



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Специального  
комитета по операциям по  
поддержанию мира**

**Основная сессия 2023 года  
(Нью-Йорк, 20 февраля — 17 марта 2023 года)**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 19**





## **Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира**

**Основная сессия 2023 года  
(Нью-Йорк, 20 февраля — 17 марта 2023 года)**



**Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023**

---

\* Переиздано по техническим причинам 26 мая 2023 года.

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

I.	Введение .....	4
II.	Организационные вопросы .....	5
A.	Открытие и продолжительность сессии .....	5
B.	Выборы должностных лиц .....	5
C.	Повестка дня .....	5
D.	Организация работы .....	6
E.	Работа Комитета .....	6
III.	Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава .....	7
IV.	Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии .....	8
V.	Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета .....	9
A.	Введение .....	9
B.	Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов .....	10
C.	Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира .....	11
D.	Партнерские отношения .....	17
E.	Миростроительство и сохранение мира .....	25
F.	Эффективность деятельности и подотчетность .....	32
G.	Политика .....	44
H.	Защита .....	47
I.	Охрана и безопасность .....	54
J.	Женщины и мир и безопасность .....	64
Приложение		
	Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира .....	70

## Глава I

### Введение

1. В своей резолюции [76/263](#) Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/76/19](#)), постановила, что Комитет должен в соответствии со своим мандатом продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, а также проводить обзор осуществления его предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения, чтобы укреплять у Организации Объединенных Наций способность к выполнению своих обязанностей в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад о своей работе.

## Глава II

### Организационные вопросы

#### А. Открытие и продолжительность сессии

2. Основная сессия 2023 года была проведена Комитетом 20 февраля — 17 марта в Центральных учреждениях. Комитет провел три пленарных заседания.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению. На 274-м (открытом) заседании 21 февраля с обращением перед членами Комитета выступил Председатель Генеральной Ассамблеи. На том же заседании с заявлением выступила помощник Генерального секретаря по Африке в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира.

4. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира в Департаменте по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

#### В. Выборы должностных лиц

5. На своем 274-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

*Председатель:*

Тиджани Мухаммад-Банде (Нигерия)

*Заместители Председателя:*

Фабиан Оддоне (Аргентина)

Ричард Арбайтер (Канада)

Хамамото Юкия (Япония)

Матеуш Сакович (Польша)

*Докладчик:*

Ваэль ад-Дахшан (Египет)

#### С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил свою предварительную повестку дня ([A/АС.121/2023/L.1](#)) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Сессионные брифинги.
7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.

8. Прочие вопросы.
  9. Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии.
7. Кроме того, Комитет утвердил проект своей программы работы ([A/AC.121/2023/L.2](#)).

#### **D. Организация работы**

8. Помимо этого, на том же заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Ричарда Арбайтера (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. Состав Комитета на его основной сессии 2023 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/AC.121/2023/INF/2](#), а перечень участников — в документе [A/AC.121/2023/INF/4](#).

#### **E. Работа Комитета**

10. На своих 274-м и 275-м заседаниях 21 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединения), Уругвая (также от имени Аргентины, Бразилии и Мексики), Джибути (от имени Группы послов франкоязычных стран при Организации Объединенных Наций), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Австралии (также от имени Канады и Новой Зеландии), Европейского союза, Мексики, Таиланда, Филиппин, Эфиопии, Уругвая, Южной Африки, Израиля, Непала, Того, Сенегала, Тимора-Лешти, Гватемалы, Республики Молдова, Японии, Малайзии, Кот-д'Ивуара, Египта, Пакистана, Эквадора, Соединенных Штатов Америки, Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Бангладеш, Российской Федерации, Индонезии, Фиджи, Норвегии, Ливана, Вьетнама, Эритреи, Гамбии, Чили, Объединенных Арабских Эмиратов, Сальвадора, Ирана (Исламская Республика), Перу, Китая, Швейцарии, Аргентины, Индии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Бразилии, Украины, Турции, Шри-Ланки, Нигерии и Сьерра-Леоне.
11. С заявлениями также выступили наблюдатели от Святого Престола, Африканского союза и Международной организации франкофонии.
12. 23 февраля Рабочая группа полного состава заслушала сообщения заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира, заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке и заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, причем у делегаций состоялся с ними интерактивный диалог.
13. 24 февраля Рабочая группа заслушала сообщение помощника Генерального секретаря по Африке и провела с ней интерактивный диалог.
14. Рабочая группа полного состава и ее две рабочие подгруппы заседали с 27 февраля по 17 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.



## **Глава III**

### **Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава**

15. На своем 276-м заседании 17 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить их в настоящий доклад (см. пп. 17–215) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

## **Глава IV**

### **Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии**

16. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, представленный на рассмотрение Докладчиком Комитета с внесенными в него устными изменениями.

## Глава V

### Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

#### A. Введение

17. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

18. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в операциях по поддержанию мира, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

19. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у памятника павшим (известного также как «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

20. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Соответственно, в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

21. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки

конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

22. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

23. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

24. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется согласно соответствующим главам Устава. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

25. Специальный комитет напоминает о своих предыдущих докладах и вновь подтверждает, что все его рекомендации остаются в силе, если они не будут заменены рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

## **В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов**

26. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира особо отмечает, что операции по поддержанию мира должны осуществляться в строгом соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что соблюдение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

27. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

28. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Особое внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

29. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и командных структур операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финансирования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, представляющими войска, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

30. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

31. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

## **С. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира**

### **Общий контекст**

32. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о поведении миротворцев и проведении миротворческих операций доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

33. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

34. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания), касающихся поведения миротворцев и проведения операций по поддержанию мира. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

- a) экологическая политика для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий на местах (2022 год);
- b) Руководство по обращению с отходами для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий на местах (2022 год);
- c) Руководство Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию для военных командиров в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций (2021 год);
- d) Руководство по водоснабжению и обращению со сточными водами в контексте полевых операций для миротворческих и специальных политических миссий (2021 год);
- e) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2020 год);
- f) типовой регламент в отношении предотвращения серьезных преступлений против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, их расследования и уголовного преследования за них (2020 год);
- g) бюллетень Генерального секретаря об экологической политике Секретариата Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2019/7](#));
- h) типовой регламент в отношении оценки воздействия на окружающую среду для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2019 год);
- i) бюллетень Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#));
- j) политика в области подотчетности по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях (2015 год);
- k) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год);
- l) типовой регламент осуществления поправок относительно поведения и дисциплины к рамочному меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска (2011 год);
- m) экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2009 год);
- n) бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#));
- o) бюллетень Генерального секретаря о Положениях, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках ([ST/SGB/2002/9](#));
- p) бюллетень Генерального секретаря о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/1999/13](#)).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

35. Специальный комитет просит Секретариат работать в тесном взаимодействии с государствами-членами и руководством миссий в целях повышения уровня осведомленности в миссиях, а также в рамках учебной подготовки, посвященной механизмам информирования о ненадлежащем поведении, на этапе

перед развертыванием миссий и в ходе их осуществления, в том числе на основе предоставления информации о группах по вопросам поведения и дисциплины, линиях экстренной связи и ресурсах, с тем чтобы у сотрудников имелся доступ к рекомендациям относительно способов информирования о ненадлежащем поведении всех категорий. Специальный комитет призывает продолжать усилия по предоставлению простых и практичных учебных материалов для того, чтобы сделать различные нормативные документы более доступными и понятными для отдельных миротворцев, и настоятельно призывает старших руководящих сотрудников миссий издавать последовательные руководящие указания на всех уровнях операций по поддержанию мира. Кроме того, Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить распространение сведений и информирование о политике Организации Объединенных Наций по защите от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество в ходе должным образом санкционированных проверок или расследований в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

36. Специальный комитет подчеркивает, что неправомерное поведение по отношению к персоналу Организации Объединенных Наций на рабочем месте в любой форме является неприемлемым. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат до его следующей основной сессии провести брифинг по вопросу о соблюдении меморандумов о взаимопонимании между странами, представляющими воинские и полицейские контингенты, и Организацией Объединенных Наций в части, касающейся поведения. Специальный комитет призывает Секретариат уделять внимание вопросам соблюдения принятого Организацией Объединенных Наций кодекса поведения и отмечать случаи, когда военнослужащие и гражданский персонал образцово отстаивают ценности, закрепленные в этом кодексе поведения.

37. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы ко всем категориям персонала Организации Объединенных Наций применялись одни и те же нормы поведения в интересах поддержания авторитета и принципов беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь просит Секретариат обеспечить, чтобы все данные, касающиеся поведения и дисциплины военнослужащих, полицейских и сотрудников исправительных учреждений, включая данные о любых принятых мерах по исправлению положения, учитывались в решениях, касающихся развертывания контингентов, и в том числе формирования сил. Специальный комитет просит далее Секретариат обеспечить, чтобы гражданские сотрудники, виновные в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, в будущем не имели права на участие в деятельности сил, и призывает Секретариат продолжать использовать базу данных "ClearCheck" для набора персонала Организации Объединенных Наций на общесистемной основе и представить до следующей сессии Комитета обновленную информацию о вариантах дальнейшего расширения использования этой базы данных в целях включения в нее информации о внешних партнерах в секторах миротворчества, гуманитарной деятельности и развития, с тем чтобы предотвратить перемещение правонарушителей из одной организации в другую и между секторами.

38. Признавая различные роли и обязанности, Специальный комитет повторяет свой призыв к Секретариату и государствам-членам продолжать свои усилия по продвижению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это включает профилактические меры, проведение расследований и привлечение виновных к ответственности своевременным и надлежащим образом, рассмотрение исков об установлении отцовства в соответствии с национальным законодательством и оказание поддержки пострадавшим на основе подхода, ориентированного на их

интересы, в соответствии с существующими процедурами. Специальный комитет также подчеркивает ответственность руководства миссии на всех уровнях, включая старших руководящих сотрудников, за выявление, отслеживание и сокращение рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе посредством использования инструментария по управлению рисками в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет просит Секретариат выявлять и смягчать возможные риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом сложившейся ситуации и улучшать координацию между участниками деятельности на местах в областях миротворчества, развития и гуманитарной помощи, в том числе на основе работы над политическими вопросами в сотрудничестве с Защитником прав потерпевших.

39. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы государства-члены своевременно получали всю информацию, связанную с заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, и оказать содействие государствам-членам, по их просьбе, в обеспечении надлежащей подготовки национальных сотрудников по расследованию, в том числе на основе продолжения курса подготовки инструкторов для национальных сотрудников по расследованию, с тем чтобы содействовать проведению расследований в соответствии с передовой практикой и существующими процедурами. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросу о ходе осуществления политики абсолютной нетерпимости до следующей основной сессии Комитета, а также призывает Секретариат и государства-члены продолжать обмениваться накопленным опытом и примерами передовой практики в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках миротворческой деятельности. Это включает усилия, предпринимаемые государствами-членами в целях внедрения или укрепления механизмов и усиления национального законодательства, касающегося расследований и уголовного преследования.

40. Специальный комитет призывает государства-члены, которые разворачивают силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, на основании мандата Совета Безопасности, придерживаться принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Специальный комитет призывает далее государства-члены принимать все надлежащие меры к тому, чтобы своевременно и надлежащим образом расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности. Кроме того, в этой связи Комитет подчеркивает важность оказания поддержки пострадавшим, а также рекомендует соответствующим руководящим органам персонала, не относящегося к Организации Объединенных Наций, но действующего на основании мандата Совета Безопасности, оказывать надлежащую помощь и поддержку жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала, подчиненного этим органам.

41. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены продолжать совместную работу по рассмотрению исков об установлении отцовства, чтобы обеспечить оказание соответствующей поддержки пострадавшим. Специальный комитет призывает далее государства-члены продолжать изыскивать решения и делиться передовым опытом с Секретариатом и другими государствами-членами.

42. Специальный комитет подчеркивает важное значение проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам сексуальных домогательств и настоятельно призывает



Секретариат и миротворческие миссии организовывать для всех руководителей миссий и соответствующих должностных лиц, отвечающих за проведение расследований и поддержание дисциплины в миссиях Организации Объединенных Наций, комплексную учебную подготовку по вопросам сексуальных домогательств, с тем чтобы обеспечить эффективное и надлежащее реагирование на жалобы и проведение расследований в связи с ними. Специальный комитет призывает Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в надлежащих случаях, и миссии совершенствовать меры по предотвращению сексуальных домогательств, своевременно проводить расследования и привлекать виновных к ответственности в соответствии с типовыми меморандумами о взаимопонимании, а также оказывать пострадавшим поддержку, включая медицинскую помощь, в соответствии с типовой политикой системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств. Специальный комитет призывает Секретариат при рассмотрении дел о сексуальных домогательствах учитывать уроки, извлеченные из рассмотрения дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, включая уроки, извлеченные из деятельности Канцелярии Защитника прав пострадавших, учебной подготовки и функционирования механизмов отчетности. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросу о сексуальных домогательствах в отношении миротворцев.

43. Специальный комитет вновь заявляет, что ответственность за создание и поддержание такой рабочей обстановки, которая способствует предотвращению всех форм ненадлежащего поведения, должна быть частью целей индивидуальной работы для всех гражданских сотрудников, и при этом необходимо уделять особое внимание старшим руководящим сотрудникам. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о прочих формах ненадлежащего поведения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, помимо сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, перечисленных на веб-странице Организации Объединенных Наций, посвященной вопросам поведения и дисциплины, в том числе о выявленных тенденциях, факторах риска и мерах по снижению риска.

44. Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обеспечить внедрение эффективной, целенаправленной и контролируемой учебной подготовки обязательного характера по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Для достижения этой цели Специальный комитет просит Секретариат обеспечить развертывание только тех контингентов, которые завершили обязательное представление Генеральному секретарю соответствующих удостоверяющих документов в подтверждение того, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, провели соответствующую подготовку и проверку всего персонала и что никто из подлежащих развертыванию сотрудников не имеет судимости, не находится под следствием и не преследуется в судебном порядке в связи с какими бы то ни было уголовными преступлениями сексуального характера или какими бы то ни было нарушениями норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Кроме того, Специальный комитет рекомендует миссиям регулярно проводить на местах учебные курсы, оценки и информационно-просветительные семинары для своих военнослужащих и сотрудников полиции, персонала исправительных учреждений и гражданских сотрудников в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимому перед развертыванием.

45. Специальный комитет вновь призывает Секретариат активизировать усилия по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам

безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе посредством проведения оценок рисков, принятия типовых регламентов для конкретных миссий и создания механизмов на уровне миссий. Специальный комитет рекомендует Секретариату принять надлежащие меры в целях улучшения понимания значения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и соответствующих руководящих принципов для оказания поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их последовательное и эффективное осуществление, и подчеркивает, что руководство миссии несет ответственность за обеспечение их последовательного и неукоснительного применения в рамках всей соответствующей деятельности миссии. Кроме того, Специальный комитет просит Генерального секретаря представить до начала его следующей основной сессии обновленную информацию об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и обеспечить рассмотрение проблем, о которых говорится в докладе Генерального секретаря.

46. Специальный комитет отмечает процедуру отбора Секретариатом кандидатов на руководящие должности в области прав человека и настоятельно призывает Секретариат обеспечить справедливое осуществление этой процедуры на основе установления сроков отбора кандидатов и информирования стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, о результатах рассмотрения соответствующих заявлений о приеме на работу.

47. Специальный комитет вновь заявляет об общей приверженности государств-членов применению методов работы, не наносящих ущерба окружающей среде, и задействованию благоприятных с точки зрения экологии решений в рамках всех операций и при выполнении мандатов посредством, в частности, развертывания подразделений, прошедших подготовку в целях повышения осведомленности по экологическим вопросам, и координаторов деятельности по вопросам окружающей среды в целях выполнения их роли в области природоохранной деятельности и обеспечения наличия экспертных знаний и потенциала в области рационального природопользования, а также просит Секретариат продолжать подготовку специализированных учебных материалов для миротворцев, направленных на повышение осведомленности по экологическим вопросам и укрепление методов работы в этой области на всех уровнях. Специальный комитет рекомендует далее активизировать усилия по сокращению экологических последствий деятельности миссий на местах, в том числе за счет использования энергетических ресурсов с низкими или нулевыми уровнями выбросов, возобновляемых ресурсов, экологически чистых технологий и экологических решений и отказа от использования более эффективного использования энергетических и водных ресурсов, сокращения объема отходов и меньшего использования пластмассы, когда это возможно, содействия выработке природоохранных решений на внутреннем уровне и укрепления здоровья, безопасности и охраны местного населения и персонала Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оставить позитивный след в этой области. Специальный комитет призывает Секретариат принять меры по отслеживанию практики использования невозобновляемых источников энергии и спроса на них в миссиях и по представлению соответствующей отчетности, с тем чтобы более эффективно содействовать планированию использования возобновляемых источников энергии в будущем.

48. Специальный комитет отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии по сокращению воздействия операций по поддержанию мира на окружающую среду, и просит Секретариат продолжать во взаимодействии с государствами-членами работу по осуществлению экологической стратегии и ее дальнейшей разработке на последующий период в

консультации с государствами-членами. Специальный комитет просит также представить обновленную информацию об осуществлении этой стратегии до его следующей основной сессии. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что переход на возобновляемые источники энергии на местах может принести многочисленные выгоды, обеспечив при этом позитивное инфраструктурное наследие для принимающих сообществ. В этой связи Специальный комитет отмечает заявление о создании Сети действий «Энергетический договор» на полях диалога высокого уровня по вопросам энергетики (в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи) в целях расширения использования доступных, надежных, устойчивых и современных источников энергии, включая технологии применения возобновляемых источников, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы пожертвования в виде технологий применения возобновляемых источников энергии осуществлялись в соответствии с нормативной базой Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает работу, проделанную в контексте этого договора в четырех миротворческих операциях, опыт которой может быть распространен на другие миротворческие операции, где и когда это целесообразно, в рамках имеющихся ресурсов, с тем чтобы способствовать повышению эффективности затрат, а также поощрять дополнительные усилия, направленные на снижение экологического воздействия лагерей и миссий.

## **D. Партнерские отношения**

### **Общий контекст**

49. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о партнерских отношениях доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

50. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения для их проведения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава в целях рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

51. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) касательно партнерских отношений. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

а) Руководство Организации Объединенных Наций по комплектованию и развертыванию воинских и сформированных полицейских подразделений в рамках операций в пользу мира (2021 год);

б) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2020 год) ([A/75/121](#));

с) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 год);

d) Руководство по закупкам Организации Объединенных Наций (2020 год);

е) руководящие указания по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 год);

f) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

52. Специальный комитет подчеркивает необходимость продолжения усилий по развитию сотрудничества между правительством принимающей страны и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций в целях содействия общему пониманию мандата и возможностей Организации Объединенных Наций.

53. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействие с региональными, субрегиональными и другими соответствующими международными организациями в целях укрепления партнерских отношений с учетом развития событий на региональном и субрегиональном уровнях и с упором на передовой опыт и усвоенные уроки, согласованное планирование и оперативную взаимодополняемость на местном уровне, с тем чтобы обеспечить взаимное понимание возможностей и проблем, связанных с сотрудничеством в рамках миротворческих операций.

54. Специальный комитет вновь рекомендует расширять партнерские отношения и сотрудничество между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций, другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и прочими соответствующими субъектами на всех этапах операций по поддержанию мира, в том числе на основе более систематического применения политики Организации Объединенных Наций по комплексной оценке и планированию, а также на основе совместных платформ, таких как механизм глобального координатора и Объединенная группа по вопросам переходного периода, применяя при этом подход в рамках всей миссии. Специальный комитет рекомендует обеспечить, чтобы это предусматривало, в соответствующих случаях, совместное стратегическое планирование, обмен накопленным опытом и информацией о передовой практике, а также скоординированное взаимодействие с принимающей страной, и подчеркивает, что усиление координации имеет особое значение в преддверии и во время переходного периода.

55. Специальный комитет просит Секретариат продолжать использовать инновационные подходы, такие как «умное» объявление взносов, совместное развертывание и ротация с участием нескольких стран, а также партнерские отношения, налаженные с использованием облегченного механизма координации и региональных сетей обучения и наращивания потенциала, и выявлять и внедрять передовую практику и уроки, извлеченные из применения этих подходов. Специальный комитет рекомендует Секретариату и государствам-членам постепенно наращивать усилия на основе облегченного механизма координации в целях более широкого обмена информацией и содействия налаживанию

партнерских отношений в областях учебной подготовки и наращивания потенциала, которые приведут к обеспечению непосредственной координации между всеми заинтересованными сторонами. Специальный комитет призывает также государства-члены продолжать предоставлять ресурсы по линии внебюджетного финансирования в целях расширения этой деятельности и использования облегченного механизма координации и осуществлять свои усилия с учетом потребностей, определенных в документе о потребностях в военном и полицейском персонале, подготовленном Секретариатом, в том числе в отношении потребностей, связанных с полицейской деятельностью. В этой связи Специальный комитет признает роль, которую играют соответствующие национальные центры подготовки миротворцев в осуществлении конкретных программ учебной подготовки.

56. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые государствами-членами в целях создания региональных сетей сотрудничества для обеспечения взаимодействия в областях подготовки, финансирования, оснащения, развертывания и поддержания миротворческой деятельности при поддержке Секретариата, предоставляемой по линии его облегченного механизма координации, и приветствует первую конференцию стран Латинской Америки и Карибского бассейна по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая состоялась в Лиме, Перу, в сентябре 2022 года. Специальный комитет призывает Секретариат работать с государствами-членами, включая заинтересованные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в целях продолжения усилий в поддержку создания в 2023 году сетей регионального сотрудничества в других регионах, таких как Азиатско-Тихоокеанский регион.

57. Специальный комитет приветствует дальнейшее продвижение программы трехстороннего партнерства, включая завершение учебных курсов, разработку и внедрение очной, дистанционной и смешанной подготовки военного и полицейского персонала в областях инженерно-технического и медицинского обслуживания и по линии Академии Организации Объединенных Наций для миротворческих операций по вопросам командования, контроля, коммуникаций, компьютерной техники, разведки, наблюдения и рекогносцировки, а также внедрение телемедицины в миротворческих миссиях. Специальный комитет призывает Секретариат и соответствующие заинтересованные стороны, включая государства-члены, в зависимости от обстоятельств, продолжать расширять эту программу, в том числе на основе предоставления учебной подготовки и оборудования, и проводить дальнейший анализ потребностей в целях определения возникающих пробелов в учебной подготовке и наращивании потенциала и выявления необходимых навыков для развертывания миротворческих операций с участием партнеров. В целях дальнейшего повышения эффективности программы трехстороннего партнерского сотрудничества Специальный комитет призывает Секретариат непрерывно взаимодействовать с миссиями для обеспечения того, чтобы мероприятия в рамках программы трехстороннего партнерского сотрудничества были хорошо согласованы с потребностями на уровне миссий и способствовали повышению эффективности операций по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет призывает также государства-члены по-прежнему предоставлять внебюджетные финансовые ресурсы, инструкторов, оборудование и другую поддержку в натуральной форме в ключевых областях, имеющих вспомогательное значение для поддержанию мира, включая, в частности, инженерно-технические работы, медицинское обслуживание в полевых условиях, задействование природоохранного и коммуникационного потенциала, услуги в областях командования, контроля, коммуникаций,

компьютерной техники, разведки, наблюдения и рекогносцировки и технологии обеспечения безопасности в лагерях, а также телемедицину.

58. Специальный комитет высоко оценивает достигнутый прогресс и вновь призывает к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в рамках миротворческих операций, в том числе посредством реализации Плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций (на 2021–2025 годы), в частности в таких областях, как учебная подготовка и наращивание потенциала, включая программу трехстороннего партнерского сотрудничества, обмен передовым опытом и расширение участия женщин в миротворческой деятельности. Специальный комитет призывает к дальнейшему сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в деле укрепления Сети миротворческих центров АСЕАН, в том числе на основе обмена накопленным опытом, например информацией об опыте сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями, передовой практике и деятельности по наращиванию потенциала.

59. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать сотрудничество с Африканским союзом, африканскими субрегиональными организациями и соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях задействования передовой практики и опыта оперативной работы, приобретенного в ходе осуществления санкционированных Советом Безопасности операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза, с тем чтобы выявлять возможности в плане взаимодополняемости и использования сравнительных преимуществ.

60. Специальный комитет принимает к сведению текущий уровень сотрудничества и координации между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира, приветствует открытие отделения связи Организации Объединенных Наций и призывает Секретариат укреплять механизмы сотрудничества с Лигой арабских государств по той же схеме, что и для других региональных организаций. Специальный комитет просит Секретариат провести для него брифинг по вопросу о последних событиях в контексте этих партнерских отношений и предложить варианты их укрепления.

61. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без выдвигания условий. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, установленному Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указано в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

62. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, своевременной компенсации расходов, понесенных ими в связи с участием в миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

63. Специальный комитет призывает Секретариат способствовать партнерским отношениям с государствами-членами для изучения практических механизмов финансирования в целях удовлетворения возрастающих потребностей в

учебной подготовке по вопросам поддержания мира и просит Секретариат устранять любые выявленные недостатки в подготовке миротворческого персонала для конкретных миссий.

64. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать укреплять взаимодействие с национальными, региональными и международными миротворческими центрами и институтами электронного обучения в областях учебной подготовки, образования и научных исследований. Специальный комитет призывает также государства-члены использовать учебные материалы Организации Объединенных Наций, просит Секретариат ускорить процесс предоставления государствам-членам аккредитации на соответствующие курсы и призывает государства-члены рассмотреть возможность выделения внебюджетных средств на эти цели. Специальный комитет приветствует тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными сетями и инициативами по подготовке миротворцев, включая Международную ассоциацию центров подготовки миротворцев, и призывает к сотрудничеству между этими центрами в целях координации возможностей в плане подготовки, в том числе для женщин-миротворцев.

65. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводились консультации и чтобы им транспарентным образом предоставлялась фактологическая информация, что позволит обеспечить своевременную, эффективную и действенную передачу основных функций и обязанностей при реагировании на изменения в мандате, в том числе в отношении межмиссионского развертывания, и на изменения в положениях соответствующего меморандума о взаимопонимании.

66. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой продолжать обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех должностях категории специалистов, включая штатные и руководящие должности, в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и на местах на основе транспарентного и учитывающего наличие профессиональных качеств процесса набора персонала с установленными целевыми сроками. Специальный комитет просит регулярно представлять обновленную информацию в ходе соответствующих брифингов накануне его основных сессий с использованием данных Секретариата о представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

### **Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом**

#### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

67. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

а) совместное заявление о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира (2018 год);

б) совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности (2017 год).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

68. Специальный комитет высоко оценивает исключительно важную роль Африканского союза и африканских субрегиональных организаций и механизмов в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов на Африканском континенте и посредничеству в их разрешении, а также их вклад в усилия по поддержанию мира в регионе, особенно в опасных условиях, когда проявляются нетрадиционные угрозы. Специальный комитет приветствует тесное сотрудничество по вопросам мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и заявляет далее о своей поддержке усилий этих двух организаций по налаживанию более систематического стратегического партнерства на устойчивой основе, адаптированного к сложным проблемам в области безопасности, с которыми сталкивается континент, в частности в целях предотвращения конфликтов и наращивания потенциала. Специальный комитет признает, что партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему имеют жизненно важное значение для выполнения миротворческих мандатов миссий, развернутых в Африке, в том числе на основе технической поддержки осуществляемых под руководством Африканского союза операций в пользу мира, а также поощрения и поддержки политических процессов и других предусмотренных мандатами задач. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Африканским союзом в работе над пересмотренными рамочными основами соблюдения требований и обеспечения подотчетности в областях международного гуманитарного права и права прав человека, отмечает трехсторонний проект в поддержку внедрения рамочных основ Африканского союза по соблюдению требований и просит Секретариат оказать полную поддержку в осуществлении этого процесса и провести брифинг для Специального комитета по вопросу о достигнутом прогрессе до его следующей основной сессии. Специальный комитет приветствует принятие доктрины Африканского союза по операциям в поддержку мира и приветствует далее его политику в области поведения и дисциплины, а также в отношении предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Специальный комитет приветствует прогресс в деле полного введения в действие Африканских резервных сил и средств их поддержки и отмечает решения Совета мира и безопасности Африканского союза о пересмотре и переосмыслении концепции Африканских резервных сил в целях обеспечения ее соответствия доктрине Африканского союза в отношении операций в поддержку мира.

69. Специальный комитет признает неизменную приверженность и неустанные усилия Африканского союза и его государств-членов в том, что касается создания и обеспечения функционирования Фонда мира Африканского союза.

70. Признавая, что сотрудничество с африканскими региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций может способствовать укреплению коллективной безопасности, Специальный комитет особо отмечает развитие операций в поддержку мира, наделенных мандатом Африканского союза или санкционированных им. Признавая, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности Организации



Объединенных Наций, Специальный комитет в этой связи отмечает усилия Африканского союза и его государств-членов в целях внесения вклада в реагирование на проблемы в области мира и безопасности посредством проведения своих операций в поддержку мира. Специальный комитет признает также неизменную приверженность и усилия Африканского союза и его государств-членов в том, что касается обеспечения самофинансирования операций Африканского союза в поддержку мира в Африке, при одновременном укреплении партнерских отношений с соответствующими международными организациями и партнерами, в том числе на основе добровольных взносов, и признает далее, что региональные организации несут ответственность за обеспечение своих организаций финансовыми ресурсами на транспарентной основе. Специальный комитет признает, что принятие разовых и непредсказуемых обязательств по финансированию возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности и соответствующих главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, может отразиться на эффективности таких операций в поддержку мира. Специальный комитет призывает все заинтересованные стороны удвоить усилия по изучению практических шагов, которые могут быть предприняты, и необходимых условий для создания механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности в рамках его полномочий согласно главе VIII Устава, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми согласованными стандартами и механизмами обеспечения стратегического и финансового надзора и подотчетности и с учетом работы, проделанной Секретариатом и Комиссией Африканского союза в этой связи.

71. Специальный комитет признает прогресс, достигнутый африканскими странами, Африканским союзом и субрегиональными организациями в предотвращении конфликтов, поддержании мира и миростроительстве. Специальный комитет призывает к усилению координации между всеми соответствующими партнерами, в частности Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями, в решении этих проблем. Специальный комитет призывает к более тесной координации и сотрудничеству между Комиссией по миростроительству и Африканским союзом в соответствии с национальными приоритетами в области миростроительства и собственными решениями и с учетом принципов национальной ответственности и конструктивных партнерских отношений с субрегиональными и региональными организациями.

72. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций продолжать усилия по укреплению возможностей и потенциала операций, осуществляемых под руководством Африканского союза, в том числе на основе оказания технической и материальной поддержки и, где это предусмотрено мандатом, финансовой поддержки, а также поддерживать оперативную готовность Африканских резервных сил в соответствии с применимыми стратегическими планами работы в том, что касается, в частности, размещения оборудования, содействия развитию потенциала Африканского союза в области материально-технического снабжения и обмена опытом и знаниями.

73. Специальный комитет приветствует проведение в Нью-Йорке в октябре 2022 года шестнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принимает к сведению совместное коммюнике и отмечает далее проведение в Аддис-Абебе 1 декабря 2022 года шестой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского

союза с участием руководства этих двух организаций, в ходе которой обсуждалась взаимная поддержка миротворческих операций Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

74. Специальный комитет просит Секретариат и Комиссию Африканского союза обеспечить, чтобы в рамках усилий по осуществлению операций по поддержанию мира продолжалась работа по совершенствованию механизмов принятия решений, финансового управления и соблюдения требований Африканского союза на основе консультаций в соответствии с совместным заявлением о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира, принятым в 2018 году.

75. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу продолжать свое сотрудничество, особенно в областях наращивания потенциала и учебной подготовки, проведения совместного анализа по вопросам мира, разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и деятельности, связанной с разминированием.

76. Специальный комитет рекомендует обеспечить полное осуществление совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в целях углубления стратегических партнерских отношений между этими двумя организациями на систематической основе, а также в целях укрепления и реализации стратегий, процедур и потенциалов для продвижения политических решений в отношении конфликтов в Африке и улучшения миротворческой деятельности на континенте, в том числе по направлениям, указанным в совместном заявлении Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза от 6 декабря 2018 года.

77. Специальный комитет отмечает расширение партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по ряду вопросов и принимает к сведению подготовленное Генеральным секретарем резюме проведенной в 2020 году независимой стратегической оценки партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и работы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, а также призывает к выполнению соответствующих рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Секретариату Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза и впредь оказывать поддержку в целях содействия укреплению сотрудничества и взаимодействия между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке на основе ежегодных совместных консультативных совещаний Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза.

78. Специальный комитет приветствует разработку доктрины Африканского союза по операциям в поддержку мира и Принципов Африканского союза в области соблюдения требований и подотчетности для операций в пользу мира и призывает к их реализации.

79. Специальный комитет подчеркивает важность предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира за счет взносов Африканского союза и Организации Объединенных Наций, включая использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Специальный комитет просит продолжать усилия в целях повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования

операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности в рамках его полномочий согласно главе VIII Устава.

80. Специальный комитет ожидает представления доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о прогрессе, достигнутом к настоящему времени Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в выполнении обязательств, содержащихся в резолюциях [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности, и рекомендаций относительно дальнейшей работы, в которых нашли отражение передовой опыт и извлеченные уроки, в целях обеспечения предсказуемых, устойчивых и гибких ресурсов для африканских операций в поддержку мира.

## **Е. Миростроительство и сохранение мира**

### **Общий контекст**

81. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о миростроительстве и сохранении мира доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

82. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

83. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении миростроительства и сохранения мира. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые указанные в нем документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика в отношении функций и организации Постоянного полицейского компонента (2021 год);
- b) политика в отношении функций и организации Постоянной судебнопенитенциарной структуры (2021 год);
- c) типовой регламент деятельности по сокращению насилия на общинном уровне при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (2021 год);
- d) типовой регламент контроля и оценки по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (2021 год);
- e) руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с общинами в области миростроительства и сохранения мира (2020 год);
- f) руководящее пособие для специализированных полицейских групп по вопросам назначения в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 год);

- g) руководство для старших руководящих сотрудников по вопросам закрытия полевых структур (2019 год);
- h) Комплексные стандарты разоружения, демобилизации и реинтеграции (2019 год);
- i) «Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции: справочник для сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции» (2018 год);
- j) политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования (2023 год);
- k) руководство по проектам с быстрой отдачей (2017 год);
- l) руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 год);
- m) пособие по контролю за деятельностью полиции и ее наставничеству и консультированию в рамках миротворческих операций (2017 год);
- n) политика по вопросам оказания поддержки в области правосудия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2016 год);
- o) политика по вопросам оказания поддержки пенитенциарным учреждениям в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2015 год);
- p) политика в отношении поддержки пенитенциарных учреждений в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2015 год);
- q) политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2014 год);
- r) типовой регламент для предоставляемого правительствами персонала исправительных учреждений, направляемого в состав операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2014 год);
- s) руководящие принципы в отношении программ реинтеграции (2014 год);
- t) политика в отношении программ реинтеграции (2014 год);
- u) политика в отношении переходных процессов, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в контексте сокращения или свертывания миссий (2013 год);
- v) Справочник по порядку действий в случае инцидентов в тюрьмах (2013 год);
- w) политика в отношении реформирования оборонного сектора (2011 год);
- x) политика в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 год).

### Предложения, рекомендации и выводы

84. Специальный комитет вновь призывает Секретариат планировать переходные мероприятия в рамках миссий Организации Объединенных Наций в увязке с более широкими мероприятиями по переходу к миру в конкретных странах и разрабатывать стратегии перехода на раннем этапе, задолго до сокращения численности миротворческой операции, с учетом информации, поступающей от заинтересованных сторон на всех уровнях, и периодически проводить переоценку на протяжении всего срока действия миссии согласно соответствующему мандату каждой миссии по поддержанию мира. Специальный комитет призывает как можно раньше приступать к комплексному планированию и координации переходных процессов во взаимодействии с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в тесном сотрудничестве с властями принимающего государства и всеми другими национальными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и международными финансовыми учреждениями, где это уместно, наряду с ранним участием в постепенной передаче, где это уместно, ответственности национальным властям, в том числе на основе проведения регулярных совместных оценок прогресса в развитии соответствующего потенциала и возможностей учреждений принимающего государства. Специальный комитет призывает также Секретариат укреплять политику и процедуры для обеспечения сохранения и своевременной передачи знаний, данных и потенциала структурам-преемникам, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в переходный период миротворческой деятельности. Специальный комитет просит также Секретариат организовать брифинг по урокам, извлеченным из прошлых переходных периодов, и призывает Секретариат усилить внедрение и дальнейшее развитие соответствующих стратегий и директив Организации Объединенных Наций по вопросам переходного периода. Специальный комитет настоятельно призывает также Секретариат и действующие под его руководством полевые миссии использовать опыт, накопленный в ходе переходных процессов, а также и впредь разрабатывать и внедрять координационные механизмы для полевых миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли тесно взаимодействовать друг с другом в интересах достижения совместных целей и решения совместных приоритетных задач до осуществления переходных мероприятий, в том числе, в соответствующих случаях, на основе укрепления взаимосвязи с текущими процессами планирования, такими как процессы в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и общих страновых анализов, и с работой в рамках более широкой архитектуры миростроительства, в частности в рамках Комиссии по миростроительству.

85. Специальный комитет призывает миссии по поддержанию мира, страновые группы Организации Объединенных Наций и все соответствующие заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами миростроительства, обеспечить, чтобы их деятельность согласовывалась с приоритетами и стратегиями, определенными национальными правительствами и властями. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, оказывали национальным субъектам помощь в устранении коренных причин конфликтов, что может включать оказание национальным субъектам поддержки в наращивании их потенциала на основе создания эффективных учреждений на всех уровнях в целях предоставления основных услуг, создания экономических возможностей для населения и осуществления необходимых реформ в областях верховенства права и государственного управления.

86. Специальный комитет признает усилия операций по поддержанию мира по оказанию поддержки властям принимающей страны в сдерживании неутрачивающих последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в предусмотренных мандатом случаях, и призывает Генерального секретаря продолжать применять извлеченные уроки в будущих чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения на глобальном уровне, в частности при проведении медицинских эвакуаций и оказании содействия в обеспечении гуманитарного доступа, в том числе к внутренне перемещенным лицам и беженцам, где и как это предусмотрено мандатом.

87. Признавая, что укрепление представительных, оперативно принимающих меры реагирования и подотчетных структур и учреждений принимающих государств в области верховенства права в соответствии с приоритетами принимающего государства в том, что касается обеспечения безопасности граждан и их доступа к правосудию, имеет принципиальное значение для миростроительства и поддержания мира, Специальный комитет рекомендует Секретариату оптимизировать координацию как между всеми компонентами миссий, так и между миссиями по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно в контексте переходного периода в миссиях. Специальный комитет рекомендует далее государствам-членам и Секретариату лучше оснащать миссии и укреплять мандаты в поддержку властей принимающего государства, создавать представительные, оперативно реагирующие и подотчетные учреждения в области верховенства права и в секторе безопасности, обеспечивая при этом удовлетворение потребностей всего населения в отношении безопасности и правосудия и развитие устойчивого потенциала национальных правоохранительных органов и органов безопасности, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности, в частности в рамках национальных процессов и диалога, включая поддержку всеобъемлющих процессов реформирования правоохранительных учреждений и сектора безопасности, которые способствуют продолжению усилий по достижению мира и примирения. Специальный комитет рекомендует далее Секретариату и миссиям Организации Объединенных Наций продолжать укреплять координацию с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи в реформировании правоохранительных учреждений и сектора безопасности на местах и в Центральных учреждениях, в том числе по линии Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности.

88. Специальный комитет призывает в соответствующих случаях и впредь учитывать в мандатах миссий аспекты верховенства права и рекомендует государствам-членам содействовать проведению оценки, восстановлению и укреплению, в применимых случаях, представительных, оперативно реагирующих и подотчетных учреждений и структур принимающего государства в областях верховенства права и безопасности с самого начала осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на протяжении всего цикла конфликта. Специальный комитет призывает Секретариат поддерживать такие усилия, опираясь на свой специализированный опыт, касающийся деятельности органов правопорядка и безопасности, в том числе на свой постоянно действующий потенциал быстрого развертывания в таких сферах, как полицейская деятельность, правосудие, исправительные учреждения, реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и деятельность, связанная с разминированием, а также на работу по линии Глобального координационного центра по вопросам верховенства права. Специальный комитет признает важность учебной подготовки перед развертыванием для всех развертываемых сотрудников полиции и исправительных учреждений и призывает далее Секретариат в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять

соответствующие руководящие принципы, касающиеся поддержания опыта принимающих стран в области полицейской деятельности, в том числе на основе обеспечения широкого участия стран, предоставляющих полицейские контингенты, в развертывании специализированных полицейских групп и сотрудников полиции и исправительных учреждений, прошедших подготовку по вопросам наращивания потенциала в поддержку реформы сектора безопасности и правоохранительных учреждений, когда и как это предусмотрено мандатом.

89. Специальный комитет просит Отдел полиции представлять регулярные доклады о работе специализированных полицейских групп и обеспечивать анализ результатов, достигнутых развернутыми на сегодняшний день специализированными полицейскими группами, включая оценку уроков, извлеченных из текущей работы, в целях дальнейшего развития концепции и соответствующего пересмотра политики и практических руководящих указаний в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты.

90. Признавая, что именно принимающие государства стоят во главе усилий по обеспечению учета потребностей и участия всех слоев общества, в частности женщин и молодежи, в процессах миростроительства и поддержания мира, Специальный комитет подчеркивает, что инклюзивность имеет ключевое значение для нахождения более успешных решений на более устойчивой основе, и отмечает, что усилия по предотвращению и разрешению конфликтов и связанному с этим посредничеству являются более успешными и устойчивыми в тех случаях, когда они носят инклюзивный характер. В этой связи Специальный комитет вновь призывает Секретариат, миссии по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций поддерживать национальные власти в их усилиях, в том числе на основе содействия обеспечению инклюзивности и участия всех слоев населения в осуществлении миротворческих мандатов с использованием консультативных процессов и, в предусмотренных мандатом случаях, в укреплении их потенциала для участия в процессе миростроительства и сохранения мира. Признавая роль молодежи в предотвращении и разрешении конфликтов и в поддержании мира, Специальный комитет поддерживает расширение партнерского сотрудничества с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом в целях укрепления потенциала молодежи в области мира и безопасности. Специальный комитет принимает к сведению разработку руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вовлечению местных сообществ в деятельность в области миростроительства и сохранения мира и просит Секретариат, как и прежде, включить в свой следующий доклад Специальному комитету обновленную информацию о поддержании контактов между полевыми миссиями и местными сообществами и о том, какое влияние это оказывало на достижение целей миссий. Специальный комитет просит далее Генерального секретаря предоставлять операциям по поддержанию мира руководящие указания по вопросу о том, как миссии могут более эффективно поддерживать механизмы, действующие на базе сообществ, в целях содействия изысканию устойчивых политических решений в случаях, предусмотренных мандатом.

91. Специальный комитет напоминает, что в своей резолюции [76/305](#) Генеральная Ассамблея отметила успехи, достигнутые в финансировании миростроительства всей системой Организации Объединенных Наций, признав при этом, что финансирование миростроительства остается одной из важнейших задач, и обращает внимание на то, что Генеральная Ассамблея подтвердила свою приверженность рассмотрению всех вариантов достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства, в том числе на добровольной основе, инновационными методами и за счет начисленных взносов, а также другими способами привлечения ресурсов, и отметила важную роль, которую в

деятельности в области миростроительства могут играть неденежные взносы. Специальный комитет особо отмечает важность разработки на раннем этапе планов финансирования на переходный период и подчеркивает важное значение достаточного финансирования для поддержки деятельности по миростроительству в переходный период и на протяжении всего жизненного цикла операций по поддержанию мира, особенно в период непосредственно после их вывода или реорганизации. Специальный комитет призывает далее все государства-члены и других партнеров рассмотреть возможность увеличения их вклада в деятельность по миростроительству и сохранению мира в странах и регионах, затронутых конфликтами, и подчеркивает важность многолетних, гибких и устойчивых к рискам обязательств по финансированию, включая совместное финансирование. Специальный комитет рекомендует далее прилагать усилия по мобилизации государственных ресурсов, развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, стимулированию частных инвестиций и изучению новаторских механизмов финансирования в целях миростроительства.

92. Специальный комитет подчеркивает важнейший вклад, который программная деятельность может внести в осуществление миротворческих мандатов, в том числе в миссиях на этапе переходного периода, и подчеркивает, что вся такая деятельность должна быть непосредственно увязана с мандатами. Комитет просит Секретариат провести брифинг по программной деятельности, в том числе по вопросам механизма планирования, осуществления и контроля, с информацией о существующих партнерах-исполнителях и с оценкой влияния этой деятельности на выполнение мандата. Специальный комитет просит также Секретариат включать в свои аналитические исследования для Совета Безопасности оценку рисков для миротворческого персонала при осуществлении программной деятельности и рекомендации относительно дальнейших действий.

93. Специальный комитет призывает соответствующие операции по поддержанию мира, следуя руководящим принципам Организации Объединенных Наций, продолжать осуществление проектов с быстрой отдачей и подтверждает их исключительно важную роль в укреплении доверия между миссиями и местным населением и в улучшении условий для эффективного выполнения мандатов миссий и налаживания мирных процессов.

94. Специальный комитет просит Секретариат включать в свои аналитические материалы, представляемые Совету Безопасности, информацию о достигнутом прогрессе и качестве согласованного осуществления политических и оперативных аспектов мандатов миссий; рисках и проблемах, с которыми сталкиваются общенациональные и местные власти в процессе миростроительства и сохранения мира и при реализации комплексных национальных планов, политики и стратегий по защите гражданского населения, где это применимо; и роли миссий в поощрении национальной ответственности за политические процессы.

95. Специальный комитет вновь призывает Секретариат укреплять координацию и согласованность между правительствами принимающих стран, операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству, странами-донорами, соответствующими региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, в целях улучшения планирования и оказания поддержки в области миростроительства в соответствии с установленными самими государствами приоритетами и потребностями. В этой связи Специальный комитет рекомендует миссиям по поддержанию мира, действуя в координации с правительствами принимающих стран, как можно скорее наладить взаимодействие со всеми соответствующими субъектами по вопросам



планирования на переходный период, в том числе в целях обеспечения того, чтобы миссии и все другие участники деятельности Организации Объединенных Наций имели четкое представление о долгосрочных планах развития и потребностях принимающего государства, в том числе в отношении экономической стабильности. Специальный комитет призывает также Секретариат уделять больше внимания поддержке осуществления приоритетных задач принимающего государства, направленной на предотвращение дальнейших вспышек, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, и в том числе предоставлять имеющиеся у него средства для оказания поддержки в местах, в которых не присутствуют миссии.

96. Специальный комитет вновь призывает Комиссию по миростроительству обеспечить, чтобы ее конкретные целевые рекомендации стратегического характера в адрес Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета способствовали выработке согласованного, скоординированного, комплексного и стратегического подхода к миростроительству и сохранению мира, в том числе в условиях деятельности по поддержанию мира и на переходном этапе. В частности, отмечая признание Советом Безопасности важности тесной координации, согласованности и сотрудничества с Комиссией по миростроительству и выраженное им в заявлении Председателя от 21 декабря 2017 года (S/PRST/2017/27) намерение регулярно запрашивать, обсуждать и использовать конкретные целевые рекомендации стратегического характера со стороны Комиссии по миростроительству, в том числе в целях содействия отражению более долгосрочной перспективы, необходимой для миростроительства, в процессе формирования, обзора и свертывания операций в пользу мира, Специальный комитет вновь призывает Комиссию при подготовке своих письменных рекомендаций Совету Безопасности, в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам, учитывать отзывы принимающих государств, с тем чтобы содействовать выработке более согласованного, всеохватного и основанного на национальной ответственности подхода к миростроительству в условиях деятельности по поддержанию мира, на переходном этапе и на местах с учетом возникающих в ходе практической работы проблем в отношении миростроительства и переходных процессов при возобновлении мандатов и в рамках циклов планирования работы на будущее.

97. Специальный комитет призывает продолжать усилия по укреплению партнерских отношений и стратегического сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями на уровне Централных учреждений и на местах, рассматривать возможности в плане совместного осуществления инициатив и проведения анализа, где это применимо, и совместно определять приоритетные задачи для обеспечения коллективных результатов, взаимодополняемости и координации в процессе реализации в соответствии с приоритетами принимающих государств. Специальный комитет настоятельно призывает Комиссию по миростроительству продолжать в полной мере использовать свои функциональные возможности для созыва совещаний органов Организации Объединенных Наций, государств-членов, национальных властей и всех других соответствующих заинтересованных сторон в целях обеспечения комплексного, стратегического, согласованного и скоординированного подхода к миростроительству и сохранению мира. В этой связи Специальный комитет призывает Комиссию по миростроительству продолжать укреплять взаимодействие с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом и его центром по восстановлению и развитию в постконфликтный период, а также с региональными и международными финансовыми учреждениями, такими как Африканский банк развития, Международный валютный фонд и Всемирный банк.

98. Специальный комитет призывает к обеспечению большей согласованности в вопросах миростроительства между Комиссией по миростроительству и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Специальный комитет.

99. Специальный комитет признает, что усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, когда они предусмотрены мандатом, могут играть важную роль в политическом урегулировании и посредничестве, особенно в отношении урегулирования местных споров, поскольку все это зачастую способствует достижению прогресса в осуществлении политических и мирных процессов на национальном уровне. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции (A/77/610), Специальный комитет призывает к реализации новых гендерно-чувствительных и инклюзивных инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции в целях оказания содействия правительствам и региональным организациям, в том числе на основе осуществления проектов по сокращению насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов на этапе переходного периода в интересах смягчения негативного воздействия вооруженных групп за счет предотвращения вербовки в такие группы, оказания поддержки лицам, добровольно покидающим такие группы, и сокращения доступа к оружию и боеприпасам, способствуя тем самым созданию условий для защиты населения. Специальный комитет признает также, что разоружение, демобилизация и реинтеграция требуют проявления политического внимания и предоставления долгосрочной помощи в соответствии с приоритетами принимающих государств до тех пор, пока реинтеграция бывших комбатантов не станет устойчивой.

## **Г. Эффективность деятельности и подотчетность**

### **Общий контекст**

100. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы об эффективности деятельности и подотчетности доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

101. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

102. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) в отношении эффективности деятельности и подотчетности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

а) Комплексная система оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности (2022 год);

- b) Пособие для воинских подразделений миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, ответственных за поддержание мира, разведку, наблюдение и рекогносцировку (2022 год);
- c) типовой регламент для мобильных групп учебной подготовки, предоставляемых государствами-членами (2022 год);
- d) административная инструкция по вопросам оценки в Секретариате Организации Объединенных Наций (2021 год) ([ST/AI/2021/3](#));
- e) руководство по стратегиям сокращения масштабов пандемии COVID-19, связанным с использованием авиации, в целях профилактики и смягчения последствий (2021 год);
- f) руководящие указания по проведению оценки потребностей в учебной подготовке по вопросам поддержания мира (2021 год);
- g) типовой регламент оценки работы сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, в миссиях (2021 год);
- h) типовой регламент в отношении задержаний в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2021 год);
- i) стратегия цифрового преобразования деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2021 год);
- j) Руководящее пособие для подразделений военной авиации миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2021 год);
- k) руководящие указания и инструкции по передаче пациентов из числа авиадиспетчеров, работающих по контракту Организации Объединенных Наций, в связи с COVID-19 (2020 год);
- l) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2020 год) ([A/75/121](#));
- m) Руководство для воинских подразделений миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по вопросам разведки, наблюдения и рекогносцировки в целях поддержания мира (2020 год);
- n) политика в отношении разработки руководящих указаний (2020 год);
- o) политика в области управления знаниями и обучения на уровне организации (2020 год);
- p) политика в отношении объединенных аналитических центров миссий (2020 год);
- q) Пособие Организации Объединенных Наций по закупкам для пехотных батальонов (2020 год);
- r) Руководство Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов (2020 год);
- s) Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных групп и групп по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов (2020 год);
- t) руководство по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в миротворческих операциях (2019 год);

- u) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 год);
- v) руководство по проведению специальных расследований (2019 год);
- w) руководство для специализированных полицейских групп, назначенных в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 год);
- x) руководство по присуждению премий за риски (для сформированных подразделений) (2019 год);
- y) руководство по разработке, проведению и оценке учебных курсов (2019 год);
- z) руководство по вопросам системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 год);
- aa) руководство по вопросам быстрого развертывания в рамках системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 год);
- bb) Руководящее пособие по военной разведке в операциях по поддержанию мира (2019 год);
- cc) политика в отношении субординации, командования и управления в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 год);
- dd) политика по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 год);
- ee) политика в области управления запасами оружия и боеприпасов (2019 год);
- ff) типовой регламент в отношении утраты оружия и боеприпасов (2019 год);
- gg) типовой регламент анализа и оценки результативности работы сформированных полицейских подразделений (2019 год);
- hh) типовой регламент оценки работы сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, в миссиях (2019 год);
- ii) руководство по обеспечению оперативной готовности в миссиях по поддержанию мира для стран, предоставляющих войска (2018 год);
- jj) бюллетень Генерального секретаря о делегировании полномочий в вопросах применения Положений и правил о персонале и Финансовых положений и правил ([ST/SGB/2019/2](#)) (2018 год);
- kk) типовой регламент по вопросам отчетности о выполнении контрактов (2018 год);
- ll) бюллетень Генерального секретаря о Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2013/4](#), [ST/SGB/2013/4/Amend.1](#), [ST/SGB/2015/4](#) и [ST/SGB/2015/4/Amend.1](#)) (2018 год);
- mm) руководство по обеспечению авиационной безопасности (2017 год);
- nn) руководство по вопросам применения силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 год);
- oo) политика в области планирования и обзора деятельности операций по поддержанию мира (2017 год);

pp) типовой регламент оценки оперативной готовности сформированных полицейских подразделений в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (2017 год);

qq) руководящие указания в отношении административного управления деятельностью полиции в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 год);

rr) руководящие указания в отношении командного управления деятельностью полиции в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 год);

ss) политика в области авиационной безопасности (2016 год);

tt) политика в отношении сформированных полицейских подразделений в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016 год);

uu) политика в области обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2016 год);

vv) политика в области делопроизводства (2016 год);

ww) типовой регламент оценки деятельности штабов сил в операциях по поддержанию мира (2016 год);

xx) типовой регламент оценки, проводимой командующими силами и секторами в отношении подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира (2016 год);

yy) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2016 год);

zz) руководящие указания в отношении деятельности полиции в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2015 год);

aaa) политика в отношении национальных вспомогательных подразделений (2015 год);

bbb) руководство по вопросам концепции миссий (2014 год);

ccc) Пособие по управлению наземным транспортом на местах (2014 год);

ddd) Пособие по управлению перевозками (2014 год);

eee) политика в области внутренней оценки и инспектирования полиции Организации Объединенных Наций (2014 год);

fff) Справочник Организации Объединенных Наций для штабов сил (2014 год);

ggg) политика в отношении самооценки в Центральных учреждениях (2013 год);

hhh) политика в области исследований военного потенциала (2013 год);

iii) политика в отношении самооценки в миссиях (2013 год);

jjj) политика по вопросам функций и организации Постоянного полицейского компонента (2013 год);

kkk) политика в области управления контрактами (2012 год);

lll) политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека (2012 год);

mmm) авиационные стандарты Организации Объединенных Наций для воздушных перевозок в рамках операций по поддержанию мира и гуманитарных операций (2012 год);

nnn) политика в области военно-гражданской координации в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2010 год);

ooo) политика в области профессиональной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций (2010 год);

ppp) политика в области поддержки учебной подготовки военнослужащих и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2009 год);

qqq) типовой регламент в отношении признания прохождения учебной подготовки (2009 год).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

103. Специальный комитет приветствует усилия по созданию специального подразделения по планированию деятельности миссии, имеющего соответствующую структуру и наделенного полномочиями со стороны руководства миссии, а также разработку политики в отношении подразделений по планированию деятельности миссии в целях предоставления миссиям новых руководящих указаний по вопросам создания таких подразделений, управления ими и их функций и обязанностей, которые будут разрабатываться в тесной координации с государствами-членами. Специальный комитет просит далее Секретариат и операции по поддержанию мира и впредь обеспечивать участие всего соответствующего персонала на уровне миссий и секторов в комплексном планировании деятельности миссий и привлечение, в надлежащих случаях, специалистов по планированию из числа военного, полицейского, судебного, пенитенциарного и другого гражданского персонала, а также представителей страновых групп Организации Объединенных Наций в целях осуществления комплексного стратегического и оперативного планирования, проведения оценки, принятия решений и разработки общего набора показателей прогресса, достигнутого в выполнении мандатов, на основе данных, полученных с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности. Специальный комитет настоятельно рекомендует Секретариату продолжать представлять обновленную информацию о прогрессе в достижении этих двух целей в преддверии следующей основной сессии Комитета. Принимая к сведению проблему ограниченного потенциала в области планирования на уровне миссий, в том числе на уровне полевых отделений, Специальный комитет призывает всех заинтересованных участников миротворческой деятельности обеспечить необходимый потенциал и учебную подготовку для этого, а также просит Секретариат продолжать оказывать поддержку операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях обеспечения более эффективного комплексного планирования деятельности и выполнения мандатов.

104. Специальный комитет отмечает внедрение и дальнейшее совершенствование Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности, в которой предусмотрены меры по обеспечению подотчетности гражданского и негражданского персонала и руководства миссий, а также определяются факторы, не зависящие от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на основе всеобъемлющего подхода ко всем аспектам деятельности по поддержанию мира, включая политические аспекты и аспекты, касающиеся мандата и ресурсов, и в частности обязанности соответствующих заинтересованных участников миротворческой деятельности. Специальный

комитет призывает распространить информацию об этой системе среди всех миротворцев Организации Объединенных Наций и рекомендует четко информировать их об ожидаемых уровнях результативности на постоянной основе. Специальный комитет рекомендует Секретариату оказывать поддержку и представлять руководящие указания руководству миссий для обеспечения надлежащего использования всего спектра показателей эффективности, включая признание выдающихся результатов работы и принятие мер по исправлению положения в случаях неудовлетворительной работы, в соответствии с существующей политикой, в рамках всеобъемлющей и объективной методологии, основанной на ясных и четко определенных контрольных показателях и оценках. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения централизованного сбора данных о результатах деятельности и просит Секретариат регулярно представлять государствам-членам обновленную информацию о внедрении этой системы и реализации определенных вспомогательных проектов приоритетного значения.

105. Специальный комитет признает необходимость поощрения выдающихся результатов работы и просит Секретариат создать механизм для признания выдающихся результатов работы военных и полицейских подразделений. Специальный комитет вновь заявляет о важности внедрения механизмов поощрения выдающихся заслуг отдельных сотрудников сформированных подразделений, в том числе на основе рассмотрения вопроса об учреждении новой медали. Специальный комитет просит Секретариат провести консультации с государствами-членами до завершения работы над руководящими принципами признания выдающихся заслуг воинских и полицейских подразделений и их отдельных сотрудников и представить обновленную информацию о разработке этих механизмов до следующей основной сессии Комитета.

106. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат на всех уровнях и на транспарентной основе и далее проводить оценку случаев неудовлетворительной работы всего негражданского и гражданского персонала и персонала Секретариата, оказывающего поддержку операциям по поддержанию мира. Такие оценки должны учитывать политические и оперативные аспекты, включая, в частности, четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты, политическую волю, руководство, эффективность работы и подотчетность на всех уровнях, достаточные ресурсы, политику, планирование, оперативные руководящие принципы, оговорки, оказывающие отрицательное воздействие на осуществление мандата и достижение результатов, а также учебную подготовку.

107. Специальный комитет призывает Секретариат и все миссии постоянно укреплять стратегическую и оперативную интеграцию, уделяя особое внимание полному внедрению во всех компонентах миссий механизмов и систем планирования, анализа, отчетности и контроля на всех уровнях в соответствии с существующей политикой и доктриной Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат провести для Комитета брифинг по вопросу о прогрессе и проблемах в этом отношении.

108. Специальный комитет отмечает внедрение Системы комплексного планирования и оценки эффективности во всех операциях по поддержанию мира и рекомендует Секретариату в сотрудничестве с руководством миссий продолжать следить за текущим внедрением этой системы во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе повысить транспарентность своей отчетности в отношении аналитических исследований и рекомендаций для соответствующих государств-членов. Специальный комитет рекомендует Секретариату и операциям по поддержанию мира, особенно руководству миссий, в полной мере использовать данные о результатах деятельности комплексных миссий, собранные с помощью упомянутой системы, в целях

совершенствования планирования и отчетности и укрепления оценки деятельности комплексных миссий, включая их гражданские компоненты, с точки зрения соблюдения стандартов, контрольных показателей и предусмотренных мандатами целей, а также использовать эти данные для содействия внедрению Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и отчетности. Специальный комитет призывает Секретариат провести до его следующей сессии брифинг для государств-членов по вопросу о ходе внедрения Системы комплексного планирования и оценки эффективности и о том, как она помогает улучшить выполнение миротворческими миссиями предусмотренных мандатом задач. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить учебную подготовку в миссиях по вопросам использования этой системы.

109. Специальный комитет принимает к сведению разработку и внедрение различных баз данных в области ситуационной осведомленности. В целях сведения к минимуму нагрузки на миссии в плане управления данными Специальный комитет призывает Секретариат работать над согласованием этих баз данных.

110. Специальный комитет вновь призывает Секретариат и миссии продолжать повышать эффективность оценки вклада вспомогательных гражданских компонентов и основных компонентов миссий в осуществление мандатов. В этой связи Специальный комитет просит миссии включать в такие оценки отзывы негражданских компонентов миссий об эффективности поддержки, оказываемой миссиям. Специальный комитет подчеркивает далее, что деятельность Секретариата по предоставлению руководящих указаний и поддержки в целях содействия осуществлению мандатов миссий должна оцениваться надлежащим образом и на транспарентной основе. Специальный комитет вновь просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг по вопросу о деятельности клиентского совета операций по поддержанию мира и представить оценку вклада вспомогательных гражданских компонентов и основных компонентов миссий в выполнение мандатов.

111. Специальный комитет подчеркивает важность избежания каких бы то ни было оговорок, оказывающих отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, и просит далее все государства-члены удвоить всевозможные усилия по выявлению и четкому изложению любых оговорок и изменений в положении дел с их применением. Специальный комитет выражает обеспокоенность относительно незадекларированных оговорок и их влияния на оперативную деятельность. Специальный комитет вновь просит Секретариат на основе консультаций с государствами-членами незамедлительно завершить разработку четкой, всеобъемлющей и транспарентной процедуры в отношении оговорок. Специальный комитет предлагает Секретариату принимать к сведению оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, при отборе контингентов.

112. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать осуществление планов адаптации миссий, когда это необходимо, в тесной координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

113. Специальный комитет отмечает роль Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в качестве отправной точки при отборе, оценке и развертывании воинских и полицейских контингентов по поддержанию мира, с удовлетворением отмечает неизменное выполнение требований, предъявляемых к формированию сил, со стороны подразделений, уже прошедших регистрацию и оценку в рамках этой системы, и подчеркивает непреходяще важное значение должной проверки персонала, надлежащей подготовки перед развертыванием и поездок в целях консультирования перед развертыванием для надежного удовлетворения потребностей Организации Объединенных Наций в



профессиональной подготовке, необходимой для обеспечения оперативной готовности. Специальный комитет вновь призывает Секретариат применять транспарентный подход при отборе контингентов в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, по мере ее доступности, для удовлетворения конкретных потребностей Организации Объединенных Наций и устранения пробелов, указанных в периодически издаваемых документах о потребностях в негражданском потенциале. Специальный комитет призывает все заинтересованные стороны, занимающиеся миротворческой деятельностью, направлять объявленные взносы в отношении потенциала на удовлетворение выявленных потребностей и устранение пробелов, в том числе на основе Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала и конференций по объявлению взносов для конкретных миссий. Специальный комитет подчеркивает необходимость устранения нехватки требуемого полицейского персонала в операциях по поддержанию мира, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями, в соответствии с критериями и стандартами, определенными в Стратегических руководящих принципах использования международных полицейских сил. Специальный комитет просит Секретариат продолжать регулярно представлять обновленную информацию о Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, продолжать свои усилия по совершенствованию формирования сил на стратегической основе и провести брифинг по этому вопросу до следующей основной сессии Комитета.

114. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводились консультации и чтобы им транспарентным образом предоставлялась фактологическая информация, что позволит обеспечить своевременную, эффективную и действенную передачу основных функций и обязанностей при реагировании на изменения в мандате, в том числе при межмиссионском развертывании, с учетом положений соответствующего меморандума о взаимопонимании и/или заявления о потребностях подразделения. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает, что оценка результатов деятельности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, должна учитывать возможные изменения и предусматривать достаточное время для корректировки. Специальный комитет признает, что согласованность между мандатами, концепциями миссий и заявлениями о потребностях подразделений имеет решающее значение для успешной деятельности миссий, и настоятельно призывает Секретариат регулярно пересматривать заявления о потребностях подразделений, в том числе после продления мандатов, в целях обеспечения того, чтобы в организационной структуре подразделения были предусмотрены надлежащие должности или функциональные обязанности, персонал и оборудование, отвечающие ситуации на местах, с тем чтобы избежать какого бы то ни было потенциального негативного воздействия на эффективность работы.

115. Специальный комитет просит Секретариат продолжать повышать оперативность формирования миссий и обеспечивать эффективный, своевременный и транспарентный набор всех категорий персонала и их развертывание, в том числе в случаях увеличения предельной численности войск, и просит представить Специальному комитету обновленную информацию о сроках набора персонала. Специальный комитет просит далее обеспечивать своевременное развертывание материально-технических средств и оборудования, включая оборудование, соответствующее опасным условиям работы.

116. Подчеркивая, что ответственность за подготовку и оснащение контингентов в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций лежит на государствах-членах, Специальный комитет вновь рекомендует соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские

контингенты, использовать различные механизмы и партнерства в области учебной подготовки, включая программу трехстороннего партнерского сотрудничества, мероприятия по совместному развертыванию и другие средства на основе принятия разумных обязательств, для обеспечения доступа ко всей необходимой учебной поддержке, с тем чтобы укрепить потенциал и возможности, имеющиеся у Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, и обеспечить поддающееся проверке достижение стандартов Организации Объединенных Наций в области учебной подготовки на этапе до развертывания. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать в полной мере использовать структуру облегченного механизма координации для содействия более активному обмену информацией и прямой координации между теми, кто занимается наращиванием военного и полицейского потенциала, и бенефициарами, с тем чтобы избежать дублирования усилий и повысить их целенаправленность, а также содействовать налаживанию партнерских отношений в области учебной подготовки.

117. Специальный комитет принимает к сведению типовой регламент для военных мобильных групп учебной подготовки, предоставляемых государствами-членами. Специальный комитет приветствует усилия по созданию условий для развертывания мобильных групп учебной подготовки в операциях по поддержанию мира в координации с Секретариатом, признавая важность эффективных мобильных групп учебной подготовки для устранения выявленных пробелов в обучении, имеющих отношение к навыкам, характерным для условий оперативной деятельности. Специальный комитет просит Секретариат представить обновленную информацию о внедрении типовых регламентов для военных мобильных групп учебной подготовки, предоставляемых государствами-членами, включая отзывы со стороны государств-членов и миссий.

118. Специальный комитет рекомендует Секретариату обновить рекомендации и материалы по вопросам учебной подготовки с учетом конкретных потребностей миссий, в том числе их военного, полицейского и пенитенциарного персонала, принимая при этом во внимание текущие оперативные потребности, передовой опыт и извлеченные уроки, в целях содействия эффективной учебной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения наличия учебных материалов и пособий, руководящих указаний, справочников и других материалов для подготовки миротворческого персонала на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и призывает заинтересованные стороны изучить возможности для оказания поддержки — посредством внесения добровольных взносов и взносов натурой — в переводе этих документов на другие языки, а именно языки основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет просит Секретариат представить подробную информацию о положении дел с неудовлетворенными потребностями в переводе.

119. Специальный комитет отмечает внедрение новой программы, посвященной архитектуре подготовки полицейских кадров Организации Объединенных Наций, и просит Секретариат обеспечить, чтобы государствам-членам, в частности странам, предоставляющим полицейские силы, уделялось достаточно времени и предоставлялась поддержка в достаточном объеме, в том числе по запросу через облегченный механизм координации, для соблюдения нового требования, предусмотренного в соответствии с этим новым механизмом. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по этому вопросу.

120. Специальный комитет отмечает, что отсутствие жизненно важных вспомогательных средств негативно сказывается на выполнении задач, стоящих перед миротворцами в соответствии с мандатом. В этой связи Специальный комитет призывает все соответствующие заинтересованные стороны координировать свои действия на согласованной основе в целях укрепления потенциала миссий с учетом результатов оценок военного потенциала. Специальный комитет отмечает, что механизмы ротации, которые позволяют странам, предоставляющим войска и полицейские силы, объединять свои возможности в целях содействия наличию в миссиях жизненно важных вспомогательных средств на основе многонационального соглашения с Организацией Объединенных Наций, могли бы стать одним из способов решения проблемы нехватки этих средств в миссиях с использованием облегченного механизма координации или при подаче заявки через Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала. В этой связи Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, которые в состоянии обеспечить миротворческие миссии Организации Объединенных Наций жизненно важными вспомогательными средствами, разработать в тесном сотрудничестве с Секретариатом среднесрочные планы предоставления этих средств на основе ротации, с тем чтобы облегчить планирование деятельности миссий и выполнение мандатов, и просит далее Секретариат разработать политику в этом отношении в рамках подробного плана по устранению существующего дефицита, который должен быть представлен Специальному комитету до его следующей основной сессии.

121. Специальный комитет рекомендует Секретариату в соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи оперативно уведомлять в письменной форме постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о фактах отсутствия или непригодности для использования имущества, как это предусмотрено в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, с указанием недостающего или непригодного для использования имущества и соответствующего контингента, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали меры по исправлению положения для выполнения своих обязательств в этой связи.

122. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и миссии обеспечить ответственное и эффективное использование принадлежащего контингентам имущества и постановку задач по его использованию в соответствии с заявлением о потребностях подразделения и согласованным меморандумом о взаимопонимании, с тем чтобы избежать негативного воздействия на результаты деятельности миссии.

123. Специальный комитет отмечает, что Организация Объединенных Наций выделяет имущество странам, предоставляющим войска и полицейские силы, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить выполнение своих обязанностей, таких как предоставление складов для компонентов полевых защитных сооружений, а также жилых помещений и услуг по их эксплуатации, в соответствии с санитарными нормами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать избежанию любого потенциального воздействия на эффективность работы, обеспечению безопасности, охраны и защиты сил, а также поддержанию морального духа миротворцев.

124. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат, принимающие страны, соответствующие страны, предоставляющие войска и полицейские силы, и другие соответствующие заинтересованные стороны обеспечить транспарентную и бесперебойную координацию в ходе процессов сокращения сил, включая, в частности, организацию поездок военнослужащих и полицейских и

надлежащую утилизацию и репатриацию принадлежащего контингентам имущества.

125. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что длительные процессы набора на должности в Секретариате и миссиях, в том числе на руководящие должности, могут негативно сказаться на эффективности операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного проведения набора всего персонала и, кроме того, просит обеспечить транспарентность процесса и критериев отбора кандидатов, а также обеспечить, чтобы кандидатам, номинированным государствами-членами, надлежащим образом сообщалось о причинах отказа в их выборе. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат организовать до следующей основной сессии Комитета брифинг по вопросу о мерах, принятых в целях оптимизации сроков процессов, связанных с наймом, включая административные процессы по итогам отбора, и шагах, принятых в целях повышения транспарентности.

126. Специальный комитет отмечает новую методику расчета суточных участников миссии и просит Секретариат провести анализ потенциального воздействия изменения ставки суточных с уделением особого внимания ответу на вопрос о том, не привело ли это изменение к возникновению препятствий для формирования и развертывания нанимаемого на индивидуальной основе полицейского, военного и пенитенциарного персонала, включая специализированный персонал, и не повлияло ли это изменение также на репрезентативность развертываемого прикомандированного персонала. Специальный комитет просит также включить в обзор рассмотрение вопроса о том, не отмечается ли негативного воздействия на оперативный потенциал и эффективность работы полевых миссий.

127. Специальный комитет подчеркивает исключительную важность стратегических коммуникаций для деятельности операций по поддержанию мира в условиях быстро меняющегося коммуникационного ландшафта и признает, что эффективное использование стратегических коммуникаций и предоставление миссиями по поддержанию мира точного контента в координации с местными властями, где это необходимо, имеет ключевое значение для эффективного выполнения их мандатов, в том числе в отношении защиты гражданского населения и продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, способствует лучшему пониманию мандатов и обеспечивает тем самым оправдание ожиданий местных общин и правительств принимающих стран. Специальный комитет призывает миротворческие миссии уделять должное внимание отзывам местного населения и принимающих государств. Специальный комитет просит Секретариат продолжить разработку, в тесной консультации с государствами-членами и с использованием их передового опыта, руководящих принципов и учебных материалов по стратегическим коммуникациям, которые будут применяться на всех уровнях операций по поддержанию мира, а также обеспечить учебную подготовку сотрудников сформированных подразделений по вопросам коммуникаций в целях включения аспектов стратегических коммуникаций в процессы планирования и принятия решений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат, в координации с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, учитывать аспекты стратегических коммуникаций при планировании деятельности миссий по поддержанию мира и осуществлении их мандатов.

128. Специальный комитет признает, что гражданский и негражданский персонал, развернутый в отдаленных районах, лучше всего осведомлен о потребностях местного населения. В этой связи Специальный комитет рекомендует уделять должное внимание рекомендациям со стороны гражданского и

негражданского персонала при разработке проектов с быстрой отдачей и настоятельно призывает Секретариат обеспечить строгое соблюдение политики в отношении проектов с быстрой отдачей в части, касающейся учета мнений гражданского и негражданского персонала. Специальный комитет просит Секретариат представить подробную информацию о реализации проектов с быстрой отдачей гражданским и негражданским компонентами по каждой миссии.

129. Специальный комитет призывает Секретариат совместно с государствами-членами продолжать свои усилия по выявлению проблем с выполнением мандатов операций по поддержанию мира, возникающих в результате стихийных бедствий. Специальный комитет рекомендует далее разработать в тесной консультации с государствами-членами соответствующие чрезвычайные меры для конкретных миссий в целях предоставления помощи местному населению во время таких катаклизмов в рамках их мандатов и возможностей.

130. Специальный комитет просит обеспечить, чтобы рекомендации, вытекающие из комплексных оценок и обзоров, которые могут привести к изменениям в оперативных потребностях, включая стратегические обзоры на основе оценок, продолжали выполняться после одобрения Советом Безопасности, в надлежащих случаях, в тесной консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские силы.

131. Специальный комитет признает потенциальное влияние задержек или отсутствия компенсации в случае смерти или потери трудоспособности на моральный дух и эффективность работы персонала. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат как можно скорее и на более транспарентной основе рассматривать заявления с требованиями о выплате компенсации в связи со смертью или утратой трудоспособности. Специальный комитет отмечает необходимость проведения надлежащей разъяснительной работы по процедурам подачи заявлений о компенсации, и в частности это касается конкретной информации о сроках подачи заявлений, требуемых документах и порядке уведомления отделений Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы процесс определения размера компенсации, включая любые решения по делам, имеющим отношение к состоянию здоровья до момента страхования, был справедливым и транспарентным и соответствовал всем резолюциям Генеральной Ассамблеи и вытекающим из них стандартам Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает продолжающуюся работу в целях подготовки типовой процедуры аутопсии и *Руководства по медицинскому обеспечению полевых миссий Организации Объединенных Наций*. Специальный комитет просит провести брифинг по вопросу о ходе подготовки этих документов до его следующей сессии.

132. Специальный комитет подчеркивает важность повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке, в том числе в отношении гражданского и негражданского персонала, и необходимость своевременного пересмотра и корректировки мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с учетом фактических потребностей затрагиваемой страны и ситуации на местах, в соответствии с принципами поддержания мира и, где это применимо, в консультации с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

133. Специальный комитет принимает к сведению инициативу Секретариата провести обзор количества и качества пайков, предоставляемых войскам, в целях поддержания здоровья и благополучия всех сотрудников воинских и полицейских контингентов и настоятельно призывает обеспечить, чтобы этот обзор способствовал удовлетворению оптимальных потребностей в питании с учетом культурных, религиозных и гендерных аспектов.

## **G. Политика**

### **Общий контекст**

134. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о политике доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

135. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

136. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые регламенты и руководящие указания) по вопросам политики. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

- a) политика в отношении объединенных аналитических центров миссий (2020 год);
- b) политика в отношении объединенных оперативных центров (2019 год);
- c) руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 год);
- d) типовой регламент комплексной отчетности операций по поддержанию мира перед Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций (2019 год);
- e) Пособие по вопросам деятельности объединенных аналитических центров миссий в полевых условиях (2018 год);
- f) временная политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования (2018 год);
- g) политика в области планирования и обзора деятельности миротворческих операций (2017 год);
- h) соглашения о статусе сил/соглашения о статусе миссии (примеры можно найти в *Сборнике договоров Организации Объединенных Наций*).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

137. Специальный комитет вновь подтверждает главную роль политики в предотвращении и урегулировании конфликтов и посредничестве в связи с ними, а также вспомогательную роль, которую операции по поддержанию мира должны играть в процессе поиска устойчивых политических решений, и необходимость более прочного и всеохватного партнерского сотрудничества в области поддержания мира. Специальный комитет признает важность обеспечения того, чтобы осуществление миротворческих операций было основано на

политической стратегии и определялось ею в течение всего периода их существования. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со своими мандатами миссии по поддержанию мира должны иметь реалистичные цели и задачи и четкую стратегию прекращения деятельности, когда это применимо.

138. Специальный комитет вновь просит обеспечить, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира разрабатывались и развертывались с учетом необходимости поиска устойчивых политических решений. Кроме того, миссиям следует принимать активное участие в предотвращении конфликтов и посредничестве, создавая благоприятные условия для инклюзивных и всеобъемлющих политических процессов и поддерживая их на всех уровнях. Вопрос о таком участии должен быть прочно закреплен в политической стратегии, разработанной в рамках тесных консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на основе всеобъемлющего анализа ситуации, коренных причин и динамики конфликта на всех уровнях, в целях обеспечения прочного мира. Политическая стратегия должна основываться на общем подходе Организации Объединенных Наций и обеспечивать ясность в отношении того, каким образом каждый элемент мандата миссии подкрепляет устойчивые политические решения.

139. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря по мобилизации всех заинтересованных сторон в поддержку более эффективного миротворчества Организации Объединенных Наций, осуществляемые, в частности, в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и призывает все соответствующие заинтересованные стороны удвоить свои усилия по воплощению своих обязательств в концептуальные подходы и практические действия, в том числе во всех соответствующих органах Организации Объединенных Наций, а также на местном уровне, и периодически проводить встречи в соответствующих форматах для обзора прогресса. Специальный комитет отмечает усилия Генерального секретаря по ускорению прогресса в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и принимает к сведению приоритетные задачи на 2021–2023 годы, определенные им в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность учета мнений и рекомендаций государств-членов, в том числе высказанных в ходе заседания высокого уровня в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», состоявшегося в сентябре 2018 года, в процессе осуществления этой инициативы. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой информировать государства-члены о прогрессе, достигнутом в рамках восьми тем инициативы «Действия в поддержку миротворчества», с уделением особого внимания проблемам, препятствующим ее осуществлению, и последствиям для предусмотренной мандатами деятельности миссий при представлении соответствующих имеющихся данных об этих последствиях.

140. Специальный комитет признает важность укрепления стратегической, оперативной и тактической координации и синергической взаимосвязи усилий участников миротворческой и гуманитарной деятельности и деятельности в области развития Организации Объединенных Наций в случаях, предусмотренных мандатом. Специальный комитет призывает Секретариат и руководство миссий продолжать совершенствовать стратегическое, оперативное и тактическое планирование на комплексной основе и соответствующий анализ условий, приоритетов, возможностей и потребностей всех миссий на основе выводов, сделанных с учетом передовой практики. Комитет призывает Секретариат внедрять в миротворческих миссиях структуры и механизмы, способствующие интеграции на всех уровнях. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать наращивать соответствующий потенциал, в том числе путем создания подразделений

по планированию деятельности миссий. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость повышения транспарентности и призывает Секретариат представить Комитету обновленную информацию о соответствующих усилиях и укрепить меры по распространению среди государств-членов результатов стратегических обзоров, оценок и специальных расследований в отношении операций по поддержанию мира. Комитет приветствует обновленную политику в области комплексной оценки и планирования и просит провести брифинг по вопросам ее реализации до его следующей сессии.

141. Специальный комитет призывает Секретариат проводить для Совета Безопасности обоснованный, реалистичный и откровенный анализ, а также представлять ему отзывы и рекомендации в отношении мандатов операций по поддержанию мира. Эта информация должна включать сведения о любых последствиях решений Пятого комитета по бюджету. Частью этого диалога должны стать более предметные обсуждения между Советом Безопасности и субъектами на местах, включая страновые группы Организации Объединенных Наций.

142. Специальный комитет просит Секретариат в соответствующих случаях доводить до сведения государств-членов результаты стратегических обзоров, оценок и специальных расследований в отношении миссий по поддержанию мира, проводимых по поручению Генерального секретаря. Специальный комитет настоятельно призывает далее регулярно проводить стратегические обзоры и оценки на основе существующих механизмов с уделением особого внимания анализу, отзывам и рекомендациям.

143. Специальный комитет призывает к дальнейшему взаимодействию между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами поддержания мира, и миссиями на местах в целях обеспечения более глубокого понимания ситуации, включая меняющиеся угрозы и проблемы на местах, и в целях координации, в том числе с помощью видеоконференций, поездок на места и любых других практических средств.

144. Специальный комитет вновь призывает Секретариат усилить стратегическую и оперативную координацию между миссиями Организации Объединенных Наций и соответствующими стратегиями и политикой национальных и других соответствующих региональных и международных субъектов, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы разработать комплементарный подход к достижению общих целей, учитывающий сравнительные преимущества. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает к дальнейшему обмену данными и результатами анализа между соответствующими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях содействия принятию более согласованных мер реагирования на региональном уровне. Специальный комитет призывает также Секретариат, государства-члены и региональные и субрегиональные организации расширять сотрудничество в областях предотвращения конфликтов и выявления возникающих угроз и продолжать наращивать региональный потенциал в этой связи.

145. Специальный комитет вновь призывает Секретариат использовать весь спектр механизмов для взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать расширять набор механизмов, предназначенных для функционирования на протяжении всего цикла действия мандата, в том числе на этапах, предшествующих его продлению, в целях оптимального использования знаний и опыта стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения неофициальных обсуждений в целях оценки, обзора и повышения эффективности, актуальности и результативности механизмов трехсторонних консультаций.



146. Специальный комитет призывает Совет Безопасности продолжать проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, а также с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и субъектами, участвующими в деятельности в поддержку политического процесса. Специальный комитет рекомендует далее миссиям тесно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы лучше понимать коренные причины конфликтов и возможности в плане принятия политических решений, в том числе в отношении стратегий прекращения деятельности. Специальный комитет признает, что конфликты все чаще носят региональный характер. В этой связи Специальный комитет призывает миссии по поддержанию мира налаживать партнерские отношения в поддержку мирных процессов как в своих соответствующих регионах, так и в рамках более широкого международного сообщества, с тем чтобы максимально повысить свои шансы на успешное достижение прочных политических решений.

147. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения более тесной увязки политических целей и мандатов операций по поддержанию мира со стратегиями их осуществления. Специальный комитет признает важное значение того, чтобы мандаты операций по поддержанию мира были четкими, целенаправленными, упорядоченными, приоритетными и выполнимыми и чтобы они подкреплялись надлежащими финансовыми и людскими ресурсами в достаточном объеме. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату оперативно завершить подготовку своего предложения в отношении параметров, определяющих последовательность и приоритетность мандатов, содействуя тем самым разработке четких и целенаправленных мандатов с уделением особого внимания стратегическим целям в период создания операций по поддержанию мира или продления сроков их действия.

148. Специальный комитет признает, что операции по поддержанию мира осуществляются в условиях очень высоких рисков различного характера и при этом возникают новые риски. Комитет призывает Генерального секретаря в тесной консультации с государствами-членами разработать стратегию управления рисками, с тем чтобы дать возможность руководству миссий оценивать, приоритизировать и смягчать наиболее серьезные риски, в том числе путем определения соответствующих обязанностей операций по поддержанию мира и Централных учреждений и задействования потенциала инструментов планирования и оценки. При разработке этой стратегии необходимо учитывать, что условия проведения каждой миротворческой миссии являются уникальными и в этой связи необходимо предусматривать конкретные стратегии управления рисками в соответствии с мандатами, предоставляемыми Советом Безопасности. Специальный комитет просит обеспечить, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по вопросу об усилиях, предпринимаемых в этой связи.

## **Н. Защита**

### **Общий контекст**

149. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о защите доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года ([A/75/19](#)) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

150. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

151. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу о защите. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

a) Справочник для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него (2020 год);

b) Справочник по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2020 год);

c) политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирование на него (2020 год);

d) Справочное пособие для сотрудников миротворческих операций Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами защиты детей (2019 год);

e) политика в области защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 год);

f) политика в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 год);

g) руководящие указания относительно роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017 год);

h) документ «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» (2015 год);

i) политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2011 год);

j) политика в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 год).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

152. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы миссии применяли проактивный подход к выполнению мандатов по защите гражданского населения и принимали своевременные меры по прогнозированию и устранению или смягчению угроз, в том числе путем принятия надежных мер сдерживания в соответствии с мандатом. Кроме того, Специальный комитет вновь заявляет о важности использования миссиями комплексных оценок угроз, данных раннего предупреждения, а также данных, полученных на основе проведения разведывательных операций и сбора и анализа разведывательной

информации в контексте поддержания мира, и просит Секретариат провести брифинг по этой теме до следующей основной сессии Комитета.

153. Специальный комитет вновь призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать все необходимые меры в отношении защиты гражданских лиц в соответствии с Уставом, нормами международного гуманитарного права и права прав человека и основными принципами поддержания мира, принимая во внимание мандат, ситуацию на местах, а также соответствующие правила задействования военных компонентов и директивные указания относительно применения силы полицейскими компонентами.

154. Специальный комитет отмечает обновление политики Департамента операций в пользу мира в области защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 год) и практические рекомендации, инструкции и методологии, содержащиеся в Справочнике по защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2020 год). Специальный комитет просит Генерального секретаря провести до его следующей основной сессии брифинг по вопросам осуществления мандата по защите гражданского населения, и в частности сообщить об усилиях по применению комплексного, скоординированного и всеобъемлющего подхода в рамках всей миссии, налаживанию контактов с общинами и учету передового опыта и извлеченных уроков.

155. Специальный комитет вновь выражает надежду на то, что как Секретариат, так и все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечат, соответственно, прохождение всем гражданским и военным персоналом полной подготовки перед развертыванием и дальнейшей подготовки внутри миссий, в том числе на основе обучения с учетом конкретных условий и сценариев и за счет регулярного проведения учений в миссиях, в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций. В ходе учебной подготовки и обучения на основе сценариев необходимо уделять особое внимание функциям и обязанностям персонала в отношении прав человека и защиты гражданского населения, включая удовлетворение особых потребностей в защите детей и женщин, а также предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него. Специальный комитет принимает к сведению обновленную версию справочника по вопросам комплексной защиты гражданского населения и отмечает ее использование в целях учебной подготовки по вопросам защиты, а также рекомендует государствам-членам обеспечить наличие соответствующих учебных курсов, сертифицированных Организацией Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала следующей основной сессии Комитета брифинг по вопросу о недостатках учебной подготовки в области защиты гражданского населения как для негражданского, так и для гражданского персонала, включая старших руководителей миссий, и возможностях в плане повышения эффективности такой подготовки. В ходе брифингов также следует освещать шаги, предпринимаемые в целях обеспечения того, чтобы весь персонал проходил учебную подготовку перед развертыванием в соответствии с требуемыми стандартами в отношении основных задач по защите, изложенными в руководстве по комплексной защите гражданского населения, а также возможности в плане дальнейшей цифровизации учебных модулей и шаги, предпринимаемые в этой связи. Специальный комитет просит также Секретариат провести до начала следующей основной сессии Комитета брифинг по вопросу о том, каким образом аспекты защиты гражданских лиц, включая конкретные потребности в защите детей и женщин, а также аспекты предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него включаются в пересмотренные учебные материалы, используемые для подготовки персонала перед развертыванием.

156. Специальный комитет вновь признает важное значение комплексных, скоординированных и всеобъемлющих подходов к защите гражданского населения в рамках всей миссии и в этой связи просит Генерального секретаря совершенствовать оценку, контроль и отчетность в том, что касается осуществления мандатов по защите гражданского населения. Специальный комитет отмечает подготовку руководящих указаний по проведению специальных расследований инцидентов, имеющих отношение к защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы результаты таких расследований доводились до сведения соответствующих заинтересованных участников, включая членов Совета Безопасности и соответствующие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы имелись возможности для решения в достаточной степени вопросов, выявленных в ходе таких расследований, в том числе на основе принятия мер по обеспечению подотчетности, в надлежащих случаях, и просит Генерального секретаря провести в ходе следующей сессии Комитета брифинг по вопросу о мерах, принятых для устранения недостатков.

157. Специальный комитет настоятельно призывает миссии по поддержанию мира повышать эффективность выполнения мандатов по защите гражданского населения в рамках всей миссии, где и как это предусмотрено мандатом. Специальный комитет призывает миссии активизировать свои усилия по обеспечению безопасного и эффективного взаимодействия с общинами на основе проведения консультаций с местными властями и гражданским обществом. Специальный комитет признает, что такое взаимодействие может иметь важное значение для понимания динамики конфликта и обусловленных им угроз на местном уровне, а также для повышения ситуационной осведомленности. В этой связи Специальный комитет приветствует роль помощников по связям с населением и разработку инструмента для анализа местных конфликтов и планирования мер реагирования и рекомендует миссиям внедрять и развивать этот подход для распространения результатов анализа и совместного планирования по всем компонентам в целях внедрения проактивных, скоординированных, безопасных и эффективных подходов к устранению угроз в отношении гражданского населения. Специальный комитет рекомендует Секретариату и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, усваивать передовой опыт и уроки, извлеченные из оперативной деятельности, с тем чтобы совершенствовать политику и процедуры в поддержку защиты гражданского населения.

158. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат наделять миссии соответствующими экспертными знаниями для оказания поддержки властям принимающих государств в реформировании пенитенциарного сектора, где и как это предусмотрено мандатом, в целях более эффективного осуществления мандатов по защите гражданского населения.

159. Специальный комитет признает важность механизмов выявления угроз насилия в отношении гражданского населения с использованием системы раннего предупреждения и быстрого реагирования на них всеобъемлющим, скоординированным, комплексным и учитывающим гендерные аспекты образом, а также признает прогресс, достигнутый рядом операций по поддержанию мира в разработке и совершенствовании систем раннего предупреждения и быстрого реагирования, включая разработку и внедрение типовых регламентов. Специальный комитет призывает далее все заинтересованные стороны, участвующие в деятельности по поддержанию мира, обеспечивать, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, располагали необходимыми ресурсами и возможностями для повышения эффективности быстрого реагирования. Специальный комитет просит Секретариат провести до его

следующей основной сессии брифинг по вопросу о достижении прогресса в систематическом учете, анализе и улучшении показателей реагирования миссий на несомненные угрозы. Специальный комитет призывает операции по поддержанию мира, в предусмотренных мандатом случаях, продолжать обновлять руководящие указания и учебные материалы по сигналам раннего предупреждения с учетом гендерных аспектов и укреплять партнерские отношения с местным гражданским обществом в целях содействия его конструктивному участию в системах раннего предупреждения и быстрого реагирования, а также приветствует усилия по обмену передовым опытом и извлеченными уроками между миссиями.

160. Специальный комитет с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс и вновь настоятельно призывает Секретариат и операции по поддержанию мира активизировать систематический сбор и анализ данных об угрозах насилия в отношении гражданского населения, а также об инцидентах, имеющих отношение к защите, и о потребностях в ней в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая сбор данных, позволяющих проводить анализ угроз с учетом гендерных аспектов. Специальный комитет приветствует применение платформ на основе Системы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации и соответствующих средств визуализации и анализа на уровне миссий, а также другие усилия по укреплению основанных на данных подходов к защите гражданского населения и призывает Секретариат и операции по поддержанию мира рассмотреть возможность использования новых технологий, включая углубленное обучение, для более точного прогнозирования конфликтных ситуаций и дальнейшего усиления защиты гражданского населения. Специальный комитет просит обеспечить, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по вопросу о прогрессе, достигнутом в этой связи.

161. Специальный комитет призывает операции по поддержанию мира, наделенные мандатами по защите гражданского населения, разрабатывать, осуществлять и регулярно обновлять свои всеобъемлющие стратегии защиты гражданского населения для их включения в общие планы деятельности миссии и планы действий в чрезвычайных ситуациях. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира учитывать результаты оценки угроз насилия в отношении гражданского населения в процессах оперативного планирования и принятия решений, на основе которых определяется, когда и где будет задействован потенциал операции по поддержанию мира, а также при оценке просьб о предоставлении людских и материальных ресурсов, необходимых для осуществления их мандатов, в том числе в контексте периодов резкого увеличения численности персонала, переходных периодов и/или периодов сокращения численности миссии, и провести на следующей сессии брифинг, посвященный этим усилиям.

162. Специальный комитет просит Секретариат разработать, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, стратегическое руководство по комплексному оперативному планированию, учитывающее необходимость эффективного снижения риска для гражданского населения до, во время и после любой военной или полицейской операции, в том числе путем отслеживания, предотвращения, минимизации и устранения ущерба гражданскому населению в результате операций миссии, включая те операции, которые проводятся совместно с силами безопасности, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, или в их поддержку, и повторяет свою просьбу к миссиям по поддержанию мира продолжать развивать потенциал по снижению риска для гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает далее, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны

обеспечиваться надлежащими ресурсами для выполнения мандатов по защите гражданского населения, и просит Секретариат представить доклад по этому вопросу на следующей сессии.

163. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и миссии по поддержанию мира уделять первоочередное внимание оценке угроз насилия в отношении гражданского населения в процессе оперативного планирования и принятия решений, в том числе в контексте периодов резкого увеличения численности персонала, передислокации, деятельности на переходном этапе и/или сокращения и вывода миссии. Специальный комитет призывает далее все заинтересованные стороны, такие как Совет Безопасности, правительства принимающих стран, Секретариат, операции по поддержанию мира, страновые группы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие национальные заинтересованные стороны, включая гражданское общество, укреплять координацию и согласованность усилий по обеспечению того, чтобы угрозы, имеющие отношение к защите, находились в центре внимания и устранялись на этапах переходного периода и/или сокращения численности персонала, с учетом возможности эскалации и возобновления конфликта, в том числе на основе безопасного, значимого и эффективного взаимодействия с местными общинами.

164. Специальный комитет настоятельно призывает миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира активизировать осуществление мандатов по защите гражданского населения, когда и как это предусмотрено их мандатами, путем расширения, в координации с национальными властями, безопасного и эффективного участия населения, укрепления доверия и обеспечения ясного понимания потребностей и возможностей общин в области защиты, в том числе на основе консультаций с местным гражданским обществом, стратегических коммуникаций, проектов с быстрой отдачей и других имеющихся средств, а также за счет более глубокого анализа динамики конфликтов на местном уровне и угроз в отношении гражданского населения. Специальный комитет признает, что в рамках анализа и планирования деятельности по защите гражданского населения следует учитывать различные потребности в защите и соответствующие угрозы, с которыми сталкивается гражданское население. Специальный комитет рекомендует операциям по поддержанию мира расширять использование информации, поступающей от всех компонентов миссии, для целей анализа, планирования и принятия решений на основе данных в контексте реагирования на угрозы, имеющие отношение к защите. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала следующей основной сессии Комитета брифинг по вопросу о результатах этих усилий на уровне миссий, о потенциале, необходимом для осуществления этих усилий, и о том, в какой степени обеспечивается наличие этого потенциала.

165. Специальный комитет признает важную роль, которую играют полевые отделения в осуществлении мандатов по защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на основе взаимодействия на местном уровне и поддержания связей с общинами. Специальный комитет призывает Секретариат и операции по поддержанию мира расширять возможности отделений на местах и оказывать им поддержку в этих усилиях, в том числе на основе укрепления интеграции, совместного планирования и аналитического потенциала на уровне отделений на местах. Кроме того, Специальный комитет призывает продвигать работу по увязыванию усилий в области политики и защиты на местном и субнациональном уровнях со стратегиями в области политики и защиты гражданского населения в рамках всей миссии.

166. Специальный комитет принимает к сведению политику Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него в рамках полевых миссий Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость дальнейшей разработки скоординированных стратегий защиты в рамках всех миссии для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Специальный комитет считает, что перечисление сторон в конфликте, виновных в систематических изнасилованиях или других формах сексуального насилия в условиях конфликта, в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом имеет исключительно важное значение для сокращения числа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, и настоятельно призывает Секретариат, в предусмотренных мандатом случаях, обеспечивать тесную координацию между руководством миссий и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Специальный комитет признает важную роль советников по вопросам защиты женщин, наряду с другими компонентами миссий, в выполнении мандатов по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и в этой связи подчеркивает важность надлежащего обеспечения миссий ресурсами. В соответствии с этими целями Специальный комитет просит представить обновленную информацию об основных инициативах, касающихся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, до начала его следующей основной сессии. Специальный комитет признает конструктивную роль, которую женщины-миротворцы играют в деле защиты гражданского населения, в том числе в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и реагировании на него.

167. Специальный комитет призывает Секретариат и операции по поддержанию мира обеспечивать всестороннее осуществление мандата по защите детей во всех компонентах миссий, где и как это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами для полного и эффективного выполнения мандатов по защите детей, в том числе за счет оперативного развертывания старших советников и групп по защите детей, а также координаторов по защите детей в составе сформированных подразделений. Специальный комитет просит страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивать специальную учебную подготовку по вопросам защиты детей на этапе, предшествующем развертыванию, а также просит миссии проводить внутреннюю учебную подготовку по вопросам защиты детей с учетом конкретных условий в поддержку осуществления мандатов по защите детей.

168. Специальный комитет просит Секретариат продолжать проводить тесные консультации с государствами-членами с учетом их мнений и законных интересов, в том числе в процессе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных/информации для миротворческой деятельности, и в ходе подготовки и обзора соответствующих документов с руководящими указаниями по этому вопросу. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат координировать свои действия в целях обеспечения того, чтобы соответствующие материалы по вопросам сбора и анализа разведывательных данных/информации для миротворческой деятельности включались в программы учебной подготовки перед развертыванием. Специальный комитет просит Секретариат регулярно проводить брифинги по вопросу о ходе подготовки и внедрения различных документов с оперативными руководящими указаниями в отношении сбора и анализа разведывательных данных/информации для миротворческой деятельности, и в том числе о значении этих документов для защиты гражданского населения.

169. Специальный комитет отмечает, что в ситуациях, когда миротворческая операция осуществляется во взаимодействии с другими силами, в частности с контртеррористическими силами и миссиями по подготовке сил, следует четко разграничивать соответствующие роли каждого рода сил, действующих на местах, и четко разъяснять роль Организации Объединенных Наций принимающему государству, местному населению и другим заинтересованным сторонам, с тем чтобы не допустить какого-либо возможного недопонимания в отношении функций действующих на местах сил.

170. Специальный комитет признает, что условия деятельности миссий по поддержанию мира с точки зрения безопасности становятся все более изменчивыми, и в этой связи требуется корректировка деятельности миссий, с тем чтобы они имели возможность выполнять мандаты по защите гражданского населения. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами провести, где это применимо, обзор правил применения вооруженной силы миссиями, с тем чтобы обеспечить их актуальность и надлежащее соответствие потребностям в плане содействия осуществлению мандатов миссий.

171. Специальный комитет признает, что самодельные взрывные устройства представляют угрозу как для гражданских лиц, так и для миротворцев, и призывает миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, где и как это предусмотрено мандатом, разрабатывать и осуществлять меры по смягчению угрозы самодельных взрывных устройств для гражданских лиц, в том числе, в соответствующих случаях, на основе задействования технологий и возможностей для противодействия таким угрозам. Специальный комитет рекомендует также миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира взаимодействовать с местными властями и общинами в целях повышения способности миссий выявлять и обезвреживать самодельные взрывные устройства, принимая при этом меры по минимизации риска причинения вреда гражданскому населению. Комитет призывает далее государства-члены и Секретариат лучше оснащать миссии для оказания поддержки властям принимающих государств, в предусмотренных мандатом случаях, в целях усиления их мер по снижению угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами.

## **I. Охрана и безопасность**

### **Общий контекст**

172. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет вновь подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы об охране и безопасности доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

173. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.



## Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций

174. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу об охране и безопасности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

- a) руководящие указания по сбору разведывательной информации из открытых источников в контексте поддержания мира (2022 год);
- b) руководящие указания по защите сил для военных компонентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2021 год);
- c) руководящие указания по вопросам снижения угрозы применения самодельных взрывных устройств в местах деятельности миссий (2021 год);
- d) политика по вопросам клинического использования крови в полевых условиях (2021 год);
- e) Руководство Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов (2021 год);
- f) руководящие указания по получению информации на основе опроса людей для целей разведки в контексте поддержания мира (2020 год);
- g) политика по вопросам эвакуации раненых в полевых условиях (2020 год);
- h) политика в отношении стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся качества здравоохранения и безопасности для пациентов (2020 год);
- i) типовой регламент работы комиссий по расследованию (2020 год);
- j) типовой регламент в отношении предотвращения серьезных преступлений против персонала операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, их расследования и уголовного преследования за них (2020 год);
- k) политика по вопросам разведывательных данных для миротворческой деятельности (2019 год);
- l) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам для программ деятельности, связанной с разминированием (2019 год);
- m) бюллетень Генерального секретаря о внедрении систем обеспечения безопасности и охраны труда ([ST/SGB/2018/5](#));
- n) политика по вопросам учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018 год);
- o) политика Организации Объединенных Наций по урегулированию кризисов (2018 год);
- p) Стандарты Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств (2018 год);

- q) политика в области стратегических коммуникаций и общественной информации (2017 год);
- r) типовой регламент по вопросам реагирования Центральными учреждениями на кризисы в поддержку операций по поддержанию мира (2017 год);
- s) типовой регламент по вопросам объявления о людских потерях в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях (2017 год);
- t) руководящие указания по вопросам снижения угрозы применения самодельных взрывных устройств в местах деятельности миссий (2016 год);
- u) Справочник по медицинскому обеспечению полевых миссий Организации Объединенных Наций (2015 год);
- v) политика в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности (2014 год);
- w) политика в отношении частных виртуальных сетей (2013 год);
- x) политика в области управления рисками, связанными с охраной труда сотрудников на местах (2012 год);
- y) политика по вопросам общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля (2011 год);
- z) политика в области физической и экологической безопасности информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- aa) политика по вопросам оценки рисков в сфере информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- bb) политика урегулирования инцидентов, связанных с безопасностью информационно-коммуникационных технологий (2011 год);
- cc) политика в отношении технических средств контроля и наблюдения в полевых миссиях (2010 год).

#### **Предложения, рекомендации и выводы**

175. Специальный комитет решительно осуждает нарушения соглашений о статусе сил, включая воспрепятствование усилиям миссий по выполнению их мандатов. Специальный комитет отмечает, что эти нарушения могут поставить под угрозу охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает Секретариат завершить оценку оптимального способа точной регистрации таких нарушений. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой поручить всем миротворческим миссиям систематически документировать нарушения соглашений о статусе сил и любые ограничения на свободу передвижения, в том числе на ввоз техники и персонала в страну и эвакуацию пострадавших. Руководство миссий должно использовать эту информацию в целях отслеживания и устранения рисков для охраны и безопасности миротворцев и осуществления мандатов. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать усилия по созданию единой базы данных для систематического документального учета нарушений, связанных со статусом сил, во всех операциях по поддержанию мира, включая документальный учет последствий таких нарушений для охраны и безопасности, эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, и взаимодействовать с правительствами принимающих государств, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Советом Безопасности в целях предотвращения таких нарушений. Специальный комитет призывает Секретариат представлять всем заинтересованным сторонам на систематической основе четкую документацию

о нарушениях соглашений о статусе сил любой стороной и обо всех мерах, принимаемых Секретариатом в целях предотвращения и оперативного устранения этих нарушений. Специальный комитет настоятельно призывает все стороны, включая принимающие страны, соблюдать соглашения о статусе сил и немедленно пресекать любую деятельность, несовместимую с этими соглашениями. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до следующей основной сессии Комитета обновленную информацию о нарушениях соглашений о статусе сил, в том числе о рисках, которые такие нарушения представляют для охраны и безопасности, и об усилиях, предпринимаемых соответствующими сторонами для предотвращения таких нарушений, а также обновленную информацию о своей оценке оптимального способа регистрации таких нарушений.

176. Специальный комитет просит Секретариат продолжать проводить тесные консультации с государствами-членами в целях учета их мнений и законных интересов, в том числе в ходе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, и в ходе подготовки и обзора соответствующих документов, содержащих оперативные руководящие указания по этому вопросу. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат координировать свои действия в целях обеспечения того, чтобы соответствующие материалы, касающиеся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включались в программы учебной подготовки перед развертыванием. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по этому вопросу до начала следующей основной сессии Комитета. Специальный комитет просит также Секретариат регулярно проводить брифинги по вопросу о ходе разработки и осуществления различных документов, содержащих оперативные указания в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, включая влияние этой деятельности на охрану и безопасность.

177. Специальный комитет настоятельно призывает миссии эффективно использовать все имеющиеся возможности и руководящие указания в отношении сбора и анализа разведывательных данных для миротворческой деятельности, такие как Справочник по военной разведке в поддержку миротворческой деятельности, в целях улучшения оперативного планирования с учетом разведывательных данных для миротворческой деятельности, что позволит более активно и эффективно обеспечивать защиту миротворцев, а также гражданского населения, в предусмотренных мандатом случаях. Специальный комитет подчеркивает важность предоставления соответствующих материалов по вопросам разведки для миротворческой деятельности в рамках учебной подготовки перед развертыванием.

178. Специальный комитет одобряет инициативу Секретариата по внедрению мобильного приложения для скоординированного реагирования на ранние предупреждения и рекомендует Секретариату как можно быстрее внедрить его в соответствующих миссиях, где это необходимо, в поддержку единого структурированного реагирования миссий. Специальный комитет настоятельно призывает далее Секретариат разработать полевые механизмы координации разведки для миротворческой деятельности и распространить их применение на соответствующие миссии при должном уважении государственного суверенитета и увязать их с существующими механизмами раннего предупреждения на синергической основе в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в области разведки для миротворческой деятельности.

179. Специальный комитет вновь просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в операциях по поддержанию мира принимались с учетом деятельности в полевых условиях, а также были надежными, экономически эффективными и ориентированными на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Секретариату следует действовать в поддержку централизованного управления инновациями и надзора за ними, с тем чтобы обеспечивать распределение выгод от использования технологий между миссиями в целях преодоления их фрагментарности. Специальный комитет особо отмечает потенциал технологий в плане укрепления охраны и безопасности миротворцев, а также обеспечения эффективного принятия решений на своевременной основе, в том числе путем использования существующих и новых технологий для противодействия угрозе самодельных взрывных устройств и смягчения ее последствий, улучшения ситуационной осведомленности, осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных/информации для миротворческой деятельности, усиления полевой поддержки и оказания содействия в основной деятельности по выполнению мандата. Специальный комитет просит Секретариат и миссии обеспечивать ответственное, безопасное и надежное использование технологий при должном уважении суверенитета принимающих государств согласно соответствующему соглашению о статусе сил в соответствии с ценностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и нормах и стандартах международного права, и избегать злоупотреблений и неправомерного использования технологий. Специальный комитет отмечает обнаружение стратегии цифрового преобразования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и призывает Секретариат обеспечить комплексное объединение мер по ее осуществлению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая полевые миссии и Секретариат. Комитет просит Секретариат представить до его следующей сессии обновленную информацию о внедрении и использовании новых технологий для усиления полевой поддержки и содействия выполнению мандатов в целях упорядочения процессов и повышения ситуационной осведомленности, в том числе на основе совершенствования сбора, анализа и распространения данных.

180. Специальный комитет настоятельно призывает принимать надлежащие меры по защите сил в целях улучшения инфраструктуры физической безопасности лагерей до и во время развертывания, включая временное и удаленное развертывание, на основе комплексного использования новых технологий. Специальный комитет приветствует также использование технологий «умных лагерей» для обеспечения более эффективной охраны и безопасности, рационального использования инфраструктуры и отслеживания ресурсов, в том числе в лагерях для контингентов. Специальный комитет просит Секретариат включить в следующий доклад Генерального секретаря обновленную информацию об осуществлении политики в отношении комплексного задействования возможностей для обеспечения защиты баз, включая анализ проблем, связанных с улучшением защиты баз Организации Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира. В контексте дальнейших усилий по улучшению условий в лагерях, включая обеспечение охраны для всех содержащихся в них лиц, Специальный комитет приветствует включение инструкций по проектированию лагерей и жилых помещений в соответствующие документы и руководящие указания и призывает продолжать работу по этому вопросу в координации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

181. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения оперативного реагирования миссий Организации Объединенных Наций на возникновение опасных условий деятельности и их способности адаптироваться к таким условиям. Специальный комитет признает важность обеспечения того, чтобы Секретариат регулярно обновлял план действий по укреплению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций в целях адаптации к изменениям в оперативной обстановке. Специальный комитет просит Секретариат принимать все необходимые меры для повышения устойчивости миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и их персонала к новым вызовам в сфере безопасности путем укрепления их потенциала по выявлению, анализу и устранению таких угроз, в том числе на основе внедрения коротких циклов изучения накопленного опыта. В этой связи Специальный комитет отмечает внедрение мобильного приложения, позволяющего отслеживать развертывание сил Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения возможностей для оперативного распространения и применения накопленного опыта среди военнослужащих, полицейских и сотрудников учебных центров. Специальный комитет призывает миссии и учебные центры в кратчайшие сроки интегрировать циклы изучения накопленного опыта в тактические приемы, методы и процедуры и внести коррективы в соответствующие требования к учебной подготовке, в том числе на основе обучения в миссиях, в целях укрепления охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и просит провести брифинг по этой теме до его следующей основной сессии.

182. Специальный комитет с озабоченностью отмечает растущее число случаев гибели миротворцев в результате злонамеренных действий и признает, что охрана и безопасность миротворцев отчасти зависит от надлежащей учебной подготовки и оснащения. Специальный комитет вновь подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны обеспечивать, чтобы их военнослужащие и полицейские проходили надлежащую учебную подготовку с учетом угроз в операциях по поддержанию мира, и что Секретариат несет ответственность за оказание содействия в этой связи, в том числе на основе своевременной разработки соответствующих учебных материалов. При поддержке со стороны Секретариата учебная подготовка перед развертыванием и в рамках миссии должна включать вопросы противодействия угрозе самодельных взрывных устройств, здравоохранения, первой медицинской помощи, защиты сил, противодействия похищениям и захвату заложников, учета гендерных рисков в условиях деятельности миссии и стратегических коммуникаций, но не ограничиваться этими вопросами в применимых случаях. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены обеспечивать, чтобы миротворцы проходили надлежащую медицинскую подготовку в достаточном объеме, включая курс Организации Объединенных Наций по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим коллегам и курс подготовки фельдшеров на местах, и настоятельно призывает Секретариат продолжать предоставление необходимой поддержки, учебных материалов и платформ.

183. Специальный комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с увеличением в последние годы числа погибших от самодельных взрывных устройств, применяемых против миротворцев. Комитет приветствует независимый стратегический обзор мер реагирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на самодельные взрывные устройства и рекомендует Секретариату продолжать реализацию содержащихся в нем выводов и предложений. Конкретно говоря, эта реализация будет включать разработку и внедрение комплексной стратегии смягчения последствий и координационного механизма на основе трех основных компонентов, которые сводятся к подготовке сил, борьбе со взрывными устройствами и разрушению сетей, в

зависимости от обстоятельств и в соответствии с мандатами, в целях более активного противодействия угрозе самодельных взрывных устройств в миссиях, сталкивающихся с такой угрозой, в координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Комитет подчеркивает необходимость надлежащего распределения связанного с этим бремени между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, которые несут основную ответственность за подготовку и оснащение миротворцев, Секретариатом и государствами-членами, включая принимающие государства. Комитет подчеркивает также важное значение достаточных ресурсов и технической поддержки мер по снижению угрозы самодельных взрывных устройств в миссиях. Комитет просит Секретариат укрепить и улучшить координацию усилий между его специализированными службами, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление по военным вопросам и Отдел полиции, в поддержке мер по снижению угрозы самодельных взрывных устройств в контексте миротворческих операций в соответствии с их мандатами, в том числе в рамках проверки персонала перед развертыванием. Специальный комитет просит также Секретариат представить доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении, до начала следующей основной сессии Комитета.

184. Специальный комитет просит Секретариат разработать комплексную стратегию смягчения последствий и координационный механизм для более активного противодействия угрозе самодельных взрывных устройств в координации со всеми заинтересованными сторонами, включая принимающие государства и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

185. Специальный комитет признает усилия по проведению независимого стратегического обзора мер реагирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на самодельные взрывные устройства и высоко оценивает выгоды от проведения такого исследования для охраны и безопасности миротворцев. Не ограничиваясь рассмотрением вопроса об угрозе самодельных взрывных устройств, Специальный комитет просит Секретариат провести до следующей основной сессии Комитета брифинг по вопросу о возникающих угрозах для миротворцев и любых рекомендациях по улучшению охраны и безопасности.

186. Специальный комитет признает наличие серьезных проблем в области безопасности во многих миссиях и с большой озабоченностью отмечает количество случаев ранения и гибели миротворцев, имевших место в процессе логистических дорожных перевозок в результате срабатывания самодельных взрывных устройств. Специальный комитет приветствует инновационные решения по снижению уязвимости автоколонн, в том числе на основе внедрения в миссиях возобновляемых источников энергии и других альтернативных вариантов. Специальный комитет просит Секретариат продолжать изучать вопрос о мерах по снижению уязвимости автоколонн в конкретных миссиях и представлять ему доклады по этому вопросу.

187. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с ростом числа нападений на миротворцев и вновь призывает все государства-члены, в которых проводятся операции по поддержанию мира, безотлагательно расследовать случаи нападения на персонал Организации Объединенных Наций, обеспечивать эффективное уголовное преследование ответственных за нападения лиц и информировать соответствующие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о ходе таких расследований и уголовного преследования. В целях содействия этому Специальный комитет рекомендует государствам-членам, Секретариату и миссиям по поддержанию мира, когда это предусмотрено мандатом и когда к ним обращаются с соответствующей

просьбой, оказывать государствам-членам необходимую техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. Специальный комитет также поощряет сотрудничество между рабочей группой по вопросам ответственности за тяжкие преступления против миротворцев и государствами-членами в целях достижения прогресса в борьбе с безнаказанностью. Специальный комитет просит рабочую группу проводить для Комитета регулярные брифинги в целях представления ему обновленной информации о расследованиях и судебных преследованиях лиц, совершивших преступления против миротворцев.

188. Комитет отмечает учреждение концепции координационного центра в миссиях для обеспечения и пропаганды ответственности за преступления против миротворцев и просит внедрить эту концепцию в дополнительных миссиях и возложить обязанности сотрудников координационного центра на соответствующий персонал миссии.

189. Совет Безопасности отмечает важное значение повышения уровня защиты и безопасности миротворцев и с глубокой озабоченностью отмечает возрастание объема дезинформации и недостоверной информации в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что может оказывать неблагоприятное воздействие на миссии и миротворцев. Специальный комитет просит Секретариат отслеживать случаи недостоверной информации и дезинформации, сообщать о них и устранять такие сообщения среди соответствующих заинтересованных сторон. Специальный комитет просит также предоставлять миротворческим операциям ресурсы и экспертные знания в достаточном объеме в целях выявления, отслеживания, анализа, опровержения и пресечения недостоверной информации и дезинформации, и в том числе предоставлять ресурсы и экспертные знания для подготовки специалистов по общественной информации в составе гражданского и негражданского компонентов. Специальный комитет просит далее миссии по поддержанию мира работать с национальными властями в этом отношении, по мере необходимости. Совет Безопасности признает, что точная передача содержания миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, в том числе на национальных языках и в координации с национальными властями в соответствующих случаях, позволяет улучшить понимание их мандатов, оправдать ожидания и заручиться доверием и поддержкой соответствующих заинтересованных сторон, в частности правительств принимающих стран и местных общин, и способствует противодействию дезинформации и недостоверной информации в целях укрепления способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира выполнять свои мандаты и повышать уровень защиты и безопасности миротворцев.

190. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения оперативного распространения информации среди соответствующих получателей, включая заинтересованные государства-члены, особенно в тех случаях, когда в миротворческой миссии происходит инцидент, который негативно влияет на оперативную эффективность или приводит к серьезному ранению или гибели миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Это включает распространение выводов комиссий по расследованию, а также принятие мер по смягчению последствий, и Специальный комитет призывает Секретариат продолжать разработку системы отслеживания несчастных случаев для улучшения оказания надлежащей медицинской помощи миротворцам и обеспечения возможности оперативного уведомления о заболеваниях, травмах и смертельных случаях.

191. Специальный комитет просит Секретариат продолжать укреплять защиту миротворцев, в том числе путем внедрения системы охраны труда и техники безопасности. Специальный комитет призывает Секретариат активизировать меры по решению проблемы несчастных случаев среди миротворческого персонала в связи с опасными нарушениями норм охраны труда и техники безопасности, в том числе посредством внедрения всеобъемлющей системы охраны труда и техники безопасности в рамках всего Секретариата. Комитет вновь просит Секретариат создать сводную систему отчетности о несчастных случаях в связи с нарушением норм охраны труда и техники безопасности для сбора информации, регистрации данных и принятия мер по исправлению положения. Комитет просит также Секретариат на основе консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, установить четко определенные практические стандарты техники безопасности и охраны труда для операций по поддержанию мира. Комитет рекомендует расширять обмен данными о соблюдении норм охраны труда и техники безопасности со всеми государствами-членами на этапе первоначального внедрения усовершенствованной системы управления рисками в области охраны труда и техники безопасности. Специальный комитет просит Секретариат продолжать представлять результаты анализа тенденций в отношении заболеваний, травм и смертельных случаев в результате опасных нарушений норм охраны труда и техники безопасности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и выносить соответствующие рекомендации.

192. Специальный комитет высоко оценивает инициативу Секретариата по распространению системы обеспечения охраны труда и техники безопасности на гражданский персонал и просит Секретариат провести для Специального комитета брифинг по вопросу о последствиях распространения системы обеспечения охраны труда и техники безопасности на негражданский персонал, включая последствия в плане возможных расходов, последствия для обработки требований о выплате компенсации в связи со смертью или инвалидностью и последствия с точки зрения каких-либо возможных выгод в плане медицинского обслуживания негражданского персонала.

193. Специальный комитет приветствует принятие Секретариатом ряда мер по укреплению здоровья и лечению, направленных на обеспечение охраны труда и техники безопасности для миротворцев, развернутых на местах, и настоятельно призывает Секретариат в равной степени уделять приоритетное внимание профилактическим мерам по охране здоровья в миссиях и эффективно осуществлять их. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести обзор осуществления программ социального обеспечения и консультирования в миссиях, которые имеют важное значение для психологического здоровья и морального духа военнослужащих.

194. Специальный комитет призывает Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и государства-члены продолжать свои усилия в поддержку укрепления психического здоровья миротворцев. В этой связи Специальный комитет просит далее Секретариат продолжать разработку стратегии охраны психического здоровья сотрудников сформированных подразделений в целях продвижения услуг по охране психического здоровья миротворцев. Специальный комитет просит также представить обновленную информацию до его следующей основной сессии.

195. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость создания в миссиях по поддержанию мира безопасных, благоприятных и учитывающих гендерные факторы условий. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены, в применимых случаях, обеспечивать упорядоченный доступ к



основным услугам и лекарственным препаратам в целях удовлетворения особых медицинских потребностей женщин-миротворцев, включая предоставление санитарно-гигиенических средств на протяжении всего периода развертывания. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат изучить возможность дополнительных улучшений по линии учебной подготовки, с тем чтобы способствовать устранению недостатков в медицинском обслуживании, особенно когда речь идет о женщинах-миротворцах, ставших жертвами нападения. Специальный комитет призывает все государства-члены обеспечить, чтобы весь военный и полицейский персонал направлялся к месту службы при достаточном наличии надлежащего снаряжения для устранения угроз с учетом физиологических различий между персоналом женского и мужского пола.

196. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с призывом обеспечить круглосуточную работу надлежащих медицинских учреждений в соответствии со стандартом оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2» на протяжении всего срока действия миссии. Специальный комитет рекомендует продолжать проведение на экспериментальной основе учений для стресс-тестирования и картирования существующих медицинских учреждений и возможностей в плане воздушной медицинской эвакуации (включая ночные полеты) и провести для Комитета до его следующей основной сессии брифинг по этому вопросу с указанием мер по устранению любых недостатков в миссиях, включая обеспечение их способности отвечать стандарту оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2». Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать свою работу по установлению четких минимальных медицинских стандартов и их доведению до сведения миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также продолжать разработку четких показателей для оценки и обеспечения соблюдения этих минимальных стандартов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и проведения их анализа в рамках Комплексной системы оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности. В частности, речь идет о минимальных стандартах для учреждений уровней I, II и III, фельдшеров, передовых хирургических отделений и групп воздушной медицинской эвакуации, а также о соответствующем отражении новых возможностей в меморандумах о взаимопонимании и/или письмах-соглашениях.

197. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат активизировать усилия по обеспечению своевременной эвакуации раненых в любое время и укреплять потенциал всевозможных спасательных служб в операциях по поддержанию мира. Специальный комитет повторяет свою просьбу обеспечить, чтобы процесс выдачи разрешений на воздушную эвакуацию раненых был практичным и своевременным и осуществлялся с привлечением минимально возможного числа должностных лиц и делегированием полномочий по прямому назначению военных воздушных средств для эвакуации раненых и медицинской эвакуации на как можно более низкий уровень, с тем чтобы минимизировать время реагирования. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы миссии пересмотрели, обновили и упорядочили стандартные оперативные процедуры по эвакуации раненых, разработанные для конкретных миссий. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат пересмотреть принятую в 2020 году политику по вопросам эвакуации раненых, продолжить разработку процедур эвакуации раненых и поддержать эффективное внедрение этой политики. Специальный комитет просит представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о влиянии изменений в цепи эвакуации раненых на число погибших миротворцев.

198. Комитет призывает Секретариат продолжать использовать инструмент оценки больничного обслуживания для проведения оценки медицинских учреждений во всех операциях по поддержанию мира и включить в следующий доклад Генерального секретаря анализ результатов этих оценок, в том числе на основе выявления тенденций и проблем в обеспечении соответствия всех медицинских учреждений и поставщиков медицинских услуг в операциях по поддержанию мира установленным стандартам.

199. Специальный комитет рекомендует обеспечить, чтобы для решения проблем, связанных с будущими чрезвычайными ситуациями медицинского характера, включая пандемии, миссиям предоставлялись надлежащие ресурсы для реагирования на такие чрезвычайные ситуации. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и государства-члены продолжать принимать все необходимые меры для защиты безопасности и охраны здоровья всего персонала Организации Объединенных Наций в ее операциях по поддержанию мира при сохранении непрерывности операций, и в том числе продолжать использовать инновационные технологии и дистанционные механизмы для обеспечения быстрого и качественного медицинского обслуживания миротворцев, включая телемедицину, и изучать другие возможности, такие как электронные системы медицинского учета, при уделении надлежащего внимания защите данных и соблюдению прав на неприкосновенность частной жизни, а также продолжать повышать уровень соответствующей учебной подготовки миротворческого персонала.

## **Ж. Женщины и мир и безопасность**

### **Общий контекст**

200. В порядке исключения, не создавая прецедента и не нанося ущерба своей будущей работе, Специальный комитет подтверждает, что посвященный общему контексту раздел главы о женщинах и мире и безопасности доклада Специального комитета о работе его основной сессии 2021 года (A/75/19) остается в силе, поскольку он не был заменен чем-либо в части настоящего доклада, посвященной общему контексту.

201. Специальный комитет постановляет созвать в 2023 году межсессионные обсуждения при содействии Председателя Рабочей группы полного состава для рассмотрения своих методов работы в связи с обновлением разделов своего ежегодного доклада, посвященных общему контексту.

### **Ссылки на соответствующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций**

202. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира перечень соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая заявления о политике, типовые процедуры и руководящие указания) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Приведенный ниже перечень является ориентировочным и неисчерпывающим, и некоторые документы могут относиться к нескольким темам:

а) справочник по боевым взводам Организации Объединенных Наций (2022 год);

б) «Политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирование на него» (2020 год);

с) Справочник для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него (2020 год);

д) политика по вопросам учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018 год).

### **Предложения, рекомендации и выводы**

203. Специальный комитет вновь обращается к миссиям по поддержанию мира с просьбой в полной мере принимать во внимание гендерную проблематику в качестве одного из сквозных вопросов при осуществлении их мандатов и учитывать гендерные факторы во всех видах деятельности миссий и на всех этапах анализа, планирования, осуществления и представления отчетности. Специальный комитет просит далее миссии по поддержанию мира делать все, что в их силах, в пределах их компетенции, для обеспечения всестороннего, равного и конструктивного участия женщин на всех уровнях и этапах предотвращения конфликтов, мирных процессов и политического урегулирования конфликтов. Специальный комитет призывает также операции по поддержанию мира, в соответствии с их мандатами, способствовать развитию партнерских отношений и поддерживать взаимодействие соответствующих заинтересованных сторон, включая женщин-лидеров и женские организации, с принимающими государствами, в зависимости от обстоятельств. Специальный комитет просит Секретариат поддерживать и контролировать оценки миссиями рисков для безопасности женщин и взаимодействие соответствующими заинтересованными сторонами на основе скоординированного подхода в целях содействия созданию безопасных и благоприятных условий для женщин, включая решение проблем, связанных с угрозами и репрессиями в их отношении. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату представить на брифинге по вопросу о женщинах и мире и безопасности, который будет проводиться для Специального комитета до начала его следующей основной сессии, фактическую информацию и аналитические материалы.

204. Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы на всех этапах планирования миссий и выполнения и обзора их мандатов, а также на протяжении всего переходного процесса проводился всесторонний гендерный анализ, основанный на данных, и привлекались технические специалисты по гендерным вопросам, а также учитывались гендерные аспекты и обеспечивалось всестороннее, равное и значимое участие женщин.

205. Специальный комитет вновь выражает обеспокоенность относительно общей низкой доли женщин во всех категориях и на всех уровнях должностей в Организации Объединенных Наций и в этой связи приветствует стратегии, планы и усилия Генерального секретаря, направленные на обеспечение большего гендерного паритета в системе Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь призывает активизировать усилия в целях расширения всестороннего, равного и значимого участия женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех категориях и на всех уровнях должностей, включая старшие руководящие должности, и в целях обеспечения участия женщин на всех этапах планирования и осуществления деятельности миссий. Специальный комитет признает увеличение числа женщин-миротворцев благодаря усилиям Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены продолжать поддерживать усилия по расширению участия женщин из состава гражданских и негражданских компонентов в миротворческой деятельности на всех уровнях, в том числе в качестве экспертов, наставников и инструкторов в миссиях.

Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточное число женщин на старших руководящих должностях в Центральных учреждениях и в полевых миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат устранять эту диспропорцию на транспарентной основе с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе и поддерживать продвижение женщин на старшие руководящие должности в миссиях, а также призывает государства-члены разрабатывать стратегии и меры, включая активный набор персонала и обеспечение надлежащей подготовки и развития навыков, в целях увеличения процентной доли женщин, назначаемых на соответствующие должности, и выдвигать на руководящие должности большее число женщин. Специальный комитет также подчеркивает важное значение обеспечения того, чтобы женщины могли брать на себя как можно более широкий круг задач в рамках операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о положении дел с набором и удержанием женщин в миротворческих силах, особенно на старших должностях, с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе.

206. Специальный комитет призывает Секретариат совместно с государствами-членами продолжать свои усилия по выявлению и устранению проблем и препятствий, мешающих более широкому привлечению женщин к участию в миротворческой деятельности, в целях дальнейшего стимулирования преобразований. Специальный комитет призывает Генерального секретаря продолжать поддерживать проекты Комитета, касающиеся объектов и инфраструктуры полевых миссий, и совместно с государствами-членами, Секретариатом и региональными организациями укреплять их коллективные усилия по устранению препятствий на пути к обеспечению участия женщин на всех уровнях и на всех должностях. Специальный комитет призывает также Секретариат оказывать поддержку государствам-членам в обмене опытом по устранению проблем и препятствий для участия женщин в составе негражданских компонентов. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о тенденциях, факторах и препятствиях, влияющих на участие женщин в миссиях по поддержанию мира, и предложения в целях обеспечения эффективного и устойчивого задействования женщин-миротворцев.

207. Специальный комитет вновь призывает государства-члены и Секретариат укреплять сотрудничество в целях распространения информации о передовой практике и результатах, достигнутых благодаря использованию национального опыта в отношении задействования женщин-миротворцев. Специальный комитет признает неустанные усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по увеличению числа женщин-миротворцев и в этой связи призывает создавать благоприятные условия для задействования женщин-миротворцев в составе негражданских компонентов как в Центральных учреждениях, так и на местах, включая обеспечение соответствующих условий для их размещения. Эти усилия могут включать использование вспомогательных платформ для обмена передовым опытом, содействие обеспечению возможностей для налаживания сетевых связей и создания устойчивых сетей в интересах женщин-миротворцев в качестве инструмента обмена опытом и информацией об участии в операциях по поддержанию мира с целью побудить женщин к участию в таких операциях. Специальный комитет рекомендует также миссиям использовать такие сети в целях наделения женского персонала возможностью для регулярного представления отзывов и, при необходимости, привлечения внимания руководителей к беспокоящим их проблемам.

208. Специальный комитет выражает признательность государствам-членам, которые в прошлом задействовали для работы с населением женские и смешанные группы, включающие как мужчин, так и женщин, в рамках санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий в целях расширения участия женщин, и призывает Секретариат ускорить процесс институционализации этих групп в структуре командования более высокого уровня в пехотных батальонах Организации Объединенных Наций, в частности на основе стандартизации функций, подготовки, организации и оснащения этой новой структуры, в качестве одного из способов обеспечения более широкого участия женщин в операциях по поддержанию мира и повышения общей оперативной эффективности. Специальный комитет просит Секретариат представить доклад о достигнутом прогрессе до начала следующей основной сессии Комитета.

209. Специальный комитет признает позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте операций по поддержанию мира в деле содействия проведению реформ в секторе безопасности с учетом гендерных аспектов и гендерной сбалансированности и оказания поддержки в создании национальных органов безопасности, которые в большей степени учитывают потребности женщин и являются более сбалансированными и в деятельности которых участвует больше женщин. В этой связи Специальный комитет рекомендует миссиям по поддержанию мира оказывать принимающим странам, по их просьбе, поддержку в осуществлении учитывающих гендерные аспекты программ сокращения масштабов насилия в общинах и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, в том числе на основе поддержки их усилий, направленных на обеспечение значимого участия женщин в обсуждении, разработке и осуществлении таких программ. Специальный комитет признает далее важное значение представленности и участия женщин в эффективной работе с общинами и в принятии усиленных мер по защите населения и в этой связи рекомендует наладить целевую учебную подготовку и укрепление потенциала в интересах женщин-полицейских и сотрудниц органов правосудия и пенитенциарных учреждений в целях обеспечения более широкого участия женщин в миротворческой деятельности.

210. Специальный комитет признает, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно их полицейские компоненты, принимают меры стратегического характера в целях организации, планирования и осуществления инициатив по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин, в том числе в контексте выборов, в предусмотренных мандатом случаях, и призывает к обобщению передового опыта и обмену им, по мере необходимости.

211. Специальный комитет отмечает подготовку Секретариатом доклада, в котором содержатся примеры передовой практики по преодолению барьеров на пути участия женщин в оборонном секторе в целях продвижения усилий, направленных на увеличение представленности женщин в этом секторе и обеспечение их всестороннего, равного и значимого участия в нем. Специальный комитет просит Секретариат работать в консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами при подготовке этого доклада и информировать Комитет о ходе его подготовки.

212. С учетом цели, заключающейся в увеличении числа женщин-миротворцев и обеспечении задействования их большего числа в полевых операциях, Специальный комитет признает важное значение создания безопасных и благоприятных условий для этого с учетом гендерных факторов и в этой связи настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и, когда это уместно, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивать

необходимую инфраструктуру и благоприятные условия жизни и работы для женщин-миротворцев с учетом их конкретных потребностей и требований, в том числе в отношении их защиты, безопасности и неприкосновенности частной жизни, а также наличие в районах действия миссий надлежащих и достаточно безопасных объектов обслуживания, жилых помещений и оборудования и подчеркивает важность выделения достаточных ресурсов на эти цели.

213. Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены расширять целенаправленную подготовку женщин и меры по укреплению их потенциала в негражданских компонентах в целях обеспечения их более широкого участия в миротворческой деятельности и подчеркивает необходимость усиления приверженности всех государств-членов оказанию поддержки в увеличении числа женщин в офицерском и рядовом составах в целях дальнейшего развития их профессиональных навыков в отношении осуществления мандатов, в том числе посредством организации специализированных курсов и учебных мероприятий. Это необходимо для увеличения числа женщин-миротворцев, имеющих необходимые навыки для несения службы в качестве командиров, штабных офицеров и экспертов на особо важных специализированных должностях. При этом в случаях замены контингентов, развернутых в составе операций по поддержанию мира, Специальный комитет призывает прилагать усилия для поддержания численности женщин по крайней мере на том же уровне.

214. Специальный комитет продолжает решительно поддерживать работу по набору и задействованию советников по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Департаменте операций в пользу мира, предоставлять консультативную помощь на стратегическом уровне по вопросам учета гендерной проблематики в деятельности миссий и активно участвовать в процессах стратегического планирования и принятия решений в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет также решительно выступает в поддержку роли координаторов по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рекомендует всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, Секретариату и миссиям назначать их на должности высокого уровня. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат укреплять потенциал координаторов по гендерным вопросам во всех компонентах миссий в целях более эффективного учета гендерной проблематики во всех областях работы. В этой связи Специальный комитет призывает обеспечивать тесную координацию между военными, полицейскими и другими компонентами, советниками по вопросам защиты женщин и советниками по гендерным вопросам в миссиях. Специальный комитет призывает государства-члены обеспечивать обязательную подготовку всех военнослужащих, наблюдателей, военных и полицейских экспертов, командующих секторами и командующих силами перед развертыванием по гендерной проблематике и приоритетным вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, с тем чтобы обеспечивать тем самым систематический учет гендерной проблематики во всех миссиях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разрабатывать руководящие принципы и учебные модули для негражданских советников по гендерным вопросам, направляемых в операции по поддержанию мира, в целях стандартизации их задач и целей, и в том числе обеспечивать перевод на другие языки и внедрение виртуальных учебных курсов. Специальный комитет высоко оценивает роль советников по гендерным вопросам в обеспечении учета гендерной проблематики в деятельности миссий и вновь призывает Департамент операций в пользу мира провести обзор учебной подготовки перед развертыванием по соответствующим вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, для военнослужащих,

полицейских и сотрудников исправительных учреждений и усовершенствовать ее. Специальный комитет просит Секретариат представить до следующей основной сессии Комитета обновленную информацию о статусе всех советников по гендерным вопросам, включая военных советников по гендерным вопросам, и координаторов по гендерным вопросам в рамках всех миротворческих операций.

215. Специальный комитет приветствует учреждение ежегодно присуждаемой «Премии первопроходцев» для женщин — сотрудников органов правосудия и исправительных учреждений и поздравляет ее первых номинантов и получателей в 2022 году. Специальный комитет призывает государства-члены и Секретариат поддерживать дальнейшее увеличение числа женщин среди предоставляемого правительствами персонала органов правосудия и исправительных учреждений в миссиях по поддержанию мира, в том числе на основе обмена передовым опытом. Специальный комитет просит Секретариат представить до начала следующей основной сессии Комитета информацию о достигнутом прогрессе.

## Приложение

### Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

В состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира в настоящее время входят следующие 157 членов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Были представлены следующие наблюдатели: Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международная организация уголовной полиции, Международная организация франкофонии, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Мальтийский орден.

23-05141\* (R) 260523 300523

