Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
19 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 12 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Ежегодный доклад Директора-исполнителя

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе анализируется прогресс в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы, за первый год осуществления плана. Доклад следует рассматривать с учетом финансово-статистического обзора за 2022 год (DP/FPA/2023/4 (Part I)/Add.1), который содержит подробные сведения о расходах ЮНФПА.

В 2022 году ЮНФПА добился значительного прогресса в ускорении достижения трех целевых результатов осуществления своего стратегического плана и расширении масштабов осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В докладе также анализируются проблемы, возникшие в ходе осуществления, и извлеченные уроки. Приложения к настоящему докладу, размещенные на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА, содержат результаты углубленного анализа и подробные сведения о достигнутом прогрессе.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

a) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2022 год — DP/FPA/2023/4 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);

b) принять к сведению и выразить признательность за обеспеченный ЮНФПА прогресс в достижении результатов первого года осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

I. Общий обзор 3

II. Контекст осуществления стратегического плана в 2022 году 6

III. Результаты, достигнутые в 2022 году 8

IV. Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы 28

Приложения

Приложение 1. Обновленные листы оценки промежуточных результатов и показатели за 2022 год

Приложение 2. Обновленная информация о гуманитарной деятельности ЮНФПА в 2022 году

Приложение 3. Результаты, достигнутые на страновом уровне

Приложение 4. Осуществление глобальных и региональных мероприятий в 2022 году

Приложение 5. Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в течение 2022 года

Приложение 6. Краткое описание надзорных функций, ответственных за проведение ревизий и расследований, этику, оценку и защиту информаторов

С указанными приложениями можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА.

I. Общий обзор

1. В настоящем докладе анализируется прогресс в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы, за первый год осуществления плана. Данный план стал вторым из трех последовательных стратегических планов, которыми ЮНФПА будет руководствоваться в своей деятельности по ускорению темпов продвижения вперед по пути осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развития (МКНР) и внесению вклада в достижение Целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Следующий стратегический план будет охватывать период на 2026–2029 годов.

2. ЮНФПА приступил к осуществлению своего текущего стратегического плана в 2022 году. После принятия стратегического плана ЮНФПА обязался ускорить достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей: a) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; b) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и c) искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, в том числе практики проведения калечащих операций на женских половых органах и практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, заключения ранних и принудительных браков.

3. В 2022 году ЮНФПА на всех уровнях добился значительного прогресса в ускорении достижения целевых результатов, преобразующих жизнь людей, и осуществления Программы действий МКНР. В основу достигнутого прогресса лег стратегический план на 2022–2025 годы. Эти усилия также способствовали осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на то, что данных за 2022 год недостаточно для полного анализа и понимания темпов прогресса в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, на глобальном уровне, ЮНФПА, тем не менее, обеспокоен тем, что при нынешних темпах прогресса достичь трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году не удастся.

4. 2022 год стал «годом крайностей», полным конфликтов, последствий изменения климата, пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и экономических потрясений, и оказал серьезное влияние на жизни миллионов людей, в особенности женщин и молодежи. В 2022 году ЮНФПА расширил свою гуманитарную деятельность, оказав поддержку в 60 чрезвычайных ситуаций и предоставив жизненно необходимые услуги более чем 30 миллионам женщин и представителей молодежи. Только в Украине более трети всех родов в 2022 году — около 68 500 — были приняты в одном из 51 родильного дома, поддержку которым оказывает ЮНФПА (см. приложение 2).

5. В 2022 году Фонд Организации Объединенных Наций наградил ЮНФПА премией «Герои Организации Объединенных Наций», с признательностью отмечая вклад Фонда в защиту сексуального и репродуктивного здоровья и прав. ЮНФПА был полностью привержен требованиям по всестороннему учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин, выполнив или превысив все критерии общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

6. На диаграмме 1, приведенной ниже, представлены ключевые результаты, достигнутые в 2022 году.

Диаграмма 1.
Ключевые результаты, достигнутые в 2022 году в странах осуществления программ ЮНФПА

7. В 2022 году ЮНФПА добился существенного прогресса в достижении шести взаимосвязанных результатов стратегического плана[1], которые подчеркивают усилия ЮНФПА в обеспечении прогресса в достижении результатов, преобразующих жизнь людей, и осуществлении Программы действий МКНР.

8. Все промежуточные результаты стратегического плана были достигнуты на 80 или более процентов. В 2022 году отмечен высокий уровень достижения результатов в осуществлении глобальных и региональных программ ЮНФПА; эти программы сыграли важную роль в стимулировании достижения результатов стратегического плана (приложение 4).

9. ЮНФПА продолжал играть ведущую роль в усилиях в области народонаселения и устойчивого развития благодаря возможностям данных и инвестициям в подростков и молодежь, особенно девочек-подростков. Усилия ЮНФПА способствовали достижению следующих результатов:

a) по состоянию на 2022 год 86,1 процента стран провели по крайней мере одну перепись населения и перепись жилищного фонда за последние 10 лет;

b) в период с 2016 по 2020 год 60,4 процента стран располагали данными о регистрации новорожденных, при этом такие данные охватывали не менее 90 процентов случаев;

c) по состоянию на 2021 год 75,4 процента рождений для всех детей в возрасте до 5 лет были зарегистрированы соответствующим гражданским органом;

d) в 2022 году 6 миллионов девочек получили доступ к программам обучения жизненным навыкам;

e) в 2022 году 61 процент стран привлекали молодежь к разработке и осуществлению политики и программ.

10. В ходе оценки поддержки ЮНФПА демографической динамики и сбора данных был сделан вывод о том, что в период с 2014 по 2022 год ЮНФПА оказывал соответствующую и своевременную поддержку сбору демографических данных, демографической динамике, народонаселению и развитию. Согласно формативной оценке поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи, программы ЮНФПА, направленные на подростков и молодежь, укрепили национальные повестки дня и обязательства в отношении целей устойчивого развития и дополнили обсуждения по вопросам потребностей, результатов и прав подростков и молодежи. ЮНФПА стремится извлекать уроки из рекомендаций, представленных в этих и других оценках, и выполнять такие рекомендации.

11. В 2022 году ЮНФПА внес ряд организационных изменений в целях ускорения достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и осуществления Программы действий МКНР. В 2022 году Фондом также был начат процесс проведения обзора осуществления Программы действий МКНР, приуроченного к празднованию тридцатой годовщины принятия Программы действий МКНР (МКНР-30). Среди общеорганизационных изменений были осуществлены следующие:

a) пересмотр процесса составления страновых программ, с тем чтобы их основное внимание было направлено на ускорение прогресса в целях достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;

b) совершенствование функций в области управления ресурсами путем создания комитета по управлению ресурсами;

c) укрепление функций по управлению цепочками поставок путем создания группы управления цепочками поставок;

d) перемещение ключевых организационных функций на совместную платформу планирования общеорганизационных ресурсов на базе платформы Quantum. К концу 2022 года были автоматизированы 50 процентов всех организационных функций, требующих автоматизации;

e) переход от системы финансирования к финансово-кредитной системе за счет практического осуществления таких инициатив, как стратегический инвестиционный фонд, фонд подбора партнеров ЮНФПА по поставкам, расширение инвестиционных проектов для достижения результатов, преобразующих жизнь людей, и укрепление сотрудничества с международными финансовыми учреждениями;

[1] См. стр. 9-11 стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/18).

f) улучшение эффективности отделов по вопросам культуры, производительности и прогнозирования, включая усилия по обеспечению того, чтобы сотрудники чувствовали себя в безопасности и могли открыто высказывать свое мнение;

g) укрепление приверженности принципам разнообразия, справедливости и инклюзии. В 2022 году ЮНФПА получил сертификат EDGE, представляющий собой глобальную методологию оценки и стандарт сертификации в области разнообразия, равенства и инклюзии на рабочем месте;

h) усиление подотчетности ЮНФПА и его партнеров в целях обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, а также сексуальных домогательств. В 2022 году 81 процент партнеров-исполнителей ЮНФПА прошли оценку готовности предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств;

i) проведен запуск новой стратегии ЮНФПА в области кадровых ресурсов под названием «Стратегия в области людских ресурсов на период до 2030 года» в целях обеспечения наличия у сотрудников ЮНФПА необходимых навыков для ускорения достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;

j) продолжилось укрепление гуманитарной деятельности и потенциала ЮНФПА путем создания Отдела гуманитарного реагирования.

12. ЮНФПА и его партнерам удалось внести эти организационные коррективы и добиться значительных результатов в области развития, несмотря на ряд проблем, в частности: (a) миллионы женщин и молодых людей оказались затронуты изменением климата, конфликтами, пандемией COVID-19 и экономическими кризисами; b) в некоторых областях мира наблюдалось неуклонное ослабление репродуктивных прав; и c) в некоторых регионах женщинам и девочкам было отказано в их основополагающем праве на образование. Несмотря на эти вызовы, мировое сообщество по-прежнему подчеркивало важность мандата ЮНФПА в области защиты прав и свободы выбора женщин и молодежи.

13. Первый год осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы позволил Фонду извлечь несколько важных уроков, которые необходимо принять во внимание, в том числе касающиеся: (a) сложности внедрения в страновые программы механизмов ускорения достижения стратегического плана, с тем чтобы повысить эффективность этих программ; b) важности постоянной совместной подотчетности в целях содействия укреплению сотрудничества, совместному планированию и осуществлению, а также повышению эффективности в контексте реформ системы развития Организации Объединенных Наций; c) важности комплексного подхода в целях ускорения достижения результатов, преобразующих жизнь людей, для обеспечения совместной деятельности всех секторов и партнеров по развитию; и d) важности создания устойчивых систем, включая систем демографической устойчивости, позволяющих обществам предотвращать мегатенденции и снижать уровень нестабильности, реагировать на них и двигаться вперед, несмотря на возникающие проблемы.

14. ЮНФПА продолжит: a) расширять партнерские отношения, в особенности с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, организациями, возглавляемыми женщинами и молодежью, и прочими заинтересованными сторонами; b) интегрировать вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и Программу действий МКНР в более широкую политику, программы и рамочные основы в области развития, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; а также c) уделять основное внимание созданию устойчивых систем и поддерживать учет демографической динамики в усилиях по ускорению достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и Программы действий МКНР.

II. Контекст осуществления стратегического плана в 2022 году

15. 2022 год стал «годом крайностей», затронувшим жизни восьми миллиардов человек. Пандемия COVID-19, конфликты, последствия изменения климата и экономические потрясения стали причиной страданий тысяч людей. И тяжелее всего пришлось женщинам и молодежи.

16. В 2022 году мир стал свидетелем самого большого числа насильственных конфликтов с 1945 года, при этом в различных регионах мира были насильственно перемещены 103 миллиона человек, в том числе значительное число женщин и молодежи.

17. Мир также прожил свой третий год пандемии COVID-19. Еженедельно по всему миру от последствий COVID-19 умирает по меньшей мере 10 000 человек, при этом ответные меры не могут быть приняты из-за сохраняющегося неравенства на глобальном уровне. Вакцину смог получить лишь каждый пятый в странах с низким уровнем дохода. В 2022 году на 75-95 миллионов человек больше, по сравнению с уровнем до пандемии, оказались в условиях крайней нищеты.

18. На протяжении всего 2022 года ухудшались перспективы мировой экономики. В нескольких странах осуществления программ ЮНФПА восстановление экономики оказалось под угрозой из-за: a) инфляции; b) повышения процентных ставок; c) увеличения долгового бремени; d) конкурирующих приоритетов; а также e) ограниченных бюджетных возможностей. В подобных условиях многие страны столкнулись с проблемами при определении приоритетов медико-санитарных и социальных мероприятий.

19. Конфликт в Украине снизил глобальный экономический рост на 0,9 процентных пункта, при этом риски для женщин и девочек возросли в два раза. Многие женщины и представители молодежи, в том числе 80 000 женщин репродуктивного возраста, не смогли получить доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

20. Изменение климата, обладающее эффектом усиления любых кризисов, лишь усугубило такие кризисные ситуации ввиду аномальной жары, засух и наводнений, от которых пострадали миллиарды людей по всему миру, включая женщин и молодежь.

21. Финансирование обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и прав также находилось под угрозой. Экономические последствия COVID-19 и конфликта в Украине, а также инфляция и высокие цены на энергоносители повлияли на определение количество ресурсов, доступных для обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

22. Репродуктивные права женщин и девочек, а также маргинализированных групп населения оказались под угрозой. Зачастую ключевую роль в этом играла политика популизма. Широко распространились случаи использования цифровых технологий в целях причинения вреда людям и их непропорционального негативного воздействия на женщин и девочек. Социальную нестабильность усугубляли дезинформация и разжигание ненависти.

23. В таких условиях под угрозой оказалось достижение прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На данный момент мир не способен достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения, гендерного равенства и ряда других целей в области устойчивого развития к 2030 году.

24. 2022 год также был ознаменован демографическим рекордом — 15 ноября 2022 года население планеты достигло 8 миллиардов человек. Событие стало результатом улучшений в области общественного здравоохранения, которые снизили риск смерти и увеличили продолжительность жизни.

25. Тенденции в области народонаселения сохранялись при беспрецедентном демографическом разнообразии. Население земли продолжает расти, но гораздо медленнее. Все больше стран сталкиваются с уровнем рождаемости ниже уровня простого воспроизводства и старением населения, то есть две трети людей живут в стране или регионе, где на одну женщину приходится 2,1 или менее деторождений. В других странах, в основном в странах с низким уровнем дохода, население молодого возраста и постоянно растет. В некоторых странах на демографические тенденции существенно повлияла международная миграция.

26. Предпринятые в 2022 году усилия по расширению доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам привели к нескольким важным результатам:

a) в преддверии FP2030, глобального партнерства в целях планирования семьи, четырнадцать правительств взяли на себя определенные обязательства, в том числе на Международной конференции по планированию семьи 2022 года, состоявшейся в Паттайе, Таиланд;

b) на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-27) мировое сообщество взяло на себя ключевые обязательства, имеющие решающее значение для женщин и молодежи;

c) на 6-ом Глобальном симпозиуме по вопросам низкой рождаемости и старения, состоявшемся в Сеуле, Республика Корея, мировое сообщество определило ключевые стратегии повышения демографической устойчивости;

d) на Африканском региональном форуме по устойчивому развитию, состоявшемся в Кигали, Руанда, Экономическая комиссия для Африки и Африканский союз приняли итоговый документ (ECA/RFSD/2022/6) о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в Африке;

e) в 2022 году была отмечена седьмая годовщина принятия Советом Безопасности резолюции 2250 о молодежи, мире и безопасности. В 2021 и 2022 годах в результате совместных усилий организаций системы Организации Объединенных Наций три страны осуществления программ ЮНФПА приняли рамочные программы по вопросам молодежи, мира и безопасности;

f) Совет Организации Объединенных Наций по правам человека принял шесть тематических резолюций, содержащих конкретные формулировки в целях ускорения достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;

g) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/196 об активизации усилий по искоренению акушерских свищей. ЮНФПА продолжал исполнять руководящую роль в рамках глобальной кампанией по искоренению свищей.

III. Результаты, достигнутые в 2022 году

A. Ход достижения результатов стратегического плана

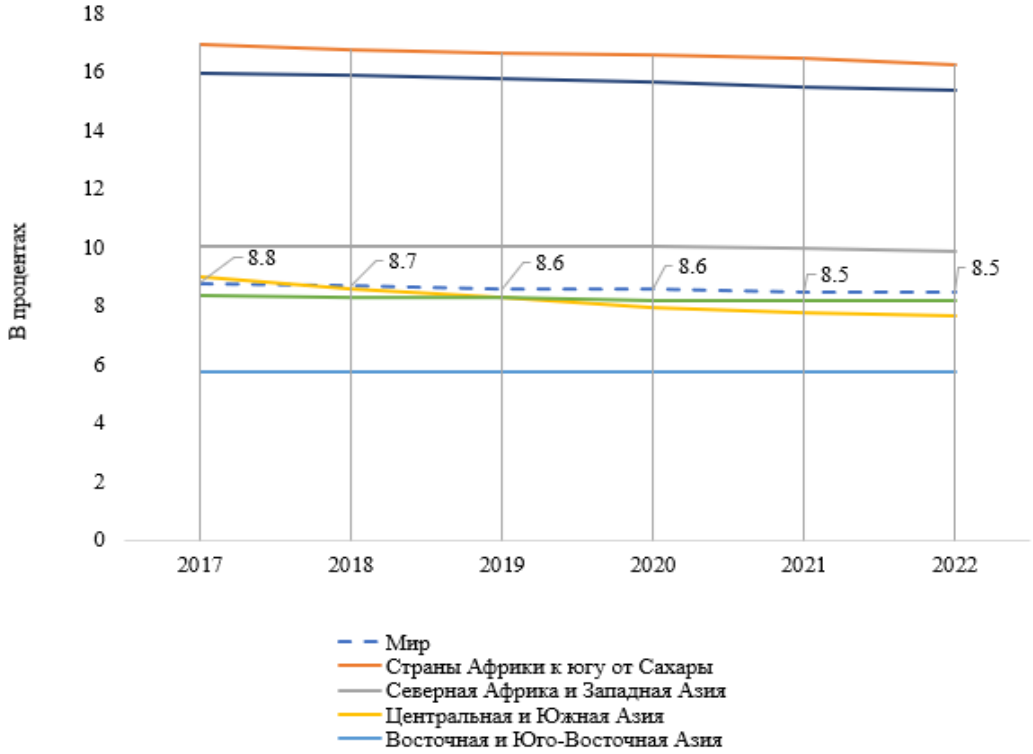
Конечный результат 1: были ускорены темпы искоренения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи к 2025 году

27. Неудовлетворенная потребность в планировании семьи вне зависимости от метода во всем мире сократилась на 20 процентов с момента принятия Программы действий МКНР в 1994 году. В наименее развитых странах, являющихся ключевыми странами осуществления программ ЮНФПА, за тот же период неудовлетворенная потребность в планировании семьи вне зависимости от метода сократилась на 28 процентов. Однако с 2021 года во всем мире неудовлетворенная потребность в планировании семьи вне зависимости от метода остается на уровне 8,5 процента (см. диаграмму 2).

28. В период с 2017 по 2022 год Центральная и Южная Азия сообщили о самых масштабных отрицательных результатах, связанных с неудовлетворенной потребностью в планировании семьи, на региональном уровне. Этот факт вызывает особые опасения, так как в 2018 году в своем стратегическом плане ЮНФПА определил искоренение неудовлетворенной потребности в планировании семьи как один из трех результатов, преобразующих жизнь людей. С 2017 года страны, входящие в партнерство по поставкам ЮНФПА (48 стран с самыми высокими показателями неудовлетворенных потребностей в планировании семьи), сократили коллективные неудовлетворенные потребности на 5 процентов.

29. Медленные темпы сокращения неудовлетворенной потребности в планировании семьи можно объяснить рядом факторов, в том числе: (a) ростом населения, являющимся причиной увеличения числа женщин репродуктивного возраста; b) ограниченным доступом к противозачаточным средствам и ограниченным выбором таких средств, особенно в странах с низким уровнем дохода; c) культурными, религиозными и социальными нормами; d) гендерным неравенством, ограничивающим самостоятельность женщин в отношении их репродуктивного выбора; e) отсутствием благоприятных правовых рамок; и f) пандемией COVID-19.

Диаграмма 2.
Процентная доля женщин репродуктивного возраста, имеющих неудовлетворенную потребность в планировании семьи, 2017–2022 годы

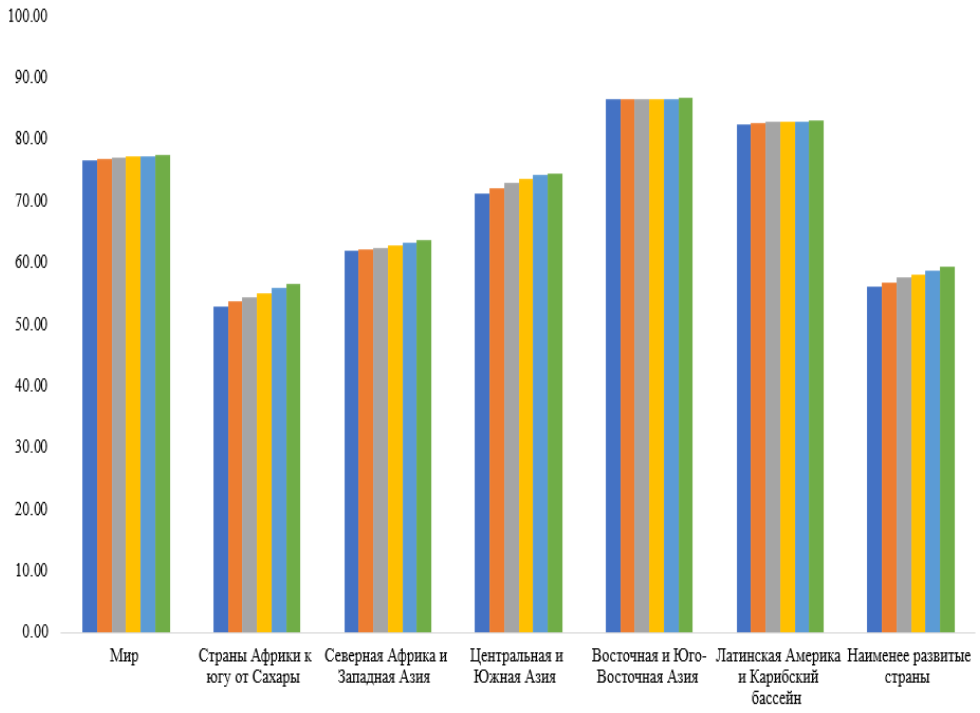


Источник: оценки и прогнозы в области показателей планирования семьи на 2022 год. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций

30. Среди женщин по всему миру, желающих избежать беременности, 77 процентов использовали современные методы контрацепции. Регионами с наибольшей долей использования современных противозачаточных средств среди женщин, желающих избежать беременности, стали Восточная и Юго-Восточная Азия (87 процентов), Австралия и Новая Зеландия (85 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (83 процента), а также Европа и Северная Америка (80 процентов).

31. С 2017 года число женщин в наименее развитых странах, чьи потребности в планировании семьи были удовлетворены с помощью современных методов, значительно возросло. В странах Африки к югу от Сахары наблюдался наибольший рост доли спроса на услуги в области планирования семьи, удовлетворяемого современными методами. Спрос увеличился с 53 процентов в 2017 году до 56,6 процента в 2022 году, или на 3,6 процентных пункта.

Диаграмма 3.
Спрос на услуги в области планирования семьи (любой современный метод)



Источник: оценки и прогнозы в области показателей планирования семьи на 2022 год. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций

32. В 2022 году ЮНФПА и его партнеры добились значительных успехов в финансировании товаров, предназначенных для охраны репродуктивного здоровья, а также в обеспечении доступа к противозачаточным средствам и их использовании. Правительства двадцати пяти стран в 2023 году обязались потратить более 14 млн долл. США на качественные товары в области репродуктивного здоровья в рамках соглашений о сотрудничестве между партнерами по поставкам ЮНФПА.

33. С момента организации в 2022 году фонда подбора партнеров по поставкам ЮНФПА выделил соответствующие средства в размере 3,4 млн долл. США пяти странам. Эта мера позволила привлечь дополнительные 2,6 млн долл. США внутреннего финансирования на приобретение товаров в области охраны репродуктивного здоровья.

34. Помимо этого, несколько стран предприняли заслуживающие похвалы усилия по ускорению прогресса в сокращении неудовлетворенных потребностей в планировании семьи:

a) В Бангладеш 99,9 процента пунктов оказания услуг в районах, поддерживаемых ЮНФПА, сообщили о том, что ни разу не испытывали дефицита противозачаточных средств после введения в действие пятилетней национальной стратегии планирования семьи и электронной системы управления материально-техническим обеспечением.

b) На Филиппинах на 16 процентов увеличилось использование методов планирования семьи среди девочек, принявших участие в инновационной модели внешкольного всестороннего сексуального образования. В 2022 году правительство Филиппин выделило 1,1 миллиона долларов на подготовку учителей в области всестороннего сексуального образования среди школьников.

c) В Боливии ЮНФПА подписал соглашения с 97 муниципальными органами власти, представляющими 28 процентов всех муниципалитетов страны, гарантирующие выделение ресурсов для обеспечения наличия по крайней мере пяти типов противозачаточных средств.

d) В Индонезии правительство создало центры передового опыта по линии Юг-Юг в целях подготовки кадров по вопросам планирования семьи, учитывающего права человека. Эти центры

предоставляют свои услуги 60 странам Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки и, по состоянию на 2022 год, подготовили 10 000 медицинских работников и 150 религиозных деятелей;

e) В 2022 году было зарегистрировано более 370 000 новых пользователей противозачаточных средств в девяти странах, принявших участие в проекте «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд». Достижение стало результатом осуществления на уровне общин мероприятий по распространению противозачаточных средств и направлению почти 1000 акушерок в отдаленные районы.

35. Инвестиции в планирование семьи приносят отличные краткосрочные и долгосрочные результаты. Каждый доллар, вложенный в планирование семьи и охрану материнства в развивающихся странах, принесет экономические выгоды семьям и сообществам в размере 8,40 долл. США. В случае удовлетворения дополнительных инвестиционных потребностей вложения принесут экономические выгоды в размере 660 млрд долл. США к 2050 году.

36. ЮНФПА удалось извлечь несколько других уроков:

a) объединенные закупки более экономически эффективны, чем децентрализованные;

b) успешно проведен совместный анализ пробелов в финансировании на страновом уровне в коллективных усилиях по мобилизации ресурсов в целях устранения дефицита товаров в области охраны репродуктивного здоровья;

c) мобилизация стимулирующего финансирования важна для стран осуществления программ и для координации готовности систем здравоохранения при внедрении новых и менее используемых средств в области охраны репродуктивного здоровья.

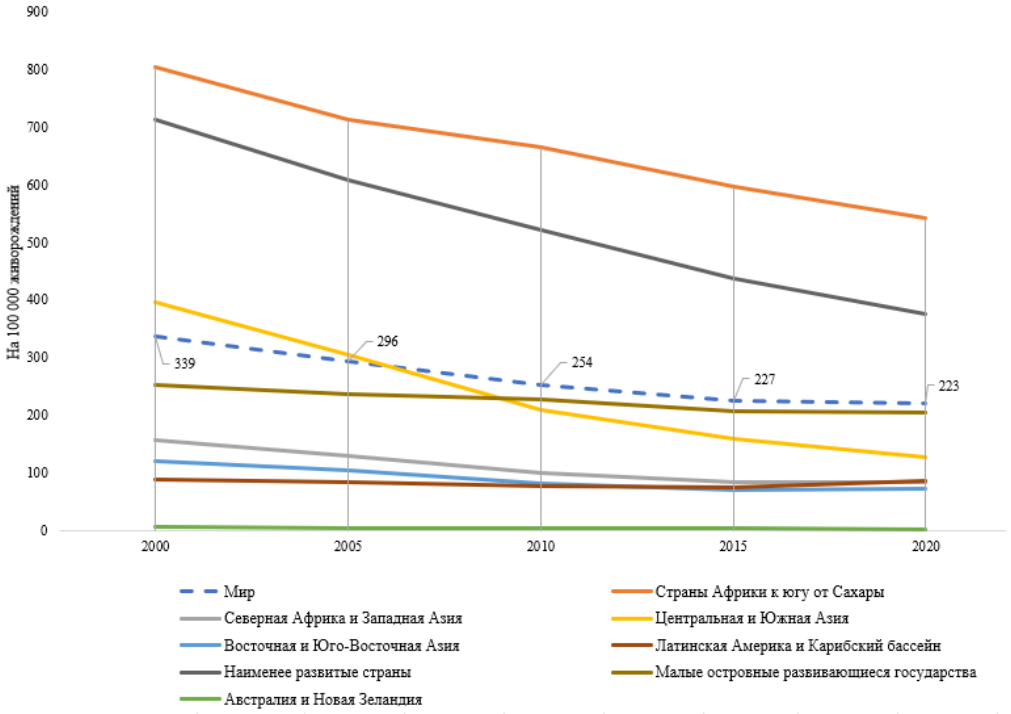
Конечный результат 2: были ускорены темпы искоренения материнской смертности от предотвратимых причин к 2025 году

37. Согласно последним оценкам Организации Объединенных Наций, успехи в снижении материнской смертности, достигнутые на глобальном уровне в период достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2000–2015 годы), в течение первых пяти лет осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, оставались на прежнем уровне. В период с 2000 по 2015 год ежегодные темпы снижения материнской смертности составляли 2,7 процента. В период с 2016 по 2020 год ежегодные темпы снижения материнской смертности составили -0,4 процента, что свидетельствует о стагнации. Эти данные свидетельствуют об увеличении инвестиций в снижение материнской смертности по всему миру.

38. Оценки уровня материнской смертности различались в зависимости от региона. В период с 2000 по 2015 год материнская смертность значительно снизилась во всех регионах. В период с 2016 по 2020 год материнская смертность оставалась на прежнем уровне в большинстве регионов, за исключением Австралии и Новой Зеландии, а также Центральной и Южной Азии.

39. В наименее развитых странах были отмечены значительные темпы снижения — среднегодовое снижение материнской смертности составило 2,8 процента.

Диаграмма 4.
Тенденции изменения уровня материнской смертности, 2000–2020 годы



Источник: *Тенденции изменения уровня материнской смертности с 2000 по 2020 год.* Организация Объединенных Наций.

40. В 2022 году несколько стран выступили с инициативами по расширению масштабов сокращения материнской смертности путем применения механизмов ускорения, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2022–2025 годы:

a) В Уругвае наблюдалось ускорение сокращения материнской смертности в абсолютных цифрах. Тем не менее, материнская смертность увеличилась с 6 случаев в 2018 году до 20 случаев в 2020 году из-за пандемии COVID-19. К 2022 году был зарегистрирован только один случай.

b) Сьерра-Леоне сообщила о сокращении материнской смертности на 10 процентов (с 507 до 454) в 2021–2022 годах по сравнению с сокращением на 7,3 процента в 2020–2021 годах.

c) В Камбодже благодаря расширению доступа к высококачественным услугам материнская смертность снизилась со 170 случаев в 2014 году до 154 случаев в 2022 году. В 2022 году в Камбодже был зафиксирован 99-процентный охват услугами в области квалифицированной помощи при родах.

d) В Колумбии в период с 2021 по 2022 год коэффициент материнской смертности в районах проживания населения афроколумбийского происхождения и коренного населения, где ЮНФПА внедрил инновационную программу акушерства на базе общин “Partera Vital”, снизился на 40 процентов;

e) Габон внедрил цифровую систему отслеживания случаев материнской смертности в режиме реального времени. Министерство здравоохранения провело обзор 58 случаев материнской смертности, произошедших в 2022 году, с целью сокращения материнской смертности.

f) Молдова повысила устойчивость семи перинатальных больниц вблизи границы с Украиной. Эти меры позволили обеспечить безопасные роды более чем 15 600 детей.

41. Несмотря на эти достижения, мир пока не находится на пути к искоренению материнской смертности к 2030 году. Почти каждые две минуты в родах умирает одна женщина. В 2020 году примерно 95 процентов всех случаев материнской смертности были зафиксированы в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего. В течение 2016–2020 годов коэффициент материнской смертности оставался неизменным в 133 странах.

42. Ускорению сокращения материнской смертности препятствовал ряд проблем. В девяти странах, столкнувшихся с серьезными гуманитарными кризисами, материнская смертность более чем в два раза превышала среднемировой показатель. С 2020 года число случаев острого недоедания беременных и кормящих грудью женщин в условиях гуманитарных кризисов увеличилось на 20 процентов. Кроме того, наблюдались значительные расхождения в показателях материнской смертности между регионами и внутри них.

43. Основные проблемы, с которыми сталкиваются страны, где не наблюдается сокращение уровня материнской смертности, включают: a) сбои в системе здравоохранения; b) недостаточный доступ маргинализованных групп населения к жизненно важным услугам в области охраны здоровья матери и новорожденного в силу таких социальных детерминант, как доход, образование, раса и этническая принадлежность; c) неэффективные цепочки поставок; d) отсутствие компетентного медицинского персонала; e) отсутствие общественного доверия к некоторым системам здравоохранения; а также f) пагубные гендерные нормы.

44. ЮНФПА намерено решить эти проблемы путем: a) повышения устойчивости систем здравоохранения; b) расширения доступа к услугам для маргинализированных групп населения; c) укрепления систем наблюдения за случаями материнской смертности и анализа таких случаев; d) расширения подготовки медицинских работников, включая акушерок; и e) укрепления национальных систем управления логистикой.

45. ЮНФПА сделал вывод о важности приоритезации мероприятий, направленных на устранение конкретных пробелов в ускорении усилий по сокращению случаев предотвратимой материнской смертности. ЮНФПА также сделал вывод о важности расширения масштабов мероприятий по обеспечению благосостояния и более тесной увязки их с мероприятиями в области охраны материнства. С учетом указанного выше ЮНФПА приступил к разработке собственной стратегии в области охраны здоровья матерей и новорожденных и обеспечения их благосостояния.

46. ЮНФПА также подтвердил необходимость расширения политики и действий в области охраны гигиены менструального периода и гигиены в целом, поскольку такое расширение позволит обеспечить межсекторальный подход, охватывающий вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, образования, социально-экономического благосостояния и гигиены. В 2022 году 33 страны осуществления программ ЮНФПА уделили приоритетное внимание мероприятиям в области обеспечения гигиены во время менструации.

47. В ходе среднесрочного обзора целевого фонда охраны материнства, проведенного в 32 странах с высоким уровнем материнской смертности, был сделан вывод о том, что целевой фонд:

a) является всеобъемлющим инструментом для искоренения предотвратимой материнской смертности;

b) обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества соответствующих товаров как во всем мире, так и в отдельных странах;

c) внес значительный вклад в искоренение свищей.

48. Благодаря целевому фонду охраны материнства удалось: a) укрепить почти 800 акушерских школ; b) создать в ряде стран сети учреждений неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными; а также c) оказать поддержку 30 странам в их усилиях по искоренению акушерских свищей.

Конечный результат 3: были ускорены темпы искоренения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев к 2025 году

Гендерно мотивированное насилие

49. В 2022 году мировое сообщество достигло определенных успехов в своих усилиях по искоренению гендерно мотивированного насилия. Однако данные, позволяющие отследить темпы ускорения этого процесса, отсутствуют. В 2022 году несколько стран предприняли значительные шаги в целях ускорения прогресса в области искоренения гендерно мотивированного насилия:

a) Правам женщин и девочек уделяется приоритетное внимание в законопроекте о сексуальном насилии, принятом в Индонезии в 2022 году.

b) Мадагаскар расширил применение закона о борьбе с гендерно мотивированным насилием за счет улучшения партнерских отношений.

c) Армения, Грузия и Ирак выпустили цифровое приложение “Safe You” («Ты в безопасности»). Только в Армении было расследовано более 14 000 случаев гендерно мотивированного насилия.

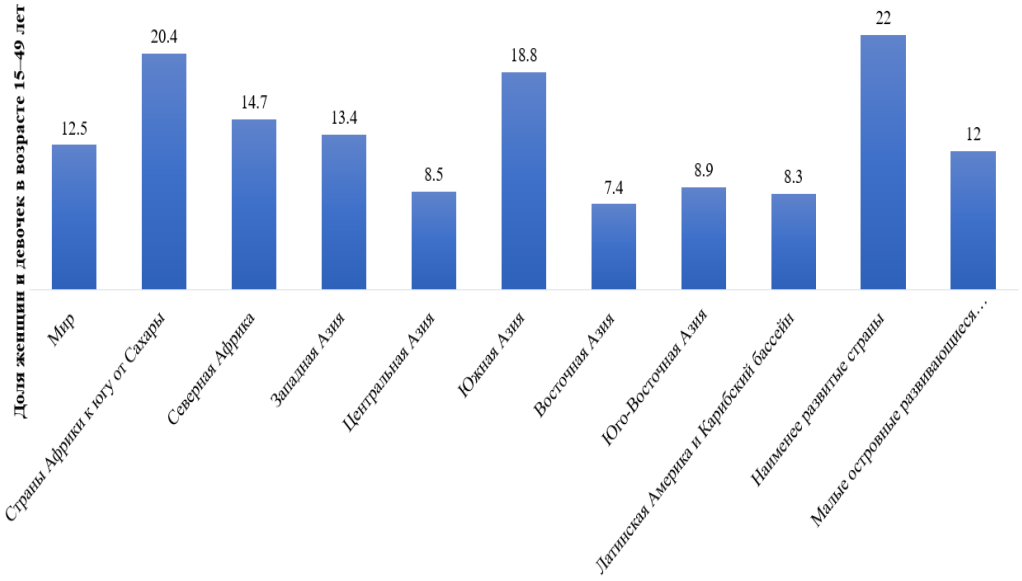
d) Тунис разработал цифровое приложение “Netpoly” для реагирования на случаи насилия в сети Интернет;

e) После закрытия кластерной системы Межучрежденческого постоянного комитета в Ираке ответственность за случаи гендерно мотивированного насилия перешла от ЮНФПА к правительству. Процесс был осуществлен с помощью переходного плана, который обеспечил взаимодополняемость гуманитарного контекста и контекста развития.

f) Опираясь на действующую ранее систему, Украина успешно координировала и расширяла масштабы предоставления услуг по борьбе с гендерно мотивированным насилием в период нынешнего конфликта. В 2022 году более 120 000 человек получили помощь как жертвы гендерно мотивированного насилия и были направлены в службы защиты, поддерживаемые ЮНФПА.

50. Во всем мире 26 процентов женщин, когда-либо состоявших в отношениях, по крайней мере один раз в жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны мужа или партнера. В течение предыдущих 12 месяцев примерно 12,5 процента женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет, когда-либо состоявших в отношениях, подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны нынешнего или бывшего партнера.

Диаграмма 5.
Доля женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет, когда-либо состоявших в отношениях и подвергшихся за последние 12 месяцев физическому и/или сексуальному насилию со стороны нынешнего или бывшего партнера



Источник: оценки распространенности насилия в отношении женщин, 2018 год. Организация Объединенных Наций.

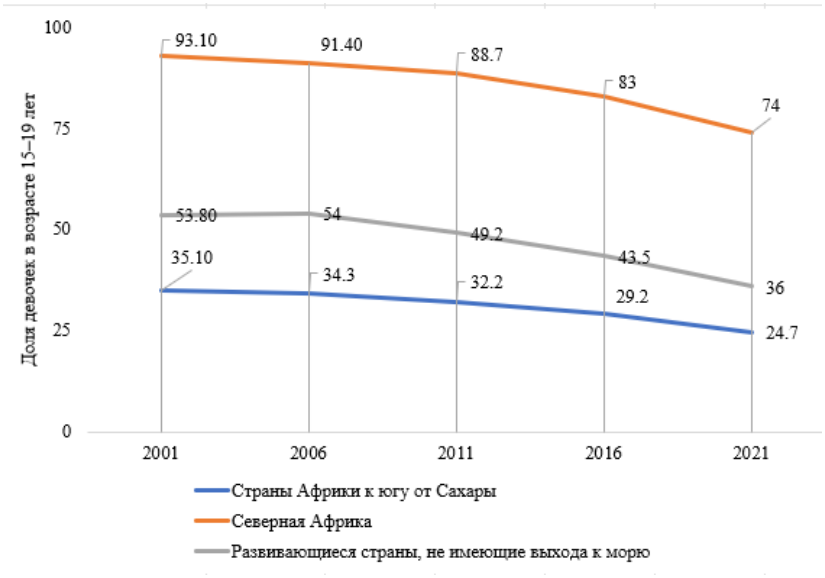
51. Осведомленность о насилии в отношении женщин старшего возраста растет во всем мире, но данные все еще неполные. Характер, масштабы, серьезность и сложность такого насилия, вероятно, недооцениваются.

Калечащие операции на женских половых органах

52. Сокращение числа калечащих операций на женских половых органах ускорилось с тех пор, как ЮНФПА определил искоренение такой практики в качестве одного из трех результатов, преобразующих жизнь людей. В 2016–2021 годах уровень сокращения числа калечащих операций на женских половых органах составил 15 процентов по сравнению с 9 процентами в 2011–2016 годах. В странах Африки к югу от

Сахары в 2016–2021 годах отмечено более значительное сокращение числа калечащих операций на женских половых органах, чем в 2005–2010 годами (диаграмма 6).

Диаграмма 6.
Тенденции в количестве случаев проведения калечащих операций на женских половых органах, 2001–2021 годы



Источник: Глобальные базы данных, 2021 год, Детский фонд Организации Объединенных Наций.

53. Ряд стран добились прогресса в ускорении сокращения числа случаев калечащих операций на женских половых органах. В 2022 году почти 4000 общин сделали публичные заявления об отказе от калечащих операций на женских половых органах. К странам, добившимся успехов в сокращении масштабов калечащих операций на женских половых органах, относятся:

a) Кения, где число случаев калечащих операций на женских половых органах в результате укрепления партнерских отношений и политической приверженности на высоком уровне сократилось с 21 процента в 2014 году до 15 процентов в 2022 году;

b) Египет, где с 2014 года число случаев калечащих операций на женских половых органах благодаря благоприятным законам, политике и механизмам подотчетности сократилось на 50 процентов.

54. Однако темпы сокращения числа калечащих операций на женских половых органах оставались неравномерными. Более 200 миллионов женщин и девочек, живущих сегодня, подверглись калечащим операциям на женских половых органах. Без согласованных и быстрых действий к 2030 году этой практике могут подвергнуться еще 48 миллионов девочек.

55. В некоторых странах наблюдается тревожная тенденция рассмотрения калечащих операций на женских половых органах как медицинской проблемы. Так, примерно в 1 из 4 случаев калечащие операции на женских половых органах проводили медицинские работники.

Детские и ранние браки и браки по принуждению

56. Сокращение числа детских браков несколько ускорилось с тех пор, как ЮНФПА указал искоренение детских браков в качестве одного из трех результатов, преобразующих жизнь людей, которого необходимо достичь. В 2016–2021 годах распространенность детских браков, где один из супругов еще не достиг возраста 18 лет, снизилась на 9 процентов по сравнению со снижением, равном 6 процентам в 2011–2016 годах. За тот же период распространенность детских браков, где один из супругов еще не достиг возраста 15 лет, снизилась на 2 процента по сравнению со снижением, равном 1,4 процента в 2011–2016 годах.

57. Наибольшее снижение числа детских браков произошло в Центральной и Южной Азии в периоды с 2016 по 2021 и с 2011 по 2016 годы (диаграмма 7).

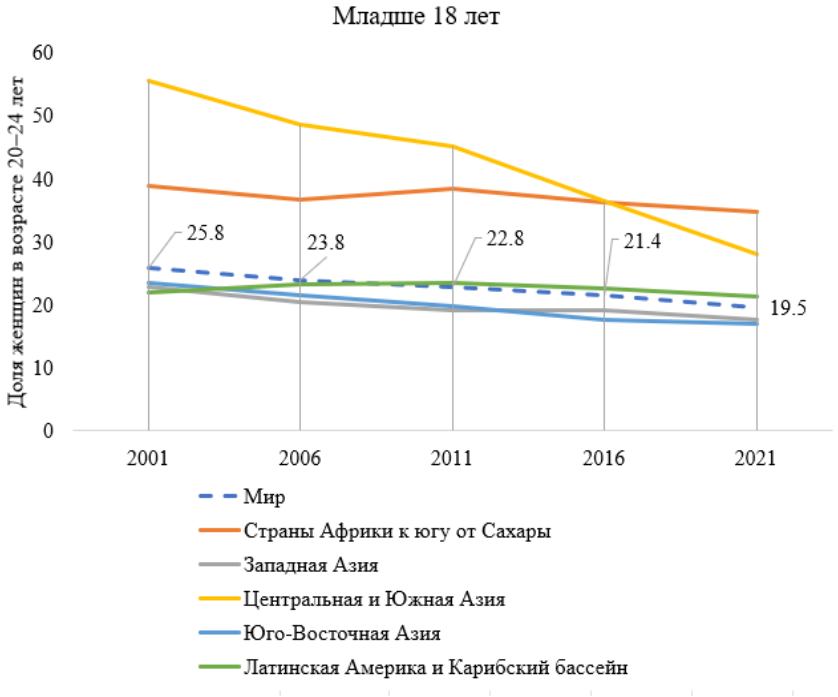
58. В Бангладеш число детских браков сократилось с 59 процентов в 2017–2018 годах до 51 процента в 2019 году. В 2022 году другие страны также стремились ускорить сокращение числа детских и ранних браков, а также браков по принуждению. Например:

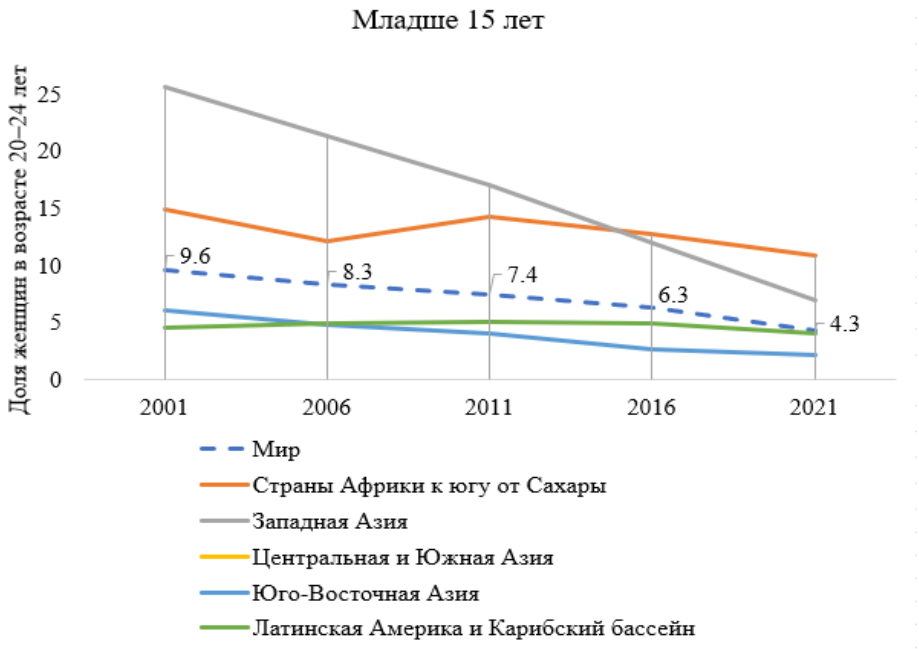
a) Куба разработала основанный на правах человека семейный кодекс, касающийся детских и ранних браков, а также браков по принуждению.

b) Республика Конго приняла первый закон, криминализирующий насилие в отношении женщин. Закон также предусматривает рамочную программу в целях искоренения детских браков.

59. Во всем мире примерно 21 процент молодых женщин вышли замуж до достижения ими восемнадцатилетия. Однако нынешние темпы сокращения числа детских браков недостаточны для достижения цели к 2030 году. Без ускорения темпов сокращения числа детских браков к 2030 году еще более 150 миллионов девочек выйдут замуж в возрасте до 18 лет.

Диаграмма 7.
Тенденции в области детских браков, 2001–2021 годы





Источник: Глобальные базы данных, 2022 год, Детский фонд Организации Объединенных Наций.

60. ЮНФПА и партнеры Фонда в своих усилиях по искоренению гендерного насилия и вредной практики, которые часто являются результатом укоренившегося гендерного неравенства, столкнулись с многочисленными проблемами. В текущих условиях миру не удастся достичь гендерного равенства к 2030 году.

61. Случаи гендерно мотивированного насилия и вредных практик участились в связи с увеличением числа гуманитарных кризисов. В группе стран Африканского рога причиной увеличения числа случаев вредных практик стала засуха. В Украине женщины и девочки подвергались повышенному риску насилия из-за конфликта. Среди других проблем:

a) дискриминационные законы и пробелы в законодательстве, которые ограничивают возможности женщин пользоваться своими правами человека;

b) недостаточные инвестиции в составление бюджета, учитывающего гендерные факторы. Согласно данным Организации Объединенных Наций, только в 26 процентах из 105 обследованных стран действуют комплексные системы отслеживания государственных ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства. Менее 1 процента глобального гуманитарного финансирования выделяется на борьбу с сексуальным насилием и гендерно мотивированным насилием;

c) отсутствие инвестиций в гендерную статистику. В настоящее время имеется менее половины данных, необходимых для мониторинга достижения цели 5 в области устойчивого развития (достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек).

62. ЮНФПА извлек несколько уроков в процессе ускорения сокращения масштабов гендерно мотивированного насилия и вредных практик. К ним относятся:

a) важность рассмотрения взаимосвязанности вредных практик. Среди 130 миллионов девочек, вышедших замуж в детском возрасте, и почти 140 миллионов, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, более 40 миллионов девочек столкнулись с обеими видами вредных практик. шансы девочек, не получивших никакого образования, выйти замуж до достижения 18-летнего возраста в три раза выше, чем у девушек с определенным уровнем образования;

b) важность расширения трансграничных подходов к борьбе с вредными практиками;

c) важность расширения участия молодежи в борьбе с вредными практиками. В 2022 году Совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению калечащих операций на женских половых органах запустила глобальный молодежный консорциум против калечащих операций на женских половых органах. В настоящее время членами консорциума являются представители молодежи из 45 стран;

d) важность наличных денег и ваучеров как инструмента спасения жизней, снижения рисков и возможности для маргинализированных женщин и девочек избежать жестокого обращения;

e) важность сокращения цифрового разрыва для достижения гендерного равенства в целях искоренения гендерно мотивированного насилия и вредных практик. В 2022 году в сети Интернет пользователей-мужчин было на 259 миллионов больше, чем женщин. Женщины составляют только 22 процента всех работников в области искусственного интеллекта во всем мире.

63. ЮНФПА и ЮНИСЕФ продолжают руководить двумя крупнейшими глобальными программами, направленными на: (a) искоренение практики калечащих операций на женских половых органах; и b) ликвидацию детских и ранних браков и браков по принуждению. Число случаев калечащих операций на женских половых органах неуклонно снижалось в 10 из 17 стран, охваченных совместной программой по искоренению калечащих операций на женских половых органах. В 2022 году 6,3 миллиона девочек получили услуги, связанные с искоренением детских и ранних браков и принудительных браков, в результате совместной программы по искоренению этой практики.

64. С 2017 года совместная инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленная на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, помогла 1,6 миллионам женщин по всему миру получить доступ к услугам, связанным с гендерно мотивированным насилием. В рамках инициативы также удалось в восемь раз увеличить ассигнования из национального бюджета на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек.

B. Показатели эффективности и результаты мероприятий стратегического плана

65. В 2022 году ЮНФПА добился существенного прогресса в достижении шести взаимосвязанных результатов стратегического плана, как указано в разделе A настоящего доклада. Этот факт свидетельствует об усилиях ЮНФПА по ускорению достижения результатов, преобразующих жизнь людей, и осуществлению Программы действий МКНР.

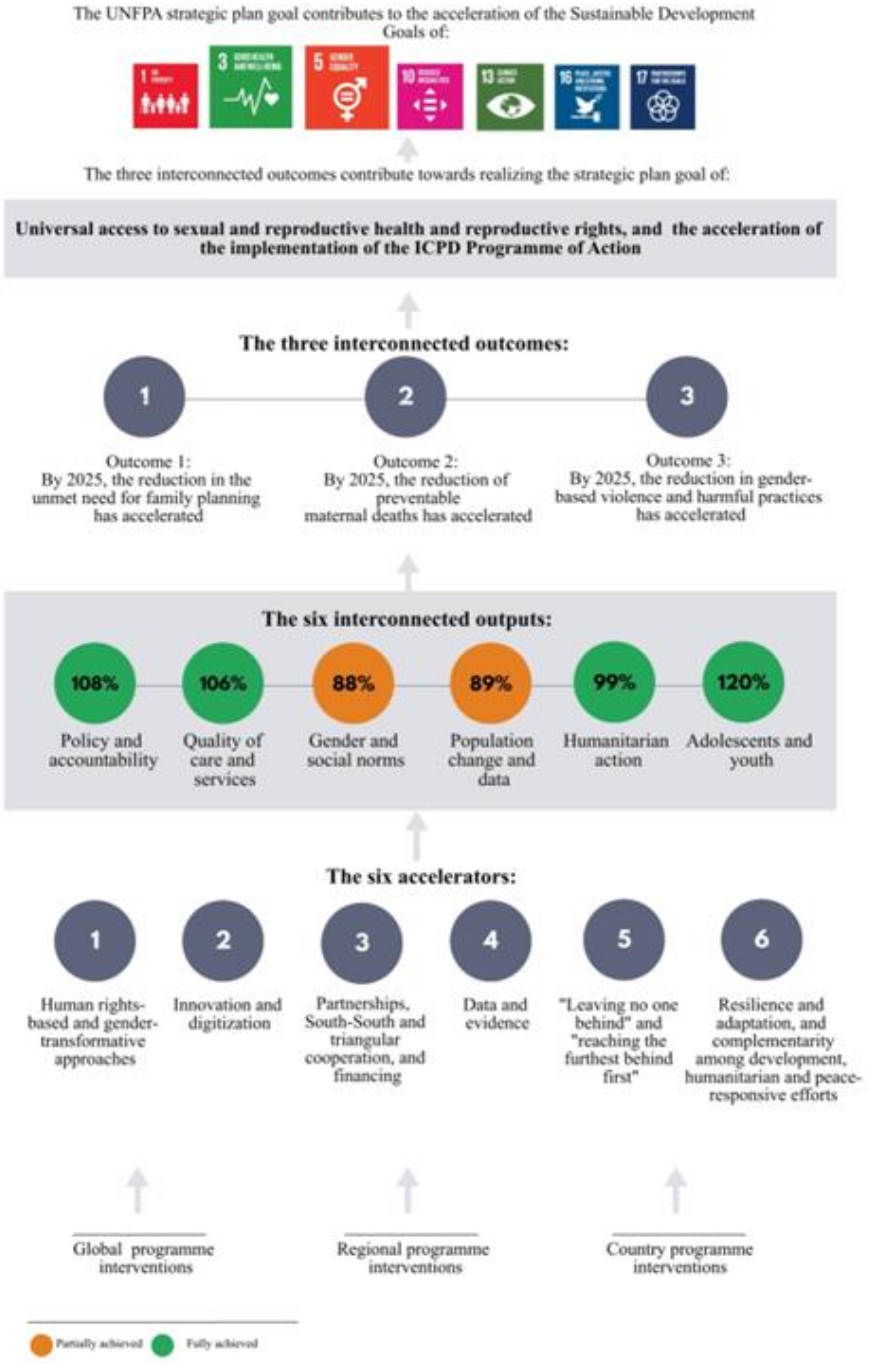
66. По состоянию на 2022 год ЮНФПА полностью достиг целевых показателей на 2022 год в следующих областях: a) политика и подотчетность; b) качество ухода и услуг; c) гуманитарная деятельность; и d) подростки и молодежь (диаграмма 8). ЮНФПА частично достиг результатов в следующих областях: a) гендерные и социальные нормы; и b) демографические изменения и данные.

67. Страновые отделения и партнеры ЮНФПА столкнулись с рядом проблем в устранении вредных гендерных и социальных норм из-за: a) обострения гуманитарных и нестабильных ситуаций; b) противодействия со стороны некоторых заинтересованных сторон; c) нехватки ресурсов; d) недостаточности инновационных стратегий; и e) пандемии COVID-19.

68. Большинство стран осуществления программ ЮНФПА все еще пытаются оправиться от последствий пандемии COVID-19. Из-за этого мероприятия в области демографических изменений и сбора данных, такие как переписи, не получили достаточного внимания.

69. В течение оставшегося периода действия стратегического плана ЮНФПА продолжит уделять приоритетное внимание усилиям по устранению вредных гендерных и социальных норм.

Диаграмма 8.
Шесть и еще шесть рамочных программ с высокими показателями эффективности



70. В 2022 году ЮНФПА улучшил интеграцию вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в национальную политику и рамочные программы развития, включая те, которые связаны с пакетами пособий в области всеобщего медицинского страхования. В 2022 году еще 20 стран включили вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в политику, планы и механизмы подотчетности, связанные со всеобщим охватом услугами здравоохранения.

71. ЮНФПА расширил доступность и качество приемлемых с точки зрения цены услуг, чтобы ускорить прогресс в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей. По состоянию на 2022 год

65 процентов стран выполнили минимальные требования в области акушерства, поставленные перед ними. В 2022 году страны осуществления программ ЮНФПА внедрили более 100 адаптаций для улучшения наличия, доступности, стоимости и качества услуг, связанных с результатами, преобразующими жизнь людей.

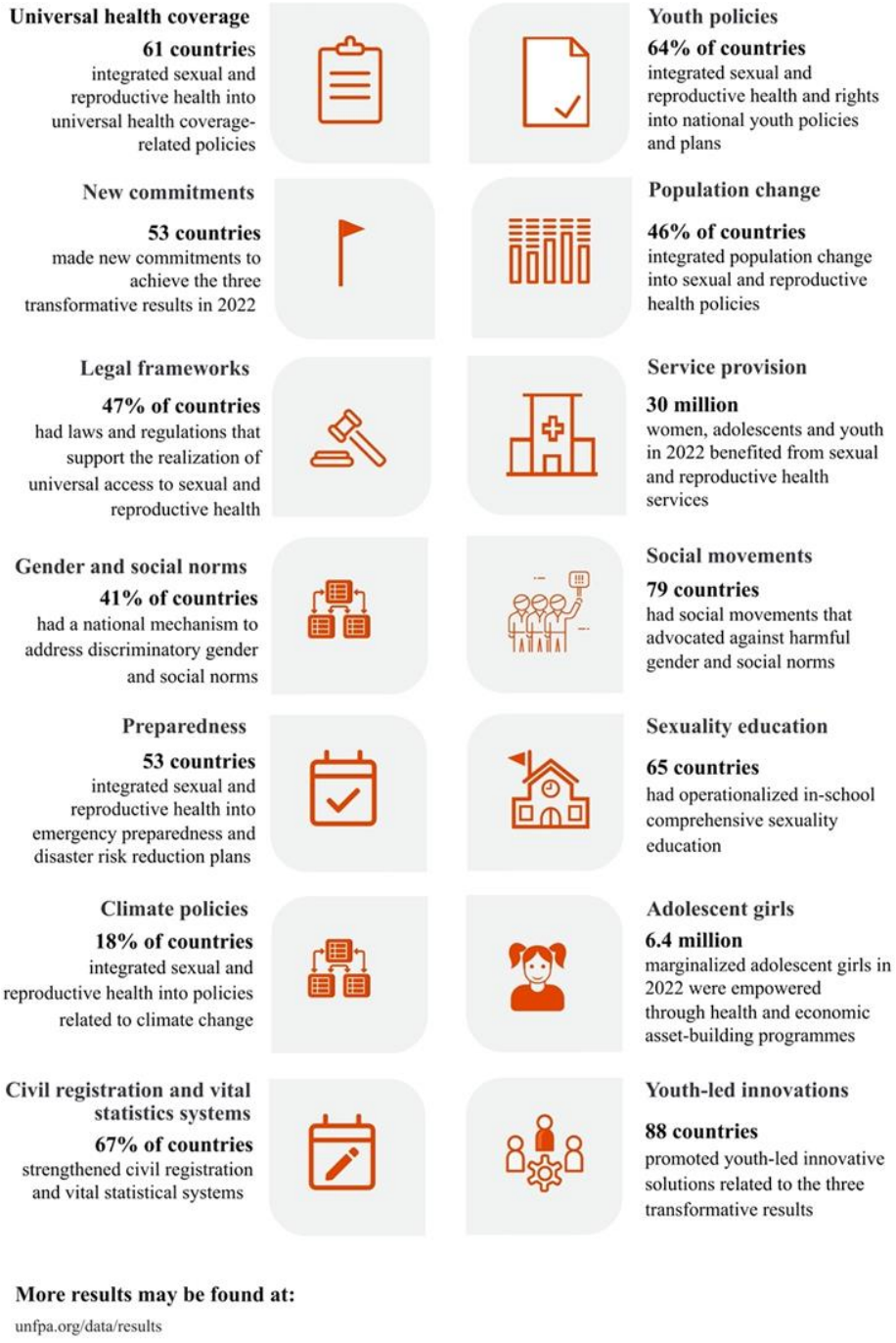
72. ЮНФПА продолжал повышать навыки подростков и молодежи, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения относительно своей жизни, включая решения относительно своего сексуального и репродуктивного здоровья и прав. ЮНФПА также содействовал участию подростков и молодежи в процессах развития и процессах, связанных с изменением климата. Фонд выявил инновационные решения, направленные на ускорение достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. В 2022 году при поддержке ЮНФПА почти 90 стран осуществления программ продвигали инновационные молодежные инициативы, направленные на ускорение достижения результатов, преобразующих жизнь людей.

73. Несмотря на проблемы, упомянутые в пункте 67, ЮНФПА расширил масштабы мероприятий по устранению вредных гендерных и социальных норм. В 2022 году большинство стран осуществления программ ЮНФПА уделили приоритетное внимание мероприятиям, направленным на устранение вредных гендерных и социальных норм. Примерно 14 процентов всех ресурсов ЮНФПА было израсходовано на проведение таких мероприятий.

74. В 2022 году ЮНФПА уделил приоритетное внимание обеспечению готовности и заблаговременным и упреждающим действиям в целях обеспечения взаимодополняемости гуманитарных усилий, усилий в области развития и поддержания мира, а также для реагирования на последствия изменения климата. ЮНФПА продолжал координировать деятельность в области противодействия гендерно мотивированному насилию и в области сексуального и репродуктивного здоровья в гуманитарных условиях. В 2022 году в 79 процентов стран, пострадавших от гуманитарных кризисов, действовал функционирующий межучрежденческий координационный механизм или платформа для борьбы с гендерно мотивированным насилием.

75. На диаграмме 9 ниже представлены некоторые другие достижения на уровне промежуточных результатов, которые способствовали формированию в ЮНФПА культуры, направленной на ускорение достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

Диаграмма 9.
Ключевые достижения по состоянию на 2022 год



Ситуация в области трех результатов, преобразующих жизнь людей

76. ЮНФПА продолжал учитывать три результата, преобразующих жизнь людей, во внутренних и внешних рамочных программах глобального, регионального и национального развития.

77. К 2022 году было выполнено более 20 процентов добровольных обязательств по ускорению достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, и Программы действий МКНР, принятых в ходе последующих мероприятий в рамках МКНР-25[2].

78. В 2022 году несколько стран взяли на себя добровольные страновые обязательства по ускорению достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, включив их в свои национальные стратегии и программы. Ряд других стран также разработали национальные механизмы для отслеживания прогресса в выполнении своих обязательств.

79. Три результата, преобразующих жизнь людей, были определены в качестве приоритетных в добровольных национальных обзорах. Из 40 добровольных национальных обзоров в 2022 году: a) 75 процентов включали меры по охране материнства; b) 66 процентов учитывали планирование семьи; c) 87,5 процента включали меры по искоренению гендерно мотивированного насилия; d) 60 процентов рассматривали проблему детских и ранних браков и браков по принуждению; а e) 37,5 процента включали меры по искоренению калечащих операций на женских половых органах.

80. К 2022 году все новые страновые программы ЮНФПА были направлены на достижение одного или нескольких из трех результатов, преобразующих жизнь людей. Результаты, преобразующие жизнь людей, были включены почти во все рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и общие страновые оценки, разработанные в 2022 году.

81. Подготовка инвестиционных обоснований для трех результатов, преобразующих жизнь людей, помогла странам уделить достижению этих результатов приоритетное внимание в политике и программах. Так, в результате инвестиционных проектов, разработанных в Перу, результаты, преобразующие жизнь людей, были включены в Рамочную программу ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития, которую проводит страна.

82. Комиссия высокого уровня по Найробийскому саммиту, учрежденная в 2020 году, продолжила рассмотрение последующих мер по итогам МКПР-25. В ноябре 2022 года Комиссия опубликовала свой второй доклад, отметив прогресс, достигнутый в выполнении глобальных добровольных обязательств. В докладе также содержится призыв к масштабным, обдуманным и всеобъемлющим действиям для ускорения прогресса в выполнении этих обязательств.

83. Достижения в области сбора данных, фактических данных и анализа демографической динамики позволили ЮНФПА и его партнерам сделать достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, приоритетом, и включить его в политику и программы.

C. Достижения в области организационной эффективности и результативности

84. Достижения в области организационной эффективности и результативности способствовали ускорению достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. К таким достижениям относятся:

a) приведение программ, проектов и операций в соответствие с шестью взаимосвязанными мероприятиями стратегического плана ЮНФПА;

b) применение шести механизмов ускорения в стратегическом плане;

c) претворение в жизнь 12 ключевых стратегических изменений 3 стратегического плана ЮНФПА.

85. В целом ЮНФПА добился значительного прогресса по всем трем направлениям деятельности в области организационной эффективности и результативности, а именно a) усовершенствованной разработки программ, ориентированных на результаты; b) оптимизированном управлении ресурсами; и c) расширении партнерских связей для достижения результатов.

86. В 2022 году ЮНФПА добился ключевых показателей оперативной эффективности, при этом общий прирост эффективности составил 34,7 млн долл. США. 12,7 млн долл. США из этой суммы были накоплены в результате экономии средств; 3,7 млн долл. США получены в результате избежания затрат; а 18,3 млн долл. США в — результате сокращения рабочего времени персонала. 29 млн долл. США от

[2] Информация о Найробийской конференции доступна по адресу: https://www.nairobisummiticpd.org/.

[3] См. стр. 5 стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/8).

общего прироста оперативной эффективности в размере 34,7 млн долл. США были получены за счет конкретных инициатив ЮНФПА, а 5,7 млн долл. США — в результате двусторонних инициатив с организациями-партнерами системы Организации Объединенных Наций. Вставка 1 приводит информацию по основным показателям эффективности, достигнутым ЮНФПА в 2022 году.

Вставка 1.
Основные показатели эффективности, достигнутые ЮНФПА в 2022 году

Оперативное развертывание

- Оперативное развертывание было достигнуто за счет увеличения времени реагирования с 85 до 90 процентов в период с 2021 по 2022 год.

Экономия средств за счет использования непатентованных противозачаточных средств

- Экономия средств от приобретения непатентованных противозачаточных средств увеличилась с 4,8 млн долл. США в 2021 году до более чем 5,1 млн долл. США в 2022 году.

Показатели выполнения соглашений, заключенных с неосновными донорами

- Показатели финансового выполнения соглашений, заключенных с неосновными донорами, увеличились с 76 процентов в 2021 году до 84 процентов в 2022 году.

Предотвращение убытков и потерь

- Применив процесс обеспечения гарантий «последней мили», в 2022 году ЮНФПА предотвратил экономические потери и убытки на сумму более 3,4 млн долл. США благодаря передаче партнерам товаров в области охраны репродуктивного здоровья.

Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов

87. Культура достижения результатов остается приоритетом Фонда, что способствовало повышению общей эффективности деятельности ЮНФПА. Программы ЮНФПА на глобальном, региональном и страновом уровнях в 2022 году продемонстрировали хорошие результаты и способствовали достижению результатов стратегического плана. В 2022 году ЮНФПА достиг 85 процентов показателей своих глобальных и региональных программ (приложение 4). Кроме того, 91 процент страновых программ ЮНФПА был оценен как успешно осуществляемые программы, что превысило целевой показатель на 2022 год, равный 89 процентам. В 2022 году 88 процентов страновых программ ЮНФПА включили вопросы инвалидности, превысив установленный стратегическим планом целевой показатель, равный 70 процентам.

88. Оценки страновых программ, проведенные в 2022 году, доказали эффективность большинства страновых программ и их соответствие страновому контексту и стратегической направленности ЮНФПА. В 2022 году ЮНФПА выполнил 95 процентов мер по осуществлению рекомендаций, предложенных в оценке, превысив установленный стратегическим планом целевой показатель, равный 90 процентам.

89. ЮНФПА продолжал укреплять руководство, ориентированное на конкретные результаты. В 2022 году ЮНФПА ввел в действие первую систему адаптивного управления, призванную институционализировать обучение, гибкость и адаптацию. ЮНФПА также укрепил потенциал в области руководства, ориентированного на конкретные результаты, 80 процентов своих отделений. Кроме того, ЮНФПА в экспериментальном порядке внедрил систему руководства, ориентированного на конкретные результаты, которая позволяет отмечать страновые отделения, улучшившие свой потенциал в области такого руководства.

90. К концу 2022 года большинство программ ЮНФПА были приведены в соответствие со стратегическим планом. В 2022 году ЮНФПА разработал более 10 ключевых направлений политики и стратегий в поддержку практического осуществления стратегического плана. Некоторые из них включали:

a) стратегию планирования семьи на 2022–2030 годы; b) стратегию гендерных преобразований; и c) политику в области составления страновых программ.

91. Нововведения в ЮНФПА способствовали ускорению достижения результатов. В 2022 году ЮНФПА: a) расширил число партнеров фонда равного ускорения; b) оказал поддержку социальным предприятиям, возглавляемым женщинами, в странах осуществления программ в целях расширения масштабов инновационных решений; c) расширил партнерские отношения с технологическим сектором и научными кругами для продвижения инновационных решений, преобразующих гендерные отношения и ориентированных на женщин; и d) укрепил потенциал и инновационную архитектуру ЮНФПА. В 2022 году более 50 процентов отделений ЮНФПА внедрили инновационные решения.

92. ЮНФПА укрепил свою инициативу в области культуры, чтобы обеспечить ее соответствие цели ускорения достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей. В 2022 году ЮНФПА также разработал инструментарий в области организационной культуры.

Оптимизация управления ресурсами

93. ЮНФПА по-прежнему сохранял стабильное финансовое положение. Доходы ЮНФПА шестой год подряд превысили целевые показатели стратегического плана в 1 миллиард долларов. Объем регулярных ресурсов, превысив в 2022 году целевой показатель стратегического плана на 17,4 процента, составил 442,5 млн долл. США, что на 7,2 процента больше, чем в 2021 году. Ресурсы в 2022 году совместного финансирования увеличились на 9,4 процента по сравнению с 2021 годом. В 2022 году ЮНФПА обнародовал новую корпоративную стратегию мобилизации ресурсов, которая направлена, в частности, на ускорение перехода от финансирования к финансированию и кредитованию, чтобы помочь восполнить дефицит ресурсов в размере 222 млрд долл. США для достижения к 2030 году трех результатов, преобразующих жизнь людей. ЮНФПА продолжал укреплять свой внутренний потенциал и усиливать взаимодействие с международными финансовыми учреждениями, а также разрабатывать пути расширения сотрудничества с ними.

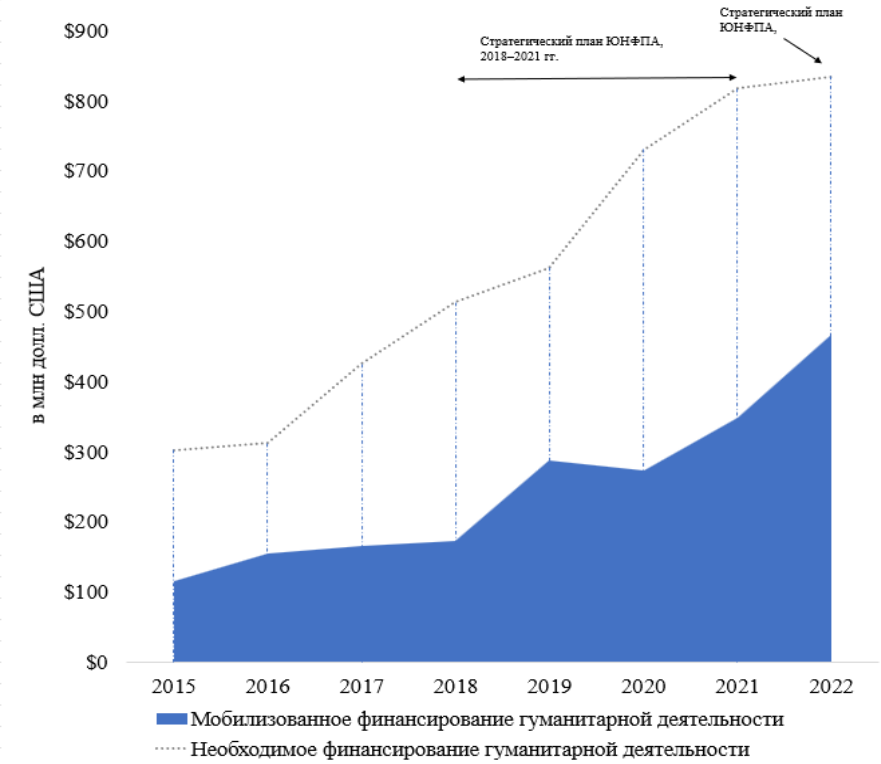
94. ЮНФПА по-прежнему оставался организацией, ориентированной на работу на местах. В течение 2022 года ЮНФПА израсходовал более 81,9 процента своих ресурсов на местах.

Диаграмма 10.
Поступления в форме взносов и общие расходы на страновые, глобальные и региональные программы и другие программные мероприятия за 2016–2022 годы

Источник: ЮНФПА

95. В 2022 году ЮНФПА мобилизовал 467,6 млн долл. США на финансирование гуманитарной деятельности, что составляет 41% от общего объема софинансирования и является самым высоким показателем на сегодняшний день. ЮНФПА продолжал диверсифицировать источники финансирования и искать новые механизмы финансирования.

Диаграмма 11.
Тенденции финансирования гуманитарной деятельности за 2015–2022 годы



Источник: ЮНФПА

96. ЮНФПА выступил с рядом инициатив по осуществлению перехода от накопления средств к финансированию:

a) ЮНФПА внедрил первую облигацию с эффектом смешанного финансирования в Кении;

b) тридцать семь стран осуществления программ ЮНФПА намерены разработать инвестиционные обоснования для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей;

c) ЮНФПА внедрил собственный стратегический инвестиционный механизм, уже доказавший свою эффективность.

97. В 2022 году 16 страновых отделений ЮНФПА воспользовались средствами стратегического инвестиционного фонда. В Руанде ЮНФПА создал 18 пунктов оказания медицинских услуг в труднодоступных районах, используя инвестиционную модель партнерства между государственным и частным секторами. В результате более 100 000 женщин и молодых людей получили высококачественные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

98. ЮНФПА увеличил взносы в виде межучрежденческих трансфертов Организации Объединенных Наций с 494,6 млн долл. США в 2021 году до 944,9 млн долл. США в 2022 году, при этом увеличение составило 91 процент. Взносы частного сектора в 2022 году составили 45,4 млн долл. США, тогда как целевой показатель установил планку всего лишь в 27 млн долл. США. Количество многолетних соглашений выросло с шести в 2021 году до 18 в 2022 году.

99. Меры ЮНФПА по борьбе с мошенничеством увенчались успехом в 2022 году благодаря достигнутым результатам в области процессов самооценки общеорганизационного управления рисками и контроля ЮНФПА.

100. В 2022 году ЮНФПА принял политику общеорганизационного управления рисками, согласованную с: a) общеорганизационной моделью управления рисками Комитета организаций-спонсоров; b) требованиями к модели зрелости рисков, разработанной Комитетом высокого уровня по вопросам управления; и c) докладом Объединенной инспекционной группы «Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций».

101. В 2022 году ЮНФПА предпринял следующие инициативы по внедрению своей общеорганизационной политики управления рисками:

a) обновил структуру управления рисками Фонда, переведя должность главного сотрудника по рискам из Отдела управленческого обслуживания в Канцелярию Директора-исполнителя;

b) опубликовал первое в истории Фонда заявление о склонности к риску в ноябре 2022 года;

c) усовершенствован инструмент, позволяющий вести учет рисков и подверженности риску;

d) опубликовал корпоративный календарь управления рисками на 2022–2023 годы;

e) разработал руководство по управлению организационными рисками и каталог рисков и средств контроля для поддержки процессов отдела управления рисками.

102. В 2022 году ЮНФПА получил двенадцатое подряд безусловно положительное аудиторское заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года. ЮНФПА полностью выполнил 80 процентов из 30 рекомендаций, которые оставались невыполненными на начало 2021 финансового года.

103. В 2022 году ЮНФПА улучшил координацию и консолидацию своих функций по управлению ресурсами путем: a) создания комитета по управлению ресурсами; и b) объединения функций по управлению неосновными фондами и планированию ресурсов. ЮНФПА также повысил в 2022 году эффективность своего финансового управления путем:

a) принятия пересмотренной политики возмещения расходов;

b) увязки системы финансового контроля с системой внутреннего контроля, которая включена в новую систему общеорганизационного планирования ресурсов;

c) запуска стратегии и руководства по обеспечению гарантий для партнеров-исполнителей.

104. В 2022 году ЮНФПА также добился заметных успехов в области людских ресурсов. К ним, помимо запуска «Стратегии людских ресурсов 2030», относятся:

a) достижение гендерного равенства;

b) сохраняющаяся приверженность осуществлению политики абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации, надругательств и сексуальных домогательств. К 2022 году во всех отделениях ЮНФПА будет создан координационный центр по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации, надругательств и сексуальных домогательств;

c) приверженность повышению осведомленности и поощрению интеграции и разнообразия на рабочем месте, а также приверженность позиции антирасизма ЮНФПА;

d) оказание психосоциальной поддержки и укрепление психического здоровья и благополучия сотрудников в соответствии со стратегией системы Организации Объединенных Наций в области психического здоровья и благополучия;

e) разработка новой матрицы делегирования полномочий для управления людскими ресурсами и принятия решений, а также усиление подотчетности;

f) сокращение общемировой доли вакантных должностей с 17,8 процента в 2021 году до 12,9 процента в 2022 году;

g) улучшение гибких условий работы. В 2022 году почти 44 процента сотрудников работали согласно гибкому графику;

h) обеспечение того, чтобы сотрудники, занимающие руководящие должности, прошли сертификацию руководителей в течение одного года после назначения на руководящие должности. На сегодняшний день это сделали 73 процента сотрудников, занимающих руководящие должности.

105. ЮНФПА продолжает сводить к минимуму воздействие деятельности Фонда на окружающую среду. В период с 2020 по 2021 год ЮНФПА сократил собственные выбросы на душу населения на 23 процента. В 2022 году 42 страны ввели в действие социальные и экологические стандарты, которые необходимо учитывать при составлении программ. ЮНФПА также разработал стратегию по включению социальных и экологических стандартов в проводимые оценки.

106. ЮНФПА столкнулся с сокращением объема регулярных ресурсов (основных ресурсов) и сокращением числа основных доноров и обеспокоен потенциальным воздействием глобальных экономических факторов на финансирование в 2023 году. В 2022 году поступления по линии основного финансирования были выделены только 93 правительствами, тогда как в 2021 году таких правительств было 101.

Расширение партнерских связей в целях повышения уровня воздействия

107. Заинтересованные стороны расценивали ЮНФПА как надежного партнера. В 2022 году ЮНФПА заключил более 100 новых партнерств и мобилизовал в рамках таких партнерств 45,4 млн долл. США. В 2022 году число доноров, решивших ежемесячно вносить пожертвования ЮНФПА в рамках программы индивидуальных пожертвований, увеличилось на 138 процентов по сравнению с 2021 годом.

108. В целях укрепления партнерских отношений ЮНФПА разработал: a) рамочную программу в целях стратегического партнерства; b) стратегию создания фондов и благотворительности; c) стратегию привлечения организаций гражданского общества и парламентариев; и d) коалицию за репродуктивную справедливость в организационной деятельности.

109. В 2022 году ЮНФПА внес значительный вклад в достижение общесистемных результатов, координацию и согласованность действий в Организации Объединенных Наций. Метасинтез оценок страновых программ ЮНФПА показал, что ЮНФПА поддерживал крепкие рабочие отношения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

110. В 2022 году ЮНФПА провел первую формирующую оценку участия ЮНФПА в реформе системы развития Организации Объединенных Наций. В ходе оценки был сделан вывод, в частности, о том, что:

a) все организационные уровни ЮНФПА активно участвовали в продвижении реформы;

b) участие ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций помогло ускорить процессы переориентации Организации Объединенных Наций.

111. В 2022 году ЮНФПА вместе с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» внедрили общие и дополнительные показатели, измеряющие результаты в их соответствующих сводных таблицах результатов и ресурсов. Благодаря такому подходу ЮНФПА удалось продемонстрировать совместную подотчетность в достижении результатов своего стратегического плана (информацию о прогрессе, связанном с общими и взаимодополняющими показателями, см. в приложении 1).

Вставка 2.
Согласование организационной практики ЮНФПА и его вклад в общесистемные результаты Организации Объединенных Наций

1. ЮНФПА первым из учреждений Организации Объединенных Наций подписал соглашение о предоставлении услуг с организацией UN FLEET, которая оказывает учреждениям системы Организации Объединенных Наций услуги по аренде транспортных средств.
2. В 2022 году 93 процента страновых отделений ЮНФПА участвовали в 397 совместных программах.
3. Число отделений ЮНФПА, занимающих общие помещения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, увеличилось с 72 процентов в 2021 году, составив 73 процента в 2022 году.
4. В 2022 году 82 процента страновых отделений ЮНФПА провели совместные оценки рисков.
5. В 2022 году ЮНФПА согласовал оценки потенциала партнеров-исполнителей и увеличил число участвующих учреждений системы Организации Объединенных Наций с трех до шести.
6. В 2022 году ЮНФПА возглавлял единолично или совместно 33 процента групп по достижению результатов в страновых группах Организации Объединенных Наций.
7. ЮНФПА внес свой вклад в разработку системы показателей результативности Организации Объединенных Наций в поддержку оценки общесистемного вклада Организации Объединенных Наций в достижение Целей устойчивого развития; обновленной общесистемной руководящей записки по совместным программам; и руководства по управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов.

IV. Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы

112. ЮНФПА уже инициировал обсуждения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, посвященные вопросам согласования процесса проведения среднесрочного обзора своего стратегического плана на 2022–2025 годы. Основным направлением среднесрочного обзора станут вопросы институционализации ключевых стратегических изменений, изложенных в стратегическом плане. Обзор стратегического плана будет объединен с годовым докладом Директора-исполнителя за 2023 год, который ЮНФПА представит на ежегодной сессии Исполнительного совета 2024 года.