



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
18 April 2023
Chinese
Original: English

2023 年年会

纽约，2023 年 6 月 5 日至 9 日

临时议程项目 12

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金
2022 年统计与财务审查
执行主任的报告

摘要

本报告扼要提供人口基金 2022 年的财务执行情况以及截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况。本报告中的数字与完全权责发生制会计一致。文中所有数据均为暂定，需经外部审计。

2022 年，联合国审计委员会要求人口基金修改其确认经常资源捐款收入的会计政策。以前，人口基金在预定捐款的年份确认收入。这导致根据捐助者在协议中表明的付款时间表来确认收入，而对经常资源的捐款是打算用于某一特定年份的。这在现在被称为“收到的捐款”，而“收入”现在是指在协议具有约束力的当年确认的金额。这一变化的影响有两个方面：(i) 经常资源收入在协议签署当年确认；(ii) 协议的全部价值被确认为收入，即使该协议是一项多年期协议，且金额是用于未来年度的。

人口基金 2022 年收到的捐款毛额创历史新高，达到 15.512 亿美元，超出战略计划目标 40.3%，比 2021 年的收入水平（14.641 亿美元）高出 5.9%。原因是经常资源的捐款毛额增至 4.425 亿美元（增长 7.2%），同时其他资源也有所增长，达到 11.087 亿美元（增长 5.4%）。

2022 年度支出增长 11.8%，达到 14.538 亿美元（2021 年：13.007 亿美元），部分原因是在提供优质护理和服务方面扩大了人道主义背景下的方案干预。

截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金的储备金和资金余额为 22.354 亿美元（2021 年：17.278 亿美元）。截至 2022 年 12 月 31 日，可用于方案编制的经常资源增至 1.88 亿美元（2021 年：1.812 亿美元），主要原因是审慎的财务管理，其目的是确保人口基金在未来可能出现资金短缺的情况下继续开展业务。截至 2022 年 12 月 31 日，其他资源资金结余增至 14.803 亿美元（2021 年：13.561 亿美元），其中包括尚未收取因而不可用于支出的 4.944 亿美元捐款（2021 年：4.212 亿美元）。

注：本文件全文由人口基金负责处理。



虽然人口基金在 2022 年结束时在资源调动方面表现良好，财务状况优良，但由于和平与稳定面临持续风险，而且随着全球经济适应疫情后时代，供资将继续调整，2023 年及以后的前景仍不稳定。在这种情况下，及时收到可预测的捐款收入，特别是来自经常资源和更灵活的其他资源，以及来自更广泛的捐助者群体的捐款收入，对于维持人口基金的业务和实现其战略目标至关重要。

决定的要点

执行局不妨对本报告加以重视。

目录

一. 导言	4
二. 总资源	4
三. 经常资源	13
四. 其他资源	14
五. 现金和投资	16
六. 其他资产和负债	16
七. 结论	18

附件

附件载于[人口基金执行局网站](#)。

附件 1.

表 1.	2022 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表
表 2.	截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况表
表 3.	2022 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动表
表 4.	2022 年人口基金方案和机构预算支出情况一览表
表 5.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——东部和南部非洲
表 6.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——西部和中部非洲
表 7.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——阿拉伯国家
表 8.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——亚洲和太平洋地区
表 9.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——拉丁美洲和加勒比地区
表 10.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——东欧和中亚
表 11.	按区域分列的人口基金 2022 年方案和机构预算支出——全球活动
表 12.	2022 年 12 月 31 日终了年度的国家方案、区域活动和机构预算支出，按区域和受援国/地区分列

-
- 表 13. 方案支出，按受援的最不发达国家和内陆发展中国家分列-经常资源
- 表 14. 综合资源计划，2022-2025 年
- 表 15. 2022-2025 年方案资源构成部分
- 表 16. 2022-2025 年机构预算
- 表 17. 2022 年按类别分列的机构预算支出
- 表 18. 经常资源——2021 年和 2022 年 100 万美元以上的存入捐款
- 表 19. 经常资源——2018-2022 年储备金和资金结余的变动情况

附件 2. 国家和地区分类：人口基金 2022-2025 年战略计划

附件 3. 差异化费用回收率和已核可免除的财务影响的年度最新情况

一. 导言

1. 本报告扼要提供人口基金 2022 年的财务执行情况以及截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况。所提供的信息涵盖经常资源和其他资源供资的活动。本报告中的所有数字均为暂定数字，需经外部审计，并且由于四舍五入，相加后不一定等于总额。
2. 附件 1 表 1 提供经常资源、其他资源和总资源“2022 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况”表。附件 1 表 2 提供“截至 2022 年 12 月 31 日的财务状况”表。附件 1 表 3 提供“2022 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动”表。¹
3. 除了附件 1 表 14、表 15 和表 16 在预算可比基础上（修正权责发生制）列报了综合资源计划中的资源利用情况之外，所列数字均根据权责发生制会计编制。
4. 本报告一律以“毛额”或“净额”说明捐款收入。捐款毛额指与捐助方签订的协议中规定的款额，按照人口基金会会计政策确认为收入，不论执行期和付款时间表如何。捐款净额是指捐款毛额减去退还捐助者的金额、费用回收费、可疑应收捐款备抵以及 2022 年对一个会员国纳税人的所得税偿还。

二. 总资源

A. 收到的捐款和收入

5. 2022 年，联合国审计委员会要求人口基金修改其确认经常资源捐款收入的会计政策。根据以前的政策，人口基金根据收到现金或签署有约束力的协议（以先发生者为准），在预定捐款的年份确认收入。然而，如果明确为未来某一年捐款，包括通过多年期协议捐款，经常资源收入就会递延。这导致根据捐助者在协议中表明的付款时间表确认经常资源收入。修订后的会计政策与会计信息的列报有关，不改变人口基金的运作方式或与捐助者的互动方式。人口基金继续倡导捐助者签署多年期协议，并尽早支付捐款。
6. 下表 1 列出了根据以前的会计政策，过去五年的经常资源捐款毛额。资源在捐款的预定年份被确认为捐款；这些资源被称为“捐款”。提供这些信息是为了根据以前的《统计与财务审查》文件中提出的收入进行比较。
7. 根据修订后的会计政策，经常资源和其他资源的收入都以同样的方式确认。在签订协议时全额确认收入，除非该协议包含条件，而且捐款者先前已经执行了这些条件。如果捐助协议包含条件，人口基金则确认为负债，而收入确认则推迟到满足这些条件后进行。政策变化的影响有两个方面：(i) 经常资源收入在协议签署当年确认；(ii) 协议的全部价值被确认为收入，即使该协议是一项多年期协议，且金额是用于未来年度的。
8. 根据《国际公共部门会计准则》（IPSAS），人口基金必须根据修订后的会计政策，在其财务报表中重新列报 2021 年的可比数字以及 2022 年的数字。因此，下表 2 列出了根据修订后的会计政策计算的经常资源收入毛额。会计政策的变化导致 2022 年的收入减少 5160 万美元，2021 年的收入增加 1.924 亿美元。这些调整是较早确认的收入的净影响，因为现在根据的是协议签署的时间，而不是捐款的预定年份来确认收入。

¹ 本报告的附件载于[人口基金执行局网站](#)。

表 1
2018-2022 年捐款收入毛额

	百万美元				
	2022	2021	2020	2019	2018
经常资源 - 毛额	442.5	412.6	416.8	373.5	378.8
其他资源 - 毛额	1,108.7	1,051.5	850.9	996.7	876.8
捐款毛额共计	1,551.2	1,464.1	1,267.7	1,370.2	1,255.6
<i>其他资源, 占总捐款的比例</i>	<i>71.5%</i>	<i>71.8%</i>	<i>67.1%</i>	<i>72.7%</i>	<i>69.8%</i>

表 2
2021-2022 年收入毛额

	百万美元	
	2022	2021
经常资源 - 毛额	390.9	605.0
其他资源 - 毛额	1,108.7	1,051.5
捐款毛额共计	1,499.6	1,656.5
<i>其他资源, 占总捐款的比例</i>	<i>73.9%</i>	<i>63.2%</i>

9. 本节其余部分介绍的信息基于捐款(表 1), 而不是根据新会计政策记录的收入(表 2)。
10. 2022 年, 人口基金的捐款收入毛额增加了 5.9%, 达到 15.512 亿美元(2021 年: 14.641 亿美元)。这是历年来最高的捐款收入, 并连续第六年超过 10 亿美元。
11. 对经常资源的捐款毛额增加了 7.2%, 达到 4.425 亿美元(2021 年: 4.126 亿美元), 比战略计划中 3.767 亿美元的目标高出 17.5%。这一增加主要是由于收到了四个会员国的额外捐款。
12. 2022 年, 只有 30.6% 的经常资源捐款在上半年支付给人口基金, 比 2021 年收到的百分比的一半略多一点(2021 年: 59.4%)。人口基金继续倡导捐助者尽早支付捐款, 因为这有利于人口基金更有效地管理财政资源, 包括减轻外汇兑换风险。
13. 其他资源捐款毛额增加了 5.4%, 达到 11.087 亿美元(2021 年: 10.515 亿美元), 使人口基金能够超过战略计划中 7.288 亿美元的目标, 增加了 52.1%。这一增长主要是由于对专题信托基金的捐款大幅增加, 以及通过其他联合国机构收到的资源增加。收到的对高度专用供资工具的捐款降至 2022 年捐款总收入的 37.8%(2021 年: 41.0%); 这一减少是由于专题资金的增长以及通过联合国其他机构和部门获得的资金增加。
14. 由于上述趋势, 经常资源占捐款总额的比例略微增加了 0.3 个百分点, 达到 28.5%(2021 年: 28.2%), 但仍低于《联合国供资契约》30.0% 的目标。²
15. 虽然人口基金对资源的总体增长表示赞赏, 但经常资源的增长率仍然低于其他资源的增长率, 这仍然令人担忧。这种情况影响了方案的灵活性, 增加了行政费用, 并给方案规划、实施和连续性

² A/74/73/Add.1

带来了挑战和风险。因此，人口基金继续倡导捐助者（包括通过结构性供资对话进行倡导）增加对灵活供资来源和工具的捐款，特别是对经常资源的捐款，后者仍然是人口基金业务的基石。

16. 2022 年，其他收入增加了 1320 万美元，达到 1.117 亿美元（2021 年：9850 万美元重新列报）。这主要是由于修订会计政策（见第三节）后，2021 年的其他收入从 1.124 亿美元重新列报至 9850 万美元，由间接费用回收和人口基金库存销售的增加部分抵消。

B. 支出

17. 2022 年的总支出增加了 11.8%，达到 14.538 亿美元（2021 年：13.007 亿美元），汇总情况见下表 3。

表 3
总支出

	百万美元		比例	
	2022	2021	2022	2021
方案和机构预算	1,407.3	1,273.1	96.8	97.9
国家方案、全球和区域方案（GRP）及其他方案活动	1,218.3	1,086.4	83.8	83.5
机构预算 - 毛额	189.0	186.7	13.0	14.4
一般费用	46.5	27.6	3.2	2.1
一般费用	46.5	27.6	3.2	2.1
支出共计	1,453.8	1,300.7	100.0	100.0

18. 下表 4 和 5 汇总了方案和机构预算资源支出，这些支出用于促进人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架所反映的发展成果及组织效力和效率产出。由于 2022 年是新战略计划的第一年，因此仅提供了一年的信息。

表 4
按综合成果和资源框架的结果分列的方案和机构预算支出

	2022-2025 年指示性资源		2022 年实际收入	
	百万美元	比例	百万美元	比例
成果 1：未满足的计划生育需求加速减少	1719.0	33.2	402.9	28.6
成果 2：可预防的孕产妇死亡加速减少	1,504.1	29.1	353.7	25.1
成果 3：性别暴力和有害习俗加速减少	1,074.4	20.8	448.6	31.9
组织效力和效率（OEE）产出	873.6	16.9	202.2	14.4
支出共计	5,171.1	100.0	1,407.3	100.0

表 5
按综合成果和资源框架的产出分列的方案和机构预算支出

	2022 - 2025 年指示性资源		2022 年实际收入	
	百万美元	比例	百万美元	比例
发展产出	4,297.6	83.1	1,205.1	85.6
产出 1: 政策和问责制	417.8	8.1	112.2	8.0
产出 2: 护理和服务质量	1,470.1	28.4	502.0	35.7
产出 3: 性别和社会规范	402.5	7.8	198.4	14.1
产出 4: 人口变化和数据	528.2	10.2	85.8	6.1
产出 5: 人道主义行动	1,255.5	24.3	196.0	13.9
产出 6: 青少年和青年	223.5	4.3	110.7	7.9
组织效率和效力产出	873.6	16.9	202.2	14.4
OEE1: 成果规划得到改善	189.9	3.7	42.4	3.0
OEE2: 优化资源管理;	515.1	10.0	152.0	10.8
OEE3: 扩大伙伴关系以产生影响	168.6	3.3	7.8	0.6
小计	873.5			
总计	5,171.1	100.0	1,407.3	100.0

19. 下表 6 汇总了按区域分列的方案和机构预算支出。

表 6
按区域分列的方案和机构预算支出

	百万美元		比例	
	2022	2021	2022	2021
国家和区域办事处活动	1,153.1	1,007.3	81.9	79.1
东部和南部非洲	285.1	241.5	20.3	19.0
西非和中非	194.9	206.3	13.8	16.2
阿拉伯国家	231.3	217.6	16.4	17.1
亚洲和太平洋地区	250.4	197.9	17.8	15.5
拉丁美洲和加勒比地区	97.5	76.9	6.9	6.0
东欧和中亚	94.0	67.1	6.7	5.3
全球活动	254.2	265.8	18.1	20.9
方案和机构预算共计	1,407.3	1,273.1	100.0	100.0

20. 人口基金继续致力于为支持外地办事处业务投入最大限度的资源。2022 年，方案和机构预算总支出的 81.9%（11.531 亿美元）发生在外地（2021 年：10.073 亿美元，占 79.1%）。

21. 与 2021 年相比，除一个区域外，所有区域在 2022 年的支出都有所增加。增幅最大的是东欧和中亚地区（增加 2690 万美元，即 40.1%）以及亚洲和太平洋地区（增加 5250 万美元，即 26.5%）。东欧和中亚的支出增加是由于扩大了人道主义援助的方案干预，其支出从 2021 年的 1370 万美元增至 2022 年的 3810 万美元。亚洲和太平洋地区的发展和人道主义活动的支出都有所增加；发展

支出从 2021 年的 1.108 亿美元增至 2022 年的 1.34 亿美元，人道主义活动支出从 2021 年的 6720 万美元增至 2022 年的 9790 万美元。

22. 西部和中部非洲地区的支出减少了 1140 万美元（5.5%），主要原因是发展援助支出减少（从 2021 年的 1.317 亿美元减至 2022 年的 1.04 亿美元），但这一减幅因人道主义支出增加（从 2021 年的 5480 万美元增至 2022 年的 6950 万美元）而被部分抵消。

23. 人口基金《2022-2025 年战略计划》的业务模式将人口基金开展业务所在的所有国家/领土划分为三个层级（第一级、第二级和第三级），其依据是它们是否达到或超过与战略计划中概述的三项变革性成果有关的门槛。³下表 7 汇总了按层级分列的 2022 年方案和机构预算支出总额。鉴于这是新战略计划和层级划分的第一年，仅列出 2022 年的支出。

表 7
按层级分列的方案和机构预算支出

	百万美元	比例
	2022	2022
国家支出	1,087.5	77.3
第一级	730.9	51.9
第二级	225.4	16.0
第三级	109.6	7.8
多国方案	21.5	1.5
全球和区域干预	46.7	3.3
区域	27.3	1.9
全球	19.4	1.4
其他全球和区域支出^(*)	273.1	19.4
区域	38.3	2.7
全球	234.8	16.7
方案和机构预算共计	1,407.3	100.0

(*)包括与全球和区域干预无关的区域办事处和总部的支出，如由其他资源和机构预算供资的方案活动。

24. 2022 年，在 59 个被列为“最不发达国家”或“内陆发展中国家”的国家/领土，由经常资源供资的方案支出达 1.555 亿美元（占由经常资源供资的方案支出总额的 50.0%），与 2021 年（1.195 亿美元，即 48.0%）相比增加了 30.0%。

25. 2022 年，由经常资源供资的“小岛屿发展中国家”的方案支出为 1470 万美元，比 2021 年的 1430 万美元多出 2.8%。

26. 人道主义干预支出的绝对值和相对值均增至 5.272 亿美元，占方案支出总额的 43.3%（2021 年：3.936 亿美元，占方案支出总额的 36.2%）。大多数人道主义支出（41.5%）用于提供优质护理和服务。

³ 附件 2 列出了人口基金开展业务的所有国家/领土及其按照人口基金《2022-2025 年战略计划》业务模式对其进行的分类。

27. 人口基金继续在方案活动中优先考虑性别平等和增强妇女和女童权能。2022 年，8.046 亿美元（占方案支出总额的 66.1%）被用于推动以性别平等/增强妇女权能为主要目标或对性别平等作出重大贡献的活动（2021 年：7.297 亿美元，占 67.2%）。

28. 人口基金与各国家方案政府以及国家和国际非政府组织密切合作，执行其方案活动。这些合作伙伴产生的方案支出总额连续第六年增加（绝对值和占方案支出总额的比例均增加），2022 年达到 4.676 亿美元，占方案支出总额的 38.4%（2021 年：4.08 亿美元，占 37.6%）。

29. 为反映人口基金对推进联合国发展系统改革和与其他联合国组织合作的承诺，人口基金在 2022 年将通过其他联合国组织实施的方案活动的支出维持在 1830 万美元，与 2021 年的支出水平类似，尽管略低于 2021 年（2021 年：1940 万美元）。这些支出中最大的一部分用于与世界粮食计划署联合实施一个方案，通过在阿拉伯叙利亚共和国开展能力建设来减少性别暴力和有害习俗（720 万美元）。

30. 在机构管理选项下，驻地协调员制度税收的征收和管理费用估计为 109200 美元（2021 年：105000 美元），并继续在现有行政资源内按照 2020 年制定的程序进行管理。

31. 附件 1 中的表 4 至表 11 按《2022-2025 年战略计划》的成果、产出和层级以及按区域、援助类型、实施方式和性别平等标志，进一步列示了方案和机构预算支出详情。附件 1 表 12 提供了按国家/领土分列的 2022 年支出细目，附件 1 表 13 提供了由经常资源供资的最不发达国家和内陆发展中国家方案支出细目。

32. 下表 8 按性质开列了总支出细目。

表 8
按性质分列的总支出

	百万美元		比例	
	2022	2021	2022	2021
工作人员费用	350.7	335.1	24.1	25.8
生殖健康商品和其他方案用品	215.4	232.8	14.8	17.9
现金援助方案	9.7	7.7	0.7	0.6
订约服务和专业服务	309.2	297.6	21.3	22.9
发展和培训对应人员	169.0	137.8	11.6	10.6
用品、材料和业务费用	266.2	216.4	18.3	16.6
差旅	59.9	36.3	4.1	2.8
其他一般费用 ⁴	73.6	37.0	5.1	2.8
总计	1,453.8	1,300.7	100.0	100.0

33. 工作人员费用增加了 4.7%，反映了 2022 年全球职位空缺率的降低以及国际公务员制度委员会确定的一些地点工作人员薪酬的增加。

34. 生殖健康商品和其他方案用品支出减少 7.5%，为 2.154 亿美元（2021 年：2.328 亿美元）。虽然 2022 年采购的方案用品价值增加，但 2022 年向执行伙伴交付的用品减少，导致方案用品支出

⁴ 包括财务费用、折旧和摊销、资产减值和其他费用。

减少，年末库存结余增加（见第六节）。这是由几个因素造成的，包括需要和启动人道主义活动的时机，因为在移交给执行伙伴之前，运输途中的用品仍然是人口基金的库存——以及运输中货物的供应链时间较长。

35. 2022 年，现金援助方案支出增加了 26.0%，达到 970 万美元（2021 年为 770 万美元），反映了人口基金实施和推广使用现金和代金券援助的战略，以改善妇女和青年获得与性健康和生殖健康以及预防和应对性别暴力相关的服务和商品的机会，特别是在人道主义环境中。实施现金援助方案的国家数量从 2021 年的 24 个增加到 2022 年的 34 个。2022 年的很大一部分支出与阿富汗、摩尔多瓦、缅甸、南苏丹、斯里兰卡、巴勒斯坦国和阿拉伯叙利亚共和国的现金券援助方案有关。

36. 订约服务和专业服务的支出增加了 3.9%，达到 3.092 亿美元（2021 年：2.976 亿美元），继续供订约实体和人员用于提供综合性健康和生殖健康服务，包括计划生育、孕产妇保健和新生儿护理以及性别暴力预防和应对服务。

37. 2022 年用于发展和培训对应人员的支出增加了 22.6%，达到 1.69 亿美元（2021 年：1.378 亿美元），增加的部分原因是在刚果民主共和国和索马里开展的旨在预防和应对性别暴力的活动，以及在利比里亚开展的人口普查活动。

38. 用品、材料和业务费用的支出增长了 23.0%，达到 2.662 亿美元（2021 年：2.164 亿美元）。增加 4980 万美元的主要原因是，随着与 2019 冠状病毒病疫情有关的限制措施放松，方案执行量增加，陆运（包括维修和燃料）、支持执行伙伴的办公机械以及共同事务和房地支出水平也有所增加。这一增加还反映了人口基金用于新的企业资源规划系统的支出比例。

39. 随着与疫情相关的全球旅行限制基本解除，2022 年的差旅费用增加了 65.0%，达到 5990 万美元（2021 年：3630 万美元），增长的原因是当地差旅和国际差旅数量增加。尽管全球出现通货膨胀和成本上涨，但这一数额仅占 2019 年疫情前差旅费的 93.0%，尽管如此，这仍然反映了人口基金在确保推进其任务过程中的代表性和透明度的同时，为减少其碳足迹所做的努力。

40. 其他一般费用增加了 98.9%，达到 7360 万美元（2021 年：3700 万美元）。这是由于前面提到的收入会计政策的变化造成的。对 2021 年的应收账款结余进行了重新列报，以包括根据签署的多年期协议预计在未来几年收到的捐助者认捐款。这些协议大多以非美元货币计价。鉴于 2022 年全年美元对其他货币的强势，重新估值调整后的应收捐款导致了 3130 万美元的额外未实现损失。

C. 资金结余和储备金

41. 截至 2022 年 12 月 31 日，储备金和资金结余增加了 35.2%，达到 22.354 亿美元（2021 年：17.278 亿美元）。详情见下表 9。

表 9
储备金和资金结余

	百万美元	
	2022	2021
业务储备金	87.7	82.2
人道主义应急储备金	5.5	5.5
外地住房储备金	5.0	5.0
指定的经常资源资金结余	103.5	92.7

未指定的经常资源和其他资源资金结余		
经常资源	553.5	186.3
其他资源	1,480.3	1,356.1
总计	2,235.4	1,727.8

42. 按照人口基金《财务条例和细则》的规定，业务储备金应占经常资源年度捐款收入净额的20.0%。截至2022年12月31日，业务储备金增加了6.7%，达到8770万美元（2021年：8220万美元），原因是2022年收到的经常资源捐款数额较高。

43. 尽管确认收入的会计政策发生了变化，但计算业务储备金的方法仍与2021年相同，即基于收到的捐款收入净额。这是为了确保储备金数额可以根据需要以不可撤销和立即可用的流动资产形式持有。修订后的会计政策记录了基于约束性安排的经常资源的收入，包括可能在几年内不会收到捐款的多年期协议。如果使用修订后的收入确认政策作为确定业务储备金数额的依据，那么每年的储备金数额会有很大的波动，因为这将取决于签订协议的时间，而不是收到捐款的时间。因此，在收入已经入账但几年内收不到捐款的情况下，用流动资产为储备金供资将是一个挑战。

44. 人道主义应急储备金⁵作为循环基金运作，被用来为人道主义活动提供2500万美元的预付资金（2021年：1450万美元），并补充到执行局核准的水平（550万美元）。

45. 指定经常资源资金结余⁶增加了11.7%，达到1.035亿美元（2021年：9270万美元），主要原因是费用回收比预算水平增加了1420万美元，被用于设计和实施新的企业资源规划平台的800万美元拨款所抵消，这两笔款项都已拨入单独的基金。

46. 未指定经常资源增加了197.1%，达到5.535亿美元（2021年：1.863亿美元），原因如下：(i) 重报因收入会计政策变化而产生的3.675亿美元调整数的期初余额——这一调整数并不代表收到现金，而是记录经常资源的多年认捐收入，预计现金流入将在2022年至2027年期间转移到人口基金；(ii) 可列入方案的基金结余中收支相抵亏绌4730万美元，主要原因是确认收入的会计政策发生了变化。2022年撤销了5160万美元的收入调整，并根据协议签署时间在2021年确认，导致2021年重报的收入较高，2022年收入较低，尽管资源是在2022年收到的。

47. 截至2023年1月1日，可用于方案编制的经常资源资金总额增加了3.8%，达到1.88亿美元（2022年：1.812亿美元），主要是由于审慎的财务管理，旨在确保人口基金在未来几年可能出现资金短缺的情况下继续开展业务，以及由于收到了一些超过战略计划目标的捐款。附件1表19提供了截至2023年1月1日指定和未指定的经常资源资金结余与可用于方案编制的资金之间的对账情况。作为应对不利的收入趋势和外汇汇率波动的风险缓解措施的一部分，在考虑到最新的可用信息后，这些资金将在未来几年内逐步发放用于支出，并确保在新战略计划和综合预算周期内有足够的资源来遵守执行局的指导意见。

48. 截至2022年12月31日，其他资源的未指定资金结余增加了9.2%，达到14.803亿美元（2021年：13.561亿美元），这是根据多年期协议收到的用于执行方案活动的资源，以及未来应收捐款4.944亿美元，因此无法用于方案编制（2021年：4.212亿美元）。

⁵ 人道主义应急储备金由执行局设立，目的是在等待接收签署的捐助协议承诺的资金时，作为紧急救济干预的预先筹资资源来源。收到捐助资金后就对储备金进行补充。

⁶ 指定经常资源是管理层为特殊目的预留的资金，不可用于方案编制。

D. 综合预算

49. 执行局在第 2021/18 号决定中，核可了人口基金 2022-2025 年综合预算（DP/FPA/2021/9），与人口基金 2022-2025 年战略计划保持一致。综合预算将人口基金的全部费用类别和成果纳入一个单一的综合框架。

50. 附件 1 表 14 介绍了 2022-2025 年战略计划周期的资源实际利用情况，并指出这是新计划的第一年。

51. 附件 1 表 14-17 提供了关于综合资源计划支出以及综合预算的方案和机构预算组成部分的进一步详情。表 14 至 16 中的信息反映了经修改的权责发生制会计基础，与预算列报一致。表 17 中的信息采用完全权责发生制会计基础，与财务报表一致。

E. 费用回收

52. 执行局在第 2013/9 号决定中，核可对其他资源捐款采用 8.0% 的一般统一费用回收⁷率。同一决定还核可了对专题信托基金、政府费用分担、南南和私营部门捐款以及遗留协议的差异化费用回收结构。人口基金执行主任有权根据个案情况免除费用回收率。

53. 在第 2020/12 号决定中，执行局核准了自 2022 年 1 月 1 日起生效的联合综合费用回收政策（DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1），包括费用分类类别、方法和回收率，并请人口基金报告该政策的执行进展情况，包括适用的统一差异化回收率和已核可免除的财务影响、由此产生的有效费用回收率和已实现的费用回收额，并提供每项免除/折扣的详细情况，包括捐助者和方案名称、捐款数额、费用回收率和免除/折扣数额。本章和随附的附件 3 回应了这一要求。

54. 下文表 10 汇总了 2022 财年差异化费用回收率和已核可免除的财务影响。关于具体协议的更多详情见附件 3。

表 10
差异化费用回收率和已核可免除的财务影响

	千美元		比例	
	实际费用回收	按统一的 8% 回收率回收的费用	差额	有效的 2022 年费用回收率
专题信托基金 ⁸	12,866	14,704	1,838	7.0
总括协议 ⁹	16,713	18,987	2,274	7.0
优惠率（方案国政府、南南合作和三角合作）	3,137	5,020	1,882	5.0
继承了较低费用回收率的多边协议 ¹⁰	436	494	58	6.5
间接费用回收免除	236	284	49	6.1
总计	33,388	39,489	6,101	

⁷ 费用回收是一种机制，用于回收无法直接与某个方案挂钩或向其追溯的组织运作成本。

⁸ 专题信托基金或专题基金是对单一实体供资机制的单一机构专题混合捐款，旨在支持战略计划内的高级别成果，而人口基金是该机制的基金管理者。

⁹ 总括协议是与一个（或多个）联合国组织共同达成的、相对于双边或多边捐助者的更广泛协议。

¹⁰ 继承了较低费用回收率的多边协议涉及从其他联合国组织向人口基金转移资源，从费用回收率较低的资金中转出。将这些较低的费率转移给人口基金，对转出的联合国组织具有合同约束力。

55. 下表 11 汇总了关于过去三年有效费用回收率的比较信息：

表 11
2020-2022 年有效费用回收率

比例				
	2020	2021	2022	2020-2022 年 (加权平均)
联合国人口基金	7.22%	7.25%	7.32%	7.26%

56. 2022 年，人口基金核准了三项费用回收免除，数量与 2021 年相同（其中两项费用回收率降低至 7.0%，另一项没有任何费用回收率）。这导致人口基金在 2022 年损失了 10059 美元的费用回收收入（2021 年：0 美元）。此外，适用前几年核可的免除后，造成费用回收比没有免除的情况下应得的费用回收少 5 万美元（2021 年：30 万美元）。

57. 附件 3 提供了所有新免除的理由，并详细披露了差异化费用回收率和 2022 年适用的免除的财务影响。

三. 经常资源

58. 下表汇总了 2022 年和 2021 年经常资源项下的收入、支出和盈余。

表 12
本年度收入、支出和盈余 - 经常资源

	百万美元	
	2021	2020
收入		
经常资源收入毛额	390.9	605.0
减去：为偿还税款而转入其他收入的款额	(5.5)	(4.7)
其他收入	98.3	81.0
收入共计	483.7	681.3
支出		
方案支出	308.1	249.2
国家方案和其他方案活动（不包括应急基金）	252.0	197.9
应急基金	9.3	10.2
全球和区域干预	46.8	41.1
机构预算支出	189.0	186.7
机构预算支出	189.0	186.7
一般费用	34.7	13.8
由整体资源支付的离职后健康保险和其他雇员福利费用	1.3	8.0
其他一般费用	33.4	5.8
支出共计	531.8	449.7
本年度盈余	(48.1)	231.6

59. 表 12 中列出的收入数字基于 2022 年推出的修订后会计政策。因此，2021 年的数字已经按照之前第二节中讨论的修订后的会计政策进行了重报。以下两段是指收到的捐款而不是收入。

60. 2022 年，有 82 个捐助者向人口基金经常资源存入捐款（2021 年：96 个捐助者），其中 10 个捐助者的捐款数额占经常资源捐款收入总额的 88.8%（2021 年：87.3%）。附件 1 表 18 汇总了 100 万美元以上的经常资源存入捐款。

61. 在前 10 名捐助者中，有 8 个捐助者以美元以外的货币支付捐款。人口基金积极管理净外汇风险敞口，包括在合理的情况下进行套期保值，以及倡导尽早支付捐款，以增加外汇头寸管理的灵活性。

62. 其他收入增加了 21.4%，为 9830 万美元（2021 年：8100 万美元重新列报）。这是由于根据修订后的会计政策，将 2021 年的其他收入从 1.039 亿美元重报为 8100 万美元，鉴于美元对其他主要货币走强，导致记录了更大的未实现汇率损失。费用回收在 2022 年达到 6590 万美元（占其他收入的 67.0%）（2021 年：5870 万美元，占 56.5%），是其他收入中的最大部分。

63. 2022 年，经常资源支出总额增加了 18.3%，达到 5.318 亿美元（2021 年：4.497 亿美元），主要是由于国家方案和其他方案活动支出增加，以及其他一般费用增加，这与转入方案支出的资产处置损失以及投资损失有关。

64. 2022 年，方案支出增加了 23.6%，达到 3.081 亿美元（2021 年：2.492 亿美元），主要原因是几个国家办事处的支出增加。

65. 由紧急基金（执行局批准的内部供资机制，向人口基金外地办事处提供初始资金，以便在其他资源到位之前启动人道主义活动）供资的支出为 930 万美元（2021 年：1020 万美元），是在向 25 个外地办事处分配资源后发生的（2020 年：36 个外地办事处）。

66. 2022 年，机构预算支出增加了 1.2%，达到 1.89 亿美元（2021 年：1.867 亿美元），原因是疫情后全球取消旅行限制导致差旅费用增加；这一增长还反映出布基纳法索、秘鲁、索马里和也门等国资产减记的增加。

67. 一般费用增加了 142.0%，达到 3340 万美元（2021 年：1380 万美元），主要原因是美元对其他主要货币升值，导致应收捐款的未实现汇兑损失大幅增加。

68. 附件 1 表 4 至表 11 列出了由经常资源供资的方案和机构预算支出；这些支出按人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架的成果和产出以及按国家层级、援助类型、执行方式和性别平等标志分列。

四. 其他资源

69. 其他资源包括信托基金和特别基金。信托基金包括专题基金、联合国集合基金¹¹和机构间转账，以及其他共同筹资基金。特别基金包括初级专业人员方案、实物捐助、采购服务和其他资金。

70. 下表汇总了 2022 年和 2021 年其他资源的收入、支出和年度盈余。

¹¹ 联合国集合基金是对一个多实体供资机制的混合捐款，不指定用于某个特定的联合国实体。资金由联合国基金管理人持有，资金分配由联合国领导的治理机制进行，专门用于旨在促进方案国可持续发展的活动，侧重于长期影响。

表 13
本年度收入、支出和盈余 - 其他资源

	百万美元	
	2022	2021 ¹²
收入		
捐款收入毛额	1,108.7	1,051.5
减去：退还捐助者的款项	(9.9)	(6.4)
减去：间接费用	(66.2)	(58.9)
减去：可疑应收捐款备抵	2.1	(1.2)
其他收入	13.4	8.5
收入共计	1,048.1	993.5
支出		
方案支出	910.2	837.2
信托基金	976.1	895.9
减去：间接费用	(65.9)	(58.7)
一般费用	11.7	13.8
特别基金	12.0	14.0
减去：间接费用	(0.3)	(0.2)
支出共计	921.9	851.0
本年度盈余	126.2	142.5

71. 第二节中讨论的收入会计政策的变化没有影响其他资源。因此，表 11 中 2021 年的收入数字没有重新列报，与 2022 年的数字仍然具有可比性。

72. 2022 年，其他资源的总收入增加了 5.5%，达到 10.481 亿美元（2021 年：9.935 亿美元），主要原因是专题基金的捐款增加了 41.5%；而来自共同供资安排的捐款减少 1660 万美元（相当于减少 2.7%），通过联合国集合基金和机构间转账提供的捐款减少 2870 万美元（相当于减少 11.6%），部分抵消了上述增加额。联合国系统各组织（包括集合基金和组织间转账）连续第六年成为人口基金其他资源的最大捐助者，在 2022 年捐款 2.187 亿美元（2021 年：2.474 亿美元）。

73. 2022 年，75.7% 的其他资源捐款毛额来自前 10 名捐助者，比 2021 年高出 5.7 个百分点，当时前 10 名捐助者的捐款占总额的 70.0%。来自前 10 名捐助者的捐款收入毛额的 44.0% 的协议是以非美元货币计价的，比 2021 年增加了 3.0%。

74. 捐款收入毛额包括用于人道主义目的的 4.676 亿美元（占总额的 41.0%），这是迄今为止人口基金在单一年份获得的最高数额的人道主义资金（2021 年：3.486 亿美元，占总额的 33.2%）。大量的新捐款预定用于阿富汗、阿拉伯叙利亚共和国和也门的人道主义干预。

75. 其他收入增加了 57.6%，达到 1340 万美元（2021 年：850 万美元），主要原因是 2022 年利率上升，银行账户利息收入增加了 330 万美元（2021 年：90 万美元）；已实现的外汇汇兑收益为 470 万美元（2021 年：350 万美元）；以及出售人口基金库存的收入增加了 470 万美元（2021 年：350 万美元）。

¹² 表 13 中 2021 年 12 月 31 日终了年度的数字没有重报，因为没有因收入的会计政策变化而对其他资源进行调整。

76. 2022 年，由其他资源供资的总支出增加了 8.3%，达到 9.219 亿美元（2021 年：8.51 亿美元）。年度收入超过年度支出 1.262 亿美元，主要原因是确认收入和支出的时间存在差异，因为大部分收入在签署具有约束力的捐助方协议时即得到确认，而支出则在交付相关商品和服务后确认。¹³

77. 方案支出增加的很大一部分原因是用品、材料和业务费用增加了 3160 万美元，对应人员的发展和培训增加了 2030 万美元，上文 B 节对支出的分析已经强调了这一点。

78. 2022 年，一般费用减少到 1170 万美元（2021 年：1380 万美元），主要原因是 2022 年分配给方案活动的采购支助服务费用增加。

79. 附件 1 表 4 至表 11 按人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果和资源框架的成果和产出，以及按国家层级、援助类型、执行方式和性别平等标志列示了信托基金支出。

五. 现金和投资

80. 截至 2022 年 12 月 31 日，人口基金持有的现金和投资增加了 2760 万美元，达到 17.176 亿美元（2021 年：16.90 亿美元），主要是由于年末作为投资组合的一部分所持有的现金和现金等价物增加。人口基金的财务组合由开发署根据一项符合开发署财务准则的服务级协议进行管理。鉴于短期利率不断上升，维持较高水平的现金等价物是一种有意采取的策略。

81. 在现金和投资总额中，有 5.236 亿美元被限制了用途（2021 年：5.481 亿美元）。在这一数额中，9820 万美元已分配给储备金（见 C 节：资金结余和储备金）；已拨出 3.78 亿美元为雇员福利负债供资；3380 万美元与私人养老信托的本金相符；1370 万美元由人口基金以联合方案行政代理机构的身份持有。

82. 人口基金在两个独立的投资组合中保持投资。为满足人口基金周转资本需要而设计、由联合国开发计划署根据服务级协议管理的周转资本投资组合，仅限于投资级高度市场化的固定收益证券，其到期日符合人口基金的流动性要求。截至 2022 年 12 月 31 日，该投资组合（以摊销费用计）估值为 13.925 亿美元（2021 年：12.851 亿美元），全年平均收益率为 1.2%（2021 年：0.7%）。

83. 2016 年和 2021 年与其他几个联合国组织联合成立的、由两名独立投资经理管理的两个独立投资组合，将分配给为离职后健康保险负债和其他服务终了应享权利供资的资源投资于收益率较高的多样化金融工具，其组成与联合国合办工作人员养恤基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。自成立以来，人口基金向该组合转移了 2.2 亿美元；2022 年没有再转移。截至 2022 年 12 月 31 日，两个投资组合的合并公平市值达到 3.005 亿美元（2021 年：3.477 亿美元），2022 年年回报率为负数，在-14.5%至-14.3%之间（2021 年：增长 5.2%至 9.2%）。然而，鉴于 2022 年雇员福利精算估值的大幅减少，这并不影响雇员福利负债的供资覆盖水平（详情见第六节）。

六. 其他资产和负债

84. 截至 2022 年 12 月 31 日，为交付给合作伙伴、分配给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他方案相关用品的库存总价值增加到 8930 万美元（2021 年：7830 万美元）。这可归因于几个因素，如全球供应链持续中断，导致在途货物的供应链时间延长；以及因人口基金支持阿

¹³ 人口基金会会计政策概要载于人口基金财务报表说明 2。

富汗、埃塞俄比亚和巴基斯坦的人道主义活动而导致库存增加，其中包括为 2022 年下半年启动的方案采购和交付人道主义方案用品的大量方案组成部分。

85. 截至 2022 年 12 月 31 日，应收捐款（流动和非流动合计）增加了 3.586 亿美元，达到 7.807 亿美元（2021 年：4.221 亿美元），原因是收入会计政策发生变化。多年期协议对于确保人口基金的可预测性和财务可持续性仍然至关重要。应收捐款列报为扣除可疑账款备抵 480 万美元（2021 年：700 万美元）后的净额，备抵是在对所有应收捐款的可收回性进行认真审查后确定的。

86. 截至 2022 年 12 月 31 日，年终未清偿的业务资金预付款总额增加了 340 万美元，达到 2210 万美元（2021 年：1,870 万美元），原因是政府和非政府组织的未清偿预付款增加。这些款项增长了 490 万美元，截至 2022 年 12 月 31 日达到 1520 万美元（2021 年：1030 万美元）。在启动新的企业资源规划系统之前，人口基金授权在第三和第四季度向执行伙伴提供更多的预付款，作为一种风险缓解机制，以便确保从旧的企业资源规划系统向新的企业资源规划系统过渡期间的方案连续性。尽管 2022 年期间的预付款水平较高，但各项活动都得到了执行，到年底时，业务资金预付款余额已降至合理水平，表明这是一项有效的风险管理决定。代表人口基金执行方案活动的联合国组织持有的未清偿预付款毛额减少了 60 万美元，截至 2022 年 12 月 31 日为 780 万美元（2021 年：840 万美元）。

87. 截至 2022 年 12 月 31 日，预付款项和其他资产为 1650 万美元，与 2021 年的数额基本保持一致（2021 年：1620 万美元）。大多数预付款项涉及年底仍未支出的共同事务/房地费用、人口基金工作人员预付教育补助金和其他预付费用。

88. 截至 2022 年 12 月 31 日，应付账款和应计款项减少了 1980 万美元，为 9780 万美元（2021 年：1.176 亿美元），主要原因是应付账款减少和采购服务负债减少。应付账款减少是一项有意采取的策略，目的是在 2022 年底向供应商和执行伙伴提前付款，然后从旧的企业资源规划系统过渡到新的企业资源规划系统，作为一种风险缓解机制，以确保 2023 年初的业务连续性。第三方采购的负债与采购服务有关，截至报告日，资金已经收到，但采购尚未完成。

89. 截至 2022 年 12 月 31 日，其他负债和递延收入减少了 20 万美元，为 1410 万美元（2021 年：1430 万美元）。这一数额主要是指递延收入，包括提前收到的捐款和作为投资组合一部分的衍生产品所欠的债务。

90. 截至 2022 年 12 月 31 日，雇员福利负债减少了 9770 万美元，为 3.48 亿美元（2021 年：4.457 亿美元），主要原因是离职后健康保险（ASHI）负债减少了 8870 万美元，以及服务终了搬迁和离职回国负债减少了 760 万美元。这些负债的减少主要是由于贴现率上升，而贴现率受年利率的影响很大。全球通货膨胀以及由此导致的主要中央银行在 2022 年作为财政政策一部分而上调利率，使精算估值中使用的利率从 2021 年的 3.3% 上升到 2022 年的 5.3%。一旦全球通胀缓解，财政政策回归低利率，预计离职后健康保险负债将再次增加。2023 年底将委托进行全面精算估值。

91. 即使在 2022 年离职后健康保险和服务终了投资组合因全球突发事件和疫情后市场恢复缓慢造成的市场波动而合计损失 2370 万美元之后，2022 年雇员福利负债仍然得到充分供资，盈余 2990 万美元（2021 年：无供资金额，3970 万美元）。出现盈余的部分原因是，鉴于上述精算估值中的假设发生变化，雇员福利负债减少，以及人口基金为雇员福利负债供资制定了战略。然而，供资水平对未来的趋势和事件高度敏感，而这些趋势和事件会影响用于衡量负债的关键财务假设。一旦应对通胀的财政政策发生变化，全球利率降低，这一高融资比率预计将在 2023 年及以后逆转，由此

将增加负债额。然而，一旦全球市场在疫情后复苏，投资组合的表现会有所改善，从而部分抵消上述损失。人口基金将继续监测这一情况，以确保尽可能为负债提供充足的资金，而不积累任何盈余。

七. 结论

92. 由于捐助者的持续支持和健全的财务管理做法，包括旨在将支出控制在现有财政资源范围内的程序和控制措施，人口基金在 2022 年结束时财务状况优良。由于和平与稳定面临持续风险，而且随着全球经济适应疫情后时代，供资将继续调整，2023 年及以后的前景仍不稳定。捐助者优先事项和业务挑战的变化可能会影响人口基金创收和实施方案活动的的能力。人口基金将保持敏捷、创新和注重成果的特点，根据需要进行调整，以实现 2022-2025 年战略计划中的战略优先事项。人口基金继续依靠捐助者的支持，依靠捐助者及时提供可预测的捐款收入，特别是来自经常资源的捐款收入，这对人口基金开展业务和实现战略成果至关重要。
