

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 May 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Судана при Организации
Объединенных Наций от 6 мая 2023 года на имя Председателя
Совета Безопасности**

По поручению правительства моей страны имею честь настоящим препроводить доклад правительства Республики Судан (см. приложение). В докладе освещены последние события, произошедшие в Судане после мятежа, который 15 апреля 2023 года был устроен ополчением Сил оперативного оказания поддержки против Суданских вооруженных сил в неудачной попытке силового захвата власти.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Аль-Харит Идрис аль-Харит **Мохамед**
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Судана
при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2023 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на арабском языке]

**Мятеж ополчения Сил оперативного оказания поддержки
против вооруженных сил и попытка силового захвата власти
15 апреля 2023 года**

Введение

1. Суданские вооруженные силы — одна из старейших и наиболее авторитетных армий в регионе. Они были созданы около века назад, являются старейшим национальным институтом Судана и наиболее ярко отражают суданскую национальную идентичность. Суданские вооруженные силы сыграли роль в формировании армий нескольких союзных государств. Их учебные заведения востребованы среди других армий, нуждающихся в дополнительной учебной подготовке. Суданские вооруженные силы приняли участие в международных операциях в пользу мира в Ливане, Конго и на Коморских Островах. Более 60 их военнослужащих отдали свои жизни в международных миротворческих операциях. Их командование и личный состав отличаются профессионализмом, дисциплинированностью и квалифицированностью в бою и считаются одними из лучших в арабском мире и Африке.
2. Силы оперативного оказания поддержки были созданы в 2013 году в качестве регулярных вспомогательных сил. В соответствии с законом, принятым парламентом Судана в 2017 году, они были объединены с Суданскими вооруженными силами и перешли в подчинение их главнокомандующего. Как следует из их названия, раньше их функция состояла в том, чтобы помогать вооруженным силам противодействовать негосударственным вооруженным движениям и защищать границы.
3. После победоносной революции в декабре 2018 года и апреле 2019 года, когда Суданские вооруженные силы и относящиеся к ним вспомогательные силы поддерживали выбор народа, командующий Силами оперативного оказания поддержки стал членом переходного Военного совета, созданного в апреле 2019 года, и заместителем председателя переходного Суверенного совета, созданного де-факто в августе 2019 года.
4. Несмотря на изменения в стране и стремление к миру и правосудию переходного периода, в нескольких районах Дарфура продолжались вспышки межплеменного насилия. Ключевую роль в этих инцидентах сыграли бойцы Сил оперативного оказания поддержки. Тогда погибло значительное число гражданских лиц. Среди племенных групп разгорелась вражда, а на армейских командиров и лидеров гражданского общества в штатах Дарфура были совершены нападения.
5. В ряде городов, включая столицу Хартум, повстанческие силы совершали многочисленные преступления и нарушения: бойцы Сил оперативного оказания поддержки вовлекались, запугивали представителей судебной системы и противодействовали работе гражданской полиции. Сменявшие друг друга правительства не смогли устранить эти проблемы. Силы оперативного оказания поддержки противились какому-либо решению. Их руководство и организационная структура основаны на племенной принадлежности и на одной семье. В связи с этим было крайне важно начать процесс их интеграции в вооруженные силы.

6. После подписания Джубского мирного соглашения, которое ознаменовало окончание восстания в Дарфуре и включало пункт о мерах по обеспечению безопасности, у вооруженных сил больше не было необходимости вербовать и принимать в свои ряды новобранцев. При этом силы мятежников продолжали вербовку, не обращая внимания на международные стандарты. Их численность увеличилась в пять раз, достигнув в общей сложности 120 000 бойцов. Они также занимались принудительной вербовкой и принимали в свои ряды иностранцев и наемников. Военная мощь Сил оперативного оказания поддержки росла как горизонтально, так и вертикально. Они упорно использовали ее в попытке взять на себя неограниченные политические, социальные и экономические полномочия, выходящие далеко за рамки их обязанностей.

7. В декабре 2022 года между военным компонентом и рядом политических сил было подписано рамочное соглашение о подготовке к формированию гражданского переходного правительства. Было проведено несколько рабочих совещаний для обсуждения спорных вопросов между сторонами политического процесса. В частности, с 26 по 29 марта 2023 года проходило совещание по реформированию военной сферы и сектора безопасности. Интеграция Сил оперативного оказания поддержки в национальную армию стала предметом разногласий. Командование Сил оперативного оказания поддержки упорно отказывалось от интеграции в вооруженные силы. Оно настаивало на том, чтобы на протяжении следующих десяти лет Силы оперативного оказания поддержки продолжали свою деятельность в качестве параллельной армии. Вооруженные силы подчеркнули необходимость завершения процесса интеграции в течение двух лет в соответствии с передовым международным опытом в этой области, поскольку наличие единой профессиональной национальной армии, обладающей монополией на применение силы и защищающей гражданское правление, является необходимым условием для функционирования демократической системы. По этим причинам на совещании не удалось согласовать какие-либо рекомендации. В связи с этим вооруженные силы были вынуждены прекратить свое участие в совещании и не одобрили его результаты. Они настаивали на том, что интеграция является чисто техническим вопросом и не может быть предметом каких-либо политических сделок.

8. Внезапно командование Сил оперативного оказания поддержки начало мобилизацию и развертывание большого числа полностью вооруженных бойцов в нескольких районах Хартума, его окрестностях и некоторых других городах. Это было сделано без согласования с вооруженными силами и без получения одобрения с их стороны. Этот шаг не имел никакого логического обоснования; политический процесс шел своим чередом, а военный компонент обязался отстраниться от участия в политическом процессе и поддержать переход к демократии.

9. Руководство страны и вооруженные силы следили за действиями командования Сил оперативного оказания поддержки и предостерегали от них, так как они поставили под угрозу политический процесс, а также мир и стабильность в стране. Они пытались урегулировать ситуацию на основе диалога и здравого смысла и избежать любых потенциальных военных столкновений. Представители гражданского общества в Хартуме были предупреждены об угрозе, исходившей от развертывания Сил оперативного оказания поддержки, и их предполагаемой цели.

10. Командующий Силами оперативного оказания поддержки и его заместитель, который также является его братом, продолжали игнорировать указания командования вооруженных сил и заниматься провокациями. Они и дальше спланировали, мобилизовывали и оснащали свои силы. Кульминацией этого процесса стало развертывание крупных сил в аэропорту Мероэ, Северный штат, без

получения разрешения от главнокомандующего, которое, как правило, необходимо в таких случаях. Командование Сил оперативного оказания поддержки не отреагировало на указания главнокомандующего вооруженными силами и проигнорировало установленный срок для выхода войск и их возвращения на свои позиции. В связи с эскалацией напряженности вооруженные силы выступили с публичным заявлением, выразив обеспокоенность ситуацией и призвав Силы оперативного оказания поддержки вывести войска из аэропорта Мероэ и соблюдать военные правила, согласно которым силы не должны разворачиваться без предварительного разрешения главнокомандующего.

11. В свете произошедших событий суданские политические силы и трехсторонний механизм, включающий Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию (ИГАД), активно работали над ослаблением напряженности. Было решено провести в субботу, 15 апреля 2023 года, совместное совещание командования вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки.

12. Главное командование вооруженных сил было готово к диалогу, и все, кто следил за развитием событий в Судане, с нетерпением ждали этого совещания как возможности выхода из кризиса. Однако бойцы Сил оперативного оказания поддержки, находившиеся в штабе Главного командования, где они входили в состав охранного корпуса, вероломно напали на штаб-квартиру и гостевую резиденцию председателя Суверенного совета и главнокомандующего вооруженными силами, расположенную в том же штабе в районе аэропорта. Цель явно заключалась в том, чтобы убить или задержать его в интересах создания конституционного вакуума и силового захвата власти. Им противостояла президентская гвардия, 35 человек из которой погибли.

13. Ополченцы взяли под контроль 22 позиции и казармы в штате Хартум и 44 позиции в других штатах. В то же время находившиеся на месте подразделения Сил оперативного оказания поддержки взяли под контроль несколько стратегических объектов, а именно:

- a) президентский дворец (штаб-квартиру главы государства) и Совет министров;
- b) аэропорт Хартума, где они сожгли два гражданских самолета, один из которых принадлежал авиакомпании «Саудия», и аэропорт Мероэ;
- c) здание телерадиокомпании в Омдурмане, расположенном на западном берегу Нила;
- d) резиденции командующих вооруженными силами и старших гражданских должностных лиц, прилегающие к штабу командования вооруженных сил и штаб-квартиру командующего Силами оперативного оказания поддержки. Силы оперативного оказания поддержки задержали нескольких командиров и членов их семей в качестве заложников и «живых щитов»;
- e) гарнизоны в Белом Ниле, Эль-Фашире, Ньяле и Эль-Генейне;
- f) формирования Сил оперативного оказания поддержки мобилизовались для установления контроля над мостами, в том числе мостами, соединяющими районы столицы Хартум, и государственными дорогами.

14. Ввиду сложившейся ситуации, эскалации и разворачивания войск Суданские вооруженные силы оказались в условиях настоящего мятежа против государственной власти — полномасштабного переворота, поддержанного и скоординированного определенными внутренними, региональными и международными субъектами и охватившего столицу и всю страну. О намерениях и

изначальной готовности Сил оперативного оказания поддержки захватить власть свидетельствует следующее:

- была создана внушительная инфраструктура в виде военных лагерей со структурой, аналогичной государственной. Были налажены партнерства по военным поставкам и приобретены специализированные коммуникационные сети и современные системы наблюдения без контроля со стороны государства;
- командование Сил оперативного оказания поддержки наладило подозрительные экономические, коммерческие и военные отношения на национальном и международном уровнях без ведома государства и его надзорных органов. Стремительно росли численность их личного состава и военный потенциал;
- Силы оперативного оказания поддержки совершали визиты, вступали в контакты и согласовывали двусторонние региональные обязательства, конкурируя с государством, не документируя эти действия и не ставя на первое место интересы суданского государства. В этой связи они использовали свою деятельность за рубежом, чтобы во всем мире заявить о себе как об альтернативном руководстве;
- командующий Силами оперативного оказания поддержки вел насыщенную политическую и медийную деятельность, финансируя медийные платформы в стране и за рубежом, не говоря уже об активном использовании социальных сетей;
- были заключены подозрительные экономические и коммерческие сделки для наращивания потенциала и выполнения тактических маневров в целях захвата суданского государства в интересах семьи Дагало, поддерживаемой племенным ополчением;
- Силы оперативного оказания поддержки наняли эффективные компании по связям с общественностью для укрепления своего авторитета и улучшения в глазах общественности внутри страны и на международном уровне своего образа, который ассоциировался с убийствами, кровопролитием и коррупцией. Они покупали влияние, предлагали стимулы и занимались политическим шантажом национальных сил, чтобы подчеркнуть и увеличить свой политический и социальный вес. Они использовали пустые лозунги, называя себя спонсором демократии и гражданского государства и противником экстремистского ислама и отбрасывая свою собственную кровавую историю нарушений прав человека в бесстыдном стремлении заручиться благосклонностью международного сообщества;
- Силы оперативного оказания поддержки развернули целый дополнительный батальон для охраны штаб-квартиры своего командующего в районе аэропорта. Именно этот батальон совершил налет на штаб-квартиру председателя переходного Суверенного совета ранним утром 15 апреля 2023 года;
- Силы оперативного оказания поддержки укрепили контингент в президентском дворце, в национальной телерадиокомпании и на ряде других жизненно важных стратегических позиций. Они также мобилизовали колонны войск и военной техники из различных государств в направлении Хартума;

- Силы оперативного оказания поддержки заняли аэропорт Мероэ и военную базу Мероэ и отказались уходить. Командующий Силами оперативного оказания поддержки настойчиво просил предоставить Силам собственный аэропорт.

Нарушения, совершенные силами мятежников, и их негативные последствия

15. На эти силы были возложены задачи, выполнение которых требовало оперативного перемещения по пустыням, равнинам и открытым зонам конфликтов. Они не понимают и не обучаются с учетом особенностей городского конфликта, правил применения вооруженной силы, которым следуют профессиональные национальные армии, и принципов международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданского населения и жизненно важных или стратегических объектов. Такое положение дел укрепляет вооруженные силы во мнении о необходимости их интеграции и переподготовки. В результате они совершили многочисленные серьезные нарушения, затронувшие гражданское население, не говоря уже о террористических актах, а именно о том, что:

- были задержаны семьи старших офицеров вооруженных сил, высокопоставленных государственных должностных лиц и представителей академических кругов, проживавших в районе аэропорта. Среди задержанных были женщины и дети, которых держат в заложниках и используют в качестве «живых щитов», что схоже с худшей практикой террористических группировок. В результате решающая фаза сражения была отложена из-за опасений за жизнь задержанных и для ограничения потерь среди гражданского населения;
- было совершено нападение на аэропорт Хартума и находившихся в нем лиц; некоторые из них были убиты, другие — взяты в заложники. В аэропорту Мероэ были уничтожены учебные и транспортные самолеты;
- были совершены налеты на больницы и медицинские учреждения, которые впоследствии были захвачены. Медицинские работники были вынуждены оказывать помощь раненым бойцам и игнорировать обычных пациентов. Нанесенный ущерб обошелся чудовищно дорого; по первоначальным оценкам, он составил около 700 млн долл. США. Мятежники совершили прямые нападения на 14 больниц и медицинских учреждений; принудительно эвакуировали 20 больниц; и заняли 8 крупных больниц в штате Хартум. В общей сложности была нарушена работа 57 больниц. Тринадцать медицинских работников были убиты; 9 медицинских работников пропали без вести; 4 врача были похищены; в штате Хартум были разграблены 43 аптеки; были совершены нападения на 5 машин скорой помощи; и были разграблены 6 складов заводов и крупных фармацевтических компаний. Силы заняли Центральное управление медицинского снабжения, которое является главным хранилищем предметов медицинского назначения, и уничтожили миллионы доз вакцин для детей, что было зафиксировано в докладах Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также других вакцин. Они также заняли Национальную медицинскую лабораторию;
- были совершены налеты на места отправления культа, гражданские объекты и дома простых граждан. Находившихся в них людей удерживали в качестве «живых щитов» или выселяли, чтобы использовать помещения для военных действий. На крышах домов располагались снайперы, что является явным нарушением международного гуманитарного права;

- в некоторых случаях налеты на дома гражданских лиц снимались на видео и демонстрировались как военные победы. При этом говорилось, что эти дома принадлежат членам Суверенного совета, что не соответствовало действительности;
- гражданские лица подвергались запугиванию и вымогательству, а их автомобили и личное имущество похищались;
- создавались незаконные, произвольные контрольно-пропускные пункты, совершались нападения на отдельные категории гражданских лиц, захватывались частные и государственные автомобили и совершались убийства медицинских работников;
- были разграблены коммерческие банки, магазины и частные и государственные компании, а также были сожжены рынки и склады;
- в районе Савба были заняты гостиницы, клубы, концертные залы и молодежные лагеря, а также спортивные комплексы;
- были заняты полицейские управления. Были совершены налеты на тюрьмы в районах Худа, Савба и Кобер, из которых были выпущены преступники и содержавшиеся там до суда заключенные;
- были совершены нападения на учреждения, предоставляющие основные услуги, включая водопроводные и электростанции, станции связи, больницы и нефтеперерабатывающий завод, в рамках преднамеренной стратегии причинения гражданскому населению максимальных страданий. Автозаправочные станции были выведены из строя или использовались в качестве альтернативных позиций;
- были совершены нападения на города Ньяла, Эль-Генейна, Гарсила и Каб-кабия, жители которых подверглись запугиванию, а их финансовые средства были расхищены. Были получены данные о сексуальном и физическом насилии в отношении женщин и детей;
- 17 апреля 2023 года было совершено нападение на посла Европейского союза в его резиденции;
- 22 апреля 2023 года было совершено нападение на эвакуационную колонну посольства Франции;
- 23 апреля 2023 года в посольстве Египта был убит помощник атташе по административным вопросам;
- под обстрел попал автомобиль посольства Соединенных Штатов;
- было совершено нападение на посла Малайзии, и был угнан его автомобиль;
- было совершено нападение на посольство Султаната Оман, и был угнан принадлежащий ему автомобиль;
- подверглись нападениям многочисленные дипломатические объекты. Под обстрел попало посольство Индии, расположенное в районе Африканской улицы. Много подобных сообщений поступило из посольств Кореи, Швейцарии, Российской Федерации, Эфиопии, Йемена, Сирии, Марокко, Испании, Чада, Саудовской Аравии и Турции. Ополченцы-мятежники заняли позиции возле них и разбили камеры наружного наблюдения. Посол Кореи попросил эвакуировать его семью по воздуху, поскольку мятежники совершили налет на его резиденцию. Находившиеся у дипломатических объектов охраняемые фургоны были снесены;

- египетские офицеры и солдаты были задержаны на аэродроме Мероэ, где они принимали участие в совместных учениях с Суданскими вооруженными силами в соответствии с протоколом, заключенным между двумя странами;
- было совершено нападение на турецкий эвакуационный самолет в аэропорту Вади-Сайидна.

16. В совокупности эти систематические нападения равносильны полномасштабной войне против столицы страны, столиц штатов, национальных дорог, аэропортов, жизненно важных и стратегических объектов и военных баз. Их цель состоит в том, чтобы продлить состояние хаоса и запугать гражданское население, воруя, грабя и сея страх.

План правительства по противодействию мятежу и его последствиям

17. Правительство несет конституционный, патриотический и моральный долг по защите национальной безопасности и поддержанию сохранности, суверенитета и стабильности национальной территории. В связи с этим вооруженные силы приняли меры в целях пресечения мятежа, сдерживания его последствий и нейтрализации сил мятежников. При этом вооруженные силы должны помнить о необходимости защищать гражданское население и минимизировать число жертв и материальный ущерб; поддерживать общественную безопасность, сохранность и внутреннюю стабильность; охранять социальную структуру; очистить все очаги мятежа, не нарушив международное гуманитарное право; и урегулировать конфликт в соответствии с признанными и давно установленными нормами и принципами международного гуманитарного права и с опорой на опыт, накопленный в ходе предыдущих длительных конфликтов, участие в которых позволило им подготовиться к кризисам, подобным этому. Вооруженные силы предпринимают следующие усилия для сдерживания военных последствий:

а) меры, связанные с военными позициями и лагерями мятежников, принимаются крайне профессионально. Военные объекты и цели идентифицируются с технической точностью, и прилагаются все усилия к их ликвидации с минимальными потерями;

б) при отражении нападений на гражданские объекты вооруженные силы проявляют крайнюю рассудительность, высокий профессионализм и терпение, чтобы избежать гибели людей и повреждения государственных или частных гражданских объектов, особенно в Хартуме, хорошо известном своей плотностью населения. Эти соображения объясняют задержку в проведении военных операций;

с) с учетом ущерба, нанесенного инфраструктуре и гражданским объектам, вооруженные силы предприняли усилия по восстановлению медицинских учреждений, электрических и водопроводных станций и трубопроводов; открытие дорог и мостов; решению вопросов, связанных с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, оставленными мятежниками на улицах и в жилых районах; и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов;

д) был разработан план по борьбе с беззаконием со стороны групп беглецов и преступников, которые воспользовались произошедшими событиями для совершения грабежей и краж. Для этого полиция проводит массовые обыски;

е) Главное командование вооруженных сил объявило всеобщую амнистию для всех мятежников, которые сдадут оружие и явятся в назначенные места. Большое число мятежников сделали это. В результате в нескольких местах, включая Порт-Судан, где находится центр гуманитарной деятельности, не происходило столкновений, поскольку Силы оперативного оказания поддержки в этих районах сдали свое оружие вооруженным силам;

ф) государственные учреждения откликнулись на призывы к гуманитарному перемирию, которое на сегодняшний день продлевалось семь раз. В течение этих часов и дней они соблюдали перемирие, в то время как ополчение Сил оперативного оказания поддержки нарушало его, круглосуточно совершая провокационные действия. Вооруженные силы соблюдали правила ведения войны и правила применения вооруженной силы для обеспечения безопасности гражданского населения, использовавшегося ополченцами-мятежниками в качестве заложников и «живых щитов»;

г) вооруженные силы согласились назначить представителей в рамках инициативы, выдвинутой Соединенными Штатами и Саудовской Аравией, для обсуждения мер по обеспечению гуманитарного перемирия;

h) государство ответило на просьбы об эвакуации дипломатов, иностранных граждан, сотрудников дипломатических представительств и гуманитарных и медицинских работников Организации Объединенных Наций. Лица, относящиеся к этим категориям, были крайне профессионально эвакуированы через морские порты и внутренние аэропорты без человеческих потерь. Организация Объединенных Наций и несколько государств направили суданскому руководству письма, выразив свою признательность и высоко оценив его усилия;

i) в соответствии с венскими конвенциями о дипломатических и консульских сношениях и страновым соглашением, регулирующим защиту персонала международных организаций в Судане, суданские власти усилили защиту и охрану дипломатических представительств и резиденций глав представительств и их сотрудников. С этой целью они развернули дополнительные специализированные формирования и полицейские подразделения;

j) в соответствии с планом, разработанным командованием вооруженных сил, им удалось занять позиции и базы, с которых был начат мятеж, за исключением некоторых районов в штатах Хартум и Западный Дарфур. Они пытаются восстановить безопасность и стабильность в этих штатах. Были развернуты значительные полицейские силы для защиты гражданских лиц и их имущества, регулирования передвижения и обеспечения соблюдения закона;

к) в целях сдерживания негативных последствий для гуманитарной деятельности в стране суданские власти учредили национальный комитет высокого уровня для координации гуманитарной деятельности и работы соответствующих механизмов, а также для содействия усилиям международных организаций в соответствии с международными принципами, регулирующими гуманитарную деятельность, и применимыми руководствами.

Заключение

18. Суданские вооруженные силы, которые представляют собой национальную армию, имеют неоспоримое право подавить мятеж и беззаконие. Такие действия соответствуют духу и букве их мандата. Это основополагающая часть правил, регулирующих деятельность армий в целом, а также средство обеспечения безопасности, стабильности и национального суверенитета.

19. Главной целью по-прежнему является прекращение войны и установление мира. Однако для того, чтобы построить устойчивый мир и заложить прочный фундамент для политического процесса, мятеж необходимо подавить. Следует пояснить, что существует единая национальная армия, выполняющая конституционный долг по поддержанию национального суверенитета и стабильности и защите гражданского демократического правления.

20. Судан отвергает международное вмешательство во всех его формах. Он призывает Организацию Объединенных Наций и ее учреждения осудить мятеж, возглавляемый Силами оперативного оказания поддержки, и настоятельно рекомендовать мятежникам прислушаться к призыву вооруженных сил; вернуться под контроль и в подчинение регулярных сил; и воздерживаться от любых действий, которые могут затянуть боевые действия и подорвать безопасность и стабильность. Мятежники и Суданские вооруженные силы никоим образом не могут приравниваться друг к другу.

21. Судан призывает международное сообщество и все миролюбивые стороны продолжать поддерживать его руководство в выполнении им своей национальной и региональной функции по укреплению безопасности, мира и стабильности в стране при одновременной борьбе со спровоцированными мятежом терроризмом и преступностью во всех их формах.

22. Судан открыт для всех искренних, беспристрастных и конструктивных инициатив по нормализации гуманитарной ситуации и повседневной жизни. Происходящие в настоящее время события, несмотря на их серьезнейшие последствия для страны и ее народа, являются исключительно внутренним и техническим военным вопросом, который Суданские вооруженные силы смогут держать под контролем и оперативно решить. Хотя Судан с уважением относится к региональным и международным инициативам и выражает признательность за них, необходимо подчеркнуть, что любая попытка иностранного вмешательства будет препятствовать собственным ответным действиям страны, усложнит ситуацию и обострит и затянет конфликт.
