



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
17 April 2023  
Chinese  
Original: English

2023 年年度会议

2023 年 6 月 19 日至 21 日

临时议程项目 4

评价

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2022 年评价职能报告

### 摘要

本报告概述了 2022 年妇女署评价职能在中央一级和地方一级的表现，报告从已完成的独立整体评价和战略评价中撷取了主要见解，审查了评价职能的关键业绩指标，并着重介绍了为推动联合国系统内促进性别平等的评价和国家评价能力建设而开展的宣传倡导工作。报告还概述了独立评价处 2023 年工作方案和预算。

执行局不妨：(一) 注意到妇女署 2022 年评价职能报告、独立评价处 2023 年工作方案和预算；(二) 肯定妇女署保持独立、可信且有价值的评价职能，为全系统促进性别平等的评价工作和国家评价能力发展作出了贡献；(三) 表示继续支持加强妇女署的评价职能和对评价的利用，以配合 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》和《整体评价计划》。



## 一. 导言

1. 2022 年，全球格局面临重大挑战，包括 COVID-19 大流行疫情、气候变化、自然灾害、政治不稳定和多个地区的冲突，所有这些都造成了广泛的社会和经济危机。为应对这些挑战，妇女署利用其性别平等知识专长，并与更广泛的联合国系统协作。为进一步致力于性别平等和增强妇女权能，妇女署利用其评价职能促进循证学习和持续改进。独立评价和审计事务司的独立评价处在领导妇女署的评价职能和评价举措方面发挥着至关重要的作用，通过提出深入见解，该处为妇女署的战略决策提供参考信息，促进组织学习，并通过评价证据推动变革，从而支持妇女署 2022-2025 年战略计划的实施。

2. 妇女署通过独立的整体评价和分散评价，生成与妇女署综合任务(规范、联合国系统协调、业务)有关的证据。2022 年，独立评价处加大力度开展与妇女署关键工作领域相关的独立战略评价。特别是，由独立评价处牵头的机构、区域、专题和国家组合评价所提供的见解和经验教训，超越了对单个方案和项目进行的评价。由独立评价处牵头的评价旨在评估和了解妇女署工作的更广泛影响，并为妇女署制定未来规划和战略提供支持。

3. 2022 年启动的新战略计划周期，使多个企业流程重新焕发活力，并营造了强大的评估文化和对评估证据的重视。与此同时，妇女署与评价有关的主要业绩指标表明，需要重新作出承诺和提供支持，以满足对循证学习和评价活动日益增长的兴趣和需求。

4. 本报告分五个部分，分别涉及以下内容：(一) 由独立评价处牵头的证据差距分析的关键见解；(二) 整体评价概览；(三) 分散评价概述，包括 2022 年完成的战略评价摘要；(四) 审查全球评价监督系统记录的妇女署评价职能业绩；(五) 联合国系统促进性别平等评价和国家能力建设宣传倡导工作的重点；(六) 独立评价处 2023 年工作计划和预算预览。

## 二. 评估评价性证据：确定妇女署组织学习的差距和机会

### 证据差距摸底分析

5. 作为改善妇女署评价的覆盖面、及时性和质量的持续努力的一部分，独立评价处开展了证据差距摸底分析，审查了现有的评价证据，并确定了在实施 2022-2025 年战略计划期间对妇女署具有战略意义的领域。分析样本包括 2018-2021 年期间进行的 124 项高质量的妇女署评价，并使用定性分析软件对照战略计划框架进行编码和分析。

6. 证据差距摸底分析得出结论认为，妇女署在其主要专题领域产生了相当水平的评价证据；然而，专题领域 4(妇女、和平与安全)以及人道主义行动和减少灾害风险得到反映的次数最少。由于许多现有评价证据来自具体专题或项目一级的工作，因此，在与妇女署通过系统性成果领域实施的整体干预措施有关的证据方面出现了明显的差距。分析还强调，需要进行更具前瞻性的评价，以便为妇女署在

新出现的工作领域的方案拟订框架提供参考，例如新提出的和拟议的标志性倡议（例如，关于转变照护经济的标志性倡议以及关于气候变化和抗灾能力的标志性倡议）。相比之下，有充分证据表明妇女署对 COVID-19 应对和恢复工作作出了贡献，这是一个很好的评价综述机会。最后，证据差距摸底分析发现，需要更严格地审查“不让任何一个人掉队”原则的整合情况，并更好地评价妇女署在实现更有效、更多样化和更有权能的工作场所方面取得的进展。

### 三. 整体评价

7. 2022 年，独立评价处开展了 7 项整体评价和研究，以评估妇女署在促进性别平等和增强妇女权能方面的影响。下一节列举了从整体评价和研究中得出的主要见解和经验教训。

8. 独立评价处完成了以下整体评价：

- (1) 对妇女署的政策宣传倡导工作的整体评价。
- (2) 对妇女署的能力发展政策的整体评价。

9. 此外，独立评价处还就以下整体评价和评价综述报告开展了工作：

- (1) 对妇女署通过推进促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系对增强妇女经济权能所作贡献的整体评价。
- (2) 对妇女署气候变化领域工作的整体形成性评价。
- (3) 对妇女署性别统计和数据工作的整体形成性评价。
- (4) 与开发署、人口基金、儿基会和粮食署合作，对可持续发展目标 5 进行全系统联合评价综述。

10. 此外，独立评价处还对妇女署支持民间社会的情况启动了一次整体形成性评价，侧重于从区域角度深入评估联合国妇女署与民间社会的互动协作。

#### 对妇女署的政策宣传倡导工作的整体评价

11. 妇女署的综合任务使其能够通过制定和促进与性别平等和增强妇女权能有关的政府政策和立法，在政策宣传方面发挥作用。妇女署的循证和可信的知识及其伙伴关系，对于确保倍增效应、利用资源和全面开展政策宣传工作至关重要。但是，妇女署有机会通过以下手段产生更大的影响：界定政策宣传；制定协调一致的规划、执行、监测和报告办法；澄清组织结构，以更好地协调和沟通总部与区域/国家办事处之间的联系。评价建议妇女署利用其《战略计划》确定政策宣传优先事项；加强妇女署的政策宣传架构、数据、知识生成和管理系统；并加强与合作伙伴的关系，以支持政策的变革/落实。评价小组提出了 6 项建议，其中 5 项获得管理层接受，1 项部分获得接受。

## 对能力发展的整体评价

12. 向合作伙伴提供能力发展支助是妇女署的一项核心干预战略，并在整个组织中广泛使用。评价发现，妇女署采用了一系列被各利益攸关方视为既有价值又有必要的能力发展做法。然而，为妇女署能力发展支助工作界定一套明确的全组织定义、框架和方法，可以提高妇女署为取得成果作出贡献的潜力。评价还发现，妇女署各团队往往独立开展能力发展工作，跨专题领域的协同作用有限。通过加强内部协调、一致性和知识共享，可以提高妇女署能力发展支助工作的总体效率。建立对能力发展的自主权，是确保成果可持续性的关键；然而，自主权往往因各项举措的短期性和资金有限而受到阻碍。评价小组提出了 4 项建议，其中 3 项获得管理层接受，1 项部分获得接受。

## 整体评价促进变革

13. 2022 年，妇女署管理层继续使用整体评价产生的结果和建议，以改善妇女署的政策、战略和方案拟订活动，促成变革。下文重点介绍了近期整体评价的一些范例：

### 对妇女署在制止暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调和更广泛召集作用的整体评价

14. 根据管理层对妇女署在制止暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调和更广泛召集作用的整体评价的回应，妇女署通过全球联合倡议，包括聚光灯倡议、基本服务、安全城市、平等的一代和行动联盟，牵头努力确保制止暴力侵害妇女行为在技术上做到一致、在方案拟订上做到全面。妇女署推动了多项合作行动，以处理从这次评价中得出的主要经验教训和建议。这些行动包括开发了 16 个机构间产品，分享了关于制止暴力侵害妇女行为的预防工作、基本服务和数据收集的国际标准和指南。此外，妇女署还通过一次技术问题专家组会议、联合国全球基本服务联合方案第三阶段以及联合国系统行政首长协调理事会工作队在消除性骚扰所作的努力，促成了联合国系统内的多次协调机会。妇女署利用其联合国系统的协调任务，支持实现并系统地监测和报告制止暴力侵害妇女行为领域的成果：为配合四年度全面政策审查，妇女署纳入了一个专门指标，以跟踪共同国家分析的数量，其中包括一个专门的章节，分析联合国可持续发展合作框架所涵盖的各部门在制止暴力侵害妇女行为问题上的状况。2022 年，妇女署还设计了新的全系统协调指标，以配合联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡进程。

### 对妇女署创新办法的整体评价

15. 针对对妇女署创新办法的整体评价，妇女署侧重于证实其在与技术和创新有关的规范和协调空间方面的附加值。为筹备妇女地位委员会第六十七届会议的优先主题“创新和技术变革以及数字时代的教育，促进实现性别平等及增强全体妇女和女童的权能”，妇女署召开了一次专家组会议，讨论主要趋势、数据可用性和需求、最佳做法以及政策应对方面的差距。妇女署利用会上获得的反馈意见，为秘书长关于优先主题的报告提出了转型、务实和着重行动的建议。在妇女署的支持下，技术和创新促进性别平等行动联盟在 2022 年 9 月的联合国大会上发出呼

吁，要求将性别平等置于全球数字契约的核心位置，建议应对数字不平等问题的女性层面，将性别平等纳入数字技术，建立包容性创新生态系统，并实现数字空间安全。

#### 评价见解是为决策提供信息的关键证据

16. 独立评价处继续推动妇女署将评价结果纳入其整体规划和决策进程。独立评价处与妇女署高级管理小组和业务审查委员会保持定期沟通，为妇女署的战略需求和优先事项提供参考意见。独立评价处还在妇女署的技术审评进程中发挥积极作用，为战略说明以及区域和全球两级的项目评估委员会提供投入。例如，2022年，独立评价处与妇女署战略规划股合作，审查和更新了战略说明编写工具包，使评价工作得以保留，并继续作为妇女署多年战略计划的一个组成部分。

## 四. 分散评价

17. 妇女署的大多数评价工作是分散进行的，即由区域、国家或总部一级的相关业务单位管理，并接受独立评价处的技术咨询和质量保证支持。区域专题、方案和国家组合评价亦可由独立评价处牵头和/或提供支持。分散评价的结果用于补充整体评价，并纳入妇女署在区域和国家层面的成果和业绩方面的经验教训。

18. 2022年，完成了8个国家的组合评价(玻利维亚、\* 巴西、\* 埃及、\* 马拉维、\* 摩尔多瓦、\* 尼泊尔、\* 坦桑尼亚和津巴布韦)，启动了5个国家的组合评价(刚果民主共和国、\* 厄瓜多尔、\* 约旦 \* 多国办事处-加勒比、\* 尼日尔 \*)。<sup>1</sup> 2022年开展/启动的13项国家组合评价中，共有10项(77%)由独立评价处牵头。此外，还完成了5项区域评估，在编写本报告时，有7项评估正在进行中；其中一半(12个中的6个)由独立评价处牵头。总体而言，2022年的战略评价总数(特别是由独立评价处牵头的国家组合评价)高于往年。

#### 内部评价的能力发展和知识管理

19. 随着对分散评价的需求不断上升，加强妇女署内部评价能力的重要性也与日俱增。独立评价处牵头开发和维护了若干工具和培训课程，以提升妇女署工作人员和妇女署执行伙伴的技能。

20. 2022年，独立评价处努力提高由该处牵头进行的评价的数据分析质量和标准化，并开发了多种评价工具和指导方针，以支持与评价有关的多种活动(如国家组合评价指南组合分析、调查设计、妇女署成果管理系统数据分析和贡献分析)。

21. 在区域一级，区域评价专家培训了130多名妇女署工作人员和主要利益攸关方。还提供了国家一级的培训，以加强主要利益攸关方对监测和评价原则以及妇女署评价做法的了解。在东部和南部非洲区域，为监测和评价工作人员组织了每两个月一次的同业交流群会议，从而使参与评价咨商小组的方法更加一致，国家组合评价的质量更高，评价的吸收率也有所提高。在亚洲和太平洋以及欧洲和中

<sup>1</sup> 星号(\*)表示由独立评价处牵头的国家组合评价。

亚区域，独立评价处向评价管理人员提供有针对性的辅导，以确保高质量的流程和产品。在西非和中非以及东南非区域，新的工作人员完成了题为“如何管理促进性别平等的评价”的在线课程。独立评价处还参加了妇女署在美洲和加勒比区域的方案管理人混合培训，以加强评价规划和使用，作为整体项目管理做法的一部分。

### 促进评价使用的沟通

22. 2022 年全年，独立评价处继续通过便于用户使用和查阅的知识产品、学习伙伴关系和举措以及鼓励妇女署人员和利益攸关方使用评价的在线和社交媒体平台，投资开展实质性知识共享和交流。全球问责和评价使用情况跟踪系统在该日历年的网页浏览量超过 28 700 次，妇女署的评价网页浏览量超过 28 800 次，与上一年相似。

23. 在区域一级，独立评价处通过组织网络研讨会和演示会、编写评价简报和综合报告，支持评价的使用。根据区域评价和国家组合评价(即摩尔多瓦、埃及、尼泊尔、马拉维、玻利维亚、巴西)中所述的成果，该处编写了评价简报和综合报告。网络研讨会的目的是帮助使用和更好地了解评价结果的背景。在阿拉伯国家区域，开发了一次网络研讨会，以分享区域和国家一级评价的成果。此外，还在亚洲及太平洋区域举办了 3 次网络研讨会，侧重点是妇女、和平与安全、暴力侵害妇女和女童行为以及创新和妇女署在危机中的作用。在美洲和加勒比区域，妇女署为评价界举办了几次网络研讨会，包括在 2022 年 gLOCAL 会议以及 2022 年拉丁美洲和加勒比监测、评价和系统化网络(ReLAC)国际会议上举办的关于具有性别平等视角的国家评价能力的网络研讨会。

### 分散层面的主要战略评价概要

由独立评价处牵头进行的对妇女署亚洲及太平洋危机应对措施的区域评价  
亚洲及太平洋区域办事处

24. 在亚洲和太平洋区域，妇女署对最近发生的复杂和复合危机作出了应对，如缅甸和阿富汗局势。有证据表明，将性别平等问题纳入危机应对工作，对于确保提供更有效的服务，更好地满足经历危机的妇女和女童以及弱势群体的当前和长期需要至关重要。评价发现，妇女署在应对危机、处理妇女和女童的优先事项和需求方面取得了重大进展。还发现有证据表明，妇女署将协调机制的领导力、技术援助和知识生成、能力建设工作和包容性方法结合在一起，以提高危机应对者的性别平等意识。尽管妇女署的附加值在于其跨越人道主义-发展-和平关系的能力，但该实体的业务努力尚未被认可为一种比较优势。为提高效率和内部一致性，评价得出结论认为，需要采取行动，拟定危机政策和战略草案以及机构规程和工具，以确保有明确的治理结构和足够的资源来应对危机。评价小组提出了三项建议。管理层接受了这些建议，并已采取行动加以落实。

由独立评价处牵头进行的对妇女署通过私营部门参与增强妇女经济权能所作贡献的区域评价

亚洲及太平洋区域办事处

25. 这次评价确认,赋予妇女经济权能在亚洲及太平洋区域是一个高度优先事项,特别是在 COVID-19 大流行疫情的背景下,以及作为一个易受气候引发的灾害影响的地区。妇女署动员私营部门行为体采取综合办法,在工作场所和市场上落实增强妇女经济权能的措施。虽然注重正规私营部门是该区域的一个重要战略优先事项,但评价得出结论认为,区域战略需要更好地反映在整个区域促进赋予妇女经济权能的更广泛优先事项。评价建议妇女署优先考虑如何与合作伙伴(特别是联合国系统内的合作伙伴)合作,促进增强妇女经济权能。在其增强妇女经济权能的工作中,以及在促使合作伙伴支持亚洲和太平洋区域的社会规范变化时,妇女署试图采用一种明确的办法来确认边缘化群体并使其参与,但这种努力并不一致。对确保适当的治理结构和人员配置进行投资,可能有助于提高该区域的效率。评价小组提出了 4 项建议,均获得管理层接受。

对增强权能区域联合方案——性别平等、气候变化和减少灾害风险的联合评价  
亚洲及太平洋区域办事处

26. 增强权能区域项目由妇女署和联合国环境规划署(环境署)在孟加拉国、柬埔寨和越南实施。评价发现,增强权能项目与这三个国家的优先事项和需要高度相关,也与更广泛的亚洲及太平洋区域相关。通过将资源、技术专长、接触政府和民间社会伙伴的机会结合在一起,妇女署和环境署成功地进一步发展出一个尚未得到全面了解的工作领域,并获得了关键行为体的承诺。作为一个跨领域的联合区域项目,增强权能项目需要在区域和国家层面进行认真的战略规划和管理并建立联合成果监测框架,涵盖性别平等、气候变化、减少灾害风险和环境(可再生能源)的整个关系,以提高效力和组织效率。评价小组提出了 4 项建议,均获得管理层接受。

对“男女促进性别平等”第二阶段方案的区域评价  
阿拉伯国家区域办事处

27. 2015 年至 2022 年期间,在 6 个国家(埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦、突尼斯)实施了“男女促进性别平等”方案的第一和第二阶段。该方案旨在更好地了解中东和北非地区的主要社会规范,并改变社会规范,以促进性别平等。该方案总体符合妇女署关于让男子和男童参与的指导方针;然而,促进女权团体参与、改变父权制的男性形象以及与更广泛的社会和法律变革建立联系的战略没有完全实现。方案小组对执行国的各种社会政治和经济危机作出了应对,并能够利用有利的政治事态发展。尽管许多受益人分享了他们的家庭和社区对性别平等和增强妇女权能的积极态度的实例,但在更广泛的社区中,经验性或规范性的期望几乎没有变化。评价小组提出了 10 项建议,均获得管理层接受。

对 2019-2021 年通过气候智能型农业促进非洲妇女经济赋权项目的区域评价[在马拉维、尼日利亚、南非和乌干达]

东部和南部非洲区域办事处

28. 气候智能型农业项目由标准银行集团供资，旨在加强妇女的农业生产力和特定农产品的市场准入，同时缩小农业生产力方面的性别差距，增加妇女获得资源和技术的机会。评价认为，该项目具有相关性，满足了马拉维、尼日利亚、南非和乌干达妇女受益者的需求和要求，并增强了受益者有效参与气候智能型农业、为其产品获得金融服务和市场的能力。妇女署以往曾试图开发一个电子商务平台“向妇女购买”，但妇女利用该平台进入市场和获得资金的实例很少。该项目建立了战略伙伴关系，促进了这 4 个国家中每个国家的效率和成果的实现，其项目管理结构和方法总体上是适当的。评价小组提出了 5 项建议，均获得管理层接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

玻利维亚国家办事处

29. 评价认为，妇女署玻利维亚国家办事处制定的项目和举措组合符合目标人口的需要和国家的具体国情。在社会政治两极分化严重的情况下，国家办事处仍保持了不偏袒任何一方的行为体的身份，承担起了搭建桥梁的作用。国家办事处对与联合国发展系统各类行为体联盟的管理，包括其通过联合方案工作建立的联系，也得到了积极的评价。评价小组提出了 6 项建议，均获得管理层接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

巴西国家办事处

30. 评价肯定妇女署在巴西国家性别平等议程中发挥的关键作用。妇女署通过建立明确的程序和预期成果，并在国家办事处采取更强有力的问责做法，在实现妇女署的工作方式系统化方面取得了重大进展。国家办事处将处境脆弱的民众有效地纳入其工作(不让任何一个人掉队原则)，这有助于解决导致不平等的更深层次原因。评价还认为：需要扩大关于 COVID-19 和其他问题的对话；国家办事处有加强其活动的连贯性和一致性的潜力。评价小组提出了 4 项建议，均获得管理层接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

尼泊尔国家办事处

31. 鉴于社会结构、信仰、价值观和有害习俗的持续存在，妇女署尼泊尔国家办事处通过了一个框架和整体战略，以应对性别歧视和社会排斥问题。评价得出结论认为，国家办事处通过其注重内部和外部的分层办法，支持合作伙伴制定促进性别平等的政策和方案，为尼泊尔的性别平等和社会包容作出了重大贡献。评价指出，国家办事处通过其战略的明确意图和对其人员的投资，在实施跨部门方案编制方法方面积累了专门知识，其适应性管理方法在 COVID-19 大流行期间发挥了作用。今后，需要在省和地方两级作出更协调一致的努力，以在联邦化的背景下保持相关性。国家办事处展示了对协调机制和联合方案的投资如何能够影响合



作伙伴的性别平等和增强妇女权能方面的宣传和方案拟订工作。评价小组提出了 7 项建议，均获得管理层接受。

独立评价处牵头的国家组合评价  
摩尔多瓦国家办事处

32. 开展这一形成性评价，是为了支持国家办事处和各国家利益攸关方围绕 2023 年战略说明的学习和决策，并回顾了加强发展、实效和学习问责制的情况。国家办事处在整个实施期间(2018-2022 年)表现出灵活性和持续的相关性，将其变革理论付诸实施；采取了多方利益攸关方办法；抓住采取行动的机会，不断评估其优先事项的相关性；并根据需要调整其工作(如应对 COVID-19 大流行疫情和乌克兰的人道主义危机)。评价认为，妇女署广泛的协调努力加上强大的专业知识发挥了实效。与瑞典国际开发署和欧盟的战略合作，为办事处的内部可持续性奠定了坚实的基础；然而，主要依靠两个大型开发项目会带来风险。评价小组提出了 8 项建议，均获得管理层接受。

独立评价处牵头的国家组合评价  
埃及国家办事处

33. 评价认为，国家办事处在执行 2018-2022 年战略说明方面保持了相关性；通过调整其方案以应对 COVID-19 大流行，展示了灵活性；并在领导层频繁变动的情况下继续交付成果。然而，评价指出，国家办事处的业务组合仍有进一步整合的余地；应避免在制止暴力侵害妇女行为问题上可能存在的任务重叠；确保供资；争取创新。国家办事处被政府、联合国国家工作队伙伴和私营部门以及其他利益攸关方视为性别平等和增强妇女权能方面的专家伙伴；并在政府和民间社会组织之间发挥召集作用。不过，若能对影响社会规范的活动采取更为整体的方法；确定并针对最脆弱群体；并确保监测和反馈系统跟踪转型变化，将加强国家办事处的成果。评价小组提出了 6 项建议，其中 4 项获得管理层接受，2 项部分获得接受。

国家组合评价  
坦桑尼亚国家办事处

34. 评价的结论是，国家办事处的定位和方案具有战略性和相关性，并与政府在促进性别平等和妇女领导/政治参与、增强妇女经济权能以及坦桑尼亚各地性别平等问题方面现有及新出现的国际、区域和国家承诺保持一致。战略说明的执行使国家办事处能够在其机构经验和专门知识范围内，与女性立法者和法官、私营部门、学术/研究机构、金融机构、执行伙伴探讨工作领域，并促进技能发展。虽然国家办事处有效地支持了将性别观点纳入若干部门政策以及对坦桑尼亚大陆的国家性别发展政策(2000 年)的审查，但它需要一个明确的战略来选择与性别平等和增强妇女权能工作和进程有关的优先事项，以有效地支持合作伙伴实现变革性的持续影响。评价小组提出了 5 项建议，均获得管理层接受。

国家组合评价  
马拉维国家办事处

35. 2018-2021 年，国家办事处在 4 个领域开展工作：基于性别的治理；增强妇女经济权能；制止暴力侵害妇女和女童行为；人道主义行动。该组合有助于将性别统计制度化纳入政府的战略规划进程；有助于提高妇女的粮食安全和经济独立；有助于制定和颁布性别平等政策，例如提高最低结婚年龄。评价得出结论认为，这一组合具有相关性，基本上是有效和一致的，但在妇女参政领域还可以做得更多。许多执行伙伴和短期项目的资源分配太少。评价建议妇女署精简和合并其组合；对方案伙伴进行更具战略性的选择和更严格的尽职监督；最大限度地利用现有的性别平等协调平台；建立一个强有力的机制，让受益者和地方机构更多地参与干预措施的设计、实施和监测。评价小组提出了 16 项建议，均获得管理层接受。

国家组合评价  
津巴布韦国家办事处

36. 国家办事处利用其任务授权，将自己战略性地定位为支持实现性别平等和增强妇女权能的首选机构，包括利用联合方案改善对津巴布韦国家组合的供资，并在目标重叠的领域利用“联合国一体化”办法。国家办事处加强了其在该国性别平等领域的地位，但评价得出结论认为，在加强性别平等机制方面还可以做更多的工作。例如，有人担心妇女署的方案规模太小，无法在目标领域带来国家层面的改变，还有一些行为体则期望妇女署为津巴布韦的性别平等部门开展筹资工作。评价还指出，资金不足使妇女署难以获得在该国交付其组合所必需的技能、知识和能力。评价小组提出了 8 项建议，均获得管理层接受。

五. 妇女署评价职能的绩效

37. 妇女署利用业绩监测系统促进评价的透明度和问责制，并对照主要业绩指标报告评价职能的业绩。表 1 显示了 2022 年的结果和 2025 年的目标。关于这些指标的进一步细节和分析请参阅相关的分节。

表 1  
2022-2025 年妇女署战略计划的主要业绩指标和目标

主要业绩指标	说明	目标数	
		2022	(2025 年之前)
投入评价职能中的财务资源	评价支出在妇女署支出中所占的比例(%)	1.9	2.0-3.0 <sup>2</sup>
用于监测和评价的人力资源	任命监测和评价协调人或干事的办事处(%)	98	100
评价覆盖范围	每个战略说明周期至少进行一次评价(%)	93	100
评价执行率	正在执行的评价所占比例(%)	92	100

<sup>2</sup> 经修订的《评价政策》(2020 年)建议妇女署将其方案总支出的 2%至 3%分配给评价职能。

主要业绩指标	说明	目标数	
		2022	(2025 年之前)
评价报告的质量	被评定为“良好”及以上的评价所占的比例(%)	86	100
联合评价 <sup>3</sup>	妇女署参与的联合评价百分比(%)	29	25
提交给 GATE 系统的管理层回复	提交给 GATE 系统的包含管理层回复且已完成的评价报告比例(%)	100	100
管理层回复的实施	正在实施的管理层回复关键行动比例(%)	91	95
评价的使用	称使用了评价的办事处比例(%)	87	95

## 主要业绩指标 1：财务资源

表 2

### 2019-2022 年评价职能支出(美元)

	2019	2020	2021	2022
妇女署总方案支出	326 069 512	341 366 277	431 794 597	441 317 504
总评价支出	6 359 651	6 388 787	7 961 194	8 224 073
独立评价处/独立评价和审计事务司	3 433 020	3 441 396	3 619 149	3 800 044
分散评价 4	2 926 630	2 947 391	4 342 044	4 424 029
支出共计(%)	2.0	1.9	1.8	1.9

资料来源：“妇女署总方案支出”和“独立评价处支出”数据由管理和行政司通过 ATLAS 系统生成。分散评价支出额根据管理和行政司的数据计算，并以独立评价处数据作为补充。

38. 根据管理和行政司提供的数据，并经独立评价处对其完整性和一致性作出尽可能完备的审查，2022 年，联合国妇女署的评价支出估计为 822 万美元。与妇女署 2021 年的评价支出相比，增加了 3%(2022 年：822 万美元；2021 年：796 万美元)，其推动因素为整体和分散层面的评价支出；妇女署的总方案支出则增加了 2%，从 2021 年的 4.318 亿美元增加至 2022 年的 4.413 亿美元。这可能反映了对由独立评价处主导的战略评价的投资增加，以及对国家办事处委托进行的分散评价的更大兴趣和更多实施。因此，评价支出占妇女署方案支出的比率略增至 1.9%，而 2021 年为 1.8%。

## 主要业绩指标 2：人力资源

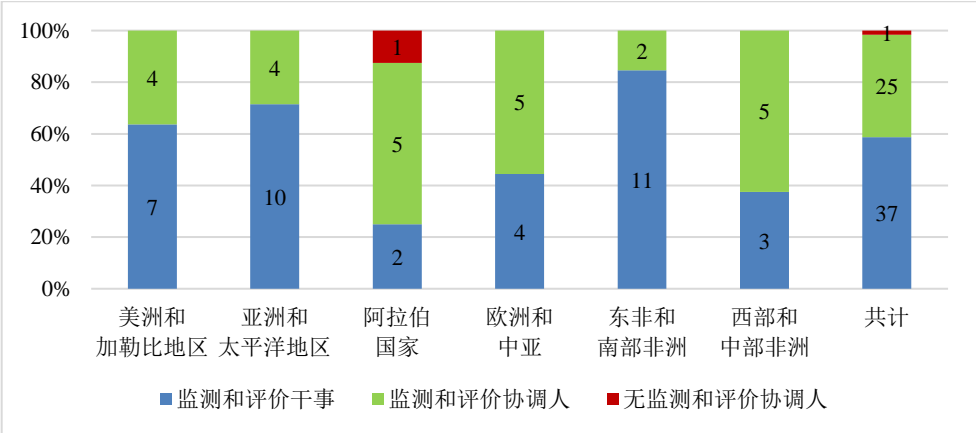
39. 2022 年，独立评价处仍然由独立评价和审计事务司司长和独立评价处处长领导。评价活动由总部的 6 名评价工作人员和妇女署区域办事处的 6 名区域评价专家执行，但向独立评价处处长报告。个体咨询人和实习生也为评价工作提供支助。2022 年，东部和南部非洲区域评价专家和评价数据专家加入了该团队。

40. 在分散评价层面，98%的妇女署国家和区域办事处至少有一名监测和评价干事或协调人(2021 年为 98%)；阿拉伯国家区域有一个办事处是唯一的例外，但截

<sup>3</sup> 关于联合评价的主要业绩指标跟踪妇女署对所有联合评价和举措的贡献，包括在全球一级独立进行的全系统评价和联合国可持续发展合作框架评价。

至编写本报告时，该办事处正在任命一名监测和评价干事或协调人(见图 1)。在 63 个办事处中，59%(37/63)至少有一名监测和评价干事，40%(25/63)至少有一名监测和评价协调人。为加强和继续建设国家一级的监测和评价能力，独立评价处建议任命监测和评价干事作为专职人员，支持大中型办事处的评价活动，而不是临时指派监测和评价协调人或在人力不足的情况下进行管理。

图 1  
2022 年按区域分列的监测和评价干事/协调人

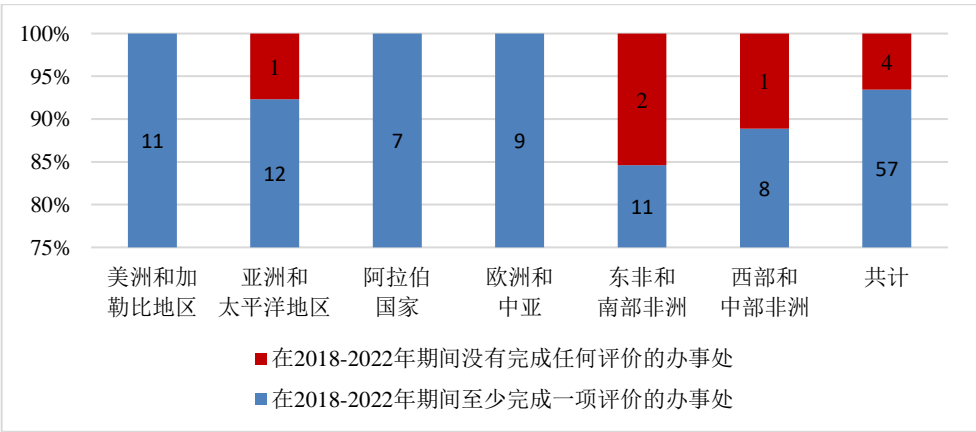


资料来源：全球评价监督系统

主要业绩指标 3：评价覆盖率

41. 修订后的评价政策和评价覆盖规范要求通过评价充分覆盖妇女署的主要方案和业务领域。在 2018 年至 2022 年期间，93%的区域和国家办事处在其战略说明周期内至少完成了一次评价(2021 年为 97%)。有 4 个国家办事处没有在规定期限内完成评价(见图 2)。然而，在这 4 个办事处中，有一个国家办事处已经在 2023 年第一季度完成了一项评价，有两个国家办事处计划在独立评价处的积极参与和支持下，特别是通过由独立评价处牵头的国家组合评价，于 2023 年进行评价。

图 2  
2018-2022 年期间按区域和战略说明周期分列的评价覆盖面



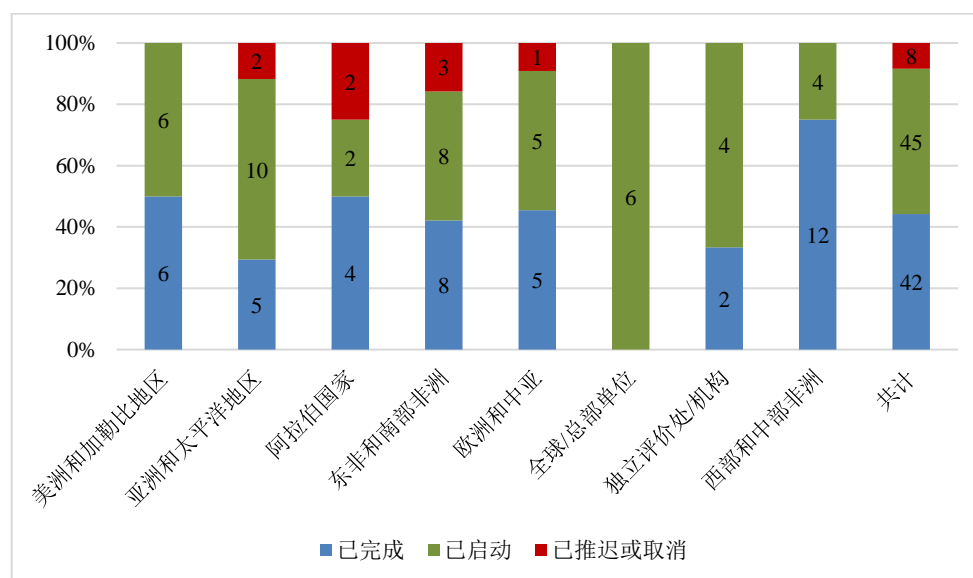
资料来源：全球评价监督系统

### 主要业绩指标 4：计划评价的实施率

42. 独立评价处根据业务单位制定的监测、研究和评价计划以及区域评价专家领导的验证进程，拟订年度全球评估计划，以跟踪和监测计划评价的实施情况。独立评价处还与国家和区域办事处密切协商，对全球评价计划进行年中审查，以便对计划的活动作出必要调整。

43. 2022 年，在计划的 95 项评价中，有 42 项(44%)已经完成(而 2021 年为 45%)。另有 45 项(47%)已启动，并处于不同的实施阶段(2021 年为 52%)。8 项评价(8%)被推迟或取消(见图 3)。总体而言，2022 年妇女署开展的评价总数有所增加，延续了妇女署自 2020 年以来的上升轨迹。取消评价的最常见原因包括将单独规划的评价并入总体专题或战略评价，以及确定是否应将规划的评价改为另一种类型的评估。一些评价因项目延期或安全关切等外部因素而推迟。

图 3  
2022 年评价执行率

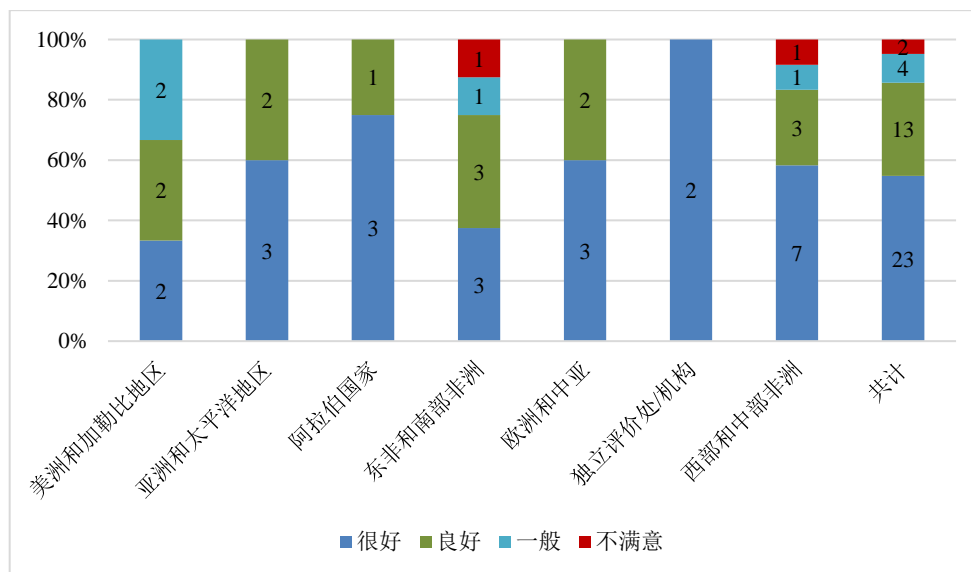


资料来源：全球评价监督系统

### 主要业绩指标 5：评价报告的质量

44. 在 2022 年完成的 42 项妇女署评价中，根据全球评价报告评估和分析系统标准，有 36 份报告(86%)获得了“良好及以上”的外部评级(2021 年为 98%)，这反映出分散评价的报告质量略有下降。在 2022 年进行的所有由独立评价处主导的战略评价均被评为“很好”。虽然国家办事处委托进行的分散评价的数量在增加，但与人员更替率高和管理高质量评价的能力有限有关的挑战依然存在。独立评价处将继续提供技术支持和开展内部能力建设努力，促进根据组织需求进行战略评价，并主张限制由捐助者驱动的小规模评价的数量，因为后者会影响交易成本。

图 4  
2022 年评价报告的质量



资料来源：全球评价报告评估和分析系统

#### 主要业绩指标 6：联合评价

45. 联合国系统正在利用联合评价来加强全系统一致性，并为合作方案拟订和举措提供指导和参考。参与联合评价的各实体之间的合作程度各不相同，但妇女署近年来越来越多地参与联合评价。为了更好地监测妇女署在联合评价方面的进展情况，2022-2025 年妇女署战略计划成果框架中纳入了一项与联合国全系统质量控制审查指标相一致的机构一级战略计划指标。2022 年，妇女署参与了 33 项联合评价举措，约占全年评价总数的 29%。在这些联合评价中，有 7 项是在妇女署领导或共同管理下完成的；两项是在全球一级独立进行的全系统联合评价(包括一项已完成)；8 项是在不同区域开展的联合国可持续发展合作框架评价。第六节提供了更多信息，说明妇女署在 2022 年参与联合评价活动和关键举措的情况。

#### 关键业绩指标 7：提交给 GATE 系统的管理层回复

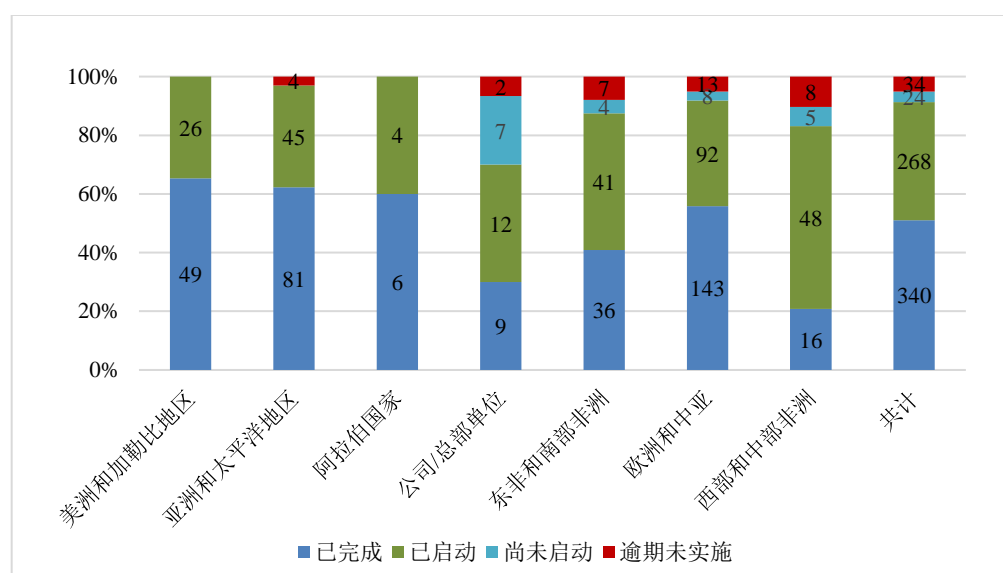
46. 管理层对每项评价的回应是评价进程的关键步骤之一。管理层的回应鼓励妇女署反思评价建议并确定需要改进的领域，有助于加强问责、透明度和学习。在这方面，对妇女署各办事处的预期是，应在任何评价报告定稿后六周内完成管理层的回应并将其上传到 GATE 系统。在 2022 年完成的 42 项评价中，截至本报告发布时，所有评价均得到了管理层回应，与 2021 年的 97%相比有所改善。与此同时，独立评价处注意到，管理层在 GATE 系统及时编写和批准管理层回应方面的能力面临挑战。独立评价处将在其区域评价专家的支持下，继续监测管理层回复的及时性和完成情况，这些专家将定期对国家办事处和区域主任进行跟进。

## 主要业绩指标 8：2020 年管理层回复/关键行动的实施情况

47. 针对 2021 年完成的 42 项妇女署评价，管理层承诺采取共计 666 项关键行动。<sup>4</sup> 在这 666 项关键行动中，截至 2023 年 1 月，有 340 项(51%)报告已实施，268 项(40%)正在进行中，24 项(4%)尚未启动，34 项(5%)被认为逾期未实施(见图 5)。与前几年相比，总体执行率有所提高(2021 年的总体数字为 85%)，这表明本组织采纳了评价建议并及时执行。对评价的进一步分析表明，美洲和加勒比以及阿拉伯国家区域的执行率最高，在编写本报告时已完成或启动了所有关键承诺。亚洲和太平洋、欧洲和中亚以及东非和南部非洲区域的执行率紧随其后。

图 5

截至 2023 年 1 月的管理层回复执行率



资料来源：全球评价监督系统。

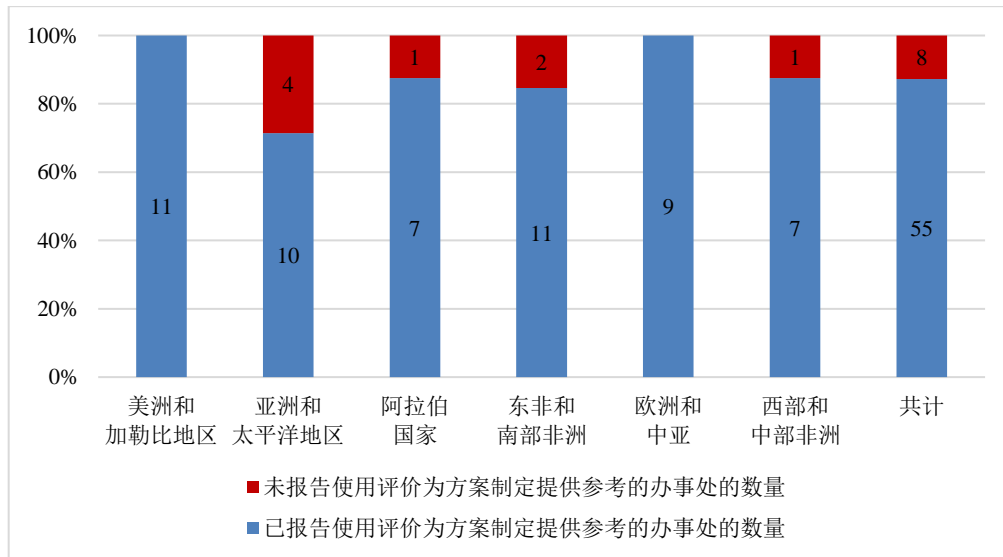
## 主要业绩指标 9：利用评价为方案拟订提供参考

48. 根据从妇女署成果管理系统收集的年度报告数据，大多数外地办事处(87%)利用从最近的评价中获得的证据和经验教训，为其方案拟订和干预措施提供参考(2021 年为 94%)。<sup>5</sup> 值得注意的是，评价在为国家一级的战略规划进程提供参考方面发挥了关键作用，包括在制定战略说明的过程中(如埃及、尼泊尔、肯尼亚、摩尔多瓦和摩洛哥)和随后制定联合国可持续发展合作框架的过程中(如阿尔巴尼亚、巴西和摩尔多瓦)。从评价中得出的见解还有助于加强妇女署的方案拟订方法，并为一些国家办事处(如孟加拉国、约旦、莫桑比克和厄瓜多尔)发现新出现的机会。据报告，评价工作促进了某些国家(如喀麦隆、马拉维和巴基斯坦)改进资源调动工作，并加强了妇女署在其他国家和各区域的政策和业务程序。

<sup>4</sup> 不包括标记为“不再适用”的 28 项关键行动。

<sup>5</sup> 资料来源为妇女署 2022 年年度报告进程中的开放式问题环节的回复。

图 6  
2022 年利用评价为方案拟订提供参考的情况



资料来源：妇女署成果管理系统

## 六. 合作努力开展促进性别平等的评价

### 加强在联合国系统内开展促进性别平等的评价

49. 2022 年，独立评价处继续担任联合国评价小组性别平等、残疾和人权工作组的共同召集人。工作组推动制订和促进联合国评价小组与性别平等、残疾包容和人权有关的规范和标准中的共同方法、指导和办法。独立评价处领导工作组实施了一项工作计划，其中包括正在进行的修订和更新联合国评价小组的性别平等和人权指南。工作组还编制了一份将残疾包容纳入 2022 年评价和《联合国残疾包容战略》报告的指南，该指南在 2022 年 2 月的网络研讨会上推出，并于 2022 年 10 月举行了关于实施该指南的后续会议。

50. 在区域一级，妇女署领导联合国撒哈拉以南非洲评价网络工作组，负责为联合国可持续发展合作框架的评价工作提供技术支持。在亚洲和太平洋区域，妇女署还为联合国亚洲及太平洋评价发展工作组的培训方案“发掘评价潜力”作出了贡献，其侧重点是管理高质量的评价。妇女署继续共同领导拉丁美洲和加勒比联合国评价网络，以促进对整个区域的联合国评价工作的高质量协调和技术支持。

### 促进性别平等和增强妇女权能的联合评价举措

51. 独立评价处继续通过与全系统评价和联合评价的互动，促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作方面的一致性、协调和问责。在全球一级，妇女署启动了对与可持续发展目标 5 有关的联合国系统评价的机构间综述，目前正在与开发署、人口基金、儿基会和粮食署的评价办公室联合进行这项工作。这项工作的目的是收集联合国的评价证据和经验教训，以支持今后关于性别平等和增强妇女权能的政策和方案的学习与决策。



52. 妇女署为莱索托、马拉维、冈比亚、巴布亚新几内亚、玻利维亚和巴西对联合国可持续发展合作框架的评价提供了技术投入；倡导将性别平等问题纳入联合国可持续发展合作框架的评价；并支持联合国可持续发展合作框架评价与机构独立国家组合评价之间的机构间协调。例如，在巴西，一项评价认为，联合国机构间性别、种族和族裔问题小组是开展联合工作的稳健做法，联合国国家工作队-全系统行动计划性别平等和种族平等记分卡等工具则起到了辅助作用。

### 联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标

53. 作为联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划扩大宣传方案秘书处，妇女署审查了提交的年度报告，并为所有报告实体应用技术指南提供了支持。妇女署还编写了年度报告，介绍进展情况和在评价中改进性别平等主流化的最佳做法。根据 2022 年联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划扩大宣传方案报告，超过要求的报告实体比例有所增加。与往年一样，妇女署根据其 2022 年进行的 42 项评价，对联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划扩大宣传方案进行了外部评估。总体而言，就在评价中纳入性别平等和增强妇女权能而言，妇女署的评价“超出要求”。在作出评估的 42 项评价中，有 36 项(86%)“符合要求”，其余 6 项评价(14%)“接近要求”，大多数参数均已达标。此外，妇女署还进行了性别平等战略评价，促使扩大宣传方案获得“超出要求”的评级。

### 利用伙伴关系促进国家评价能力发展

54. 2022 年，妇女署积极参与 EvalPartners 高级别工作组，支持会员国拟订关于在国家层面推动国家主导的可持续发展目标评估的联合国新决议。计划举行各种会议和活动来倡导通过该决议，包括在 2022 年可持续发展高级别政治论坛期间举办自愿国别评估实验室。所有与作为自愿国别评估工具的评价有关的资源都位于联合国经社部的工具数据库中，充当会员国的知识门户。

55. 妇女署继续共同主持侧重于宣传的性别平等工作评价倡议 EvalGender+；制作与促进性别平等的评价有关的知识产品；支持小额创新赠款；分享最佳做法和经验。妇女署和 EvalGender+ 从注重公平和促进性别平等的角度发表了对自愿国别评估的分析，并在 2022 年全年的 9 次活动中介绍了分析结果，以倡导更多地使用促进性别平等的评价证据，从而更好地为国家主导的国家政策、战略和计划提供参考。2022 年，妇女署与全球评价倡议签署谅解备忘录，并加入了这一战略联盟，支持在全球一级发展对性别问题具有敏感认识的评价能力。通过这一伙伴关系，妇女署旨在与作为全球环境倡议共同牵头机构的开发署和世界银行以及这一多利益攸关方倡议内的其他伙伴携手合作，扩大其国家评价能力发展工作。

56. 妇女署还在整个 2022 年期间支持区域一级促进性别平等的评价政策和框架。例如，在东部和南部非洲区域，妇女署对南非促进性别平等的国家评价指南和非洲区域评价协会的非洲评价原则进行了同行审查，以加强其技术方法、适用性和可用性。在亚洲和太平洋区域，妇女署参加了一个在线会议，会议侧重于公平、可持续发展目标和促进性别平等的评价，以推动采用衡量进展的工具、方法和指标，加强促进性别平等的评价能力。妇女署还支持将性别平等观点纳入国家评价

能力指数方法，这是一项在美洲和加勒比区域持续开展的多方利益攸关方倡议，得到世界粮食计划署和德国发展评价研究所等伙伴的支持。

## 七. 2023 年独立评价处工作计划

57. 2023 年，独立评价处将继续在以下 5 个关键领域开展工作，确保评价工作能够适应任何新出现的优先事项和不断变化的环境：

### 整体上的战略评价和活动

58. 独立评价处将完成两项整体评估，并在 2023-2024 年执行局会议上提交评估结果：(一) 对妇女署通过推动促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系支持增强妇女经济权能的情况进行整体评价；(二) 对妇女署在治理和参与公共生活领域的工作进行整体评价。此外，妇女署将与开发署、人口基金、儿基会和粮食署合作，完成可持续发展目标 5 的全系统联合综述报告。妇女署将启动并进行关于宣传和沟通的评价的综合汇总，以及对妇女署支持妇女、和平与安全及人道主义行动的整体评价。独立评价处还将完成以下 3 项形成性评价：(一) 气候变化；(二) 民间社会；(三) 性别统计和数据；并将启动对为性别平等和增强妇女权能筹措资金情况的评价。这些评价将提交妇女署管理层和合作伙伴审议，并将在即将提交的关于评价职能的年度报告中详述。

### 分散战略评价和技术援助

59. 独立评价处区域评价专家将在 2023 年进行约 14 项战略区域评价和国家组合评价。独立评价处还将为各方案/项目评价以及由各国国家办事处、区域办事处和总部办事处牵头开展和自主进行的联合评价提供技术支持，从而继续加强分散评价体系。独立评价处将继续维持全球评价和监督系统；跟踪评估主要业绩指标；组织对分散评价报告质量的外部评估；并通过培训和辅导发展工作人员的能力和评价文化。

### 与联合国系统和国家利益攸关方建立伙伴关系，推动促进性别平等的评价

60. 独立评价处将积极参与联合国全系统评价，以确保评价具有性别平等视角，并将参与多种联合评价活动。独立评价处将为全球可持续发展目标综合联盟做出贡献，并以顾问身份参与聚光灯倡议的全系统评价。

61. 独立评价处还将为联合国评价小组的倡议和活动、区域评价小组和联合国可持续发展合作框架评价作出贡献。该处将参加 10 个联合国评价小组工作组，并通过共同召集联合国评价小组的性别平等、残疾与人权工作组发挥领导作用。独立评价处将继续牵头编写关于联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划扩大宣传方案的报告，并担任联合国评价小组的“性别平等事务室”。

62. 独立评价处将通过性别平等工作评价倡议和全球评价倡议，提供有针对性的国家促进性别平等评价的能力发展。该处将探讨各种机会，为国家主导的性别平等战略和行动计划评价提供技术支持。

#### 加强评价使用和传播

63. 独立评价处将通过参加高级管理小组、业务审查委员会和其他战略会议，继续提供证据，支持执行 2022-2025 年妇女署战略计划。宣传材料、评价结果网络研讨会和社交媒体平台也将继续是向妇女署和更广泛受众传播评价结果和建议的重要手段。为进一步提高由独立评价处牵头的战略评价和分散评价的效用，独立评价处将监测评价在主要战略规划文件和组织流程中的使用程度。

#### 独立评价处 2023 工作方案的预算

64. 2023 年独立评价处预算为 3 431 000 美元，与上一年相同。预算包括机构预算(2 281 000 美元)和核心可规划资源(1 150 000 美元)。

## 附件 1

## 妇女署 2022 年完成的评价

区域	办事处/司	评价	报告质量评级
西非和中部非洲	中非共和国	1. 开展沟通和提高认识活动以促进中非共和国的社会凝聚力	很好
		2. 对“妇女、农业和气候变化促进和平”项目的最后评价	很好
	几内亚比绍	3. 对“和平建设基金妇女和青年政治参与”的最后评价	很好
	利比里亚	4. 关于推进执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的决议的评价报告	良好
	马里	5. 跨边界社区对话倡议(马里和尼日尔)	很好
		6. “妇女进入适应气候变化的农业”中期评价	良好
	尼日尔	7. 对“津德尔省 Kantche 的移民和生产能力”的最后评价	一般
		8. 对“保护塔瓦地区移民妇女的权利”的最后评价	不满意
	尼日利亚	9. 尼日利亚妇女、和平与安全方案项目评价结束	很好
		10. 加强促进性别平等的安全行动和社区对话	良好
		11. 在尼日利亚防止被迫移民、贩运妇女和女童	很好
欧洲和中亚	塞内加尔	12. “农业可持续发展”中期评价	很好
	阿尔巴尼亚	13. 对制止暴力侵害妇女行为方案的联合评价	很好
	格鲁吉亚	14. 可持续发展目标联合方案评估	良好
	吉尔吉斯斯坦	15. 对联合国“增强受移民影响的妇女和女童的能力以促进包容性发展与和平建设”联合方案的评价	良好
	摩尔多瓦	16. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	北马其顿	17. 对“推广促进两性平等的政策和预算：在北马其顿共和国实现透明、包容和负责任的治理”的最后评价	很好
东部和南部非洲	东部和南部非洲区域办事处	18. 对“标准银行[在乌干达、马拉维、南非、尼日利亚]资助的气候智能型农业项目”的最后评价	一般
		19. 国家组合评价	良好
	索马里	20. “索马里妇女的领导力、赋权、机会和保护”方案评估结束	良好
	南苏丹	21. 促进流离失所人口和收容社区的复原力、自力更生和社会凝聚力，重点关注南苏丹和马里的妇女和女童	不满意
	坦桑尼亚	22. 坦桑尼亚国家办事处 2017-2021 年战略说明评价	很好

亚洲及太平洋	乌干达	23. 对安理会第 1325 号决议妇女地位项目——“乌干达妇女牵头实施并受益于可持续和包容性的和平与安全”的最后评价	很好
	津巴布韦	24. “将性别平等观点纳入治理以促进津巴布韦和平与安全”的中期评价	良好
		25. 国家组合评价	很好
	斐济多国办事处	26. 对“风险的性别不平等”项目的最后评价	良好
	尼泊尔	27. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	亚洲及太平洋区域办事处	28. 独立评价处牵头的危机应对区域评价	很好
		29. 增强权能方案联合区域评价	良好
		30. 由独立评价处牵头的对增强妇女经济权能的区域评价	很好
	阿拉伯国家	31. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
		32. 期末评价：安全城市方案第一阶段	很好
美洲和加勒比	黎巴嫩	33. 对“赋予妇女经济权力”干预措施保护部分的期末评价	良好
	阿拉伯国家区域办事处	34. 对“男女促进性别平等”第二阶段方案的最后评价	很好
	阿根廷	35. “服务燎原”	一般
	玻利维亚	36. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	巴西	37. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	哥伦比亚	38. 美国国际开发署项目：终止性别暴力	良好
		39. 安全城市(麦德林和其他城市)	良好
	危地马拉	40. 创造新的复原力途径以维持和平：以卡奇克尔人、克奇人和混血妇女和平探路者为核心	一般
	整体/独立评价处	41. 对妇女署的政策宣传倡导工作的整体评价	很好
	独立评价处	42. 对能力发展的整体评价	很好