



人权理事会  
第五十二届会议  
2023年2月27日至3月31日  
议程项目2  
联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

## 阿富汗人权状况

### 阿富汗人权状况特别报告员理查德·本内特的报告\*

#### 概要

本报告由阿富汗人权状况特别报告员理查德·本内特在其前一份报告<sup>a</sup>基础上提交，涵盖2022年7月至12月的事态发展。

\* 本报告逾期提交，以纳入最新信息和事实当局的评论意见。

<sup>a</sup> [A/HRC/51/6](#)。



## 一. 引言

1. 本报告是根据人权理事会第 51/20 号决议提交的。
2. 阿富汗人权状况特别报告员理查德·本内特于 2022 年 10 月 8 日至 20 日对阿富汗进行了第二次访问。在访问期间，他会见了许多利益攸关方，包括人权维护者、法律专业人员、妇女团体、侵犯人权行为的受害者、记者、商界妇女、教师、宗教学者和少数群体代表、联合国、非政府组织和外交界。除了访问首都喀布尔之外，特别报告员还访问了巴米扬省和潘杰希尔省，以及医院、拘留设施和文化遗址。
3. 特别报告员感谢事实当局予以合作。他受到事实上的高级官员的接待，包括代理副总理、外交部长和副部长以及司法部长。
4. 特别报告员还向在阿富汗工作的联合国代表表示感谢，感谢他们向他提供支持，并组织了与官员们的谈话，包括负责阿富汗问题的秘书长特别代表、联合国阿富汗援助团团长及其工作人员。
5. 本报告依据的是访问期间收到的意见和信息、访问前后与阿富汗人权维护者、民间社会组织和其他利益攸关方的磋商，以及包括联合国机构、智库、学术界和非政府组织在内的可靠来源发表的报告。特别报告员已采取步骤核实了所收到的信息。
6. 在特别报告员向人权理事会第五十一届会议提交初次报告后，<sup>1</sup> 鉴于报告中所述对阿富汗人权状况的严重关切，理事会 2022 年 10 月 7 日第 51/20 号决议将特别报告员的任务期限再延长一年，并决定在其任务中纳入儿童权利视角以及记录和保存侵犯和践踏人权行为相关信息的责任。

## 二. 背景

7. 自特别报告员提交初次报告以来，阿富汗的人权危机每况愈下。对妇女和女孩人权的系统性侵犯进一步加剧，各项基本自由，包括和平集会和结社自由权、表达自由权、生命权和免受虐待的权利日益遭到藐视。当局实行了固定刑(hudud)<sup>2</sup> 和同态复仇(qisas)<sup>3</sup> 惩罚，这些措施意味着 1990 年代政策的复苏。特别报告员深感关切的是，塔利班越来越多地通过恐惧和镇压政策来统治阿富汗，旨在压制各社区，特别是妇女。包容性可以忽略不计；对差异绝少容忍，完全不接受异议。
8. 2022 年 11 月中旬，当局宣布禁止妇女和女孩进入公园、健身房和公共浴室，并于 12 月 21 日宣布立即暂停大学女生入学。三天后，即 12 月 24 日，妇女被禁止为国内和国际非政府组织工作，对她们提供的拯救生命的人道主义服务产

<sup>1</sup> [A/HRC/51/6](#).

<sup>2</sup> Hudud 罪是对真主不敬，可受到强制性惩罚，包括死刑、石刑和鞭刑。Hudud 犯罪包括：zina(通奸和私通)、riddah(叛教)、hirabah(对真主和社会发动战争)、sariqa(偷窃)、shurb al-khamr(饮酒)和 qadhif(诽谤/中伤)。

<sup>3</sup> Qisas(同态复仇)遵循“以眼还眼”的原则，涉及谋杀或蓄意伤人肢体等重案。



生了严重的负面影响，这些服务对于人道主义保护和其他人权及发展活动至关重要。已经采取措施抹去妇女在所有公共空间的存在。塔利班对系统性歧视妇女的累积效应引起了对实施国际犯罪的关切。

9. 阿富汗继续尽力应对影响几乎所有人口的严重经济和人道主义危机。尽管安全理事会给予人道主义豁免，但政治上的谨小慎微和对惩罚的逆来顺受无意中加剧了这一危机。

10. 持久和平与和解需要一个有所有政治、宗教和族裔群体代表参与的包容性政府。事实上的内阁仍然主要由普什图人组成，塔利班最高领袖在省一级进行的官员改组日趋定期和系统化，这表明决策权逐渐从卡布尔转移到坎大哈。坎大哈的宗教委员会日益占据主导地位，有权推翻在喀布尔的内阁的决定。2022 年期间，该委员会日益倒向意识形态上的保守主义，对人权的享有产生了相应的影响。

11. 2004 年《宪法》仍被搁置，当局称他们目前正在根据伊斯兰教法起草一部新宪法。议会两院都被取消，选举委员会、人权委员会和妇女事务部被裁撤，司法机构也被取代。媒体遭到压制。总之，权力的制衡严重受损。

12. 学校、礼拜场所和其他民用场所继续遭受攻击，对包括儿童在内的平民造成严重伤害。塔利班对民族抵抗阵线在潘杰希尔省和其他省份的武装抵抗的回应违反了国际人权和人道主义法，继续对平民产生不利影响。虽然双方都有侵犯人权行为，但面对塔利班的反击，平民显然首当其冲。

13. 有一些鼓舞人心的发展。事实上的高级官员与特别报告员举行了实质性讨论，特别报告员继续会晤外交部内重新设置的人权和妇女国际事务司的代表。设立了一个部际技术和协调委员会，负责处理联合国人权机制提出的建议。已经开始讨论落实特别报告员在其初次报告中提出的一些建议。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续向狱政局提供技术咨询和宣传课程。特别报告员获悉，在文化遗产机构方面进行了积极的合作。

### 三. 阿富汗人权状况

#### A. 妇女和女孩

14. 最近颁布的法令禁止妇女和女孩接受小学之外的所有教育，禁止她们进入公园、健身房和公共浴室，禁止她们为非政府组织工作，这加剧了现有的对妇女人权的公然侵犯，已处于世界上最严酷的侵犯之列。歧视性地剥夺妇女和女孩的基本人权可等同于性别迫害，是一种危害人类罪。侵犯妇女和女孩权利的行为整体上增加了她们遭受暴力和虐待的风险，并严重影响到她们的身心健康。此外，这种侵权行为对经济和提供不可或缺的人道主义服务产生了负面效应。提交人权理事会第五十三届会议的专题报告将进一步说明妇女和阿富汗的人权状况。

##### 1. 对妇女和女孩的歧视

15. 事实当局继续公然违反阿富汗作为缔约国的《消除对妇女一切形式歧视公约》。当局非但没有采取措施消除对妇女的歧视，反而将其常态化。阿富汗妇女告诉特别报告员说：“情况一天比一天糟糕，我们没有安全感，我们觉得已被盯

上”。尽管如此，妇女告诉特别报告员，她们将继续抵制侵犯她们人权的行为：“我们知道发生在我们身上的事情是不对的。我们中的一些人本可以离开这个国家，但我们没有，我们决定留下来，为争取妇女在阿富汗社会中的地位而斗争。”

16. 特别报告员从塔利班官员那里得知，正在努力向女孩重新开放中学，尽管随后大学向妇女关闭与这一说法相矛盾。12月22日，高等教育部代理部长概述了关闭的四个理由，每一个理由都被认为会引发不道德和猥亵行为：女生出现在宿舍；来自各省份的没有男性近亲(mahram)陪同的旅行；不遵守佩戴头巾的规定，以及男女混合班。在禁止妇女接受高等教育之前，她们被告知只能在家庭附近的公立大学就读，不允许学习法律、商业、新闻、工程、农业和兽医。<sup>4</sup>

17. 虽然塔利班官员声称关闭是暂时的，问题在于后勤障碍而非意识形态，但实际上越来越多的大门对妇女关闭，再现了1990年代人们目睹的设辞推诿和实际上剥夺权利的模式。在对本报告的答复中，事实当局表示，他们并不反对妇女工作，但基于养家是男人的义务这一信念，因此优先考虑为男性提供工作机会，同时“如有必要/在需要时”为妇女提供工作机会。这违背了阿富汗根据许多人权文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》所作的承诺。

18. 妇女在行动、着装、就业选择、寻求公职或发挥社会作用以及进入公共场所方面继续受到限制。8月22日，事实上的扬善抑恶部宣布成立一个女德警察署来“指导”妇女。<sup>5</sup>与特别报告员会面的妇女告诉他，在公共场所，包括在学校，该部的人员检查妇女和女孩在罩袍下的衣服。11月，据报道，获得国外奖学金的妇女被禁止在没有男子陪伴的情况下离开该国。

19. 妇女仍然不能出任公职和其他领导职务。她们的就业选择极其有限，许多妇女告诉特别报告员，不能工作意味着她们无法养活自己或家人。女性领导的非政府组织在重新注册其组织方面已经面临巨大困难，唯一的选择是聘用一名男性执行官以求继续运作。自2022年12月起，妇女不能去工作场所。虽然对在私营部门工作的妇女没有具体限制，但歧视性政策，包括要求妇女外出必须有一名男性近亲陪同的要求，已经造成了重大障碍。尽管如此，女企业家还是设法通过创新的方式来惨淡经营，例如通过网上商店。

20. 此外，因妇女和女孩的行为和着装而惩罚男子的政策仍在继续。在一些情况下，陪同服装鲜艳或没有蒙面的妇女的男子遭到塔利班官员的殴打，包括在他们无法证明他们的关系时。特别报告员感到关切的是，该政策旨在迫使男子和男孩去约束妇女和女孩的行为、着装和行动，制造两性之间的对立，使对妇女和女孩的歧视和暴力行为正常化，并打消她们的能动性。

## 2. 暴力侵害妇女和女孩

21. 特别报告员深为关切地注意到，针对妇女和女孩的性暴力和基于性别的暴力在增加，而这种现象有罪无罚，受害者得不到任何支持。人权维护者和平抗议对妇女和女孩的限制不断加剧，面临更大的风险，越来越多地遭到殴打和逮捕。其意图显然不仅是为了惩罚他们的抗议，也是为了威慑其他人。

<sup>4</sup> 见 <https://www.bbc.com/news/world-asia-63219895>.

<sup>5</sup> 见 <https://nimrokhmedia.com/en/2022/08/23/the-taliban-establishes-female-moral-police-department>.

22. 特别报告员对关于年轻女性死亡的报告深感关切，有迹象表明她们遭到了性侵犯。特别报告员在最近的访问中听到，一名年轻女孩在光天化日之下被当局带走，不作任何解释，遭到强奸，然后被打发回家。这个女孩后来自杀了，可能是因为遭受性侵犯的妇女和女孩还要背负污名。

23. 自塔利班掌权以来，媒体报道了 280 多名妇女和儿童的非正常死亡，其中至少有 75 人据报道属于蓄意杀害，130 人与冲突或自杀式爆炸有关，20 多人与家庭暴力有关——60 起案件的原因未作报道。由于许多案件不曾报告，预计被杀害的妇女和儿童的实际人数会更多。

### 3. 可怕的后果

24. 对妇女和女孩的限制，加上经济和人道主义危机，导致了消极的应对机制，包括强迫婚姻和童婚。抑郁症和自杀的报道屡见不鲜，尤其是在无法接受教育的少女中。显然，塔利班政权带来的心理健康后果是可怕的，特别是就妇女和儿童而言，但男人也不能幸免，他们中的一些人因感到绝望而向特别报告员哀哀求告。需要进一步研究心理健康的后果并采取行动加以解决。

## B. 经济危机对享有经济、社会及文化权利的影响

25. 特别报告员严重关切的是，当前经济危机对享有经济、社会和文化权利产生了严重影响。在冠状病毒病(COVID-19)大流行和持续干旱之后，阿富汗的国内生产总值在 2020-2021 年下降了 20%。2021 年至 2022 年，经济进一步大幅下滑约 30%至 35%。促成因素包括：私营部门经济活动萎缩；阿富汗银行系统在国际银行系统脱钩后崩溃，导致流动性危机；阿富汗在美利坚合众国和欧洲国家的 90 亿美元外汇储备遭冻结；国际援助暂停；公共部门大规模裁员；物价急剧上涨，尤其是食品价格。经济危机导致了普遍的极端贫困和严重的粮食不安全，严重破坏了公共卫生系统，影响了工作权利。

26. 特别报告员欢迎美国为阿富汗中央银行支付新钞的交易提供便利以及安全理事会第 2615(2021)号决议所载对制裁行动的人道主义豁免，但仍然关切国际社会所采取措施，如阻止中央银行进入国际银行系统，对阿富汗人民的人权和基本需求的不利影响。据报道，主要是由于外国银行规避风险，人道主义豁免在缓解此类措施的不利影响方面看不到效果。企业和国际组织告知特别报告员，在缺乏关于人道主义豁免的明确指导以及这方面的框架失之僵硬的情况下，难以开展合法活动。特别报告员还感到不安的是，事实当局没有采取一切必要措施来应对这一严峻局面，包括达到基本人权标准，如重新开放女子中学和大学。

27. 特别报告员注意到事实当局为增加税收所作的努力，2021 年 12 月至 2022 年 10 月，税收达到 1,440 亿阿富汗尼，超过了前两年同期的税收。增加的收入主要来自边境税、煤炭开采特许费和鸦片销售税，而由于目前收入税基狭窄，加上大量失业、企业倒闭以及外国投资者因法治不彰和担忧整体安全状况而不愿参与经济，大幅增加税收的空间有限。此外，1401 财政年度(2022 年 7 月/2023 年 6 月)的国家预算(2,314 亿阿富汗尼)仅为前五年平均预算的一半，只有 12%用于发展，约为过去五年平均预算的五分之一。没有国际援助和合作，事实当局无法调动足够的资源来确保阿富汗人民享有最低限度的经济、社会和文化权利。此外，联合国强调，缺少女性援助工作者，就无法实现这一目标。

28. 自 2021 年 8 月以来，约有 70 万人失业，农业、公务员和建筑行业受到的影响最为严重。虽然世界银行最近的报告记录了在劳动力参与和就业方面略有改善，但特别报告员指出，这与辍学并加入劳动力队伍的儿童人数的增加适成比例。此外，增加的就业大多是以临时工和自营职业的形式，这无法保证工人的适当生活水平。

29. 大多数阿富汗人民被剥夺了获得充足食物和适当生活水平的权利。大约三分之二的家庭报告难以满足基本的食物和非食物需求。估计有 1,890 万人面临严重的粮食不安全，这一数字预计将上升到 2,000 万，90% 以上的阿富汗人正遭受某种形式的粮食不安全，单亲女户主家庭和儿童受到的影响尤其严重。

30. 长期以来，初级卫生保健和卫生系统的供资始终是一个关键问题。由于公共部门的医务人员、药品和医疗设备不足，阿富汗人更加依赖私营卫生服务。自塔利班接管以来，获得卫生服务的机会进一步恶化。在卫生系统崩溃之后，联合国和国际人道主义组织正在提供支持，以维持大部分卫生保健服务的提供。尽管最近通过这种支持，在获得卫生保健服务方面的情况有所改善，但许多阿富汗人仍然难以享有整体健康权——可得性、可及性和质量。女性卫生保健提供者短缺，并受到事实当局政策的严重阻碍，包括扬善抑恶部官员在医疗设施进行检查，以确保男医生不接诊妇女，这影响了向妇女和儿童提供卫生保健服务。

31. 特别报告员感到严重关切的是，人道主义工作者是在危险的环境下工作，地方当局违反人道主义原则，经常干涉和限制他们的行动，妨碍了提供救生支助。由于禁止妇女为非政府组织工作，局面更趋恶化。他还对所需人道主义资金存在很大缺口感到关切。对提供服务情况的独立监测和报告至关重要，这方面的工作是为确保在公平基础上向最需要者提供援助。

### C. 少数群体的人权

32. 尽管在过去二十年里取得了一些进展，但阿富汗的少数群体从未享受到对其人权的充分保护，宗教少数群体尤其如此。法律框架中的歧视性条款和对群体权利的承认不充分，导致了宗教少数群体的进一步边缘化，尤其影响到他们参与公共和政治事务的权利。<sup>6</sup>

#### 历史背景

33. 从历史上来看，阿富汗的族裔和宗教少数群体经历了边缘化和暴力，没有人承认过他们的痛苦或为此追究责任。哈扎拉人，一个什叶派占多数的民族，承受了阿富汗所有族裔群体中最沉重的暴力和偏见。在被前苏联军队和民兵占领期间，敌对派别为争夺对领土的控制权而展开了以族裔和宗教划线的内战。这包括所有派别，统称为圣战者，属于普什图族、塔吉克族、哈扎拉族和乌兹别克族以及伊斯兰教的什叶派和逊尼派。1993 年 2 月，艾哈迈德·沙阿·马苏德(主要是塔吉克逊尼派)和伊斯兰联盟(主要是普什图逊尼派)的部队在喀布尔西部的阿夫萨尔街区屠杀了数百名哈扎拉人。同样，瓦赫德党(主要是哈扎拉什叶派)和伊斯兰联盟部队在喀布尔西部的激烈战斗造成了重大伤亡和平民房屋的广泛破坏。<sup>7</sup> 包

<sup>6</sup> 见 <https://minorityrights.org/publications/sac-report-2016/>.

<sup>7</sup> 见 <https://www.hrw.org/reports/2005/afghanistan0605/4.htm>.



括塔吉克族、哈扎拉族、普什图族和乌兹别克族在内的所有族裔群体的民兵，都以敌对族裔的妇女和女孩为目标，在阿富汗各地持枪实施轮奸和其他性犯罪和基于性别的犯罪。<sup>8</sup>

34. 必须强调的是，冲突期间所有群体都遭受了苦难。1990年代，印度教和锡克教社区的土地和财产首先被圣战者军阀攫取。他们的人口从1980年代的大约22万人减少到1990年代的15,000人，自2021年8月塔利班接管以来，这些社区的规模已经减少到100人以下。<sup>9</sup> 阿富汗的这些少数群体和其他少数群体经历了历史性的苦难，这种苦难已经演变成一种结构性的不公正，需要加以解决，包括经由过渡期正义进程加以解决。

35. 特别报告员在其第一份报告中强调了对少数群体困境的严重关切。此后，他在第二次国别访问期间，以及在他直接从一系列社区收到的证词和报告中，记录了更多侵犯少数群体权利的行为。下列问题构成涉及阿富汗少数群体的令人震惊的趋势，引起了特别注意。

## 1. 对族裔和宗教少数群体的暴力和威胁

36. 特别报告员深感关切的是，包括哈扎拉什叶派和其他什叶派穆斯林在内的宗教少数群体以及锡克教和苏菲派群体继续受到人身和口头威胁和攻击。2021年8月30日至2022年9月30日，在22起记录在案的针对平民的攻击中，至少有334人死亡，631人受伤。其中，16次攻击，包括三次针对教育设施的攻击，是专门针对哈扎拉人的。2022年9月30日，对喀布尔 Dasht-e-Barchi 地区 Kaaj 教育中心的攻击导致54人丧生，另有114人受伤。大多数受害者，54名遇难者中的51名，是14至22岁的年轻妇女和女孩，她们正在为准备大学入学考试而学习。

37. 10月，特别报告员会见了 Kaaj 中心攻击事件的受害者和受害者家属，他们告诉特别报告员，事实上的安全官员凌虐攻击事件的受害者家属并对他们使用侮辱性语言。此外，据报道，救护车花了一个小时才到达现场，而且不允许家人看到他们的孩子。一些家庭成员受到事实当局的人身攻击和侮辱，同时被拒绝进入医院寻找亲人、献血、将受害者送往医院或认领死者遗体。记者被禁止在现场报道这一事件，也不得访问医院。同样，塔利班当局告诉受害者家属不准与媒体交谈。此外，特别报告员从许多来源收到报告说，塔利班从卡布尔大学驱逐了30名哈扎拉妇女，她们是打算抗议这次攻击的60名哈扎拉妇女中的一些人。

38. 过去，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(ISIL-K)曾声称对类似攻击负责，<sup>10</sup> 但迄今为止，没有人声示对这次攻击负责，也没有关于事实当局进行调查的信息。尽管如此，2022年10月22日，事实当局宣布，他们已查明并处死了6名涉嫌为伊拉克和黎凡特伊斯兰国成员并对多起恐怖袭击，包括对 Kaaj 教育中心的攻击负责的人。

39. 正如他在上一份报告中指出的，这种类型的攻击似乎是广泛和系统的，具有国际犯罪的特征。特别报告员在10月份的访问中了解到，哈扎拉长老、代表和

<sup>8</sup> 见 [https://www.jstor.org/stable/42909150?seq=6#metadata\\_info\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/42909150?seq=6#metadata_info_tab_contents).

<sup>9</sup> 见 <https://tolonews.com/afghanistan/nearly-99-hindus-sikhs-left-afghanistan-last-three-decades>.

<sup>10</sup> 见 <https://www.hrw.org/news/2022/09/06/afghanistan-isis-group-targets-religious-minorities>.

民间社会活动分子多次请求事实当局提供保护，包括保护教育中心，但当局没有给予合作。前政府在执政期间向教育中心发放了武器许可证，以便他们自卫，但事实当局自此后收缴了这些武器，没有提供替代的安全手段。特别报告员承认事实当局针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国作出的反恐努力，这表明他们有能力开展情报和调查工作，应当能够通过符合国际标准的审判，将他们认定的责任人绳之以法。

40. 11月25日，来自戴孔迪省 Nili 区的报告称，至少有八名哈扎拉平民被塔利班部队法外处决，其中包括四名 1 至 14 岁的男孩，这一消息得到了联合国儿童基金会的证实。据报道，受害者的六名亲属仍被事实当局拘留，境况令人担忧。此外，在死者身上可以看到酷刑和致命武力的迹象。事实上的内政部发言人表示，死者是武装叛乱分子，并否认杀害儿童。12月8日，戴孔迪省 Ishtarlay 区的 21 名居民被逮捕、拘留并遭受酷刑，因为他们的亲属曾在前政权下服役且持有武器。为了确保他们获释，手无寸铁的亲属被迫以高达 1,000 美元的价格购买武器，上缴塔利班。

41. 其他宗教少数群体的情况也引起关注。锡克教徒、印度教徒、基督教徒、阿赫迈底亚教徒和伊斯梅利亚教徒(什叶派的一支)等宗教少数群体对他们的安全表示担忧。一些基督徒和艾哈迈德派教徒报告了塔利班的威胁和监禁，而一些锡克教徒则报告了他们在喀布尔的谒师所(gurdwara)受到塔利班骚扰。<sup>11</sup> 特别报告员收到报告称，事实上的教育部已经宣布伊斯梅利亚人叛教。最近几个月，由于受到威胁和骚扰，锡克教、伊斯梅利亚教和其他宗教少数群体的许多成员已经逃离。据报道，2022年9月25日，55名印度教和锡克教阿富汗人前往印度。

## 2. 少数群体在决策过程中的边缘化

42. 特别报告员仍然极为关切少数群体在决策过程中的边缘化及其在公共职位中代表性偏低的问题。如上所述，虽然这种社会政治领域的边缘化并非新近出现的问题，但自 2021 年 8 月以来，情况不断恶化。过去二十年里，当地人倾向于在省级行政部门工作，这与他们在一个地区的族裔构成中所占的比例大致相当。然而，自塔利班重新掌权以来，治理结构的族裔构成已经重新调整，包括在省和区一级。在巴米扬省、戴孔迪省和古尔省，塔利班撤换了司法局、农业和灌溉局、矿业和石油局以及教育局，包括巴米扬大学和各市的一些前政府雇员，而这几乎肯定是因为他们的族裔背景。<sup>12</sup> 巴尔赫省和其他北部省份也有类似的趋势。<sup>13</sup> 事实上的塔利班当局的 30 名内阁成员中只有 5 名属于普什图族以外的族裔群体(两名塔吉克人、两名乌兹别克人和一名努里斯塔尼人)。

43. 在特别报告员 10 月份访问期间，少数群体的代表在会见他时表示，他们感到“完全被排斥所有决策过程之外”，并目睹了“明显的普什图化趋势”。此外，语言使用方面的收紧最近有所加剧，包括塔利班在赫拉特和马扎里沙里夫等主要讲波斯语的城市用普什图语指示牌取代波斯语指示牌。

<sup>11</sup> 见 <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2022-07-30qr-section3-security.pdf#page=18>。

<sup>12</sup> 阿富汗人权和民主组织，“残酷的最后限期：塔利班统治下的被迫流离失所和土地占领”，2022年6月。

<sup>13</sup> 见 <https://www.etilaatroz.com/156996/>。



44. 特别报告员回顾大会 1992 年通过的《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，以及事实当局有责任尊重属于少数群体的人充分和有效参与文化、宗教、社会、经济和公共生活以及国家和区域各级决策的权利。

### 3. 强迫迁离

45. 按照国际法，强迫迁离是对人权的侵犯。国际法将其定义为违背个人、家庭或社区的意愿，在没有适当法律或其他保护的情况下，将他们从自己的家园或土地上迁离。国际法规定各国义务提供一定程度的保有权保障和法律保护，防止骚扰和强迫迁离。

46. 自 2021 年 8 月以来，一直有令人担忧的报告称，存在基于族裔或政治从属关系的强迫迁离和土地掠夺模式。争夺牧场和耕地的冲突一直是定居土地使用者和游牧土地使用者之间关系紧张的传统根源，几十年来一直为族裔和领地争端火上浇油。尤其是，库奇游牧部落和农村社区的定居者之间，特别是在中部各省，每年都会爆发争夺牧场的冲突。冲突往往伴随着种族紧张局势，导致双方的生命损失和财产破坏。

47. 自塔利班接管以来，此类紧张局势在帕尔旺、朱兹詹、巴达赫尚、加兹尼、迈丹瓦尔达克和戴孔迪等省愈演愈烈。在塔利班的支持下，库奇人和其他强大的团体使用武力夺取土地，导致在一些地区与当地发生武装冲突。报告显示，2021 年 9 月以来，戴孔迪省的几个村庄约有 1,000 户家庭被迫离开自己的土地，流离失所。<sup>14</sup> 来自潘杰希尔省的报告也表达了类似的忧虑。族裔少数群体在 10 月份和其他场合与特别报告员会面时证实了这一令人震惊的趋势，指出这种做法比所报道的要普遍得多。

48. 在其他情况下，报告表明，与事实当局有关联的部队命令许多哈扎拉人和其他当地人离开他们的家园和农场，往往只会提前几天才通知，不给他们机会维护自己对财产的合法权利。<sup>15</sup> 仅在 2021 年 9 月，戴孔迪省和乌鲁兹甘省的 15 个村庄就有至少 2,800 名哈扎拉居民被迫流离失所。社区代表要求调查时，遭到逮捕。<sup>16</sup> 2022 年 12 月 19 日，萨尔普勒省的居民举行了抗议活动，抗议塔利班强行驱逐他们并没收八个村庄的 6,000 杰里布土地。当地居民大多是乌兹别克人和塔吉克人，据报道，他们受到威胁，如果不服从命令，就会采取军事行动。

49. 事实当局在对本报告的答复中报告说，2022 年 10 月，根据其最高领袖的一项法令，颁布了一项防止强占土地的条例，随后设立了一个委员会和一个特别法庭来执行该法令。

## D. 法治

50. 随着非正规程序的推行、明确的法律权威的缺失以及废除以往的法律，阿富汗的法治继续面临严峻挑战。特别报告员指出，缺乏任何成文法是最令人关切的问题之一，虽然事实当局重申他们遵循伊斯兰教法(哈乃斐派)，但对此教法可以

<sup>14</sup> 阿富汗人权和民主组织，“残酷的最后限期：塔利班统治下的被迫流离失所和土地占领”，2022 年 6 月。

<sup>15</sup> 见 <https://www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia>。

<sup>16</sup> 同上。

有各种解释。即使在植根于伊斯兰教法的法律制度中，例如在埃及、巴基斯坦和土耳其，人们也会遵循法典，这些法典为法律的适用提供了一致性和可预测性。目前，在刑事或民事事宜上，阿富汗没有可供警察、法官或律师遵循的标准化程序或实质性法规。

51. 2004 年《宪法》保障权力分立，包括诉诸司法的权利在内的公民权利，以及法律面前平等和司法独立，但该宪法仍被搁置。关键的司法职位由宗教学者占据，主要是与高级官员有关系并在战争期间活跃的塔利班成员，而不是法律专家。他们由首席大法官任命的穆夫提(有资格就具体案件中的伊斯兰教法观点发表意见的伊斯兰学者)提供咨询。2022 年 9 月以来，事实当局已经将检察官的作用和职能边缘化，而且此前已经系统地罢免了大多数法官。目前，法官往往即是调查者又是裁决者，这违反了公正审判标准。在实践中，穆夫提似乎更趋强势，参与审前和审判程序，包括调查和提供处罚建议，法官主要听从他们的建议。令人震惊的是，有报道称，警察和其他安全机构会在同一天之内完成对被指控者的拘留、判决和惩罚，没有任何正当程序或司法审查可言，这种情况很常见。还有关于贿赂的指控。

52. 妇女诉诸法院的机会仍然严重受限。妇女通常需要有一名男子陪同，妇女的证词可能不被接受，或者可能不如男子的证词重要。女法官和那些属于宗教少数群体，主要是什叶派穆斯林的法官已经被罢免。在事实上的司法部的监督下，男性辩护律师逐渐恢复了他们的职能。截至 2022 年 11 月，1,332 名男律师中有 1,275 人在进行了宗教知识评估后获得执照。<sup>17</sup> 妇女继续被排除在这一进程之外。

53. 事实当局解散了专门的妇女法庭，并罢免了所有女法官，这对妇女诉诸司法产生了不利影响。很少有女性辩护律师仍在法院系统工作。妇女缺乏获得法律咨询的机会，加上普遍缺乏如何维护自身权利的意识，继续削弱对暴力行为，包括家庭暴力行为的问责。特别报告员注意到，在聘请辩护律师方面没有全国统一的办法，由于缺乏资源，律师很少访问少年拘留所。

54. 2022 年 11 月 13 日，最高领袖命令司法机构执行固定刑和同态复仇惩罚。体罚是严重违反公认规范的待遇，这些公认规范禁止酷刑和其他有辱人格、残忍和不人道的待遇或处罚。据报告，2022 年 11 月 18 日至 2023 年 1 月 15 日期间，当局在几个省份对 180 多人(男人、妇女和儿童)进行了公开鞭笞。所有人都因被指控的罪行，包括偷窃、不正当关系或违反社会行为准则，被鞭笞 20 至 100 下。2022 年 12 月 7 日，塔利班在法拉市公开处决了一名男子，这似乎是其 2021 年 8 月夺取政权以来的首次公开处决。包括副总理和首席大法官在内的事实当局的高级官员亲临现场。当局在对本报告的答复中强调，伊斯兰教法中规定了固定刑和同态复仇惩罚，这些惩罚有效地遏制了犯罪。

55. 缺乏运作良好的法律制度，加上对法律适用性的困惑以及法律机构的作用和职责不明确，迫使人们日益依赖非正式的传统争端解决机制，如 *jirgas*(部族长老以及社区和宗教领袖组成的会议)，这类机制缺乏法律知识，往往不尊重妇女、儿童和少数群体的权利。事实当局在对本报告的答复中指出，历史上的 *jirgas* 被认为是最有效的争端解决机制。他们指出，宗教学者、伊斯兰学者理事会成员在

<sup>17</sup> 见 A/77/636-S/2022/916.

解决争端方面发挥了重要作用，而对结果不满意的各方可以将问题提交法院。然而，他们没有理会这种判决带来的歧视性影响。

56. 当局告知特别报告员，他们设立了两个委员会，由伊斯兰学者理事会成员和法律专家组成，审查现行法律和条例，确定其是否符合伊斯兰教法。当局告知特别报告员，95%的法律已经过审查，其中只有5%不符合伊斯兰教法。2017年《刑法》和《消除暴力侵害妇女行为法》的部分内容显然被认为违反了伊斯兰教法。特别报告员担心，缺乏有代表性的立法机构和缺乏民间社会的参与将导致法律不符合人民的需要，并将与国际法律标准相抵牾。因此，他呼吁当局改进未来的审查程序，采用保证透明度和民间社会，包括妇女和边缘化群体全面参与的程序，以使国内立法符合国际人权法。

57. 特别报告员早已意识到有罪不罚的氛围，而且仍然没有追究严重违反国际人权和人道主义法的官员和指挥官的责任，这种趋势在塔利班政权之前就存在，一直持续至今。例如，他感到关切的是，尽管与宣布的大赦相反，有许多对阿富汗国防和安全部队前成员进行法外处决的报告，但对这些指控，没有进行适当调查，也没有证据表明已将任何行凶者绳之以法。缺乏司法问责会加剧有罪不罚现象，并可能导致进一步的严重犯罪。他还感到关切的是，对当局提出指控的人可能不会受到保护，可以免遭报复。这就使人们怯于报告，严重妨碍了问责。他强调必须结束有罪不罚现象，惩处以往的罪行，并基于法治立即进行改革。

58. 虽然认识到国际社会在确保为阿富汗受害者伸张正义方面可以发挥重要作用，但必须广义地看待正义，以便根据正义、真相、赔偿和保证不再发生的原则处理该国的既往。问责必然涉及刑事司法，但非惩罚性措施也很重要。阿富汗冲突各方都应该承认过去发生的事情，并对其负责，否认和回避只会纵容正在发生的系统性侵权行为。

59. 在这方面，特别报告员欢迎国际刑事法院第二预审分庭2022年10月31日通过的決定，授权检察官恢复调查2003年5月1日以来在阿富汗犯下的国际罪行，以及2002年7月1日以来在其他管辖区犯下的与阿富汗有关的国际罪行。他鼓励该法院注意自调查暂停以来妇女权利前所未有的恶化，并建议检察官考虑性别迫害罪。他相信该法院将调查阿富汗冲突各方的国际罪行。他还欢迎荷兰一家法院最近于2022年11月23日作出的裁决，命令荷兰向2007年荷兰军队在乌鲁兹甘省轰炸的受害者支付经济赔偿，并鼓励其他国家启动国内问责机制，就所指控的2001年以来20年冲突期间侵犯人权的行为追究责任。他还呼吁国际社会将受害者置于伸张正义和追究责任工作的中心，并向他们提供援助和支持，包括通过赔偿、归还财产和保证不再发生。

60. 2022年1月，最高领袖发布了一项关于监狱系统改革的行为守则，禁止在逮捕、移交或拘留过程中的“虐待”行为，并规定了对实施酷刑者的惩罚。该法令还将事实上的安全官员(警方和情报总局)对个人的最初拘留时间限制为三天(与2017年《刑法》和国际标准一致)，之后应将嫌疑人移交法院。在需要补充调查的刑事案件中，安全官员可以根据法院命令拘留嫌疑人一个月或更长时间。在没有可靠的司法系统的情况下，这项规定可能有滥用的风险。特别报告员注意到关于被拘留者待遇的法令似乎是积极的，但对该法令未得到遵守表示关切。有报告称，嫌疑人被关押数月，遭受虐待，而且没有公正审判和正当程序可言。事实上

的高级官员告知特别报告员，最高领袖最近亲自向情报总局的代表发出指示，命令他们不得非法逮捕任何人，并善待被拘留者。

61. 特别报告员在 10 月份访问期间得知，监狱人口上限为 10,000 人，有迹象表明监狱管理更加专业化。据事实当局称，2022 年 12 月，监狱人口约为 12,000 人。

62. 特别报告员在访问期间还探访了普里查基监狱和巴米扬监狱。他注意到，被拘留者和囚犯可以获得一些医疗保健和营养食品，不过没有足够的暖气、水和卫生设施。被拘留者的家人可定期探视，但不知道他们是否有权聘请辩护律师。包括婴儿在内的儿童仍然与成人关押在一起，有些人被关押数周或数月。与他交谈过的大多数女性被拘留者都是因被控“不道德行为”而遭关押的，并且没有被带上法庭。

63. 特别报告员呼吁当局加快上述案件的司法程序，给予被拘留者和囚犯正当程序权，包括获得辩护律师的权利，欢迎允许他、联阿援助团和红十字国际委员会进入监狱，并敦促当局将这种准入扩大到所有拘留场所，包括情报总局管理的拘留场所。他鼓励捐助界帮助改善监狱条件，因为现有条件影响行政当局遵守《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)要求的能力。

## E. 公民空间的萎缩

### 1. 公民空间、人权维护者和结社自由权

64. 特别报告员仍对公民空间迅速萎缩深感关切，人权维护者、民间社会组织和记者都面临巨大压力。他注意到，自他 2022 年 5 月访问以来，这一领域出现了一些倒退。一名人权活动分子对当前的情况描述如下：“我们无法呼吸，如果你谈论公民空间、权利和责任，你就是在拿生命冒险”。民间社会成员报告说，事实当局增加了对他们活动的限制和监视，人权维护者受到恐吓，包括电话、家访、人身和语言攻击乃至任意逮捕，这造成了恐惧气氛和绝望感。特别报告员对人权维护者的安全和保护感到关切，他们由于害怕塔利班并受到塔利班的威胁，经常要东躲西藏。当局还突袭了几个民间社会组织的房舍，要求提供工作人员和相关个人的姓名和详细联系方式，有时还包括家庭成员。他们越来越多地利用官僚机制来控制民间社会组织。他们的要求不连贯，不一致，难以索解。披露要求被认为是一些民间社会组织面对的主要障碍，这些组织被要求在事实上的经济部重新注册。

65. 女性人权维护者尤其容易成为骚扰对象。她们面临来自塔利班的持续压力、日益不安全的工作环境、行动限制以及因为要求有男性近亲陪同产生的额外开销。特别报告员收到了关于对人权维护者进行报复性攻击的材料。

66. 在特别报告员访问期间，联合国、国际非政府组织和民间社会组织的代表对当局骚扰本国女性工作人员，包括逮捕三名为联合国工作的阿富汗妇女表示关切。这些妇女在经过几个小时的审讯后获释。数据显示，被捕的人道主义工作者的数量大增，从 2020 年的 3 起增加到 2022 年的 76 起(截至 10 月份)。特别报告员呼吁立即停止对国家和国际组织工作人员的所有恐吓和骚扰行为。<sup>18</sup>

<sup>18</sup> 见 <https://unama.unmissions.org/un-afghanistan-calls-end-harassment-its-afghan-female-workforce>.

## 2. 集会自由

67. 特别报告员感到震惊的是，塔利班对和平集会权实行限制性政策，并任意逮捕和拘留示威者，包括对他们进行虐待性审讯、不准他们接触律师并剥夺他们的其他正当程序权，同时进行逼供。当局禁止抗议，在 20 次和平抗议中，曾在十几起抗议中过度使用武力驱散抗议者，包括鸣枪警告和殴打。特别报告员收到了抗议者提供的第一手材料，这些抗议者往往是妇女，她们在被拘留期间受到威胁、恐吓、逮捕和虐待。2022 年 12 月 12 日，活动家 Zarifa Yaqubi 在被拘留 40 天后获释。11 月 3 日，Yaqubi 女士在一次新闻发布会上与她的四名男性同事一起被捕。他们被单独监禁，无法与家人或律师联系。当局没有对 Yaqubi 女士提出指控。此外，在起草本报告时，一些活动分子仍被拘留。特别报告员提醒当局，逮捕行使基本自由和权利的人是非法的，构成任意拘留。不过，即使在目前的情况下，民间社会行为者仍在勇敢地开展工作，包括借助他人，例如各省的长老和宗教领袖之力开展工作，特别是为促进女孩的教育。

## 3. 表达和新闻自由

68. 尽管当局一再保证尊重和促进新闻自由，但阿富汗的媒体环境和新闻自由进一步恶化。正如一名记者所指出的：“有很多限制，塔利班希望在广播和出版之前审查文本。尽管我们的媒体迄今一直抵制这种要求，但我们不知能坚持多久，我们必须广泛地自我审查，否则将受到伤害。”

69. 记者越来越多地受到监视、恐吓、威胁、暴力、逮捕和拘留。2021 年 8 月以来，登记了 245 起侵犯媒体自由的案件，包括 130 起拘留(从几小时到几个月不等)、身体暴力、虐待和酷刑案件。<sup>19</sup> 2022 年 8 月，当局恢复了媒体投诉和侵权委员会。虽然被看作是朝着正确方向迈出的一步，特别报告员仍对该委员会的独立性、影响范围和组成表示严重关切，特别是在事实上的信息和文化部副部长宣布该委员会没必要安排妇女代表之后。

70. 在特别报告员访问期间，记者和其他媒体专业人员向他讲述了他们在履行职责时面临的挑战。情报官员经常走访媒体工作者的家和办公室，发信息威胁要吊销他们的执照，如果他们制作批评塔利班领导层的内容，就逮捕他们。在与特别报告员的讨论中，事实上的官员声称，他们正在调查或将会调查侵犯媒体专业人员人权的行。11 月，信息部设立了另一个委员会，旨在促进与记者和媒体讨论他们的主要挑战和关切。

71. 当局颁布了若干法令和条例，限制和压制该国的新闻自由，削弱妇女在媒体部门的作用。这些包括颁布《新闻规则 11 条》，禁止在没有证据的情况下批评政府官员、传播虚假新闻和谣言，并告诫媒体避免采访批评当局的个人。<sup>20</sup> 这些规则，连同针对记者和媒体机构的系统性侵犯人权行为，严重限制了媒体自由。

<sup>19</sup> 见 <https://afjc.media/english/events/press-release/afjc-records-245-cases-of-media-violation-during-the-first-year-of-taliban-rule-in-afghanistan>.

<sup>20</sup> 阿富汗人权和民主组织，“塔利班治下的阿富汗媒体，限制与侵权”，2022 年 9 月。



72. 据估计，2021年8月以来，约40%的媒体已经停止运作，60%的记者失业。<sup>21</sup>正如特别报告员上一份报告所指出的，80%以上的女记者失去了在广播部门的工作，许多广播电台和电视频道已经关闭。<sup>22</sup>媒体领域现在基本上没有女记者，甚至在喀布尔也是如此。一名女记者指出，由于害怕报复，她使用假名工作：“从很小的时候起，成为一名记者就是我的梦想。我的许多女性记者朋友已经放弃了工作，因为她们和她们的家人太害怕了。但是，我会继续。自由开放的媒体从未像现在这样重要”。

73. 除了在2022年3月禁止英国广播公司和德国之声的电视频道之外，事实当局还在12月1日封锁了阿扎迪电台和美国之音的调频广播，声称这些广播违反了国家新闻法。<sup>23</sup>10月，两个阿富汗新闻网站，Hasht-e-Subh和Zawia News，<sup>24</sup>被当局暂时封停。据报道，一些新闻机构受到吊销执照的威胁，据称是因为对塔利班领导人的批评报道或发布据认为与“伊斯兰价值观”或“国家利益”相冲突的新闻内容。外国记者也受到骚扰和恐吓，被警告将取消他们的签证，并被告知如果他们发表塔利班认为的不实报道，将被禁止进入阿富汗。

## F. 与冲突有关的暴力

74. 特别报告员继续关注事实上的安全部队和武装反对集团在潘杰希尔和其他省份的持续冲突。这些冲突继续导致违反国际人道主义法和人权法的行为。他收到了可靠的报告和文件，涉及法外处决俘虏、酷刑、被认为与民族抵抗阵线有关联的个人面对的任意逮捕和失踪、对社区的严厉镇压以及信息封锁。被塔利班认为与民族抵抗阵线有关联的平民，继续经常遭到挨家挨户的搜查、任意逮捕和拘留、法外处决、酷刑，或被迫流离失所。

75. 冲突也对基本服务的提供产生了不利影响，特别是获得教育、生计和卫生保健的机会。例如，2022年7月以来，潘杰希尔省的129所学校中，有24所被当局部分占据。行动限制和宵禁影响了牲畜管理和农业，使人们难以谋生。

76. 在特别报告员访问阿富汗期间，多个消息来源包括潘杰希尔省居民，向他报告了该省人权状况的恶化。居民们指出，安全官员经常搜查和没收他们的手机，并警告他们不要在社交媒体上散布有关局势的消息。塔利班在入户搜查时，青年经常遭到任意逮捕和拘留，贵重物品，如黄金和现金遭到劫掠。特别报告员还收到了关于Paryan区的Khawak地区的塔利班战士实施童婚和强迫婚姻的报告。潘杰希尔省省长向特别报告员承认可能发生了侵权行为，但他说挨户搜查只是为了收缴枪支以保护公众，而且只发生在白天。他声称行动限制是一项临时措施，并说当局已经惩罚了参与打人的士兵。特别报告员无法证实这些说法。

<sup>21</sup> 见 <https://rsf.org/en/afghanistan-has-lost-almost-60-its-journalists-fall-kabul>.

<sup>22</sup> 见 <https://www.unesco.org/en/articles/afghanistan-unesco-and-european-union-join-forces-support-media-resilience#:~:text=UNESCO%20and%20the%20European%20Union%20are%20joining%20forces%20to%20support,to%20information%20for%20Afghan%20citizens>.

<sup>23</sup> 见 <https://www.voanews.com/a/taliban-defend-ban-on-voa-rfe-rl-broadcasts-in-afghanistan/6857676.html>.

<sup>24</sup> 见 <https://rsf.org/en/taliban-have-entered-new-phase-their-media-war-closure-two-major-afghan-news-websites>.

77. 特别报告员对据称杀害“失去战斗力”的俘虏感到震惊。他收到了多份报告，称民族抵抗阵线属下的战士遭到法外处决，这不仅侵犯了人权，也违反了人道主义法。在 2022 年 9 月发布的视频片段中，有人看到塔利班战士处决被蒙住眼睛、双手反绑的该阵线成员。作为回应，事实上的国防部宣布，它正在调查这些报道，并将对责任人采取必要行动。事实上的副总理告诉特别报告员，在最近的行动中，包括四名指挥官在内的 40 多名全国抵抗阵线成员被打死，100 多人被俘。

78. 10 月 18 日，总部设在大不列颠及北爱尔兰联合王国的非营利组织“阿富汗见证”发表了一份报告，记录了 2022 年 9 月塔利班在潘杰希尔省抓获的 27 名男子的死亡情况，包括对地理位置和视频的核实。<sup>25</sup> 报告中的调查结果与特别报告员从多个来源收到的文件和证据相一致，证实了法外处决与民族抵抗阵线有关联的个人的模式。他得出的初步结论是，发生了法外处决、任意拘留、酷刑和虐待以及严重剥夺自由的情况，他强调，冲突各方都有义务遵守国际人道主义法和人权法。他呼吁进行彻底和独立的调查，以确认事实并将肇事者绳之以法。

79. 正如在其第一份报告中所概述的那样，特别报告员仍然严重关切对前阿富汗国防和安全部队成员的持续追踪和报复性杀害。还有报道称，十多名曾为前政府服务的检察官被杀害。尽管最高领袖在 2021 年宣布大赦，但这些杀戮仍在发生。特别报告员认为，这些杀戮只会加剧各个社群之间的紧张和敌意，并可能阻碍未来的和解努力。他再次呼吁事实当局实行大赦，并起诉参与前安全官员和其他官员的遇害和失踪事件的个人。

80. 特别报告员还关注在阿富汗南部入户搜查时对平民造成的伤害。例如，9 月 18 日，事实上的安全部队在赫尔曼德省 Lashkargah 的搜查行动中打死四名妇女，打伤八名平民。这些伤亡是在事实上的部队向平民开火后造成的。在 9 月 19 日的一起类似事件中，一名妇女和两名男子在坎大哈的一次入户搜查中被打死。特别报告员收到了关于塔利班正在阿富汗南部杀害属于阿查克扎伊部落民的报告。他指出，在阿富汗伊斯兰共和国的统治下，仍有证据表明坎大哈地区的政府官员犯有严重的侵权行为，而对此却没有追究责任，这进一步强调了需要的是伸张正义，而不是暴力的永久化。

81. 尽管塔利班几乎完全控制了该国，但平民的安全状况似乎不断恶化，这仍然令人关切。学校、礼拜场所、酒店和其他民用场所继续遭到攻击，对平民造成严重伤害。伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对大多数攻击负责，特别是针对少数群体的攻击。

## G. 儿童

82. 儿童受到政权更迭，包括儿童保护和社会福利服务系统崩溃的严重影响。严峻的经济形势、没有出生证和伪造 tazkera(国民身份证)使儿童面临被招募的风险，并使他们很容易遭受性剥削和经济剥削及虐待。

83. 特别报告员收到可靠报告称，2022 年 1 月至 9 月期间，估计发生了 1,855 起严重侵害儿童的行为。他还收到报告，表明过去一年招募和使用儿童兵的情况显

<sup>25</sup> 见 <https://apnews.com/article/afghanistan-pakistan-taliban-dfa12ea77f564db8f056623b0e9cbb03>.

著增加。针对学校、学生和教育人员的攻击激增，2022年1月至9月平均每月发生八起攻击。还有报告称，当局将学校用于军事目的。未爆弹药和战争遗留爆炸物致死致残仍然是儿童伤亡的主要原因。有必要加强对立足当地的地雷风险教育和相关政策的支持。

84. 特别报告员极为关注儿童和青少年，特别是女孩的身心健康，其中许多人急需精神健康支持。迫切需提升对儿童，包括流离失所儿童的保护对策，并向儿童及其照料者或父母提供儿童友好空间和心理社会支持。

85. 特别报告员还严重关切未经正当司法程序任意拘留儿童(包括与成人一道)的报告。他还对强奸和其他形式的性暴力事件(包括虐待男童(bacha bazi))感到不安，由于社区内的污名化、羞耻以及女性人道主义和支助工作人员的高更替率，这些事件可能不会报告。

86. 据世界卫生组织称，每月有数千名儿童因急性营养不良而接受紧急治疗，据报告，许多其他处于类似情况的儿童，特别是偏远地区的儿童，无法得到及时治疗。100多万5岁以下儿童长期严重营养不良，伴随长期后果。特别报告员获悉，一些人采取极端的应对措施，例如靠出售自己的器官或卖儿鬻女来购买食物，强迫子女做工或结婚，给饥饿的儿童服药使其入睡。当局在对这份报告的答复中指出，他们在喀布尔收容了7,989名男孩和1,736名靠乞讨为生的女孩。据报道，在确认其身份后，社会事务部将孤儿送入孤儿院，阿富汗红新月会每月向弱势和贫困儿童提供2,000阿富汗尼。他们报告说，儿童保护网络每月在全国举行会议，并建立了支持弱势女孩的中心，包括那些被贩运或与父母分离、被驱逐、身心残疾的女孩。

## H. 特别令人关注的其他群体

### 1. 境内流离失所者

87. 截至2022年11月，阿富汗估计有590万境内流离失所者，其中4,027,303人(68%)因冲突和暴力，1,866,847人(32%)因自然灾害而流离失所。近年来，境内流离失所者长期定居已成为包括喀布尔、赫尔曼德和赫拉特在内的主要城市中心的一个特征，2021年8月之前，每年平均新增38万名境内流离失所者。塔利班接管后，与冲突有关的境内流离失所者人数大幅下降，2021年8月至12月记录的流动人数为25,000人，2022年截至6月份为7,400人。国际移民组织估计，2021年8月至2022年4月，近80万人已返回昆都士、楠格哈尔和巴格兰省。然而，在过去几个月里，潘杰希尔省和巴格兰省等地的局部冲突迫使许多家庭离乡背井。2022年1月至6月，自然灾害是124,000人流离失所的主要原因。<sup>26</sup> 贫困和缺乏就业也是造成境内流离失所的因素。虽然特别报告员欣见与冲突有关的境内流离失所者人数减少，但他仍然关注非正规住区数百万阿富汗人的命运，特别是事实当局的驱逐威胁。2022年12月15日，挪威难民理事会报告说，两万名流离失所者在隆冬被事实当局从巴德吉斯省的临时安置点驱逐。<sup>27</sup> 特别报告员呼

<sup>26</sup> 见 <https://www.internal-displacement.org/expert-opinion/one-year-on-the-taliban-takeover-and-afghanistans-changing-displacement-crisis>.

<sup>27</sup> 见 <https://www.nrc.no/news/2022/december/afghanistan-20000-displaced-people-evicted-from-makeshift-camps-in-freezing-temperatures/>.

吁事实当局立即停止这种从临时营地驱逐的行为，并与相关行为者合作，寻求可持续的解决办法。

## 2. 性取向和性别认同

88. 特别报告员仍然对阿富汗男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者等(LGBTQ+)面临的暴力和歧视深感关切，他已经会见了其中一些人。<sup>28</sup> 他继续收到关于阿富汗的LGBTQ+生活在持续恐惧中的报告，并且有报告称，塔利班官员殴打、逮捕、强奸、拘留男同性恋者，在某些情况下甚至杀害他们。2022年8月24日，事实上的公共卫生部长宣布将变性手术悬为厉禁(haram)。阿富汗的非常规性别者在获得人道主义援助和护照等官方文件方面面临极端挑战，限制了他们寻求安全避难所的能力。

## 3. 残疾人

89. 特别报告员注意到阿富汗有大量残疾人，他对在法律保护其权利方面的差距和在援助他们方面的欠缺(此类援助自2021年8月以来进一步减少)感到关切。大多数支持残疾人的实体，由于经济危机和对其工作人员，主要是女性工作人员的限制，已经关闭或削减了服务。此外，为有视觉或听觉障碍的人提供的辅助设备短缺，而心理或智力残疾者很少或根本得不到帮助。残疾退伍军人如果曾在伊斯兰共和国服役，因害怕遭到报复而无法享有他们的福利。残疾妇女和女孩面临多种形式的歧视，包括早婚风险和精神健康挑战。

## 四. 建议

90. 特别报告员重申其初次报告中载明的建议。

91. 特别报告员建议事实当局：

(a) 根据阿富汗批准的国际人权文书，结束等同于性别迫害的行为，承认妇女和男子、女孩和男孩的平等，不加歧视地恢复所有基本人权；

(b) 立即恢复妇女和女孩平等获得各级和所有课程的优质教育的机会；

(c) 确保司法机构、政府领导层和委员会中有妇女代表，恢复处理暴力侵害妇女行为的专门法院、警察和支助单位，支持为逃避暴力的妇女和儿童提供庇护所，并立即恢复妇女在非政府组织和其他组织工作的权利；

(d) 尽一切努力化解当前的经济危机，争取国际援助与合作，以充分履行该国的人权义务，特别是《经济、社会、文化权利国际公约》规定的义务，包括为此：

(一) 采取措施，满足相关要求，以求解冻被冻结资产和恢复被冻结的银行系统；

(二) 不干涉人道主义行动，确保在安全、安保和不受阻碍情况下开展人道主义工作，特别是女性工作人员，她们的参与至关重要；

<sup>28</sup> 见 <https://gandhara.rferl.org/a/torture-murder-gay-afghan-men-lgbt-taliban/32119338.html>.

(e) 采取实际行动，落实关于包容和不歧视属于族裔和宗教少数群体的人的声明，包括：

- (一) 立即废除歧视属于族裔和宗教少数群体的人的法律、政策和做法；
- (二) 禁止和防止歧视和暴力，包括对少数群体的强迫迁离，并在礼拜场所和教育机构提供安全保障；
- (三) 确保他们在影响其生活的所有决策过程中有自己的代表；
- (四) 根据国际标准，调查对族裔和宗教少数群体的攻击，并追究责任人的责任；

(f) 立即暂停死刑、体罚和其他构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的人身惩罚；

(g) 通过恢复《消除暴力侵害妇女行为法》、恢复女法官职位和允许女性辩护律师重新登记，便利妇女诉诸司法；

(h) 给予所有被拘留者正当程序权，包括获得辩护律师的权利，并根据国际标准加快审理他们的案件；

(i) 立即无条件释放所有因行使言论、结社及和平集会自由权而被逮捕的人；

(j) 支持自由和独立的媒体，并根据关于言论自由的国际人权标准，为记者和媒体工作者在免于恐惧的情况下行使其合法权利营造有利环境；

(k) 重组媒体投诉和侵权行为委员会，使之独立、有效，成员多样化，大多数代表来自阿富汗媒体，特别应包括妇女；

(l) 需求对排雷和提高对未爆弹药的认识活动的支持，以确保所有平民，特别是儿童，不受战争遗留爆炸物的伤害。

92. 特别报告员建议国际社会和会员国：

(a) 确保将阿富汗局势摆放在其外交政策的中心位置，铭记其对阿富汗人民的人权和福祉的责任，以及不能在阿富汗保护人权，特别是妇女、女孩和少数群体的人权将会产生的区域和全球影响；

(b) 坚持向事实当局表明，根据阿富汗批准的国际人权条约，妇女和女童的平等对于国际合作和国家的未来至关重要，首先是要重新开放中学和大学，取消禁止非政府组织聘用妇女的禁令；

(c) 增加对人道主义应急计划和紧急人道主义基金的捐款，以期促进和保护阿富汗人民的人权，特别是其在适足食物和适当生活水准、健康、工作、教育和法律保护方面的权利；

(d) 为实施人道主义豁免提供明确指导，以解决金融机构过度遵守制裁的问题；

(e) 确保在与事实当局接触时采取基于人权和人道主义原则的统一方针；

(f) 坚持承诺聘用阿富汗女性工作人员，并确保工作人员的族裔多样性；



---

(g) 加强对服务交付工作的独立监测和评价，并进行必要的改革，以增强人们对正在公平地向最需要者提供援助的信心；

(h) 支持国际调查和问责机制，并在本国管辖范围内启动对阿富汗冲突各方以往和当下违法行为的问责程序；

(i) 向人权维护者，特别是争取妇女和女孩权利的人权维护者提供政治支持和可及的财政支持，包括通过多年小额赠款做到这一点，并支持阿富汗记者和国内外的媒体宣传组织；

(j) 继续促进处境险恶的阿富汗人在其他国家的安全安置，根据特别报告员在其前一份报告中的建议，增加对阿富汗难民的接纳，并通过人权组织提供资金；

(k) 支持为阿富汗妇女、儿童和男子以及流亡中的阿富汗人提供精神健康服务。

---