



# Asamblea General

Septuagésimo séptimo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general  
10 de abril de 2023  
Español  
Original: inglés

---

## Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

### Acta resumida de la 22ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el lunes 7 de noviembre de 2022 a las 10.00 horas

*Presidente:* Sr. Al Hassan ..... (Omán)  
*más tarde:* Sr. Ponikvar (Vicepresidente)..... (Eslovenia)

### Sumario

Tema 46 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

---

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



*Se declara abierta la sesión a las 10.10 horas.*

**Tema 46 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente**  
([A/77/13](#), [A/77/281](#), [A/77/259](#) y [A/77/314](#))

1. **El Presidente** dice que el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) desempeña un papel fundamental a la hora de prestar servicios a los más de 5,4 millones de refugiados de Palestina, que representan aproximadamente el 20 % del total de refugiados del mundo, y proteger sus derechos y dignidad. Ante su actual crisis financiera, el UNRWA ha realizado esfuerzos internos excepcionales para controlar los gastos, y también ha emprendido una importante labor de divulgación entre los Estados Miembros y los grupos regionales. El orador encomia a los Estados Miembros que aportan contribuciones para que el UNRWA siga prestando sus esenciales servicios y, desde el respeto, insta a todos los Estados Miembros que se estén planteando contribuir a que lo hagan, habida cuenta de la difícil situación financiera y política a la que se enfrentan el Organismo, los palestinos y Oriente Medio en su conjunto.

*Declaración del Comisionado General del UNRWA*

2. **El Sr. Lazzarini** (Comisionado General del UNRWA), presentando el informe del Comisionado General del UNRWA ([A/77/13](#)), dice que los refugiados de Palestina esperan que la comunidad internacional confirme su apoyo y solidaridad en la Asamblea General, como prueba de que no se los ha abandonado. El naufragio de barcos en el Mediterráneo con refugiados de Palestina a bordo es un duro recordatorio de la magnitud de su desesperación. El último año ha sido difícil para los refugiados de Palestina en la región, ya que cada vez les resulta más difícil ejercer sus derechos básicos. En Gaza, el Líbano y Siria, entre el 80 % y el 90 % de los refugiados de Palestina viven por debajo del umbral de pobreza, y su penosa situación se ha visto agravada por las ramificaciones socioeconómicas de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y las consecuencias de la guerra en Ucrania en materia de empleo e inflación. Esta pobreza, junto con la ausencia de un proceso político y de esperanzas de un futuro mejor, aumenta la angustia, la desesperación y la ira.

3. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, los altos niveles de violencia inciden en la capacidad del UNRWA de prestar servicios. Los refugiados que viven en los campamentos y sus

inmediaciones se ven especialmente expuestos a la violencia, y el número de víctimas mortales este año ha sido el más alto desde 2005. En Gaza, casi la mitad de los estudiantes del UNRWA están traumatizados como resultado de los repetidos ciclos de violencia y los 15 años de bloqueo. Casi todos los refugiados de la Franja de Gaza dependen de la canasta de alimentos del UNRWA. En el Líbano, los refugiados de Palestina han comunicado al UNRWA que “cualquier cosa” es mejor que su vida actual. Ya se encuentran entre las personas más pobres, viven en campamentos superpoblados y se enfrentan a políticas que los discriminan de forma sistémica. En consecuencia, han aumentado los viajes mortales en barco y, con ellos, la tragedia humana. No obstante, el UNRWA se ve sometido a una presión para que intensifique su apoyo a la comunidad que resulta abrumadora, dada su situación financiera.

4. Cada vez son más los refugiados de Palestina en Siria que, al no disponer de otras opciones, regresan a barrios que fueron arrasados hace años para vivir en ellos. Día tras día, niños y niñas salen de los escombros para dirigirse a las escuelas del UNRWA situadas fuera de los campamentos. El Organismo está intentando rehabilitar escuelas y clínicas de salud en campamentos como los de Yarmuk y Ein El Tal, a los que regresan los refugiados de Palestina. En Jordania, la pandemia de COVID-19 ha repercutido de forma considerable en la economía y el mercado laboral, reduciendo los ingresos de gran parte de los refugiados.

5. A pesar de la difícil situación diaria, el UNRWA sigue mejorando la vida de millones de refugiados de Palestina. A escala regional, más de medio millón de niños y niñas siguen asistiendo a 700 escuelas del UNRWA y se cuentan entre los que mejores resultados obtienen. Todos los años, el 90 % de los egresados de los centros de formación profesional del Organismo encuentran trabajo al año de finalizar sus estudios. Cerca de 2 millones de refugiados de Palestina reciben atención primaria de salud de calidad en los centros sanitarios del UNRWA, y se presta asistencia en efectivo o alimentaria a más de 2 millones de los refugiados de Palestina más pobres. En 2021, el UNRWA concedió casi 14.000 préstamos a mujeres para que pusieran en marcha negocios o los mantuvieran y pasaran a ser económicamente independientes; sus trabajadores sociales también brindaron apoyo a 4.000 supervivientes de la violencia de género. En 2021, el Organismo presentó una plataforma de aprendizaje digital que facilitaba el acceso al aprendizaje a distancia y desarrollaba una labor pionera en la prestación de atención sanitaria digital en el mundo en desarrollo, compartiendo sus conocimientos con los países de acogida y la comunidad para el desarrollo en su

conjunto. La Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales y el Banco Mundial han dado fe de la costoeficacia, la eficiencia y la calidad de los servicios del UNRWA. Estos logros son mérito de los 28.000 miembros del personal del UNRWA, la inmensa mayoría de los cuales son refugiados de Palestina que afrontan las mismas penurias que las personas a las que prestan servicio.

6. Los cambios en las prioridades geopolíticas mundiales y las dinámicas regionales han restado prioridad al conflicto entre Israel y Palestina, y el creciente número de crisis registradas durante el último decenio ha generado una mayor indiferencia hacia la difícil situación de los refugiados de Palestina. El UNRWA tiene en cuenta tres factores que causan presiones opuestas: el mandato de la Asamblea General, en virtud del cual el Organismo tiene la obligación de prestar servicios similares a los del sector público; el déficit crónico de financiación voluntaria suficiente procedente de los Estados Miembros y el carácter imprevisible de gran parte de esta financiación; y la imposibilidad de modificar el alcance de la prestación de servicios o la modalidad conexas, ya que la comunidad de refugiados de Palestina recibe con recelo cualquier cambio en las operaciones del UNRWA, que es percibido como un intento de debilitar el mandato y los derechos de los refugiados.

7. La infrafinanciación crónica y la austeridad están repercutiendo en la calidad de los servicios del UNRWA y minando la moral del personal. A lo largo de los últimos diez años, y a pesar de una labor de divulgación activa y continua, los aproximadamente 100 millones de dólares de infrafinanciación anual han obligado al UNRWA a desarrollar sus actividades con limitaciones financieras muy significativas. El déficit de financiación ha desacelerado los esfuerzos, sobre todo en ámbitos en los que se precisan mejoras constantes. Se necesita mucho capital para aplicar la estrategia digital, cumplir los compromisos de sostenibilidad ambiental y sustituir a los activos básicos que se han quedado obsoletos. La prestación continuada de una educación de calidad, la ecologización de los campamentos y el mantenimiento de tasas de vacunación universales son ejemplos de un rendimiento excelente de una inversión colectiva. Habida cuenta del tamaño, la escala y el alcance de sus operaciones, el UNRWA merece 100 millones de dólares más al año, una inversión relativamente modesta si se tiene en cuenta el papel que el Organismo desempeña en la protección de los derechos y la promoción de la estabilidad regional. Sin el apoyo de los Estados Miembros que han mantenido su compromiso con los derechos de los refugiados de Palestina y con el

UNRWA, el Organismo no habría podido superar los retos a los que se enfrentaba.

8. Durante más de siete decenios, el UNRWA ha prestado sus servicios a una de las comunidades más desfavorecidas de Oriente Medio. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, la situación del Organismo es única, al ser un proveedor directo de servicios que gestiona sus propias escuelas y centros de atención primaria de salud y depende, al mismo tiempo, casi exclusivamente de la financiación voluntaria. Sin embargo, estos servicios no pueden depender de recursos voluntarios e imprevisibles. Durante los dos últimos años, la prioridad del orador ha sido colaborar con los Estados Miembros a fin de velar por que el Organismo cuente con una financiación sostenible. En la conferencia ministerial internacional sobre el UNRWA, convocada por Jordania y Suecia en Bruselas el 16 de noviembre de 2021, el UNRWA presentó una visión de un Organismo modernizado que desarrollara sus actividades sobre la base de un presupuesto fijo trienal, pero los Estados Miembros no asumieron el mayor compromiso financiero que la propuesta precisaba. En 2022, el orador inició un diálogo para promover nuevas formas de aumentar y reforzar las alianzas con los organismos de las Naciones Unidas, de conformidad con la resolución 302 (IV) de la Asamblea General y las recomendaciones de la Comisión Asesora del UNRWA. El objetivo ha sido acceder a los recursos disponibles en el sistema de las Naciones Unidas pidiendo a otros organismos que prestaran algunos de los servicios del UNRWA. Sin embargo, las comunidades de refugiados de Palestina se han mostrado preocupadas por el hecho de que el fortalecimiento de las alianzas sin perspectivas políticas pudiera debilitar aún más al UNRWA y, por consiguiente, socavar sus derechos.

9. La renovación del mandato del UNRWA se aproxima; el orador espera que se amplíe con el mismo entusiasmo que en 2019. A pesar de ello, esta renovación no debería tener un carácter meramente procedimental, sino que debería ir acompañada de una voluntad genuina de facilitar los recursos previsibles necesarios para que los refugiados de Palestina tengan acceso a una vida digna. El déficit financiero crónico mina la capacidad del Organismo de cumplir su mandato y, además, supone una amenaza para su papel estabilizador en la región. El orador acoge con satisfacción los debates celebrados entre los Estados Miembros, que encabezó Noruega, sobre las cuotas para sufragar los gastos operacionales del Organismo, e insta a los Estados a que respalden un aumento significativo de las cuotas, como también se pide en el informe del Secretario General sobre las operaciones del UNRWA

(A/71/849). Los refugiados de Palestina necesitan que se les garantice que las Naciones Unidas siguen decididas a dar respuesta a su difícil situación.

10. Aunque la comunidad internacional no ha dado con una verdadera solución política al conflicto, sí ha conseguido invertir en el desarrollo humano de una comunidad de refugiados. A pesar de la ausencia de una solución política, es necesario mantener el compromiso con los derechos humanos y el bienestar de los refugiados de Palestina con miras a apoyar firmemente su desarrollo humano, satisfacer sus necesidades humanitarias y promover su derecho a una vida digna a la espera de que se logre una solución justa y duradera.

11. **La Sra. Abdelhady** (Observadora del Estado de Palestina) dice que su delegación encomia la labor del Comisionado General, los funcionarios internacionales del UNRWA y los funcionarios nacionales palestinos, que siguen trabajando con dedicación para brindar apoyo a los refugiados, a pesar de que muchos llevan a cabo sus actividades en condiciones difíciles y peligrosas. Todos estos esfuerzos mejoran de forma tangible la vida de los refugiados de Palestina, ayudando a promover su bienestar, protección y desarrollo. El compromiso del UNRWA con la estabilidad regional y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible garantiza que, en la medida de lo posible, los refugiados de Palestina no se queden atrás mientras esperan a que se haga justicia.

12. La renovación del mandato del UNRWA coincide con un momento crítico, en un contexto de crisis regional y mundial. La prestación histórica de apoyo político al Organismo debería verse respaldada por los recursos necesarios para garantizar la plena aplicación del mandato. El Estado de Palestina celebra los esfuerzos realizados por la Comisión Asesora del UNRWA para movilizar recursos y la labor de la Presidencia del Grupo de Trabajo sobre la Financiación del UNRWA, y agradece las contribuciones de todos los donantes al UNRWA y su apoyo basado en una solidaridad ejemplar con los refugiados de Palestina y la responsabilidad de dar con una solución justa a la cuestión de Palestina.

13. El Estado de Palestina reconoce el compromiso y los esfuerzos del Comisionado General para diversificar y movilizar la financiación, y aprecia que algunos países hayan suscrito acuerdos de financiación plurianuales y renovado y aumentado el apoyo brindado al UNRWA, sobre todo la reanudación de la financiación proporcionada por los Estados Unidos, el gran apoyo de la Unión Europea y las primeras donaciones de ciertos países. También se acogen con satisfacción las iniciativas destinadas a mejorar las capacidades del

UNRWA y aumentar la eficiencia mediante la planificación estratégica, pese a las dolorosas medidas de austeridad adoptadas a lo largo de los años. Lamentablemente, el Organismo atraviesa una crisis financiera crónica, ya que depende exclusivamente de las contribuciones voluntarias para mantener sus programas básicos de educación, salud y socorro y sociales, así como sus llamamientos de emergencia. Por lo tanto, es necesario que el UNRWA disponga de una mayor financiación con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas a fin de sufragar sus gastos de funcionamiento esenciales; proporcionarle estabilidad financiera; permitir que pueda cumplir su mandato; evitar que se interrumpa la prestación de servicios; y aumentar la previsibilidad con miras a la ejecución eficaz de sus programas.

14. La oradora pide al Comisionado General que facilite más detalles sobre las necesidades de financiación del UNRWA y las propuestas actuales al respecto, y que aborde la cuestión de los gastos adicionales derivados de las restricciones impuestas actualmente al UNRWA, en especial las relativas a la circulación y el acceso del personal nacional, que suponen una violación de la Convención sobre Prerrogativas e Inmidades de las Naciones Unidas. Estas restricciones son consecuencia del bloqueo ilegal impuesto por Israel sobre la Franja de Gaza, el cierre de campamentos de refugiados en la Ribera Occidental, y los impuestos y cobros indebidos.

15. **La Sra. Clune** (Representante de la Unión Europea, en su calidad de observadora) dice que la Unión Europea reafirma su profundo y genuino agradecimiento por la labor del UNRWA y su dedicado personal, que trabaja en un contexto extremadamente difícil y complejo. El UNRWA es un proveedor esencial de servicios vitales a millones de refugiados de Palestina y constituye una fuerza estabilizadora en la región. Mientras no se encuentre una solución equitativa, justa, convenida y realista a la cuestión de los refugiados, de conformidad con el derecho internacional, la labor del UNRWA de facilitación de protección y servicios esenciales a los refugiados de Palestina seguirá siendo crucial. La Unión Europea seguirá apoyando al Organismo en todas sus zonas de operaciones, incluida Jerusalén Oriental, y, junto con sus Estados miembros, es el mayor contribuyente al Organismo. Asimismo, acoge con beneplácito el apoyo financiero adicional aportado por otros donantes antiguos y nuevos, y exhorta a todos los asociados, en especial a los Estados del golfo Árabe, a que incrementen sus contribuciones al UNRWA.

16. **El Sr. Akbulut** (Türkiye) dice que su país apoya plenamente la crucial labor del Comisionado General,

así como su liderazgo activo y sus incansables esfuerzos para mantener la estabilidad financiera y la eficacia operacional del UNRWA, que es insustituible. A la espera de que se consiga una solución justa y duradera a la cuestión de los refugiados de Palestina, la comunidad internacional tiene la responsabilidad compartida de dar respuesta a los problemas humanitarios existentes, algo que el Organismo lleva decenios haciendo. El orador pregunta cómo pueden los Estados Miembros apoyar mejor al UNRWA para que preste servicios eficaces, sostenibles y previsibles.

17. **El Sr. Lazzarini** (Comisionado General del UNRWA) dice que, en el último decenio, el déficit financiero del UNRWA ha sido, aproximadamente, de entre 100 y 130 millones de dólares. Además, aún no está claro si se contará con el efectivo necesario para pagar íntegramente los sueldos del personal en noviembre y diciembre de 2022. Estos sueldos están relacionados con servicios esenciales, como el funcionamiento continuado de las escuelas, los centros de salud y todos los programas del Organismo.

18. En cuanto a la pregunta de qué más pueden hacer los Estados Miembros, se debería analizar de forma colectiva el informe del Secretario General sobre las operaciones del UNRWA para determinar cómo se pueden poner en práctica sus recomendaciones. Se necesita una financiación más previsible, algo que puede lograrse mediante cuotas. Se espera que el UNRWA gestione servicios públicos, pese a que este no dispone de las herramientas financieras o fiscales de un Estado, no puede obtener préstamos y depende totalmente de las contribuciones voluntarias de los Estados Miembros. Este modelo lleva unos 60 años funcionando, pero desde 2010 está siendo cuestionado. Si bien es crucial renovar el compromiso de abordar la difícil situación de los refugiados de Palestina ampliando el mandato del Organismo, también es esencial contar con una voluntad genuina de aumentar las contribuciones al Organismo.

19. El orador compartirá posteriormente estadísticas de las Naciones Unidas sobre los gastos en los que ha incurrido el UNRWA como consecuencia de las restricciones a la circulación.

20. **El Sr. Jardali** (Líbano) dice que cabe preguntarse si es apropiado utilizar el término “discriminación” para caracterizar la situación de los refugiados de Palestina en el Líbano, habida cuenta de la distintiva composición demográfica y la complicada historia del Líbano y de las peculiares circunstancias de los refugiados de Palestina en el Líbano durante los siete decenios transcurridos desde la Nakba de 1948. Con arreglo a las políticas por las que se rige la residencia de los

refugiados de Palestina en el Líbano, se han impuesto restricciones a su práctica de la medicina y la ingeniería, esferas reservadas a los ciudadanos libaneses, excepto en el sistema del UNRWA, en el que los refugiados de Palestina no tienen prohibido ejercer dichas profesiones. Además, a diferencia de otros ciudadanos extranjeros, a los refugiados de Palestina se les ha brindado la oportunidad de obtener una educación de calidad, lo que les ha permitido matricularse en la educación superior y obtener títulos avanzados en instituciones libanesas, situación que difícilmente puede calificarse de discriminatoria.

21. Durante los tres últimos años, el Líbano se ha enfrentado a tribulaciones cuyas repercusiones han afectado sobre todo a los ciudadanos libaneses, que ya no pueden ganarse la vida dignamente ejerciendo la medicina y la ingeniería y se han visto obligados a emigrar. Teniendo en cuenta tanto el contexto histórico como la situación actual, tal vez sea injusto seguir utilizando el término “discriminación” para describir la situación de los refugiados de Palestina en el Líbano.

22. **El Sr. Abdelaziz** (Observador de la Liga de los Estados Árabes) dice que la Liga apoya firmemente al UNRWA, como demuestran su participación en todas las conferencias de donantes del Organismo y el hecho de que en su última cumbre se aprobara una resolución en apoyo al UNRWA. El orador pregunta si se ha saldado la deuda pendiente del Organismo de 62 millones de dólares con el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas, ya que en el informe del Comisionado General se mencionó la posibilidad de solicitar otro préstamo al Fondo.

23. El orador pregunta qué medidas pueden adoptarse ante la imposición de tasas por parte de Israel, la Potencia ocupante, a los vehículos del UNRWA en los pasos fronterizos, lo cual constituye una violación de las normas humanitarias de las Naciones Unidas y del derecho internacional. Es inconcebible que la Potencia ocupante cobre tales tasas por la asistencia humanitaria destinada a las personas que dicha Potencia ha desplazado. Quizá se podrían sumar las tasas pagadas a Israel por el UNRWA a la contribución de este país al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, lo que permitiría que el Organismo recuperara sus pérdidas. Ha llegado el momento de abordar la cuestión en el marco de los actuales esfuerzos por resolver la crisis financiera del Organismo. La Liga de los Estados Árabes está dispuesta a participar en las negociaciones en curso y a alcanzar una solución consensuada que logre un equilibrio adecuado entre las contribuciones voluntarias y las cuotas con cargo al presupuesto ordinario de la Organización.

24. **El Sr. Arbeiter** (Canadá) dice que su país está cumpliendo su compromiso de aportar 90 millones de dólares al UNRWA en un período de tres años, por ejemplo ante los llamamientos de emergencia relativos a las crisis relacionadas con Siria y la financiación complementaria en respuesta a la COVID-19 y la escalada de mayo de 2021. El Canadá agradece la neutralidad y el resto de los principios humanitarios integrados en la labor del UNRWA y celebra que en la resolución 76/77 de la Asamblea General se reconozca la determinación del Organismo de operar de conformidad con los principios humanitarios de neutralidad, humanidad, independencia e imparcialidad. El compromiso del Canadá con el UNRWA incluye la prestación de apoyo específico para respaldar las actuales iniciativas del Organismo destinadas a defender los valores y los principios humanitarios de las Naciones Unidas, en especial la neutralidad. El orador pregunta cómo están avanzando las labores en esta esfera y qué repercusiones tendrá la inclusión de esta información en la resolución por la que se renueva el mandato del UNRWA para el Organismo en el futuro.

25. **El Sr. Lazzarini** (Comisionado General del UNRWA) dice que el Organismo puede recibir préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, pero existen limitaciones en relación con su cuantía y duración. El Organismo puede solicitar préstamos por un valor máximo de 30 millones de dólares, normalmente solo durante unos pocos meses. El UNRWA recurrió anteriormente a este mecanismo cuando no era capaz de pagar íntegramente los sueldos y a fin de mantener las operaciones esenciales. En la actualidad, el Organismo cuenta con un préstamo de 20 millones de dólares del Fondo. El sistema fiscal vigente es engorroso, y también existe un mecanismo de restitución de los impuestos. Se han mantenido conversaciones con la autoridad competente para revisar a fondo este mecanismo, con vistas a que el Organismo quede exento de pagar impuestos cuando adquiera bienes humanitarios. Aunque todavía no queda claro cómo acabará este proceso, el objetivo es disponer de un sistema simplificado en el futuro.

26. El orador no pretendía ofender al Líbano, que es un modelo extraordinario, ya que acoge a un número importante de refugiados, al igual que otros países de la región. El Líbano acoge a un elevado número de refugiados tanto palestinos como sirios, que han sido incluidos en el sistema educativo del país desde el inicio del conflicto. Muy pocos países habrían reaccionado así con tanta rapidez. La complejidad y la historia del país también son significativas. El orador ha utilizado el término “discriminación” para referirse a determinadas políticas que afectan a la capacidad de los refugiados de

Palestina de disfrutar de una inclusión económica plena. Efectivamente, no existe ningún obstáculo en lo referente a la educación superior, pero los palestinos no tienen acceso a 39 segmentos del mercado laboral y, debido a una ley nacional, no pueden adquirir tierras ni propiedades inmuebles. Las condiciones de vida de los refugiados de Palestina en los campamentos superpoblados del Líbano son de las más difíciles de la región. Esta cuestión se está debatiendo a través del Comité de Diálogo Palestino-Libanés y con el Gobierno, lo que debería propiciar un aumento del acceso y las oportunidades de los numerosos palestinos con talento cuya situación actual es desesperante.

27. El UNRWA hace suyo el texto de la resolución 76/77 de la Asamblea General, en el que figuran principios que el Organismo suscribe plenamente. Se han invertido grandes sumas en la esfera de la neutralidad, por ejemplo en medidas preventivas. A todo el personal del UNRWA se le imparte formación sobre neutralidad y el uso de los medios sociales, y los docentes reciben capacitación específica. Recientemente, gracias a los donantes se han intensificado las iniciativas destinadas a garantizar que las instalaciones del UNRWA se ajusten a la neutralidad esperada de las Naciones Unidas. También se ha prestado considerable atención a la rendición de cuentas. El Organismo se está enfrentando a un conflicto largo y sin resolver, por lo que el entorno en el que desarrolla su labor no está exento de riesgos. Sin embargo, está aplicando una política de tolerancia cero; cada vez que tiene conocimiento de una infracción, emplea un mecanismo de supervisión interna, lleva a cabo una investigación y, si se corrobora la infracción, adopta medidas disciplinarias. Así pues, en los últimos años se han realizado importantes inversiones, y se informa periódicamente a la Comisión Asesora de los logros del Organismo.

*Declaración de la Relatora del Grupo de Trabajo sobre la Financiación del UNRWA*

28. **La Sra. Havn** (Noruega), Relatora del Grupo de Trabajo sobre la Financiación del UNRWA, presentando el informe del Grupo de Trabajo (A/77/314), dice que las reuniones del Grupo de Trabajo se han celebrado en un momento en que el Organismo afronta graves problemas financieros que suponen una amenaza para el desarrollo de los refugiados de Palestina y la estabilidad de la región. Las dificultades financieras del Organismo en 2022 se han visto agravadas por el aumento de las necesidades, el crecimiento demográfico y el incremento de los gastos de funcionamiento. Obtener recursos financieros suficientes es especialmente abrumador en medio de una importante recesión

económica mundial. La Asamblea General y la comunidad internacional tienen la responsabilidad de garantizar que el Organismo pueda cumplir su mandato y mantener sus servicios a fin de satisfacer las crecientes necesidades de la población de refugiados.

29. El Grupo de Trabajo insta a todos los Gobiernos a que aumenten sus contribuciones al Organismo y a que contribuyan a sus tres canales de financiación y, en concreto, a su presupuesto por programas. Las contribuciones deberían reflejar un reparto adecuado de la carga internacional, ser desembolsadas rápidamente, corresponderse con los recursos que precisa el Organismo y tener en cuenta los efectos de la inflación y de otros factores que determinan los costos de la prestación de servicios.

30. El Grupo de Trabajo encomia los esfuerzos del UNRWA por mejorar la eficiencia manteniendo a la vez la calidad de sus servicios para los refugiados de Palestina, así como las medidas adoptadas para aumentar la transparencia mediante la presentación de informes a la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Alienta al Organismo a seguir aplicando estas medidas y a realizar esfuerzos en ese sentido. Toma nota de las recomendaciones recogidas en el informe del Secretario General sobre las operaciones del UNRWA (A/71/849) y en todas las resoluciones relativas a la financiación del UNRWA, con el fin de subsanar los déficits presupuestarios recurrentes y de apoyar debidamente y de forma previsible la labor del Organismo. Insta a todos los Gobiernos a que aporten al Organismo fondos plurianuales para fines generales, en la medida de lo posible, así como contribuciones sostenidas y previsibles, y a que desembolsen sus aportaciones a principios de año cuando sea factible. Invita a todos los Estados Miembros a tomar en consideración estas recomendaciones cuando evalúen la posibilidad de financiar el UNRWA en 2022 y años posteriores. El Organismo ha realizado progresos en la contención de los costos, y el Grupo de Trabajo alienta a los Estados Miembros a que acompañen estas medidas con una financiación adecuada para el UNRWA.

#### *Diálogo interactivo*

31. **La Sra. Abdelhady-Nasser** (Observadora del Estado de Palestina) dice que el UNRWA es un salvavidas para los refugiados de Palestina y que sus programas de educación, de salud, de socorro, sociales y de ayuda de emergencia son indispensables para el bienestar, la protección y el desarrollo de estos refugiados, así como para la estabilidad regional. En general, se considera que el Organismo representa un modelo eficaz de asistencia humanitaria y para el desarrollo. Durante mucho tiempo,

el UNRWA ha evitado que la catástrofe humana fuera mayor y ha ayudado a que millones de refugiados salieran adelante pese a los conflictos y crisis que se han ido sucediendo en la región desde la Nakba de 1948. A la espera de que se alcance una solución justa a la difícil situación de los refugiados de Palestina, que incluya el derecho al retorno y el derecho a recibir una indemnización justa, de conformidad con la resolución 194 (III) de la Asamblea General, la labor del Organismo sigue siendo esencial.

32. Israel sigue obstaculizando el logro de una solución pacífica a la cuestión de Palestina, haciendo caso omiso, de forma impune, de sus obligaciones jurídicas internacionales, mientras que la comunidad internacional no hace valer la ley. Por consiguiente, la difícil situación del pueblo palestino continúa, incluida la de millones de refugiados, 5,8 millones de los cuales están inscritos en el UNRWA. Sin el Organismo, su sufrimiento sería todavía más insoportable y las turbulencias en Oriente Medio serían aún mayores, con consecuencias que irían mucho más allá de la región. El Estado de Palestina reitera su profundo agradecimiento al personal del UNRWA por sus incansables esfuerzos, así como a los Gobiernos y pueblos de Jordania, el Líbano y Siria por haber acogido a los refugiados de Palestina durante más de 74 años y por su firme cooperación con el UNRWA. Asimismo, aprecia las contribuciones voluntarias de todos los países y organizaciones donantes y da las gracias a todos los Estados que respaldan el mandato del Organismo, e insta a que se mantenga este apoyo.

33. Como se desprende claramente del informe del Comisionado General, las zonas de operaciones del UNRWA siguen siendo inestables, y la volatilidad es considerable en determinadas áreas. Las condiciones socioeconómicas y humanitarias de los refugiados de Palestina se ven agravadas por la crisis financiera del Líbano; el conflicto en Siria; el declive económico de Jordania; y las agresiones de Israel en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. Entre estas agresiones figuran constantes incursiones militares en los campamentos de refugiados, demoliciones recurrentes de viviendas y desplazamientos forzados, especialmente en el caso de los refugiados beduinos. El número de refugiados que viven en la pobreza extrema en Gaza se está multiplicando debido a los 15 años de bloqueo ilegal israelí y las repetidas agresiones militares, la última de las cuales tuvo lugar en agosto de 2022. En la actualidad, más del 80 % de los refugiados de Palestina en Gaza, el Líbano y Siria viven en la pobreza, lo que aumenta su dependencia del UNRWA. Mientras tanto, el Organismo se enfrenta a déficits de financiación

persistentes, a pesar de los crecientes costos y necesidades derivados de las emergencias y crisis, incluidas las catastróficas repercusiones de la pandemia de COVID-19.

34. En el marco de esta mayor inestabilidad, también aumenta la desesperación, sobre todo entre las personas jóvenes, más propensas a males sociales como la radicalización. En este contexto, el UNRWA facilita los elementos esenciales mínimos para proporcionar una existencia digna y la esperanza de un futuro más estable y justo. Cualquier reducción adicional de los programas del UNRWA aumentaría la desesperación de los refugiados y provocaría un mayor riesgo de que se produzcan disturbios y huidas. Por lo tanto, es crucial garantizar una financiación más previsible y suficiente para el Organismo, tal y como han solicitado la Asamblea General y el Secretario General, así como se ha pedido en las reuniones ministeriales convocadas por Jordania y Suecia. Un aumento de la financiación plurianual, una mejora de las alianzas con los organismos de las Naciones Unidas y una mayor cuota del presupuesto de las Naciones Unidas al UNRWA ayudarían a aliviar los déficits recurrentes, contribuyendo a los gastos de funcionamiento esenciales para el cumplimiento del mandato. El Estado de Palestina espera que el proyecto de resolución que se apruebe en el actual período de sesiones vaya en esta dirección.

35. La comunidad internacional debe dejar claro que está colaborando para garantizar que el UNRWA pueda seguir prestando servicios a los refugiados de Palestina y que se compromete a cumplir sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos y las resoluciones de las Naciones Unidas, hasta que se logre una solución justa. Debe insistir en la inviolabilidad de los locales e instalaciones del UNRWA; el respeto de los privilegios e inmunidades de las Naciones Unidas; y el fin de los actos de acoso e intimidación contra el personal del UNRWA y de las restricciones de acceso impuestas por Israel, la Potencia ocupante. La comunidad internacional también debe defender al UNRWA de los ataques difamatorios y la instigación de Israel y las organizaciones proisraelíes, que tratan de socavar los derechos inalienables de los refugiados de Palestina.

36. El Estado de Palestina espera con interés que se aprueben los proyectos de resolución pertinentes, en especial el proyecto por el que se renueva el mandato del UNRWA. Si así se hiciera, se enviaría un contundente mensaje de esperanza y compromiso a los refugiados de Palestina de que sus derechos se harán realidad, por ejemplo su derecho al retorno. El UNRWA sigue desempeñando una labor esencial a la espera de

que se logre una solución justa a la cuestión de los refugiados de Palestina, con arreglo a la resolución 194 (III) de la Asamblea General y los principios de igualdad y justicia. La comunidad internacional debería hacer gala de la voluntad política necesaria para defender el estado de derecho, por ejemplo adoptando medidas de rendición de cuentas, y poner fin a las violaciones por parte de Israel de los derechos del pueblo palestino, así como a su ocupación colonial ilegal y a su régimen de *apartheid*. Solo si se toman estas medidas se podrá conseguir una solución justa, duradera y global que se ajuste a las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

37. **El Sr. Alizada** (Azerbaiyán), hablando en nombre del Movimiento de Países No Alineados, dice que el apoyo del UNRWA a los refugiados de Palestina sigue siendo indispensable, en particular dada la grave situación en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza. Estas circunstancias son consecuencia de las continuas violaciones cometidas por Israel, la Potencia ocupante, así como de las crisis, la inestabilidad y los conflictos que afectan a otras zonas de operaciones en la región. El Movimiento reitera su firme apoyo al UNRWA, cuyo mandato consiste en proporcionar asistencia humanitaria, para el desarrollo y de emergencia a más de 5,8 millones de refugiados de Palestina a la espera de una solución justa a su difícil situación, de conformidad con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. Las operaciones del Organismo siguen siendo indispensables mientras no se alcance dicha solución. La comunidad internacional debería intensificar su apoyo al UNRWA, especialmente a la luz del deterioro de las condiciones socioeconómicas y la inestabilidad en la región, que se han visto agravados por la pandemia de COVID-19, las crisis alimentaria y energética mundiales, y los recurrentes déficits financieros. El UNRWA debe recibir un apoyo sostenido, previsible e ininterrumpido, como ya han solicitado en repetidas ocasiones la Asamblea General y el Secretario General.

38. La situación actual sobre el terreno en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, es muy preocupante y afecta gravemente a la comunidad de refugiados. La coyuntura imperante de inestabilidad, violencia y deterioro de las condiciones socioeconómicas hacen que los refugiados de Palestina se enfrenten a una mayor marginación y pobreza. Israel, la Potencia ocupante, está pisoteando los derechos de los refugiados de Palestina, por ejemplo mediante su campaña de asentamientos ilegales y sus intentos de afianzar aún más su ocupación de las tierras palestinas.

39. Los refugiados de Palestina en la Franja de Gaza se hunden cada vez más en la pobreza y la

desesperación. El bloqueo ilegal de Gaza sigue causando un importante sufrimiento humanitario, social y económico, aumentando la dependencia de la ayuda humanitaria e incrementando las necesidades que el UNRWA se ve obligado a satisfacer con sus limitados recursos. El bloqueo unilateral e inhumano sigue restringiendo la actividad económica, obstaculizando la prestación y disponibilidad de servicios esenciales, y socavando el potencial y las esperanzas de un pueblo entero de forma drástica. La crisis en Gaza debe abordarse de manera integral, de conformidad con el derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, en el contexto de las iniciativas generales para poner fin a la ilegal ocupación israelí del Territorio Palestino, incluida Jerusalén Oriental, desde 1967. El bloqueo ilegal de Gaza debe cesar de inmediato y por completo; solo así dejarán los refugiados de Palestina en Gaza de depender tanto del UNRWA.

40. Los continuos y crónicos déficits financieros a los que se enfrenta el UNRWA son muy preocupantes y crean una gran aprensión entre la comunidad de refugiados de Palestina, incluidos miles de miembros del personal del Organismo. La Asamblea General debería realizar un seguimiento urgente e integral de las recomendaciones recogidas en el informe del Secretario General sobre las operaciones del UNRWA. El mandato del Organismo debería prorrogarse hasta el 30 de junio de 2026, sin perjuicio de lo dispuesto en la resolución 194 (III) de la Asamblea General, y debería proporcionarse la financiación necesaria a sus imprescindibles programas humanitarios y de desarrollo. Deberían realizarse esfuerzos continuos para poner fin a la ocupación ilegal de Palestina y dar con una solución justa a la cuestión sobre la base del derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, y para permitir que el pueblo palestino haga efectivos sus derechos inalienables y aspiraciones legítimas, incluido el derecho a la libre determinación y la libertad en un Estado de Palestina independiente, con capital en Jerusalén Oriental, dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967.

41. *El Sr. Ponikvar (Eslovenia), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.*

42. **El Sr. Alwasil** (Arabia Saudita), hablando en nombre del Grupo de los Estados Árabes, dice que el tema de los refugiados de Palestina sigue siendo fundamental en la cuestión de Palestina. El Grupo de los Estados Árabes se compromete a defender el derecho inalienable de los refugiados de Palestina a regresar a su patria, en virtud de las resoluciones reconocidas internacionalmente, especialmente la resolución 194 (III) de la Asamblea General, y la Iniciativa de Paz Árabe.

43. El Grupo de los Estados Árabes rechaza los intentos de Israel, que es plenamente responsable del problema de los refugiados de Palestina desde el punto de vista político y moral, de tergiversar la cuestión de los refugiados y oponerse al registro legal de los refugiados de Palestina. Encomia a los países de acogida, que permiten que los refugiados de Palestina conserven su resiliencia y lleven una vida digna hasta que se encuentre una solución justa a su difícil situación y se respete su derecho al retorno y a recibir una indemnización, con arreglo a las resoluciones reconocidas internacionalmente.

44. El Grupo de los Estados Árabes apoya plenamente el mandato del UNRWA y rechaza cualquier intento de socavar o alterar este mandato o de transferir responsabilidades del Organismo a cualquier otra entidad. El UNRWA debe seguir cumpliendo su mandato de prestar servicios vitales a los refugiados de Palestina en sus cinco zonas de operaciones, incluida Jerusalén Oriental ocupada, hasta que se encuentre una solución justa a la cuestión de los refugiados, de conformidad con la resolución 194 (III) de la Asamblea General.

45. En vista de la grave situación en los campamentos de refugiados de Palestina, el Organismo precisa apoyo para seguir prestando sus servicios vitales, proteger a los refugiados de Palestina de la pobreza y promover el desarrollo sostenible de sus comunidades. El Grupo de los Estados Árabes denuncia los intentos sistemáticos de Israel de poner fin y trabas a los servicios del UNRWA en Jerusalén y sustituirlos con servicios prestados por instituciones de ocupación israelíes, especialmente en el ámbito de la educación y los planes de estudios.

46. Habida cuenta del alarmante déficit presupuestario del Organismo, la comunidad internacional debería aportar contribuciones financieras al presupuesto del UNRWA con miras a garantizar una financiación suficiente, sostenida y previsible. Los Estados Miembros también deberían respaldar las propuestas de sufragar los gastos operacionales del UNRWA con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

47. El Gobierno de ocupación israelí debería pagar una restitución por las pérdidas derivadas de su cierre de fronteras, su bloqueo y las restricciones a la circulación, que obstaculizan la prestación de asistencia humanitaria del Organismo. Para concluir, el Grupo de los Estados Árabes da las gracias a los países donantes, especialmente a los países árabes que en los últimos tiempos han brindado apoyo al UNRWA, y exhorta a todos los países y entidades donantes a que presten más apoyo financiero al Organismo.

48. **La Sra. Clune** (Representante de la Unión Europea, en calidad de observadora), hablando también

en nombre de Albania, Montenegro y Serbia, países candidatos; Bosnia y Herzegovina, país del Proceso de Estabilización y Asociación; y, además, Georgia, dice que es indispensable que el UNRWA siga brindando a los refugiados de Palestina la protección y los servicios que necesitan, entre ellos la atención médica y la educación. El Organismo contribuye en gran medida a la viabilidad de la solución biestatal y la Unión Europea seguirá apoyándolo en todas sus zonas de operaciones, incluida Jerusalén Oriental. La generosidad y los esfuerzos de los países de acogida son dignos de elogio. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros son los principales contribuyentes al presupuesto del UNRWA y siguen proporcionando fondos adicionales al Organismo cuando los solicita. El Organismo podrá seguir contando con el respaldo decidido y previsible de la Unión Europea, que también apoyará sus iniciativas para mejorar la eficacia y consolidar la gestión. La Unión Europea celebra que otras entidades y nuevos donantes brinden apoyo financiero al Organismo y considera que todos los asociados deberían ir más allá y realizar contribuciones plurianuales.

49. **El Sr. Ríos Sánchez** (México) dice que el trabajo del UNRWA continuará siendo indispensable mientras el estatuto final de los refugiados de Palestina no sea resuelto. Se debería garantizar una financiación sostenible para que el UNRWA pueda llevar a cabo su labor y brindar asistencia humanitaria en la región, con atención particular en la provisión de servicios vitales como la salud y la educación. México encomia los esfuerzos del Organismo para asegurar el uso eficiente de recursos y la transparencia y la diversificación de las fuentes de financiación.

50. En 2022 México ha contribuido 750.000 dólares al Organismo, y recientemente participó en el acto de entrega de equipo médico esencial al hospital del UNRWA en Qalqiliya (Ribera Occidental). Las partes en conflicto deben asegurar la libre circulación y el acceso de la ayuda y el personal humanitarios, por ejemplo a través del suministro de combustible, alimentos e instrumentos médicos, a fin de que se puedan satisfacer las necesidades básicas de la población palestina. México seguirá respaldando todos los esfuerzos encaminados hacia el establecimiento de una paz duradera en la región, cimentada en el respeto mutuo y el pleno respeto del estado de derecho.

51. **El Sr. Elhomosany** (Egipto) dice que con la creación del UNRWA en 1949 la comunidad internacional reconoció la catástrofe ocasionada por la Nakba y la necesidad de apoyar a los refugiados de Palestina hasta que se alcanzara una solución política a su difícil situación. Siete decenios después, la cuestión de los refugiados de Palestina sigue sin resolverse. La

posibilidad de alcanzar una solución política a la cuestión de los refugiados cada vez es más remota, y se ve mermada por las actuales prácticas israelíes en el Territorio Palestino Ocupado. Sin embargo, durante decenios el UNRWA ha prestado de forma competente y profesional servicios vitales a los refugiados de Palestina, como demuestran los numerosos casos de éxito de personas palestinas egresadas de las escuelas del Organismo y la calidad de los servicios sanitarios. Sin embargo, sus operaciones se ven sometidas a tensiones debido a la evolución de la situación en el Territorio Palestino Ocupado y en la región en general, como la escalada del conflicto en la Franja de Gaza y las crisis que afectan a los países árabes de acogida.

52. Desde su creación, el Organismo ha dependido de las contribuciones voluntarias de los países y entidades donantes, pero el crecimiento de la población de refugiados y el consiguiente aumento de sus necesidades han provocado gradualmente un déficit presupuestario. Aunque las reformas emprendidas por el Organismo han demostrado su capacidad para responder a un entorno cambiante, solo han aliviado parcialmente su carga. El UNRWA precisa una financiación sostenida que le permita planificar sus actividades y lograr una situación financiera estable, en especial mediante financiación plurianual y financiación con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, de conformidad con las recomendaciones formuladas en el informe del Secretario General sobre las operaciones del Organismo. Este tipo de financiación permitiría solucionar de una vez por todas la crisis financiera del Organismo. Además, el mandato del UNRWA debería permanecer intacto y renovarse por tres años.

53. Aunque no es país donante del Organismo, Egipto apoya plenamente al UNRWA desde el punto de vista político en todos los foros internacionales, y está ejecutando proyectos de reconstrucción en la Franja de Gaza para dar respuesta a la destrucción provocada por la recurrente escalada del enfrentamiento entre las facciones palestinas e Israel. No obstante, en última instancia la crisis de los refugiados de Palestina y la cuestión de Palestina en su conjunto únicamente pueden zanjarse permitiendo que el pueblo palestino ejerza su derecho legítimo e inalienable a la libre determinación y a establecer un Estado independiente dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967 y con capital en Jerusalén Oriental.

54. **El Sr. Al-tememy** (Iraq) dice que su país apoya sin reservas la causa palestina; el establecimiento de un Estado de Palestina independiente, soberano y contiguo, con capital en Jerusalén Oriental, dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967; y la incorporación plena, ilimitada e incondicional del Estado de Palestina como

miembro de las Naciones Unidas. El UNRWA es mucho más que un organismo humanitario, pues defiende desde la primera línea del conflicto el derecho al retorno de los refugiados de Palestina. Se trata de una herramienta jurídica contra el plan de la Potencia ocupante de poner fin a los debates sobre la cuestión de los refugiados. Su presencia recuerda a la comunidad internacional su compromiso con el derecho al retorno y su responsabilidad moral, humanitaria y jurídica de poner fin a la ocupación del territorio palestino y velar por el establecimiento de un Estado de Palestina independiente. El UNRWA es un pilar de la estabilidad, la paz y la seguridad regionales, pero las recurrentes crisis financieras ponen en peligro sus servicios vitales, agravando la inseguridad a la que se enfrentan los refugiados de Palestina. Por lo tanto, los Estados Miembros deberían adoptar medidas de forma urgente a fin de promover la estabilidad financiera del Organismo y permitirle obtener una financiación previsible, en especial mediante contribuciones con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, ampliar su base de donantes y obtener acceso a instrumentos financieros de instituciones financieras internacionales. Los refugiados de Palestina no deben quedarse atrás en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

55. Resulta esencial alcanzar una solución política justa y duradera a la difícil situación de los refugiados de Palestina que se sustente en las resoluciones pertinentes de la Asamblea General, así como una paz justa y duradera en Oriente Medio. El Iraq insta a los Estados Miembros a renovar su apoyo al UNRWA y suscribe la resolución para ampliar el mandato de este, así como todas las iniciativas destinadas a impulsar el apoyo internacional al Organismo.

56. **El Sr. Do Ngoc Thuy** (Viet Nam) dice que el UNRWA es un proveedor esencial de servicios vitales a millones de refugiados de Palestina, en especial de atención sanitaria y educación, y es clave para la estabilidad regional. Las hostilidades, el aumento de las tensiones y la violencia han agravado la ya de por sí grave situación en el Territorio Palestino Ocupado y en Siria, el Líbano y Jordania. Viet Nam apoya firmemente la renovación del mandato del Organismo. Todos los donantes deberían garantizar una financiación previsible y sostenida para el UNRWA aportando contribuciones periódicas y plurianuales y sufragando los gastos operacionales del Organismo con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. También es necesario apoyar el desarrollo de la economía palestina al objeto de aliviar la difícil situación del pueblo palestino. Deben eliminarse todos los obstáculos al desarrollo económico, incluidas las políticas de

ocupación que limitan la circulación y el transporte de mercancías. Sin embargo, la prestación de servicios esenciales a los refugiados no debería ser una alternativa a la búsqueda de una solución justa, global y duradera al conflicto. La situación en Oriente Medio no puede ser segura ni estable si no se permite que el pueblo palestino ejerza sus derechos legítimos. Viet Nam respalda la solución biestatal, que permita el establecimiento del Estado de Palestina, con capital en Jerusalén Oriental, dentro de unas fronteras seguras y reconocidas internacionalmente sobre la base de las fronteras anteriores a 1967 y de conformidad con el derecho internacional, la Carta y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

57. **El Sr. Sithole** (Sudáfrica) dice que la labor del UNRWA destinada a aliviar la grave situación humanitaria en los territorios palestinos ocupados es encomiable y que, para que esta pueda continuar, el Organismo requiere asistencia financiera urgente. La comunidad internacional debería satisfacer de forma colectiva esta necesidad con arreglo a la resolución [64/89](#) de la Asamblea General. Contar con una financiación suficiente, sostenible y previsible, haría posible brindar una educación de calidad a más de medio millón de niños y niñas, y acceso a 140 dispensarios, asistencia alimentaria y servicios sociales a millones de refugiados.

58. La situación entre Palestina e Israel afecta a la dinámica regional general de Oriente Medio e incide negativamente en la paz, la seguridad, el desarrollo económico y el progreso social y político de la región. En Oriente Medio la paz duradera solo puede lograrse mediante una solución biestatal, que incluya el reconocimiento internacional de un Estado de Palestina independiente, dentro de las fronteras, reconocidas y seguras, del 4 de junio de 1967 y con capital en Jerusalén Oriental, que conviva en paz con Israel y sus demás vecinos.

59. **El Sr. Gutiérrez Plata** (Colombia) dice que su país respalda una solución pacífica, definitiva y global de la cuestión de Palestina, fundamentada en la solución biestatal y sobre la base de las fronteras de 1967 y las resoluciones relevantes de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad. Se deberían preservar y robustecer las garantías de seguridad y el respeto de los derechos, con el objetivo de prevenir futuras hostilidades en Oriente Medio y transitar hacia una solución definitiva de las causas del conflicto.

60. Colombia apoya el trabajo del UNRWA y exhorta a la comunidad internacional a seguir apoyando la acción global de las Naciones Unidas sobre el terreno. Respalda el derecho del pueblo palestino a la libre determinación y a constituir un Estado independiente, sostenible y

reconocido internacionalmente, y el derecho del Estado de Israel a vivir en paz, dentro de unas fronteras seguras e internacionalmente reconocidas.

61. **La Sra. Fernández Palacios** (Cuba) dice que su delegación rinde homenaje al personal del UNRWA, que ha sabido hacer mucho con pocos recursos. La falta de una solución política al conflicto israelo-palestino y el déficit financiero del UNRWA y sus consecuencias causan una situación generalizada de preocupación y miedo acerca del futuro de millones de refugiados de Palestina. Los intentos del que fue el mayor contribuyente del UNRWA de hacer desaparecer el Organismo han fracasado. Corresponde brindar todo el esfuerzo posible para que el Organismo pueda seguir prestando servicios a los refugiados de Palestina. A tal fin, se requiere dar la necesaria financiación al Organismo y renovar su mandato.

62. Cuba celebra la estrategia del UNRWA para ampliar su base de donantes, aumentar la recaudación de fondos digitales y buscar mecanismos de financiación innovadores para garantizar que los refugiados de Palestina tengan acceso a todos los servicios. Los Estados Miembros deberían mostrar voluntad política a fin de garantizar una financiación suficiente, previsible y sostenida para el UNRWA durante su mandato.

63. **El Sr. Alateek** (Arabia Saudita), hablando también en nombre de los países del Consejo de Cooperación del Golfo Bahrein, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Omán y Qatar, dice que la cuestión de Palestina sigue siendo la más importante en el mundo árabe e islámico. Los países del Consejo de Cooperación del Golfo apoyan firmemente el establecimiento de un Estado de Palestina independiente dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967, con capital en Jerusalén Oriental. Deben defenderse los derechos legítimos de los refugiados de Palestina y del pueblo palestino en su conjunto, de conformidad con la Iniciativa de Paz Árabe, el mandato internacional y las resoluciones reconocidas internacionalmente. Es necesario revitalizar los esfuerzos internacionales para resolver el conflicto, con arreglo al mandato mencionado.

64. Los países del Consejo de Cooperación del Golfo encomian al Comisionado General y al personal del UNRWA por su ardua labor para cumplir el mandato del Organismo pese a la gran adversidad, que se ha visto agravada por los desafíos planteados por la pandemia de COVID-19 durante los dos últimos años. Los países del Consejo de Cooperación del Golfo seguirán apoyando a sus hermanos palestinos respaldando al UNRWA, cuyo mandato debería renovarse en el actual período de sesiones de la Asamblea General. La comunidad

internacional debería seguir brindando apoyo al Organismo para que pueda cumplir su mandato hasta que los refugiados de Palestina puedan regresar a su patria. Las autoridades de ocupación israelíes deberían responder a los llamamientos a favor de la paz y entablar negociaciones serias y de buena fe con vistas a lograr la paz sobre la base de la solución biestatal.

65. Hablando en nombre de su país, el orador dice que la Arabia Saudita es miembro de la Comisión Asesora del UNRWA y uno de los mayores donantes al Organismo, habiéndole aportado más de 1.000 millones de dólares desde el año 2000 y 27 millones de dólares el último mes. En vista de los retos que plantean el aumento de la población de refugiados, las continuas violaciones israelíes y la pandemia, los países y entidades donantes deberían seguir prestando apoyo financiero.

66. La crisis de los refugiados de Palestina es, en última instancia, de índole política, y solo puede solucionarse poniendo fin a la ocupación israelí de tierras palestinas y otras tierras árabes, estableciendo un Estado de Palestina dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967, con capital en Jerusalén Oriental, y permitiendo que el pueblo palestino ejerza su derecho inalienable e imprescriptible al retorno.

67. **El Sr. Alqaisi** (Jordania) dice que, en vista de la falta de perspectivas de una solución política a la cuestión clave de Oriente Medio, el UNRWA contribuye de manera importante al mantenimiento de la seguridad y la estabilidad regionales. La comunidad internacional tiene la obligación de apoyar al Organismo y hacer posible que siga prestando servicios vitales a los refugiados de Palestina, a la espera de una solución global a la cuestión de Palestina, sobre la base de la solución biestatal, el derecho internacional y el mandato reconocido.

68. El Organismo ha trabajado de forma encomiable para hacer frente a sus dificultades económicas y financieras habida cuenta de los cambios políticos y económicos mundiales. El UNRWA debe recibir el apoyo financiero necesario para cubrir su déficit presupuestario recurrente y seguir cumpliendo su mandato. El Gobierno de Jordania ha colaborado con el de Suecia para convocar una reunión ministerial sobre el UNRWA de forma paralela a la serie de sesiones de alto nivel de la Asamblea General, con el objetivo de garantizar una financiación sostenible y movilizar apoyo financiero y político en favor del UNRWA. A raíz de los resultados de la reunión, los Gobiernos de Jordania y Noruega han propuesto, de forma conjunta, añadir un párrafo al proyecto de resolución sobre las operaciones del UNRWA en el que se prevé que sus gastos operacionales se sufraguen con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

69. Jordania agradece a los países donantes sus contribuciones financieras al UNRWA, las cuales transmiten a los refugiados de Palestina el mensaje de que la comunidad internacional no los abandonará hasta que se alcance una solución a su difícil situación y se respete su derecho a la libre determinación, que culmine en el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967, que conviva en paz y seguridad con Israel. Invertir en el Organismo es invertir en el futuro y la estabilidad, dando a los refugiados de Palestina la esperanza que necesitan desesperadamente.

70. **El Sr. Alhosani** (Emiratos Árabes Unidos) dice que la cuestión de Palestina y la prestación de asistencia humanitaria sin distinción de raza, religión ni idioma constituyen las principales prioridades de la política exterior de su Gobierno. Desde su creación, el UNRWA se ha esforzado loablemente por superar los obstáculos que ponen en peligro a toda la región. Los Emiratos Árabes Unidos han aportado 684 millones de dólares al Organismo desde 2016 y se han comprometido a destinar 25 millones de dólares en apoyo al hospital Al-Makassed de Jerusalén Oriental, con el fin de que el centro pueda ampliar sus servicios de suministro médico y su apoyo a las instituciones sanitarias palestinas.

71. Resulta esencial preservar los avances logrados en pro de la reapertura de los pasos de la Franja de Gaza, que han ayudado a revitalizar la frágil economía de Gaza y a satisfacer las necesidades humanitarias de su población. El Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos exhorta a todos los Estados Miembros a que sigan apoyando al UNRWA hasta que se alcance una solución justa y global a la cuestión de Palestina.

72. **La Sra. Faye** (Senegal) dice que los refugiados de Palestina se ven sumamente afectados por el conflicto en la región, así como por la confiscación de sus tierras y la situación política no resuelta. Hasta que se alcance una solución política al conflicto, la mejor forma de prestar asistencia es apoyar al UNRWA con recursos previsibles, suficientes y sostenibles y adoptar una actitud solidaria en los ámbitos de la educación, la salud, la asistencia humanitaria y el desarrollo sostenible. El Organismo facilita programas y servicios esenciales para el bienestar, el desarrollo y la protección de los refugiados de Palestina y la estabilidad regional. Todos los Estados Miembros deberían seguir respaldando firmemente al UNRWA votando a favor de todas las resoluciones examinadas, sobre todo de la relativa a la renovación del mandato del Organismo.

73. El Senegal apoya que se aumente la financiación que recibe el UNRWA del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas a fin de mitigar la imprevisibilidad de

sus recursos y las interrupciones de sus servicios. Sin embargo, tal medida no haría sino ayudar a paliar las consecuencias de la tragedia humana a la que se enfrenta el pueblo palestino. Debe ponerse fin a todas las políticas y prácticas ilegales, en especial a todos los desalojos, actividades de colonización y demoliciones de viviendas y a cualquier otro acto de castigo colectivo contra la población civil palestina. Los retos de Oriente Medio únicamente pueden superarse por medio de una solución definitiva que implique un Estado palestino independiente y viable, con capital en Jerusalén Oriental, que conviva con Israel, cada uno dentro de sus propias fronteras seguras y reconocidas internacionalmente.

74. **La Sra. Ali** (República Árabe Siria) dice que la cuestión de los refugiados palestinos es más una responsabilidad política, jurídica y moral de la comunidad internacional que una responsabilidad humanitaria. La ocupación israelí ha expulsado de forma sistemática a más de 5 millones de palestinos de su patria, Palestina. El UNRWA, que desde 1949 es testigo de la tragedia del pueblo palestino, sigue siendo indispensable para aliviar su sufrimiento, sobre todo dado el continuo deterioro de la situación en el Territorio Palestino Ocupado como resultado de las violaciones cometidas por Israel, la Potencia ocupante.

75. Siria acoge a refugiados palestinos en su territorio, donde les proporciona apoyo y servicios y los trata igual que a sus ciudadanos, y seguirá haciéndolo hasta que estos puedan regresar a su patria de acuerdo con las resoluciones de las Naciones Unidas. El país también ha facilitado que el UNRWA preste servicios de varias categorías a los palestinos, y no escatimará esfuerzos para proteger a los refugiados palestinos presentes en su territorio y ayudarlos a llevar una vida digna. El sufrimiento de estos refugiados es el resultado de la agresión de los grupos terroristas armados que ocuparon sus campamentos y atacaron a quienes vivían en ellos, los utilizaron como escudos humanos, confiscaron sus bienes y les negaron el acceso al socorro humanitario, lo que provocó una gran crisis humanitaria hasta la liberación de los campamentos por parte del Ejército Árabe Sirio. Este sufrimiento forma parte de un plan que aspira a desplazarlos una vez más con el fin de impedirles ejercer su derecho a regresar a sus hogares. Israel ha sido, y sigue siendo, la única causa de la angustia de los integrantes del pueblo palestino, al haberlos expulsado de sus hogares bajo amenaza de muerte y terrorista. Israel no se ha contentado con convertirlos en refugiados durante decenios, sino que incluso los ha perseguido en sus lugares de refugio.

76. Para poder seguir desempeñando sus funciones y prestando servicios a todos los refugiados palestinos, el

UNRWA debe recibir una financiación adecuada y sostenible. El Gobierno de la República Árabe Siria rechaza categóricamente la interrupción de los servicios educativos, sanitarios, de socorro y sociales del Organismo, que supondría una violación del derecho y las resoluciones internacionales, y cualquier transferencia de los servicios del UNRWA a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados o a cualquier otro organismo u organización. Las Naciones Unidas deben tomar medidas de forma inmediata para colmar el déficit presupuestario del UNRWA, por ejemplo colaborando con los países donantes para obtener una financiación adecuada y sostenida.

77. **El Sr. Chaudhary** (Pakistán) dice que su país apoya a los refugiados de Palestina, que siguen resistiendo en su lucha por un futuro mejor a pesar de soportar innumerables dificultades. En este contexto, el apoyo humanitario y la protección proporcionados por el UNRWA son de vital importancia. Algunos de los palestinos más vulnerables, especialmente en Gaza, dependen en gran medida del programa de asistencia alimentaria de emergencia del Organismo. El bloqueo israelí ha repercutido gravemente en la economía de Gaza, provocando un aumento de la pobreza extrema y un notable incremento de la dependencia de la asistencia internacional, situación que se ve exacerbada por los conflictos de mayo de 2021 y del segundo semestre de 2022 y la pandemia de COVID-19. El bloqueo viola el derecho internacional y debe cesar inmediatamente.

78. El Pakistán considera sumamente preocupantes las restricciones de circulación y acceso impuestas a los refugiados de Palestina y al personal del UNRWA dentro del Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. Israel, la Potencia ocupante, debe cumplir sus obligaciones dimanantes del derecho internacional, en especial de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas y el Cuarto Convenio de Ginebra. El Pakistán aprecia enormemente el trabajo realizado por el UNRWA en las esferas de la infraestructura, la educación y la salud, en particular la estrategia de transformación digital en materia educativa y la campaña de vacunación contra la COVID-19. Estas acciones también contribuyen a la paz y la estabilidad regionales. Garantizar que el UNRWA reciba una financiación adecuada y sostenida es, por tanto, una responsabilidad internacional fundamental.

79. El Pakistán encomia las iniciativas del Organismo destinadas a movilizar recursos a través de medios innovadores, por ejemplo diversificando la base de donantes y presentando estrategias de inversión responsable. El país seguirá prestando apoyo financiero y político al UNRWA, e impulsando el derecho

inalienable del pueblo palestino a la libre determinación y su búsqueda de la paz y la libertad, así como una solución biestatal. Un Estado de Palestina viable, independiente y contiguo basado en parámetros acordados internacionalmente, dentro de las fronteras anteriores a 1967 y con capital en Al-Quds al-Sharif (Jerusalén) es un requisito imprescindible para alcanzar una paz duradera. El 74º aniversario de la Nakba es un duro recordatorio para la comunidad internacional de su obligación de dar con una solución justa y duradera a la cuestión de Palestina, de conformidad con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

80. **El Sr. Al Kubaisi** (Qatar) dice que se ha llegado a la conclusión consensuada de que, dadas las complejas circunstancias regionales e internacionales, no existe una alternativa realista y práctica al UNRWA, que ayuda a paliar el sufrimiento de millones de refugiados de Palestina a pesar de sus escasos recursos financieros. Por consiguiente, la Asamblea General debe seguir renovando el mandato del Organismo hasta que se alcance una solución justa, global y duradera a la cuestión de Palestina, sobre la base de la solución biestatal, que conduzca al establecimiento de un Estado de Palestina dentro de las fronteras del 4 de junio de 1967, con capital en Jerusalén Oriental. La solución debe englobar el derecho al retorno, con arreglo al derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

81. El Organismo se enfrenta actualmente a un dilema existencial, habida cuenta de su déficit crónico de financiación voluntaria procedente de los Estados Miembros, debido a la falta de voluntad política. A pesar de las medidas encaminadas a racionalizar los gastos, mejorar la eficiencia y aprovechar mejor los recursos disponibles, el carácter imprevisible de su financiación representa un obstáculo para el Organismo. Qatar, miembro de la Comisión Asesora del UNRWA desde 2018, está decidido a cumplir con su deber como país árabe prestando apoyo al pueblo palestino y al Organismo, en virtud del principio de reparto de la carga. En respuesta al llamamiento recogido en la resolución 76/78 de la Asamblea General, Qatar aumentó recientemente su contribución al presupuesto del Organismo y ha sido el primer país árabe en suscribir un acuerdo plurianual con el UNRWA. En noviembre de 2021, el Fondo de Qatar para el Desarrollo anunció que aportará 18 millones de dólares en total para contribuir a los recursos básicos del UNRWA durante un período bienal. Asimismo, la contribución del Fondo al programa de emergencia del Organismo en Siria ha abarcado asistencia en efectivo, apoyo educativo y sanitario, y formación profesional.

82. **La Sra. Shapir Ben Naftaly** (Israel), en ejercicio del derecho de respuesta, dice que su delegación desea aportar un contexto fáctico e histórico ante los comentarios de las delegaciones pakistaní, palestina e iraquí, y de todas las demás delegaciones que se han referido a la Nakba. La negativa constante de los palestinos a reconocer o aceptar la noción de la soberanía judía en cualquier parte de la tierra en cuestión es la causa fundamental del problema de los refugiados palestinos y la razón por la que este aún no se ha resuelto. Si bien los judíos han aceptado el plan de partición de las Naciones Unidas de 1947, los palestinos no; de haberlo hecho, en la actualidad habría un Estado judío y un Estado árabe conviviendo en paz. A este rechazo se suma que los palestinos han hecho todo lo posible no tanto por establecer su propio Estado como por impedir el establecimiento del Estado judío. Tras la aprobación del plan de partición en las Naciones Unidas, los ejércitos de cinco Estados árabes atacaron al recién independizado Estado judío en el marco de una guerra de agresión que causó graves daños al joven Estado judío. El 1 % de la población judía fue asesinada, incluidas muchas personas que acababan de ser liberadas de los campos de exterminio nazis. Si los palestinos hubieran aceptado el plan de partición, esa guerra no se habría producido y ningún palestino se habría convertido en refugiado.

83. El UNRWA ha creado un sistema de herencia automática, el cual permite que los refugiados transmitan su condición de refugiados a las generaciones futuras. Según el Organismo, esta política ha dado lugar a más de 5,5 millones de refugiados palestinos, tal y como se los denomina, que no se parecen a ninguna otra población de refugiados del mundo. La mayoría ni siquiera ha estado nunca en la tierra que reclama ni tiene ninguna otra ciudadanía. No se han concedido estos privilegios a ninguna otra población de refugiados: ni a los sirios, ni a los ucranianos, ni a los afganos, ni a los judíos que se vieron obligados a abandonar países árabes tras la guerra de 1948.

*Se levanta la sesión a las 12.50 horas.*