



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

萨摩亚*

[收到日期：2023年5月22日]

* 本文件印发前未经正式编辑。



简称和缩略语

CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CRC	《儿童权利公约》
CRPD	《残疾人权利公约》
ICC	国际刑事法院
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
ILO	国际劳工组织
LDC	最不发达国家
MCIL	商业、工业和劳工部
MFAT	外交和贸易部
MPMC	总理和内阁部
MOH	卫生部
MWCSD	妇女、社区和社会发展部
MJCA	司法和法院管理部
MPPC	警察、监狱和惩戒部
NGO	非政府组织
NHRI	国家人权机构
NMRF	国家报告和后续行动机制
OAG	总检察长办公室
OHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
PDS	萨摩亚发展路径
SBS	萨摩亚统计局
SADATA	用于报告和后续行动的萨摩亚国家网络工具
SAMOA Pathway	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》
SDG	可持续发展目标
SDS	萨摩亚国家发展战略
SHRR	萨摩亚人权状况报告
SLRC	萨摩亚法律改革委员会
UNCAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
UN	联合国
UPR	普遍定期审议

导言

1. 尊重人权，让每个萨摩亚人享有基本人权，始终并且继续是萨摩亚文化的特性。萨摩亚文化又称 fa'asamoa，以和平、有凝聚力的社会为根基，促进和保护人权。尽管现代化带来的变化对萨摩亚产生了影响，但萨摩亚文化依然让人民秉持相互尊重的价值观和互利互惠的原则，从而大大造福于个人、家庭和社区。
2. 萨摩亚于 1962 年 1 月从新西兰独立，新西兰曾先后受国际联盟和联合国的委托管理萨摩亚。萨摩亚是第一个获得独立的太平洋岛屿国家。独立之初的萨摩亚政府承担起了经济和社会发展以及保障所有公民基本权利的责任。1960 年《萨摩亚独立国宪法》第 2 条规定，《宪法》是国家最高法律，明确规定了每个萨摩亚人享有的基本权利，以及政府确保这些权利得到尊重、促进和保护的责任。
3. 在国际上，萨摩亚是各种政府间组织的成员，包括联合国、英联邦和许多区域机构，如太平洋岛屿论坛和太平洋共同体等等。萨摩亚支持并参与这些组织在促进和保护普遍人权方面的工作。然而，萨摩亚与大多数国家(甚至是所有国家)一样，在履行充分实现人权的国家责任方面面临挑战。
4. 萨摩亚是 2016 年首批提交可持续发展目标执行情况自愿国别评估报告的国家之一。2020 年，它提交了第二份自愿国别评估报告，重点介绍自第一份报告以来在可持续发展目标本地化方面所作的努力及其执行情况，特别关注与人民有关的目标。2021 年，萨摩亚向人权理事会提交了第三次普遍定期审议报告，其中强调了萨摩亚在落实第二次普遍定期审议中 94 项已接受和 34 项已注意到的建议方面取得的进展和面临的挑战。这份报告还总结了在全国协商期间提出的当前和新出现的问题。《残疾人权利公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《公民及政治权利国际公约》的报告目前正在定稿。
5. 2015 年，萨摩亚通过兼任国家人权机构的监察员办公室编写了第一份人权状况报告。自 2015 年萨摩亚国家人权机构成立以来，监察员办公室已经向议会提交了八份人权状况报告。国家人权机构在这些年度报告中重点阐述了它认为当时最令人关切的各种问题。这些问题包括侵犯妇女和儿童权利、残疾人权利、囚犯权利以及气候变化和家庭暴力等深刻问题。2019 年，国家人权机构评估了政府为落实 2015 年、2016 年和 2017 年报告中的建议所采取的行动。国家人权机构的人权状况报告被视为对我国人权状况的独立年度评估，让萨摩亚政府和人民能够持续讨论萨摩亚人民的一些关键人权问题。
6. 2019 年国家人权机构报告的调查结果强调指出，“已经取得了很大进展，国家人权机构《人权状况报告》建议中描述的各种人权问题已得到了解决。然而，正如报告所述，仍需努力确保萨摩亚人充分享有他们的权利。”此外，国家人权机构通过评估，给予萨摩亚“B”级评级，这意味着政府合理充分地执行了国家人权机构提出的建议。

第一部分：萨摩亚概况

A. 人口、经济、社会和文化特征

7. 萨摩亚位于南太平洋，由十个火山岛组成。人口居住在乌波卢和萨瓦伊两个主岛，以及较小的、支撑乡村社区的马诺诺岛和阿波利马岛。萨摩亚拥有太平洋地区最小的专属经济区，面积为 9.85 万平方公里。陆地总面积 2820 平方公里，耕地占 43%。萨摩亚属热带气候，通常 4 月至 10 月凉爽干燥，11 月至 3 月是潮湿和气旋季节。首都阿皮亚位于主岛乌波卢。



8. 萨摩亚的经济主要以农业、渔业和旅游业为基础，依赖发展援助和工人汇款。萨摩亚的经济相对开放，出口基础非常狭窄，贸易赤字持续存在且数额巨大。萨摩亚的税收基础也很狭窄，预算主要依赖外部资金。目前在很大程度上依靠提高预算支助来维持发展。

9. 萨摩亚的主要出口产品很大一部分是鱼和其他海产品、农产品(主要是芋头、可可)和椰子及椰子制品。出口的主要制成品是啤酒、诺丽果汁、香脆咸味食品(薯片)和香烟。然而，2020 年，受 COVID-19 疫情影响，萨摩亚出口减少了 23.64%。萨摩亚的主要出口市场是美属萨摩亚，其次是新西兰、美国、托克劳、澳大利亚、台湾、日本、斐济、中国等国。

10. 2018 至 2020 年的主要进口产品是来自新加坡的馏分燃料和汽油，来自新西兰、瑞士、斐济、香港和澳大利亚的肉类、可食用内脏和家禽，这些产品一直是 2018 至 2020 年的前三大进口产品。萨摩亚的主要进口来源是新西兰、新加坡、澳大利亚、美国、中国和斐济。

进口总额估计数(价值)

2018	萨摩亚塔拉 939 443 298
2019	萨摩亚塔拉 1 031 312 647
2020	萨摩亚塔拉 828 649 379

11. 最新的困难和贫困报告显示，2013 至 2014 年度，全国农村家庭基本需求贫困的平均发生率已降至 18.8%，低于 2008 年的 26.9% 和 2002 年的 22.9%。国家层面的粮食贫困发生率一直在下降，2013 至 2014 年度受影响人口比例降至

4.3%，低于 2008 年的 4.6% 和 2002 年的 10.6%。在不平等方面，收入分配差距扩大，体现在总体基尼系数从 2002 年的 0.43 上升到 2013 至 2014 年度的 0.56。

12. 2021 年政府人口普查记录的总人口为 205,557 人，其中 51% 为男性，49% 为女性。自 2016 年上次人口普查以来，人口增加了 9,578 人，涨幅 4.9%，折合每年增长率 0.9%。

13. 萨摩亚统计局在人口普查中使用四个统计区，分别是：(1) 阿皮亚市区、(2) 乌波卢西北部、(3) 乌波卢其他地区(包括马诺诺和阿波利马)和(4) 萨瓦伊。萨摩亚人口一直集中或密集地居住在阿皮亚市区和乌波卢西北部。最新的人口普查显示，17.5% 的人口居住在阿皮亚市区，36.6% 居住在乌波卢西北部，23.8% 居住在乌波卢其他地区，21.9% 居住在萨瓦伊。这些地点离学校近，便于就业，靠近其它的社会和经济机会。

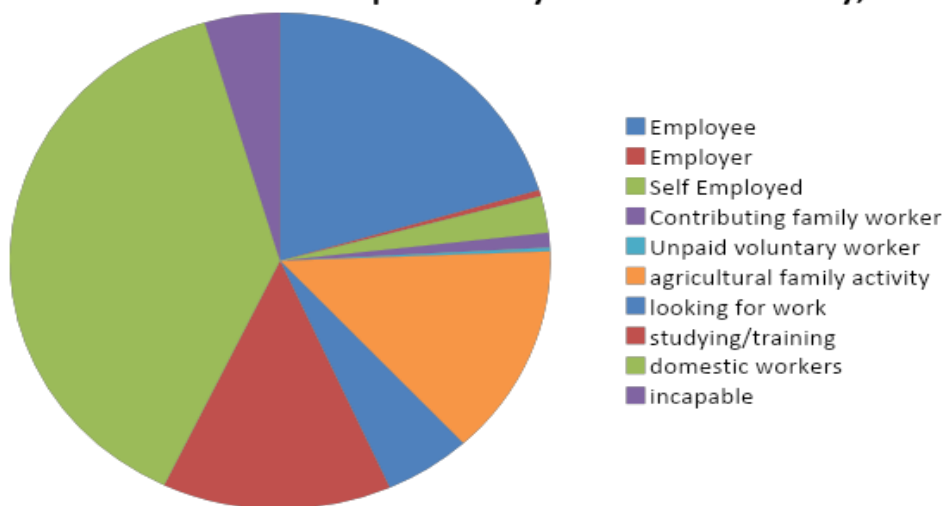
14. 萨摩亚的官方语言是萨摩亚语。议会和内阁会议都用萨摩亚语举行。然而，英语和萨摩亚语是交流语言，在学校广泛教授这两种语言。

15. 只有现金工资的人在领取薪水/工资的人(雇员)中占 20.45%，在雇佣工人的人(雇主)中占 1%，在自雇人士中占 2.4%，这使 15 岁以上只有现金工资的人占比达到 23.85%。

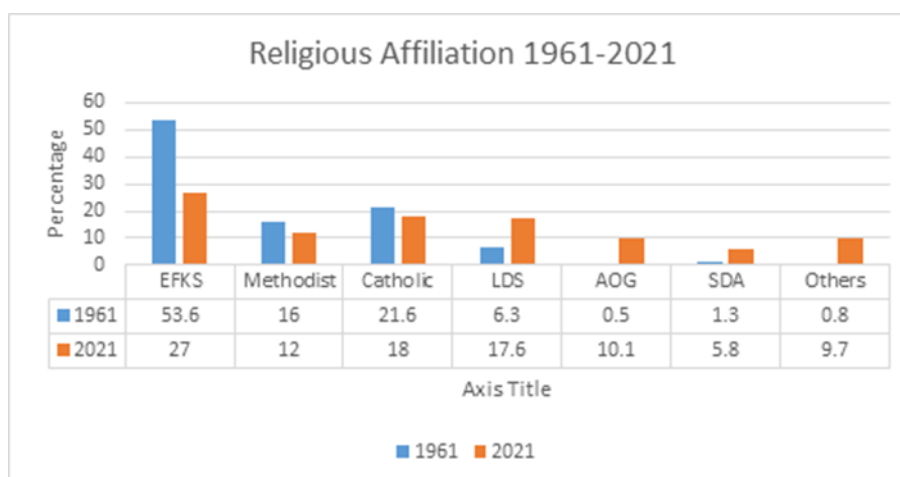
16. 维持生计的就业占 13.75%，包括与农业、渔业和家庭手工业有关的所有工作，无论是用于销售还是使用之目的。

17. 四分之三的劳动人口从事其他工作活动，虽然不是有偿工作，但是对所有家庭和村庄的日常活动有重大贡献。

Population by Main Work Activity, 2021



18. 宗教在萨摩亚人民的生活中和文化中发挥着重大的作用和影响。萨摩亚以基督教为主流宗教，人们分属于各个教派。2017 年，萨摩亚修改了《宪法》，宣布自己为基督教国家。国内的主要宗教团体包括：萨摩亚基督教公理教会 27%、罗马天主教 18%、后期圣徒教会 17.6%、卫理公会 12%、神召会 10.1% 以及其他教会 15.5%，其中包括基督复临安息日会、耶和华见证人、拿撒勒人、浸信会、敬拜中心、萨摩亚福音派和英国圣公会等教会。



19. 萨摩亚人民为自己的萨摩亚传统感到自豪，萨摩亚的历史可以追溯到 3,000 年前，当时来自东南亚的南岛人来到这些岛屿定居。

Fa'asamoa 与人权

20. fa'asamoa 是一种无形的粘合剂，让萨摩亚社会紧密团结，治理系统得以运作，这也是萨摩亚与当代太平洋岛屿邻国的不同之处。fa'asamoa 的力量在于“大家庭”。大家庭由家族协商一致任命的族长(matai)领导。族长在领导和保护大家庭方面发挥着至关重要的作用，负责维护家庭的团结和威望，为当代和后代照管家庭传统土地，调解解决争端，并代表家庭参加村委会的会议和集会。fa'asamoa 还规定了男子、妇女和儿童在社会中独特而不同的角色，从本质上促进和保护所有萨摩亚人的权利。

21. 人权由人人享有尊重、尊严、平等和安全等核心价值观加以支撑。同样，Fa'asamoa, 或者说萨摩亚生活方式，也秉持引导社会互动的核心价值观，如尊重、尊严、互爱、保护和服务，这些价值观与人权相辅相成。

B. 国家的宪法、政治和法律结构

22. 萨摩亚自 1962 年独立以来一直采用威斯敏斯特议会民主模式。政府的三个分支是司法、立法和行政部门。

23. 政府的司法部门源自英国普通法系，由上诉法院、最高法院、酒精和毒品法院、地方法院、土地和头衔上诉法院以及初审法院组成。上诉法院是终审法院，通常由来自英联邦司法管辖区(例如新西兰和澳大利亚)的海外法官主持。最高法院由首席大法官和其他五名最高法院法官主持；地方法院(包括少年法庭、家事法庭、验尸官法庭和助理法官法庭)由一名高级地方法院法官、另外两名地方法院法官和三名助理法官主持。

24. 土地和头衔法院以及土地和头衔上诉法院由土地和头衔法院院长、萨摩亚法官(Fa'amasino Samoa)和陪审员(Fa'atou)主持，负责处理与传统土地和族长头衔有关的争端。酒精和毒品法院是单独的法院，由 Tuatagaloa 法官主持，来自新西兰的 Aitken 法官协助。这是一个治疗性法院，旨在监督因酗酒或吸毒成瘾而犯罪的罪犯。

25. 议会由立法会议和国家元首组成，法案在成为法律之前需要得到国家元首的书面同意。国家元首由议会选举产生，任期五年。图伊马莱阿利法诺·瓦阿莱托阿·苏瓦劳维二世殿下于 2017 年 7 月宣誓就任萨摩亚第四任国家元首。

26. 萨摩亚议会每五年通过普选产生。议会实行一院制，立法会议由 51 名议员组成，这些人都是族长(主要是头衔持有者)。2013 年制定了一项宪法修正案，其中规定了一项临时特别措施，确保为妇女保留 10% 的议会席位，以增加妇女在议会中的代表性。随后，在 2016 年的大选中实行了这项措施。自那以来，已有三名女性通过这项措施宣誓就任议会议员，其中一人在 2016 年当选，另外两人在 2021 年的最近一次选举中当选。

27. 执政超过 20 年的人权保护党(HRPP)在 2021 年的选举中输给了信仰统一党(FAST)，失去了执政的多数席位。在随后发生的事件中，萨摩亚社会的所有主要支柱都经受了考验。然而，法治因国家的民主传统和独立的司法系统而得以维护，令国家能够和平过渡到新政府。

28. 信仰统一党创造了历史，尊敬的菲娅梅·内奥米·马塔阿法当选萨摩亚第一位女总理。总理由议会选举产生，再由总理选出 12 名其他议员组成内阁。

第二部分：保护和促进人权的一般性框架

A. 接受国际人权规范的情况

29. 萨摩亚遵守《联合国宪章》和《世界人权宣言》，是九项核心人权公约中六项公约的缔约国。萨摩亚还批准了《儿童权利公约》所有三项任择议定书。萨摩亚于 2019 年加入了《联合国禁止酷刑公约》，并正在考虑普遍定期审议期间建议的所有其他核心人权公约及其任择议定书。

萨摩亚加入的国际人权文书

条约/公约	签字/批准/加入日期
主要的国际人权条约和议定书(加入)	
1966 年《公民及政治权利国际公约》	2008 年 2 月 15 日
1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》	1992 年 9 月 25 日
1989 年《儿童权利公约》	1994 年 11 月 29 日
2000 年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2016 年 5 月 17 日
2000 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2016 年 4 月 29 日
2014 年《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》	2016 年 5 月 17 日
2010 年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	2012 年 11 月 27 日
2008 年《残疾人权利公约》	2016 年 12 月 2 日
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	2019 年 3 月 28 日

30. 萨摩亚对《儿童权利公约》第 28 条第 1 款(a)项提出了保留。萨摩亚承认《儿童权利公约》这一条规定的免费初等教育十分重要，但也注意到初等教育并非完全免费。萨摩亚政府于 2010 年初启动了学费补助计划，不再要求义务教育适龄儿童(5-14 岁)支付学费，以使他们能够完成整个初等教育周期。然而，家长和社区要为校舍和设施的维护捐款，还要支付与上学有关的额外费用，如交通、校服和餐饮费。

31. 萨摩亚还根据《公民及政治权利国际公约》发表了一项声明，明确指出《公约》第八条第三款中的“强迫或强制劳动”一词与《萨摩亚宪法》第八条第(2)款(a)(b)(c)(d)项所载的表述相符。这些条款指明，强迫或强制劳动不包括(a) 经法庭判决必须完成的任何劳动，(b) 任何军事性质的服役，(c) 遇有威胁社区生存或福祉的紧急情况或灾难时履行的任何役务，或(d) 按萨摩亚习俗要求或构成正常公民义务一部分的任何劳动或役务。

32. 萨摩亚加入的联合国其他人权和相关条约包括《国际刑事法院罗马规约》和国际劳工组织(劳工组织)的八项基本公约。其他公约请见下表：

萨摩亚加入的联合国其他人权相关公约

公约	签字/批准/加入日期
1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书	1988 年 9 月 21 日加入
1998 年《国际刑事法院罗马规约》	2002 年 9 月 16 日批准
《反腐败公约》	2018 年 4 月 16 日加入
国际劳工组织的公约(批准)	
《1930 年强迫劳动公约》	2008 年 6 月 30 日
《1948 年结社自由和保护组织权利公约》	2008 年 6 月 30 日
《1951 年同酬公约》	2008 年 6 月 30 日
《1958 年就业和职业歧视公约》	2008 年 6 月 30 日
《1973 年最低年龄公约》	2008 年 10 月 29 日
《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》	2008 年 6 月 30 日
《1948 年组织权及共同交涉权公约》	2008 年 6 月 30 日
《1957 年废除强迫劳动公约》	2008 年 6 月 30 日
《2006 年海事劳工公约》	2013 年 11 月 21 日
《1976 年三方协商公约》(第 144 号)	2018 年 12 月 12 日
日内瓦四公约和其他国际人道法条约(继承)	
1949 年《改善战地武装部队伤者病者境遇之第一日内瓦公约》	1984 年 8 月 23 日批准
1949 年《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇之第二日内瓦公约》	1984 年 8 月 23 日批准
1949 年《关于战俘待遇之第三日内瓦公约》	1984 年 8 月 23 日批准
1949 年《关于战时保护平民之第四日内瓦公约》	1984 年 8 月 23 日批准

公约	签字/批准/加入日期
1977年《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)	1984年8月23日批准
1977年《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)	1984年8月23日批准

33. 虽然萨摩亚不是所有其他核心人权公约的缔约国，但这些公约中的一些原则已经被纳入国家法律，因此公约批准过程应该相对简单。萨摩亚政府承诺开始着手准备签署下一项人权公约，即《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

B. 国家一级保护人权的法律框架

34. 《萨摩亚独立国宪法》(1960年)仍然是国家的最高法律，其中第二部分规定了萨摩亚承认的基本权利，包括生命权、人身自由权、免遭不人道待遇的权利、不受强迫劳动的权利、公平审判权、与刑法有关的权利、宗教自由权、与宗教教育有关的权利、言论、集会、结社、迁徙和居住自由权、个人财产权和免遭歧视性立法的权利。

35. 《宪法》规定了强制执行第二部分所列基本权利的补救办法，并规定(一)任何人都可通过适当程序向最高法院提出申请，要求执行《宪法》第二部分条款赋予的权利；以及(二)最高法院有权下达一切必要和适当的命令，以保障申请人享有宪法第二部分条款所赋予的任何权利。

36. 《宪法》第15条第(1)款规定，法律面前人人平等，不得基于出身、语言、性别、宗教、政治或其他见解、社会出身、出生地或家庭状况加以歧视。国家任何法律、条例、通知或行政权力的行使，经最高法院宣布为不符合《宪法》规定的，均可视为非法和无效。《宪法》还提倡行政、立法和司法三权分立的理念。《宪法》明确规定了这种三权分立制度，它能起到制衡作用，从而确保问责和公正。

C. 国家一级促进人权的框架

37. 国际条约的条款必须被纳入国内法或转化为国内法，然后其中规定的法律义务才能在萨摩亚得到履行。因此，要么由议会颁布新立法，要么对现行法律进行修正，才能使条约充分生效。在成为国际人权文书缔约国之前，萨摩亚政府会评估萨摩亚履行文书规定的所有义务，包括报告义务和财政义务的能力，以及是否需要修正现行法律或由议会颁布新立法。

38. 萨摩亚没有专门保护人权的总体立法。不过，萨摩亚《宪法》保障每个萨摩亚人受到保护，享有某些自由，在法律面前享受平等待遇。与此同时，经济、社会和政治权利的其他具体内容也受法律保护。此外，萨摩亚通过政府政策以及方案和计划推进并逐步实现了许多权利。然而，作为相关人权公约的签署方，萨摩亚政府面临的主要挑战是如何将这些国际文书纳入国家法律。

39. 自 2011 年提交普遍定期审议报告以来，萨摩亚进行了立法改革，以实现遵守联合国人权公约。2016 年，当我们提交第二次普遍定期审议报告时，已经对 11 项法律进行了改革，其中包括对 1961 年《犯罪条例》的改革，该条例现已被废除，并由 2013 年《犯罪法》取代。立法改革对有关性犯罪的规定进行了若干重大修改。这些修改包括提高了对大多数性犯罪的最高刑罚，确立了定义更加广泛的新罪名，比如规定性侵犯包括强奸和非法性关系，还包括各种形式的非自愿性接触，并将婚内强奸定为刑事犯罪。随后，萨摩亚于 2018 年 8 月建立了性侵害犯罪者登记册，成为少数几个对性犯罪者进行监测的太平洋岛屿国家之一，这得益于 2017 年通过的性犯罪者登记法。2004 年的一项修正案废除了死刑，此后再也没有恢复死刑。

40. 萨摩亚仍在继续努力，下列修正法案是目前正在开展的一些工作。萨摩亚法律改革委员会的家庭法审查项目将重点审查六部核心家庭法。关于该项目的协商始于 2019 年，这将是一次重要的机会，可以处理建议中为数不多的剩余问题，现有立法尚未或没有充分涵盖这些问题。例如，目前在 2013 年《家庭安全法》和 2014 年《家事法庭法》中有相关条款规定对家庭暴力投诉者进行匿名和保护。然而，在家庭法审查项目中将作进一步考虑。还将考虑到关于妇女、儿童、残疾人或其他弱势群体权利的国际法原则，为家庭法审查项目的相关部分提供参考。

41. 2013 年《劳动就业关系法》规定，赋予劳动力性别平等权。对《劳动就业关系法》的进一步审查可以确保国际义务得到遵守，例如提议设立申诉机制，其中包括与性骚扰有关的申诉机制。此外，还对该法律进行了修正，以使用中术语。修正法案希望建议修订《劳动就业关系法》第 20 条，规定“歧视”一词的定义，对男性和女性同样适用。修正法案还建议修改第 51 条关于儿童就业的规定，将从事轻体力劳动雇佣的最低年龄从 15 岁提高到 16 岁。

42. 按照《儿童权利公约》的规定，男童和女童的法定最低结婚年龄现在是一样的。2020 年《移民法》中包括对 1961 年《婚姻条例》第 9 条的相应修正，将男性的最低结婚年龄从 16 岁改为 18 岁。对第 10 节也作了修正，将未成年男性需获得同意结婚的年龄由 19 岁改为 21 岁。

43. 虽然《儿童保育和保护法案》形式上仍然是法案，但已就其开展了更广泛的协商，以解决儿童保护领域不断出现的问题。该法案目前正由总检察长办公室进行审查，然后提交内阁批准。该法案对儿童的福祉和保护作出了规定，要求以符合国际公约和标准、基督教原则和文化价值观的方式向需要照顾和保护的儿童提供援助。该法案的主要目标是促进儿童福祉，保护儿童免受一切形式的暴力、虐待、忽视和剥削。重要的是，该法案将规定一个机制，用于确保进行适当的报告，并及时作出应对和转介给相关服务的提供者。

44. 2012 年对《残疾人权利公约》进行了立法合规审查，2015 年 4 月完成了对萨摩亚法律的全面立法合规审查。政府打算改革法律，将《残疾人权利公约》纳入国内法。

国家措施和政策

45. 《2021/22-2024/2025 年萨摩亚发展路径》是取代《萨摩亚发展战略》的国家战略，其主题是“社区赋权、培养韧性、刺激增长”。这份文件说明了未来四年与萨摩亚发展有关的政府关键发展战略和优先事项。它概述了政府在未来四年内的发展路径以及承诺实现的战略性成果。优先事项包括改善经济、社会、社区和环境，以及为实现这项计划中的战略成果而制定的政策、方案和行动。

46. 《萨摩亚发展路径》还将体现如何将性别、人权、气候和抗灾能力以及萨摩亚对已经加入的国际议定书作出的回应和承诺纳入国家规划和预算编制进程的主流。这些国际议定书包括《2030 年议程》和可持续发展目标、《萨摩亚途径》、《巴黎协定》以及《太平洋区域主义框架》。已完成的部门计划是实施国家发展战略的模式。《萨摩亚发展路径》、部门计划和其他国家政策的实施有助于萨摩亚履行已加入的人权公约和议定书规定的义务。

47. 2021 年，妇女、社区和社会发展部推出了六项国家政策，而社区部门计划是所有人权公约工作的关键。这些政策是：

- 萨摩亚 2021 至 2031 年关于性别平等和妇女与女童权利的国家政策，它是在上一次性别平等政策工作的基础上制定的。
- 萨摩亚国家家庭安全政策：2021 至 2031 年消除家庭暴力，将人权条约和可持续发展目标相结合。关键重点是消除暴力，特别是针对妇女和女童的暴力。
- 2021 至 2031 年萨摩亚国家包容性治理政策，它与国家和村庄一级的治理直接挂钩，包容社区所有成员。
- 2021 至 2031 年萨摩亚国家残疾人政策，对于加紧努力促进包容、采取基于权利的方法和落实《残疾人权利公约》至关重要。
- 2021 至 2031 年萨摩亚国家社区经济发展政策，促进弱势个人和家庭获得更多经济机会。
- 2020 至 2030 年萨摩亚国家儿童保育和保护政策，它与《儿童保育和保护法案》直接挂钩，并为改善扶持环境以解决与保护儿童权利有关的一些问题奠定基础。

48. 2021 至 2026 年社区发展部门计划促进家庭和社区安全，特别是打击性暴力，并确保社区面对灾害和气候变化具有复原力。该计划还包括改善基础设施和对社区中最弱势群体进行经济赋权。

承担人权任务的官方主管机关和国家机构

49. 本节下文着重介绍萨摩亚一些主管人权事务的主要部门。还有其他几个部委和组织也帮助履行人权义务，因为人权是一个跨领域问题，需要所有部门合力解决。

(a) 监察员办公室(国家人权机构)

50. 2013 年，萨摩亚根据第一次普遍定期审议期间提出的建议，在现有的监察员办公室内设立了一个国家人权机构。1988 年《监察员法》已被废除，取而代之的是 2013 年《监察员法》。新法扩大了监察员办公室的任务，它现在负责(1) 确保公共机关实行善治；(2) 作为国家人权机构促进和保护人权；以及(3) 调查针对警方和其他法定部队的投诉。2015 年对《宪法》进行了修订，规定了监察员的任命和职能。

51. 亚太国家人权机构论坛与监察员办公室和总检察长办公室共同努力，确保建立一个符合《巴黎原则》的国家人权机构，获得国家人权机构全球联盟认证。监察员办公室于 2016 年 1 月向国际协调委员会提交了认证申请，并于 2016 年 5 月在国家人权机构全球联盟的认证会议上被评为“A 级”。这一成就使萨摩亚国家人权机构成为太平洋地区第一个被授予“A 级”地位的机构，这意味着监察员办公室/萨摩亚国家人权机构现在能够与各种人权机构合作，并独立参与联合国人权理事会及其附属机构的工作。

52. 国家人权机构全面运作，由担任人权专员的监察员、咨询委员会(12 人)和四(4)名工作人员组成，规模在不断扩大。国家人权机构自成立以来开展了一系列工作，包括对执法人员进行人权培训、视察拘留场所、进行教育和外联活动、编写全面的人权状况报告以及开展全国家庭暴力调查。

(b) 萨摩亚法律改革委员会

53. 萨摩亚政府于 2008 年 11 月在总检察长办公室的主持下设立了萨摩亚法律改革委员会，以便对现行立法和条例进行审查，确保它们反映当今现实，符合不断变化和现代化的萨摩亚社会的文化和传统。萨摩亚法律改革委员会后来于 2013 年正式脱离总检察长办公室并独立。

54. 萨摩亚法律改革委员会一直积极参与立法改革，以实现遵守联合国人权公约。自 2011 年以来，总共对 11 项法律进行了改革，包括对 1961 年《犯罪条例》进行改革，该条例现已被 2013 年《犯罪法》取代。萨摩亚法律改革委员会还协助对一些公约进行立法合规审查，包括 2012 年对《残疾人权利公约》进行的一次立法合规审查。

(c) 妇女、社区和社会发展部

55. 妇女、社区和社会发展部是三项核心人权公约，即《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》的主要执行机构。它负责协调与执行各项公约有关的利益攸关方，并牵头为萨摩亚可持续发展制定社区发展计划。

(d) 外交和贸易部

56. 外交和贸易部是所有人权公约的主要政治协调中心，也是《公民及政治权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的专门协调中心。外交和贸易部牵头编写报告，并与其他职能部委一起跟进这些重要公约的执行情况。外交和贸易部还共同主持国家执行、报告和后续行动机制，并担任可持续发展目标工作组主席。

(e) 司法和法院管理部

57. 司法和法院管理部是联合国《禁止酷刑公约》的主要执行机构。司法和法院管理部的愿景是“为所有人提供优质和无障碍的司法服务”，它也是法律和司法部门的上级部委。

(f) 警察、监狱和惩戒部

58. 萨摩亚警察通过执行法律和通过履行各种人权义务保护公民权利，在落实各项人权公约方面发挥着关键作用。

(g) 选举委员会

59. 选举专员办公室在大选前的工作重点是确保 2019 年《选举法》规定有资格成为选民的所有萨摩亚公民都有机会在选民名册上登记，从而能够通过投票行使表达自由权。法律没有规定投票是强制性的，但选民必须登记。

60. 萨摩亚在加入《残疾人权利公约》时，重点强调对乌波卢和萨瓦伊的残疾人进行登记。2019 年《选举法》确保了这一权利。选举材料被翻译成盲文，以使萨摩亚所有公民，无论性别、地位或是否残疾，都尽可能无障碍地参与选举进程。此外，还为残疾人和行动不便的人确定并设立了特别投票站。

(h) 总检察长办公室

61. 总检察长是宪法任命的政府法律顾问和检察官，以这一身份在维护法治以及确保人权条约义务得到落实和执行方面发挥重要作用。总检察长办公室商业和国际法司负责审查和批准萨摩亚将要签署的所有国际协定(包括人权协定)。这包括进行立法合规审查，以确定每项协定下的法律义务，并审查现有法律，以确认是否已经能够履行各项义务，或者是否需要制定额外的法律。这项任务艰巨，商业和国际法司仍然面临人力资源和人员能力方面的挑战，需要获得援助。总检察长办公室立法起草司主要负责起草政府要求提交议会颁布的立法。因此，除了负责起草萨摩亚的其他行政立法外，立法起草司还负责起草新立法或修订现有立法，以便将萨摩亚加入的人权公约和所有其他国际公约纳入国内法。它确保任何将要颁布的新立法都符合《宪法》，同时要求外部顾问起草的立法必须符合《立法起草手册》的标准，才能被接受和提交内阁。

(i) 商业、工业和劳工部

62. 商业、工业和劳工部的任务包括处理与工作场所卫生、公平贸易做法、消费者保护和劳工法律、雇员和雇主关系以及安全投诉有关的问题。商业、工业和劳工部确保萨摩亚加入的劳工组织公约所规定的劳工标准和条例以及习惯劳动法，特别是工作场所的习惯劳动法得到遵守。它负责调查任何违反劳动法的行为并处以罚款。

促进人权

63. 政府、人权利益攸关方以及国际伙伴开展了若干提高认识方案。一些主要方案包括国家人权机构年度报告、地区发展计划、妇女领导力方案、欧盟和联合国

聚光灯倡议以及萨摩亚残疾伙伴关系方案。通过过去几年的提高认识和培训方案，最近的第二次自愿国别评估进程提高了人们对人权相关问题的认识。

64. 鼓励社区、教会、私营部门和非政府组织参加这类培训和提高认识的工作，改变一些负面观念，朝着接受人权和结束家庭暴力的方向转变。妇女、社区和社会发展部、警察、监狱和惩戒部、司法和法院管理部等不同部门继续与非政府组织或国际合作伙伴合作，在乡村开展宣传计划，以进一步提高人们的认识。

65. 执法官员继续接受培训，例如萨摩亚的律师和警察在 2019 年参加了由太平洋岛屿执法官员网络主办的关于“优质证据，避免二次伤害：促进针对脆弱的性暴力和性别暴力投诉人的特别措施”的培训。司法和法院管理部、警方和媒体协会(西萨摩亚记者协会)已经完成了《法庭报道指南》的定稿，确认媒体在报道法院审理程序方面的权利，通过提高法庭报道的质量，准确地为公众提供信息。培训对警察和法院书记官有益，也有助于保护受害者(特别是儿童)的权利。国家人权机构和警方继续为新入职的警察提供基本人权教育。此外，人权教育已列入中小学社会学科的课程。

66. 通过家庭法审查项目的公众咨询阶段，进一步提高了公众认识，促进了人权。商业、工业和劳工部还根据预算目标，在每个财政年度开展了多达三次提高认识活动。提高认识包括关于基本原则的教育，如组织权利和结社自由权、禁止职业和就业歧视以及同工同酬。

67. 2020 年 3 月，萨摩亚主办了儿童权利委员会第 84 届特别会议，这是委员会首次在日内瓦或纽约以外举行会议。这是一次成功的会议，既提高了《儿童权利公约》在萨摩亚和整个区域的能见度，也是第一次允许儿童直接参加委员会届会。这次重要的活动让人们有机会就萨摩亚和该区域的儿童权利问题进行更公开的讨论。

D. 国家一级的报告程序

国家执行、报告和后续行动机制

68. 萨摩亚内阁于 2016 年决定成立国家执行、报告和后续行动机制，并于当年 11 月举行了首次会议。该机制由外交和贸易部主持，外交和贸易部也是该机制的秘书处。国家执行、报告和后续行动机制工作队(工作队)由负责落实人权和报告工作的主要政府部委领导组成。

69. 该机制的成员由来自商业、工业和劳工部、总理和内阁部、萨摩亚统计局、总检察长办公室、妇女、社区和社会发展部、商会、司法和法院管理部、警察部、卫生部、萨摩亚监狱和惩戒部门、公共服务委员会以及教育、体育和文化部的代表组成，监察员办公室是观察员成员。

70. 国家执行、报告和后续行动机制的设立非常有助于协调工作，特别是对《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和普遍定期审议等定期报告所提建议采取后续行动。根据设想，国家执行、报告和后续行动机制的义务不仅限于人权公约报告义务，还涵盖萨摩亚已经批准的所有条约和公约。例如，在萨摩亚将人权与可持续发展相结合的过程中，围绕萨摩亚关于可持续发展目标执行情况第二次自愿国别评估与国家执行、报告和后续行动机制和可持续发展目标工作队举行了一次联合协商会议。

71. 萨摩亚还采取步骤，解决在制定执行规划和收集数据方面遇到的问题，大多数国家，特别是小国都会遇到这个问题。萨摩亚与人权高专办合作，在开发署和新西兰的支持下，设计和开发了 SADATA——一个基于网络的应用程序，帮助将建议分门别类、跟踪执行情况和收集数据。这一工具旨在促进加强对与人权义务有关的国家活动的监督并提高这种活动的透明度，通过方便国家执行、报告和后续行动机制成员以及民间社会提供信息，大大减轻报告工作的负担。

E. 其他相关人权资料

72. 萨摩亚认识到普遍定期审议和个别公约审议等人权进程的重要性，它鼓励政府与利益攸关方之间进行接触。在最近的普遍定期审议和自愿国别评估进程中，政府利用一切可用的机会，与利益攸关方进行了广泛和有意义的协商。萨摩亚改变了做法，确保利益攸关方更有意义地参与其中，并在这一进程中更好地了解和理解主要的国内利益攸关方。

(a) 挑战和制约因素

73. 萨摩亚在履行人权义务方面的努力仍然面临挑战。这些挑战包括缺乏资源、数据和统计资料有限、能力不足和缺乏技术援助，无法推进所需的工作，特别是推进开展立法履约情况审查、适当协调努力、促进立法改革、落实或执行人权义务等方面的工作。

74. 另一个挑战是政府和民间社会都面临相互冲突的优先事项，要在许多问题、方案和不仅需要政府而且需要民间社会立刻给予关注的其他事项之中，决定孰轻孰重。此外，对人权的某些方面缺乏认识和理解，用于协助执行旨在改善萨摩亚人权状况的法律和方案的财政资源有限。

75. 要确保深刻地理解什么是“基于权利”的方法、什么是人权，以及如何、何时能够适用，还有一段路要走。基于权利的方法不仅注重结果，而且注重实现结果的方式。它承认人民是自身发展的行动者，而不是被动接受服务的人。一定要为人民提供信息，对人民进行教育和赋权。人民的参与至关重要，不仅是为了确保他们对方案拥有自主权，也为了能持续推进方案。基于权利的办法能发展责任承担者履行义务的能力，并鼓励权利持有者主张自身权利。政府有三个层面的义务：尊重、保护和实现每一项权利。

76. 萨摩亚并不缺乏指导落实人权的计划、政策和立法，也不缺少友善的、愿意支持本国努力的国内和国外发展伙伴。几十年来对体制制度和能力建设投资，有助于全面加强发展系统，而这些发展系统已经帮助我们在发展方面取得进展。当前的挑战是以连贯和有效的方式改进计划、政策和系统的执行与交付，同时考虑到基于人权的方法。

77. 就萨摩亚而言，SADATA 收集的信息显示，普遍定期审议、儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会的报告共提出了 551 条建议。此外还有国家人权机构报告、萨摩亚法律改革委员会以及关于法律和实践中对妇女的歧视问题工作组提出的 200 条建议。这都是挑战。因此，我们需要仔细评估是否有能力执行更多公约。应当仔细思考儿童权利委员会第八十四届会议在本区域的会议和线上发言中介绍的例子，以解决与条约机构接触方面的挑战。

78. 萨摩亚易受气候变化影响，这种固有的脆弱性将继续对我们落实可持续发展目标和人权方面的努力构成挑战。目前的健康危机更是令确保兑现改善所有萨摩亚人生活质量的承诺难上加难。

79. 萨摩亚认识到，卫生安全威胁等新出现的问题也是一种挑战。2019年11月，在大规模麻疹爆发后，萨摩亚宣布了有史以来的首次公共卫生紧急状态。紧急状态持续了六周，对人口和医疗保健系统产生了重大影响。有5,700例麻疹病例和83例与麻疹有关的死亡，死亡病例大多数是5岁以下的儿童。这导致了经济活动的萎缩，到2019年12月，按季度国内生产总值下降了3.7%，是18个月以来的首次负增长。2020年1月，萨摩亚不得不应对COVID-19大流行威胁，而当时国家仍处于麻疹爆发后的恢复阶段。

(b) 关键的国家优先事项、举措和承诺

80. 萨摩亚将继续审查国家法律和政策，以满足人民和环境不断变化的需求。这些需求包括两性平等、加强妇女和儿童权利、经济赋权、法律和秩序以及诉诸司法。萨摩亚政府致力于与发展伙伴合作，确保通过可识别的最佳做法，将性别平等主流化渗透到整个公共服务部门。

81. 在执行国家发展政策方面的优先事项包括创造一个有利于经济增长的环境和改善向最边缘化社区提供的服务。我们正在摸索如何确保以基于人权的方法落实可持续发展目标。

82. 萨摩亚认识到有必要有效地监测和评估人权报告工作(普遍定期审议和条约机构报告工作)，并加强对这一进程的部际协调。萨摩亚设立了国家执行、报告和后续行动机制，启动了外交和贸易部下设的SADATA网络工具，它们将负责监测和评估所有人权报告工作。此后，外交和贸易部为主要利益攸关方组织了几次讲习班，让他们了解SADATA，并在必要时进一步加以改进。SADATA以及国家执行、报告和后续行动机制将有助于通过协商进程及时履行人权报告义务。

83. 希望与议员们加强合作，以便提请立法者注意人权承诺，供其考虑和采取行动。

84. 萨摩亚仍然致力于确保有效履行人权义务，为人民建设一个更美好的国家，成为负责任的全球公民。

85. 公众的认识正在提高，这得益于越来越多的公共辩论、国家人权机构工作、检验人权原则的法庭案例、萨摩亚已经加入的人权条约的宣传方案以及就我国的国际报告义务进行的讨论，例如通过普遍定期审议报告进行的讨论。

(c) 能力建设和技术支持请求

86. 萨摩亚政府认识到需要制定一项广泛的人权方案，其中包括公共部门的培训 and 能力建设。人权教育的关键是要有定期和准确的统计数据，并进行监测和评估。

87. 萨摩亚还认识到，在气候变化、环境和私营部门以及人权方面存在新的和正在出现的问题，需要通过加强法律和政策以及执法框架加以解决。萨摩亚请求继续提供财政和技术援助，用于支持我国的努力，使捐助方的援助与我国优先事项相一致，直到我国在技术上有能力履行义务。

第三部分：关于不歧视与平等和有效补救措施方面的信息

88. 如前所述，萨摩亚《宪法》是国家最高法律，指导萨摩亚的立法框架。此外，《宪法》第 15 条规定，法律面前人人平等，不得基于出身、语言、性别、宗教、政治或其他见解、社会出身、出生地或家庭状况加以歧视。

89. 正如副标题 C “国家一级促进人权的框架” 下所述，萨摩亚一直在审查一些立法，如核心家庭法律和劳动就业关系法。这些审查工作表明，萨摩亚致力于保障和保护人民的权利，特别是儿童、残疾人和老年人等弱势群体的权利。

90. 此外，我们的国家政策和方案反映出萨摩亚致力于追求进步。萨摩亚发展路径植根于政府的承诺，即通过增强人民的发展为社区赋权，使人民能够获得改善生活的机会。政府目前正在建立的一个机制是国家社会保护框架，其目标之一是在遇到冲击时支持弱势群体。

结论

91. 萨摩亚围绕人权问题开展了健康的辩论，对相关问题的认识有所提高，特别是那些脱离适当背景和未予适当解释的问题。

92. 在应对当前世界局势，例如气候变化的持续威胁，COVID-19 和乌克兰战争造成的冲击时，萨摩亚明白，作为全球公民，我们有义务承诺坚持在萨摩亚促进尊重、保护和实现各项人权与基本自由。