



Семьдесят седьмая сессия  
Пункт 18 с) повестки дня  
Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

## Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 18 мая 2023 года

[без передачи в главные комитеты (A/77/L.70)]

### 77/289. Политическая декларация совещания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

*Генеральная Ассамблея*

*принимает* политическую декларацию совещания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции.

*71-е пленарное заседание  
18 мая 2023 года*

#### Приложение

#### Политическая декларация совещания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

1. Мы, главы государств и правительств, министры и высокие представители, собрались в Организации Объединенных Наций 18 и 19 мая 2023 года на заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>1</sup> для оценки прогресса в интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии, программы и инвестиционную деятельность на всех уровнях, выявления передового опыта, пробелов и проблем и ускорения достижения

<sup>1</sup> Резолюция 69/283, приложение II.



результатов и цели Рамочной программы и выполнения поставленных в ней семи глобальных задач к 2030 году. Мы подтверждаем нашу приверженность полному осуществлению Сендайской рамочной программы, включая ее руководящие принципы и четыре приоритетных направления действий.

2. Мы напоминаем о том, что Сендайская рамочная программа охватывает вопросы, касающиеся опасности возникновения мелких и крупных, частых и нечастых, внезапных и медленно надвигающихся бедствий, вызываемых природными или антропогенными угрозами, а также связанных с ними экологических, техногенных и биологических угроз и рисков.

3. Мы подтверждаем содержащийся в Сендайской рамочной программе призыв обеспечить существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран.

4. Мы отмечаем необходимость применять превентивный подход к снижению риска бедствий, который носит более широкий характер и предусматривает более полный учет интересов людей, отражая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>2</sup>, и сделать так, чтобы для обеспечения эффективности и действенности стратегий и практических мер по снижению риска бедствий эти меры охватывали многие виды бедствий и носили многосекторальный, всеохватный и общедоступный характер.

5. Хотя мы признаем, что реализация Сендайской рамочной программы дает положительные результаты, мы глубоко обеспокоены тем, что темпы ее реализации недостаточны и неравномерны. Прогрессу в реализации Сендайской рамочной программы продолжают препятствовать недостаточный доступ к данным о бедствиях, знаниям о рисках, технологиям и финансированию, а также недостаточная приоритизация задачи по снижению риска бедствий и действий в этом направлении, в том числе посредством мер по борьбе с изменением климата.

6. Мы выражаем глубокую обеспокоенность по поводу увеличения частоты и интенсивности, а также количества и масштабов бедствий и их разрушительных последствий, выражающихся в массовой гибели людей, отсутствии продовольственной безопасности и голоде, утрате биоразнообразия, проблемах с водоснабжением, увеличении масштабов перемещения людей, обострении гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и долгосрочном негативном экономическом, социальном и экологическом воздействии, особенно на уязвимое население повсюду в мире, и препятствующих прогрессу в достижении устойчивого развития, реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ее целей в области устойчивого развития, в частности для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и африканских стран, а также стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся со специфическими трудностями.

7. Мы выражаем также глубокую озабоченность по поводу того, что в результате увеличения числа и стоимости активов, подверженных опасности бедствий и уязвимых перед бедствиями, возрастает объем экономического ущерба.

<sup>2</sup> Резолюция 70/1.

8. Мы отмечаем, что риск бедствий приобретает все более сложный и системный характер и что опасные факторы могут служить толчком друг для друга, оказывая каскадное и усиливающее воздействие в различных секторах и географических районах и на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. В этой связи мы продолжаем отмечать, что традиционных подходов к преодолению бедствий более недостаточно, и также отмечаем, что необходимо перейти от преодоления бедствий и их последствий к снижению и предотвращению риска бедствий. Поэтому мы подтверждаем наше твердое намерение добиваться, чтобы вопросы снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия бедствиям решались в первоочередном порядке в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты.

9. Мы особо отмечаем, что процессы осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения<sup>3</sup> дополняют и подкрепляют друг друга.

10. Мы подтверждаем настоятельную необходимость реализации Сендайской рамочной программы в качестве неотъемлемой части Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для принятия подхода к устойчивому развитию с учетом рисков и напоминаем о синергии между реализацией Сендайской рамочной программы и других соответствующих межправительственных итоговых документов крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и экологическим вопросам. В этой связи мы вновь обязуемся содействовать расширению сотрудничества в рамках глобальных и региональных механизмов и учреждений в целях осуществления и обеспечения согласованности документов и методических пособий, касающихся снижения риска бедствий, например в таких областях, как изменение климата, биологическое разнообразие, устойчивое развитие, искоренение нищеты, окружающая среда, сельское хозяйство, здравоохранение, продовольствие и питание, и в других соответствующих областях.

11. Мы одобряем итоги двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и четвертой Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, состоявшихся в Шарм-эш-Шейхе, включая решение о механизмах финансирования для принятия мер реагирования на убытки и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, в том числе с акцентом на решение проблем, связанных с убытками и ущербом<sup>4</sup>.

12. Мы приветствуем проведение 22–24 марта 2023 года Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, и подтверждаем, что рациональное и комплексное водопользование с учетом информации о риске бедствий является залогом успешного обеспечения готовности к бедствиям, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата и что достижение связанных с водными ресурсами целей и решение соответствующих задач способствуют успешной реализации Сендайской рамочной программы.

13. Мы выражаем признательность странам, структурам системы Организации Объединенных Наций и заинтересованным сторонам, которые участвовали в процессе среднесрочного обзора, в том числе путем представления

<sup>3</sup> Принято в контексте РККООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

<sup>4</sup> Решение 2/CP.27 и 2/CMA.4.

добровольных национальных докладов<sup>5</sup> и данных по семи глобальным целям в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, и принимаем к сведению доклад об основных выводах и рекомендациях по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>6</sup> и доклад о среднесрочном обзоре хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>7</sup>. Мы отмечаем важность обсуждений, проведенных на глобальных и региональных платформах по снижению риска бедствий, в качестве ценного вклада в проведение среднесрочного обзора.

### **Приоритетное направление 1: понимание риска бедствий**

14. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в понимании риска на всех уровнях с 2015 года, включая создание и модернизацию баз данных о потерях от бедствий и улучшение сбора, анализа и использования данных о риске бедствий в процессе принятия решений во многих странах.

15. Мы выражаем обеспокоенность в связи с тем, что пробелы в сборе данных о потерях и рисках, связанных с бедствиями, включая данные в разбивке по уровню доходов, полу, возрасту и инвалидности, являются препятствием для разработки инклюзивных многосекторальных политики и стратегий по снижению риска бедствий.

16. Мы подчеркиваем, что необходимы более активные усилия для повышения качества данных о рисках многих видов бедствий во всех секторах и расширения доступа к ним, включая их использование в системах заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях во всех странах, особенно в развивающихся странах, с тем чтобы политические и инвестиционные решения принимались с должным пониманием и учетом риска бедствий.

17. Мы признаем, что необходимо сделать еще многое для оценки и устранения основных элементов риска, особенно в отношении факторов возникновения риска и уязвимости, и для обеспечения более совершенной интеграции элементов уязвимости, подверженности рискам и сопротивляемости людей и сообществ в существующие платформы данных о бедствиях и механизмы поддержки принятия решений.

18. Мы подчеркиваем необходимость содействия углублению понимания и знания риска бедствий, в частности в развивающихся странах, посредством, в частности, обмена передовым опытом и знаниями, передачи технологий на льготных и преференциальных условиях по взаимной договоренности, осуществления образовательных и учебных программ по снижению риска бедствий и преодолению их последствий, а также обеспечения доступа к соответствующим данным и информации.

19. Мы отмечаем, что во всех странах необходимо уделять больше внимания повышению осведомленности и понимания в отношении новых, возникающих и будущих рисков бедствий, включая последствия изменения климата, утраты биоразнообразия, деградации окружающей среды и незапланированной и быстрой урбанизации, а также техногенных опасностей и рисков.

<sup>5</sup> URL: [sendaiframework-mtr.undrr.org/2023/mtr-sf-submissions-and-reports](https://sendaiframework-mtr.undrr.org/2023/mtr-sf-submissions-and-reports).

<sup>6</sup> A/77/640.

<sup>7</sup> URL: [sendaiframework-mtr.undrr.org/publication/report-midterm-review-implementation-sandai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030](https://sendaiframework-mtr.undrr.org/publication/report-midterm-review-implementation-sandai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030).

20. Мы призываем государства укреплять понимание риска бедствий с учетом их национальных обстоятельств, потребностей и приоритетов, в том числе путем:

а) усиления работы по сбору и анализу данных об опасностях, бедствиях и их последствиях, включая потери и ущерб, и отслеживания системного риска, нарастающих последствий, усугубляющихся опасностей и многочисленных факторов риска за счет увеличения инвестиций в наращивание человеческого и институционального потенциала, исследования, развитие цифровых технологий и инноваций, новые технологии, наблюдения за Землей и климатом, а также в геоинформационные системы и обмена данными об уроках, извлеченных из прошлых бедствий, и передовым опытом для многомерной и многовекторной оценки рисков, анализа рисков, картирования зон повышенной опасности и стратегического прогнозирования, особенно в развивающихся странах;

б) обеспечения предоставления достаточных, устойчивых и своевременных средств осуществления за счет содействия в создании потенциала, финансовой и технической помощи и передачи технологий по взаимной договоренности наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и африканским странам, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся со специфическими трудностями, для улучшения сбора, анализа и распространения данных, связанных с бедствиями;

в) совершенствования национальных механизмов обмена данными и результатами анализа риска бедствий между секторами, учреждениями и министерствами, а также между странами на региональном и международном уровнях, и обеспечения доступности, совместимости и наличия данных и информации о риске бедствий в понятных форматах для использования государственным и частным секторами при принятии решений во всех секторах;

г) улучшения сбора и интерпретации данных в разбивке по уровню доходов, полу, возрасту и инвалидности;

д) обеспечения использования традиционных и местных знаний и методов и знаний коренных народов в дополнение к научным знаниям в вопросах оценки опасности бедствий, политики, программ и коммуникации, в том числе посредством диалога между научным сообществом и коренными народами;

е) активизации усилий по продвижению культуры предупреждения бедствий, устойчивости и ответственной гражданской позиции и по содействию просвещению в вопросах риска бедствий, в том числе за счет использования традиционных и местных знаний и методов и знаний коренных народов и, в частности, повышения осведомленности общественности и инвестирования в академическую и профессиональную подготовку, пропагандистские кампании, социальные медиа и мобилизацию сообществ.

## **Приоритетное направление 2: совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий**

21. Мы подтверждаем, что каждое государство несет главную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, и высоко оцениваем прогресс, достигнутый в укреплении национальных систем управления рисками бедствий, включая значительное увеличение с 2015 года числа стран с национальными стратегиями снижения риска бедствий и значительный прогресс, достигнутый в рамках региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества по снижению риска бедствий.

22. Мы вновь заявляем о важности вовлечения и участия всего общества в том, что касается снижения риска бедствий, и выражаем признательность за ту важную роль, которую негосударственные заинтересованные стороны играют в реализации Сендайской рамочной программы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

23. Мы вновь заявляем, что, несмотря на прогресс в управлении рисками бедствий на местном уровне, многое еще необходимо сделать. Мы отмечаем необходимость усиления поддержки местных органов власти, а также более активного взаимодействия с местными сообществами и организациями гражданского общества в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и африканских странах, а также в странах со средним уровнем дохода, сталкивающихся со специфическими трудностями.

24. Мы выражаем обеспокоенность в связи с тем, что разобщенность внутри и между национальными и местными учреждениями ограничивает координацию между политикой и планами в области снижения риска бедствий, сохранения биоразнообразия, устойчивого развития и экономики, а также политикой и планами в вопросах изменения климата, включая смягчение его последствий и адаптацию, и что отсутствие национальной нормативно-правовой базы по снижению риска бедствий препятствует прогрессу в реализации Сендайской рамочной программы.

25. Мы подчеркиваем необходимость усиления координации, согласованности и интеграции систем управления рисками бедствий и систем здравоохранения, в том числе на местном уровне.

26. Мы призываем государства укреплять комплексную систему управления рисками бедствий с учетом их национальных обстоятельств, потребностей и приоритетов, в том числе путем:

а) укрепления национального управления рисками многих видов бедствий при полном вовлечении всех государственных учреждений, в том числе за счет создания или укрепления национальных платформ по снижению риска бедствий или аналогичных им механизмов, для усиления координации между министерствами, учреждениями и секторами на всех уровнях; обобщения имеющихся стратегической архитектуры и потенциала для снижения риска бедствий и устранения пробелов, а также распределения ролей и обязанностей между министерствами и учреждениями, по мере необходимости; и обеспечения наличия во всех секторах на всех уровнях политики и стратегий по снижению риска бедствий;

б) поддержки всех местных органов власти и предоставления им возможности иметь стратегии снижения риска бедствий и местные платформы по снижению риска бедствий или аналогичные им механизмы, в том числе за счет усиления роли местных органов власти в управлении рисками многих видов бедствий с предоставлением финансовой помощи, технической поддержки и помощи в развитии потенциала; содействия местной ответственности на основе применения подходов к управлению риском бедствий на базе общин; и участия в инициативе «Сделаем города устойчивыми к 2030 году», направленной на развитие обменов между городами;

в) обеспечения того, чтобы управление риском бедствий поддерживалось нормативно-правовой базой, политикой и планами на всех уровнях, которые отражают ответственность за снижение риска бедствий, в том числе посредством принятия решений и осуществления инвестиций с учетом

рисков, а также, при необходимости, принятия нормативно-правовых актов в области землепользования и городского планирования и строительных норм;

d) поощрения полного, равного, значимого и инклюзивного участия женщин, пожилых людей, инвалидов, мигрантов, коренных народов и местных общин, а также надлежащей роли молодежи, добровольцев, научных кругов, научно-исследовательских учреждений и сетей, деловых кругов, профессиональных ассоциаций, финансовых учреждений частного сектора и средств массовой информации во всех форумах и процессах, связанных со снижением риска бедствий, и в разработке и реализации политики, планов и программ по снижению риска бедствий, в том числе для снижения риска бедствий с учетом гендерных факторов и инвалидности, в соответствии с Сендайской рамочной программой, а также поощрения участия детей в снижении риска бедствий, когда это уместно;

e) всестороннего учета вопросов снижения риска бедствий при осуществлении деятельности в других соответствующих стратегических областях, таких как устойчивое развитие, ликвидация нищеты, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, водоснабжение, сохранение биоразнообразия, восстановление и устойчивое управление, борьба с опустыниванием, деградацией земель, засухой, лесными пожарами, лесоводство, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, здравоохранение, включая предотвращение пандемий, обеспечение готовности и принятие мер реагирования, мобильность населения, вызванная бедствиями, развитие городов и сельских районов, инфраструктура и прочее, когда это уместно, на национальном и субнациональном уровнях в сотрудничестве с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами;

f) поощрения политики, стратегий и действий по снижению риска бедствий, которые уменьшают риск обусловленного бедствиями перемещения населения, в том числе посредством устранения основных факторов риска бедствий и причин такого перемещения, подготовки к его негативным последствиям и поддержки долгосрочных решений проблемы связанного с бедствиями перемещения населения за счет международного, регионального, субрегионального, трансграничного и двустороннего сотрудничества;

g) поощрения природосберегающих решений, экосистемных подходов и других подходов для снижения риска бедствий на всех уровнях и на всех этапах работы по снижению риска бедствий и управлению ими для восстановления, поддержания и усиления функций экосистем и услуг по защите от стихийных бедствий, а также для содействия повышению устойчивости биоразнообразия, поддержке устойчивых источников средств к существованию и обеспечению сопротивляемости сообществ;

h) взаимодействия с глобальными, региональными и субрегиональными организациями для активизации их работы по развитию сотрудничества и передаче знаний и технологий по взаимной договоренности в целях снижения риска бедствий и для стимулирования и поощрения более широкого взаимодействия и партнерства между структурами системы Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

### **Приоритетное направление 3: инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия**

27. Мы отмечаем, что, хотя в некоторых областях финансирования в связи с бедствиями, таких как социальная защита, финансирование с учетом прогноза

неблагоприятных явлений и механизмы передачи риска, включая страхование, инвестиции в масштабах всего мира увеличились, мы обеспокоены тем, что объем инвестиций в меры по снижению риска бедствий и усилия по снижению риска инвестиций остаются недостаточными, и отмечаем также, что официальная помощь в целях развития, связанная со снижением риска бедствий, почти не увеличилась. Мы отмечаем, что устранение этого финансового пробела способствовало бы снижению риска бедствий.

28. Мы подчеркиваем значительную необходимость совершенствования средств осуществления и усиления работы в вопросах наращивания потенциала, финансовых ресурсов, данных и технологий, а также партнерств для оказания развивающимся странам помощи в реализации Сендайской рамочной программы и отмечаем в этой связи необходимость устойчивых и предсказуемых инвестиций в снижение риска бедствий во всех секторах.

29. Мы считаем, что необходимо продолжать уделять внимание проблеме пагубного влияния бедствий на способность многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и африканских стран, а также стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся со специфическими трудностями, поддерживать приемлемый уровень задолженности и что сохранение приемлемости внешней задолженности требует заблаговременного финансирования в целях обеспечения систематического снижения риска бедствий и повышения устойчивости к потрясениям, а также раскрытия информации о риске бедствий во избежание усугубления кризиса задолженности, когда это возможно.

30. Мы глубоко обеспокоены тем, что государственные и частные инвестиции в прогнозирование, планирование, снижение и предотвращение риска бедствий остаются недостаточными и не соответствуют масштабам существующих и будущих рисков. Мы подтверждаем важность инвестиций, способствующих снижению риска бедствий, защите жизни, средств к существованию и активов, повышению сопротивляемости и достижению устойчивого развития и ликвидации нищеты, особенно в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и африканских странах, а также в странах со средним уровнем дохода, сталкивающихся со специфическими трудностями.

31. Мы отмечаем необходимость осуществления комплексных и инклюзивных экономических, структурных, юридических, социальных, медико-санитарных, культурных, образовательных, экологических, технологических, политических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению и тем самым укрепляющих потенциал противодействия.

32. Мы отмечаем также необходимость того, чтобы мировое сообщество, включая международные финансовые учреждения, банки развития и частный сектор, активизировало усилия по расширению масштабов использования инструментов финансирования для снижения риска бедствий в целях обеспечения финансирования в таком объеме, который необходим развивающимся странам для предотвращения и снижения рисков и повышения устойчивости к нынешним и будущим потрясениям и опасностям.

33. Мы призываем государства инвестировать в снижение риска бедствий, в том числе путем:

а) выявления пробелов в государственных расходах на снижение риска бедствий и выделения большего объема внутренних ресурсов на снижение риска бедствий, чтобы обеспечить учет вопросов снижения риска бедствий при составлении государственного бюджета, при финансовом планировании, в расходах, инвестициях и закупках во всех соответствующих секторах и на всех уровнях управления и чтобы комплексные национальные схемы финансирования учитывали риски в соответствии с национальными планами и политикой;

б) разработки всеобъемлющих национальных и местных стратегий финансирования для снижения риска бедствий, которые позволяют задействовать весь спектр финансовых ресурсов до и после бедствия из государственных, частных, внутренних и международных источников;

в) поощрения финансовых органов к тому, чтобы они интегрировали снижение риска бедствий в свою работу для поощрения и продвижения инвестиций в снижение риска бедствий и повышение сопротивляемости;

г) обеспечения согласования инфраструктурных планов со стратегиями снижения риска бедствий, продвижения многовекторной оценки риска бедствий в качестве необходимого условия инфраструктурных и жилищных капиталовложений и капиталовложений в коммерческую недвижимость во всех секторах и стресс-тестирования систем критической инфраструктуры;

д) взаимодействия с частным сектором для увеличения объема инвестиций в снижение риска бедствий и сотрудничества с финансовыми учреждениями, кредитными рейтинговыми агентствами и участниками рынка капитала для обеспечения более эффективного учета снижения риска бедствий, включая многовекторный и долгосрочный анализ рисков, в их решениях;

е) приоритизации и увеличения объема устойчивого и предсказуемого финансирования и расширения доступа к такому финансированию для снижения риска бедствий на всех уровнях и передачи технологий на льготных и преференциальных условиях по взаимной договоренности для создания устойчивых систем здравоохранения, водоснабжения, сельского хозяйства и продовольственных систем, систем в области культурного наследия, транспорта, энергетики и цифровой связи;

ж) более активного финансирования заблаговременных и упреждающих подходов к снижению воздействия бедствий, в том числе через систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации;

з) включения мер по снижению риска бедствий в программы многосторонней и двусторонней помощи в целях развития и в деятельность по финансированию инфраструктурных проектов, в том числе по линии финансирования качественной, надежной, устойчивой и стойкой инфраструктуры, расширения эффективных и значимых глобальных и региональных партнерств и дальнейшего укрепления международного сотрудничества, включая выполнение развитыми странами соответствующих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, для обеспечения эффективного управления риском бедствий;

и) содействия разработке инновационных инструментов и средств финансирования снижения риска бедствий, таких как облигации для повышения устойчивости, особенно в развивающихся странах, для повышения устойчивости к нынешним и будущим потрясениям и опасностям;

й) проведения реформы международных финансовых учреждений в целях дальнейшего рассмотрения вопроса об интеграции снижения риска

бедствий в их работу, в том числе посредством кредитования, оказания долговой поддержки, финансирования устойчивого развития и адаптации и предоставления субсидий;

к) усиления работы по профилактике, обеспечению готовности, реагированию и восстановлению в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, извлечения уроков из пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и применения Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы.

**Приоритетное направление 4: повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции**

34. Хотя мы приветствуем прогресс, достигнутый с 2015 года в повышении эффективности предупреждения, предвидения, готовности и реагирования применительно к бедствиям при разработке и внедрении систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, особенно с помощью усиленных механизмов регионального сотрудничества и силами Организации Объединенных Наций и ее партнеров, мы глубоко обеспокоены тем, что принцип «сделать лучше, чем было» применяется не систематически.

35. Мы глубоко обеспокоены тем, что охват и доступность систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях по-прежнему недостаточны во всех странах, и подчеркиваем необходимость срочного расширения охвата систем раннего предупреждения о многих опасных явлениях повсеместно, особенно в развивающихся странах и, в частности, в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и африканских странах, а также в странах со средним уровнем дохода, сталкивающихся со специфическими трудностями.

36. Мы признаем, что необходимо делать больше для того, чтобы инвестировать средства в ориентированные на человека межсекторальные системы прогнозирования разных видов угроз и раннего оповещения, разрабатывать, поддерживать и укреплять такие системы и обеспечивать широкое распространение информации в порядке раннего оповещения и ее адаптацию к потребностям пользователей, включая социальные и культурные требования, для принятия своевременных и эффективных ранних мер с упором на охват пострадавших сообществ, и в этой связи приветствуем прогресс в реализации призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций защитить каждого человека на Земле путем всеобщего охвата системами раннего оповещения, в том числе в рамках инициативы «Раннее оповещение для всех»<sup>8</sup>.

37. Мы обеспокоены тем, что число людей и стран, пострадавших от бедствий, будет расти из-за воздействия изменения климата и повышения подверженности опасностям и уязвимости перед ними и что в большинстве стран до сих пор отмечается недостаточно эффективная готовность к бедствиям, что не позволяет эффективно реагировать на них и обеспечивать восстановление, реабилитацию и реконструкцию по принципу «сделать лучше, чем было» и что привело к упущенным возможностям в плане повышения сопротивляемости, снижения

<sup>8</sup> Решение 2/СР.27 и 2/СМА.4.

риска бедствий и достижения прогресса на пути к устойчивому развитию посредством восстановления и реконструкции с учетом рисков.

38. Мы настоятельно призываем продолжать усилия по укреплению инклюзивности и участия для обеспечения того, чтобы никто не был обойден вниманием при разработке и реализации механизмов обеспечения готовности, реагирования и восстановления применительно к бедствиям.

39. Мы призываем государства повышать всеобщую готовность к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также обеспечивать восстановление, реабилитацию и реконструкцию по принципу «сделать лучше, чем было», в том числе путем:

а) подготовки, пересмотра и реализации национальных и местных планов реагирования на бедствия, восстановления и реабилитации для обеспечения того, чтобы они были межсекторальными, инклюзивными, содержали положения о восстановлении по принципу «сделать лучше, чем было», учитывали основные факторы риска бедствий и были подкреплены правовой базой, а также ресурсами и возможностями для их эффективного осуществления;

б) обеспечения включения управления риском бедствий в процессы восстановления, реабилитации и реконструкции в период после бедствий и активизации деятельности по разработке и распространению научно обоснованных и целенаправленных методологий и инструментов, а также содействия сотрудничеству между государствами для обмена опытом;

в) содействия дальнейшему развитию эффективных местных, национальных и региональных механизмов раннего предупреждения о многих видах бедствий, которые обеспечивают принятие своевременных мер, и инвестирования в такие инструменты, а также поощрения партнеров по процессу развития и международных финансовых учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон к оказанию поддержки в деле внедрения систем раннего оповещения, в том числе в рамках инициативы «Раннее оповещение для всех»;

г) укрепления роли благого управления в стратегиях по снижению риска бедствий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и повышения готовности к принятию ответных мер и проведению мероприятий по восстановлению, реабилитации и реконструкции после бедствий;

д) усиления мониторинга рисков, прогнозирования на основе учета воздействия и раннего оповещения на всех уровнях, которое является актуальным, своевременным и осуществляется в простой для понимания и доступной форме в тесном сотрудничестве с национальными органами власти в целях более эффективного решения вопросов обеспечения готовности к бедствиям в рамках реагирования на них, принятия упреждающих мер в ожидании таких событий и объединения мер по снижению риска бедствий с мерами по подготовке к реагированию при поддержке систем управления и заранее согласованных механизмов финансирования и распределения средств;

е) укрепления субрегионального, регионального и глобального сотрудничества в области трансграничных рисков и бедствий в плане мониторинга рисков, обмена информацией и данными, реагирования с учетом рисков, планирования восстановления, реабилитации и реконструкции и так далее;

ж) признания озабоченностей в связи тем, что страны, пострадавшие от затяжных гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций, относятся к числу

наиболее уязвимых к последствиям бедствий и больше всех отстают в реализации Сендайской рамочной программы, и признания также того, что реализация Сендайской рамочной программы может устранить факторы уязвимости и подверженности кризисам для повышения устойчивости к потрясениям и привести к снижению гуманитарных последствий и сокращению гуманитарных потребностей, и признания далее в этой связи необходимости многомерной и комплексной оценки рисков и содействия согласованности между гуманитарной помощью и помощью в целях развития, что может способствовать повышению устойчивости к потрясениям и адаптации к изменению климата, в интересах обеспечения более целенаправленного и эффективного подхода к предупреждению угроз и укреплению устойчивости к потрясениям;

h) расширения планов в области восстановления, предусматривающих предоставление всем нуждающимся лицам услуг по оказанию психосоциальной поддержки и охране психического здоровья.

### **Последующая деятельность и обзор**

40. Мы обязуемся заниматься реализацией содержащихся в настоящей политической декларации призывов к действиям для продвижения подхода к устойчивому развитию с учетом риска бедствий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и обеспечением ускорения прогресса в деле интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии, программы и инвестиционные проекты на всех уровнях, признавая при этом, что некоторые из призывов к действиям потребуют наращивания потенциала и оказания технической и финансовой помощи для их эффективной реализации развивающимися странами.

41. Мы подтверждаем важнейшую и многоплановую роль науки, технологий и инноваций в повышении эффективности и действенности мер по повышению устойчивости к бедствиям и призываем к их более широкому применению для поддержки и ускорения реализации Сендайской рамочной программы и ее четырех приоритетных направлений.

42. Мы отмечаем, что выводы, содержащиеся в материалах среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы и настоящей политической декларации, могут быть полезны для других соответствующих межправительственных итоговых документов крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и экологическим вопросам.

43. Мы с нетерпением ожидаем проведения до 2030 года глобальных и региональных платформ по снижению риска бедствий для оценки и обсуждения прогресса в реализации Сендайской рамочной программы и выработки практических рекомендаций по ее осуществлению, в том числе по осуществлению настоящей политической декларации.

44. Мы отмечаем создание Рабочей группы Группы 20 по снижению риска бедствий.

45. Мы приветствуем достигнутый прогресс и с удовлетворением принимаем к сведению промежуточный доклад, опубликованный Группой высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, и ожидаем завершения работы Группы и рекомендуем международному сообществу учитывать факторы многоаспектной уязвимости, включая потенциал индекса многоаспектной уязвимости, в качестве критериев доступа к льготному финансированию.

46. Мы будем инвестировать в наращивание потенциала и возможностей развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, в области снижения риска бедствий путем укрепления инвестиций и программ по наращиванию потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях, таких как Всемирный институт образования и профессиональной подготовки Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

47. Мы отмечаем, что результаты сотрудничества Север — Юг, дополняемого сотрудничеством Юг — Юг и трехсторонним сотрудничеством, подтверждают его ключевое значение для снижения риска бедствий и что необходимо продолжать укреплять такое сотрудничество по обоим направлениям.

48. Мы отмечаем текущую деятельность системы Организации Объединенных Наций по разработке плана действий по гендерным вопросам для реализации Сендайской рамочной программы.

49. Мы призываем соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций усилить в рамках их соответствующих мандатов поддержку реализации Сендайской рамочной программы и призывов к действиям, содержащихся в настоящей политической декларации. Мы также призываем включать вопросы снижения риска бедствий в общий страновой анализ и в плановые и программные документы Организации Объединенных Наций, в том числе в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в консультации с правительствами принимающих стран и в соответствии с национальными политикой, приоритетами и потребностями.

50. Мы призываем соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций усилить техническую поддержку, при наличии соответствующих просьб, в вопросах разработки стандартов, законодательных и нормативных актов в области снижения риска бедствий; комплексного управления рисками; сбора, дезагрегирования и мониторинга данных; анализа рисков; снижения риска инвестиций; и доступных систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях. Мы призываем всех старых и новых доноров рассмотреть возможность увеличения и внесения добровольных взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий.