



Совет по правам человека
Пятьдесят вторая сессия
27 февраля — 31 марта 2023 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Афганистане

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричарда Беннета*

Резюме

Настоящий доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричардом Беннеттом, основан на его предыдущем докладе^a и охватывает изменения, произошедшие в период с июля по декабрь 2022 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем новейшую информацию и комментарии властей де-факто.

^a [A/HRC/51/6](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 51/20 Совета по правам человека.
2. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричард Беннетт совершил свою вторую поездку в Афганистан с 8 по 20 октября 2022 года. Во время посещения страны он встретился с многочисленными заинтересованными сторонами, включая правозащитников, юристов, женские группы, жертв нарушений прав человека, журналистов, женщин из деловых кругов, учителей, религиозных ученых и представителей групп меньшинств, Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и дипломатического сообщества. Помимо столицы, Кабула, Специальный докладчик посетил провинции Бамиан и Панджшер, а также больницы, места лишения свободы и объекты культурного наследия.
3. Специальный докладчик выражает признательность властям де-факто за их сотрудничество. Его принимали высокопоставленные должностные лица де-факто, включая исполняющего обязанности заместителя премьер-министра, министра и заместителя министра иностранных дел и министра юстиции.
4. Специальный докладчик также выражает признательность представителям Организации Объединенных Наций, работающим в Афганистане, за оказанную ему поддержку и организацию бесед с официальными лицами, включая Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и ее сотрудников.
5. Доклад основан на наблюдениях и информации, полученной в ходе поездки, консультациях до и после поездки с афганскими правозащитниками, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, а также на докладах надежных источников, включая учреждения Организации Объединенных Наций, аналитические центры, научные круги и НПО. Специальный докладчик принял меры с целью проверки полученной информации.
6. После первоначального доклада Специального докладчика, который был представлен Совету по правам человека на его пятьдесят первой сессии¹, и в свете серьезной обеспокоенности по поводу описанного в нем положения в области прав человека в Афганистане, 7 октября 2022 года Совет в своей резолюции 51/20 продлил мандат Специального докладчика еще на один год и постановил включить в его мандат рассмотрение прав ребенка и обязанность документировать и сохранять информацию, касающуюся нарушений прав человека и злоупотреблений.

II. Контекст

7. Со времени представления первоначального доклада Специального докладчика кризис в области прав человека в Афганистане усугубился. Систематическое нарушение прав человека женщин и девочек еще больше усилилось, а основные свободы, включая право на мирные собрания, свободу ассоциации и выражение мнений, а также право на жизнь и защиту от жестокого обращения, все чаще попираются. Власти ввели наказания за преступления категорий худуд² и кисас³ — меры, свидетельствующие о возрождении политики 1990-х годов. Специальный докладчик глубоко обеспокоен тем, что талибы при управлении Афганистаном все

¹ [A/HRC/51/6](#).

² Преступления худуд — это измена Богу, караемая обязательными наказаниями, включая смертную казнь, побивание камнями и плетью. К преступлениям худуд относятся: «зна» (прелюбодеяние и внебрачные сексуальные отношения), «ридда» (вероотступничество), «хираба» (ведение войны против Бога и общества), «сарика» (воровство), «шурб аль-хамр» (употребление алкоголя) и «кадхф» (клевета/диффамация).

³ Кисас (воздаяние равным) следует принципу «око за око» и распространяется на убийство или серьезные случаи умышленного нанесения телесных повреждений.

чаще прибегают к устрашению и репрессивной политике, направленной на подавление общин, и в частности женщин. Уровень инклюзии в стране крайне низкий; терпимость к различиям практически отсутствует, а инакомыслие не допускается в принципе.

8. В середине ноября 2022 года власти запретили доступ женщин и девочек в парки, спортивные залы и общественные бани, а 21 декабря объявили о немедленном исключении женщин из университетов. Три дня спустя, 24 декабря, женщинам было запрещено работать в национальных и международных НПО, что, как следствие, оказало серьезное негативное воздействие на предоставляемые ими жизненно необходимые гуманитарные услуги, имеющие решающее значение для гуманитарной защиты и других видов деятельности в области прав человека и развития. Принимаются меры, направленные на то, чтобы не допустить появления женщин в любых общественных местах. Совокупный эффект систематической дискриминации женщин со стороны движения «Талибан» дает повод для опасений по поводу совершения международных преступлений.

9. Афганистан продолжает попытки преодолеть серьезный экономический и гуманитарный кризис, затронувший практически все население страны. Этот кризис усугубляется из-за непредвиденных последствий политической осмотрительности и чрезмерного соблюдения санкций, несмотря на предоставленные Советом Безопасности изъятия по гуманитарным соображениям.

10. Для обеспечения прочного мира и примирения требуется создание инклюзивной администрации, в которой должны быть представлены все политические, религиозные и этнические группы. Де-факто кабинет министров по-прежнему в основном состоит из пуштунов, а перестановка чиновников Верховным лидером движения «Талибан» на уровне провинций стала более регулярной и систематической, что свидетельствует о постепенном переносе центра принятия решений из Кабула в Кандагар. Религиозный совет в Кандагаре стал играть главенствующую роль и имеет право отменять решения кабинета министров в Кабуле. В течение 2022 года Совет стал занимать все более идеологически-консервативную позицию, что имеет соответствующие последствия для осуществления прав человека.

11. Действие Конституции 2004 года все еще приостановлено, и власти заявляют, что в настоящее время занимаются разработкой новой конституции, основанной на законах шариата. Обе палаты парламента были упразднены, равно как и Избирательная комиссия, Комиссия по правам человека и Министерство по делам женщин. Произошла смена судебной власти. Средства массовой информации лишены свободы слова. Таким образом, система сдержек и противовесов серьезно подорвана.

12. Школы, места отправления культа и другие гражданские объекты продолжают подвергаться нападениям, что причиняет серьезный вред гражданскому населению, включая детей. Ответ талибов на вооруженное сопротивление Национального фронта сопротивления в Панджшере и других провинциях продолжает оказывать негативное воздействие на гражданское население в нарушение международных норм о правах человека и гуманитарного права. Хотя нарушения совершают обе стороны, гражданское население больше страдает от действий талибов.

13. При этом можно отметить некоторые обнадеживающие сдвиги. Высокопоставленные де-факто должностные лица провели предметные обсуждения со Специальным докладчиком, который встречался с представителями воссозданного Департамента по правам человека и международным вопросам женщин Министерства иностранных дел. Создан межведомственный технический и координационный комитет, которому поручено выполнение рекомендаций, выносимых правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Началось обсуждение мер по осуществлению некоторых рекомендаций Специального докладчика, содержащихся в его первоначальном докладе. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжает предоставлять технические консультации и проводить информационно-просветительские мероприятия для Управления тюремной администрации. Специальный докладчик был проинформирован о поощрении сотрудничества в отношении учреждений культурного наследия.

III. Положение в области прав человека в Афганистане

A. Женщины и девочки

14. Недавно принятые указы, запрещающие женщинам и девочкам получение какого-либо образования после начальной школы, посещение парков, спортзалов и общественных бань, а также работу в НПО, которые и без того отличаются беспрецедентной жесткостью, обостряют существующие вопиющие нарушения прав человека женщин. Дискриминационное отрицание основных прав человека женщин и девочек может быть приравнено к преследованию по гендерному признаку — преступлению против человечности. Нарушения прав женщин и девочек в их совокупности повышают их риск подвергнуться насилию и жестокому обращению и имеют серьезные последствия для их физического и психического здоровья. Кроме того, такие нарушения негативно сказываются на экономике и оказании жизненно важных гуманитарных услуг. Положение в области прав человека женщин и в целом в Афганистане будет дополнительно рассмотрено в тематическом докладе Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии.

1. Дискриминация в отношении женщин и девочек

15. Де-факто власти продолжают грубо нарушать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, государством-участником которой Афганистан является. Вместо того чтобы предпринять шаги по ликвидации дискриминации в отношении женщин, власти ее нормализуют. Как сообщили Специальному докладчику женщины в Афганистане: «ситуация с каждым днем ухудшается, мы не чувствуем себя в безопасности и постоянно сталкиваемся с преследованиями». Вместе с тем женщины сообщили Специальному докладчику, что, несмотря на это, они продолжают сопротивляться ограничению своих прав человека, а также отметили: «мы знаем, что то, что с нами происходит, неправильно. Некоторые из нас могли уехать из страны, но мы этого не сделали, мы решили остаться и бороться за место женщин в афганском обществе».

16. Специальный докладчик получил от должностных лиц движения «Талибан» информацию о том, что предпринимаются усилия по возобновлению учебы девочек в средних школах, однако, последующее закрытие университетов для женщин противоречит этому утверждению. 22 декабря исполняющий обязанности министра высшего образования назвал четыре причины закрытия учебных заведений, каждая из которых, как считается, провоцирует аморальное и непристойное поведение: присутствие студенток в общежитиях; выезд из провинций без сопровождения махрама; отсутствие контроля за ношением хиджаба; и существование смешанных классов. До введения запрета на получение женщинами высшего образования они могли посещать только государственные университеты, расположенные недалеко от их дома, и им не разрешалось изучать право, коммерцию, журналистику, инженерное дело, сельское хозяйство и ветеринарную медицину⁴.

17. Хотя представители движения «Талибан» утверждают, что закрытие вузов носит временный характер, объясняя его скорее логистическими, нежели идеологическими соображениями, на самом деле для женщин закрывается все больше и больше дверей, что в точности повторяет существовавшую в 1990-х годах практику отговорки и фактического отказа в правах. В своем ответе на настоящий доклад власти де-факто указали, что они не против того, чтобы женщины работали, но исходят из убеждения, что, поскольку обеспечивать семью должен мужчина, приоритет на рынке труда отдан именно им, а женщинам возможность трудоустройства может предоставляться «если и когда возникает такая необходимость». Это противоречит обязательствам Афганистана по многочисленным договорам по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

⁴ См. <https://www.bbc.com/news/world-asia-63219895>.

18. Женщины продолжают сталкиваться с ограничениями в отношении передвижения, выбора одежды, трудоустройства, возможности занимать государственные должности и вести общественную деятельность, а также доступа в общественные места. 22 августа де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока объявило о создании отдела женской полиции нравов, чтобы «наставлять» женщин на путь истинный⁵. Женщины, с которыми встречался Специальный докладчик, рассказали ему, что в общественных местах, в том числе в школах, сотрудники де-факто министерства осматривают одежду женщин и девочек под паранджой. В ноябре женщинам, получившим стипендии за рубежом, было запрещено покидать страну без сопровождения мужчины.

19. Женщины по-прежнему лишены возможности занимать государственные должности и другие руководящие посты. Их перспективы трудоустройства крайне ограничены, при этом многие женщины сообщили Специальному докладчику, что для них отсутствие возможности работать означает невозможность обеспечивать себя и свои семьи. НПО, возглавляемые женщинами, уже сталкиваются со значительными трудностями при перерегистрации своих организаций, и единственный выход для них — нанять исполнительного директора-мужчину, чтобы можно было продолжить деятельность. С декабря 2022 года женщины не могут появляться на своих рабочих местах. Несмотря на отсутствие конкретных ограничений для женщин, работающих в частном секторе, дискриминационная политика, включая требование, чтобы женщин вне дома сопровождал близкий родственник мужского пола (махрам), значительно усложняет жизнь. Несмотря на это, женщины-предприниматели разрабатывают инновационные способы поддержания своего бизнеса, например, через интернет-магазины.

20. Кроме того, мужчин по-прежнему наказывают за поведение женщин и девушек и то, как те одеваются. Нередко представители движения «Талибан» избивают мужчин, сопровождающих женщин в яркой одежде или с неприкрытым лицом, в том числе если мужчины не могут доказать свое родство с этими женщинами. Специальный докладчик обеспокоен тем, что эта политика направлена на то, чтобы заставить мужчин и мальчиков контролировать поведение, выбор одежды и передвижение женщин и девочек, тем самым настраивая мужчин против женщин, банализируя дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек и лишая их самостоятельности.

2. Насилие в отношении женщин и девочек

21. Специальный докладчик с глубокой озабоченностью отмечает рост сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, которое происходит в условиях безнаказанности, при этом пострадавшие практически лишены поддержки. Особому риску подвергаются правозащитники, мирно протестующие против усиления ограничений в отношении женщин и девочек, — их все чаще избивают и задерживают. Очевидно, что за этим стоит не только желание наказать их за протест, но и стремление отвлечь других от протестов.

22. Специальный докладчик серьезно обеспокоен сообщениями об обнаружении тел погибших молодых женщин со следами сексуального насилия. Во время недавнего посещения страны Специальному докладчику рассказали о молодой девушке, которую представители власти схватили среди бела дня без объяснения причин, изнасиловали, а затем вернули в семью. Позднее девушка покончила жизнь самоубийством, предположительно из-за остракизма, которому подвергаются женщины и девочки, пережившие сексуальное насилие.

23. С момента прихода к власти талибов в СМИ появились сообщения о смерти от неестественных причин более 280 женщин и детей, при этом, причиной в как минимум 75 случаях стало преднамеренное убийство, в 130 случаях — конфликтная ситуация или самоподжог и в более 20 — домашнее насилие; в 60 случаях причина не

⁵ См. <https://nimrokhmedia.com/en/2022/08/23/the-taliban-establishes-female-moral-police-department>.

сообщалась. Предполагается, что фактическое число убитых женщин и детей выше, поскольку многие инциденты не были зарегистрированы.

3. Тяжелые последствия

24. Ограничения в отношении женщин и девочек, усугубляемые экономическим и гуманитарным кризисом, приводят к появлению негативных механизмов преодоления трудностей, включая принудительные и детские браки. Широко распространены случаи депрессии и самоубийств, особенно среди девочек-подростков, лишенных возможности получить образование. Очевидно, что режим талибов несет пагубные последствия для психического здоровья, в первую очередь, женщин и детей, но не проходит бесследно и для мужчин — к Специальному докладчику обращалось несколько человек, находящихся в тяжелом психологическом состоянии из-за чувства безнадежности. Необходимо дальнейшее изучение последствий и принятие мер по решению проблем психического здоровья.

В. Воздействие экономического кризиса на осуществление экономических, социальных и культурных прав

25. Специальный докладчик выражает глубокую озабоченность по поводу серьезного воздействия продолжающегося экономического кризиса на осуществление экономических, социальных и культурных прав. В 2020–2021 годах валовой внутренний продукт Афганистана сократился на 20 процентов вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и продолжающейся засухи. В 2021–2022 годах экономика снова испытала значительный спад: сокращение составило около 30–35 процентов. Этому способствовали следующие факторы: снижение экономической активности в частном секторе; кризис ликвидности, вызванный коллапсом афганского банковского сектора после его отключения от международной банковской системы; замораживание валютных резервов Афганистана на сумму 9 млрд долл. США, находящихся на счетах в Соединенных Штатах Америки и странах Европы; приостановление международной помощи; массовые увольнения в государственном секторе; и резкий рост цен, особенно на продукты питания. Экономический кризис привел к повсеместному обнищанию и полному отсутствию продовольственной безопасности, что самым серьезным образом подорвало систему здравоохранения и повлияло на право на труд.

26. Приветствуя содействие Соединенных Штатов операциям «Да Афганистан банка», центрального банка Афганистана, для оплаты производства новых банкнот и исключение из санкций по гуманитарным соображениям в соответствии с резолюцией 2615 (2021) Совета Безопасности, Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен негативным воздействием на права человека и основные потребности афганского народа мер, принимаемых международным сообществом, таких как отключение центрального банка от международной банковской системы. В основном из-за нежелания иностранных банков идти на риск исключение по гуманитарным соображениям не дало эффекта в плане смягчения негативного воздействия таких мер. Коммерческие предприятия и международные организации сообщили Специальному докладчику о трудностях в осуществлении своей законной деятельности из-за отсутствия четких указаний в отношении изъятий по гуманитарным соображениям и их жестких рамок. Специальный докладчик также обеспокоен тем, что власти де-факто не приняли всех необходимых мер для исправления тяжелого положения, включая соблюдение основных стандартов прав человека, таких как возобновление работы средних школ и университетов для девочек.

27. Специальный докладчик отмечает усилия властей де-факто по увеличению бюджетных поступлений, объем которых в период с декабря 2021 года по октябрь 2022 года достиг 144 млрд афгани, что превышает сумму доходов, собранных за тот же период в предыдущие два года. Рост доходов происходит в основном за счет таможенных пошлин, роялти от добычи угля и налогов на продажу опиума, при том что при нынешней сузившейся налоговой базе подоходного налога, что усугубляется массовым сокращением рабочих мест, закрытием предприятий и нежеланием

иностранных инвесторов вкладываться в экономику из-за отсутствия верховенства права и общих проблем в области безопасности, возможности для значительного увеличения налоговых поступлений ограничены. Кроме того, национальный бюджет на 1401 финансовый год (июль 2022 года — июнь 2023 года) (231,4 млрд афгани) составляет лишь половину от среднего уровня бюджетов за предыдущие пять лет, при этом на цели развития выделено только 12 процентов, что примерно в пять раз меньше среднего уровня ассигнований за последние пять лет. Без международной помощи и сотрудничества власти де-факто не смогут мобилизовать достаточные ресурсы для обеспечения афганскому народу экономических, социальных и культурных прав на минимальном базовом уровне. Кроме того, Организация Объединенных Наций подчеркивает, что этого невозможно достичь без вовлечения женщин в гуманитарную деятельность.

28. В период с августа 2021 года без работы остались около 700 000 человек, причем больше всего пострадали сельское хозяйство, государственная служба и строительный сектор. Хотя в недавнем докладе Всемирного банка говорится о незначительном росте показателей участия в рабочей силе и занятости, Специальный докладчик отмечает, что это улучшение пропорционально увеличению числа детей, бросающих школу и устраивающихся на работу. Кроме того, рост занятости происходит в основном за счет случайной работы и самозанятости, которые не гарантируют достаточного уровня жизни.

29. Большинство афганцев лишены права на достаточное питание и достаточный уровень жизни. Примерно две трети домохозяйств сообщили, что им сложно удовлетворять свои базовые потребности в продовольствии и непродовольственных товарах. По оценкам, 18,9 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия, и ожидается, что эта цифра возрастет до 20 миллионов, при этом нехватку продовольствия в некоторой степени испытывают более 90 процентов афганцев, причем главным образом от этого страдают неполные семьи, возглавляемые женщинами, и дети.

30. Доступ к первичной медицинской помощи и финансирование системы здравоохранения уже многие годы сопряжены с серьезными проблемами. Афганцы чаще обращаются в частные клиники из-за нехватки врачебного персонала, лекарств и медицинского оборудования в государственном секторе. После захвата власти талибами доступ к медицинским услугам еще больше сузился. На фоне деградации системы здравоохранения Организация Объединенных Наций и международные гуманитарные организации оказывают поддержку в целях обеспечения функционирования основных секторов медицинского обслуживания. Несмотря на недавнее улучшение доступа к медицинским услугам благодаря такой поддержке, общее право на здоровье — наличие, доступность и качество — остается недостижимым для многих афганцев. Женщин-медиков не хватает, а их работа существенно затрудняется политикой де-факто властей, включая проверки сотрудниками Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока в медицинских учреждениях, чтобы убедиться, что врачи-мужчины не лечат женщин, — все это негативно влияет на предоставление медицинских услуг женщинам и детям.

31. Специальный докладчик серьезно обеспокоен тем, что гуманитарные работники ведут деятельность в условиях нестабильности и что местные власти регулярно вмешиваются в их работу и ограничивают ее вопреки гуманитарным принципам, препятствуя оказанию жизненно важной помощи. Эта ситуация серьезно усугубляется тем, что женщинам запрещено работать в НПО. Он также обеспокоен серьезной нехваткой необходимого финансирования гуманитарных мер. Для обеспечения того, чтобы помощь предоставлялась наиболее нуждающимся и на справедливой основе, решающее значение имеют независимый мониторинг и отчетность о предоставлении услуг.

С. Положение в области прав человека групп меньшинств

32. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, меньшинства в Афганистане по-прежнему не пользуются полной защитой своих прав человека, и это касается, в частности, религиозных меньшинств. Дискриминационные положения в законодательстве и недостаточное признание групповых прав приводят к дальнейшей маргинализации религиозных меньшинств, что в частности сказывается на их праве участвовать в общественных и политических делах⁶.

Исторический контекст

33. На протяжении всей истории этнические и религиозные меньшинства в Афганистане подвергаются маргинализации и насилию, при этом их страдания не признаются, а ответственные за это не называются. В наибольшей степени от насилия и предрассудков среди всех этнических групп Афганистана страдают хазарейцы — в большинстве своем шииты. Борьба различных группировок и кланов в период оккупации страны Советским Союзом привела к гражданской войне по этническим и религиозным признакам за контроль над территорией. В этом вооруженном противостоянии участвовали все этнические группы: пуштуны, таджики, хазарейцы и узбеки, относящиеся как к шиитской, так и суннитской ветвям ислама, которые в совокупности именовались муджахедами. В феврале 1993 года силы Ахмада Шаха Масуда (преимущественно таджикские сунниты) и альянса Иттеhad-е-Ислами (преимущественно пуштунские сунниты) вырезали сотни хазарейцев в квартале Афшар на западе Кабула. Яростные бои между партией Вахдат (преимущественно шииты-хазарейцы) и силами альянса Иттеhad-е Ислами на западе Кабула привели к большим жертвам и массовому разрушению домов мирных жителей⁷. Боевики из всех этнических групп, включая таджиков, хазарейцев, пуштунов и узбеков, нападали на женщин и девочек, принадлежащих к враждебным этническим группам, совершая групповые изнасилования под угрозой оружия и другие преступления на сексуальной и гендерной почве по всему Афганистану⁸.

34. Следует подчеркнуть, что во время конфликта пострадали все общины. Одними из первых в 1990-х годах полевыми командирами муджахедов были захвачены земли и имущество индуистских и сикхских общин. Их население сократилось примерно с 220 000 в 1980-х годах до 15 000 в 1990-х годах, а после прихода к власти талибов в августе 2021 года численность этих общин снизилась до менее 100 человек⁹. Эти и другие меньшинства в Афганистане прошли через невыносимые страдания, которые обрели форму структурной несправедливости, которая должна быть устранена, в том числе через процессы правосудия переходного периода.

35. В своем первом докладе Специальный докладчик выразил серьезную озабоченность по поводу бедственного положения меньшинств. В последующий период, во время своего второго посещения страны, он задокументировал новые случаи нарушения прав меньшинств, а также получил свидетельства и сообщения непосредственно от представителей различных общин. Он особо отмечает следующие проблемы, которые указывают на тревожные тенденции в отношении меньшинств в Афганистане.

1. Насилие и угрозы в отношении этнических и религиозных меньшинств

36. Специальный докладчик глубоко обеспокоен продолжающимися угрозами и физической и вербальной агрессией в отношении религиозных меньшинств, включая хазарейцев-шиитов и других мусульман-шиитов, а также в отношении групп сикхов и суфиев. В период с 30 августа 2021 года по 30 сентября 2022 года в результате 22 зарегистрированных нападений на гражданских лиц по меньшей мере 334 человека

⁶ См. <https://minorityrights.org/publications/sac-report-2016/>.

⁷ См. <https://www.hrw.org/reports/2005/afghanistan0605/4.htm>.

⁸ См. https://www.jstor.org/stable/42909150?seq=6#metadata_info_tab_contents.

⁹ См. <https://tolonews.com/afghanistan/nearly-99-hindus-sikhs-left-afghanistan-last-three-decades>.

были убиты и 631 ранен. Из этого числа 16 случаев, включая три нападения на образовательные учреждения, были направлены именно против хазарейцев. 30 сентября 2022 года нападение на образовательный центр «Каадж» в районе Дашт-е-Барчи в Кабуле унесло жизни 54 человек, и еще 114 получили ранения. Большинство жертв: 51 из 54 убитых — молодые женщины и девушки в возрасте от 14 до 22 лет, которые готовились к вступительным экзаменам в университет.

37. В октябре Специальный докладчик встретился с жертвами и семьями жертв нападения на центр «Каадж», которые сообщили ему, что сотрудники де-факто служб безопасности всячески издевались над семьями жертв и использовали по отношению к ним унижительные выражения. Кроме того, по имеющимся сообщениям, кареты скорой помощи приехали на место происшествия только через час, а семьям не дали увидеть своих детей. Некоторые члены семей подвергались физическому насилию и унижениям со стороны властей де-факто, их не пускали в больницы, чтобы найти своих близких, сдать кровь, доставить пострадавших или забрать останки умерших. Журналистам не позволяли вести репортажи с места событий и посещать больницы. Кроме того, талибы запретили членам семей жертв общаться со СМИ. Специальный докладчик также получил сообщения из многочисленных источников о том, что талибы изгнали из Кабульского университета 30 хазарейских женщин, которые были в числе 60 хазарейских женщин, намеревавшихся устроить акцию протеста в связи с нападением.

38. В прошлом ответственность за подобные нападения брало на себя «Исламское государство Ирака и Леванта-Хорасан» (ИГИЛ-Х)¹⁰, однако никто до сих пор не взял на себя ответственность за этот инцидент, при этом отсутствует информация о проведении какого-либо расследования властями де-факто. Несмотря на это, 22 октября 2022 года власти де-факто объявили, что задержали и казнили шесть человек, подозреваемых в принадлежности к ИГИЛ-Х и причастности к многочисленным террористическим атакам, включая нападение на образовательный центр «Каадж».

39. Как отмечалось в предыдущем докладе, такие нападения, по всей видимости, широко распространены, носят систематический характер и имеют признаки международных преступлений. Во время посещения страны в октябре Специальный докладчик узнал, что старейшины, представители и активисты гражданского общества хазарейской общины неоднократно обращались к де-факто властям с просьбой о защите, включая защиту образовательных учреждений, но власти остались глухи к их просьбам. При прежней администрации образовательным центрам выдавались лицензии на оружие для целей самообороны, но в последующий период власти де-факто изъяли это оружие и не предоставили никаких альтернативных средств обеспечения безопасности. Специальный докладчик отмечает контртеррористические усилия властей де-факто против ИГИЛ-Х, которые свидетельствуют об их способности вести разведывательную и следственную работу и наказывать виновных в рамках судебных процессов, отвечающих международным стандартам.

40. 25 ноября из района Нили провинции Дайкунди поступили сообщения, подтвержденные Детским фондом Организации Объединенных Наций, о предположительно совершенных талибами внесудебных казнях как минимум восьми мирных жителей-хазарейцев, включая четырех мальчиков в возрасте от 1 до 14 лет. Как сообщается, шесть родственников жертв по-прежнему содержатся под стражей под контролем властей де-факто, в вызывающих обеспокоенность условиях. Кроме того, на телах погибших были обнаружены следы пыток и применения смертоносной силы. Представитель де-факто Министерства внутренних дел заявил, что убитые были вооруженными боевиками, а факт убийства детей отрицал. 8 декабря 21 житель района Иштарлай провинции Дайкунди был арестован, заключен под стражу и подвергнут пыткам за то, что их родственники служили при прежнем режиме и держали дома оружие. Чтобы добиться их освобождения, родственники, не имевшие

¹⁰ См. <https://www.hrw.org/news/2022/09/06/afghanistan-isis-group-targets-religious-minorities>.

никакого оружия, должны были покупать его по цене до 1000 долларов и отдавать талибам.

41. Положение других религиозных меньшинств также вызывает тревогу. Сикхи, индуисты, христиане, ахмадие и исмаилиты (шиитская конфессия) относятся к религиозным меньшинствам, заявившим, что беспокоятся о своей безопасности. Некоторые христиане и ахмадие жаловались на угрозы и заключение под стражу со стороны талибов, а сикхи сообщали, что подверглись репрессиям талибов в месте проведения их собраний (гурдвара) в Кабуле¹¹. Специальный докладчик получил сообщения о том, что де-факто Министерство образования объявило исмаилитов вероотступниками. В последние месяцы многие представители сикхского, исмаилитского и других религиозных меньшинств покинули страну из-за угроз и преследований. 25 сентября 2022 года стало известно об отъезде в Индию группы из 55 афганцев-индуистов и сикхов.

2. Маргинализация меньшинств в процессах принятия решений

42. Специальный докладчик по-прежнему крайне обеспокоен маргинализацией меньшинств в процессах принятия решений и их низкой представленностью на государственных должностях. Хотя, как отмечалось, такая маргинализация в общественно-политической сфере явление не новое, в период после августа 2021 года ситуация ухудшилась. В последние двадцать лет местные жители, как правило, работали в администрациях провинций и их представленность в этих органах была примерно пропорциональна их доле в этническом составе района. Однако после возвращения к власти талибов этнический состав управленческих структур изменился, в том числе на уровне провинций и районов. В провинциях Бамиан, Дайкунди и Гор талибы заменили ряд бывших государственных служащих в департаментах юстиции, сельского хозяйства и ирригации, шахт и нефтепродуктов и образования, в том числе в Бамианском университете и в муниципалитетах, почти наверняка по причине их этнической принадлежности¹². Аналогичная ситуация наблюдается в Балхе и других северных провинциях¹³. Из 30 членов де-факто кабинета министров «Талибана» только 5 не относятся к этнической группе пуштунов (два таджика, два узбека и один нуристанец).

43. На встрече со Специальным докладчиком во время его визита в октябре представители групп меньшинств отмечали, что чувствуют себя «полностью исключенными из любого процесса принятия решений» и налицо «явная тенденция к пуштунизации». Кроме того, в последнее время усилилась напряженность в языковом вопросе, в том числе из-за того, что талибы заменяют вывески на фарси вывесками на пушту в городах, где преобладает фарси, таких как Герат и Мазари-Шариф.

44. Специальный докладчик ссылается на Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятую Генеральной Ассамблеей в 1992 году, и напоминает об ответственности властей де-факто за соблюдение права лиц, принадлежащих к меньшинствам, на полное и эффективное участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни, а также в принятии решений на национальном и региональном уровнях.

3. Принудительные выселения

45. Международное право квалифицирует принудительное выселение как нарушение прав человека. Определяя это явление как выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земель против их воли без предоставления надлежащей правовой или иной защиты, международное право обязывает государства

¹¹ См. <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2022-07-30qr-section3-security.pdf#page=18>.

¹² Afghanistan Human Rights and Democracy Organization (AHRDO), “Brutal Deadlines: Forced Displacement and Land Occupation under the Taliban”, June 2022.

¹³ См. <https://www.etalatroz.com/156996/>.

обеспечивать определенную степень гарантий владения и правовую защиту от преследования и принудительного выселения.

46. С августа 2021 года поступают тревожные сообщения о насильственных выселениях и захвате земель по мотивам этнической принадлежности или политической ассоциации. Конфликты в отношении пастбищных угодий и пахотных земель — давнее яблоко раздора между оседлыми и кочевыми земледельцами — на протяжении десятилетий обостряют этническую и территориальную напряженность. Например, ежегодно вспыхивают конфликты из-за доступа к пастбищным угодьям между кочевыми группами кучи и поселенцами в сельских общинах, особенно в центральных провинциях. Некоторые из этих конфликтов, зачастую сопровождаемые этнической враждой, приводят к гибели людей и причинению ущерба имуществу с обеих сторон.

47. После захвата власти талибами такая напряженность усилилась в провинциях Парван, Джаузджан, Бадахшан, Газни, Майдан-Вардаг и Дайкунди. При поддержке движения «Талибан» кучи и другие влиятельные группы осуществляют насильственный захват земель, что в ряде районов приводит к вооруженным столкновениям с местными жителями. По сообщениям, в период с сентября 2021 года около 1000 семей были насильно выселены со своих земель и перемещены из нескольких деревень в провинции Дайкунди¹⁴. Аналогичные сообщения поступают из Панджшера. Этнические меньшинства подтвердили эту тревожную тенденцию на встречах со Специальным докладчиком в октябре и в других случаях, отметив, что эта практика гораздо более распространена, чем сообщалось.

48. В других ситуациях, по имеющейся информации, силы, связанные с властями де-факто, приказывают хазарейцам и другим местным жителям покинуть свои дома и фермы, часто уведомляя их об этом всего за несколько дней и не давая возможности отстоять свои законные права на собственность¹⁵. Только в сентябре 2021 года в провинциях Дайкунди и Урузган жертвами насильственного перемещения стали как минимум 2800 хазарейцев в 15 деревнях. Когда представители общин потребовали проведения расследования, их просто арестовали¹⁶. 19 декабря 2022 года жители провинции Сари-Пуль устроили акцию протеста против насильственного выселения и захвата талибами 6000 джерибов земли в восьми деревнях. Жителям, которые в основном являются узбеками и таджиками, угрожали применением военной силы в случае отказа подчиниться приказам.

49. В своем ответе на настоящий доклад власти де-факто сообщили, что в октябре 2022 года на основании указа Верховного лидера было издано постановление о предотвращении захвата земель, а впоследствии были созданы комиссия и специальный суд для реализации этого указа.

D. Верховенство права

50. Обеспечение верховенства права в Афганистане по-прежнему сопряжено с серьезными проблемами, которые связаны с установлением неправомερных процедур, отсутствием четко прописанных в законодательстве полномочий и отменой ранее принятых законов. Специальный докладчик отмечает, что одна из наиболее насущных проблем заключается в отсутствии кодифицированного законодательства. И хотя органы власти де-факто заявляют, что следуют законам шариата (ханафитская школа), толкование этих законов может различаться. Даже в основанных на законах шариата правовых системах, например в Египте, Пакистане и Турции, соблюдаются правовые кодексы, которые обеспечивают последовательность и предсказуемость в применении закона. В настоящее время в Афганистане не существует стандартизированных

¹⁴ AHRDO, “Brutal Deadlines: Forced Displacement and Land Occupation under the Taliban”, June 2022.

¹⁵ См. <https://www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia>.

¹⁶ Там же.

процедур или материальных законов по уголовным или гражданским делам, которыми могли бы руководствоваться полицейские, судьи и адвокаты.

51. Конституция 2004 года, которая гарантировала разделение властей, права граждан, включая право на доступ к правосудию и равенство перед законом, а также независимость судебной власти, по-прежнему не действует. Ключевые судебные посты занимают не эксперты-правоведы, а богословы, по большей части принадлежащие к «Талибану», связанные с высокопоставленными чиновниками и игравшие активную роль во время войны. Их консультируют муфтии (исламские религиозные лидеры, имеющие право выносить заключения по тем или иным вопросам шариата в конкретных случаях), которых назначает председатель Верховного суда. После сентября 2022 года власти де-факто перестали считать важной роль и функции прокуроров, при том что и ранее они систематически отстраняли большинство судей. Часто судья выступает и в качестве следователя, и выносит решение, что противоречит нормам справедливого судебного разбирательства. На практике муфтии приобрели еще больший вес — они участвуют в досудебных и судебных процедурах, включая следственные действия и предоставление рекомендаций по наказанию, причем судьи обычно следуют их советам. Тревогу вызывают сообщения о том, что подозреваемые часто задерживаются, приговариваются и наказываются полицией и другими органами безопасности в течение одного дня, без даже подобия какой-либо надлежащей правовой процедуры или судебного контроля. Также имеются сообщения о взяточничестве.

52. Доступ женщин к судам по-прежнему очень ограничен. Женщины, как правило, должны сопровождаться мужчиной, а показания женщин либо вообще не принимаются в качестве доказательств, либо имеют гораздо меньший вес, чем показаниям мужчин. Судьи-женщины и судьи, принадлежащие к религиозным меньшинствам, в основном мусульмане-шииты, были отстранены от занимаемых должностей. Адвокаты-мужчины постепенно возобновили свою работу под надзором де-факто Министерства юстиции. По состоянию на ноябрь 2022 года 1275 из 1332 адвокатов-мужчин получили новые лицензии после прохождения аттестации на знание религии¹⁷. Женщины по-прежнему исключены из этого процесса.

53. Власти де-факто распустили специализированные суды для женщин и уволили всех женщин-судей, что негативно сказалось на доступе женщин к правосудию. Количество женщин-адвокатов, по-прежнему работающих в судебной системе, крайне невелико. Отсутствие у женщин доступа к юридической помощи в сочетании с общей неосведомленностью о том, как защитить свои права, продолжает подрывать процесс привлечения к ответственности за насилие, включая домашнее насилие. Специальный докладчик отмечает, что в стране отсутствует последовательный подход к обеспечению доступа к защитнику, и что адвокаты редко посещают центры содержания под стражей для несовершеннолетних из-за нехватки ресурсов.

54. 13 ноября 2022 года Верховный лидер предписал судебным органам применять наказания худуд и кисас. Телесные наказания представляют собой обращение, противоречащее общепризнанным нормам, которые запрещают пытки и другие унижающие достоинство, жестокие и бесчеловечные виды обращения и наказания. По сообщениям, в период с 18 ноября 2022 года по 15 января 2023 года в нескольких провинциях была осуществлена публичная порка более 180 человек (мужчин, женщин и детей). Все они получили от 20 до 100 ударов плетью за предполагаемые преступления, включая кражи, незаконные отношения или нарушение кодексов социального поведения. 7 декабря 2022 года талибы публично казнили человека в городе Фарах, что, как представляется, стало первой публичной казнью с момента захвата власти в августе 2021 года. Присутствовали высокопоставленные представители де-факто властей, включая заместителя премьер-министра и председателя Верховного суда. В своем ответе на настоящий доклад власти подчеркнули, что наказания худуд и кисас предусмотрены законами шариата и доказали свою эффективность в профилактике преступности.

¹⁷ См. A/77/636-S/2022/916.

55. Отсутствие отлаженной правовой системы в сочетании с путаницей в отношении применимости законов и недостаточной ясностью в отношении ролей и обязанностей юридических органов все чаще заставляет людей прибегать к таким неформальным и традиционным механизмам разрешения споров, как джирги, собрания старейшин, общинные и религиозные лидеры, которые некомпетентны в сфере юриспруденции и часто не соблюдают права женщин, детей и меньшинств. В своем ответе на настоящий доклад власти де-факто отметили, что исторически джирги считаются наиболее эффективным механизмом урегулирования споров. Они обратили внимание на важную роль, которую играют в разрешении споров религиозные ученые, члены Совета улемов, и подчеркнули, что стороны, не удовлетворенные вынесенным решением, могут передать дело в суд. Однако они не затронули вопрос о дискриминационном воздействии таких решений.

56. Власти сообщили Специальному докладчику о создании двух комитетов, состоящих из членов Совета улемов и экспертов в области права, для проведения обзора действующих законов и нормативных актов на предмет их соответствия исламскому праву. Власти проинформировали Специального докладчика о том, что было пересмотрено 95 процентов законов, и только 5 процентов были признаны несовместимыми с шариатом. Части Уголовного кодекса 2017 года и закон об искоренении насилия в отношении женщин, очевидно, считаются противоречащими шариату. Специальный докладчик опасается, что отсутствие представительных законодательных органов и недостаточная вовлеченность в процесс гражданского общества приведут к принятию законов, не отвечающих потребностям народа и противоречащих международным правовым стандартам. Поэтому он призывает власти усовершенствовать будущие процессы пересмотра и принять процедуры, гарантирующие прозрачность и систематическое участие гражданского общества, включая женщин и маргинализированные группы, с целью приведения внутреннего законодательства в соответствие с международным правом прав человека.

57. Специальный докладчик давно знает об атмосфере безнаказанности и продолжающейся неспособности привлечь к ответственности должностных лиц и полевых командиров за серьезные нарушения международного права прав человека и гуманитарного права — эта тенденция зародилась еще до установления режима талибов и сохраняется по сей день. Он обеспокоен, например, тем, что, несмотря на многочисленные сообщения о внесудебных казнях бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности, вопреки объявленной амнистии, эти утверждения не были должным образом расследованы, при этом не имеется каких-либо данных о привлечении кого-либо из виновных к ответственности. Отсутствие судебной ответственности усиливает безнаказанность и может приводить к совершению новых серьезных преступлений. Он также встревожен тем, что лица, выдвигающие обвинения против властей, не защищены от репрессий. Это отбивает у пострадавших желание сообщать о случившемся и самым серьезным образом препятствует привлечению к ответственности виновных. Докладчик подчеркивает настоятельную необходимость положить конец безнаказанности, возместить ущерб за совершенные в прошлом преступления и незамедлительно провести реформы в соответствии с принципом верховенства права.

58. Наряду с признанием важной роли, которую может сыграть международное сообщество в обеспечении правосудия для жертв в Афганистане, правосудие должно рассматриваться в широком смысле, включая расследование совершенных в прошлом правонарушений в свете принципов справедливости, истины, возмещения ущерба и гарантий неповторения. Хотя обеспечение ответственности обязательно предполагает обращение к уголовной юстиции, меры, не связанные с применением наказания, также имеют большое значение. Все стороны конфликта в Афганистане должны признать свою ответственность за произошедшее в прошлом, поскольку отрицание и уклонение от ответственности будут только стимулировать дальнейшие систематические нарушения.

59. В этом контексте Специальный докладчик приветствует решение, принятое 31 октября 2022 года Палатой предварительного производства II Международного уголовного суда, уполномочивающее Прокурора возобновить расследование

международных преступлений, совершенных в период с 1 мая 2003 года в Афганистане, и связанных с Афганистаном преступлений, совершенных в других странах в период с 1 июля 2002 года. Он призывает Суд обратить внимание на беспрецедентное ухудшение прав женщин с момента приостановки расследования и предлагает Прокурору рассмотреть вопрос о преступлении преследования по гендерному признаку. Он надеется, что Суд расследует международные преступления всех сторон конфликта в Афганистане. Он также приветствует недавнее решение суда в Нидерландах от 23 ноября 2022 года, в соответствии с которым Нидерланды обязаны выплатить финансовую компенсацию жертвам авиаудара, нанесенного в 2007 году голландскими вооруженными силами в провинции Урузган, и призывает другие государства запустить внутренние механизмы ответственности за предполагаемые нарушения прав человека в ходе 20-летнего конфликта, начавшегося в 2001 году. Он также призывает международное сообщество отводить жертвам центральное место в усилиях по обеспечению правосудия и ответственности и оказывать им помощь и поддержку, в том числе путем возмещения ущерба, реституции имущества и гарантий неповторения.

60. В январе 2022 года Верховный лидер издал кодекс поведения, касающийся реформирования тюремной системы, который запрещает «ненадлежащее обращение» во время задержания, этапирования и содержания под стражей и предусматривает наказание за применение пыток. Этим указом также предусмотрено, что срок первоначального задержания лиц сотрудниками служб безопасности де-факто (полиция и Главное управление разведки) ограничен тремя сутками (в соответствии с Уголовным кодексом 2017 года и международными стандартами), после чего подозреваемые должны предстать перед судом. В уголовных делах, требующих дополнительного расследования, сотрудники служб безопасности могут по решению суда задерживать подозреваемых на месяц или более. В отсутствие надежной судебной системы это положение чревато злоупотреблениями. Отмечая, что принятие указа об обращении с задержанными — шаг, несомненно, позитивный, Специальный докладчик обеспокоен тем, что этот указ не соблюдается. Имеются сообщения о содержании подозреваемых под стражей на протяжении месяцев, жестоком обращении с ними и отсутствии справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры. Старшие должностные лица де-факто сообщили Специальному докладчику, что Верховный лидер недавно лично отдал распоряжения представителям Главного управления разведки, запретив незаконные задержания и предписав надлежащим образом обращаться с задержанными.

61. Хотя во время посещения страны в октябре Специальному докладчику сообщили, что численность заключенных не превышает 10 000 человек и налицо признаки более профессионального подхода к управлению тюрьмами, в декабре 2022 года, по данным властей де-факто, количество заключенных составило около 12 000 человек.

62. Во время визита Специальный докладчик посетил тюрьмы Пули-Чархи и Бамаан. Он отметил, что задержанным и заключенным гарантирован определенный доступ к медицинской помощи и полноценному питанию, но имеются проблемы с отоплением, водой и санитарией. Задержанным регулярно предоставляются свидания с родственниками, при этом они не знают о своем праве на адвоката. Дети, включая младенцев, содержатся вместе со взрослыми, причем некоторые — в течение недель или месяцев. Большинство женщин-заключенных, с которыми он беседовал, находятся под стражей по обвинению в «аморальном поведении» и не представляли перед судом.

63. Специальный докладчик призывает власти ускорить судебное разбирательство по вышеуказанным делам и обеспечить задержанным и заключенным их права на надлежащую правовую процедуру, включая доступ к адвокату. Он приветствует предоставленную ему, МООНСА и Международному комитету Красного Креста возможность посетить тюрьмы и настоятельно призывает власти распространить возможность доступа на все места содержания под стражей, включая те, которые находятся в ведении Главного управления разведки. Он предлагает сообществам доноров обратить внимание на условия содержания в тюрьмах, которые сказываются

на соблюдении администрацией Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделлы).

Е. Сокращение гражданского пространства

1. Гражданское пространство, правозащитники и право на свободу ассоциации

64. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен стремительно сужающимся гражданским пространством и тем огромным давлением, которому подвергаются правозащитники, организации гражданского общества и журналисты. Он отмечает, что со времени посещения страны в мае 2022 года в этой области произошел определенный регресс. Один из правозащитников описал текущую обстановку так: «мы больше не можем дышать, говорить о гражданском пространстве, правах и обязанностях — значит рисковать жизнью». Члены гражданского общества сообщили, что власти де-факто ужесточили ограничения и усилили контроль за их деятельностью; правозащитники подвергаются запугиванию — им звонят по телефону с угрозами, приходят к ним домой, избивают и оскорбляют, незаконно задерживают, все это создает атмосферу страха и безысходности. Специальный докладчик обеспокоен ситуацией в области безопасности и защиты правозащитников, которые вынуждены постоянно менять переезжать, опасаясь угроз со стороны талибов. Кроме того, власти проводят обыски в помещениях некоторых организаций гражданского общества, требуя назвать имена и контактные данные сотрудников и связанных с ними лиц, иногда включая членов семьи. Для контроля над организациями гражданского общества все чаще используются бюрократические механизмы. Запросы властей необоснованны, непоследовательны и с трудом поддаются пониманию. Одним из серьезных препятствий рядом организаций гражданского общества, вынужденных проходить перерегистрацию в де-факто Министерстве экономики, было названо требование к раскрытию информации.

65. Особенно высокому риску преследований подвергаются правозащитницы. Они сталкиваются с постоянным давлением со стороны талибов, все более небезопасными условиями работы, ограничениями передвижения, а также вынуждены нести дополнительные расходы, связанные с требованием иметь сопровождение махрама. Специальный докладчик получил информацию о случаях нападений на правозащитниц, совершаемых в качестве мести.

66. В ходе миссии Специального докладчика представители Организации Объединенных Наций, международных НПО и организаций гражданского общества выражали обеспокоенность по поводу притеснения властями их афганских сотрудниц, включая арест трех афганских женщин, работающих в Организации Объединенных Наций. Женщин отпустили после нескольких часов допроса. Данные свидетельствуют о значительном увеличении числа арестов гуманитарных работников: с 3 случаев в 2020 году до 76 случаев в 2022 году (по состоянию на октябрь). Специальный докладчик призывает немедленно прекратить все акты запугивания и преследования сотрудников, работающих в национальных и международных организациях¹⁸.

2. Свобода собраний

67. Специальный докладчик встревожен ограничительной политикой талибов в отношении права на мирные собрания и практикой произвольных арестов и задержаний демонстрантов, включая проведение жестких допросов, лишение доступа к адвокатам и других процессуальных прав, а также получение признательных показаний под принуждением. Власти запрещают акции протеста, и более чем в половине из 20 мирных протестов для разгона демонстрантов была применена чрезмерная сила, включая предупредительные выстрелы и побои. Специальный докладчик получил информацию из первых рук от участников акций протеста, часто женщин, которые подвергались угрозам, запугиванию, аресту и жестокому обращению во время содержания под стражей. 12 декабря 2022 года активистка

¹⁸ См. <https://unama.unmissions.org/un-afghanistan-calls-end-harassment-its-afghan-female-workforce>.

Зарифа Якуби была освобождена после 40 дней в заключении. Г-жа Якуби была задержана вместе со своими четырьмя коллегами-мужчинами 3 ноября во время пресс-конференции. Они содержались под стражей без связи с внешним миром, не имея возможности связаться со своими семьями или адвокатом. Обвинения г-же Якуби предъявлены не были. На момент подготовки настоящего доклада ряд активистов все еще оставались под стражей. Специальный докладчик напоминает властям, что задержание за осуществление основных свобод и прав незаконно и имеет произвольный характер. Тем не менее даже в нынешних обстоятельствах субъекты гражданского общества продолжают смело выполнять свою работу, в том числе при помощи других лиц, например, взаимодействуя со старейшинами и религиозными лидерами в провинциях, особенно для продвижения образования для девочек.

3. Свобода выражения мнений и средств массовой информации

68. Несмотря на неоднократные заверения властей в том, что они уважают и поощряют свободу прессы, афганский медиа-ландшафт и свобода СМИ еще больше ухудшились. Как отметил один из журналистов: «Существует много ограничений, талибы хотят просматривать тексты, прежде чем они будут переданы в эфир и опубликованы. Хотя до сих пор наши средства массовой информации сопротивлялись этому требованию, мы не знаем, как долго мы сможем с этим справляться. Мы должны широко применять самоцензуру, иначе можем пострадать».

69. Журналисты все чаще становятся объектом слежки, запугивания, угроз, насилия, арестов и заключения под стражу. С августа 2021 года было зарегистрировано 245 случаев нарушения свободы средств массовой информации, включая 130 случаев задержания (от нескольких часов до месяцев), физического насилия, жестокого обращения и пыток¹⁹. В августе 2022 года власти воссоздали Комиссию по рассмотрению жалоб и нарушений прав представителей средств массовой информации. Даже если рассматривать эту комиссию как шаг в правильном направлении, у Специального докладчика есть серьезные опасения относительно ее независимости, полномочий и состава, особенно после заявления де-факто заместителя министра информации и культуры об отсутствии необходимости включения женщин в состав комиссии.

70. Специальный докладчик во время посещения страны был проинформирован журналистами и другими работниками средств массовой информации о проблемах, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязанностей. Сотрудники спецслужб регулярно посещают дома и офисы работников СМИ, рассылают сообщения с угрозами отозвать лицензии и арестовать их, если они будут выпускать материалы, критикующие руководство «Талибана». В беседах со Специальным докладчиком официальные лица де-факто утверждали, что они либо уже ведут расследования, либо намерены возбудить расследования по фактам нарушений прав человека в отношении работников средств массовой информации. В ноябре в Министерстве информации был создан еще один комитет, призванный содействовать диалогу с журналистами и представителями средств массовой информации по поводу их основных проблем и озабоченностей.

71. Власти издали несколько указов и постановлений, направленных на ограничение и подавление свободы прессы в стране, а также на снижение роли женщин в секторе СМИ. В том числе были введены в действие «11 правил журналистики», включающих указы, запрещающие бездоказательную критику должностных лиц государства, распространение ложных новостей и слухов и предписывающие не публиковать интервью с лицами, критикующими власть²⁰. Эти правила в сочетании с систематическими нарушениями прав человека в отношении журналистов и СМИ серьезно ограничивают свободу средств массовой информации.

¹⁹ См. <https://afjc.media/english/events/press-release/afjc-records-245-cases-of-media-violation-during-the-first-year-of-taliban-rule-in-afghanistan>.

²⁰ AHRDO, "Afghan media under the Taliban, restrictions and violations" September 2022.

72. По оценкам, с августа 2021 года около 40 процентов средств массовой информации прекратили свою деятельность, и 60 процентов журналистов лишились работы²¹. Как отмечалось в предыдущем докладе Специального докладчика, более 80 процентов женщин-журналистов остались без работы в секторе радиовещания, и многие радиостанции и телеканалы были закрыты²². В настоящее время в медиасфере практически нет женщин-журналистов, даже в Кабуле. Одна журналистка рассказывала, что, опасаясь репрессий, работала под псевдонимом, а также сказала: «Я с детства мечтала стать журналистом. Многие из моих знакомых журналисток перестали работать, так как они и их близкие слишком напуганы. Но я буду продолжать. Свободные и открытые СМИ сегодня важны как никогда».

73. Помимо запрета телевизионных каналов Британской радиовещательной и телевизионной корпорации и «Дойче велле» в марте 2022 года, 1 декабря власти де-факто заблокировали FM-вещание радиостанций «Радио Азади» и «Голос Америки» под предлогом нарушения ими национальных законов о СМИ²³. В октябре власти приостановили работу двух афганских новостных сайтов, *Hasht-e-Subh* и *Zawia News*²⁴. Сообщается, что несколько информационных агентств находятся под угрозой отзыва лицензий, предположительно за критические сообщения о руководстве талибов или за то, что их новостной контент якобы противоречит «исламским ценностям» или «национальным интересам». Иностранные журналисты также подвергаются преследованиям и запугиваниям, им грозят аннулировать визы и запретить въезд в Афганистан в случае публикации материалов, которые талибы считают неправдивыми.

Г. Насилие в связи с конфликтом

74. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен продолжающимися столкновениями между силами безопасности де-факто и вооруженными оппозиционными группами в Панджшере и других провинциях. Эти столкновения продолжают приводить к нарушениям международного гуманитарного права и прав человека. Докладчик получил достоверные сообщения и документы о внесудебных казнях пленных бойцов, пытках, произвольных арестах и исчезновениях лиц, считающихся связанными с Национальным фронтом сопротивления, жестких репрессиях в отношении общин и информационной блокаде. Гражданские лица, которых талибы подозревают в связях с Национальным фронтом сопротивления, продолжают регулярно подвергаться обыскам, произвольным арестам и задержаниям, внесудебным казням, пыткам и перемещению.

75. Конфликт также негативно сказывается на предоставлении основных услуг, в частности на доступе к образованию, средствам к существованию и медицинскому обслуживанию. Например, из 129 школ в провинции Панджшер 24 с июля 2022 года частично заняты властями. Ограничения на передвижение и комендантский час, введенный в ночное время, влияют на животноводство и сельское хозяйство, затрудняя людям возможность зарабатывать на жизнь.

76. Во время посещения Специальным докладчиком Афганистана многочисленные источники, включая жителей провинции Панджшер, сообщали об ухудшении положения в области прав человека в этой провинции. Жители провинции отмечали, что сотрудники служб безопасности регулярно обыскивают их и забирают их мобильные телефоны, а также предупреждают от размещения в социальных сетях

²¹ См. <https://rsf.org/en/afghanistan-has-lost-almost-60-its-journalists-fall-kabul>.

²² См. <https://www.unesco.org/en/articles/afghanistan-unesco-and-european-union-join-forces-support-media-resilience#:~:text=UNESCO%20and%20the%20European%20Union%20are%20joining%20forces%20to%20support,to%20information%20for%20Afghan%20citizens.>

²³ См. <https://www.voanews.com/a/taliban-defend-ban-on-voa-rfe-rl-broadcasts-in-afghanistan/6857676.html>.

²⁴ См. <https://rsf.org/en/taliban-have-entered-new-phase-their-media-war-closure-two-major-afghan-news-websites>.

информации о сложившейся ситуации. Молодежь систематически подвергается произвольным арестам и задержаниям, в их домах проводятся обыски, в ходе которых талибы крадут ценные вещи, такие как золото и наличные деньги. Специальный докладчик также получил сообщения о детских и принудительных браках, заключенных боевиками движениями «Талибан» в населенном пункте Хавак в районе Париян. Губернатор провинции Панджшер в беседе со Специальным докладчиком признал, что нарушения, возможно, и совершались, но отметил, что обыски домов имели своей целью только сбор огнестрельного оружия для защиты населения и что они проводились только в светлое время суток. Он заявил, что ограничения на передвижение были временной мерой, и сказал, что власти наказали военных, которые были причастны к избиению людей. Специальный докладчик не смог проверить эти утверждения.

77. Специальный докладчик встревожен предполагаемыми убийствами сложивших оружие комбатантов. Он получил многочисленные сообщения о внесудебных казнях солдат, связанных с Национальным фронтом сопротивления, что является нарушением не только прав человека, но и гуманитарного права. На видеозаписях, опубликованных в сентябре 2022 года, боевики движения «Талибан» казнят членов Фронта, у которых завязаны глаза и связаны руки за спиной. В ответ де-факто Министерство обороны объявило, что расследует эти сообщения и примет необходимые меры в отношении тех, кто будет признан виновным. Де-факто заместитель премьер-министра сообщил Специальному докладчику, что в ходе недавних операций было убито более 40 членов Национального фронта сопротивления, включая четырех полевых командиров, и более 100 задержано.

78. 18 октября некоммерческая организация Afghan Witness, базирующаяся в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, опубликовала доклад, в котором сказано о гибели 27 мужчин, захваченных талибами в сентябре 2022 года в провинции Панджшер, и указана геолокация и данные, подтверждающие подлинность видеоматериалов²⁵. Выводы, содержащиеся в докладе, соответствуют документам и свидетельствам, которые были получены Специальным докладчиком из многочисленных источников и которые подтверждают наличие практики внесудебных казней лиц, связанных с Национальным фронтом сопротивления. Он делает предварительный вывод о том, что внесудебные убийства, произвольные задержания, пытки и жестокое обращение, а также вопиющие случаи лишения свободы имели место, и подчеркивает, что все стороны конфликта обязаны соблюдать международное гуманитарное право и право прав человека. Он призывает к проведению тщательного и независимого расследования для установления фактов и привлечения к ответственности виновных.

79. Как отмечалось в его первом докладе, Специальный докладчик по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимися целенаправленными убийствами и убийствами из мести членов бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности. Также сообщается об убийстве более десятка прокуроров, работавших на прежнее правительство. Эти убийства были совершены, несмотря на всеобщую амнистию, объявленную Верховным лидером в 2021 году. Специальный докладчик считает, что эти случаи только обостряют напряженность и разжигают вражду внутри общин и могут помешать усилиям по примирению в будущем. Он вновь призывает власти де-факто обеспечить соблюдение амнистии и привлечь к ответственности лиц, причастных к убийствам и исчезновениям бывших сотрудников служб безопасности и других должностных лиц.

80. Специальный докладчик также обеспокоен причинением вреда гражданским лицам во время проведения обысков в домах на юге Афганистана. Например, 18 сентября силы безопасности де-факто убили четырех женщин и ранили восемь гражданских лиц во время поисковых операций в Лашкаргахе, провинция Гильменд. Гибель и ранения людей произошли в результате стрельбы де-факто сил безопасности по мирным жителям. В аналогичном случае, 19 сентября, во время обыска дома в Кандагаре были убиты женщина и двое мужчин. Специальный докладчик получил

²⁵ См. <https://apnews.com/article/afghanistan-pakistan-taliban-dfa12ea77f564db8f056623b0e9cbb03>.

сообщения о продолжающихся убийствах талибами лиц, связанных с племенем ачакзай, на юге Афганистана. Он отмечает, что в период существования режима Исламской Республики Афганистан также поступала информация о серьезных злоупотреблениях со стороны правительственных чиновников в районе Кандагара, за которые никто не был привлечен к ответственности, что еще больше подчеркивает необходимость обеспечения правосудия, вместо увековечивания насилия.

81. Несмотря на почти полный контроль талибов над страной, безопасность гражданского населения, которая, по всей видимости ухудшается, остается предметом озабоченности. Школы, места отправления культа, гостиницы и другие гражданские объекты продолжают подвергаться нападениям, что причиняет серьезный ущерб гражданскому населению. Ответственность за большинство нападений, особенно против меньшинств, взяла на себя ИГИЛ-Х.

G. Дети

82. Смена режима оказала существенное негативное влияние на детей, в том числе вследствие развала служб защиты детей и социального обеспечения. Тяжелая экономическая ситуация, отсутствие свидетельств о рождении и фальсификация тазкер (национальных удостоверений личности) подвергает детей риску вербовки и делает их уязвимыми для сексуальной и экономической эксплуатации и злоупотреблений.

83. Специальный докладчик получил достоверные сообщения о примерно 1855 серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей в период с января по сентябрь 2022 года. Ему также поступили сообщения, указывающие на значительную активизацию в течение прошлого года вербовки и использования детей в качестве бойцов. Резко возросло число нападений на школы, учащихся и сотрудников учебных заведений: в период с января по сентябрь 2022 года в среднем ежемесячно регистрировалось восемь таких инцидентов. Также имеются сообщения о том, что власти используют школы в военных целях. Гибель и увечья детей из-за неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны остаются одной из основных причин жертв среди детей. Необходимо усилить поддержку информирования о минной опасности на местном уровне и соответствующей политики.

84. Специальный докладчик крайне обеспокоен психическим и физическим благополучием детей и подростков, особенно девочек, многие из которых отчаянно нуждаются в психологической помощи. Необходимо срочно расширить масштабы мер по защите детей, в том числе затронутых перемещением, и обеспечить наличие удобных для детей пространств и психосоциальную поддержку детям и их опекунам или родителям.

85. Специальный докладчик также сильно встревожен сообщениями о произвольном задержании детей, в том числе вместе со взрослыми, без надлежащего судебного разбирательства. Его также беспокоят случаи изнасилований и других форм сексуального насилия (включая надругательство над мальчиками (бача-бази)), о которых может не сообщаться из-за стигматизации в сообществах, стыда и высокой текучести кадров среди женщин, работающих в гуманитарных организациях и службах поддержки.

86. По данным Всемирной организации здравоохранения, несколько тысяч детей ежемесячно госпитализируются для оказания неотложной медицинской помощи в связи с острым недоеданием, и многие другие дети в аналогичных ситуациях, особенно в отдаленных районах, по имеющимся данным, не могут получить своевременную медицинскую помощь. Более 1 миллиона детей в возрасте до 5 лет страдают от длительного острого недоедания, что имеет долгосрочные последствия. Специальный докладчик был проинформирован о том, что люди вынуждены идти на крайние меры, такие как продажа своих органов и детей, чтобы купить продукты питания, принуждение своих детей к работе или браку и накачивание голодных детей наркотиками, чтобы они заснули. В своем ответе на этот доклад власти отметили, что

в Кабуле собрали 7989 мальчиков и 1736 девочек-попрошак. Как сообщается, после установления их личности Министерство социального обеспечения устроило сирот в детские дома, а Афганский комитет Красного Полумесяца ежемесячно выделяет уязвимым и нуждающимся детям 2000 афгани. Они сообщили, что сеть защиты детей проводит ежемесячные совещания по всей стране и что были созданы центры для поддержки уязвимых девочек, включая тех, кто стал жертвой торговли людьми или был разлучен с родителями, депортирован, имеет психическую и физическую инвалидность.

Н. Другие группы, вызывающие особую озабоченность

1. Внутренне перемещенные лица

87. По состоянию на ноябрь 2022 года в Афганистане насчитывалось примерно 5,9 млн внутренне перемещенных лиц, 4 027 303 (68 процентов) из которых были перемещены в результате конфликта и насилия, а 1 866 847 (32 процента) — в результате стихийных бедствий. В последние годы долгосрочные поселения внутренне перемещенных лиц стали характерной чертой крупных городских центров, включая Кабул, Гильменд и Герат, где до августа 2021 года ежегодно регистрировалось в среднем 380 000 внутренне перемещенных лиц. После захвата власти талибами число лиц, ставших жертвами внутреннего перемещения в результате конфликта, значительно сократилось: в период с августа по декабрь 2021 года было зарегистрировано 25 000 перемещений, а по состоянию на июнь 2022 года — 7400. По оценкам Международной организации по миграции, в период с августа 2021 года по апрель 2022 года в провинции Кундуз, Нангархар и Баглан вернулись около 800 000 человек. Однако локальный конфликт в провинциях Панджшер и Баглан в последние несколько месяцев вынудил многие семьи покинуть свои дома. В период с января по июнь 2022 года стихийные бедствия стали основной причиной перемещения 124 000 человек²⁶. Бедность и безработица также являются факторами, способствующими внутреннему перемещению. Хотя Специальный докладчик положительно отмечает сокращение числа лиц, внутренне перемещенных в результате конфликта, он по-прежнему обеспокоен судьбой миллионов афганцев в неформальных поселениях, и в частности угрозами выселения со стороны властей де-факто. 15 декабря 2022 года Норвежский совет по делам беженцев сообщил, что 20 000 перемещенных лиц были выселены из своих временных поселений в провинции Бадгис властями де-факто в разгар зимы²⁷. Специальный докладчик призывает власти де-факто немедленно прекратить подобные выселения из временных лагерей и сотрудничать с соответствующими сторонами для выработки устойчивого решения.

2. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

88. Специальный докладчик сохраняет глубокую обеспокоенность в связи с насилием и дискриминацией, с которыми сталкиваются ЛГБТК+ люди в Афганистане, с некоторыми из которых он встречался²⁸. Он продолжает получать сообщения об афганцах ЛГБТК+, живущих в постоянном страхе, а также о случаях избиений, задержаний, изнасилований, содержания под стражей, а иногда и убийств геев представителями движения «Талибан». 24 августа 2022 года де-факто министр здравоохранения объявил о запрете (харам) операций по смене пола. Гендерно неконформным афганцам крайне сложно получить доступ к гуманитарной помощи и официальным документам, таким как паспорта, что ограничивает их возможности искать убежище.

²⁶ См. <https://www.internal-displacement.org/expert-opinion/one-year-on-the-taliban-takeover-and-afghanistans-changing-displacement-crisis>.

²⁷ См. <https://www.nrc.no/news/2022/december/afghanistan-20000-displaced-people-evicted-from-makeshift-camps-in-freezing-temperatures/>.

²⁸ См. <https://gandhara.rferl.org/a/torture-murder-gay-afghan-men-lgbt-taliban/32119338.html>.

3. Лица с инвалидностью

89. Отмечая большое количество людей с инвалидностью в Афганистане, Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу пробелов в правовой защите их прав и недостатком предоставляемой им помощи, объем которой еще более сократился в период после августа 2021 года. Большинство организаций, оказывающих поддержку людям с инвалидностью, закрылись или сократили объем предоставляемых услуг из-за экономического кризиса и ограничений, введенных в отношении их сотрудников, главным образом, женщин. Кроме того, ассистивные устройства для людей с нарушениями зрения или слуха находятся в дефиците, а люди с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью получают помощь в недостаточном объеме или не получают ее вовсе. Ветераны с инвалидностью, если они служили в Исламской Республике, не могут получить доступ к своим льготам, опасаясь мести. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, включая риск ранних браков, и с проблемами в области психического здоровья.

IV. Рекомендации

90. Специальный докладчик повторяет рекомендации, изложенные в его первоначальном докладе.

91. Специальный докладчик рекомендует властям де-факто:

a) прекратить действия, равносильные преследованию по гендерному признаку, признать равенство женщин и мужчин, девочек и мальчиков и восстановить все основные права человека без дискриминации, в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Афганистаном;

b) немедленно восстановить равный доступ к качественному образованию на всех уровнях и по всем направлениям для женщин и девочек;

c) обеспечить представленность женщин в судебных органах, руководящих органах и комиссиях правительства, восстановить специализированные суды, полицию и вспомогательные подразделения по борьбе с насилием в отношении женщин, оказывать поддержку приютам для женщин и детей, спасающихся от насилия, и незамедлительно вернуть женщинам право на работу в НПО и других организациях;

d) приложить все усилия для преодоления продолжающегося экономического кризиса, получения международной помощи и сотрудничества с целью полного выполнения обязательств страны в области прав человека, особенно в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, в том числе путем:

i) принятия мер по выполнению требований по высвобождению замороженных активов и восстановлению замороженной банковской системы;

ii) воздержания от вмешательства в гуманитарные операции и обеспечения безопасности, защиты и беспрепятственного доступа к гуманитарной работе, особенно для женского персонала, участие которого крайне важно;

e) обеспечить соответствие заявлений об инклюзивности и недискриминации в отношении лиц, принадлежащих к группам этнических и религиозных меньшинств, практическим действиям, в том числе путем:

i) немедленной отмены законов, политики и практики, дискриминирующих лиц, принадлежащих к группам этнических и религиозных меньшинств;

- ii) запрещения и предотвращения дискриминации и насилия, включая принудительное выселение меньшинств, и обеспечения безопасности в местах отправления культа и учебных заведениях;
- iii) обеспечения их участия во всех процессах принятия решений, влияющих на их жизнь;
- iv) расследования нападений на этнические и религиозные меньшинства и привлечения виновных к ответственности в соответствии с международными стандартами;
- f) немедленно ввести мораторий на смертную казнь, телесные и другие физические наказания, представляющие собой пытки или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания;
- g) обеспечить доступ женщин к правосудию путем восстановления закона об искоренении насилия в отношении женщин, восстановления в должности судей-женщин и предоставления возможности перерегистрации женщинам-адвокатам;
- h) гарантировать всем задержанным их процессуальные права, включая доступ к адвокату, и ускорить рассмотрение их дел в соответствии с международными стандартами;
- i) немедленно и безоговорочно освободить всех лиц, которые были арестованы за осуществление своих прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний;
- j) поддерживать свободные и независимые средства массовой информации и создать благоприятные условия для того, чтобы журналисты и работники средств массовой информации могли без страха осуществлять свои законные права в соответствии с международными стандартами прав человека в области свободы выражения мнений;
- k) реорганизовать Комиссию по рассмотрению жалоб и нарушений прав представителей средств массовой информации таким образом, чтобы она была независимой и эффективной и имела разнообразный состав, включая представителей афганских СМИ, особенно женщин;
- l) обращаться за поддержкой в проведении мероприятий по разминированию и повышению осведомленности о проблеме неразорвавшихся боеприпасов, чтобы защитить мирное население, особенно детей, от взрывоопасных пережитков войны.

92. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу и государствам-членам:

- a) обеспечить, чтобы ситуация в Афганистане занимала центральное место во внешней политике, помнить о своей ответственности за права человека и благополучие населения, а также о региональных и глобальных последствиях неспособности защитить права человека в Афганистане, особенно права женщин и девочек и меньшинств;
- b) продолжать убеждать власти де-факто в том, что равноправие женщин и девочек в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Афганистаном, необходимо для международного сотрудничества и будущего страны и что, в первую очередь, следует возобновить работу средних школ и университетов для женщин и отменить запрет на трудоустройство женщин в НПО;
- c) увеличить свой вклад в план гуманитарного реагирования и чрезвычайные гуманитарные фонды с целью поощрения и защиты прав человека афганского народа, особенно прав на достаточное питание и достаточный уровень жизни, здоровье, работу, образование и правовую защиту;

- d) предоставить четкое руководство по применению изъятий по гуманитарным соображениям с целью решения проблемы чрезмерного соблюдения санкций финансовыми учреждениями;
- e) обеспечить единый подход, основанный на правах человека и гуманитарных принципах, при взаимодействии с властями де-факто;
- f) сохранять приверженность приему на работу сотрудников из числа афганских женщин и обеспечивать этническое разнообразие персонала;
- g) усилить независимый мониторинг и оценку предоставления услуг и внести необходимые изменения для повышения уверенности в том, что помощь предоставляется наиболее нуждающимся на справедливой основе;
- h) поддерживать международные механизмы расследования и привлечения к ответственности и инициировать процессы привлечения к ответственности в национальных юрисдикциях за прошлые и нынешние нарушения со стороны всех сторон конфликта в Афганистане;
- i) обеспечить политическую поддержку и доступную финансовую помощь, в том числе посредством выделения небольших многолетних грантов правозащитникам, особенно тем, кто занимается вопросами защиты прав женщин и девочек, а также поддерживать афганских журналистов и организации по защите прав СМИ внутри страны и за ее пределами;
- j) продолжать содействовать безопасному переселению афганцев, подверженных риску, в другие страны; увеличить прием афганских беженцев в соответствии с рекомендацией Специального докладчика в его предыдущем докладе; и предоставлять финансирование через правозащитные организации;
- k) поддерживать службы охраны психического здоровья для женщин, детей и мужчин в Афганистане, а также для афганцев в изгнании.
-