



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
18 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 12 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Финансово-статистический обзор за 2022 год

Резюме

В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2022 году и его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2022 года. Приведенные в настоящем докладе данные подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления. Все приведенные в настоящем документе данные являются предварительными и подлежат внешней аудиторской проверке.

В 2022 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций обратилась к ЮНФПА с просьбой внести изменения в учетную политику в отношении признания поступлений в отношении взносов в регулярные ресурсы. Ранее ЮНФПА учитывал поступления согласно году, на который предназначался взнос. Таким образом, поступления учитывались на основе графика платежей, указанного донором в соглашении, где взносы в счет регулярных ресурсов предназначались для использования в определенный год. Теперь эти поступления учитываются как «полученные взносы», а «поступления» относятся к сумме, учтенной в год вступления соглашения в силу. Это изменение привело к следующему: i) поступления по линии регулярных ресурсов признаются в год подписания соглашения, и ii) полная согласованная стоимость учитывается в качестве поступлений, даже если соглашение является многолетним и суммы будут перечислены в последующий(е) год(ы).

В 2022 году валовый объем поступлений в бюджет ЮНФПА в форме взносов достиг рекордного за всю историю уровня, составив 1551,2 млн долл. США, что на 40,3 процента превышает целевой показатель Стратегического плана и на 5,9 процента — объем полученных взносов за 2021 год (1464,1 млн долл. США). Это увеличение обусловлено валовыми взносами по линии регулярных ресурсов, общий объем которых вырос на 7,2 процента, достигнув 442,5 млн долл. США, и



прочих ресурсов, общий объем которых вырос на 5,4 процента, достигнув 1108,7 млн долл. США.

Расходы в 2022 году увеличились на 11,8 процента до 1 453,8 млн долл. США (в 2021 году они составили 1 300,7 млн долл. США), отчасти в результате расширения программных мероприятий по предоставлению качественного ухода и услуг в гуманитарных контекстах.

По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма резервов и остатков средств на счетах ЮНФПА составила 2 235,4 млн долл. США (в 2021 году — 1 727,8 млн долл. США). Объем регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для целей осуществления программ, по состоянию на 31 декабря 2022 года увеличился до 188,0 млн долл. США (в 2021 году — 181,2 млн долл. США), отчасти благодаря разумному управлению финансами, направленному на обеспечение бесперебойного осуществления операций ЮНФПА в условиях потенциальной нехватки финансирования в будущем. Объем остатка средств по линии прочих ресурсов по состоянию на 31 декабря 2022 года увеличился до 1 480,3 млн долл. США (в 2021 году объем составил 1 356,1 млн долл. США), включая взносы в размере 494,4 млн долл. США, которые еще не поступили и, соответственно, не могут быть израсходованы (в 2021 году — 421,2 млн долл. США).

Хотя ЮНФПА закрыла 2022 год с позитивным результатом в плане мобилизации ресурсов и находился в превосходном финансовом состоянии, прогнозы относительно привлечения финансовых средств в 2023 году и последующем периоде остаются нестабильными из-за рисков, связанных с поддержанием мира и стабильности, и продолжающихся корректировок финансирования по мере адаптации мировой экономики к периоду после пандемии COVID-19. В этих условиях своевременный приток поступлений в форме взносов на предсказуемой основе, особенно по линии основных ресурсов и гибких форм неосновных ресурсов, и от более широкой группы доноров, имеет решающее значение для поддержания непрерывности оперативной деятельности ЮНФПА и достижения результатов в соответствии со стратегическими целями фонда.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению.

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

I. Введение	5
II. Общий объем ресурсов	5
III. Регулярные ресурсы	16
IV. Прочие ресурсы	18
V. Денежная наличность и инвестиции	20
VI. Прочие активы и обязательства	20
VII. Заключение	22

ПРИЛОЖЕНИЯ

С указанными приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#)

Приложение 1.

Таблица 1.	Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Таблица 2.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года
Таблица 3.	Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Таблица 4.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году: общая информация
Таблица 5.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — Восточная Африка и Юг Африки
Таблица 6.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — Западная и Центральная Африка
Таблица 7.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — арабские государства
Таблица 8.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — Азия и Тихий океан
Таблица 9.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — Латинская Америка и Карибский бассейн
Таблица 10.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — Восточная Европа и Центральная Азия
Таблица 11.	Расходы по линии программ и общеорганизационного бюджета в 2022 году с разбивкой по регионам — деятельность на глобальном уровне
Таблица 12.	Расходы по линии страновых программ, деятельности на региональном уровне и общеорганизационного бюджета с разбивкой по регионам и по получающим помощь странам / территориям за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Таблица 13.	Расходы на деятельность по программам с разбивкой по получающим помощь наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю — регулярные ресурсы
Таблица 14.	Сводный план ресурсов на 2022–2025 годы
Таблица 15.	Программные ресурсы в разбивке по составляющим на 2022–2025 годы
Таблица 16.	Общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы
Таблица 17.	Расходы по общеорганизационному бюджету в 2022 году с разбивкой по категориям
Таблица 18.	Регулярные ресурсы — взносы в размере, превышающем 1,0 млн долл. США, за 2021 год и за 2022 год

Таблица 19. Регулярные ресурсы — изменения в резервах и остатках средств за 2018–2022 годы

Приложение 2. Классификация стран и территорий: Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы

Приложение 3. Ежегодно обновляемая информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения

I. Введение

1. В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2022 году и его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2022 года. Приводимая информация относится к деятельности, финансируемой по линии как регулярных, так и прочих ресурсов. Все приведенные в настоящем документе цифровые данные являются предварительными, подлежат внешней аудиторской проверке и вследствие округления могут не давать в сумме итогового показателя.
2. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, представлена в таблице 1 приложения 1 по регулярным и прочим ресурсам и общему объему ресурсов. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2022 года представлена в таблице 2 приложения 1. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, представлена в таблице 3 приложения 1¹.
3. Представленные цифровые данные подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления, за исключением таблиц 14, 15 и 16 приложения 1, в которых представлена информация об использовании ресурсов в рамках сводного плана ресурсов на сопоставимой с бюджетом основе (на основе модифицированного количественно-суммового метода учета).
4. По всему тексту доклада поступления в виде взносов указываются в «валовом» или «чистом» выражении. Взносы в валовом выражении означают суммы, указанные в подписанных с донорами соглашениях, и учитываются как поступления в соответствии с принципами бухгалтерского учета ЮНФПА независимо от срока исполнения и графика выплат. Взносы в чистом выражении представляют собой сумму взносов в валовом выражении за вычетом сумм, возвращенных донорам, платы, взимаемой в счет возмещения расходов, и резерва на покрытие сомнительной задолженности по взносам к получению, а также суммы выплат возмещения подоходного налога налогоплательщикам одного из государств-членов, произведенных в 2022 году.

II. Общий объем ресурсов

A. Полученные взносы и поступления

5. В 2022 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций обратилась к ЮНФПА с просьбой внести изменения в учетную политику в отношении признания поступлений в отношении взносов в регулярные ресурсы. В соответствии с предыдущей политикой ЮНФПА учитывал поступления согласно году, на который предназначался взнос, на основании получения наличных средств или подписания обязательного соглашения, в зависимости от того, какое из условий было соблюдено первым. Однако поступления по линии регулярных ресурсов откладывались, когда взносы предназначались на конкретный будущий год, в том числе в рамках многолетних соглашений. Это привело к тому, что учет поступлений по линии регулярных ресурсов проводился на основе графика платежей, указанного донором в соглашении. Измененная учетная политика связана с представлением бухгалтерской информации и не влияет на способ осуществления деятельности или взаимодействия организации с донорами. ЮНФПА по-прежнему призывает доноров подписывать многолетние соглашения и обеспечивать досрочную выплату взносов.
6. В таблице 1 ниже представлена информация по валовым взносам по линии регулярных ресурсов за последние пять лет на основе предыдущей учетной политики. Ресурсы, учтенные как взносы в тот год, на который предназначен взнос, учитываются как «взносы». Эта информация предоставлена в целях сопоставимости данных на основе поступлений, приведенных в предыдущих статистическо-финансовых обзорах.
7. В соответствии с измененной учетной политикой поступления как по линии регулярных, так и прочих ресурсов учитываются одинаковым способом. Взносы учитываются в полном объеме в момент заключения соглашения, за исключением случаев, когда соглашение включает определенные условия, которые были ранее выполнены донором. В тех случаях, когда соглашения о поступлениях содержат определенные условия, ЮНФПА признает обязательство, а учет взносов откладывается

¹ С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на веб-сайте [Исполнительного совета ЮНФПА](#).

до выполнения указанных условий. Изменение в политике привело к следующему: i) поступления по линии регулярных ресурсов признаются в год подписания соглашения, и ii) полная согласованная стоимость учитывается в качестве поступлений, даже если соглашение является многолетним и суммы будут перечислены в последующий(е) год(ы).

8. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) ЮНФПА обязан пересчитать сопоставимые показатели за 2021 год в своей финансовой отчетности, а также показатели за 2022 год на основе измененной учетной политики. В таблице 2 ниже в соответствии с этим требованием представлены валовые поступления по линии регулярных ресурсов на основе измененной учетной политики. Изменение учетной политики привело к сокращению выручки на 51,6 миллиона долларов в 2022 году и увеличению на 192,4 миллиона долларов в 2021 году. Эти корректировки представляют собой нетто-эффект поступлений, учтенных исходя из даты подписания соглашений и до наступления года, на который были предназначены взносы.

Таблица 1

Объем поступлений в форме взносов в валовом выражении за период 2018–2022 годов

	в млн долл. США				
	2022 г.	2021 г.	2020 г.	2019 г.	2018 г.
Регулярные ресурсы — в валовом выражении	442,5	412,6	416,8	373,5	378,8
Прочие ресурсы — в валовом выражении	1 108,7	1 051,5	850,9	996,7	876,8
Итого взносов в валовом выражении	1 551,2	1 464,1	1 267,7	1 370,2	1 255,6
<i>Прочие ресурсы — в процентах от совокупного объема взносов</i>	<i>71,5%</i>	<i>71,8%</i>	<i>67,1%</i>	<i>72,7%</i>	<i>69,8%</i>

Таблица 2

Объем взносов в валовом выражении за период 2021–2022 годов

	в млн долл. США	
	2022 г.	2021 г.
Регулярные ресурсы — в валовом выражении	390,9	605,0
Прочие ресурсы — в валовом выражении	1 108,7	1 051,5
Итого взносов в валовом выражении	1 499,6	1 656,5
<i>Прочие ресурсы — в процентах от совокупного объема взносов</i>	<i>73,9%</i>	<i>63,2%</i>

9. Информация, представленная в остальной части этого раздела, основана на данных о поступлениях в форме взносов (таблица 1), а не данных о взносах, учтенных в соответствии с новой политикой (таблица 2).

10. В 2022 году объем поступлений в бюджет ЮНФПА в форме взносов в валовом выражении увеличился на 5,9 процента, составив 1 551,2 млн долл. США (в 2021 году — 1 464,1 млн долл. США). Это самый высокий уровень годовых поступлений в форме взносов за всю историю ЮНФПА, причем уровень поступлений в 1,0 млрд долл. США превышен шестой год подряд.

11. Объем поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов в валовом выражении увеличился на 7,2 процента, составив 442,5 млн долл. США (в 2021 году — 412,6 млн долл. США), что позволило ЮНФПА превзойти целевой показатель в размере 376,7 млн долл. США, предусмотренный его Стратегическим планом, на 17,5 процента. Это увеличение было главным образом обусловлено дополнительными взносами, полученными от четырех государств-членов.

12. В течение первого полугодия 2022 года ЮНФПА получил лишь 30,6 процента поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов, что составляет немногим более половины объема взносов, полученных в 2021 году (в 2021 году — 59,4 процента). ЮНФПА продолжает выступать перед своими донорами за досрочную уплату их взносов, поскольку это способствует более эффективному управлению финансовыми ресурсами ЮНФПА, включая снижение рисков, связанных с колебаниями валютных курсов.

13. Объем поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении увеличился на 5,4 процента, составив 1 108,7 млн долл. США (в 2021 году — 1 051,5 млн долл. США), что позволило ЮНФПА превзойти целевой показатель в размере 728,8 млн долл. США, предусмотренный его Стратегическим планом, на 52,1 процента. Это увеличение было обусловлено главным образом значительным ростом объема взносов в тематические целевые фонды и объема ресурсов, полученных по линии других учреждений Организации Объединенных Наций. Поступления в форме взносов, полученные по линии узкоцелевых инструментов финансирования, сократились до 37,8 процента от валовых поступлений в форме взносов за 2022 год (в 2021 году — 41,0 процента); такое сокращение было обусловлено увеличением объема тематического финансирования и увеличением объема финансирования, получаемого по линии других учреждений и отделений Организации Объединенных Наций.

14. По причине вышеуказанных тенденций доля регулярных ресурсов в процентном отношении к общему объему взносов в валовом выражении незначительно увеличилась на 0,3 процентных пункта и составила 28,5 процента (в 2021 году — 28,2 процента), что ниже целевого показателя в размере 30,0 процента, предусмотренного Договором о финансировании Организации Объединенных Наций².

15. Хотя ЮНФПА приветствует общее увеличение объема ресурсов, темпы роста объема регулярных ресурсов, которые остаются ниже темпов роста объема прочих ресурсов, вызывают у ЮНФПА серьезную обеспокоенность. Обеспокоенность связана с воздействием сложившейся ситуации на гибкость программ, увеличением суммы понесенных административных расходов, а также возникновением проблем и рисков в области планирования, осуществления и обеспечения непрерывности программ. По этой причине ЮНФПА продолжает выступать перед своими донорами, в том числе в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, за увеличение взносов в гибкие источники и инструменты финансирования, особенно по линии регулярных ресурсов, которые остаются фундаментальной основой оперативной деятельности ЮНФПА.

16. Поступления по линии прочих ресурсов в 2022 году увеличились на 13,2 млн долл. США, составив 111,7 млн долл. США (в 2021 году — 98,5 млн долл. США после перерасчета). Главным образом это произошло по причине пересчета поступлений по линии прочих ресурсов в 2021 году в результате изменения учетной политики (см. Раздел III) со 112,4 млн долл. США до 98,5 млн долл. США, что частично компенсировалось увеличением возмещения косвенных расходов и продажей инвентарных запасов ЮНФПА.

В. Расходы

17. Общий объем расходов увеличился в 2022 году на 11,8 процента, составив 1 453,8 млн долл. США (в 2021 году — 1 300,7 млн долл. США), как это в сводном виде представлено в нижеприведенной таблице 3.

Таблица 3
Общий объем расходов

	в млн долл. США		В процентах	
	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.
Программы и общеорганизационный бюджет	1 407,3	1 273,1	96,8	97,9
Страновые программы, глобальные и региональные мероприятия (ГРМ) и прочие виды деятельности по программам	1 218,3	1 086,4	83,8	83,5
Общеорганизационный бюджет — в валовом выражении	189,0	186,7	13,0	14,4
Общеорганизационные	46,5	27,6	3,2	2,1
Общеорганизационные	46,5	27,6	3,2	2,1
Общий объем расходов	1 453,8	1 300,7	100,0	100,0

² A/74/73/Add.1

18. Данные о расходах ЮНФПА по программам и по общеорганизационному бюджету в связи с обеспечением достижения конечных результатов в области развития и решением задач повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, представлены в сводном виде в нижеприведенных таблицах 4 и 5. Поскольку 2022 год является годом вступления в силу нового Стратегического плана, представленная информация охватывает только один год.

Таблица 4

Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по конечным результатам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов

	Ориентировочные ресурсы на 2022–2025 годы		Фактический 2022 год	
	В млн долл. США	В процентах	В млн долл. США	В процентах
<i>Конечный результат 1: были ускорены темпы сокращения неудовлетворенной потребности в услугах планирования семьи</i>	1 719,0	33,2	402,9	28,6
<i>Конечный результат 2: были ускорены темпы сокращения материнской смертности от предотвратимых причин</i>	1 504,1	29,1	353,7	25,1
<i>Конечный результат 3: были ускорены темпы сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев</i>	1 074,4	20,8	448,6	31,9
Задачи повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР)	873,6	16,9	202,2	14,4
Общий объем расходов	5 171,1	100,0	1 407,3	100,0

Таблица 5

Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по промежуточным результатам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов

	Ориентировочные ресурсы на 2022–2025 годы		Фактический 2022 год	
	в млн долл. США	В процентах	в млн долл. США	В процентах
Промежуточные результаты в области развития	4 297,6	83,1	1 205,1	85,6
<i>Промежуточный результат 1. Политика и подотчетность</i>	417,8	8,1	112,2	8,0
<i>Промежуточный результат 2. Качество медицинской помощи и услуг</i>	1 470,1	28,4	502,0	35,7
<i>Промежуточный результат 3. Гендерные и социальные нормы</i>	402,5	7,8	198,4	14,1
<i>Промежуточный результат 4. Демографические изменения и данные</i>	528,2	10,2	85,8	6,1
<i>Промежуточный результат 5. Гуманитарная деятельность</i>	1,255,5	24,3	196,0	13,9
<i>Промежуточный результат 6. Подростки и молодежь</i>	223,5	4,3	110,7	7,9
Промежуточные результаты в области организационной эффективности и результативности	873,6	16,9	202,2	14,4
<i>ОЭР-1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов</i>	189,9	3,7	42,4	3,0
<i>ОЭР-2. Оптимизация управления ресурсами</i>	515,1	10,0	152,0	10,8
<i>ОЭР-3. Расширение партнерских связей в целях повышения уровня воздействия</i>	168,6	3,3	7,8	0,6
Промежуточный итог	873,5			
Всего	5 171,1	100,0	1 407,3	100,0

19. Данные о расходах по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по регионам представлены в сводном виде в нижеприведенной таблице 6.

Таблица 6
Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по регионам

	в млн долл. США		В процентах	
	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.
Деятельность страновых и региональных отделений	1 153,1	1 007,3	81,9	79,1
Восточная и Южная Африка	285,1	241,5	20,3	19,0
Западная и Центральная Африка	194,9	206,3	13,8	16,2
Арабские страны	231,3	217,6	16,4	17,1
Азия и Тихий океан	250,4	197,9	17,8	15,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	97,5	76,9	6,9	6,0
Восточная Европа и Центральная Азия	94,0	67,1	6,7	5,3
Деятельность на глобальном уровне	254,2	265,8	18,1	20,9
Всего расходов по программам и по общеорганизационному бюджету	1 407,3	1 273,1	100,0	100,0

20. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости направлять максимальный объем ресурсов на поддержку оперативной деятельности своих отделений на местах. В 2022 году 1 153,1 млн долл. США, или 81,9 процента, от общего объема расходов по программам и по общеорганизационному бюджету, приходилось на отделения на местах (в 2021 году — 1 007,3 млн долл. США, или 79,1 процента).

21. Во всех регионах, кроме одного, в 2022 году было отмечено увеличение расходов по сравнению с 2021 годом. Наибольшее увеличение в размере 26,9 млн долл. США, или 40,1 процента, наблюдались в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе (увеличение на 52,5 млн долл. США, или 26,5 процента). Расходы в Восточной Европе и Центральной Азии увеличились по причине расширения программных мероприятий по оказанию гуманитарной помощи, расходы на которые увеличились с 13,7 млн долл. США в 2021 году до 38,1 млн долл. США в 2022 году. Расходы в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличились по причине расширения как мероприятий в области развития со 110,8 млн долл. США в 2021 году до 134,0 млн долл. США в 2022 году, так и мероприятий по оказанию гуманитарной помощи с 67,2 млн долл. США в 2021 году до 97,9 млн долл. США в 2022 году.

22. Расходы в регионе Западной и Центральной Африки сократились на 11,4 млн долл. США (5,5 процента), главным образом по причине сокращения расходов на помощь в целях развития (с 131,7 млн долл. США в 2021 году до 104,0 млн долл. США в 2022 году), что было частично компенсировано увеличением расходов на мероприятия по оказанию гуманитарной помощи (с 54,8 млн долл. США в 2021 году до 69,5 млн долларов в 2022 году).

23. Согласно модели организации рабочих процессов, предусмотренной Стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы, все страны и территории, где осуществляется деятельность ЮНФПА, в зависимости от того, достигают ли они пороговых значений, относящихся к трем трансформирующим результатам, изложенным в плане, были отнесены к трем уровням (I, II и III)³. Общий объем расходов по программам и по общеорганизационному бюджету в 2022 году в разбивке по уровням представлен в сводном виде в нижеприведенной таблице 7. Учитывая, что 2022 год является годом вступления в силу нового Стратегического плана и годом внедрения классификации по уровням, в таблице представлены расходы только за 2022 год.

³ Перечень всех стран/территорий, где осуществляется деятельность ЮНФПА, и их классификация согласно модели организации рабочих процессов, предусмотренной Стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы, приведены в приложении 2.

Таблица 7.

Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по уровню*

	В процен- тах	
	в млн долл. США	
	2022 г.	2022 г.
Расходы по странам	1 087,5	77,3
Уровень I	730,9	51,9
Уровень II	225,4	16,0
Уровень III	109,6	7,8
Страновые программы	21,5	1,5
Глобальные и региональные мероприятия	46,7	3,3
Региональные	27,3	1,9
Глобальные	19,4	1,4
Прочие региональные и глобальные расходы^(*)	273,1	19,4
Региональные	38,3	2,7
Глобальные	234,8	16,7
Всего расходов по программам и по общеорганизационному бюджету	1 407,3	100,0

(*) Включают такие расходы региональных отделений и центральных учреждений, не относящиеся к глобальным и региональным мероприятиям, как расходы на деятельность по программам, покрываемые за счет прочих ресурсов и общеорганизационного бюджета.

24. Расходы на финансируемую по линии регулярных ресурсов деятельность по программам в 59 странах/территориях, отнесенных к категориям либо «наименее развитых стран», либо «развивающихся стран, не имеющих выхода к морю», в 2022 году составили 155,5 млн долл. США (50,0 процента от общего объема расходов по программам, финансируемых из регулярных ресурсов), что на 30,0 процента больше по сравнению с 2021 годом (119,5 млн долл. США, или 48,0 процента).

25. Расходы на финансируемую по линии регулярных ресурсов деятельность по программам в «малых островных развивающихся государствах» в 2022 году составили 14,7 млн долл. США, что на 2,8 процента больше, чем 14,3 млн долл. США, израсходованные в 2021 году.

26. Расходы, связанные с проведением гуманитарных мероприятий, увеличились как в абсолютном выражении, так и относительно, составив 527,2 млн долл. США, или 43,3 процента от общего объема расходов по программам (в 2021 году — 393,6 млн долл. США, или 36,2 процента от общего объема расходов по программам). Большая часть гуманитарных расходов — 41,5 процента — была связана с предоставлением качественного ухода и услуг.

27. В своей программной деятельности ЮНФПА продолжает придавать первостепенное значение обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. В 2022 году 804,6 млн долл. США, или 66,1 процента от общего объема расходов по программам, было израсходовано в связи с дополнительными видами деятельности, которые были либо ориентированы на обеспечение гендерного равенства/расширение прав и возможностей женщин в качестве главной цели, либо внесли значительный вклад в обеспечение гендерного равенства (в 2021 году — 729,7 млн долл. США, или 67,2 процента).

28. В своей программной деятельности ЮНФПА тесно сотрудничает с правительствами стран осуществления программ, а также с национальными и международными неправительственными организациями. Общий объем расходов по программам, понесенных этими партнерами, увеличивался шестой год подряд как в абсолютном выражении, так и в процентах от общего объема расходов по программам, и в 2022 году составил 467,6 млн долл. США, или 38,4% от общего объема расходов по программам (в 2021 году — 408,0 млн долл. США, или 37,6%).

29. Являясь отражением приверженности ЮНФПА делу продвижения реформы системы развития Организации Объединенных Наций и расширения взаимодействия с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, расходы на программную деятельность,

осуществляемую при посредстве других организаций системы Организации Объединенных Наций, в 2022 году оставались на уровне, аналогичном — хотя и несколько ниже — уровню 2021 года, составив 18,3 млн долл. США (в 2021 году — 19,4 млн долл. США). Наибольшая доля этих расходов связана с реализацией в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой совместной программы по сокращению масштабов гендерного насилия и вредных видов практики посредством развития потенциала в Сирийской Арабской Республике (7,2 млн долл. США).

30. Расходы на сбор налогов системы координаторов-резидентов и поддержание сбора под руководством агентства оценивались в 109 200 долл. США (в 2021 году — 105 000 долл. США) и по-прежнему проводятся в рамках существующих административных ресурсов в соответствии с процедурами, установленными в 2020 году.

31. В таблицах 4–11 приложения 1 представлена более подробная информация о расходах по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по конечным результатам, задачам и уровням, предусмотренным Стратегическим планом на 2022–2025 годы, а также по регионам, видам помощи, механизмам осуществления и гендерному маркеру. В таблице 12 Приложения 1 представлены расходы за 2022 год с разбивкой по странам/территориям, а в таблице 13 Приложения 1 — расходы по программам, которые финансируются по линии регулярных ресурсов и осуществляются в наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

32. В нижеприведенной таблице 8 представлен общий объем расходов с разбивкой по категориям расходов.

Таблица 8
Общий объем расходов с разбивкой по категориям расходов

	в млн долл. США		В процентах	
	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2021 г.
Расходы по персоналу	350,7	335,1	24,1	25,8
Предметы снабжения, связанные с охраной репродуктивного здоровья и осуществлением других программ	215,4	232,8	14,8	17,9
Программы выплаты денежных пособий	9,7	7,7	0,7	0,6
Услуги по договорам подряда и профессиональные услуги	309,2	297,6	21,3	22,9
Повышение квалификации и профессиональная подготовка партнеров	169,0	137,8	11,6	10,6
Предметы снабжения, расходные материалы и оперативные расходы	266,2	216,4	18,3	16,6
Путевые расходы	59,9	36,3	4,1	2,8
Прочие общеорганизационные расходы ⁴	73,6	37,0	5,1	2,8
Всего	1 453,8	1 300,7	100,0	100,0

33. Расходы по персоналу возросли на 4,7 процента за счет сокращения общемировой доли незанятых должностей в 2022 году и увеличения размера вознаграждения сотрудников в некоторых местах службы согласно требованиям Комиссии по международной гражданской службе.

34. Расходы на средства охраны репродуктивного здоровья и другие предметы снабжения по программам уменьшились на 7,5 процента и составили 215,4 млн долл. США (в 2021 году — 232,8 млн долл. США). В то время как стоимость предметов снабжения по программам, закупленных в 2022 году, увеличилась, поставки предметов снабжения партнерам-исполнителям в 2022 году сократились, что привело к снижению расходов на предметы снабжения по программам и увеличению остатка запасов на конец года (см. раздел VI). Это обусловлено несколькими факторами, в том числе сроками проведения и начала гуманитарных мероприятий, учитывая, что предметы снабжения числятся как принадлежащие ЮНФПА во время транспортировки и до тех пор, пока они не будут переданы партнеру-исполнителю, а также более длительными сроками поставок транзитных товаров.

⁴ Включают в себя затраты на финансирование, амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам, обесценение и прочие издержки.

35. Расходы по программам выплаты денежных пособий увеличились на 26,0 процента в 2022 году и составили 9,7 млн долл. США (в 2021 году — 7,7 млн долл. США), что является отражением стратегии ЮНФПА в отношении внедрения и расширения масштабов оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров в целях расширения доступа женщин и молодежи, особенно в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, к услугам и товарам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также предупреждения гендерно мотивированного насилия и реагирования на него. Число стран, осуществляющих программы выплаты денежных пособий, увеличилось с 24 в 2021 году до 34 в 2022 году. Значительная часть расходов за 2022 год связана с программами выплаты денежных пособий в форме ваучеров в Афганистане, Молдове, Мьянме, Южном Судане, Шри-Ланке, Государстве Палестина и Сирийской Арабской Республике.

36. Расходы на услуги по договорам подряда и профессиональные услуги увеличились на 3,9 процента и составили 309,2 млн долл. США (в 2021 году — 297,6 млн долл. США) и охватывали найм организаций и персонала, привлекаемых на подрядной основе к предоставлению комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, охране материнского здоровья и уходу за новорожденными, а также предупреждению гендерно мотивированного насилия и реагированию на него.

37. Расходы на повышение квалификации и профессиональную подготовку коллег увеличились в 2022 году на 22,6 процента до 169,0 млн долл. США (в 2021 году — 137,8 млн долл. США), что частично объясняется мероприятиями, направленными на предотвращение гендерного насилия и реагирование на него в Демократической Республике Конго и Сомали, а также проведением переписи населения в Либерии.

38. Расходы на предметы снабжения, материалы и операционные расходы увеличились на 23,0 процента и составили 266,2 млн долл. США (в 2021 году — 216,4 млн долл. США). Увеличение на 49,8 млн долл. США было в значительной степени обусловлено увеличением объема реализации программ по мере ослабления ограничений, связанных с пандемией COVID-19, при этом были зафиксированы более высокие уровни расходов на наземный транспорт (включая техническое обслуживание и топливо), офисную технику в поддержку партнеров-исполнителей, а также общие услуги и помещения. Увеличение также отражает долю расходов ЮНФПА на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов.

39. Так как международные ограничения на поездки, введенные в период пандемии, были в значительной степени сняты, путевые расходы в 2022 году увеличились на 65,0 процента и составили 59,9 миллиона долларов в 2022 году (в 2021 году — 36,3 миллиона долларов), причем увеличение связано как с местными, так и с международными поездками. Эти расходы составляли лишь 93,0 процента от путевых расходов 2019 года до пандемии, несмотря на глобальную инфляцию и увеличение расходов, что отражает целенаправленные меры ЮНФПА по уменьшению своего углеродного следа путем расширения деятельности на местах и повышения видимости в продвижении своей миссии.

40. Прочие общеорганизационные расходы увеличились на 98,9 процента, составив 73,6 млн долл. США (в 2021 году — 37,0 млн долл. США). Увеличение было связано с ранее упомянутым изменением учетной политики в отношении поступлений. Остаток дебиторской задолженности был пересчитан на 2021 год с учетом обязательств доноров, которые, как ожидается, будут выполнены в последующие годы на основе подписанных многолетних соглашений. Большинство из этих соглашений деноминированы в валютах, отличных от доллара США. Учитывая укрепление доллара США в течение 2022 года по отношению к другим валютам, переоценка скорректированных взносов, причитающихся к получению, стала причиной дополнительных нереализованных убытков в размере 31,3 млн долл. США.

С. Остатки средств и резервы

41. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма резервов и остатков средств на счетах увеличилась на 35,2 процента и составила 2235,4 млн долл. США (в 2021 году — 1727,8 млн долл. США). Подробная информация представлена в нижеприведенной таблице 9.

Таблица 9
Резервы и остатки средств на счетах

	в млн долл. США	
	2022 г.	2021 г.
Оперативный резерв	87,7	82,2
Резерв для оказания гуманитарной помощи	5,5	5,5
Резерв для размещения персонала на местах	5,0	5,0
Зарезервированные остатки средств по линии регулярных ресурсов	103,5	92,7
Незарезервированные остатки средств по линии регулярных и прочих ресурсов		
Регулярные ресурсы	553,5	186,3
Прочие ресурсы	1 480,3	1 356,1
Всего	2 235,4	1 727,8

42. По состоянию на 31 декабря 2022 года оперативный резерв, установленный в размере 20,0 процента от годового объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов, увеличился на 6,7 процента и составил 87,7 млн долл. США (в 2021 году — 82,2 млн долл. США) по причине увеличения объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов в 2022 году.

43. Несмотря на изменение учетной политики в отношении поступлений в форме взносов, методология расчета операционного резерва соответствует методологии 2021 года, учитывающей полученные чистые поступления в форме взносов. Такой подход позволяет гарантировать, что по мере необходимости резерв будет помещен в безотзывные и высоколиквидные активы. Измененная учетная политика учитывает поступления по линии регулярных ресурсов на основе обязательных соглашений, в том числе по многолетним соглашениям, по которым взносы могут не поступать в течение нескольких лет. Если бы в качестве основы для определения уровня оперативного резерва использовалась измененная учетная политика, ежегодные данные резерва зависели бы от сроков подписания соглашений, а не от факта получения взносов. Таким образом, финансирование резерва в форме ликвидных активов было бы затруднено, учитывая, что взносы могли не поступать в течение нескольких лет, несмотря на официальное признание поступлений.

44. Резерв для оказания гуманитарной помощи⁵, который используется как оборотный фонд, использовался в целях обеспечения упреждающего финансирования гуманитарной деятельности на общую сумму 25,0 млн долл. США (в 2021 году — 14,5 млн долл. США) и пополнен до 5,5 млн долл. США в соответствии с уровнем, установленным Исполнительным советом.

45. Объем зарезервированных остатков средств по линии регулярных ресурсов⁶ увеличился на 11,7 процента, составив 103,5 млн долл. США (в 2021 году — 92,7 млн долл. США), что объясняется главным образом увеличением на 14,2 млн долл. США суммы возмещенных расходов сверх предусмотренного бюджетом уровня, а также выделением 8,0 млн долл. США для разработки и внедрения новой платформы планирования общеорганизационных ресурсов, которые в обоих случаях резервируются в форме отдельных фондов.

46. Объем незарезервированных регулярных ресурсов увеличился на 197,1 процента, составив 553,5 млн долл. США (в 2021 году — 186,3 млн долл. США), что объясняется следующим: i) пересчетом начального остатка объемом в 367,5 млн долл. США в результате изменения политики учета поступлений в форме взносов — эта корректировка отражает не поступление в форме наличных, а учет поступлений по многолетним обязательствам по линии регулярных ресурсов, которые будут

⁵ Резерв для оказания гуманитарной помощи был учрежден Исполнительным советом в качестве источника ресурсов для упреждающего финансирования мероприятий по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в ожидании получения финансовых средств, предусмотренных для этих целей в заключенных соглашениях с донорами. Этот резерв пополняется после получения финансирования со стороны доноров.

⁶ Зарезервированные регулярные ресурсы представляют собой финансовые средства, зарезервированные руководством для специальных целей и не подлежащие использованию в деятельности по программам.

перечислены ЮНФПА в период с 2022 по 2027 год; и ii) дефицитом поступлений по сравнению с расходами в размере 47,3 млн долл. США в остатке средств на программную деятельность, обусловленным главным образом изменением учетной политики в отношении учета поступлений в форме взносов. Скорректированные поступления в размере 51,6 млн долл. США за 2022 год были учтены в 2021 году согласно дате подписания соглашений, что привело к увеличению объема перечисленных поступлений в 2021 году и его снижению в 2022 году, несмотря на то, что сами ресурсы были получены в 2022 году.

47. По состоянию на 1 января 2023 года общая сумма регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления программ, увеличилась на 3,8 процента, составив 188,0 млн долл. США (в 2022 году — 181,2 млн долл. США), главным образом благодаря рациональному управлению финансовыми ресурсами, направленному на обеспечение непрерывности оперативной деятельности ЮНФПА в случае возможной нехватки финансовых средств в последующие годы, а также в связи с получением определенного объема взносов сверх целевого показателя, предусмотренного Стратегическим планом. В таблице 19 Приложения 1 приведены результаты сверки данных по зарезервированным и незарезервированным остаткам регулярных ресурсов на счетах и финансовым средствам, которые могут быть использованы для осуществления программ, по состоянию на 1 января 2023 года. В рамках мер по снижению рисков в связи с неблагоприятной динамикой поступлений и колебаниями валютных курсов эти финансовые средства будут постепенно высвобождаться для расходования в последующие годы с учетом самой последней имеющейся информации, а также в целях обеспечения достаточности ресурсов, необходимых для соблюдения руководящих указаний Исполнительного совета на период действия нового стратегического плана и цикла исполнения сводного бюджета.

48. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма незарезервированных остатков средств по линии прочих ресурсов, увеличившись на 9,2 процента до 1 480,3 млн долл. США (в 2021 году — 1 356,1 млн долл. США), представляет собой ресурсы, полученные для осуществления деятельности по программам в соответствии с многолетними соглашениями, а также взносы в размере 494,4 млн долл. США, которые на указанную дату еще не поступили и, соответственно, не могут быть использованы на осуществление деятельности по программам (в 2021 году — 421,2 млн долл. США).

D. Сводный бюджет

49. Своим решением 2021/18 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/9), который был увязан со Стратегическим планом на 2022–2025 годы. Сводный бюджет охватывает все категории расходов и результатов работы ЮНФПА в рамках единой комплексной структуры.

50. В таблице 14 приложения 1 представлена информация о фактическом использовании ресурсов в течение всего срока действия Стратегического плана на 2022–2025 годы с учетом того, что 2022 год является годом вступления в силу нового плана.

51. В таблицах 14–17 приложения 1 представлена дополнительная информация о расходах в рамках сводного плана ресурсов и компонентов сводного бюджета по линии программ и общеорганизационного бюджета. Информация, которая содержится в таблицах с 14 по 16, представлена согласно модифицированному количественно-суммовому методу исчисления расходов в соответствии с представлением данных в бюджете. Информация, которая содержится в таблице 17, представлена согласно принципам учета по методу полного начисления в соответствии с финансовой отчетностью.

Е. Возмещение расходов

52. В своем решении 2013/9 Исполнительный совет одобрил единую унифицированную ставку возмещения расходов⁷ в размере 8,0 процента в отношении взносов по линии прочих ресурсов. Тем же решением была также утверждена структура дифференцированных ставок возмещения расходов, применяемая в отношении взносов в тематические целевые фонды, совместных расходов, понесенных с участием правительств, расходов в рамках сотрудничества Юг — Юг, а также взносов частного сектора и взносов в рамках исторически сложившихся договоренностей. Директору-исполнителю ЮНФПА были предоставлены полномочия отмены требования применения ставок возмещения расходов, исходя из конкретной ситуации.

53. Своим решением 2020/12 Исполнительный совет утвердил совместную всеобъемлющую политику возмещения расходов (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1), включая категории классификации расходов, методологию и ставки, которые вступили в силу с 1 января 2022 года, и предложил ЮНФПА обеспечить информирование о ходе осуществления этой политики, в том числе по вопросам финансового эффекта применения согласованных дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения, итоговых фактических ставках возмещения расходов и полученных в порядке возмещения расходов суммах, а также предоставлять подробную информацию по каждому отказу от права применения ставок возмещения расходов/скидке с указанием донора и названия программы, общей суммы взноса, ставки возмещения расходов и объема поступлений в результате отказа от права применения ставок возмещения расходов/скидки. Ответ на данный запрос приводится в настоящем разделе и приложении 3 к настоящему докладу.

54. В нижеприведенной таблице 10 представлена сводная информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения за 2022 финансовый год. Более подробная информация о конкретных соглашениях представлена в приложении 3.

Таблица 10
Финансовый эффект применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения

	В тыс. долл. США		В процентах	
	Фактическое возмещение расходов	Возмещение расходов по унифицированной ставке в размере 8 процентов	Разница	Эффективная ставка возмещения расходов в 2022 году
Тематические целевые фонды ⁸	12 866	14 704	1 838	7,0
Комплексные соглашения ⁹	16 713	18 987	2 274	7,0
Преференциальные ставки (применяемые в отношениях с правительствами стран осуществления программ, а также в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества)	3 137	5 020	1 882	5,0

⁷ Возмещение расходов представляет собой механизм, созданный для возмещения расходов на функционирование организации, которые не могут быть напрямую связаны с той или иной программой и отслежены в ходе ее осуществления.

⁸ Тематические целевые фонды или тематические фонды представляют собой совокупность взносов в тематические фонды отдельных учреждений, предназначенные для обеспечения функционирования механизма финансирования деятельности отдельных учреждений в порядке оказания поддержки в достижении конечных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана, причем ЮНФПА выступает в качестве администратора этих фондов.

⁹ По сравнению с двусторонними или многосторонними донорскими соглашениями комплексные соглашения представляют собой более широкие договоренности, достигнутые совместно с одним (или несколькими) специализированным(и) учреждением(ями) системы Организации Объединенных Наций.

Многосторонние соглашения с исторически сложившимися сниженными ставками возмещения расходов ¹⁰	436	494	58	6,5
Отказы от права на возмещение косвенных расходов	236	284	49	6,1
Всего	33 388	39 489	6 101	

55. Сравнительная информация об эффективных ставках возмещения расходов за последние 3 года в обобщенном виде представлена в нижеприведенной таблице 11.

Таблица 11
Эффективные ставки возмещения расходов в 2020–2022 годах

В процентах				
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020–2022 годы (средневзвешенное значение)
ЮНФПА	7,22%	7,25%	7,32%	7,26%

56. Как и в 2021 году, в 2022 году ЮНФПА предоставил только 3 отказа от права на возмещение расходов (два из них со сниженной ставкой возмещения расходов в размере 7,0 процента и один без сниженной ставки возмещения расходов). Это привело к потере поступлений от возмещения расходов ЮНФПА в 2022 году в объеме 10 059 тыс. долл. США (в 2021 году — 0,0 млн долл. США). Кроме того, применение отказов от права на возмещение расходов, предоставленных в предыдущие годы, привело к уменьшению суммы возмещенных расходов на 0,05 млн долл. США по сравнению с расходами, которые подлежали бы возмещению в отсутствие таких отказов (в 2021 году — 0,3 млн долл. США).

57. В приложении 3 представлено обоснование всех новых отказов от права на возмещение расходов и приводится подробная информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок при возмещении расходов и утвержденных отказов от права их применения в 2022 году.

III. Регулярные ресурсы

58. Сводная информация о поступлениях, расходах и профиците по линии регулярных ресурсов за 2022 и 2021 годы представлена в таблице ниже.

Таблица 12
Поступления, расходы и профицит за год — регулярные ресурсы

	в млн долл. США	
	2021 г.	2020 г.
Поступления		
Взносы по линии регулярных ресурсов в валовом выражении	390,9	605,0
Минус: суммы возмещения налоговых платежей, перечисленные на счет прочих поступлений	(5,5)	(4,7)
Прочие поступления	98,3	81,0
Итого поступлений	483,7	681,3
Расходы		
Расходы по программам	308,1	249,2

¹⁰ Многосторонние соглашения с исторически сложившимися сниженными ставками возмещения расходов, предусматривающие передачу ресурсов из других организаций системы Организации Объединенных Наций в ЮНФПА за счет финансирования с пониженными ставками возмещения расходов. Перевод этих более низких ставок в ЮНФПА является юридически обязывающим договорным обязательством для передающих организаций системы Организации Объединенных Наций.

Страновые программы и прочие виды деятельности по программам (за исключением Фонда чрезвычайной помощи)	252,0	197,9
Фонд чрезвычайной помощи	9,3	10,2
Глобальные и региональные мероприятия	46,8	41,1
Расходы по общеорганизационному бюджету	189,0	186,7
Расходы по общеорганизационному бюджету	189,0	186,7
Общеорганизационные расходы	34,7	13,8
Расходы по медицинскому страхованию и прочим выплатам пособий работникам после окончания службы, относимые на счет общеорганизационных ресурсов	1,3	8,0
Прочие общеорганизационные расходы	33,4	5,8
Общий объем расходов	531,8	449,7
Профицит за год	(48,1)	231,6

59. Показатели поступлений, приведенные в таблице 12, представлены в соответствии с измененной учетной политикой, внедренной в 2022 году. Это привело к тому, что показатели за 2021 год были пересчитаны в соответствии с измененной учетной политикой, как уже было заявлено ранее в разделе II. Следующие два пункта касаются полученных взносов, а не поступлений.

60. В 2022 году взносы по линии регулярных ресурсов ЮНИСЕФ поступили от 82 доноров (в 2021 году — 96 доноров), причем на долю 10 доноров приходится 88,8 процента всех поступлений от взносов по линии регулярных ресурсов (в 2021 году — 87,3 процента). Сводная информация о взносах по линии регулярных ресурсов в размере свыше 1,0 млн долл. США приведена в таблице 18 приложения 1.

61. Среди 10 крупнейших доноров 8 доноров выплатили свои взносы в валютах, отличных от доллара США. ЮНФПА осуществляет активное управление своим чистым риском, которому он подвергается в связи с проведением валютно-обменных операций, в том числе путем хеджирования, когда это оправдано, и путем пропаганды досрочной выплаты взносов для обеспечения большей гибкости в отношении управления валютными вложениями.

62. Объем прочих поступлений в 2022 году увеличился на 21,4 процента, составив 98,3 млн долл. США (в 2021 году — 81,0 млн долл. США после пересчета). Увеличение было связано с пересчетом прочих поступлений в 2021 году со 103,9 млн долл. США до 81,0 млн долл. США в соответствии с измененной учетной политикой, в результате которого был зафиксирован больший нереализованный убыток от обменного курса, учитывая укрепление доллара США по отношению к другим основным валютам. Плата, взимаемая в счет возмещения расходов, общий объем которой в 2022 году составил 65,9 млн долл. США (67,0 процента от общего объема поступлений) (в 2021 году — 58,7 млн долл. США, или 56,5 процента), является самым крупным компонентом прочих поступлений.

63. Общий объем расходов по линии регулярных ресурсов увеличился в 2022 году на 18,3 процента, составив 531,8 млн долл. США (в 2021 году — 449,7 млн долл. США), главным образом по причине увеличения расходов по страновым программам и другим мероприятиям по линии программ и увеличения прочих корпоративных расходов, связанных с убытками при выбытии активов, переведенных на расходы по программам, а также убытками по инвестициям.

64. Расходы по программам в 2022 году увеличились на 23,6 процента, составив 308,1 млн долл. США (в 2021 году — 249,2 млн долл. США), в основном по причине увеличения расходов в ряде страновых отделений.

65. Расходы, финансируемые из Фонда чрезвычайной помощи, представляющего собой внутренний механизм финансирования, утвержденный Исполнительным советом для предоставления отделениям ЮНФПА на местах первоначального финансирования для ускоренного начала гуманитарной деятельности до появления других ресурсов, составили 9,3 млн долл. США (в 2021 году — 10,2 млн долл. США) и были понесены после выделения ресурсов 25 отделениям на местах (в 2020 году — 36 отделениям на местах).

66. Расходы по общеорганизационному бюджету в 2022 году увеличились на 1,2 процента, составив 189,0 млн долл. США (в 2021 году — 186,7 млн долл. США), по причине увеличения путевых

расходов в связи с отменой ограничений на поездки во всем мире после пандемии; увеличение также отражает увеличение списания активов, в том числе в Буркина-Фасо, Перу, Сомали и Йемене.

67. Общеорганизационные расходы увеличились на 142,0 процента, составив 33,4 млн долл. США (в 2021 году — 13,8 млн долл. США), что объясняется главным образом увеличением нереализованных убытков в иностранной валюте по взносам к получению, вызванных укреплением курса доллара США по отношению к другим основным валютам.

68. В таблицах 4–11 приложения 1 отражены расходы по программам и по общеорганизационному бюджету, финансируемые по линии регулярных ресурсов с разбивкой по конечным и промежуточным результатам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также по страновым уровням, видам помощи, механизмам осуществления и гендерному маркеру.

IV. Прочие ресурсы

69. Прочие ресурсы состоят из целевых фондов и специальных фондов. К целевым фондам относятся тематические фонды, объединенные фонды Организации Объединенных Наций¹¹ и межучрежденческие трансферты, а также другие фонды совместного финансирования. К специальным фондам относятся программа для младших сотрудников категории специалистов, взносы в натуральной форме, услуги по закупкам и прочие фонды.

70. Сводная информация о поступлениях, расходах и годовом профиците прочих ресурсов за 2022 год и за 2021 год представлена в таблице, приведенной ниже.

Таблица 13
Поступления, расходы и профицит за год — прочие ресурсы

	в млн долл. США	
	2022 г.	2021 ¹²
Поступления		
Взносы — в валовом выражении	1 108,7	1051,5
Минус: суммы, возвращенные донорам	(9,9)	(6,4)
Минус: косвенные расходы	(66,2)	(58,9)
Минус: резерв на покрытие сомнительной задолженности по взносам к получению	2,1	(1,2)
Прочие поступления	13,4	8,5
Итого поступлений	1 048,1	993,5
Расходы		
Расходы по программам	910,2	837,2
Целевые фонды	976,1	895,9
Минус: косвенные расходы	(65,9)	(58,7)
Общеорганизационные расходы	11,7	13,8
Специальные фонды	12,0	14,0

¹¹ Объединенные фонды Организации Объединенных Наций представляют собой совокупность взносов в многосторонний механизм финансирования и не предназначены для финансирования деятельности конкретной структуры Организации Объединенных Наций. Финансовые средства находятся в распоряжении администратора фонда Организации Объединенных Наций и выделяются при посредстве механизма общего руководства под эгидой Организации Объединенных Наций для реализации конкретных мероприятий, призванных способствовать устойчивому развитию стран осуществления программ с особым вниманием к обеспечению долгосрочного воздействия.

¹² Данные за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, приведенные в таблице 13, не были пересчитаны ввиду отсутствия корректировок в отношении прочих ресурсов в результате изменения политики учета поступлений в форме взносов.

Минус: косвенные расходы	(0,3)	(0,2)
Общий объем расходов	921,9	851,0
Профицит за год	126,2	142,5

71. Изменение в учетной политике в отношении поступлений в форме взносов, рассмотренное в разделе II, не повлияло на подходы к учету прочих ресурсов. Следовательно, показатели выручки за 2021 год, приведенные в таблице 11, не были пересчитаны и остаются сопоставимыми на 2022 год.

72. Совокупный объем поступлений по линии прочих ресурсов в 2022 году увеличился на 5,5 процента, составив 1 048,1 млн долл. США (в 2021 году — 993,5 млн долл. США), в первую очередь в результате увеличения поступлений в форме взносов в тематические фонды на 41,5 процента. Увеличение было частично нивелировано сокращением на 16,6 млн долл. США, или 2,7 процента, объема взносов по соглашениям о совместном финансировании и сокращением на 28,7 млн долл. США (что составляет 11,6 процента) взносов, внесенных через объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие переводы. Организации системы Организации Объединенных Наций (включая объединенные фонды и межорганизационные трансферты) шестой год подряд остаются главным донором прочих ресурсов ЮНФПА, предоставив в 2022 году 218,7 млн долл. США (в 2021 году — 247,4 млн долл. США).

73. В 2022 году 75,7 процента взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении поступили от 10 крупнейших доноров, что на 5,7 процентных пункта больше, чем в 2021 году, когда на долю 10 крупнейших доноров приходилось 70,0 процента от общего объема поступлений. Соглашения о предоставлении 44,0 процента от общего объема поступлений в форме взносов в валовом выражении, заключенные с 10 крупнейшими донорами, были номинированы в валютах, отличных от доллара США, что на 3,0 процентных пункта больше, чем в 2021 году.

74. Общий объем поступлений в форме взносов в валовом выражении составил 467,6 млн долл. США, или 41,0 процента от общей суммы средств, выделенных на гуманитарную деятельность, что на сегодняшний день является самым высоким уровнем финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА за любой отдельно взятый год (в 2021 году — 348,6 млн долл. США, или 33,2 процента). Новые значительные взносы были предназначены для проведения гуманитарных мероприятий в Афганистане, Сирийской Арабской Республике и Йемене.

75. Объем прочих поступлений увеличился на 57,6 процента, составив 13,4 млн долл. США (в 2021 году — 8,5 млн долл. США), главным образом по причине увеличения дохода на 3,3 млн долл. США в виде процентов по банковским счетам с учетом повышения процентных ставок в 2022 году (в 2021 году — 0,9 млн долл. США), реализованной прибыли от обмена иностранной валюты, которая составила 4,7 млн долл. США (в 2021 году — 3,5 млн долл. США), и увеличения объема взносов на 4,7 млн долл. США за счет продажи инвентарных запасов ЮНФПА (в 2021 году — 3,5 млн долл. США).

76. Совокупный объем расходов, финансируемых по линии прочих ресурсов, в 2022 году увеличился на 8,3 процента, составив 921,9 млн долл. США (в 2021 году — 851,0 млн долл. США). Годовой объем поступлений превысил годовой объем расходов на 126,2 млн долл. США в основном по причине временной разницы в учете поступлений и расходов, поскольку большинство поступлений учитывается в момент заключения юридически обязывающих соглашений с донорами, а расходы учитываются в момент их возникновения по завершении поставки соответствующих товаров и услуг¹³.

77. Значительная часть увеличения расходов по программам связана с увеличением на 31,6 млн долл. США расходов на поставки, материалы и оперативных расходов, а также расходов на повышение квалификации и профессиональную подготовку партнеров на 20,3 млн долл. США, как уже отмечалось в рамках анализа расходов, представленного в разделе В выше.

78. Объем общеорганизационных расходов в 2022 году снизился до 11,7 млн долл. США (в 2021 году — 13,8 млн долл. США) главным образом из-за увеличения расходов на вспомогательные

¹³ Сводная информация о принципах бухгалтерского учета ЮНФПА приводится в примечании 2 к финансовой отчетности ЮНФПА.

услуги по закупкам для осуществления мероприятий в рамках программной деятельности в 2022 году.

79. В таблицах 4–11 приложения 1 отражены расходы, финансируемые по линии целевых фондов, с разбивкой по конечным и промежуточным результатам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также по страновым уровням, видам помощи, механизмам осуществления и гендерному маркеру.

V. Денежная наличность и инвестиции

80. Имеющиеся в распоряжении ЮНФПА объемы денежной наличности и инвестиций увеличились на 27,6 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 1 717,6 млн долл. США (в 2021 году — 1 690,0 млн долл. США), в основном по причине увеличения объема денежных средств и их эквивалентов, удерживаемых на конец года в рамках инвестиционного портфеля. Казначейский портфель ЮНФПА управляется ПРООН на основе соглашения об уровне обслуживания в соответствии с руководящими принципами казначейства ПРООН. Поддержание более высокого уровня объема денежных эквивалентов было преднамеренной стратегией, учитывая растущие краткосрочные процентные ставки.

81. В совокупном объеме инвестиций и денежной наличности на средства целевого назначения приходится 523,6 млн долл. США (в 2021 году — 548,1 млн долл. США). Из этой суммы 98,2 млн долл. США было выделено в резервы (см. приведенный выше раздел С «Остатки средств и резервы»); 378,0 млн долл. США было зарезервировано для финансирования обязательств по выплате пособий работникам; 33,8 млн долл. США соответствует основной сумме частного доверительного фонда пожертвований; и 13,7 млн долл. США находится в распоряжении ЮНФПА, выступающего в качестве распорядителя в отношении деятельности по совместным программам.

82. ЮНФПА держит свои инвестиции в двух отдельных инвестиционных портфелях. Основной портфель, предназначенный для удовлетворения потребностей ЮНФПА в оборотных средствах и управляемый ПРООН на основе соглашения об уровне обслуживания, содержит лишь высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом инвестиционного класса со сроками погашения, увязанными с потребностями ЮНФПА в ликвидности. Этот портфель, оцениваемый по амортизированной стоимости, по состоянию на 31 декабря 2022 года оценивался в 1 392,5 млн долл. США (в 2021 году — 1 285,1 млн долл. США) и обеспечивал на протяжении всего года среднюю доходность на уровне 1,2 процента (в 2021 году — 0,70 процентов).

83. Два отдельных инвестиционных портфеля, сформированные в 2016 году и 2021 году совместно с рядом других организаций системы Организации Объединенных Наций и управляемые двумя независимыми инвестиционными менеджерами, используются для инвестирования средств, выделяемых на финансирование обязательств по плану медицинского страхования после окончания службы, в диверсифицированные более высокодоходные финансовые инструменты, аналогичные по своему составу инвестициям, находящимся в распоряжении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, и состоят главным образом из ценных бумаг с фиксированным доходом и акций. С момента его создания ЮНФПА перевел в этот новый портфель 220,0 млн долл. США; в 2022 году никаких дополнительных переводов произведено не было. Совокупная справедливая рыночная стоимость обоих портфелей по состоянию на 31 декабря 2022 года достигла 300,5 млн долл. США (в 2021 году — 347,7 млн долл. США) вследствие отрицательной годовой доходности в диапазоне от 14,5 до 14,3 процента в 2022 году (в 2021 году — от 5,2 до 9,2 процента). Однако это не повлияло на уровень покрытия обязательств по выплате пособий работникам, учитывая значительное снижение актуарной оценки выплат работникам на 2022 год (дополнительную информацию см. в разделе VI).

VI. Прочие активы и обязательства

84. Общая стоимость товарно-материальных запасов в виде средств охраны репродуктивного здоровья и других предметов снабжения, связанных с осуществлением программ и предназначенных для поставки партнерам и распространения среди получателей помощи или для продажи третьим сторонам, увеличилась до 89,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года (в

2021 году — 78,3 млн долл. США). Увеличение объясняется рядом факторов, таких как продолжающиеся сбои в глобальных цепочках поставок, приводящие к увеличению сроков доставки транзитных товаров, и увеличением запасов в рамках поддержки ЮНФПА гуманитарной деятельности в Афганистане, Эфиопии и Пакистане, которая включает существенные программные компоненты по закупке и доставке предметов гуманитарного назначения для программ, начатых позднее в 2022 году.

85. Объем взносов к получению (текущим и долгосрочным) увеличился на 358,6 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 780,7 млн долл. США (в 2021 году — 422,1 млн долл. США), в связи с изменением учетной политики в отношении поступлений. Многолетние соглашения по-прежнему имеют важное значение для обеспечения предсказуемости и финансовой устойчивости организации. Взносы к получению указываются без учета резервов на покрытие сомнительной задолженности в размере 4,8 млн долл. США (в 2021 году — 7,0 млн долл. США), определенной после тщательного анализа всех взносов к получению на предмет их собираемости.

86. Суммарный объем непогашенных по состоянию на конец года авансов из оперативного фонда увеличился на 3,4 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 22,1 млн долл. США (в 2021 году — 18,7 млн долл. США), по причине увеличения непогашенных авансов правительств и неправительственных организаций. Они увеличились на 4,9 млн долл. США и составили по состоянию на 31 декабря 2022 года 15,2 млн долл. США (в 2021 году — 10,3 млн долл. США). В преддверии запуска новой системы планирования ресурсов предприятия (ПРП) ЮНФПА санкционировал выплату большего объема авансов партнерам-исполнителям в третьем и четвертом кварталах в качестве механизма снижения рисков, обеспечивающего непрерывность осуществления программ при переходе со старой ПРП на новую. Несмотря на более высокий уровень авансов в течение 2022 года, мероприятия были успешно осуществлены, и остаток авансов из оперативного фонда к концу года сократился до разумного уровня, что указывает на эффективность принятого решения в целях управления рисками. Общий объем невыплаченных авансов организациям системы Организации Объединенных Наций, осуществляющим программную деятельность от имени ЮНФПА, сократился на 0,6 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 7,8 млн долл. США (в 2021 году — 8,4 млн долл. США).

87. Авансовые платежи и другие активы по состоянию на 31 декабря 2022 года оставались на уровне 2021 года и составляли 16,5 млн долларов США (в 2021 году — 16,2 млн долларов США). Большая часть авансовых платежей связана с расходами на общие услуги/помещения, не понесенными на конец года, предоплаченными грантами на образование для сотрудников ЮНФПА и другими предоплаченными расходами.

88. Объем кредиторской задолженности и начислений сократился на 19,8 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 97,8 млн долл. США (в 2021 году — 117,6 млн долл. США), главным образом по причине уменьшения кредиторской задолженности и обязательств по услугам в области закупок. Снижение кредиторской задолженности было преднамеренной стратегией проведения выплат поставщикам и партнерам-исполнителям ранее в конце 2022 года перед переходом от старой к новой ПРП и являлось механизмом снижения рисков для обеспечения бесперебойного осуществления деятельности в начале 2023 года. Обязательства по закупкам у третьих сторон относятся к услугам по закупкам, в случае которых средства были получены, но сами закупки по состоянию на отчетную дату еще не были завершены.

89. Объем прочих обязательств и отсроченных поступлений уменьшился на 0,2 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 14,1 млн долл. США (в 2021 году — 14,3 млн долл. США). Эта сумма относится главным образом к отсроченным поступлениям, которые включают взносы, полученные досрочно, и обязательства по производным финансовым инструментам как части инвестиционного портфеля.

90. Объем обязательств по выплате пособий работникам снизился на 97,7 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2022 года 348,0 млн долл. США (в 2021 году — 445,7 млн долл. США), в основном по причине сокращения обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (ASHI) на 88,7 млн долл. США, а также сокращения расходов на перевод в связи с окончанием службы и расходов в рамках ответственности за репатриацию на 7,6 млн долл. США. Уменьшение объемов этих обязательств в основном обусловлено увеличением дисконтной процентной ставки, на которую в значительной степени влияют годовые процентные ставки.

Глобальная инфляция и вызванное ею повышение процентных ставок, установленных крупнейшими центральными банками в рамках фискальной политики в 2022 году, привели к увеличению процентной ставки, используемой при актуарной оценке, с 3,3 процента в 2021 году до 5,3 процента в 2022 году. Ожидается, что после снижения глобальной инфляции и возврата налогово-бюджетной политики к более низким процентным ставкам, объем обязательств по ASHI снова увеличится. Полная актуарная оценка будет проведена к концу 2023 года.

91. Обязательства по выплатам пособий работникам на 2022 год полностью выполнены, что привело к профициту в размере 29,9 млн долл. США (в 2021 году — необеспеченная сумма, 39,7 млн долл. США), несмотря на совокупный убыток в размере 23,7 млн долл. США в 2022 году, который понесли инвестиционные портфели для выплат ASHI и прочих выплат после окончания службы, вызванный волатильностью рынка в результате неожиданных глобальных событий и медленного восстановления рынка после пандемии. Положительное сальдо частично объясняется сокращением обязательств по выплатам работникам с учетом изменения допущений в актуарной оценке, упомянутой выше, а также стратегии ЮНФПА по финансированию обязательств по выплатам сотрудникам. Однако уровень финансирования крайне чувствителен к будущим тенденциям и событиям, которые влияют на ключевые финансовые допущения, используемые для оценки обязательств. Ожидается, что этот высокий коэффициент финансирования изменится в 2023 году и будет меняться в последующие годы, как только изменится налогово-бюджетная политика в отношении инфляции и снизятся глобальные процентные ставки. Это приведет к увеличению объемов обязательств. Однако такое увеличение должно быть частично компенсировано улучшением показателей инвестиционного портфеля, которое произойдет после восстановления мировых рынков после пандемии. ЮНФПА продолжит отслеживать ситуацию, чтобы гарантировать, что обязательства по-прежнему финансируются в полном объеме, насколько это возможно, и не допускать возникновения положительного остатка.

VII. Заключение

92. По завершении 2022 года ЮНФПА находится в превосходном финансовом состоянии благодаря постоянной поддержке со стороны доноров и использованию эффективных методов управления финансовой деятельностью, в том числе процедур и механизмов контроля, призванных обеспечить, чтобы сумма его расходов оставалась в пределах имеющихся финансовых ресурсов. Вместе с тем прогнозировать ход привлечения финансовых средств в 2023 году и последующий период по-прежнему непросто из-за сохранения рисков для мира и стабильности и продолжающихся корректировок финансирования по мере адаптации мировой экономики к условиям после пандемии. Изменение приоритетов доноров и операционные проблемы могут повлиять на способность ЮНФПА как обеспечивать приток поступлений, так и осуществлять свою программную деятельность. ЮНФПА будет и в дальнейшем придерживаться гибкого, инновационного и ориентированного на достижение конкретных результатов подхода, корректируя свою деятельность по мере необходимости в процессе решения первоочередных стратегических задач, как это отражено в его Стратегическом плане на 2022–2025 годы. ЮНФПА будет полагаться на поддержку со стороны своих доноров в обеспечении своевременного притока поступлений в форме взносов на предсказуемой основе, особенно по линии регулярных ресурсов, которые имеют решающее значение для осуществления оперативной деятельности ЮНФПА и достижения его стратегических результатов.