



2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 15

区域合作

## 西亚经济社会委员会 2022-2023 年期间工作总结

### 秘书长的说明

秘书长谨此转递西亚经济社会委员会 2022-2023 年期间工作总结。



## 西亚经济社会委员会 2022-2023 年期间工作总结

### 摘要

本报告介绍西亚经济社会委员会在报告所述期间 2022-2023 年的工作要点。委员会继续着重关注阿拉伯区域的关键优先领域，包括自然资源和跨界水管理；向清洁能源和循环经济过渡；减少多维贫困和加强社会保护；公平和包容的社会发展；公平的经济增长和繁荣；创新的发展筹资解决办法；信息技术和统计；治理、加强公共机构、评估和减轻包括冲突在内的跨界风险。

## 一. 导言

1. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)继续着重关注对阿拉伯区域极为重要的关键领域,包括自然资源和跨界水管理以及不断变化的气候条件下的可持续性;向清洁能源和循环经济过渡;减少多维贫困和加强社会保护;公平和包容的社会发展,特别关注弱势群体(妇女、青年、老年人和残疾人)的需求,这是“不让任何一个人掉队”承诺的一部分;通过加强区域一体化和增加贸易机会、扶植中小企业,促进公平的经济增长和繁荣;创新的发展筹资解决办法;通过信息技术和统计,加强证据提供,方便证据获取,并提升参与度和包容性;优化治理、加强公共机构、评估和减轻包括冲突在内的跨界风险。

2. 2022年取得的主要成就包括:

(a) 7个成员国(阿尔及利亚、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿曼和突尼斯)向潜在投资者介绍了26个气候变化融资项目;

(b) 1个成员国(科威特)制定了战略框架和路线图,以保证在循环碳经济框架内实现能源部门公正、包容、公平和安全的转型;

(c) 阿拉伯成员国在国际移民问题审查论坛召开之前形成共同立场,并与非洲国家就移民问题开展了联合对话;

(d) 启动了人工智能技术支持的西亚经社会技能监测系统,使4个成员国(约旦、科威特、黎巴嫩和卡塔尔)的劳动年龄人口能够根据其技能寻找就业机会。这一工具还使成员国能够更好地评估未来的劳动力市场需求并规划如何满足需求;

(e) 来自15个阿拉伯成员国的100家中小企业,包括46家妇女拥有的企业,以及农业、零售和服务业等部门,得以开辟电商渠道;

(f) 1个成员国(约旦)拟定了一项约10亿美元的债务转换计划提案,为2022-2030年期间开展气候行动和与可持续发展目标有关的活动提供资金;另有两个成员国(埃及和突尼斯)开始实施债务换气候融资倡议;

(g) 另有两个成员国(巴勒斯坦国和也门)采用了符合国情的简化经济建模工具,为国家一级的决策提供支持;

(h) 5个成员国(埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和也门)的规划和财政部确定了工作重点,以使国家预算更符合国家发展计划和可持续发展目标;

(i) 1个成员国(也门)的国家机构和国际发展伙伴得以使用一个专门的电子平台,以协调拟定能力发展方案;

(j) 另有1个成员国(黎巴嫩)将处理危害和脆弱性的跨界冲突和非冲突驱动因素的风险评估工具纳入其国家发展战略;

(k) 又有1个成员国(黎巴嫩)推出了竞争法,另有1个成员国(科威特)推出了关于竞争的进一步立法,1个成员国(阿曼)扩大了主管竞争的机构。

## 二. 在本区域推动落实《2030年可持续发展议程》

3. 西亚经社会促进 5 个成员国(埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和也门)的规划和财政部之间开展合作,从而确定了工作重点,以使国家预算更符合国家发展计划和可持续发展目标。
4. 西亚经社会继续建设成员国进行自愿国别评估的能力,包括促进同行交流。在这方面,两个成员国(阿曼和阿拉伯叙利亚共和国)参与了试点结对活动,两国讨论了应对挑战的办法,并确定了自愿国别评估过程中的最佳做法。西亚经社会还支持生成可持续发展目标数据,并对照目标的具体目标进行报告。
5. 西亚经社会与本区域的一些议会和最高审计机关接触,倡导遵守《2030年议程》的原则以及采取基于权利和全社会的发展办法。
6. 西亚经社会开发的各种互动式人工智能政策工具使成员国能够模拟政策实施后的影响,并在区域层面进行比较分析,从而促进国家一级的政策制定。
7. 西亚经社会还通过提供国家数据继续支持共同国家分析,这些分析是联合国可持续发展合作框架的基础。
8. 西亚经社会是区域协作平台联合秘书处的成员,通过联合召集移民和经济管理专题联盟,帮助平台继续为落实《2030年议程》提供更多支持。2022年,平台通过 8 个专题联盟,交付了 12 份政策简报,开展了 12 次多方利益攸关方区域对话,举办了 3 个能力建设讲习班,编写了两份主要分析报告。这些交付成果涉及范围广泛的主题,包括气候、移民、能源、粮食安全、社会保护、青年和数字化,并对全年与驻地协调员系统互动交流期间驻地协调员提出的 29 项请求作出了回应。此外,知识和数据中心 Manara 在运作方面也取得了重大进展,它基于一个用户友好的人工智能互动平台,向成员国提供联合国的所有知识产品和数据。最后,西亚经社会执行秘书发挥区域协作平台副主席的作用,为平台和区域主任提供战略指导,通过专题联盟的各种交付成果,促进跨界问题上的机构间合作,并支持驻地协调员推进本区域落实《2030年议程》。

## 三. 加强《2030年议程》的执行手段

9. 2022年,西亚经社会继续重点关注以下方面:

(a) 根据国际统计和数据保护标准,提升官方统计数据 and 智能地理空间数据的可获取性,同时提升关于实现可持续发展目标进展情况的数据可获取性。事实上,西亚经社会已在人工智能支持的数据生态系统上投入大量资源,该系统最终将把越来越多互动式、技术驱动的政策模拟工具体整合融入“一站式商店”,使成员国能够模拟正在制定的社会和经济政策的影响;

(b) 支持实施债务换气候行动倡议(与约旦、埃及和突尼斯三个成员国合作),并通过帮助成员国开发和向潜在捐助方介绍项目,争取私营部门投资、混合融资和双边支持,全面改善获得气候融资的机会;

(c) 建立西亚经社会学习平台(ESCWA Learn)，这是一个创新的全球学习平台，提供培训和知识，促进提升受众的能力和技能；相比以前的讲习班和培训活动等传统能力建设举措，该平台惠及的受众要广泛得多。迄今为止，已经为公务员和发展领域的专业人员开设了以下 11 门课程，这些课程是根据区域需求量身定制的，并以阿拉伯文提供：

- (一) 打击公共采购中的操纵投标行为(英文和阿拉伯文)；
- (二) 行为洞察力和战略规划(英文和阿拉伯文)；
- (三) 将性别问题纳入自愿国别评估的主流(英文和阿拉伯文)；
- (四) 性别统计(阿拉伯文)；
- (五) 《新城市议程》速成班第一部分：核心维度(阿拉伯文)；
- (六) 《新城市议程》速成班第二部分：执行手段(阿拉伯文)；
- (七) 设计多维贫困指数(阿拉伯文)；
- (八) 《2030 年可持续发展议程》主流化(阿拉伯文)；
- (九) 采取综合办法，将可持续发展目标纳入主流，加速落实可持续发展目标并提供相关政策支持(阿拉伯文)；
- (十) 关于公私伙伴关系的电子学习系列(阿拉伯文)；
- (十一) 经济合作与发展组织(经合组织)开发的关于竞争政策的 5 个视频；

(d) 向阿拉伯成员国(阿拉伯国家电信和信息部长理事会)提供与《2023-2033 年阿拉伯数字议程》有关的支持，该议程已获通过，是未来十年阿拉伯信息和通信技术及数字发展的官方战略；

(e) 继续完善和优化一些互动式政策模拟工具，建设本区域决策者使用这些工具的能力，并向西亚经社会成员国的决策者提供这些工具，具体包括阿拉伯贸易门户(由以下部分组成：贸易协定门户、贸易成本门户、数字化和可持续贸易便利化措施门户、物流绩效门户、阿拉伯经济一体化衡量、监测和评价系统、阿拉伯贸易模拟界面)；阿拉伯区域决策者指数模拟器；社会支出监测系统；帮助促进就业的技能监测系统；综合性国家筹资框架；可计算一般均衡模型，模拟经济冲击及其对经济各部门的影响；多维贫困指数辅助工具，这是一个平台，帮助政府官员定制国家多维贫困指数，以便制定有关政策。

#### 四. 聚焦“不让任何一个人掉队”

10. 西亚经社会工作的主要支柱之一是“不让任何一个人掉队”原则。为践行该原则，委员会正在采取多项措施。特别值得一提的是，委员会与各国政府合作，利用区域商定的方法和工具(如多维贫困指数辅助工具)制定减少多维贫困和收入贫困的国家政策框架；这些方法和工具可以很容易地调整适用于各国的情况。与

此同时，西亚经社会一直在帮助成员国评估其社会保护制度的效率和效力，并确定改进措施，以确保社会保护制度覆盖到所有处境脆弱群体。此外，西亚经社会向其成员国提供社会支出监测工具，使成员国能够更深入了解其当前的社会服务支出。这一工具还有另外一个好处，它可以模拟重新分配支出后产生的影响，在本区域大多数国家财政空间日益紧张的情况下，这有助于国家提供更加公平和包容的社会保护覆盖。

11. 成员国还可以使用西亚经社会技能监测系统，该系统可用于预测当前和未来的市场需求，从而在劳动力市场因技术进步等因素而不断变化的情况下，支持制定与失业和劳动力规划有关的政策框架。该系统可以帮助阿拉伯区域的个人找到与其技能相匹配的就业机会或有助于他们适应当前劳动力市场的技能发展机会。

12. 同样，各国政府可使用阿拉伯区域决策者指数模拟器，模拟为提高其在衡量治理和发展政策效力的一些国际指数(如妇女的经济参与作为促进国民经济发展的—种手段)方面的表现而制定的各项政策产生的影响。

13. 最后，西亚经社会还向成员国提供风险评估工具，以便将多维贫困和收入贫困等危害和脆弱性的跨界冲突和非冲突驱动因素纳入国家发展战略。

## 五. 利用伙伴关系促进可持续发展

14. 在本报告所述期间，西亚经社会着重开展了以下工作：

(a) 就阿拉伯和非洲国家之间的移民对话与非洲经济委员会(非洲经委会)开展合作。在《安全、有序和正常移民全球契约》的框架下，西亚经社会与非洲经委会合作，促进了非洲和阿拉伯国家之间的区域间对话。对话旨在确定可能的长期解决办法和可以采取联合行动的领域，特别关注两个区域之间的现有移民走廊；

(b) 与经合组织在竞争问题上开展合作。商业环境的竞争力是共同经济繁荣的关键支柱，但阿拉伯区域许多国家仍缺乏此类竞争力。为解决这一问题，西亚经社会一直与经合组织和联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作，加强成员国关于竞争问题的政策框架。到2022年，委员会所有20个成员国都参与了竞争问题区域对话，4个成员国采取了加强竞争法律框架的具体措施。与此同时，西亚经社会及其合作伙伴确定了国家法律对消费者保护和消费者权利的覆盖程度不一致的情况。在经合组织和贸发会议的支持下，西亚经社会将与成员国一同建设这方面的能力，特别是促进和支持制定相关的国家政策框架和法律法规；

(c) 与采掘业专家组合作，促进采掘业转型，以支持向可再生能源、经济多样化和循环经济过渡。西亚经社会认识到许多阿拉伯国家的采掘业和经济发展之间相互关联、相互依存，且阿拉伯区域面临与气候相关的重大挑战；因此，西亚经社会通过区域采掘业专家组与其成员国就采掘业转型进行区域对话，以期按照净零排放目标实现公正、包容、公平和安全的能源转型。西亚经社会将继续与成员国合作，促进经济多样化，特别关注处境脆弱群体，包括妇女、土著社群、青年和首批受转型影响的人；

(d) 与阿拉伯国家联盟和联合国实体合作实施评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议。西亚经社会继续与阿拉伯国家联盟、联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织合作，实施评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议，构建区域气候模型，预测和分析气候变化对水资源和整体气候脆弱性的影响。该计划下产生的数据正被用于推动国家和区域政策对话，并为对话提供信息；

(e) 与阿拉伯国家联盟和环境署合作举办第一届阿拉伯环境论坛。西亚经社会与阿拉伯国家联盟(特别是阿拉伯国家环境部长理事会)和环境署合作举办了首届阿拉伯环境论坛，为《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议做准备。论坛为阿拉伯国家和相关利益攸关方提供了一个独特的机会，以交流关于环境问题的经验，并就共同关心的与气候变化和生物多样性有关的问题商定和提出阿拉伯联合立场和愿景；

(f) 与阿拉伯国家电信和信息部长理事会合作，推动通过《2023-2033 年阿拉伯数字议程》，这是西亚经社会和阿拉伯国家联盟之间的一个联合项目，目的是制定、发展和实施阿拉伯信息和通信战略。由于委员会与阿拉伯国家电信和信息部长理事会的持续互动协作，西亚经社会所有 20 个成员国都通过了《2023-2033 年阿拉伯数字议程》。该文件概述了所做承诺，并为本区域信息和通信框架转型提供了路线图，目的是提升整个区域的一致性，促进新的数字技术和创新，提高数字包容性和可及性，同时加强数据安全和保护。西亚经社会还一直与成员国当局合作，评估其现有政策框架，并酌情通过与信息和通信技术有关的其他立法；

(g) 与联合国秘书处经济和社会事务部和阿拉伯国家联盟合作，建设公务员系统利用国家多维贫困指数制定政策和减贫战略的能力。西亚经社会还与联合国秘书处经济和社会事务部和阿拉伯国家联盟携手建设公务员使用多维贫困指数辅助工具的能力。特别是，西亚经社会与几个阿拉伯国家合作，完善其国家多维贫困指数，作为分析导致贫困的主要因素的手段，并就制定国家减贫战略提出相关建议。这项工作正在进行，因为其他成员国已表示有兴趣在国家层面应用这一工具。

## 六. 结论

15. 电子学习作为一种高效且有效的能力建设手段已被采纳，因为这一学习方式可以惠及更广泛的受众，并使他们能够更有针对性地开展能力建设活动。提供阿拉伯文的学习材料可使课程惠及更多受众。

16. 预计还将进一步投资使用现代技术。在冠状病毒病大流行期间，这些技术使西亚经社会能够保持沟通和对话，此后，这些技术一直被用来补充更传统的方案交付方法，以进一步扩大参与西亚经社会协商进程的利益攸关方的范围，从而促进采用全社会办法促进发展。

17. 根据最终用户的积极反馈，西亚经社会继续加大重视对大趋势和成员国相关政策咨询需求进行预测分析，并通过制作和传播政策简报和技术材料等及时、切合形势且简明的知识产品(而非需要更长时间和更多资源来编写的旗舰或大型出版物)来积极应对这些需求。

---