



安全理事会

Distr.: General
16 May 2023
Chinese
Original: English

2023 年 5 月 6 日苏丹常驻联合国代表给安全理事会主席的信

奉我国政府指示，谨随信转递苏丹共和国政府的报告(见附件)。报告介绍了快速支援部队民兵 2023 年 4 月 15 日对苏丹武装部队发动叛乱，企图以武力夺取政权失败后苏丹的最新事态发展。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

常驻代表

哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德(签名)



2023 年 5 月 6 日苏丹常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：阿拉伯文]

2023 年 4 月 15 日快速支援部队民兵对武装部队发动叛乱并企图以武力夺取政权

情况介绍

1. 苏丹武装部队是本地区成立最早、最受尊敬的军队之一。它成立于大约一个世纪前，是苏丹成立最早的国家机构，也是最能体现苏丹民族特性的机构。苏丹武装部队在几个盟国组建军队的过程中发挥了作用。其军事学院受到其他需要额外训练的军队的青睐。部队参与了在黎巴嫩、刚果、科摩罗的国际和平行动。有 60 多名成员在国际维和行动中献出了生命。部队指挥官和人员专业有素、纪律严明、战斗力强，是阿拉伯世界和非洲评价最高的部队之一。
2. 快速支援部队成立于 2013 年，是一支常规支援部队。根据苏丹议会 2017 年批准的一项法律，该部队随后与苏丹武装部队合并，接受武装部队总司令的管辖。顾名思义，该部队先前的职能是支援武装部队对抗非国家武装运动和保护边界。
3. 苏丹武装部队及其支援部队在 2018 年 12 月和 2019 年 4 月的革命中支持人民的选择。革命胜利后，快速支援部队指挥官成为 2019 年 4 月成立的过渡军事委员会的成员，并成为 2019 年 8 月事实上成立的过渡主权委员会的副主席。
4. 尽管国家发生了变化，也在努力推动和平与过渡期正义，但达尔富尔多地继续爆发部落暴力。快速支援部队成员在这些事件中扮演了关键角色。平民死亡人数很高。部落群体之间的纷争被点燃，达尔富尔各州的军队指挥官和民间社会领袖成为攻击目标。
5. 叛军在包括首都喀土穆在内的几个城市犯下了多起目无法纪和侵权的案件：快速支援部队的成员参与其中，恐吓司法系统，阻挠民警活动。历届政府都无法解决这些问题。快速支援部队抵制任何解决方案。其领导人和指挥结构以部落归属和单个家族为中心。因此，必须启动将他们编入武装部队的进程。
6. 《朱巴和平协议》标志着达尔富尔叛乱的结束，其中包含一个关于安全安排的段落。在签署该协议后，军队不再需要招募和吸收新成员。然而，叛乱部队无视国际标准，继续招募新兵。其人数增长了 4 倍，达到 120 000 名战斗人员。他们还进行强制招募，并接收外国人和雇佣军。快速支援部队的军事力量在横向和纵向上都在增长。部队固执地利用自身权力，要求承担远远超出其职责范围的绝对政治、社会和经济责任。
7. 2022 年 12 月，军方与多股政治力量签署了框架协议，为组建文职过渡政府做准备。举办了数次研讨会，讨论政治进程各方之间有争议的问题。特别是，2023 年 3 月 26 日至 29 日举办了军事和安全改革研讨会。快速支援部队编入国家军队的问题成为争论的焦点。快速支援部队的指挥官一直拒绝被编入武装部队。他们坚持要求作为一支平行军队继续存在十年。武装部队强调有必要按照国际最佳做

法在两年内完成整编进程，因为建立一支垄断武力使用并保护文官统治的单一、专业的国家军队是民主制度运作的前提条件。由于上述原因，研讨会未能形成任何商定建议。因此，武装部队不得不退出研讨会，无法认可会议成果。武装部队坚持认为，整编纯属技术问题，不能沦为任何政治交易的对象。

8. 一个引人注目的事态发展是，快速支援部队指挥部开始在喀土穆多地、其周边地区和其他一些城市集结和部署大批全副武装的部队成员。这样做既没有与武装部队协调，也没有征得后者的同意。此举没有任何合理理由，政治进程已步入正轨，军方已承诺退出政治进程，支持民主过渡。

9. 快速支援部队指挥部所采取的做法对政治进程以及国家和平与稳定构成威胁，国家领导人和武装部队对此进行监测并发出警告。他们努力通过对话和审慎判断来化解局势，避免发生任何潜在的军事冲突，并向位于喀土穆的民间社会代表发出警报，提请注意快速支援部队的部署所构成的威胁及其预期目的。

10. 快速支援部队指挥官及其副手(也是他的兄弟)继续无视武装部队司令部的指示，进行挑衅。他们继续集结、动员和装备自己的部队。这一进程最终导致在没有按照兵力部署惯例得到总司令许可的情况下，向北方州的麦罗维机场部署了大批部队。快速支援部队指挥部没有响应武装部队总司令的指示，也没有遵守快速支援部队撤出和返回阵地的最后期限。针对这种升级，武装部队发布了一份公开声明，发出警告，呼吁快速支援部队撤出麦罗维机场并遵守军事规则。军事规则规定，未获总司令事先许可，不得部署部队。

11. 鉴于上述事态发展，苏丹各政治力量和三方机制，即联合国、非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)，为缓和紧张局势进行了大量工作。商定于 2023 年 4 月 15 日星期六举行武装部队和快速支援部队指挥官联席会议。

12. 武装部队总司令部已经准备好进行对话，所有苏丹事务的观察者都期待着这次会议能为摆脱危机提供出路。然而，驻扎在总司令部大院内的快速支援部队人员(他们在大院内担任保护部队成员)背信弃义，袭击了司令部以及主权委员会主席兼武装部队总司令位于机场区同一大院内的行营。其目的显然是要杀害或拘禁他，以便制造宪法真空，以武力夺取权力。总统卫队与他们对峙，其中 35 人献出了生命。

13. 民兵控制了喀土穆州的 22 个阵地和兵营以及其他州的 44 个阵地。与此同时，驻扎在现场的快速支援部队控制了以下数个战略设施：

(a) 总统府(国家元首总部)和部长会议；

(b) 喀土穆机场(他们在那里烧毁了两架民用飞机，其中一架属于沙特阿拉伯航空公司)和麦罗维机场；

(c) 位于尼罗河西岸乌姆杜尔曼的广播电视大楼；

(d) 与武装部队司令部大院和快速支援部队指挥官总部相邻的武装部队指挥官和高级文职官员的住所。快速支援部队拘禁了数名指挥官及其家属作为人质和人盾；

(e) 位于白尼罗、法希尔、尼亚拉、朱奈纳等州的要塞；

(f) 快速支援部队的编队被动员起来控制桥梁、国道和连接首都喀土穆各城镇的桥梁。

14. 鉴于上述局势、升级和军事部署情况，苏丹武装部队发现自己面对的是一场反对国家权威的全面叛乱，一场得到某些国内、区域和国际行为体支持和协调、蔓延至首都和整个国家的全面政变。以下是快速支援部队夺取政权的意图和早期准备的证据：

- 快速支援部队建立了强大的基础设施，包括军营和一个与国家平行的结构，缔结了军需供应伙伴关系，购置了不受国家控制的专门通信网络和现代监视系统。
- 快速支援部队指挥部在国家与国际两级建立了可疑的经济、商业和军事关系网，不受国家及其监督机构控制。其人员数量和军事能力不断增长。
- 快速支援部队与国家形成竞争，开展访问以及通信和区域双边活动，但没有记录这些活动，也没有将苏丹国家的利益放在首位。为此，它利用其海外活动在世界各地宣扬自己是备选领导班子。
- 快速支援部队指挥官参与了密集的政治和媒体活动，资助国内外媒体平台，更不用说大量使用社交媒体了。
- 快速支援部队从事可疑的经济和商业交易，为的是积累权力、进行战术行动，以期在部落民兵的支持下为达加洛家族夺取苏丹国家利益。
- 快速支援部队雇用能干的公关公司来宣传自己，改善其与杀戮、流血、腐败联系在一起国内和国际公众形象。它收买影响力，实施利诱，并对国家部队进行政治讹诈，突显和加强自身的政治和社会影响力。它采用空洞的口号，称自己是民主和文官治理国家的支持者和伊斯兰极端主义的反对者，抛开自身侵犯人权的血腥历史，无耻地试图争取国际社会的善意。
- 快速支援部队增派了整整一个营的兵力，守卫其位于机场区的指挥官总部。正是这个营在 2023 年 4 月 15 日黎明突袭了过渡主权委员会主席司令部。
- 快速支援部队加强了驻守总统府、国家广播电视台以及其他几个重要战略阵地的特遣队。它还从各州向喀土穆调集部队纵队和军事装备。
- 快速支援部队占领了麦罗维机场和麦罗维军事基地，拒绝离开。快速支援部队的指挥官坚持要求其部队提供专属机场。

叛乱部队的违法行为及其负面影响

15. 这些部队被委以需要在沙漠、平原和开放的冲突地区快速行动的任务。他们不了解城市冲突的性质、专业国家军队所遵循的交战规则以及关于保护平民和重要或战略设施的国际人道法原则，也没有为此做好准备——正是这种状况使武装部队更加坚信快速支援部队应接受整编和再培训。因此，快速支援部队犯下了许多影响平民的严重侵害行为，更不用说恐怖主义行为，具体如下：

- 住在机场区的武装部队高级军官、国家高级官员和学者的家属遭到拘禁。被拘禁者包括妇女和儿童，他们被扣为人质并被用作人盾，其方式类似于恐怖主义团体最恶劣的手法。因此，出于对被拘禁者生命的关切和限制平民伤亡的目的，战斗的决定性阶段被推迟。
- 喀土穆机场和旅客遇袭，一些人被杀害，另一些人则被扣为人质。麦罗维机场的一架训练和运输用飞机被摧毁。
- 医院和卫生保健中心遭突袭和征用。医务人员被迫治疗受伤的战斗人员，忽视普通病人。这些破坏造成了可怕损失，初步估计数在 7 亿美元左右。叛乱者直接袭击了 14 家医院和卫生保健中心，强行疏散了 20 家医院，占领了喀土穆州 8 家大型医院。共有 57 家医院被关闭或停止服务。13 名医务人员遇害，9 人失踪，4 名医生被绑架，喀土穆州有 43 家药店遭到抢劫，5 辆救护车遇袭，工厂和大型医药公司的 6 个仓库遭到抢劫。部队占领了作为主要医药存放库的中央医药供应局，销毁了数百万剂儿童疫苗(这在联合国儿童基金会(儿基会)的报告中有记录)和其他疫苗。他们还占领了国家医学分析实验室。
- 礼拜场所、民用设施和普通公民住宅遭到突袭。里面的人或是遭到拘禁，被用作人盾，或是受到驱逐，以便将这些场所用于军事活动。房屋屋顶被用作狙击手的藏身处，明显违反了国际人道法。
- 在某些情况下，对平民住宅的突袭行动被拍摄下来，作为军事胜利进行展示。这些住宅被谎称为是主权委员会成员名下的房屋。
- 平民受到恐吓和勒索，其车辆和私人财产被盗。
- 非法检查站被任意设立，特定类别的平民成为目标，私人 and 政府车辆被征用，医务人员被杀害。
- 商业银行、商店、私营和国营公司遭到抢劫，市场和仓库被烧毁。
- Sawba 地区的酒店、俱乐部、活动大厅和青少年营地被占领，各个体育中心也被占领。
- 警察总部被占领。监狱遭到突袭，Huda、Sawba 和 Kober 监狱的罪犯和审前羁押人员被释放。

- 提供基本服务的中心，包括供水站、供电站、通信站、医院和一个炼油厂，成为目标。这是蓄意使平民遭受最大痛苦的策略的一部分。加油站已无法使用或被用作备用阵地。
- 尼亚拉、朱奈纳、加尔西拉和凯卜卡比耶等城市遭到袭击，居民受到恐吓，他们的资金被盗。有报告称，妇女和儿童遭到性暴力和人身暴力。
- 2023 年 4 月 17 日，欧盟大使在住所内遭袭。
- 2023 年 4 月 22 日，法国大使馆的撤离车队遭袭。
- 2023 年 4 月 23 日，埃及大使馆的助理行政专员遇害。
- 美国大使馆的一辆车辆遭到火力攻击。
- 马来西亚大使遇袭，车辆被盗。
- 阿曼苏丹国大使馆遇袭，使团的一辆车被盗。
- 多个外交馆舍遇袭。位于非洲街地段的印度大使馆遭到火力攻击。韩国、瑞士、俄罗斯联邦、埃塞俄比亚、也门、叙利亚、摩洛哥、西班牙、乍得、沙特阿拉伯和土耳其等国大使馆均有许多这样的报告。叛乱民兵在这些使团附近安营扎寨，并砸毁馆外的安保摄像头。韩国大使要求为其家人提供空中撤离，因为叛乱者正在突袭他的住所。外交馆舍外的防护拖车已被拆除。
- 埃及军官和士兵被拘禁在麦罗维机场，他们当时正按照两国缔结的议定书在机场参加与苏丹武装部队的联合训练课程。
- 土耳其执行撤离任务的飞机在瓦迪·赛义德纳机场遭袭。

16. 上述有系统的袭击加在一起，构成了对国家首都、各州首府、国道、机场、重要战略设施和军事基地的全面战争。其目的是通过偷窃、抢劫、制造恐惧来延长混乱和恐吓平民。

政府平息叛乱及其影响的计划

17. 政府负有宪法、爱国和道义上的责任保护国家安全，维护国家领土的安全、主权和稳定。武装部队据此完成了各项安排，以打击和清剿叛乱，遏制叛乱影响，解除叛乱者的武力。在此过程中，武装部队必须铭记需要保护平民和尽量减少伤亡和财产损失；维护公共安全、治安和国内稳定；保护社会结构；在不违反国际人道法的情况下，清剿所有叛军余部；根据公认的、长期存在的国际人道法规则和原则处理冲突，汲取从过去参与的长期冲突中获得的经验，正是这些经验使部队为应对像这次这样的危机做好了准备。武装部队为遏制军事影响作出了以下努力：

(a) 以高度专业的方式清剿叛乱者的军事据点和营地。在技术上精准确定军事地点和目标，并尽一切努力以最小代价清除它们。

(b) 在击退对民用场所的攻击时，武装部队表现出卓越的判断力、极高的熟练度和耐心，为的是避免造成生命损失和公共或私人民用财产损坏，特别是在以人口密集著称的喀土穆。这些考虑是军事行动延迟的原因。

(c) 针对基础设施和民用设施受到的破坏，武装部队努力修复保健设施、水电站和管道；恢复道路和桥梁通行；处理与叛乱者留在街道和居民区的武器、弹药和爆炸物有关的问题；拆除未爆弹药。

(d) 已经制定了一项计划，以解决逃犯和犯罪集团利用上述事件实施抢劫和盗窃的不法行为。为此，警方开展了扫荡行动。

(e) 武装部队总司令部已宣布对任何在指定地点交出武器并自首的叛乱者实行大赦。大量叛乱者已缴械自首。因此，几个州，包括苏丹港人道主义行动中心，不必卷入战斗，因为这些地区的快速支援部队已经将武器交给武装部队。

(f) 国家机构响应人道主义休战呼吁，迄今已七次延长休战。在此期间，武装部队遵守休战协议，而快速支援部队的民兵则违反了休战协议，昼夜不停地进行挑衅。武装部队恪守战争规则和接战规则，以确保被叛乱民兵当作人质和人盾的平民的安全。

(g) 武装部队同意按照美国和沙特阿拉伯的倡议任命代表，讨论人道主义休战措施。

(h) 国家对外交官、外国国民、外交使团工作人员以及联合国人道主义和卫生工作者的撤离请求作出回应。这些类别的人员已通过海港和内陆机场以高度专业的方式撤离，没有人员伤亡。联合国和一些国家已致函感谢和赞扬苏丹领导人。

(i) 根据《维也纳外交关系公约》、《维也纳领事关系公约》和关于保护苏丹境内国际组织工作人员的国家协定，苏丹当局加强了对外交使团以及使团团团长及工作人员住所的保护和守卫。为此，当局增派了特种小组和警察部队。

(j) 根据武装部队司令部制定的计划，除喀土穆州和西达尔富尔州的一些小块地区外，武装部队已经夺回了发动叛乱的各个阵地和基地。武装部队正在设法恢复这两个州的安全与稳定。已经部署了大量警力，保护平民及其财产、管制旅行、开展执法。

(k) 为了遏制境内人道主义活动所受的不利影响，苏丹当局设立了一个高级别全国委员会，负责协调人道主义行动和相关机制，并根据国际人道主义行动原则和适用准则，为国际组织的工作提供便利。

结论

18. 苏丹武装部队作为国家军队，拥有平息叛乱、结束无法治状态的无可争议的权利。这种行动符合其任务规定的精神和文字，是一般军队活动规则的基本组成部分，也是维护安全、稳定和国家主权的手段。

19. 首要目标仍然是结束战争、实现和平。但是，要建立持久和平、为政治进程奠定坚实基础，必须平息叛乱。需要明确的是，履行维护国家主权和稳定以及保护文官民主统治的宪法义务的国家军队只有一支。

20. 苏丹拒绝任何形式的国际干预。苏丹呼吁联合国及其机构谴责快速支援部队发动的叛乱，敦促叛乱者听从武装部队的呼吁；回到正规部队的控制和指挥系统之下；不采取任何会延长战斗和破坏安全与稳定的行动。不应将叛乱者与苏丹武装部队相提并论。

21. 苏丹呼吁国际社会和所有爱好和平的行为体继续支持苏丹领导人在国内和区域发挥作用，加强苏丹的安全、和平与稳定，同时打击叛乱所引发的一切形式的恐怖主义和犯罪行为。

22. 苏丹对所有旨在恢复正常人道主义局势和日常生活的真诚、公平、建设性的倡议持开放态度。尽管当前的事件对国家和人民造成重大影响，但这些事件纯粹是内部的技术性军事问题，苏丹武装部队将能够迅速加以控制和解决。苏丹尊重并感谢各项区域和国际倡议，但必须强调指出，任何外国干预的企图都会妨碍苏丹本国的应对，使局势复杂化，并加剧和延长冲突。
