



**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
18 April 2023

Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2023**

Nueva York, del 5 al 9 de junio de 2023

Punto 12 del orden del día provisional

**UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva**

**Fondo de Población de las Naciones Unidas**

**Examen estadístico y financiero, 2022**

**Informe de la Directora Ejecutiva**

*Resumen*

El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2022 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2022. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilización según un criterio estricto del devengo. Todas las cifras que aparecen en el documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa.

En 2022, la Junta de Auditores de las Naciones Unidas solicitó al UNFPA que modificara su política contable de contabilización de ingresos respecto a las contribuciones a los recursos ordinarios. Anteriormente, el UNFPA contabilizaba los ingresos del año en función de la destinación de la contribución. Esto daba como resultado la contabilización de ingresos según un calendario de pagos indicado por un donante en el acuerdo, por el cual las contribuciones a recursos ordinarios se ceñían a un año concreto. Actualmente estas se conocen como “contribuciones recibidas”, mientras que se utiliza el término “ingresos” para hacer referencia a un monto contabilizado en el año en el que el acuerdo pasa a ser vinculante. Este cambio se traduce en dos novedades: i) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma el acuerdo; y ii) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros.

Los ingresos en concepto de contribuciones brutas del UNFPA para 2022 fueron los mayores de los que existe constancia, con un monto total de 1.551,2 millones de dólares, con lo que se superó la meta del Plan Estratégico en un 40,3% y se excedió el nivel de ingresos de 2021 (1.464,1 millones) en un 5,9%. Este incremento es atribuible a las contribuciones brutas en concepto de recursos ordinarios, que aumentaron hasta los 442,5 millones de dólares (un aumento del 7,2%) y las que se efectuaron en concepto de otros recursos, que sumaron 1.108,7 millones de dólares (un aumento del 5,4%).

Durante 2022, los gastos aumentaron un 11,8% hasta los 1.453,8 millones de dólares (frente a 1.300,7 millones de dólares en 2021), sobre todo a causa de la ampliación de las actividades programáticas destinadas a intervenciones en contextos humanitarios para la provisión de servicios y atención de calidad.

*Nota: El presente documento ha sido totalmente procesado por el UNFPA.*

23-10004X (S)



Se ruega reciclar



Al 31 de diciembre de 2022, las reservas y los saldos de fondos del UNFPA sumaban 2.235,4 millones de dólares (1.727,8 millones de dólares en 2021). Al 31 de diciembre de 2022, los recursos ordinarios disponibles para la programación habían aumentado hasta llegar a los 188 millones de dólares (mientras que en 2021 ascendieron a 181,2 millones de dólares), en parte como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Al 31 de diciembre de 2022, los saldos de los fondos de otros recursos se habían situado en los 1.480,3 millones de dólares (frente a 1.356,1 millones de dólares en 2021); dicha cifra incluye contribuciones por valor de 494,4 millones de dólares que aún no han sido recaudadas y, por lo tanto, no están disponibles para su gasto (421,2 millones de dólares en 2021).

Aunque el Fondo cerró 2022 con un desempeño en términos de movilización de recursos positivo y una excelente salud financiera, las perspectivas para 2023 en adelante continúan siendo difíciles de predecir debido a los riesgos constantes para la paz y la estabilidad, además de los continuados ajustes de la financiación conforme las economías mundiales se adaptan al período posterior a la pandemia. En este contexto, son fundamentales para el mantenimiento de las operaciones del UNFPA y el logro de sus objetivos estratégicos las entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, así como de otros recursos más flexibles, de un grupo más amplio de donantes.

*Elementos de una decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

## Índice

I.	Introducción.....	4
II.	Recursos totales.....	4
III.	Recursos ordinarios.....	15
IV.	Otros recursos.....	17
V.	Efectivo e inversiones.....	18
VI.	Otros elementos del activo y el pasivo.....	19
VII.	Conclusión.....	21

## ANEXOS

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

### Anexo 1.

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2022
- Cuadro 3. Estado de los cambios en el activo neto en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022
- Cuadro 4. Resumen de los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022
- Cuadro 5. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 6. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 7. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: Estados Árabes
- Cuadro 8. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 9. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 10. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región: Europa Oriental y Asia Central

Cuadro 11. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2022, por región:  
Actividades mundiales

Cuadro 12. Gastos de los programas por países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario, en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022

Cuadro 13. Gastos de los programas por beneficiario, países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral:  
recursos ordinarios

Cuadro 14. Plan integrado de recursos, 2022-2025

Cuadro 15. Componente de recursos de los programas, 2022-2025

Cuadro 16. Presupuesto institucional, 2022-2025

Cuadro 17. Gastos del presupuesto institucional en 2022, por categoría

Cuadro 18. Recursos ordinarios: contribuciones superiores a un millón de dólares en 2021 y 2022

Cuadro 19. Recursos ordinarios: movimientos de las reservas y los saldos de los fondos en el período 2018-2022

Anexo 2. Clasificación de países y territorios: Plan Estratégico del UNFPA, 2022-2025

Anexo 3. Actualización anual del impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas de recuperación de gastos

## I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2022 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2022. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en este documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.
2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2022. El estado de los cambios en el activo neto correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2022 figura en el cuadro 3 del anexo 1<sup>1</sup>.
3. Las cifras que aquí se presentan respetan la contabilidad en valores devengados, salvo en el cuadro 14, 15 y 16 del anexo 1, en los que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).
4. A lo largo del informe se hace referencia a las contribuciones como “brutas” o “netas”. En las contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. Las contribuciones netas equivalen a las contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes, los cargos por recuperación de gastos y las provisiones por contribuciones de dudoso cobro y, en 2022, los reembolsos del impuesto sobre la renta a los contribuyentes de un Estado miembro.

## II. Recursos totales

### A. Contribuciones recibidas e ingresos

5. En 2022, la Junta de Auditores de las Naciones Unidas solicitó al UNFPA que modificara su política contable de contabilización de ingresos respecto a las contribuciones a los recursos ordinarios. De conformidad con la política anterior, el UNFPA contabilizaba los ingresos en el año para el cual estaba prevista la contribución, tras la recepción de efectivo o la firma de un acuerdo vinculante, lo que sucediera primero. Sin embargo, los ingresos destinados a los recursos ordinarios se diferían cuando las contribuciones se asignaban explícitamente para un año concreto del futuro, incluidos los acuerdos plurianuales. Esto daba como resultado la contabilización de ingresos destinados a recursos ordinarios según un calendario de pagos indicado por un donante en el acuerdo. La política contable modificada guarda relación con la presentación de información contable y no altera la manera en la que opera la organización o interactúa con los donantes. El UNFPA sigue promulgado ante los donantes que firmen acuerdos plurianuales y efectúen un pronto pago de las contribuciones.
6. El cuadro 1 muestra las contribuciones brutas a recursos ordinarios de los últimos cinco años, tomando como base la política contable mencionada anteriormente. Los recursos se contabilizan como contribuciones en el año para el cual está prevista la contribución; estos recursos se denominan “contribuciones”. Esta información se facilita a efectos de comparabilidad, tomando como base los ingresos presentados en informes anteriores de exámenes estadísticos y financieros.
7. En virtud de la política contable modificada, los ingresos tanto para recursos ordinarios como para otros recursos se contabilizan de la misma manera. Los ingresos se contabilizan en su totalidad en el momento en el que se firma un acuerdo, salvo que el acuerdo incluya condiciones y el donante haya cumplido dichas condiciones previamente. En el caso en que los acuerdos de contribución incluyan condiciones, el UNFPA contabiliza un elemento del pasivo y la contabilización de ingresos se difiere hasta que se cumplan dichas condiciones. Este cambio de política se traduce en dos novedades: i) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma

---

<sup>1</sup> Los anexos del presente informe se pueden consultar en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#) del UNFPA.

el acuerdo; y ii) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros.

8. Con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS), el UNFPA debe recalcular las cifras comparables de 2021 en sus estados financieros, así como las cifras de 2022, teniendo en cuenta la política contable modificada. En relación con lo anterior, el cuadro 2 muestra a continuación los ingresos brutos destinados a recursos ordinarios en virtud de la política contable modificada. El cambio de política contable dio como resultado una reducción de los ingresos de 51,6 millones de dólares en 2022 y un aumento de 192,4 millones de dólares en 2021. Estos ajustes corresponden al impacto neto de los ingresos contabilizados anteriormente, en función del momento en el que se firmaron los acuerdos y no en el año para el cual estaban previstas las contribuciones.

Cuadro 1  
**Ingresos en concepto de contribuciones brutas para 2018-2022**

	Millones de dólares de los Estados Unidos				
	2022	2021	2020	2019	2018
Recursos ordinarios: cifras brutas	442,5	412,6	416,8	373,5	378,8
Otros recursos: cifras brutas	1.108,7	1.051,5	850,9	996,7	876,8
<b>Total de contribuciones brutas</b>	<b>1.551,2</b>	<b>1.464,1</b>	<b>1.267,7</b>	<b>1.370,2</b>	<b>1.255,6</b>
<i>Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones</i>	<i>71,5%</i>	<i>71,8%</i>	<i>67,1%</i>	<i>72,7%</i>	<i>69,8%</i>

Cuadro 2  
**Ingresos brutos para 2021-2022**

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2022	2021
Recursos ordinarios: cifras brutas	390,9	605,0
Otros recursos: cifras brutas	1.108,7	1.051,5
<b>Total de contribuciones brutas</b>	<b>1.499,6</b>	<b>1.656,5</b>
<i>Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones</i>	<i>73,9%</i>	<i>63,2%</i>

9. La información presentada en el resto de esta sección se basa en las contribuciones (Cuadro 1) más que en los ingresos registrados según la nueva política contable (Cuadro 2).

10. En 2022, los ingresos en concepto de contribuciones brutas del UNFPA aumentaron un 5,9% hasta alcanzar los 1.551,2 millones de dólares (mientras que en 2021 esta cifra ascendió a 1.464,1 millones de dólares). Son los mayores ingresos por este concepto que se han registrado en un solo ejercicio en toda la historia del Fondo, superando la cifra de 1.000 millones de dólares por sexto año consecutivo.

11. Las contribuciones brutas a los recursos ordinarios aumentaron en un 7,2%, situándose en los 442,5 millones de dólares (frente a 412,6 millones de dólares en 2021), superando la meta establecida en el Plan Estratégico de 376,7 millones de dólares en un 17,5%. Este incremento se debió principalmente a las contribuciones adicionales recibidas de cuatro Estados miembros.

12. En 2022, únicamente el 30,6% de las contribuciones a los recursos ordinarios se desembolsaron al UNFPA durante el primer semestre del año, poco más de la mitad del porcentaje recibido en 2021 (59,4%). El UNFPA continúa propugnando ante sus donantes el pago temprano de sus contribuciones, ya que esto facilita la gestión eficaz de los recursos financieros del Fondo, incluida la mitigación de los riesgos asociados a las diferencias cambiarias.

13. Los ingresos en concepto de contribuciones brutas a otros recursos aumentaron un 5,4% hasta llegar a los 1.108,7 millones de dólares (mientras que en 2021 ascendieron a 1.051,5 millones de

dólares), gracias a lo cual el Fondo pudo superar en un 52,1% la meta de 728,8 millones de dólares establecida en su Plan Estratégico. Este incremento es atribuible principalmente a un aumento considerable de las contribuciones a fondos fiduciarios temáticos y a un aumento en los recursos recibidos a través de otros organismos de las Naciones Unidas. Las contribuciones recibidas para instrumentos de financiación asignados a fines muy específicos disminuyeron al 37,8% de los ingresos en concepto de contribuciones brutas de 2022 (41% en 2021); este descenso se atribuyó al crecimiento de la financiación temática y al aumento de la financiación recibida a través de otros organismos y departamentos de las Naciones Unidas.

14. Debido a las tendencias anteriores, el porcentaje de los recursos ordinarios como parte del total de las contribuciones brutas aumentó mínimamente en 0,3 puntos porcentuales hasta situarse en el 28,5% (28,2% en 2021), pero aun así permaneció por debajo de la meta del 30% del pacto de financiación de las Naciones Unidas<sup>2</sup>.

15. Si bien el UNFPA valora positivamente el aumento general de los recursos, el hecho de que la tasa de crecimiento de los recursos ordinarios permanezca por debajo de la tasa de crecimiento de los otros recursos sigue siendo motivo de preocupación. Esta situación repercute en la flexibilidad de la programación y genera un aumento de los gastos administrativos, además de plantear retos y riesgos en la planificación, la implementación y la continuación de los programas. Por estas razones, el UNFPA continúa propugnando ante sus donantes —lo que incluye mediante el diálogo estructurado sobre financiación— un aumento de las contribuciones a las fuentes e instrumentos de financiación flexibles, especialmente en lo que atañe a los recursos ordinarios, que son la base de las operaciones del Fondo.

16. Los otros ingresos aumentaron en 13,2 millones de dólares en 2022, hasta situarse en 111,7 millones de dólares (en 2021 se recalculó en 98,5 millones). Esto se debió principalmente a la reformulación de otros ingresos en 2021 —de 112,4 millones de dólares a 98,5 millones de dólares— como resultado de la política contable modificada (véase la sección III), en parte compensados con aumentos en la recuperación de gastos indirectos y la venta de inventario del UNFPA.

## B. Gastos

17. Los gastos totales aumentaron un 11,8% en 2022, ascendiendo a 1.453,8 millones de dólares (frente a 1.300,7 millones de dólares en 2021), según se resume en el cuadro 3.

Cuadro 3  
Total de gastos

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2022	2021	2022	2021
<b>Presupuesto por programas y presupuesto institucional</b>	<b>1.407,3</b>	<b>1.273,1</b>	<b>96,8</b>	<b>97,9</b>
Programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades de programas	1.218,3	1.086,4	83,8	83,5
Presupuesto institucional: cifras brutas	189,0	186,7	13,0	14,4
<b>Gastos institucionales</b>	<b>46,5</b>	<b>27,6</b>	<b>3,2</b>	<b>2,1</b>
Gastos institucionales	46,5	27,6	3,2	2,1
<b>Total de gastos</b>	<b>1.453,8</b>	<b>1.300,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

18. En el cuadro 4 y 5 siguientes se resumen los gastos financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. Puesto que el año 2022 es el primero del nuevo plan estratégico, únicamente se presenta un año de información.

<sup>2</sup> [A/74/73/Add.1](#)

Cuadro 4  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional,  
 por resultados del marco integrado de resultados y recursos**

	Recursos indicativos, 2022-2025		Reales, 2022	
	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje
<i>Resultado 1: Se ha acelerado la reducción de las necesidades insatisfechas de planificación familiar</i>	1.719,0	33,2	402,9	28,6
<i>Resultado 2: Se ha acelerado la reducción de las muertes maternas prevenibles</i>	1.504,1	29,1	353,7	25,1
<i>Resultado 3: Se ha acelerado la reducción de la violencia de género y las prácticas nocivas</i>	1.074,4	20,8	448,6	31,9
<b>Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)</b>	<b>873,6</b>	<b>16,9</b>	<b>202,2</b>	<b>14,4</b>
<b>Total de gastos</b>	<b>5.171,1</b>	<b>100,0</b>	<b>1.407,3</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 5  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional,  
 por productos del marco integrado de resultados y recursos**

	Recursos indicativos, 2022-2025		Reales, 2022	
	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje
<b>Productos de desarrollo</b>	<b>4.297,6</b>	<b>83,1</b>	<b>1.205,1</b>	<b>85,6</b>
<i>Producto 1: Políticas y rendición de cuentas</i>	417,8	8,1	112,2	8,0
<i>Producto 2: Calidad de los servicios y de la atención</i>	1.470,1	28,4	502,0	35,7
<i>Producto 3: Normas sociales y de género</i>	402,5	7,8	198,4	14,1
<i>Producto 4: Datos y crecimiento de la población</i>	528,2	10,2	85,8	6,1
<i>Producto 5: Acción humanitaria</i>	1.255,5	24,3	196,0	13,9
<i>Producto 6: Adolescentes y jóvenes</i>	223,5	4,3	110,7	7,9
<b>Productos de eficacia y eficiencia institucionales</b>	<b>873,6</b>	<b>16,9</b>	<b>202,2</b>	<b>14,4</b>
<i>EEI1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados</i>	189,9	3,7	42,4	3,0
<i>EEI2: Optimización de la gestión de recursos</i>	515,1	10,0	152,0	10,8
<i>EEI3: Ampliación de las alianzas para lograr una mayor repercusión</i>	168,6	3,3	7,8	0,6
<b>Subtotal</b>	<b>873,5</b>			
<b>Total</b>	<b>5.171,1</b>	<b>100,0</b>	<b>1.407,3</b>	<b>100,0</b>

19. El cuadro 6 resume los gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región.

**Cuadro 6**  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por región**

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2022	2021	2022	2021
<b>Actividades de las oficinas en los países y las oficinas regionales</b>	<b>1.153,1</b>	<b>1.007,3</b>	<b>81,9</b>	<b>79,1</b>
África Oriental y Meridional	285,1	241,5	20,3	19,0
África Occidental y Central	194,9	206,3	13,8	16,2
Estados Árabes	231,3	217,6	16,4	17,1
Asia y el Pacífico	250,4	197,9	17,8	15,5
América Latina y el Caribe	97,5	76,9	6,9	6,0
Europa Oriental y Asia Central	94,0	67,1	6,7	5,3
<b>Actividades mundiales</b>	<b>254,2</b>	<b>265,8</b>	<b>18,1</b>	<b>20,9</b>
<b>Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional</b>	<b>1.407,3</b>	<b>1.273,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

20. El UNFPA sigue decidido a destinar el mayor número de recursos posible a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2022, se efectuaron sobre el terreno gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional por un total de 1.153,1 millones de dólares (esto es, el 81,9%), mientras que en 2021 este total ascendió a 1.007,3 millones de dólares (o el 79,1%).

21. Todas las regiones, salvo una, registraron un aumento de los gastos en 2022 con respecto a 2021. Los incrementos más destacados correspondieron a la región de Europa Oriental y Asia Central —con un aumento de 26,9 millones de dólares, o el 40,1%— y a la región de Asia y el Pacífico —que presentó un aumento de 52,5 millones de dólares, o el 26,5%—. Los gastos en Europa Oriental y Asia Central se elevaron como consecuencia de la ampliación de las actividades programáticas destinadas a la asistencia humanitaria, para las cuales los gastos aumentaron de 13,7 millones de dólares en 2021 a 38,1 millones de dólares en 2022. Los gastos de la región de Asia y el Pacífico aumentaron tanto para las actividades de desarrollo como las humanitarias; los gastos para el desarrollo aumentaron de 110,8 millones de dólares en 2021 a 134 millones de dólares en 2022, y las actividades humanitarias aumentaron de 67,2 millones de dólares en 2021 a 97,9 millones de dólares en 2022.

22. Los gastos en la región de África Occidental y Central descendieron en 11,4 millones de dólares (o el 5,5%), principalmente como consecuencia de un descenso en los gastos de la asistencia para el desarrollo (de 131,7 millones de dólares en 2021 a 104 millones de dólares en 2022), lo cual se compensó parcialmente con un incremento de los gastos humanitarios (de 54,8 millones de dólares en 2021 a 69,5 millones de dólares en 2022).

23. El modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 clasifica en tres niveles (I, II y III) todos los países y territorios en los que el Fondo lleva a cabo operaciones, en función de si estos alcanzan o exceden umbrales relacionados con los tres resultados transformadores descritos en el plan<sup>3</sup>. El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2022, desglosados por nivel, se resume en el cuadro 7. Teniendo en cuenta que este es el primer año del nuevo plan estratégico y la clasificación por niveles, únicamente se presentan los gastos de 2022.

<sup>3</sup> En el anexo 2 figura la lista de todos los países y territorios en los que el UNFPA lleva a cabo operaciones, así como su clasificación de acuerdo con el modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025.



Cuadro 7  
**Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por nivel\***

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2022	Porcentaje 2022
<b>Gastos por países</b>	<b>1.087,5</b>	<b>77,3</b>
Nivel I	730,9	51,9
Nivel II	225,4	16,0
Nivel III	109,6	7,8
Programas multipaís	21,5	1,5
<b>Actividades mundiales y regionales</b>	<b>46,7</b>	<b>3,3</b>
Regionales	27,3	1,9
Mundiales	19,4	1,4
<b>Otros gastos regionales y mundiales<sup>(*)</sup></b>	<b>273,1</b>	<b>19,4</b>
Regionales	38,3	2,7
Mundiales	234,8	16,7
<b>Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional</b>	<b>1.407,3</b>	<b>100,0</b>

(\*) Incluye los gastos no relacionados con las actividades mundiales y regionales en los que incurren las oficinas regionales y la sede, como las actividades programáticas financiadas con otros recursos y el presupuesto institucional.

24. Los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios en 59 países o territorios clasificados como países menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral en 2022 fueron de 155,5 millones de dólares (el 50% de los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios), lo que supuso un incremento del 30% en comparación con 2021 (119,5 millones de dólares, o el 48%).

25. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 14,7 millones de dólares en 2022 o, lo que es lo mismo, un 2,8% más que los 14,3 millones de dólares de 2021.

26. Los gastos en intervenciones humanitarias aumentaron tanto en términos absolutos como relativos hasta los 527,2 millones de dólares, es decir, el 43,3% del total de los gastos de los programas (mientras que en 2021 alcanzaron 393,6 millones de dólares, esto es, el 36,2% del total de los gastos de los programas). La mayoría de los gastos humanitarios (el 41,5%) se destinaron a la provisión de servicios y atención de calidad.

27. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2022, 804,6 millones de dólares (el 66,1%) de todos los gastos de los programas se destinó a promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien contribuyeran significativamente a la igualdad de género (en 2021 se destinaron 729,7 millones de dólares, o el 67,2%).

28. El UNFPA colabora de forma estrecha con los gobiernos de los programas por países, además de con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, a fin de ejecutar sus actividades programáticas. Los gastos totales de los programas sufragados por dichos asociados aumentaron por sexto año consecutivo, en términos tanto absolutos como de porcentaje de los gastos totales de los programas, y en 2022 tuvieron un monto de 467,6 millones de dólares, es decir, el 38,4% de tales gastos totales de los programas (frente a 408 millones de dólares, o el 37,6%, en 2021).

29. Como reflejo del compromiso del UNFPA con el avance de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el aumento de la colaboración con otras organizaciones de las

Naciones Unidas, el Fondo mantuvo los gastos de las actividades de programas ejecutadas a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas en 2022 en un nivel similar —aunque ligeramente inferior— al de 2021, en concreto 18,3 millones de dólares (frente a 19,4 millones de dólares en 2021). La mayor parte de estos gastos guardaron relación con la implementación junto con el Programa Mundial de Alimentos de un programa destinado a reducir la violencia de género y las prácticas nocivas mediante el desarrollo de la capacidad en la República Árabe Siria (7,2 millones de dólares).

30. La recaudación y la gestión del gravamen del sistema de coordinadores residentes según la modalidad de administración por parte de la entidad, cuyo costo se estimó en 109.200 dólares (105.000 dólares en 2021), siguió gestionándose dentro de los recursos administrativos existentes con arreglo a los procesos establecidos en 2020.

31. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se ofrece más información sobre los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional desglosados por resultados, productos y nivel del Plan Estratégico para 2022-2025, así como por región, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género. En este mismo anexo, el cuadro 12 presenta los gastos de 2022 desglosados por país o territorio, mientras que el cuadro 13 incluye un desglose de los gastos de los programas de los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral con cargo a los recursos ordinarios.

32. En el cuadro 8 que se muestra a continuación se desglosan los gastos totales por naturaleza.

Cuadro 8  
**Gastos totales por naturaleza**

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2022	2021	2022	2021
Gastos de personal	350,7	335,1	24,1	25,8
Suministros para programas de salud reproductiva, entre otros	215,4	232,8	14,8	17,9
Programas de asistencia en efectivo	9,7	7,7	0,7	0,6
Servicios profesionales y contratados	309,2	297,6	21,3	22,9
Desarrollo y formación de contrapartes	169,0	137,8	11,6	10,6
Suministros, materiales y gastos de funcionamiento	266,2	216,4	18,3	16,6
Viajes	59,9	36,3	4,1	2,8
Otros gastos generales <sup>4</sup>	73,6	37,0	5,1	2,8
<b>Total</b>	<b>1.453,8</b>	<b>1.300,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

33. Los gastos de personal experimentaron un incremento del 4,7% debido a la reducción de la tasa global de vacantes en 2022 y un aumento de la remuneración de la plantilla de algunas destinaciones, en consonancia con lo establecido por la Comisión de Administración Pública Internacional.

34. Los gastos en productos básicos de salud reproductiva y otros suministros para programas disminuyeron un 7,5%, hasta los 215,4 millones de dólares (232,8 millones de dólares en 2021). Si bien el valor de los suministros para programas adquiridos en 2022 experimentó un aumento, la entrega de suministros a asociados en la ejecución disminuyó en 2022, dando como resultado menores gastos en suministros para programas y mayores saldos de las existencias al final del año (véase la sección VI). Esto se debe a diversos factores, entre ellos, el momento en el que se necesitan y se ponen en marcha las actividades humanitarias dado que los suministros permanecen como inventario del UNFPA mientras están en tránsito hasta que se entregan al asociado en la ejecución; y unos plazos de la cadena de suministro más prolongados para los bienes en tránsito.

35. Los gastos de los programas de asistencia en efectivo aumentaron considerablemente en un 26% hasta alcanzar los 9,7 millones de dólares en 2022 (frente a 7,7 millones de dólares en 2021), lo que

<sup>4</sup> Se incluyen aquí gastos financieros, de depreciación y amortización, por deterioro y otros gastos.

refleja la estrategia del UNFPA de aplicar y promover el uso de la asistencia en efectivo y en cupones para mejorar el acceso de las mujeres y los jóvenes —especialmente en entornos humanitarios— a los servicios y productos de salud sexual y reproductiva y de prevención de la violencia de género y respuesta a ella. El número de países que llevó a cabo programas de asistencia en efectivo aumentó de los 24 en 2021 a los 34 en 2022. Gran parte de los gastos de 2022 guardaron relación con programas de asistencia con vales efectivo en el Afganistán, el Estado de Palestina, Moldova, Myanmar, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y Sri Lanka.

36. Los gastos por servicios profesionales y contratados aumentaron un 3,9%, hasta alcanzar la cifra de 309,2 millones de dólares (297,6 millones de dólares en 2021), y se siguieron utilizando a fin de contratar entidades y personal para prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva, como servicios de planificación familiar, salud materna y atención neonatal, además de servicios de prevención y respuesta a la violencia de género.

37. Los gastos destinados al desarrollo y la formación de contrapartes aumentaron en 2022 en un 22,6%, hasta alcanzar los 169 millones de dólares (frente a 137,8 millones de dólares en 2021); parte del incremento es atribuible a las actividades destinadas a prevenir la violencia de género y responder a ella en la República Democrática Congo y Somalia, además de actividades relacionadas con el censo en Liberia.

38. Los gastos en suministros, materiales y gastos de funcionamiento aumentaron en un 23%, hasta los 266,2 millones de dólares (mientras que en 2021 ascendieron a 216,4 millones). El aumento de 49,8 millones de dólares fue atribuible en gran medida a la ejecución de un mayor número de programas como consecuencia del levantamiento progresivo de las restricciones relacionadas con la pandemia de la COVID-19; en este sentido, se registraron índices de gasto más elevados para el transporte terrestre (incluido el mantenimiento y el combustible), la maquinaria administrativa en apoyo a los asociados en la ejecución, y servicios y locales comunes. Asimismo, el aumento refleja la parte de los gastos del UNFPA correspondientes al nuevo sistema de planificación de recursos institucionales.

39. Cuando ya prácticamente no existían restricciones mundiales por motivo de la pandemia en relación con los viajes, los gastos al respecto aumentaron un 65% hasta alcanzar los 59,9 millones de dólares en 2022 (frente a 36,3 millones de dólares en 2021), un aumento atribuible a los desplazamientos tanto locales como internacionales. Este monto representaba solo el 93% de los gastos de viaje anteriores a la pandemia de 2019 a pesar del aumento mundial de la inflación y los costos, lo que, de todos modos, refleja los esfuerzos que lleva a cabo el UNFPA para disminuir su huella de carbono al tiempo que garantiza la representación y la visibilidad al promover su misión.

40. El apartado de otros gastos generales aumentó un 98,9% hasta situarse en 73,6 millones de dólares (37 millones de dólares en 2021). Esto se debió al cambio de la política contable en relación con los ingresos mencionada anteriormente. El saldo de las cuentas por cobrar se recalculó para 2021 a fin de incluir compromisos de los donantes que estaba previsto materializar en años futuros a partir de acuerdos plurianuales firmados. La mayor parte de estos acuerdos están denominados en divisas que no son dólares de los Estados Unidos. Vista la solidez que ha registrado el dólar de los Estados Unidos a lo largo de 2022 en comparación con otras divisas, la revaloración de las contribuciones por recibir ajustadas dio como resultado otros 31,3 millones de dólares en pérdidas no realizadas.

### **C. Reservas y saldos de los fondos**

41. Al 31 de diciembre de 2022, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado un 35,2%, hasta los 2.235,4 millones de dólares (frente a 1.727,8 millones de dólares en 2021). En el cuadro 9 se facilitan más detalles.

Cuadro 9  
Reservas y saldos de los fondos

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2022	2021
Reserva operacional	87,7	82,2
Reserva para respuestas humanitarias	5,5	5,5
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	103,5	92,7
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	553,5	186,3
Otros recursos	1.480,3	1.356,1
<b>Total</b>	<b>2.235,4</b>	<b>1.727,8</b>

42. La reserva operacional al 31 de diciembre de 2022, establecida en el 20% de los ingresos anuales netos por contribuciones a los recursos ordinarios —según se establece en el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del UNFPA— aumentó un 6,7% hasta los 87,7 millones de dólares (con respecto a los 82,2 millones de dólares recaudados en 2021) debido un mayor nivel de contribuciones recibidas a los recursos ordinarios durante 2022.

43. A pesar del cambio de la política contable respecto a la contabilización de ingresos, la metodología para calcular la reserva operacional sigue siendo la misma de 2021, es decir, se toma como base los ingresos netos en concepto de contribuciones. Con esto se quiere garantizar que el nivel de reserva se puede mantener en activos líquidos irrevocables de disposición inmediata, según sea necesario. La política contable modificada registra los ingresos destinados a los recursos ordinarios en función de acuerdos vinculantes, incluidos los acuerdos plurianuales por los cuales es posible que las contribuciones no se reciban durante años. Si se utilizara la política modificada de contabilización de ingresos como base para determinar el nivel de la reserva operacional, existirían fluctuaciones notables en la reserva cada año, ya que esta dependería del momento en el que se firman los acuerdos, no en la recepción de las contribuciones. En este contexto, cuando se registran los ingresos pero se tarda varios años en recibir las contribuciones, resulta difícil financiar la reserva con activos líquidos.

44. La reserva de respuesta humanitaria<sup>5</sup>, que funciona como un fondo rotatorio, se utilizó para prefinanciar actividades humanitarias con 25 millones de dólares (frente a 14,5 millones de dólares en 2021) y sirvió para reponer los niveles aprobados por la Junta Ejecutiva (5,5 millones de dólares).

45. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios<sup>6</sup> aumentaron un 11,7%, hasta alcanzar los 103,5 millones de dólares (respecto a 92,7 millones de dólares en 2021), debido principalmente a un aumento de 14,2 millones de dólares en las recuperaciones de gastos por encima del nivel presupuestado y a una asignación de 8 millones de dólares empleada para el diseño y la implementación de la nueva plataforma de planificación de recursos institucionales, ambos reservados en fondos separados.

46. Los saldos no reservados de fondos de recursos ordinarios aumentaron en un 197,1% hasta alcanzar los 553,5 millones de dólares (186,3 millones de dólares en 2021), como consecuencia de las situaciones siguientes: i) la acción de recalcular el saldo inicial para un ajuste de 367,5 millones de dólares como resultado del cambio en la política contable sobre los ingresos —este ajuste no representa una recepción de efectivo, sino la contabilización de ingresos para compromisos

<sup>5</sup> La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

<sup>6</sup> Los recursos ordinarios reservados son fondos designados por la administración para fines especiales y no disponibles para la programación.

plurianuales destinados a recursos ordinarios y cuya entrada de efectivo está prevista como transferencia al UNFPA entre 2022 y 2027—; y ii) un déficit de los ingresos frente a los gastos de 47,3 millones de dólares en el saldo de los fondos programables como consecuencia principalmente del cambio de la política contable respecto a la contabilización de ingresos. Se anuló un ajuste de ingresos de 51,6 millones de dólares en 2022 y se contabilizó en 2021 tomando como base el momento en el que se firmaron los acuerdos, lo que dio como resultado un ingreso recalculado superior en 2021 y un ingreso inferior en 2022, a pesar de los recursos que se habían recibido a lo largo del año.

47. Al 1 de enero de 2023, el total de fondos en concepto de recursos ordinarios disponibles para la programación había aumentado en un 3,8% hasta llegar a los 188 millones de dólares (frente a 181,2 millones de dólares en 2022), principalmente como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros, y a la recepción de algunas contribuciones por encima de la meta del Plan Estratégico. En el cuadro 19 del anexo 1 se expone una conciliación entre los saldos de los fondos en concepto de recursos ordinarios reservados y no reservados y los fondos disponibles para la programación al 1 de enero de 2023. Como parte de las medidas de mitigación de riesgos contra las tendencias de ingresos desfavorables y las fluctuaciones de los tipos de cambio, estos fondos se liberarán gradualmente para ser gastados en años futuros teniendo en cuenta la información disponible más reciente con miras a garantizar que se dispone de recursos suficientes para cumplir con las orientaciones de la Junta Ejecutiva durante el período correspondiente al nuevo plan estratégico y ciclo presupuestario integrado.

48. Al 31 de diciembre de 2022, los saldos de fondos no reservados en concepto de otros recursos aumentaron un 9,2% hasta alcanzar los 1.480,3 millones de dólares (frente a 1.356,1 millones de dólares en 2021); esta cifra abarca tanto los recursos recibidos para la ejecución de actividades programáticas en virtud de acuerdos plurianuales como contribuciones por valor de 494,4 millones de dólares (421,2 millones de dólares en 2021) que todavía no se han percibido y que, por tanto, no están disponibles para la programación.

## **D. Presupuesto integrado**

49. En su decisión 2021/18, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025 (DP/FPA/2021/9), de conformidad con el Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

50. En el cuadro 14 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2022-2025, señalando que este es el primer año del nuevo plan.

51. Los cuadros 14 a 17 del anexo 1 ofrecen información adicional sobre los gastos del plan integrado de recursos y de los componentes del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del presupuesto integrado. La información reflejada en los cuadros 14 y 16 se presenta con arreglo al principio del devengo modificado de contabilidad, en consonancia con la presentación presupuestaria. La información del cuadro 17 se presenta respetando la contabilización según un criterio estricto del devengo, en consonancia con los estados financieros.

## **E. Recuperación de gastos**

52. En su decisión 2013/9, la Junta Ejecutiva aprobó una tasa armonizada general de recuperación de gastos<sup>7</sup> del 8% para las contribuciones a otros recursos. Mediante esa decisión también se aprobó una estructura específica de recuperación de gastos para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos, la cooperación Sur-Sur, las contribuciones del sector privado y los acuerdos preexistentes. Por otro lado, se otorgó autoridad a la

---

<sup>7</sup> La recuperación de gastos es un mecanismo adoptado para recuperar los gastos de funcionamiento de la organización que no pueden vincularse ni asociarse directamente a un programa.

Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de gastos de forma individualizada.

53. En la decisión 2020/12, la Junta Ejecutiva aprobó la política integral conjunta de recuperación de gastos (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1), que abarca las categorías de clasificación de gastos, la metodología y las tasas, y entró en vigor el 1 de enero de 2022. Asimismo, solicitó al UNFPA que informara sobre los progresos realizados en la ejecución de la política —como el impacto financiero de las tasas diferenciadas armonizadas aplicadas y las exenciones otorgadas, las tasas de recuperación de gastos efectivas resultantes y los montos de recuperación de gastos realizados— y que proporcionara detalles sobre cada exención o descuento, a saber: el nombre del programa y el donante, el monto de la contribución, la tasa de recuperación de gastos y el monto de la exención o el descuento. Este capítulo y el anexo 3 que lo acompaña responden a esta solicitud.

54. En el cuadro 10 se resume el impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones de recuperación de gastos aprobadas para el ejercicio fiscal 2022. El anexo 3 analiza más detalladamente los acuerdos específicos.

Cuadro 10  
**Impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones de recuperación de gastos aprobadas**

	Miles de dólares de los Estados Unidos			Porcentaje
	<i>Recuperación efectiva de gastos</i>	<i>Recuperación de gastos, según la tasa armonizada del 8%</i>	<i>Diferencia</i>	<i>Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2022</i>
Fondos fiduciarios temáticos <sup>8</sup>	12.866	14.704	1.838	7,0
Acuerdos amplios <sup>9</sup>	16.713	18.987	2.274	7,0
Tasas preferentes (gobiernos de los programas por países, cooperación Sur-Sur y triangular)	3.137	5.020	1.882	5,0
Acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de gastos reducidas preexistentes <sup>10</sup>	436	494	58	6,5
Exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos	236	284	49	6,1
<b>Total</b>	<b>33.388</b>	<b>39.489</b>	<b>6.101</b>	

55. En el cuadro 11 se resume la información comparativa sobre las tasas efectivas de recuperación de gastos durante los últimos tres años:

<sup>8</sup> Los fondos fiduciarios temáticos o fondos temáticos son contribuciones temáticas mixtas de un solo organismo a un mecanismo de financiación de una sola entidad diseñadas para prestar apoyo a la obtención de resultados de alto nivel dentro de un plan estratégico, del que el UNFPA es el administrador de fondos.

<sup>9</sup> Los acuerdos amplios son acuerdos de carácter más general que una o varias organizaciones de las Naciones Unidas firman conjuntamente con donantes bilaterales o multilaterales.

<sup>10</sup> Los acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de gastos reducidas preexistentes son acuerdos que implican la transferencia de recursos de otras organizaciones de las Naciones Unidas al UNFPA, de financiación con tasas de recuperación de gastos más bajas; la transferencia de esas tasas más bajas al Fondo es contractualmente vinculante para las organizaciones de las Naciones Unidas emisoras de las transferencias.

Cuadro 11  
Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2020-2022

Porcentaje				
	2020	2021	2022	2020-2022 (promedio ponderado)
UNFPA	7,22%	7,25%	7,32%	7,26%

56. En 2022, el UNFPA concedió tres exenciones de recuperación de gastos, las mismas que en 2021 (dos de ellas con una reducción de las tasas de recuperación de gastos del 7% y la otra sin ninguna tasa). Esto supuso una pérdida de ingresos por recuperación de gastos para el Fondo de 10.059 dólares en 2022, cuando en 2021 no se produjo ninguna pérdida. Además, la aplicación de exenciones concedidas en años anteriores tuvo como consecuencia que la recuperación de gastos fuera 0,05 millones de dólares menor que la recuperación que se habría obtenido sin las exenciones (0,3 millones de dólares en 2021).

57. En el anexo 3 se proporciona la justificación de todas las nuevas exenciones, donde se detalla el impacto financiero de las tasas de recuperación de gastos diferenciadas y las exenciones aplicadas en 2022.

### III. Recursos ordinarios

58. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2022 y 2021.

Cuadro 12  
Ingresos, gastos y superávits del ejercicio: recursos ordinarios

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2021	2020
<b>Ingresos</b>		
Ingresos en cifras brutas para los recursos ordinarios	390,9	605,0
Menos: transferencia a otros ingresos para el reembolso de las cargas fiscales	(5,5)	(4,7)
Otros ingresos	98,3	81,0
<b>Total de ingresos</b>	<b>483,7</b>	<b>681,3</b>
<b>Gastos</b>		
<b>Gastos de los programas</b>	<b>308,1</b>	<b>249,2</b>
Actividades de los programas por países y otros programas (excluido el Fondo de Emergencia)	252,0	197,9
Fondo de Emergencia	9,3	10,2
Actividades mundiales y regionales	46,8	41,1
<b>Gastos del presupuesto institucional</b>	<b>189,0</b>	<b>186,7</b>
Gastos del presupuesto institucional	189,0	186,7
<b>Gastos institucionales</b>	<b>34,7</b>	<b>13,8</b>
Seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio cargo de los recursos institucionales	1,3	8,0
Otros gastos institucionales	33,4	5,8
<b>Total de gastos</b>	<b>531,8</b>	<b>449,7</b>
<b>Superávit del ejercicio</b>	<b>(48,1)</b>	<b>231,6</b>

59. Las cifras de ingresos que figuran en el cuadro 12 se basan en la política contable modificada presentada en 2022. Como resultado, las cifras de 2021 se han recalculado en consonancia con la política contable modificada como se ha comentado previamente en la sección II. Los dos párrafos siguientes hacen referencia a contribuciones recibidas, más que ingresos.
60. Durante 2022, los recursos ordinarios del UNFPA recibieron contribuciones de 82 donantes (96 donantes en 2021), de los cuales 10 representaron el 88,8% de los ingresos totales en concepto de contribuciones a los recursos ordinarios (frente al 87,3% en 2021). En el cuadro 18 del anexo 1 figura un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios superiores a un millón de dólares.
61. De entre los 10 principales donantes, 8 hicieron sus contribuciones en otras divisas que no fueron dólares de los Estados Unidos. A fin de ser poder gestionar activamente su exposición neta a las diferencias cambiarias y, en última instancia, gozar de mayor flexibilidad en cuanto a su situación en materia de divisas, el UNFPA lleva a cabo una serie de operaciones de cobertura —cuando está justificado— y propugna el pago temprano de las contribuciones.
62. El apartado de otros ingresos aumentó un 21,4% hasta situarse en 98,3 millones de dólares (en 2021 se recalculó en 81 millones de dólares). Esto se debió a la acción de recalcular otros ingresos en 2021 de 103,9 a 81 millones de dólares en función de la política contable modificada, que dio como resultado el registro de mayores pérdidas no realizadas por diferencias cambiarias debido al fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos en relación con otras monedas clave. Los cargos por recuperación de gastos, que ascendieron a 65,9 millones de dólares (el 67% del apartado de otros ingresos) en 2022 —mientras que en 2021 ascendieron a 58,7 millones de dólares, o el 56,5%— siguen siendo el mayor componente de los otros ingresos.
63. En 2022 se registró un aumento del 18,3% de los gastos totales con cargo a los recursos ordinarios, que ascendieron a 531,8 millones de dólares (frente a 449,7 millones de dólares en 2021), sobre todo como consecuencia del aumento de los gastos de las actividades de los programas en los países y de otros programas, en relación con pérdidas por la enajenación de activos transferidas a los gastos de los programas, así como pérdidas en concepto de inversiones.
64. Los gastos de los programas aumentaron un 23,6% en 2022, hasta llegar a los 308,1 millones de dólares (249,2 millones en 2021), principalmente a causa del incremento de los gastos en varias oficinas de los países.
65. Los gastos financiados por el Fondo de Emergencia, el mecanismo de financiación interno aprobado por la Junta Ejecutiva para dotar de financiación inicial a las oficinas del UNFPA sobre el terreno con el fin de iniciar rápidamente las actividades humanitarias antes de que se disponga de otros recursos, ascendieron a 9,3 millones de dólares (10,2 millones de dólares en 2021) tras la asignación de recursos a 25 oficinas sobre el terreno (frente a 36 oficinas sobre el terreno en 2020).
66. Los gastos institucionales aumentaron un 1,2% hasta llegar a los 189 millones de dólares en 2022 (respecto a 186,7 millones de dólares en 2021), debido principalmente al aumento en los gastos de desplazamiento, ya que tras la pandemia se levantaron las restricciones a escala mundial; asimismo, el aumento refleja una mayor amortización de los bienes situados en Burkina Faso, el Perú, Somalia y el Yemen, entre otros.
67. Los gastos del presupuesto institucional aumentaron un 142%, hasta alcanzar la cifra de 33,4 millones de dólares (frente a 13,8 millones de dólares en 2021), debido principalmente a un notable incremento en pérdidas no realizadas por diferencias cambiarias de las contribuciones por recibir. Esto fue consecuencia del fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos en relación con otras monedas clave.
68. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con cargo a los recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.



## IV. Otros recursos

69. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos fiduciarios incluyen fondos temáticos, fondos mancomunados de las Naciones Unidas<sup>11</sup> y transferencias interinstitucionales y otros fondos de cofinanciación. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, las contribuciones en especie, los servicios de adquisiciones y otros fondos.

70. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits del ejercicio con cargo a otros recursos en 2022 y 2021.

Cuadro 13  
**Ingresos, gastos y superávits del ejercicio: otros recursos**

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2022	2021 <sup>12</sup>
<b>Ingresos</b>		
Contribuciones en cifras brutas	1.108,7	1.051,5
Menos: reintegros a los donantes	(9,9)	(6,4)
Menos: gastos indirectos	(66,2)	(58,9)
Menos: provisiones por contribuciones de dudoso cobro	2,1	(1,2)
Otros ingresos	13,4	8,5
<b>Total de ingresos</b>	<b>1.048,1</b>	<b>993,5</b>
<b>Gastos</b>		
<b>Gastos de los programas</b>	<b>910,2</b>	<b>837,2</b>
Fondos fiduciarios	976,1	895,9
Menos: gastos indirectos	(65,9)	(58,7)
<b>Gastos institucionales</b>	<b>11,7</b>	<b>13,8</b>
Fondos especiales	12,0	14,0
Menos: gastos indirectos	(0,3)	(0,2)
<b>Total de gastos</b>	<b>921,9</b>	<b>851,0</b>
<b>Superávit del ejercicio</b>	<b>126,2</b>	<b>142,5</b>

71. El cambio de la política contable de los ingresos comentada en la sección II no repercutió en el apartado de otros recursos. En consecuencia, las cifras de ingresos de 2021 que se muestran en el cuadro 11 no se han recalculado y siguen siendo una base comparable de cara a 2022.

72. En 2022, los ingresos totales destinados a otros recursos aumentaron un 5,5%, llegando a los 1.048,1 millones de dólares (frente a 993,5 millones de dólares en 2021), principalmente debido a un incremento del 41,5% en las contribuciones a fondos temáticos; esta cifra se compensó parcialmente con una reducción de 16,6 millones de dólares (o un 2,7% de descenso) en contribuciones procedentes de modalidades de cofinanciación, así como una reducción de 28,7 millones de dólares (o un 11,6% de descenso) en contribuciones realizadas a través de fondos mancomunados de las Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales. Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (incluidos los fondos mancomunados y las transferencias interinstitucionales) siguieron siendo el

<sup>11</sup> Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas son contribuciones mixtas a un mecanismo de financiación de varias entidades y no se asignan a una entidad específica de las Naciones Unidas. Los fondos obran en poder de un administrador de fondos de las Naciones Unidas y son asignados por un mecanismo de gobernanza dirigido por las Naciones Unidas para llevar a cabo actividades destinadas específicamente a promover el desarrollo sostenible de países en que se ejecutan programas, haciendo especial hincapié en la repercusión a largo plazo.

<sup>12</sup> Las cifras del año terminado el 31 de diciembre de 2021 del cuadro 13 no se han recalculado, ya que no hubo ajustes a otros recursos como resultado del cambio en la política contable de los ingresos.

principal donante de otros recursos del UNFPA por sexto año consecutivo, al aportar 218,7 millones de dólares en 2022 (247,4 millones de dólares en 2021).

73. En 2022, el 75,7% de las contribuciones brutas en concepto de otros recursos procedieron de los diez principales donantes, lo que supone 5,7 puntos porcentuales más que en 2021, cuando los diez principales donantes representaron el 70% del total. Los acuerdos correspondientes al 44% de los ingresos en concepto de contribuciones brutas de los diez principales donantes estaban denominados en divisas que no eran dólares de los Estados Unidos, un aumento de 3 puntos porcentuales desde 2021.

74. Los ingresos en concepto de contribuciones brutas incluyeron 467,6 millones de dólares (el 41% del total) para fines humanitarios, lo cual supone el nivel más alto de financiación humanitaria que ha generado el UNFPA en un solo ejercicio hasta la fecha (en 2021 se recaudaron 348,6 millones de dólares, o el 33,2%), con importantes nuevas contribuciones destinadas a intervenciones humanitarias en el Afganistán, la República Árabe Siria y el Yemen.

75. Los otros ingresos aumentaron un 57,6%, hasta los 13,4 millones de dólares (frente a 8,5 millones de dólares en 2021). Este incremento se debe principalmente a: una entrada de dinero adicional por valor de 3,3 millones de dólares (un aumento respecto a los 0,9 millones de dólares en 2021) como consecuencia de los intereses de las cuentas bancarias, dado el aumento de los tipos de interés en 2022; las ganancias obtenidas por diferencias de cambio de divisas de 4,7 millones de dólares (3,5 millones de dólares en 2021); y una entrada de dinero adicional de 4,7 millones de dólares por la venta de inventario del UNFPA (3,5 millones de dólares en 2021).

76. Los gastos totales financiados con cargo a otros recursos en 2022 aumentaron un 8,3%, hasta alcanzar los 921,9 millones de dólares (mientras que en 2021 ascendieron a 851 millones de dólares). Los ingresos anuales superaron en 126,2 millones de dólares a los gastos anuales, debido sobre todo a que los ingresos y los gastos se contabilizaron en momentos diferentes, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan cuando se firman los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, al entregar los bienes y servicios correspondientes<sup>13</sup>.

77. Una gran parte del aumento de los gastos de los programas es atribuible a los incrementos de 31,6 millones en suministros, materiales y gastos de funcionamiento, y de 20,3 millones de dólares en los gastos de desarrollo y formación de contrapartes, como ya se destacó en el análisis de los gastos expuesto en la sección B.

78. Los gastos institucionales descendieron a 11,7 millones de dólares en 2022 (con respecto a los 13,8 millones de dólares de 2021) debido principalmente a una mayor asignación de gastos para financiar servicios de apoyo a las adquisiciones destinados a las actividades de los programas en 2022.

79. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se definen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

## V. Efectivo e inversiones

80. El efectivo y las inversiones del UNFPA aumentaron en 27,6 millones de dólares, hasta alcanzar los 1.717,6 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (mientras que en 2021 ascendieron a 1.690 millones de dólares). Esta situación se debe principalmente al aumento del volumen de efectivo y equivalentes de efectivo disponibles a final de año como parte de la cartera de inversiones. La cartera de tesorería del UNFPA está gestionada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en virtud de un acuerdo de prestación de servicios regido por las directrices de tesorería del PNUD. La idea de mantener un mayor nivel de equivalentes de efectivo fue una estrategia intencionada ante el aumento de los tipos de interés a corto plazo.

<sup>13</sup> En la nota 2 relativa a los estados financieros del UNFPA se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

81. Del total de efectivo e inversiones, 523,6 millones de dólares eran de uso restringido (frente a 548,1 millones de dólares en 2021). De este monto, se asignaron 98,2 millones de dólares a las reservas (véase la sección C, “Reservas y saldos de los fondos”); se destinaron 378 millones de dólares a financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 33,8 millones de dólares corresponden al capital principal de un fondo fiduciario privado; y el UNFPA retiene 13,7 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

82. El UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La cartera de inversión del capital circulante, diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el PNUD en virtud de un acuerdo de prestación de servicios, se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables, con plazos coherentes con las necesidades de liquidez del Fondo. Al 31 de diciembre de 2022, esta cartera —medida a su costo amortizado— se valoraba en 1.392,5 millones de dólares (frente a 1.285,1 millones en 2021), y generó a lo largo del año un rendimiento medio del 1,2% (mientras que en 2021 generó un 0,70%).

83. Los recursos asignados a la financiación de las obligaciones posteriores al servicio en concepto de seguro médico, así como de otras prestaciones por terminación del servicio, se invierten en dos carteras aparte —establecidas en 2016 y 2021 conjuntamente con varias organizaciones de las Naciones Unidas y administradas por dos gestores de fondos independientes— que se encuentran integradas por instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento y cuya composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. Desde su creación, el UNFPA ha transferido 220 millones de dólares a esta cartera, sin que se hayan hecho transferencias adicionales en 2022. El valor razonable de mercado combinado de ambas carteras había alcanzado los 300,5 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (mientras que en 2021 ascendió a 347,7 millones de dólares), tras unas tasas de rendimiento anual negativo que oscilaron entre el 14,5% y el 14,3% en 2022 (cuando en 2021 se produjo un crecimiento del 5,2% al 9,2%). Sin embargo, esto no repercutió en el nivel de cobertura de financiación de las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados, dada la importante reducción en la valoración actuarial de las prestaciones de los empleados para 2022 (véase la sección VI para obtener más información).

## VI. Otros elementos del activo y el pasivo

84. El valor total de los inventarios de productos básicos de salud reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se retienen para su entrega a los asociados y su distribución a los beneficiarios o su venta a terceros aumentó a 89,3 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (frente a 78,3 millones de dólares en 2021). Esta situación se atribuye a diversos factores como, por ejemplo, las interrupciones continuadas de la cadena de suministro a escala mundial que dan como resultado plazos más prolongados de la cadena de suministro en relación con los bienes en tránsito; y un mayor inventario como parte del apoyo del UNFPA a las actividades humanitarias del Afganistán, Etiopía y el Pakistán, que incluyen importantes componentes programáticos sobre la adquisición y la entrega de suministros para programas humanitarios iniciados posteriormente a 2022.

85. Las contribuciones por recibir (actuales y no actuales combinadas) aumentaron en 358,6 millones de dólares, hasta alcanzar los 780,7 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (en 2021 ascendieron a 422,1 millones de dólares), a causa del cambio de la política contable respecto a los ingresos. Los acuerdos plurianuales siguen siendo esenciales para garantizar la predictibilidad y la sostenibilidad financiera de la organización. Las contribuciones por recibir se exponen netas, sin contar las provisiones por contribuciones de dudoso cobro de 4,8 millones de dólares (7 millones de dólares en 2021), establecidas tras un cuidadoso examen de todas las cuentas para determinar la viabilidad del cobro.

86. Al 31 de diciembre de 2022, el total de anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio aumentó en 3,4 millones de dólares, hasta los 22,1 millones de dólares (frente a 18,7 millones de dólares en 2021), debido a un incremento de los anticipos pendientes de pago por parte de gobiernos y organizaciones no gubernamentales. Estos aumentaron en 4,9 millones de dólares, alcanzando la cifra de 15,2 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (frente a 10,3

millones de dólares en 2021). Como paso previo a la presentación del nuevo sistema de planificación de los recursos institucionales (PRI), el UNFPA autorizó un mayor monto de anticipos a los asociados en la ejecución en el tercer y cuarto trimestre como mecanismo de mitigación de riesgos para facilitar la continuidad de los programas durante la transición del antiguo sistema de PRI al nuevo. A pesar de que hubo un mayor monto de anticipos durante 2022, las actividades se llevaron a cabo y el saldo de los anticipos para gastos de funcionamiento se había reducido a un nivel razonable a finales de año, lo que indicaba que se había tomado una decisión de gestión de riesgos eficaz. Los anticipos en cifras brutas pendientes retenidos por las organizaciones de las Naciones Unidas que ejecutan actividades programáticas en nombre del UNFPA disminuyeron en 0,6, situándose en 7,8 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022 (frente a 8,4 millones de dólares en 2021).

87. Los pagos anticipados y otros activos ascendieron a 16,5 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022, manteniendo la coherencia con la cifra de 2021 (16,2 millones de dólares). La mayor parte de los pagos anticipados guardan relación con los costos de los servicios y locales comunes que a finales de año no se han gastado, subsidios de formación pagados por anticipado para el personal del UNFPA y otros gastos pagados por anticipado.

88. Al 31 de diciembre de 2022, las cuentas por pagar y los pasivos devengados habían descendido en 19,8 millones de dólares, hasta llegar a los 97,8 millones (frente a 117,6 millones de dólares en 2021), lo cual puede atribuirse, sobre todo, a un descenso de las cuentas por pagar y a un descenso en pasivos de servicios de adquisiciones. El descenso de las cuentas por pagar fue una estrategia intencionada para pagar a los proveedores y a los asociados en la ejecución más pronto a finales de 2022 antes de que se diera la transición del antiguo sistema de PRI al nuevo, como mecanismo de mitigación de riesgos para garantizar la continuación de las operaciones a principios de 2023. Los pasivos de las adquisiciones de terceros guardan relación con los servicios de adquisiciones en los que se han recibido fondos pero la adquisición todavía no ha terminado en la fecha de presentación de información.

89. Al 31 de diciembre de 2022, el monto de los ingresos diferidos y otros elementos del pasivo se había reducido en 0,2 millones de dólares, hasta los 14,1 millones de dólares (partiendo de 14,3 millones de dólares en 2021). Principalmente, este monto hace referencia a los ingresos diferidos, que comprenden contribuciones recibidas de manera temprana y pasivos procedentes de productos derivados como parte de la cartera de inversiones.

90. Al 31 de diciembre de 2022, las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados habían descendido en 97,7 millones de dólares, hasta alcanzar los 348 millones de dólares (frente a 445,7 millones de dólares en 2021). Esto se debe principalmente a una disminución de 88,7 millones de dólares en la obligación correspondiente al seguro médico posterior a la separación del servicio y a una disminución de 7,6 millones de dólares en la obligación de traslado y repatriación tras la terminación del servicio. La disminución de estas obligaciones se debe principalmente a un aumento de la tasa de descuento, que se ve muy afectada por los tipos de interés anual. La inflación mundial y el consecuente aumento en los tipos de interés establecidos por los principales bancos centrales como parte de la política fiscal en 2022 han aumentado el tipo de interés utilizado en la valoración actuarial del 3,3% de 2021 al 5,3% de 2022. Una vez ceda la inflación mundial y las políticas fiscales recuperen tipos de interés inferiores, se espera que el pasivo correspondiente al seguro médico posterior a la separación del servicio aumente de nuevo. A finales de 2023 se encargará la realización de una valoración actuarial completa.

91. Las obligaciones en concepto de prestaciones a los empleados están plenamente financiadas en 2022, lo que da como resultado un superávit de 29,9 millones de dólares (cuando el monto sin financiar en 2021 ascendió a 39,7 millones de dólares). Esto es así incluso tras una pérdida combinada de 23,7 millones de dólares en 2022 correspondientes a las carteras de inversiones relacionadas con el seguro médico posterior a la separación del servicio y otras prestaciones del personal por terminación del servicio como consecuencia de la volatilidad de los mercados derivados de acontecimientos mundiales inesperados y la lenta recuperación de los mercados después de la pandemia. El superávit se atribuye en parte a la disminución de las obligaciones en concepto de prestaciones a los empleados, dado el cambio de las hipótesis en la valoración actuarial a la que se ha hecho referencia anteriormente, así como a la estrategia adoptada por el UNFPA de financiar dichas obligaciones. Sin embargo, el nivel de financiación es muy vulnerable a las tendencias y

acontecimientos futuros que podrían afectar a las principales hipótesis financieras utilizadas para la medición de los pasivos. Está previsto que este alto índice de financiación se revierta en 2023 y años posteriores una vez cambien las políticas fiscales a fin de combatir la inflación y se reduzcan los tipos de interés mundiales, lo cual aumentará los montos de los pasivos. Sin embargo, esto debería compensarse parcialmente con un mejor rendimiento de la cartera de inversión una vez los mercados mundiales se recuperen después de la pandemia. El UNFPA seguirá supervisando la situación para garantizar la financiación íntegra de tales obligaciones, siempre que sea posible, sin la acumulación de superávit.

## **VII. Conclusión**

92. El UNFPA cerró el ejercicio de 2022 con buena salud financiera gracias al apoyo continuado de los donantes y a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener los gastos dentro de los límites de los recursos financieros disponibles. Sin embargo, las perspectivas para 2023 en adelante siguen siendo difíciles de predecir debido a los riesgos actuales para la paz y la estabilidad, y a los continuados ajustes de la financiación conforme las economías mundiales se adaptan a las condiciones posteriores a la pandemia. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. El UNFPA seguirá siendo ágil e innovador y estará orientado a los resultados, adaptándose según sea necesario para cumplir las prioridades estratégicas plasmadas en su Plan Estratégico para 2022-2025. El Fondo sigue dependiendo del apoyo de sus donantes para recibir entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, que son fundamentales para el mantenimiento de sus operaciones y el logro de sus objetivos estratégicos.