и моральной ответственности международного сообщества, чем к его гуманитарной ответственности. В результате последовательных действий израильских оккупационных сил более пяти миллионов палестинцев были изгнаны со своей родной земли — Палестины. БАПОР, выступая свидетелем трагедии палестинского народа с 1949 года, выполняет незаменимую работу по облегчению его страданий, что особенно актуально в условиях, когда положение на оккупированной палестинской территории продолжает ухудшаться из-за нарушений, совершаемых Израилем, оккупирующей державой.

75. Сирия принимает палестинских беженцев на своей территории, обеспечивая им поддержку, предоставляя услуги и обращаясь с ними, как с собственными гражданами, и будет продолжать делать это до тех пор, пока беженцы не смогут вернуться на родину, как того требуют резолюции Организации Объединенных Наций. Кроме того, Сирия помогает БАПОР предоставлять палестинцам различные виды услуг. Она будет прилагать все возможные усилия, чтобы защищать находящихся на ее территории палестинских беженцев и помогать им обеспечивать себе достойную жизнь. Их страдания стали результатом агрессии со стороны вооруженных террористических групп, которые вызвали масштабный гуманитарный кризис, поскольку занимали лагеря, нападали на их жителей, использовали их в качестве живых щитов, конфисковывали их имущество и лишали их доступа к гуманитарной помощи до тех пор, пока лагеря не были освобождены Сирийской

арабской армией. Эти страдания были частью плана, целью которого было повторное вытеснение беженцев, с тем чтобы помешать им осуществить право на возвращение в свои дома. Израиль, изгнавший палестинцев из их домов под угрозой смерти и террора, был и остается единственной причиной бедственного положения палестинцев. Израиль не удовлетворялся тем, что превратил их в беженцев на многие десятилетия, он начал преследовать их там, где они нашли убежище.

76. Чтобы БАПОР могло продолжать выполнять свои обязанности и предоставлять услуги всем палестинским беженцам, оно должно получать адекватное и устойчивое финансирование. Правительство страны оратора категорически отвергает прекращение предоставления услуг в области образования и здравоохранения, а также предоставления помощи и социальной поддержки, поскольку это стало бы нарушением норм международного права и резолюций, а также передачу каких бы то ни было услуг БАПОР в ведение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любой другой организации или учреждения. Организация Объединенных Наций обязана незамедлительно принять меры по устранению бюджетного дефицита БАПОР, в том числе начать работу со странами-донорами для изыскания адекватного и устойчивого финансирования.

77. **Г-н Чаудхари** (Пакистан) говорит, что Пакистан поддерживает палестинских беженцев, которые сохраняют стойкость в борьбе за лучшее будущее, несмотря на многочисленные трудности, с которыми они сталкиваются. В этом контексте гуманитарная помощь и защита, предоставляемые БАПОР, имеют жизненно важное значение. Группа наиболее уязвимых палестинцев, в том числе те, кто находится в Газе, в огромной степени зависит от программы Агентства по оказанию чрезвычайной продовольственной помощи. Израильская блокада привела к серьезным последствиям для экономики Газы, вызвав резкий рост масштабов крайней бедности и заметно увеличив зависимость от международной помощи; эти проблемы еще более усугубились вследствие конфликтов в мае 2021 года и во второй половине 2022 года, а также в результате пандемии COVID-19. Блокада была установлена в нарушение норм международного права и должна быть немедленно снята.

78. Пакистан глубоко обеспокоен ограничениями на передвижение и доступ, действующими в отношении палестинских беженцев и сотрудников БАПОР, находящихся в пределах оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Израиль, оккупирующая держава, должен выполнять свои обязательства по международному праву, в том числе по соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и четвертой Женевской конвенции. Делегация страны оратора высоко оценивает работу БАПОР в таких областях, как инфраструктура, образование и здравоохранение, и в особенности работу над стратегией цифровой трансформации в сфере образования и проведение кампаний по вакцинации против COVID-19. Такие мероприятия способствуют также укреплению мира и стабильности в регионе. Поэтому обеспечение адекватного и стабильного финансирования БАПОР является крайне важной обязанностью международного сообщества.

79. Делегация страны оратора высоко оценивает усилия Агентства по применению инновационных способов мобилизации ресурсов, в том числе диверсификацию донорской базы и внедрение стратегий ответственного инвестирования. Пакистан будет продолжать оказывать финансовую и политическую помощь БАПОР и поддерживать как неотъемлемое право палестинского народа на самоопределение и его стремление к миру и свободе, так и урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Жизнеспособное, независимое и территориально целостное Государство Палестина, созданное на основе согласованных на международном уровне параметров в границах по состоянию на 1967 год со столицей в Аль-Кудс-аш-Шарифе (Иерусалиме), является необходимым условием прочного мира. Семьдесят четвертая годовщина Накбы стала для международного сообщества суровым напоминанием о том, что оно обязано найти справедливое и долгосрочное решение вопроса о Палестине согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

80. **Г-н аль-Кубайси** (Катар) говорит, что, несмотря на свои скромные финансовые ресурсы, Агентство помогает облегчать страдания миллионов палестинских беженцев и что был достигнут консенсус в отношении того, что в условиях сложной региональной и международной обстановки не существует реалистичной и практичной альтернативы БАПОР. Поэтому Генеральная Ассамблея обязана и далее продлевать мандат Агентства до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое, всеобъемлющее и прочное решение вопроса о Палестине на основе принципа сосуществования двух государств, предусматривающее создание Государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме. Это решение должно предусматривать также обеспечение права

на возвращение согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

81. В настоящее время Агентство находится в затруднительной ситуации, ставящей под вопрос сам факт его существования и связанной с хронической нехваткой добровольного финансирования со стороны государств-членов из-за отсутствия у них политической воли. Несмотря на меры по рационализации расходов, повышению эффективности и оптимизации использования имеющихся ресурсов, деятельность Агентства затруднена в связи с непредсказуемостью финансирования. Катар, который с 2018 года является членом Консультативной комиссии БАПОР, как арабская страна стремится выполнять свой долг, оказывая палестинскому народу и Агентству поддержку в соответствии с принципом распределения бремени. В ответ на призыв, содержащийся в резолюции 76/78 Генеральной Ассамблеи, Катар недавно увеличил свой взнос в бюджет Агентства и стал первой арабской страной, заключившей многолетнее соглашение с БАПОР. В ноябре 2021 года Катарский фонд развития объявил, что внесет в общей сложности 18 млн долл. США в регулярный бюджет БАПОР в течение двух лет. Помимо этого, взнос Фонда в поддержку осуществления программы чрезвычайной помощи Агентства в Сирии включал предоставление наличных средств, а также услуг в сферах образования, здравоохранения и профессиональной подготовки.

82. **Г-жа Шапир Бен Нафтали** (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что делегация ее страны хотела бы добавить исторических фактов к замечаниям, сделанным делегациями Пакистана, Палестины, Ирака и всеми другими делегациями, упоминавшими Накбу. Упорный отказ палестинцев признать еврейский суверенитет над какой-либо частью упомянутой территории или хотя бы принять эту идею является как первопричиной проблемы палестинских беженцев, так и причиной того, что она до сих пор не решена. Тогда как евреи приняли представленный Организацией Объединенных Наций в 1947 году план раздела, палестинская сторона его отвергла. Если бы он был принят палестинцами, то в данный момент два государства — еврейское и арабское — сосуществовали бы в условиях мира. Палестинцы не только отвергли план, но и сделали все возможное не столько для создания собственного государства, сколько для недопущения создания еврейского государства. После того, как план раздела был принят в Организации Объединенных Наций, армии пяти арабских государств развязали против только что обретшего

независимость еврейского государства агрессивную войну, которая нанесла молодому еврейскому государству серьезный ущерб. На войне погиб один процент еврейского населения, причем многие из павших незадолго до этого были освобождены из нацистских лагерей смерти. Если бы палестинцы приняли план раздела, войны бы не случилось, и ни один палестинец не стал бы беженцем.

83. БАПОР создало систему автоматического наследования, позволив беженцам передавать свой статус беженца будущим поколениям. По данным Агентства, эта политика привела к появлению свыше 5,5 миллиона так называемых палестинских беженцев, которые резко отличаются от всех других групп беженцев в мире. Большинство из них никогда даже не были на территории, на которую они претендуют, или являются гражданами третьих стран. Такие привилегии не были предоставлены ни одной другой группе беженцев: ни сирийцам, ни украинцам, ни афганцам; не получили их и евреи, которые были вынуждены покинуть арабские страны после войны 1948 года.

Заседание закрывается в 12 ч 50 мин.