



Сессия 2023 года

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

Краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2022–2023 годов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2022–2023 годов.



Краткий обзор работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за период 2022–2023 годов

Резюме

В настоящем докладе излагаются основные моменты работы Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за отчетный период 2022–2023 годов. Комиссия продолжала уделять особое внимание ключевым для арабского региона приоритетным областям, к которым относятся управление природными ресурсами и трансграничными водными ресурсами; переход к использованию более чистых источников энергии и экономике замкнутого цикла; сокращение многомерной нищеты и меры социальной защиты; справедливое и инклюзивное социальное развитие; справедливый экономический рост и процветание; инновационные механизмы финансирования развития; информационные технологии и статистика; а также государственное управление, развитие государственных институтов, оценка и смягчение трансграничных рисков, в том числе связанных с конфликтами.

I. Введение

1. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) продолжила уделять особое внимание приоритетным для арабского региона областям, в частности управлению природными ресурсами и трансграничными водными ресурсами и обеспечению устойчивости в условиях меняющегося климата; переходу к использованию более чистых источников энергии и экономике замкнутого цикла; сокращению многомерной нищеты и мерам социальной защиты; справедливому и инклюзивному социальному развитию с акцентом на удовлетворение нужд и потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении (женщин, молодежи, пожилых людей и инвалидов), в порядке выполнения обязательства «не обходить никого вниманием»; справедливому экономическому росту и процветанию при улучшении региональной интеграции и перспектив развития торговли и расширении возможностей малых и средних предприятий; инновационным механизмам финансирования развития; информационным технологиям и статистике как средству повышения доступности фактических данных и способу расширения участия и повышения инклюзивности; а также государственному управлению, развитию государственных институтов, оценке и смягчению трансграничных рисков, в том числе связанных с конфликтами.

2. К важнейшим достижениям 2022 года относятся:

а) представление семью государствами-членами (Алжир, Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Оман и Тунис) 26 проектов финансирования мер по борьбе с изменением климата для потенциальных инвесторов;

б) разработка одним из государств-членов (Кувейт) стратегических рамок и дорожной карты для обеспечения справедливого, инклюзивного, равноправного и безопасного перехода энергетического сектора к функционированию на основе концепции углеродной экономики замкнутого цикла;

в) выработка арабскими государствами-членами общей позиции в преддверии Форума по рассмотрению проблем международной миграции и их взаимодействию с африканскими государствами в рамках совместного диалога по вопросам миграции;

г) внедрение функционирующего на основе искусственного интеллекта монитора знаний и навыков ЭСКЗА, который позволяет трудоспособному населению в четырех государствах-членах (Иордания, Катар, Кувейт и Ливан) находить возможности для трудоустройства с учетом их навыков. Благодаря этому инструменту государства-члены также могут более эффективно оценивать и планировать свои будущие потребности в рабочей силе;

д) создание условий для использования электронной торговли в качестве канала ведения предпринимательской деятельности 100 малыми и средними предприятиями из 15 арабских государств-членов, включая 46 предприятий, принадлежащих женщинам, в таких секторах, как агробизнес, розничная торговля и сфера услуг;

е) разработка одним из государств-членов (Иордания) предложения по программе обмена долговых обязательств в размере порядка 1 млрд долл. США на финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и мероприятий, связанных с целями в области устойчивого развития, в период 2022–2030 годов. Еще два государства-члена (Египет и Тунис) приступили к практической реализации инициативы по обмену долговых обязательств на финансирование деятельности по борьбе с изменением климата;

g) внедрение еще двумя государствами-членами (Государство Палестина и Йемен) контекстуализированных и упрощенных инструментов экономического моделирования для информационного обеспечения процесса разработки политики на национальном уровне;

h) определение министерствами планирования и финансов пяти государств-членов (Египет, Иордания, Ирак, Йемен и Ливан) приоритетных мер для обеспечения более тесной увязки национальных бюджетов с национальными планами развития и целями в области устойчивого развития;

i) получение национальными учреждениями и международными партнерами по процессу развития в одном из государств-членов (Йемен) доступа к специальной электронной платформе для координации программ по развитию потенциала;

j) включение еще одним из государств-членов (Ливан) в свою национальную стратегию развития инструментов оценки рисков, учитывающих трансграничные факторы опасности и уязвимости, связанные и не связанные с конфликтами;

к) принятие еще одним из государств-членов (Ливан) антимонопольного законодательства, введение еще одним из государств-членов (Кувейт) дополнительных законодательных актов о конкуренции и расширение одним из государств-членов (Оман) своего специального антимонопольного ведомства.

II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. ЭСКЗА способствовала расширению сотрудничества между министерствами планирования и финансов пяти государств-членов (Египет, Иордания, Ирак, Йемен и Ливан), благодаря чему были определены приоритетные меры для обеспечения более тесной увязки национальных бюджетов с национальными планами развития и целями в области устойчивого развития.

4. ЭСКЗА продолжала наращивать потенциал государств-членов, необходимый для проведения добровольных национальных обзоров, в том числе путем содействия коллегиальному обмену опытом. В этой связи в порядке эксперимента было проведено двустороннее мероприятие с участием двух государств-членов (Оман и Сирийская Арабская Республика) для обсуждения способов решения проблем и выявления передовой практики, касающейся процесса добровольного национального обзора. ЭСКЗА также оказывала поддержку в сборе данных по целям в области устойчивого развития и предоставлении отчетности по соответствующим целевым показателям.

5. ЭСКЗА взаимодействовала с парламентами и высшими ревизионными учреждениями отдельных стран региона в целях продвижения принципов Повестки дня на период до 2030 года и подходов к развитию, основанных на правах человека и предусматривающих вовлечение всего общества.

6. Разработанные ЭСКЗА различные интерактивные политические инструменты на основе искусственного интеллекта, , позволяют государствам-членам моделировать влияние политики и проводить сравнительный анализ на региональном уровне, тем самым облегчая процесс формирования политики на национальном уровне.

7. ЭСКЗА также продолжала оказывать поддержку в проведении общих страновых анализов, предоставляя данные по странам, которые легли в основу

рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

8. Являясь членом объединенного секретариата Региональной платформы сотрудничества и одним из организаторов тематических коалиций по вопросам миграции и управления экономикой, ЭСКЗА помогала Платформе продолжать оказывать ценную поддержку в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В 2022 году в рамках своих восьми тематических коалиций Платформа подготовила 12 концептуальных записок и 2 крупных аналитических доклада, а также провела 12 многосторонних региональных диалогов и 3 семинара по вопросам наращивания потенциала. Эти документы и мероприятия охватывали широкий круг тем, включая климат, миграцию, энергетику, продовольственную безопасность, социальную защиту, молодежь и цифровизацию, и послужили ответом на 29 запросов, полученных от координаторов-резидентов в ходе встреч в рамках системы координаторов-резидентов в течение года. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в расширении функциональности центра хранения и обработки информации и данных «Манара» — понятной, интерактивной и работающей на основе искусственного интеллекта платформы, предоставляющей государствам-членам доступ ко всем информационным продуктам и данным Организации Объединенных Наций. Наконец, в качестве заместителя председателя Региональной платформы сотрудничества Исполнительный секретарь ЭСКЗА предоставляет Платформе и региональным директорам стратегические указания, призванные содействовать межведомственному сотрудничеству по трансграничным вопросам и оказывать координаторам-резидентам поддержку в деле дальнейшего осуществления в регионе Повестки дня на период до 2030 года посредством деятельности в рамках тематических коалиций.

III. Повышение эффективности средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

9. В 2022 году ЭСКЗА продолжала уделять внимание следующим вопросам:

а) повышению доступности официальной статистики и «умных», геопространственных данных, соответствующих международным стандартам статистики и защиты данных, а также доступности данных о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития. В действительности ЭСКЗА инвестировала значительные средства в экосистему данных на базе искусственного интеллекта, которая объединяет статистические и нестатистические наборы данных, подготовленные как национальными статистическими службами, так и партнерами по процессу развития. В конечном итоге система объединит в виде портала «одного окна» увеличивающееся число интерактивных и технологичных систем моделирования политики, которые позволяют государствам-членам моделировать влияние разрабатываемой социальной и экономической политики;

б) поддержке осуществления инициатив в целях обмена долговых обязательствами на финансирование деятельности по борьбе с изменением климата (в сотрудничестве с тремя государствами-членами: Иорданией, Египтом и Тунисом) и расширению в целом доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, путем оказания государствам-членам помощи в разработке проектов и их представлении потенциальным донорам для привлечения частных инвестиций, смешанного финансирования и двусторонней поддержки;

с) созданию инновационной глобальной учебной платформы «ЭСКЗА-обучение», которая предоставляет возможности для прохождения обучения и получения знаний, а также позволяет наращивать потенциал и укреплять навыки гораздо более широкой аудитории, чем та, которая ранее могла быть охвачена в рамках таких традиционных инициатив по наращиванию потенциала, как семинары и учебные мероприятия. На сегодня гражданским служащим и специалистам в области развития предлагаются следующие 11 курсов, адаптированных к региональным потребностям и доступных на арабском языке:

- i) «Борьба со сговором на торгах в сфере государственных закупок» (на английском и арабском языках);
- ii) «Поведенческий анализ и стратегическое планирование» (на английском и арабском языках);
- iii) «Всесторонний учет гендерной проблематики в добровольных национальных обзорах» (на английском и арабском языках);
- iv) «Гендерная статистика» (на арабском языке);
- v) «Интенсивный курс по Новой программе развития городов. Часть 1 — Измерения» (на арабском языке);
- vi) «Интенсивный курс по Новой программе развития городов. Часть 2 — Средства осуществления» (на арабском языке);
- vii) «Разработка индекса многомерной нищеты» (на арабском языке);
- viii) «Всесторонний учет Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (на арабском языке);
- ix) «Комплексные подходы к интеграции, ускорению и поддержке в области политики в контексте целей в области устойчивого развития» (на арабском языке);
- x) «Электронный образовательный курс по государственно-частному партнерству» (на арабском языке);
- xi) пять видеороликов об антимонопольной политике, подготовленных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

d) оказанию поддержки арабским государствам-членам (Совету министров телекоммуникаций и информации арабских стран) в связи с планом действий в области цифровых технологий в Арабском регионе на 2023–2033 годы, который был принят в качестве официальной арабской стратегии в области информационно-коммуникационных технологий и цифрового развития на ближайшее десятилетие;

e) дальнейшей доработке и оптимизации ряда интерактивных инструментов моделирования политики, наращиванию потенциала директивных органов в этом регионе в области использования этих инструментов, а также предоставлению их в распоряжение лиц, ответственных за принятие решений в государствах — членах ЭСКЗА. К таким инструментам относятся «Арабский торговый портал» (включает в себя портал торговых соглашений, портал торговых издержек, портал по мерам содействия цифровой и устойчивой торговле, портал логистических показателей, систему измерения, мониторинга и оценки арабской экономической интеграции и интерфейс моделирования арабской торговли); индексный симулятор для разработчиков политики в арабском регионе; механизм мониторинга социальных расходов; монитор знаний и навыков; комплексные национальные механизмы финансирования; вычисляемая модель общего равновесия, которая моделирует экономические потрясения и их влияние

на различные сектора экономики, а также инструмент для расчета индекса многомерной нищеты — платформа, позволяющая правительственным должностным лицам рассчитывать национальные индексы многомерной нищеты с учетом местных особенностей для целей разработки политики.

IV. Акцент на принципе «не обходить никого вниманием»

10. Одним из ключевых элементов работы Комиссии является принцип «не обходить никого вниманием». Для соблюдения этого принципа ЭСКЗА использует несколько подходов. Особого внимания заслуживает взаимодействие Комиссии с правительствами по вопросам разработки национальных рамочных стратегий сокращения многомерной нищеты и нищеты по уровню дохода с использованием методологии, согласованной на региональном уровне, и инструментов (таких, как инструмент для расчета индекса многомерной нищеты), которые могут быть легко адаптированы к национальным условиям. В то же время ЭСКЗА помогает государствам-членам оценивать эффективность и результативность работы их систем социальной защиты и выявлять способы их усовершенствования, с тем чтобы распространить сферу их охвата на уязвимые группы населения. Кроме того, ЭСКЗА предоставила своим государствам-членам доступ к механизму мониторинга социальных расходов — инструменту, позволяющему государствам-членам получить более глубокое представление о своих текущих расходах на службы социального обеспечения. Учитывая все более ограниченные бюджетные возможности в большинстве стран региона, дополнительное преимущество механизма заключается в том, что он моделирует влияние перераспределения таких расходов для обеспечения более справедливого и инклюзивного охвата.

11. Государства-члены также имеют доступ к монитору знаний и навыков ЭСКЗА, который может быть использован для моделирования текущих и прогнозирования будущих потребностей рынка труда, а следовательно, для разработки рамочных стратегий по борьбе с безработицей и кадровому планированию в условиях развития рынков труда в связи с технологическим прогрессом и другими факторами. Это позволяет людям в арабском регионе находить возможности для трудоустройства с учетом их навыков или для развития навыков, которые помогут им адаптироваться к текущей ситуации на рынке труда.

12. Аналогичным образом, индексный симулятор для лиц, ответственных за разработку политики в арабском регионе, позволяет правительствам моделировать влияние политики, которая направлена на улучшение показателей их стран по ряду международных индексов, измеряющих эффективность государственного управления и политики в области развития, например расширения участия женщин в экономической деятельности в целях стимулирования национальной экономики.

13. Наконец, государства-члены также имеют доступ к инструментам оценки рисков ЭСКЗА, которые позволяют учитывать в национальных стратегиях развития трансграничные факторы опасности и уязвимости, связанные и не связанные с конфликтами, в том числе многомерную нищету и нищету по уровню дохода.

V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития

14. В течение отчетного периода ЭСКЗА сосредоточила свое внимание на осуществлении следующей деятельности:

а) **сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в связи с диалогом по вопросам миграции между арабскими и африканскими государствами.** В контексте Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции ЭСКЗА в сотрудничестве с ЭКА способствовала проведению межрегионального диалога между африканскими и арабскими государствами. Цель заключалась в определении возможных долговременных решений и потенциальных областей совместных действий, в частности, в отношении существующих миграционных коридоров между двумя регионами;

б) **сотрудничестве с ОЭСР по вопросам конкуренции.** В целях повышения конкурентоспособности деловой среды, что остается проблемой для многих стран арабского региона и одновременно является важнейшей основой общего экономического процветания, ЭСКЗА в партнерстве с ОЭСР и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) работает над совершенствованием рамочных стратегий государств-членов в области конкуренции. К 2022 году все 20 государств — членов Комиссии участвовали в региональном диалоге по вопросам конкуренции, а 4 государства-члена предприняли конкретные шаги по совершенствованию своего антимонопольного законодательства. В то же время ЭСКЗА вместе с партнерами выявили несоответствия в уровне охвата национальным законодательством вопросов защиты интересов и прав потребителей. ЭСКЗА при поддержке ОЭСР и ЮНКТАД будет работать со своими государствами-членами над наращиванием потенциала в этой области и, в частности, поощрять и поддерживать разработку соответствующих национальных рамочных стратегий и законодательных актов;

в) **сотрудничестве с Группой экспертов по добывающей промышленности по вопросу о преобразовании добывающих отраслей как способа поддержки перехода к возобновляемым источникам энергии, экономической диверсификации и экономике замкнутого цикла.** Признавая взаимосвязь и взаимозависимость добывающей промышленности и экономического развития во многих арабских государствах и отмечая существенные климатические проблемы, с которыми сталкивается арабский регион, ЭСКЗА в рамках региональной Группы экспертов по добывающей промышленности организовала региональный диалог с участием своих государств-членов по вопросам преобразования добывающей промышленности в интересах создания условий для обеспечения справедливого, инклюзивного, равноправного и безопасного энергетического перехода в соответствии с целями по достижению нулевого баланса выбросов. ЭСКЗА продолжит работать со своими государствами-членами в целях содействия диверсификации экономики, уделяя особое внимание людям, находящимся в уязвимом положении, включая женщин, общины коренных народов, молодежь и тех, кто изначально пострадает от энергетического перехода;

г) **сотрудничестве с Лигой арабских государств и подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках Региональной инициативы по оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и факторы социально-экономической уязвимости в Арабском регионе.** ЭСКЗА продолжила работу в партнерстве с Лигой арабских государств, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры,

Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирной метеорологической организацией в рамках Региональной инициативы по оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и факторы социально-экономической уязвимости в Арабском регионе над подготовкой региональных климатических моделей и прогнозов, а также над анализом влияния изменения климата на водные ресурсы и общую климатическую уязвимость. Полученные в результате этой деятельности данные используются для стимулирования диалога по вопросам национальной и региональной политики и его информационного обеспечения;

е) **сотрудничестве с Лигой арабских государств и ЮНЕП в организации первого Арабского экологического форума.** В партнерстве с Лигой арабских государств, в частности с Советом министров арабских стран по вопросам окружающей среды, и ЮНЕП, ЭСКЗА организовала первый Арабский экологический форум в рамках подготовки к двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Благодаря этому форуму арабские государства и соответствующие заинтересованные стороны получили уникальную возможность обменяться опытом решения экологических проблем, а также согласовать и представить совместную позицию арабских стран и их понимание вопросов, представляющих взаимный интерес в связи с изменением климата и биоразнообразием;

ф) **сотрудничестве с Советом министров телекоммуникаций и информации арабских стран в связи с принятием плана действий в области цифровых технологий в Арабском регионе на 2023–2033 годы — совместного проекта ЭСКЗА и Лиги арабских государств по подготовке, разработке и реализации арабской информационно-коммуникационной стратегии.** Благодаря постоянному взаимодействию Комиссии с Советом министров телекоммуникаций и информации арабских стран все 20 государств — членов ЭСКЗА приняли план действий в области цифровых технологий в Арабском регионе на 2023–2033 годы. В документе изложены принятые обязательства и представлена дорожная карта для преобразования региональных информационно-коммуникационных стратегий. Цель заключается в том, чтобы содействовать повышению согласованности действий в регионе, внедрению новых цифровых технологий и инноваций, обеспечению общедоступности цифровых технологий, а также укреплению безопасности и защиты данных. ЭСКЗА также взаимодействует с национальными властями по вопросам оценки существующих рамочных стратегий и принятия, когда это необходимо, дополнительных законодательных актов, касающихся информационно-коммуникационных технологий;

г) **сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств в целях наращивания потенциала гражданских служб в использовании национальных индексов многомерной нищеты для разработки политики и стратегий сокращения нищеты.** ЭСКЗА также объединила усилия с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств для наращивания потенциала гражданских служащих в использовании инструмента для расчета индекса многомерной нищеты. В частности, ЭСКЗА работала с несколькими арабскими государствами над совершенствованием их национальных индексов многомерной нищеты как средства анализа основных факторов нищеты и соответствующих рекомендаций, способствующих разработке национальных стратегий сокращения нищеты. Деятельность в рамках этой инициативы продолжается, поскольку другие государства-члены выразили заинтересованность в использовании этого инструмента на национальном уровне.

VI. Выводы

15. В качестве эффективного и действенного средства наращивания потенциала было внедрено электронное обучение, которое позволяет охватить более широкую аудиторию и подготовить ее к более целенаправленной деятельности по наращиванию потенциала. Предоставление материалов на арабском языке сделало курсы доступными для гораздо более широкой аудитории.

16. Предусмотрены дальнейшие инвестиции в использование современных технологий. Во время пандемии эти технологии позволили ЭСКЗА поддерживать взаимодействие и диалог, и с тех пор они используются в дополнение к более традиционным методам выполнения программ в целях дальнейшего расширения круга заинтересованных сторон, участвующих в консультационных процессах ЭСКЗА, и, соответственно, в целях поощрения применения подхода к развитию, основанного на участии всего общества.

17. Учитывая положительные отзывы конечных потребителей, ЭСКЗА продолжает уделять большое внимание упреждающему анализу мегатенденций и соответствующих потребностей в рекомендациях в отношении политики среди своих государств-членов, а также заблаговременному удовлетворению этих потребностей путем подготовки и распространения актуальных, контекстуальных и кратких информационных продуктов, таких как концептуальные записки и технические материалы, а не основных или крупных публикаций, подготовка которых требует больше времени и ресурсов.
