

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы**Одиннадцатая сессия Форума по вопросам
предпринимательской деятельности и прав человека****Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека
и транснациональных корпорациях и других предприятиях****Резюме*

Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представляет обзор основных замечаний и тезисов, сформулированных на одиннадцатой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которая прошла в смешанном формате в Женеве 28–30 ноября 2022 года. Одиннадцатая сессия Форума была посвящена теме «Правообладатели в центре внимания: усиление подотчетности для обеспечения уважения бизнеса к людям и планете в следующем десятилетии».

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Со времени проведения своей первой сессии в 2012 году Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека стал крупнейшим в мире мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Он был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 17/4, в которой Совет также одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»¹. Мандат Форума предусматривает обсуждение тенденций и проблем в реализации Руководящих принципов; содействие налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека, включая проблемы, возникающие в конкретных секторах или конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп; а также выявление передовой практики.

2. Работу Форума организует Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); и она проводится под руководством и председательством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой в соответствии с резолюцией 44/15 Совета по правам человека, в которой Совет предложил Рабочей группе представить на рассмотрение Совета доклад о работе и тематических рекомендациях Форума.

3. Программа Форума состояла из 25 заседаний, организованных Рабочей группой и УВКПЧ в сотрудничестве с внешними партнерами. В настоящем докладе Рабочая группа представляет общий обзор работы Форума и основных тезисов, вытекающих из обсуждений, которые проходили в течение трех дней. Его следует рассматривать вместе с программой Форума, сессионными концептуальными записками, текстами заявлений и веб-записями заседаний, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Форума². Из-за условий, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), Форум проводился в смешанном формате.

4. Форум проходил в контексте деятельности Рабочей группы, имеющей отношение к теме Форума, включая ее доклады о корпоративном диктате³ и об усилении должной осмотрительности в вопросах прав человека в районах, затронутых конфликтами⁴, а также о ее участии в региональных форумах и сообщениях о нарушении прав человека. Форум рассмотрел несколько тем, которые будут в центре внимания предстоящих докладов и информационных продуктов Рабочей группы, включая институты финансирования развития, добывающий сектор, изменение климата, межсекторальность и роль инвесторов в вопросе предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

5. Тема одиннадцатого Форума носила название «Правообладатели в центре внимания: усиление подотчетности для обеспечения уважения бизнеса к людям и планете в следующем десятилетии». Участники Форума приняли активные меры к тому, чтобы поставить во главу угла доступ к средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, с особым акцентом на воздействие, оказываемое предпринимательской деятельностью на окружающую среду.

6. Программа включала заседания, посвященные тенденциям, вызовам и новым практикам в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Европе и других государствах. Основное внимание уделялось группам и секторам, находящимся в особо уязвимом положении, таким как коренные народы и регионы, затронутые конфликтами. В рамках Форума был проведен также ряд тематических заседаний, посвященных

¹ A/HRC/17/31, приложение.

² URL: <https://www.ohchr.org/en/events/forums/2022/11th-un-forum-business-and-human-rights>.

³ A/77/201.

⁴ A/75/212.

конкретным вопросам, включая роль инвесторов; связь между климатическим кризисом, предпринимательской деятельностью и правами человека; ключевая роль правозащитников; приведение повестки дня в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в соответствии с состоянием технологического сектора; пути предотвращения и пресечения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в условиях конфликта; проблемы и дальнейшие действия бизнеса по предотвращению и устранению дискриминации в связи с межсекторальным характером различных факторов, таких как гендер, пол, возраст, сексуальная ориентация, гражданство, этническая принадлежность, социальное положение, инвалидность и религия; и усилия по улучшению доступа к эффективным и учитывающим гендерные аспекты средствам правовой защиты в интересах жертв нарушений прав человека в процессе предпринимательской деятельности. Поскольку в 2021 году отмечалась десятая годовщина принятия Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одиннадцатый Форум внес свой вклад также в «дорожную карту» Рабочей группы по Руководящим принципам на следующее десятилетие предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, направленную на расширение масштабов реализации Руководящих принципов в течение следующего десятилетия и выработку региональных подходов к их реализации⁵.

7. Более 2500 участников из 130 стран и широкий круг заинтересованных сторон зарегистрировались на участие в работе Форума в личном качестве и в смешанном формате (см. таблицу ниже). Кроме того, люди из различных уголков мира также следили за заседаниями Форума в прямом эфире по каналу Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций. Смешанный формат дал возможность еще более широкому и разнообразному кругу заинтересованных сторон из всех регионов мира следить за заседаниями и участвовать в них. Доля женщин среди зарегистрированных участников составила более 64 %, а среди официальных докладчиков — более 58 %.

<i>Категория участвовавших заинтересованных сторон</i>	<i>Процент</i>
Научные учреждения	13
Организации гражданского общества, затрагиваемые заинтересованные стороны, профсоюзы и группы коренных народов	30
Многосторонние инициативы	3
Национальные правозащитные учреждения	2
Частный сектор (коммерческие предприятия, деловые/отраслевые ассоциации, консалтинговые компании, юридические фирмы, инвесторы)	30
Государства	11
Профсоюзы	1
Структуры Организации Объединенных Наций/межправительственные организации	10

8. Форум открылся пленарным заседанием, в котором приняли участие члены Рабочей группы, старшие руководители Организации Объединенных Наций и других международных организаций, правозащитник из числа коренных народов, член Европейского парламента, председатель Межамериканского суда по правам человека, главный уполномоченный Национальной комиссии по правам человека Монголии и представитель бизнеса. В ходе этого заседания был определен подход к теме Форума, что позволило задать тон конструктивному и ориентированному на принятие решений диалогу в течение трех дней работы Форума.

⁵ URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/ungps-10-roadmap-next-decade-business-and-human-rights-project>.

II. Основные тезисы по итогам первого пленарного заседания⁶

9. Пленарное заседание открыл Председатель Рабочей группы. Председатель приветствовал участников, прибывших на Форум лично, и отметил, что Рабочая группа рада тому, что Форум продолжает привлекать широкий и разнообразный круг людей со всего мира. Председатель заявил, что общины и лица, которые исторически были наиболее уязвимыми, должны быть в центре внимания и служить ориентиром при разработке нормативных актов, касающихся предпринимательства в аспекте прав человека. Председатель также заявил, что в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека четко отмечена необходимость прислушиваться к голосам правообладателей и что их голоса должны учитываться во всех механизмах подотчетности. Председатель отметил, что для предприятий нехарактерно ставить права человека выше прибыли и без надлежащей подотчетности и честного возмещения любого причиненного вреда. Председатель указал, что реализация Руководящих принципов государствами и деловыми кругами по-прежнему является неудовлетворительной и что нарушения прав человека сохраняются и углубляются из-за продолжающихся последствий COVID-19 и климатического кризиса.

10. Председатель Рабочей группы подчеркнул, что мониторинг и подотчетность корпоративной деятельности являются серьезной проблемой и что правозащитники продолжают работать в условиях неприемлемо высокого риска. Председатель указал, что судебные преследования посредством стратегических судебных процессов все чаще заставляют замолчать голоса правозащитников и что государства и предприятия, включая финансовые и инвестиционные учреждения, должны активизировать шаги по улучшению защиты этой жизненно важной работы. Председатель также отметил необходимость принятия обязательных мер на внутреннем и международном уровнях, указав, что законодательство является наиболее важным фактором ответственного корпоративного поведения.

11. Председатель Рабочей группы подчеркнул, что необходим честный, многосторонний разговор о пробелах и проблемах, отметив важность многостороннего диалога и роль гражданского общества и других заинтересованных сторон в выявлении ситуаций риска. В заключение Председатель отметил, что цель Форума — предоставить платформу, позволяющую услышать все голоса, чтобы содействовать выработке коллективного подхода к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

12. Заместитель Верховного комиссара по правам человека подчеркнула необходимость разъяснения стандартов деловой практики, чтобы все заинтересованные стороны имели базу для обоснования своих требований об эффективных средствах правовой защиты. Заместитель Верховного комиссара также подчеркнула, что эти стандарты должны соответствовать Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и что все государства несут ответственность за защиту от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в том числе с воздействием на окружающую среду. Заместитель Верховного комиссара высказала мнение, что государства и государственные предприятия могут ввести строгие требования к устойчивости в свои контракты на закупки, и призвала государства и предприятия активизировать свои действия по защите правозащитников.

13. Помощник Генерального директора Международной организации труда (рабочие места и защита) отметил, что международному сообществу необходимо обратить внимание на проблемы экономического роста, социального дефицита и изменения климата. Докладчик также отметил, что бизнесу принадлежит важная роль в дополнении систем социального обеспечения и содействии стимулированию развития таких систем. Докладчик отметил, что международное сообщество должно

⁶ URL: <https://media.un.org/en/asset/k11/k118iqx2uy>.

работать над укреплением потенциала работников и профсоюзов, а также поддерживать более эффективные производственные отношения. Докладчик также подчеркнул, что предприятия не соответствуют международным стандартам, которые устанавливаются в сфере труда, и что предприятия должны привести свою политику и практику в соответствие с ключевыми международными документами по правам человека.

14. Председатель Межамериканского суда по правам человека отметил, что Суд опубликовал значительный объем своей судебной практики, связанной с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека. Председатель отметил, что Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека послужили ориентиром для толкования обязанностей бизнеса и что Суд был первопроходцем в рассмотрении обязанности государств по защите и ответственности предприятий за соблюдение прав человека на здоровую окружающую среду. Председатель указал, что Суд признал, что ответственность бизнеса за соблюдение прав человека распространяется на все предприятия, независимо от их размера, сектора, условий деятельности, формы собственности или структуры. Суд также исторически признал, что меры по возмещению ущерба включают не только компенсацию за причиненный ущерб, но и полное возмещение, а именно: Суд подчеркнул, среди прочего, необходимость реабилитации и реституции, обязательство расследовать и судить виновных и гарантировать неповторение.

15. Правозащитница из числа коренных народов подчеркнула, что, хотя реализация Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека способствует повышению осведомленности о правах и проблемах коренных народов, срочно необходимы более решительные действия со стороны государств и бизнеса на национальном и местном уровнях в отношении Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и реализации прав коренных народов. Докладчица также отметила, что проекты по добыче полезных ископаемых и в области энергетики, а также практика агробизнеса ведут к насильственному перемещению населения и уничтожению средств к существованию, продовольственных систем и культурного наследия коренных народов, что, в свою очередь, ведет к массовой деградации земель и окружающей среды. Докладчица также заявила, что, когда коренные народы защищают свои земли и права, они часто сталкиваются с насилием и запугиванием. Это включает угрозы и серьезные нарушения прав человека, такие как убийства, произвольные задержания, пытки и насилие в отношении женщин и девочек. Докладчица отметила, что предприятия должны соблюдать права коренных народов посредством ряда действий, включая прекращение криминализации правозащитников из числа коренных народов, введение эффективных мер подотчетности для предприятий и обеспечение значимого участия и включения коренных народов и коллективных прав в национальные планы действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

16. Член Европейского парламента отметил, что к концу 2023 года директива Европейского союза о должной осмотрительности в вопросах корпоративной устойчивости будет распространяться на 27 государств — членов Европейского союза, европейский экономический рынок и все секторы экономики. Докладчик отметил, что добровольные меры оказались недостаточными, а их воздействие — слишком ограниченным. Докладчик также отметил, что, для того чтобы поставить правообладателей во главу угла, требуется обязательное для исполнения законодательство. Он заявил, что международный контекст кризисов, в данном случае COVID-19, война, инфляция и возможная рецессия, нередко создает политический контекст, в котором существует сопротивление принятию политики и законов, требующих от бизнеса большего. Докладчик указал, что в отношении директивы остаются вопросы, касающиеся правообладателей, цепочки создания стоимости, ответственности, определения таких вопросов, как причинение ущерба и сфера применения директивы. Он подчеркнул, что, если эти вопросы удастся решить, Европейский парламент надеется прийти к соглашению к концу 2023 года, обязав крупные компании придерживаться закона о должной осмотрительности к 2025 году, а малые и средние предприятия — к 2027 году.

17. Представитель бизнеса отметил, что заинтересованные стороны часто поднимают споры и обвиняют бизнес в правонарушениях, в которых бизнес не хочет признаваться, вместо этого сосредоточиваясь на рекламе своей эффективной политики. Докладчик отметил, что проведение открытых и предметных консультаций позволит устранить этот пробел и даст возможность бизнесу эффективно взаимодействовать по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Докладчик подчеркнул, что необходимы коллективные действия для того, чтобы усадить всех за один стол и согласовать обязанности и отношения подотчетности заинтересованных сторон, и что единственный путь вперед — это совместные действия, смелые и прозрачные.

18. Главный уполномоченный Национальной комиссии по правам человека Монголии заявил, что Комиссия работала с международными партнерами над разработкой национального плана действий и провела более 20 региональных и тематических консультаций, чтобы обеспечить консультативный процесс для выработки плана. Главный уполномоченный подчеркнул прямую ответственность государств как основных носителей обязанности по борьбе с коррупцией, с изменением климата и обеспечению социальной справедливости и равенства.

19. Докладчик из Добровольного целевого фонда Организации Объединенных Наций по современным формам рабства подчеркнул необходимость укрепления позиций правообладателей в разработке политики, особенно в контексте климатического кризиса. Этот конкретный вопрос должен решаться государствами и деловыми кругами, принимающими совместные решения о политике и действиях в консультации с правообладателями. Докладчик отметил, что роль бизнеса должна заключаться в том, чтобы позволить государствам проводить политику, направленную против прав человека, а не поддерживать или принуждать их. Он подчеркнул, что свобода ассоциации имеет решающее значение для того, чтобы мнения правообладателей были услышаны при разработке политики и инициатив. Докладчик также подчеркнул, что гражданское общество является важнейшим элементом в обсуждении вопросов о том, чтобы поставить правообладателей в центр внимания, и играет чрезвычайно важную роль в обеспечении возмещения ущерба и реабилитации правообладателей. Он подчеркнул, что в результате гражданскому обществу должны быть обеспечены лучшие поддержка и защита от угроз и насилия.

III. Правообладатели в центре внимания: усиление подотчетности для обеспечения уважения бизнеса к людям и планете в следующем десятилетии

20. Несколько заседаний были посвящены текущим, возникающим или системным вопросам повестки дня предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Приведенная ниже структура в основном соответствует порядку, в котором проходили заседания.

A. Правозащитники

21. На заседании, посвященном важнейшей роли правозащитников в обеспечении подотчетности бизнеса, выступавшие призывали все заинтересованные стороны, включая предприятия и государства, к более активным действиям по защите правозащитников и предотвращению их притеснений, гонений и судебного преследования. Председатель Рабочей группы обратил внимание на представленный Рабочей группой Совету по правам человека доклад об обеспечении уважения правозащитников⁷ и отметил, что в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека подчеркивается важность правозащитников, например в процессах проявления должной осмотрительности в отношении прав человека. С одной стороны, выступавшие подчеркивали необходимость обеспечения

⁷ A/HRC/47/39/Add.2.

бизнесом безопасной среды для правозащитников с целью выявления и предотвращения рисков для них, поскольку многие общины полагаются на храбрость и мужество правозащитников. С другой стороны, выступавшие также подчеркивали ответственность государств, например за создание механизмов защиты правозащитников и привлечение к ответственности тех, кто притесняет, преследует и убивает их. Выступавшие говорили о том, что борцы с коррупцией также должны считаться правозащитниками и что систематические нападения на правозащитников наносят вред общинам. Один из участников отметил особенно сложное положение правозащитников из числа коренных народов и то, что бизнес должен понимать, что соблюдение прав коренных народов не является необязательным. Выступавшие также отмечали важность взаимодействия с заинтересованными сторонами и проявления должной осмотрительности в отношении прав человека в целях предотвращения нарушений прав человека, чтобы предприятия могли лучше осознавать риски своей деятельности для прав человека. Представитель бизнеса согласился с этим мнением, указав, что компания, ориентированная исключительно на прибыль, предаст себя и общество и что соблюдение прав человека должно быть встроено в предпринимательскую деятельность и цепочки создания стоимости. Участники также призывали государства пересмотреть свои правовые рамки для обеспечения их соответствия международным правозащитным рамкам. Наконец, выступавшие призывали тех, кто находится в зале и следит за ходом заседания в режиме онлайн, работать с правозащитниками и участвовать вместе с ними в их важной работе.

22. На Форуме выступил также представитель Фонда «Права человека и предпринимательства», который выразил признательность правозащитникам за их работу и вручил премию за 2022 год Организации по защите прав работников нефтяной отрасли Азербайджана⁸.

В. Коренные народы

23. На заседании, посвященном прекращению криминализации правозащитников из числа коренных народов, выступавшие обсудили нападки, с которыми все чаще сталкиваются коренные народы при защите своих прав в контексте предпринимательской деятельности. Представители коренных народов из разных регионов мира поделились своим опытом и озабоченностями в связи с эскалацией систематических угроз, стигматизации и нападений, включая убийства и криминализацию. Выступавшие обсудили роль расовой дискриминации и структурного расизма и подчеркнули, что все более широкое использование стратегических исков против участия общественности, заставило коренные народы замолчать. Выступавшие указывали, что к экономическим секторам, которые с наибольшей вероятностью могут влиять на права коренных народов, относятся добывающий сектор и сектор возобновляемых ресурсов, в частности гидроэнергетические проекты. Отсутствие консультаций и свободного, предварительного и осознанного согласия усугубило конфликты и напряженность в отношениях между коренными народами и бизнесом и создало еще большую угрозу для коренных народов. Участники отмечали, что действия государств являются важным элементом обеспечения возможности безопасного осуществления своих прав коренными народами. Принятие национальных планов действий, ратификация Конвенции Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) и создание системы обязательной должной осмотрительности в отношении прав человека отмечались как важнейшие меры, которые государства могут принять для решения некоторых из этих проблем. Выступавшие выражали согласие с тем, что обязательная должная осмотрительность в отношении прав человека является важным инструментом устранения препятствий для доступа к средствам правовой защиты и предотвращения и смягчения воздействия на права человека, не дожидаясь его эскалации. Относительно действий бизнеса выступавшие отмечали, что соблюдение прав человека должно быть внедрено в деятельность предприятий и что процессы, основанные на широком участии, должны

⁸ URL: <https://www.humanrightsandbusinessaward.org/award-recipient/>.

быть переработаны для обеспечения широкого участия коренных народов, включая получение их согласия. Одна из горнодобывающих ассоциаций поделилась своей практикой включения ожидаемых результатов, характерных для коренных народов, и своей политикой в отношении коренных народов, которая предусматривает обязательство получения их свободного, предварительного и осознанного согласия и реализацию Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Выступавшие также отмечали важность расширения прав и возможностей предприятий, возглавляемых коренными народами, и инвестирования в такие инициативы.

C. Инвесторы

24. На заседании, посвященном усилению подотчетности инвесторов за предпринимательскую деятельность в аспекте прав человека, участники обсуждали рост устойчивого инвестирования и необходимость включения такой деятельности в экологические, социальные и управленческие подходы. Выступавшие отмечали, что такие подходы зачастую ориентированы на проблемы рисков для бизнеса, а не для общин. Выступавшие также обсудили, как составляются рейтинги по экологическим, социальным и управленческим показателям, так что высокий рейтинг по экологическим показателям может перевесить низкий рейтинг по правам человека. Кроме того, выступавшие отмечали, что экологические, социальные и управленческие подходы, как правило, не учитывают межсекторальные проблемы. Выступавшие подчеркивали, что в инвестиционной деятельности следует придерживаться целостного подхода, поскольку права человека являются сквозными для экологических, социальных и управленческих подходов. Представители владельцев активов и управляющих активами поделились практикой, применяемой для обеспечения соблюдения прав человека в их инвестиционной деятельности. Например, один инвестор использовал свои рычаги влияния, чтобы добиться от компании предоставления средств правовой защиты в связи с воздействием на права человека, связанным с обрушением плотины, и подчеркнул важность взаимодействия с затронутыми заинтересованными сторонами. Этот конкретный опыт подчеркнул важность того, чтобы инвестор взаимодействовал с самим предприятием в процессе исправления ситуации, в том числе путем голосования по доверенности. Выступавшие отмечали, что инвесторы должны использовать свои рычаги влияния для обеспечения того, чтобы предприятия, в которые они инвестируют, имели эффективные механизмы рассмотрения жалоб и разбирались в вопросах прав человека. Другой опыт, упомянутый участниками, показал, что инвесторы провели оценку рисков для прав человека до инвестирования и выявили элементы с высоким уровнем риска в своих портфелях и цепочках поставок. Тем не менее выступавшие признавали необходимость более активных действий со стороны инвесторов в области прав человека, в том числе путем соответствующего взаимодействия с заинтересованными сторонами. Кроме того, выступавшие отмечали, что инвесторы должны принять меры к тому, чтобы права человека находились в центре внимания при разработке политики и были созданы собственные механизмы рассмотрения жалоб на уровне инвестиций.

D. Гендерный фактор и многообразие

25. На заседании, посвященном гендерному фактору и многообразию и методам включения межсекторального подхода к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выступавшие согласились с тем, что при принятии решений необходимо учитывать пересекающиеся идентификационные характеристики исторически маргинализированных групп населения и что эта межсекторальная перспектива должна включать в себя, среди прочих, взгляды чернокожих, коренных жителей, людей с инвалидностью, ЛГБТИК+ и небинарных лиц. Один из выступавших призвал вовлекать людей с инвалидностью и заявил, что, хотя к числу проблем относятся видимость и сложность различных видов инвалидности, более инклюзивная культура на рабочем месте может помочь преодолеть эти трудности. Другой выступавший подчеркнул, что трансгендерные и небинарные люди часто

подвергаются уголовному преследованию, и отметил необходимость принятия и эффективного применения антидискриминационных законов. Выступавшие также обсудили, каким образом интеграция ЛГБТИК+ относится к сфере как бизнеса, так и экономики, и рассмотрели вопросы о том, следует ли международному сообществу искать способы осуждения предприятий, работающих в странах, которые не соблюдают права ЛГБТИК+. Один из выступавших также отметил, что многие предприятия работают на территориях коренных народов и являются соучастниками актов насилия, совершаемого в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, а также указал на связь между насилием в отношении женщин и девочек, добывающей промышленностью и изменением климата. Выступавшие отмечали, что государства должны обеспечить реализацию национальных планов действий, учитывающих гендерные аспекты, в ходе конструктивных консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

Е. Противостояние расизму

26. В ходе заседания, посвященного противостоянию расизму в целях активизации повестки дня в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выступавшие обсудили отсутствие эффективных средств правовой защиты для борьбы со систематической и институциональной дискриминацией в контексте такой деятельности. Один из выступавших выделил три источника вреда: прямой вред, связанный с деятельностью предприятий, косвенный вред, являющийся результатом предпринимательской деятельности, и вред, вызванный непринятием превентивных мер. Выступавшие отмечали, что существующие средства правовой защиты в основном ориентированы на индивидуальный вред и не учитывают конкретные потребности расовых групп, а также не предлагают систематических средств правовой защиты. Более того, некоторые общины, затрагиваемые расизмом, не имеют юридической помощи и содействия, а подача коллективных жалоб может оказаться сложной или даже невозможной в некоторых правовых системах. Один из участников отметил, что предубеждения, как сознательные, так и бессознательные, могут влиять на учреждения, призванные защищать людей от расизма, и подчеркнул необходимость признания таких тенденций и разработки эффективных средств правовой защиты. Выступавшие утверждали, что к вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека следует применять подход, основанный на расовой справедливости, и призывали выработать межсекторальный подход, который позволит устранить дисбаланс сил, приводящий к маргинализации, с акцентом на жизненный опыт жертв. С целью обеспечить включение работы по борьбе с расизмом в повестку дня предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выступавшие подчеркивали важность предоставления маргинализированным общинам знаний, образования и финансовых средств. Например, один из выступавших рассказал о проекте в Бразилии, в рамках которого чернокожие женщины из числа предпринимателей проходят обучение по вопросам предпринимательства, трудоустройства и цифровизации бизнеса. Другой выступавший обратил внимание на законодательные усилия Южной Африки по борьбе с расизмом, особенно на рабочем месте, и отметил, что национальные суды по вопросам равенства рассматривают дела, связанные с несправедливой дискриминацией, ненавистническими высказываниями или притеснениями. В целом участники подчеркивали необходимость эффективных средств правовой защиты, которые признают разнообразный опыт жертв расизма и подтверждают роль предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в решении проблем системной дискриминации.

Ф. Учреждения по финансированию развития

27. В ходе заседания, посвященного новым и возникающим тенденциям в финансировании развития для включения их в предстоящий доклад Рабочей группы об учреждениях по финансированию развития, выступавшие отмечали, что к числу проблем в этой области относятся отсутствие доступа к средствам правовой защиты, необходимость учитывать цепочки поставок и вопросы ресурсного обеспечения при

разработке гарантий, а также необходимость увеличения финансовой помощи развивающимся странам. Среди появившихся видов передовой практики назывался рост числа учреждений по финансированию развития, которые взяли на себя обязательства по предоставлению гарантий, использованию инструментов управления рисками, предусмотренные Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и конкретные обязательства в области прав человека. Один из выступавших предложил провести анализ пробелов в деятельности учреждений по финансированию развития, который может дать важную информацию. Другой выступавший отметил высокий уровень инвестиций, которые потребуются для достижения Целей в области устойчивого развития (порядка 6.3 трлн долл. в год), и то, как эти инвестиции должны возрасти (примерно до 7 трлн долл. в год), чтобы соответствовать Парижскому соглашению об изменении климата. Выступавший отметил работу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) с 2015 года по ответственному поведению в финансовом секторе с целью реализации рекомендаций Руководящих принципов ОЭСР для транснациональных корпораций в целях использования специалистами-практиками в сфере финансовых услуг. Выступавшие также обсудили вопрос о том, как гарантии служат руководством и для учреждений по финансированию развития, и для клиентов, и отметили важность того, чтобы эти гарантии имели обязательную договорную силу для клиентов.

Г. Добывающие и энергетические отрасли

28. На заседании, посвященном использованию правозащитного подхода в добывающих и энергетических отраслях, выступавшие отмечали, что климатический кризис оказывает воздействие на местные общины. Участники подчеркивали рост числа конфликтов с участием горнодобывающих компаний, отсутствие защиты коренных народов и то, что Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека все еще не действуют в полном объеме во многих государствах, где ведется добыча полезных ископаемых. Выступавшие заявляли, что необходимо расширять взаимодействие заинтересованных сторон с общинами в контексте предпринимательской деятельности и что энергетический переход происходит медленно. Они также отмечали отсутствие превентивных мер против негативного воздействия бизнеса на права человека и необходимость усиления ответственности за воздействие бизнеса. Выступавшие отмечали также отсутствие прозрачности в добывающем секторе и тот факт, что участие гражданского общества еще не полностью интегрировано в предпринимательскую деятельность. Выступавшие заявляли, что бизнес все еще не в состоянии проводить конструктивные дискуссии с местными общинами и что работа по цифровому образованию должна быть усилена. Выступавшие заявляли, что они наблюдают рост спроса на полезные ископаемые и что этот спрос способствует росту социальных конфликтов на территориях, где расположены проекты. Выступавшие подчеркивали, что бизнес должен участвовать в регулярных консультациях с общинами коренных народов на основе принципов свободного, предварительного и осознанного согласия. Они также отмечали, что принципы свободного, предварительного и осознанного согласия должны учитываться во внутренней политике и при обеспечении должной осмотрительности в отношении прав человека со стороны предприятий. Выступавшие заявляли, что в Латинской Америке включение предприятиями принципов свободного, предварительного и осознанного согласия идет медленно и что энергетическая матрица по-прежнему зависит от ископаемого топлива. Участники также подчеркивали важность привлечения коренных народов к процессу принятия решений, касающихся законов и нормативных актов.

Н. Технологический сектор

29. На заседании, посвященном вопросам обеспечения ответственного ведения бизнеса в технологическом секторе на фоне стремительного роста этого сектора, который в значительной степени остается бесконтрольным и нерегулируемым, выступавшие обсудили нормативные и политические инициативы на национальном и

многостороннем уровнях в отношении развития и использования цифровых технологий и то, как обеспечить, чтобы эти усилия базировались на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и следовали этим принципам. На региональном уровне один из выступавших поделился опытом разработки Закона Европейского союза о цифровых услугах, преследующего две основные цели: создание безопасного цифрового пространства, в котором защищены основные права всех пользователей цифровых услуг, и создание равных условий для стимулирования инновационного роста и конкурентоспособности как на европейском, так и на мировом рынке. Другой выступавший рассказал о перспективах текущих процессов развития регулирования искусственного интеллекта и специфических вызовах, которые технологии ставят перед регулирующими органами, включая требование, чтобы политика не сдерживала инновации; неопределенности рисков, связанных с новыми технологиями; сложности своевременного регулирования технологии после того, как она влилась в общественную жизнь; и обладание необходимым опытом в области технологии, которая регулируется. Выступавший отметил, что эти проблемы способствовали децентрализации регулирования от государств в сторону бизнеса. Другая выступавшая сосредоточила свое выступление на инструменте, разработанном в настоящее время в рамках проекта УВКПЧ B-Tech, а именно Компас РПООН (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека), призванный информировать политиков при регулировании технологии и направлять их на выбор политики и проектов, которые соответствуют этим принципам⁹. Представитель бизнеса подчеркнул, что нормативные акты могут быть полезными, поскольку обеспечивают правовую определенность и четкие ориентиры ожиданий для бизнеса. Он также подчеркнул необходимость гармонизации законодательных инструментов и отметил, что Руководящие принципы устанавливают принципиальный подход, который может применяться независимо от рынка или местного контекста, в котором работают предприятия. Другой выступавший указал на необходимость приведения технологических норм в соответствие с Руководящими принципами для обеспечения согласованности политики. Один из выступавших отметил, что регулирование технологий должно быть также ориентировано на будущее, учитывая развивающийся характер отрасли, и при этом оставаться ясным, четким и предсказуемым. Другой выступавший отметил, что, помимо составления перечня запрещенных действий и последствий за несоблюдение, регулирование технологической отрасли должно включать в себя жесткие требования обеспечения должной осмотрительности в отношении прав человека и охраны окружающей среды во всей цепочке создания стоимости. Выступавший отметил, что это особенно важно с точки зрения воздействия на права человека на последующих этапах и при конечном использовании и что должная осмотрительность в отношении прав человека должна строиться на надлежащем взаимодействии с заинтересованными сторонами на протяжении всего процесса разработки, внедрения и конечного использования цифровых продуктов и услуг, включая взаимодействие с правозащитниками, экспертами по цифровым правам, затрагиваемыми общинами и группами, находящимися в уязвимом положении.

I. Доступ к средствам правовой защиты

30. На заседании, посвященном новым рубежам в доступе к средствам правовой защиты, участники, представляющие бизнес, гражданское общество и национальные правозащитные учреждения, обсудили доступ к судебным, институциональным и другим средствам правовой защиты. Один из выступавших отметил, что урегулирование после судебного процесса иногда может иметь негативные последствия и что предприятия часто воспринимают средства правовой защиты как благотворительность, а не как признание своей ответственности перед правообладателями. Другой выступавший рассказал о проблеме, с которой

⁹ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/b-tech/2022-12-19/Summary-Note-B-Tech%20Annual-Forum.pdf>.

сталкиваются общины, когда предприятия обещают компенсацию, но не выполняют это обещание. Один из выступавших отметил важность постоянных механизмов рассмотрения жалоб и то, что предприятиям следует создать внутренние механизмы обеспечения доступа к средствам правовой защиты. Выступавшие также указывали на важность учета мнений правообладателей при разработке механизмов правовой защиты. Они подчеркивали, что для достижения доступа к средствам правовой защиты необходимо наладить диалог между бизнесом и общинами, поскольку сотрудничество и партнерство с участием многих заинтересованных сторон являются ключом к переменам. Другие выступавшие подчеркивали необходимость того, чтобы общины имели доступ к ресурсам, включая юридические и технические консультации и финансовые ресурсы, чтобы иметь возможность добиваться доступа к средствам правовой защиты и компенсации. Выступавшие отмечали ключевую роль организаций гражданского общества в оказании помощи в получении общинами доступа к таким ресурсам и тем самым доступа к средствам правовой защиты.

31. В ходе заседания, посвященного важности учета мнений правообладателей при разработке механизмов правовой защиты, выступавшие обсудили Программу «Справедливое продовольствие» и модель социальной ответственности, основанную на инициативе трудящихся, которая вызвала ее к жизни и позволила им играть ключевую роль в мониторинге и устранении нарушений их прав. Программа «Справедливое продовольствие» была создана работниками ферм в Иммокали, штат Флорида, чтобы изменить динамику власти в сельскохозяйственной отрасли путем заключения обязательных соглашений с покупателями о приостановке закупок у фермеров в случае выявления определенных нарушений. Основу программы составляло взаимное просвещение трудящихся в вопросах их прав и сильный, независимый механизм, способный принимать и рассматривать жалобы в любое время, а также проводить глубокие проверки. Выступавшие отмечали эффективность этой модели и ее преимущества для бизнеса перед традиционными схемами аудита, в том числе то, как она помогает обеспечить защиту прав человека в цепочках поставок. Выступавшие также обсудили распространение этой основанной на инициативе трудящихся модели на различные отрасли и страны.

Ж. Сохранение планеты

32. В ходе заседания, посвященного действиям по защите климата и охране окружающей среды, выступавшие подчеркивали, что отсутствие прозрачности и исключение правообладателей из процессов принятия решений являются основными препятствиями на пути преодоления климатического кризиса. Они отмечали, что отсутствие информации и прозрачности ведет к «зеленому камуфляжу» предприятий. Выступавшие также отмечали, что социальный диалог часто сосредоточен на конкретных вопросах и не способствует продвижению действий по защите климата. Один из выступавших отметил, что защитники экологических прав человека сталкиваются с такими проблемами, как замалчивание или ограничение в действиях из-за страха перед силами безопасности, а коренные народы сталкиваются с трудностями при взаимодействии с бизнесом. Для преодоления этих проблем выступавшие внесли ряд рекомендаций. Они отмечали, что молодежь и коренные народы должны быть вовлечены в процесс планирования новой предпринимательской деятельности. Выступавшие подчеркивали, что предприятия должны учитывать воздействие, которое они оказывают на коренные народы, и что государства должны взаимодействовать с ними и поддерживать их участие в процессах принятия решений. Выступавшие также указывали, что государства должны создать платформу социального диалога для решения вопросов прав человека и охраны окружающей среды, согласования нормативно-правовой базы и реагирования на глобальные кризисы. Один из выступавших рекомендовал проводить международные судебные процессы по климату и работать с сектором средств массовой информации, чтобы предавать гласности важную информацию.

К. Обновленная информация о процессе разработки юридически обязательного документа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

33. В отношении разработки Организацией Объединенных Наций юридически обязательного документа по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ряд докладчиков обсудили основные элементы на предмет их включения в будущий юридически обязательный документ в целях поощрения и содействия соблюдению и защите прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Участники обсудили также вопросы о том, какой конструктивный вклад могут внести государства и другие заинтересованные стороны в формирование консенсуса вокруг проекта юридически обязательного документа. С этой целью участники высказали свои замечания по третьему пересмотренному проекту¹⁰ и по предложениям, касающимся отдельных статей юридически обязательного документа, сформулированным председателем межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим коммерческим предприятиям в отношении прав человека¹¹. Участники также провели анализ и обмен опытом по вопросу о том, как обязательные и необязательные меры могут дополнять и усиливать друг друга в свете выводов восьмой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава и рекомендаций ее председателя-докладчика, а также последних юридических изменений, тенденций и передовой практики в области предотвращения и устранения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Например, несколько выступавших отметили, что для реализации защиты прав человека в контексте предпринимательской деятельности требуется сочетание обязательных и добровольных мер, что соответствует «разумному сочетанию» мер, предусмотренных Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

34. Один из выступавших отметил, что со времени представления нулевого проекта юридически обязательного документа в 2018 году процесс значительно продвинулся вперед: достигнут технический уровень, доказавший возможность выработки юридических, обязательных решений, позволяющих избежать нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и гарантировать доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для жертв. Обсуждалась необходимость участия Европейского союза как единого целого в переговорах по договору в контексте готовящейся директивы о должной осмотрительности в вопросах корпоративной стабильности и других законопроектов Европейского союза, но это не должно препятствовать участию государств — членов Европейского союза по отдельности. Некоторые выступавшие подчеркивали необходимость того, чтобы юридически обязательный документ имел как можно более широкую сферу применения, охватывая все виды предпринимательской деятельности. Другой выступавший отметил, что решение проблемы дисбаланса полномочий между жертвами и предприятиями в ходе судебного разбирательства является ключевым вопросом, который должен быть решен юридически обязательным документом, в том числе в отношении бремени доказывания. Выступавшие также обсудили возможности того, чтобы юридически обязательный документ в большей степени соответствовал Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и дополнял их, а также того, чтобы он увязывал между собой все аспекты прав человека и экологической должной осмотрительности. Один из выступавших подчеркнул важность того, чтобы в нынешнем проекте особое внимание было уделено женщинам и девочкам, детям, коренным народам, инвалидам, лицам африканского происхождения, пожилым людям, мигрантам, беженцам и правозащитникам. Этот выступавший также подчеркнул важность включения всех секторов в сферу действия документа, в том числе финансовых учреждений и инвестиционных фондов, а также технологического сектора. Другой выступавший отметил необходимость привлечения к переговорам экспертов в области международного частного права. Наконец,

¹⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/LBI3rdDRAFT.pdf>.

¹¹ A/HRC/WG.16/8/CRP.1.

прозвучал призыв к более широкому и более конструктивному взаимодействию всех стран, в том числе стран глобального Севера.

L. Обязательная должная осмотрительность в вопросах прав человека: позиции глобального Юга

35. На одном из заседаний, посвященном продвижению обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека с акцентом на позиции глобального Юга, состоялся обмен опытом в отношении обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека между представителями Африки, Азии и Латинской Америки. Выступавшие обсудили возможности, открывающиеся благодаря национальным планам действий, для обеспечения обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека. В Кении национальный план действий обозначил приоритет страны в устранении пробелов, связанных с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека, а также в повышении осведомленности и наращивании потенциала среди ключевых заинтересованных сторон. Один из выступавших отметил, что эти элементы имеют решающее значение для любых инициатив по обеспечению обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека. Другой выступавший отметил, что на Конгрессе в Бразилии обсуждается законопроект о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, содержащий положения о должной осмотрительности в вопросах прав человека. Выступавший отметил, что в законопроекте, среди прочих важных вопросов, рассматриваются вопросы свободного, предварительного и осознанного согласия; всеобъемлющего возмещения ущерба на основе практики Межамериканского суда по правам человека; надзорной компетенции профсоюзов; и создания фонда для возмещения ущерба. В Таиланде путь к обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека могут проложить различные инициативы, включая национальный план действий, закон о раскрытии нефинансовой информации в экономической, социальной и управленческой сферах, различные программы наращивания потенциала для бизнеса и разработка исследования по обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека. Правообладатели подчеркивали, что инициативы по обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека не должны приводить к тому, чтобы бизнес просто «ставил галочку». Выступавшие отмечали, что права коренных народов должны быть четко упомянуты в таких инициативах, чтобы они участвовали в процессе принятия решений, а не воспринимались только как жертвы. По мнению некоторых выступавших, обязательная должная осмотрительность в вопросах прав человека — это возможность обратить вспять тенденцию ухудшения ситуации с нарушением прав человека и повысить вклад коренных народов в защиту планеты. Еще один вопрос, который поднимали выступавшие, касался того, что многие стандарты являются обязательными только для компаний, зарегистрированных на бирже или признанных многонациональными предприятиями, в то время как большинство предприятий являются малыми и средними. Выступавшие отмечали, что этот вопрос должен регулироваться нормативными актами о должной осмотрительности в вопросах прав человека. Один из выступавших также пояснил, как обязательные нормативные акты о должной осмотрительности, принятые в Европейском союзе, могут повлиять на глобальный Юг. Например, готовящаяся директива о комплексной проверке корпоративной устойчивости может сказаться на третьих странах, в том числе через цепочку поставок предприятий Европейского союза или новые обязательства для предприятий, экспортирующих продукцию в Европейский союз.

M. Конфликтные ситуации

36. На заседании, посвященном продвижению действий бизнеса в области прав человека в конфликтных ситуациях, выступавшие отмечали, что для предотвращения и устранения связанных с бизнесом нарушений прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях необходимо проявлять повышенную должную осмотрительность в вопросах прав человека. Один из выступавших подчеркнул

важность обеспечения безопасности сотрудников в конфликтных ситуациях и дополнительной корпоративной ответственности, связанной с предоставлением товаров и услуг первой необходимости. Другой выступавший отметил, что предпринимательская деятельность сильно влияет на маргинализированные общины в Африке, эксплуатируя и игнорируя их. Тот же выступавший заявил, что социальные средства массовой информации становятся источником поляризации, а в некоторых случаях насилия и что трудно строить мир в регионах, затронутых конфликтами, поскольку продолжают нарастать язык вражды, вандализм и фальшивые новости. Представители бизнеса обсудили различные стратегии прекращения предпринимательской деятельности в конфликтных ситуациях, уделяя особое внимание правозащитному подходу и защите сотрудников. Выступавшие отмечали важность повышения должной осмотрительности в вопросах прав человека в конфликтных ситуациях, а один из выступавших рассказал о контрольном списке для предприятий по повышению должной осмотрительности в вопросах прав человека, который должен предусматривать понимание ранних признаков конфликта и того, когда, почему и как вести бизнес в затронутых конфликтом регионах. Участники говорили о стандартизации должной осмотрительности в вопросах прав человека и определении обязанностей государств, предприятий и Организации Объединенных Наций. Один из выступавших отметил, насколько важно для предприятий придерживаться своего кодекса поведения, ценностей и международных стандартов в области прав человека, а также сохранять каналы связи в затронутых конфликтами районах.

N. Действия государств

37. На заседании, посвященном действиям государств в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выступавшие отмечали важность Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для разграничения роли государств и бизнеса. Один из выступавших отметил, что важным фактором продвижения повестки дня в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека является политическая воля и передача знаний. В отношении углубления знаний и наращивания потенциала выступавшие говорили о важности подготовки работников судебной системы в области защиты прав человека и представления рекомендаций для малого и среднего бизнеса после принятия нормативных актов о должной осмотрительности в вопросах прав человека. Выступавшие отмечали важность для государств посещений стран Рабочей группой, поскольку эти посещения помогают выявить пробелы в политике, проблемы и возможности для обеспечения соблюдения бизнесом прав человека и реализации Руководящих принципов. Один из выступавших, в частности, указал на важность регионального баланса при посещениях стран и призвал Рабочую группу провести первое посещение страны в арабском государстве. Выступавшие также рассказали о событиях в конкретных странах, например о том, что Республика Корея внедрила политику в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека на основе рекомендаций своего национального правозащитного учреждения, и о том, что ассоциации адвокатов знакомятся с экологическими, социальными и управленческими подходами, что, по словам выступавшего, является отправной точкой для перемен. Другой выступавший привел пример многосторонней целевой группы по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, состоящей из 20 представителей государственных министерств, организаций гражданского общества, ученых и бизнес-ассоциаций.

O. Ответственная политика и нормативно-правовые изменения в целях предотвращения корпоративного диктата

38. На заседании, посвященном предотвращению корпоративного диктата, а также ответственной политике и взаимодействию в сфере регулирования, в центре дискуссии были вопросы о том, как предприятия могут участвовать в политической жизни в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в

аспекте прав человека, и что случится, если предприятия участвовать не будут. Председатель Рабочей группы открыл дискуссию и представил доклад Рабочей группы на тему «Влияние корпораций в политической и нормативно-правовой сфере: обеспечение соответствия деловой практики Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека»¹². Председатель отметил, что корпоративный диктат, понимаемый как сращивание бизнеса и политики, при неправильном подходе может вести к нарушениям прав человека. Один из участников дискуссии заявил, что нередко предприятия считают себя вправе вмешиваться в политические процессы, и отметил, что одним из способов вмешательства является проведение «бутафорских» консультаций с населением, что и происходит по всему глобальному Югу. Выступавшие рассказывали о том, как предприятия могут использовать свое влияние для замедления или прекращения судебных разбирательств в отношении общин, ожидающих правовой защиты и правосудия, и даже поощрять преследование правозащитников. В этом смысле один из выступавших подчеркнул важность верховенства закона и независимости судебных органов. Другой выступавший отметил важность свободы информации, доступа к документам, прозрачности и права на подотчетную и представительную демократию для обеспечения ответственного участия корпораций. Тот же выступавший рассказал об использовании торговых соглашений и оценок воздействия на права человека в Европейском союзе, с тем чтобы влияние корпораций не приводило к нарушениям прав человека, и отметил роль, какую может сыграть выявление конфликта интересов в предотвращении корпоративного диктата. Один из представителей бизнеса указал на важность участия бизнеса в политической жизни, чтобы помочь создать позитивные изменения, особенно в борьбе с такими глобальными угрозами, как изменение климата. Другой выступавший отметил, что участие корпораций должно соответствовать Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и обеспечивать соблюдение прав человека. Тот же выступавший отметил, что государства должны прилагать больше усилий для искоренения коррупции, обеспечения правовой определенности и работы с бизнесом по устранению пробелов в регулировании.

Р. «Дорожная карта» на следующее десятилетие: подведение итогов

39. «Дорожная карта» с рекомендациями о том, как расширить масштабы реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, была представлена на десятом Форуме в 2021 году. На одиннадцатом Форуме в ходе заседания, посвященного анализу «дорожной карты» на следующее десятилетие, участники стремились оценить прогресс, достижения и проблемы в решении обозначенных в ней областей деятельности. Выступавшие подчеркивали, что позиции коренных народов и правозащитников не находят достаточного отражения в предпринимательской и государственной политике и что отсутствие согласованной политики остается основной проблемой для эффективной защиты правозащитников. Один из выступавших подчеркнул, насколько важно, чтобы голоса коренных народов были слышны в ходе дискуссий на ежегодных и региональных форумах. Другой выступавший рассказал о том, как региональные базовые исследования по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Африке инициировали в ряде стран призыв к действиям, включая разработку национальных планов действий. Выступавшие также обсудили ценность и успехи национальных планов действий в различных контекстах. Один из выступавших отметил, что Япония сформулировала свой национальный план действий в 2020 году с упором на согласованность политики и взаимодействие заинтересованных сторон. Недавно она также создала рабочую группу для оценки того, как соблюдать права человека в государственных закупках и как предприятия могут обеспечить должную осмотрительность в вопросах прав человека в своих цепочках поставок. Выступавшие отмечали, что национальные планы действий зачастую сосредоточены на добровольном внедрении принципа должной

¹² [A/77/201](#).

осмотрительности в вопросах прав человека, однако бизнесу предстоит сделать еще многое для надлежащей интеграции в свою деятельность основных элементов этого принципа. Другие выступавшие отмечали, что некоторые предприятия признают и выполняют свою ответственность в деле внедрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Один из выступавших отметил, что при рассмотрении разумного сочетания мер важно учитывать возможные непредвиденные последствия, сохраняя при этом в центре внимания права человека. Другой выступавший подчеркнул ответственность юристов в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и отметил, что по мере вступления в силу обязательных мер необходимо будет повышать осведомленность юристов в вопросах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Один из выступавших отметил, что сравнительный анализ может способствовать развитию предпринимательской деятельности в аспекте прав человека путем оценки эффективности бизнеса с точки зрения прав человека в секторах высокой степени риска и что последние показатели продемонстрировали положительный прогресс, но слишком медленными темпами.

IV. Региональные тенденции и диалог заинтересованных сторон

40. В ходе Форума состоялись заседания, посвященные обсуждению тенденций и проблем в конкретных регионах¹³.

A. Государства Африки

41. На заседании, посвященном африканскому региону, выступавшие отмечали, что зачастую трудно управлять цепочками поставок и знать, когда следует взаимодействовать с деловыми партнерами. Они также отмечали, что в Африке интересы общин не принимаются во внимание, когда речь идет об открытии бизнеса, но осведомленность о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека повышается. Африканские государства, предприятия, национальные правозащитные учреждения, субъекты гражданского общества, научные учреждения и юридическое сообщество в целом уделяют все больше внимания повестке дня, касающейся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая действия по поощрению ответственного ведения бизнеса и корпоративной подотчетности. Выступавшие подчеркивали, что, хотя более 50 стран мира приняли национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, только 2 африканские страны (Кения и Уганда) разработали такие планы, а ряд других африканских стран, такие как Гана, Либерия и Нигерия, сообщили о текущих планах по разработке и принятию национального плана действий. Выступавшие отмечали, что добывающие отрасли часто являются основой экономики африканских стран и что такие проекты серьезно влияют на общины, которые сталкиваются с негативным воздействием на свои права человека.

B. Государства Азиатско-Тихоокеанского региона

42. На заседании, посвященном Азиатско-Тихоокеанскому региону, выступавшие отмечали, что правозащитники в регионе продолжают подвергаться уголовному преследованию и нападениям за свою законную работу по защите прав человека. Число нападений на правозащитников в Латинской Америке и Азии было выше, чем в любом другом регионе мира. В 2021 году Азиатско-Тихоокеанский регион опередил Латинскую Америку с небольшим отрывом — 147 нападений только за один год. Кроме того, выступавшие отмечали, что работники и лица, вставшие на защиту своих

¹³ Настоящий раздел посвящен основным региональным проблемам и тенденциям, выявленным в ходе конкретных заседаний по каждому региону, а в других разделах доклада приводятся дополнительные сведения об изменениях в конкретных странах.

прав, часто подвергаются риску, особенно женщины и члены сообщества ЛГБТИК+, которые сталкиваются с еще более острой угрозой, учитывая долгий путь к гендерному паритету. Вследствие изменения климата и экологических проблем правозащитники, участвующие в земельных спорах, оказались в числе наиболее пострадавших, а пострадавшие общины стали непосредственными мишенями, что ведет к дальнейшей маргинализации тех, кто уже находится в неблагоприятном положении.

С. Государства Восточной Европы

43. Выступавшие на заседании, посвященном Центральной и Восточной Европе, осветили основные проблемы региона, включая недостаточную защиту прав трудящихся, невыплату заработной платы предприятиями, ограничения свободы ассоциации, необходимость продвижения равного обращения с работающими женщинами и отсутствие многостороннего сотрудничества. Выступавшие указывали на отсутствие согласованности национальной политики и действий бизнеса по соблюдению прав работников, и эта ситуация усугубляется фрагментарностью цепочек поставки рабочей силы. Выступавшие отмечали, что в этом контексте недостаточно санкций в отношении работодателей, нарушающих права профсоюзов, и что государства нередко терпимо относятся к несоблюдению трудового законодательства. Выступавшие призвали предприятия взять на себя обязательства, обеспечить безопасность на рабочем месте и учитывать реальную стоимость прожиточного минимума. Участники отмечали необходимость расширения многостороннего сотрудничества, взаимодействия и диалога для решения проблем занятости. Это касается обучения руководителей предприятий и юристов тому, как защищать и продвигать трудовые права. Один из выступавших отметил, что законодательство может обеспечить больший контроль над цепочками поставок. Выступавшие также подчеркивали, что профсоюзы, правозащитники и организации гражданского общества могут сыграть важную роль в усилении голосов трудящихся. Выступавшие подчеркивали, что государства должны добиваться создания условий, в которых работники могут вступать в профсоюз по своему выбору, и что государства должны поощрять, а не подавлять права на коллективное представительство и открывать возможности для коллективных действий по предупреждению и урегулированию проблем. Участники также отмечали, что государства должны твердо придерживаться своих обязательств по соблюдению международных стандартов. Один из выступавших отметил, что законодательство может обеспечить больший контроль над такими вопросами, например, регулируя должную осмотрительность в вопросах прав человека. Выступавшие соглашались с тем, что для решения этих проблем необходимо сотрудничество между бизнесом, государствами и гражданским обществом.

Д. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

44. Участники заседания, посвященного региону Латинской Америки и Карибского бассейна, обсудили препятствия и возможности в деле эффективного доступа к средствам правовой защиты в регионе. Выступавшие отмечали некоторые интересные изменения в национальных решениях и практике Межамериканского суда по правам человека в плане внедрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и признания ответственности бизнеса за соблюдение прав человека и обязанности государства защищать от нарушений прав человека, в том числе посредством обязательной должной осмотрительности. Некоторые выступавшие отмечали также определенный прогресс в отношении государственных внесудебных механизмов. Например, в Чили национальный координационный центр по вопросам ответственного ведения бизнеса рассмотрел 31 дело, связанное с воздействием бизнеса на права человека. Несмотря на эти успехи, выступавшие отмечали, что правозащитники и коренные народы по-прежнему не имеют доступа к средствам правовой защиты. Одно из выявленных препятствий связано с недостаточной осведомленностью судебных органов о Руководящих

принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Управления общественных защитников помогли устранить эти пробелы и найти альтернативные пути для подачи исков, в том числе через региональные и международные механизмы. Еще одной проблемой было отсутствие законодательной базы, соответствующей правам человека. Существующие системы часто носили добровольный характер и поэтому не всегда обеспечивали правосудие. Выступавшие также обсудили проблемы, связанные с отсутствием корпоративной политики, которая действительно могла бы обеспечить средства правовой защиты в случаях нарушения прав человека. Один из выступавших поделился опытом горнодобывающей компании, которая начала процесс возмещения ущерба выселенной общине в тесном сотрудничестве с самой общиной. Несмотря на возникшие при этом трудности одним из успешных результатов стала возможность наладить диалог между бизнесом и общиной, уважая ее уклад и потребности. Тот же выступавший также отметил, что знание местных, национальных и международных законов важно для содействия диалогу. Выступавшие подчеркивали ценность взаимодействия с отделениями УВКПЧ на местах в целях содействия диалогу между заинтересованными сторонами и бизнесом. Один из выступавших отметил особые препятствия, с которыми сталкиваются коренные народы и, в еще большей степени, женщины из числа коренных народов, включая языковые барьеры, географическую удаленность, технологический и системный расизм и дискриминацию.

Е. Государства Ближнего Востока и Северной Африки

45. На заседании, посвященном Ближнему Востоку и Северной Африке, выступавшие отметили ряд проблем, включая необходимость принятия законодательства, гарантирующего раскрытие общественности ключевой информации по вопросам прав человека, отсутствие национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, ограниченную защиту от нарушений трудовых отношений, трудность обеспечения доступа к правосудию и независимость судебной системы. Выступавшие обсудили также позитивные инициативы, такие как появление новых законов, поддерживающих профсоюзы. Относительно возможностей выступавшие отмечали, что готовящаяся директива Европейского союза о комплексной проверке корпоративной устойчивости будет способствовать соблюдению принципов ведения бизнеса в аспекте прав человека во всех цепочках поставок Европейского союза на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Выступавшие также подчеркивали важность создания новых государственных механизмов для расширения доступа к средствам правовой защиты, а не замены их негосударственными механизмами. Например, один из выступавших подчеркнул опасность использования механизмов арбитража в трудовых спорах, когда работникам приходится платить за свою защиту. Наконец, выступавшие призывали к большей осведомленности о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в регионе, чтобы помочь государствам и бизнесу двигаться вперед в реализации повестки дня.

Ф. Государства Западной Европы и другие государства

46. На заседании, посвященном Группе государств Западной Европы и других государств, обсуждались вопросы обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека и другие законодательные акты, а также необходимость учета мнений правообладателей из стран глобального Юга при принятии решений о законодательных процессах в странах глобального Севера. Участники обсудили положительные примеры усилий по укреплению обязательных подходов к предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в регионе, такие как Закон об обязательствах корпораций по обеспечению должной осмотрительности в цепочках поставок в Германии, Закон, касающийся прозрачности предприятий и работы по обеспечению основных прав человека и достойных условий труда в Норвегии, и Закон о предотвращении принудительного труда уйгуров в Соединенных Штатах Америки. Выступавшие отмечали, что к числу текущих проблем региона относятся

добровольные подходы и мероприятия «для галочки», с помощью которых предприятия стремятся сделать как можно меньше. Например, один из выступавших заявил, что, как показало проведенное в 2020 году исследование Европейского парламента, только 37 % респондентов из числа предпринимателей проявили должную осмотрительность в вопросах охраны окружающей среды и прав человека и лишь 16 % охватили всю цепочку поставок¹⁴, а другой выступавший указал на исследования, свидетельствующие о том, что компании с трудом выполняют основные требования законодательства о современном рабстве. Участники также обсудили вопрос о том, что нужно сделать для того, чтобы законодательные процессы обеспечивали постоянное (т. е. не временное) пространство для голосов правообладателей глобального Юга, уделяя особое внимание их опыту, не укрепляя колониальные отношения и не лишая правообладателей их прав.

V. Заключительное пленарное заседание: основные тезисы

47. Форум завершился обсуждением дальнейших действий с учетом меняющихся глобальных реалий, новых политических и нормативных изменений и бизнес-инициатив на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Модератором заключительного пленарного заседания выступил заместитель Председателя Рабочей группы.

48. Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что конструктивное взаимодействие правообладателей и правозащитников является наиболее эффективным способом поиска решения проблем, стоящих на повестке дня предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, поскольку их участие приведет к более устойчивым результатам, основанным на их практике и знаниях. Верховный комиссар отметила, что для обеспечения экономического роста деловая активность должна строиться на ценностях, устойчивом развитии и переоценке того, как люди взаимодействуют друг с другом, с природой и с точки зрения прав человека. Эти радикальные изменения и преобразования должны быть подлинными и аутентичными, иначе проблемы, с которыми мир сталкивается сегодня, такие как детский труд, современное рабство, убийство коренных народов и отсутствие защиты правозащитников, будут продолжаться. Наконец, Верховный комиссар подчеркнула важность эффективной многосторонней работы как ключевого элемента восстановления доверия и решения проблем подотчетности и средств правовой защиты.

49. Председатель Совета по правам человека подчеркнул важность привлечения предприятий к ответственности за воздействие их деятельности на права человека. В качестве примера можно привести Совет по правам человека, который создал глобальную нормативную базу с прочной политической основой, обеспечивающую коллективную ответственность предприятий и государств, чтобы каждый мог в полной мере пользоваться своими правами человека. Этот процесс, наряду с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, охватывает деятельность Рабочей группы и Форума по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Председатель также заявил, что в течение следующего десятилетия необходимо осмыслить Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека как ключ к решению проблем нынешней глобальной геополитической сцены, таких как изменение климата, последствия пандемии и конфликты во всех регионах. С учетом вышесказанного Председатель подчеркнул, что предпринимательская деятельность и политика должны адекватно отвечать на эти вызовы и обеспечивать эффективный ответ на них со стороны частного сектора и государственной политики. Председатель отметил, что достижение консенсуса имеет ключевое значение для ответа на различные вопросы, с которыми могут сталкиваться предприятия при рассмотрении подхода к правам человека. Тем не менее неучастие в делах о нарушении прав человека

¹⁴ URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/729424/EPRS_BRI\(2022\)729424_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/729424/EPRS_BRI(2022)729424_EN.pdf).

государств, на территории которых располагаются предприятия, негативно сказалось на правозащитных инициативах по реагированию на подобные проблемы. В качестве заключительного замечания Председатель отметил, что для бизнеса разумно инвестировать в права человека.

50. Генеральный директор, ответственный за независимые органы и права человека в правительстве Туниса, подчеркнул готовность государства поощрять и продвигать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также различные национальные инициативы, касающиеся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Генеральный директор указал, что Руководящие принципы способствуют соблюдению прав человека на национальном, региональном и международном уровнях, и отметил, что именно поэтому Тунис, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, взял на себя обязательство разработать свой первый национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека на основе инклюзивного, интерактивного и консультативного процесса подготовки с участием заинтересованных сторон, министров, государственных органов, предприятий, социальных партнеров, Организации Объединенных Наций, научных учреждений и организаций гражданского общества. Наконец, Генеральный директор также отметил, что в основанном на широком участии процессе должен быть достигнут баланс интересов с помощью прагматичных и инновационных подходов и что прозрачность должна быть приоритетом для завоевания доверия общества и укрепления духа солидарности.

51. Представитель Андского координатора организаций коренных народов, лидер племени кечуа из региона Паско в Перу, заявил, что коренные народы столкнулись с глобальным кризисом из-за эксплуатации ресурсов, изменения климата, утраты биоразнообразия, вырубки лесов и экологического загрязнения их земель, воды и океанов в связи с предпринимательской деятельностью. Выступавший указал, что государства делают недостаточно для защиты коренных народов и что отсутствует доступ к средствам правовой защиты, подотчетности или правосудию. Выступавший также подчеркнул, что права человека общин коренных народов не являются факультативными, они закреплены во Всеобщей декларации прав человека и в международном праве. Он подчеркнул, что защита прав коренных народов не может быть сведена на нет и что усилия по проявлению должной осмотрительности для предотвращения нарушений этих прав должны обеспечить их полную защиту. Выступавший отметил инициативы по разработке законодательства о должной осмотрительности; однако эти инициативы должны гарантировать полную защиту прав коренных народов и включать эффективные механизмы подотчетности. Он заявил, что правозащитники, в том числе защитники прав коренных народов, страдают от запугивания, криминализации и насилия, включая убийства и насильственное перемещение. Выступавший отметил, что до сих пор государства принимали законодательство для защиты предприятий и инвестиций, но необходимо ввести процедуры для случаев нарушения прав человека. В заключение выступавший призвал добиться реализации и признания прав человека коренных народов в полном объеме.

52. Молодежный активист-эколог из Камбоджи выразил удовлетворение изменениями в вопросе предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, но отметил, что предстоит пройти еще долгий путь, в частности для недопущения вреда окружающей среде. Выступавший отметил, что страны развиваются быстро и это причиняет ущерб и страдания более бедным общинам и окружающей среде. Он привел два примера, когда земельные гранты для сахарной компании и проекта строительства аэропорта были выданы без надлежащих консультаций, а общины были перемещены без надлежащей компенсации. В заключение выступавший предложил международному сообществу обнародовать информацию, касающуюся проектов развития, и предоставить прозрачные оценки их воздействия на окружающую среду, чтобы общественность знала о мерах по смягчению последствий.

53. Национальный секретарь по вопросам социальной политики и прав человека Central Única dos Trabalhadores, Бразилия, заявил о необходимости улучшения

мониторинга проектов по добыче полезных ископаемых, поскольку такие проекты часто приводят к нарушениям прав человека. Выступавший также отметил необходимость обеспечения доступа к средствам правовой защиты и тот факт, что правозащитники, осуждающие подобные нарушения, нередко подвергаются запугиванию, криминализации, убийствам или исчезновениям.

54. Декан Папского университета Хавериана в Колумбии подчеркнул роль научных учреждений в обеспечении подотчетности и доступа к средствам правовой защиты для предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Выступавший отметил, что, хотя государства продемонстрировали успехи в разработке и осуществлении правозащитных мер, все еще требуется прогресс в отношении правосудия и подотчетности. Он отметил, что существует пробел в подотчетности и что выдвижение на передний план в ходе обсуждения учета мнений правообладателей дает наилучшие результаты для устранения этого пробела. Выступавший также подчеркнул роль научных учреждений и передачи знаний в достижении справедливости. Он привел несколько примеров такой деятельности: официальные семинары, разработка учебных планов, публикация информации и исследований для содействия пониманию и реализации политики бизнеса и защиты прав человека.

55. Генеральный секретарь Международной организации работодателей отметил, что участие делового сектора должно быть более активным, подлинным и серьезным. Выступавший заявил о важности того, чтобы государства, организации и предприятия признали свою ответственность, и того, что это является ключом к укреплению взаимодополняемости действий работодателей, организаций, поставщиков, местных компаний, профсоюзов, неправительственных организаций, доноров, международных организаций и других ведомств. Он отметил, что существуют и другие важные проблемы, например государства, которые несерьезно относятся к своим обязанностям; необходимость более далеко идущих действий в отношении слабых институтов; роль неформального сектора; совершенствование судебных систем; разработка соответствующих нормативных актов; и борьба с коррупцией. Выступавший отметил также важность взаимодействия с малыми и средними предприятиями.

56. В заключение заместитель Председателя Рабочей группы выразила признательность выступившим, организаторам и участникам.

57. Следующий Форум по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека пройдет с 27 по 29 ноября 2023 года.