



Junta Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

Distr. general
17 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2023

19 a 21 de junio de 2023

Tema 4 del programa provisional

Evaluación

Informe sobre la función de evaluación de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres correspondiente a 2022

Resumen

El presente informe proporciona una visión general del desempeño de la función de evaluación de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en los planos centralizado y descentralizado en 2022. Recoge las ideas clave de las evaluaciones institucionales independientes y las evaluaciones estratégicas realizadas, examina los indicadores clave del desempeño de la función de evaluación y destaca las actividades de promoción llevadas a cabo para fomentar la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas y la creación de capacidad de evaluación nacional. Asimismo, en el informe se presenta el programa de trabajo y el presupuesto del Servicio de Evaluación Independiente (SEI) para 2023.

La Junta Ejecutiva tal vez desee: i) tomar nota del informe sobre la función de evaluación de ONU-Mujeres correspondiente a 2022 y del programa de trabajo y el presupuesto del SEI para 2023; ii) reconocer que ONU-Mujeres mantiene una función de evaluación independiente, creíble y útil que contribuye a iniciativas de evaluación con perspectiva de género en todo el sistema y al desarrollo de la capacidad de evaluación nacional; y iii) expresar su apoyo continuo al fortalecimiento de la función de evaluación de ONU-Mujeres y al uso de las evaluaciones, en consonancia con la Estrategia de Evaluación y el Plan de Evaluación Institucional a nivel global de ONU-Mujeres para 2022-2025.



I. Introducción

1. En 2022, el panorama mundial estuvo marcado por dificultades importantes como la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), el cambio climático, los desastres naturales, la inestabilidad política y los conflictos en varias regiones, todo lo cual contribuyó a crisis sociales y económicas generalizadas. En respuesta a esos retos, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) se sirvió de su experiencia en cuestiones de género y colaboró con el sistema de las Naciones Unidas en general. Con objeto de seguir respaldando la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, ONU-Mujeres aprovechó su función de evaluación para promover el aprendizaje con base empírica y la mejora continua. El Servicio de Evaluación Independiente (SEI) de los Servicios de Evaluación Independiente y Auditoría, que desempeña un papel crucial en la tarea de dirigir la función y las iniciativas de evaluación de ONU-Mujeres, contribuyó a la puesta en práctica del Plan Estratégico de la Entidad para 2022-2025 generando perspectivas que sirvieran de base para la toma de decisiones estratégicas en ONU-Mujeres, promoviendo el aprendizaje institucional e impulsando el cambio mediante datos de evaluación.

2. ONU-Mujeres recaba pruebas relacionadas con su mandato integrado (normativo, de coordinación del sistema de las Naciones Unidas, operacional) por medio de evaluaciones independientes institucionales y evaluaciones descentralizadas. En 2022, el SEI intensificó sus esfuerzos para realizar evaluaciones estratégicas independientes relacionadas con las esferas de trabajo fundamentales de ONU-Mujeres. En particular, las evaluaciones institucionales, regionales, temáticas y de carteras de proyectos nacionales dirigidas por el SEI ofrecieron perspectivas y enseñanzas que trascienden la evaluación de programas y proyectos concretos. Las evaluaciones dirigidas por el SEI se concibieron con el propósito de valorar y comprender los efectos más amplios de la labor de la Entidad y sustentar la elaboración de ulteriores planes y estrategias.

3. La puesta en marcha de un nuevo ciclo del Plan Estratégico en 2022 propició la revitalización de múltiples procesos institucionales gracias a una sólida cultura de evaluación y al reconocimiento de los datos de evaluación. Al mismo tiempo, los indicadores clave del desempeño de ONU-Mujeres relacionados con la evaluación indicaron que era necesario renovar el compromiso y el apoyo para satisfacer el creciente interés por las actividades de aprendizaje y evaluación con base empírica y la demanda cada vez mayor de dichas actividades.

4. Este informe, que consta de cinco partes, facilita i) las ideas clave del análisis de la insuficiencia de pruebas dirigido por el SEI; ii) una sinopsis de las evaluaciones institucionales; iii) un resumen de las evaluaciones descentralizadas, en particular de las evaluaciones estratégicas finalizadas en 2022; iv) un examen del desempeño de la función de evaluación de ONU-Mujeres a partir del Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones; v) los aspectos más destacados de las actividades dirigidas a promover la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas y la creación de capacidad nacional; y vi) un avance del programa de trabajo y el presupuesto del SEI para 2023.

II. Valoración de los datos de evaluación: determinar deficiencias y oportunidades de aprendizaje institucional en ONU-Mujeres

Análisis de la insuficiencia de pruebas

5. En el marco del empeño constante por mejorar la cobertura, la puntualidad y la calidad de las evaluaciones de ONU-Mujeres, el SEI llevó a cabo un análisis de la insuficiencia de pruebas en el que examinó los datos de evaluación disponibles y señaló esferas que son estratégicamente importantes para ONU-Mujeres durante la aplicación del Plan Estratégico para 2022-2025. La muestra de análisis incluyó 124 evaluaciones de alta calidad de ONU-Mujeres realizadas entre 2018 y 2021 y se codificó y analizó con *software* de análisis cualitativo en relación con el marco del Plan Estratégico.

6. Según el análisis de la insuficiencia de pruebas, ONU-Mujeres produjo un nivel comparable de datos de evaluación en todas las esferas temáticas principales de la Entidad; sin embargo, la esfera temática 4 (las mujeres, la paz y la seguridad, acción humanitaria y reducción del riesgo de desastres) fue la menos representada. Dado que una gran parte de los datos de evaluación disponibles se obtuvo a partir de una labor temática específica o a nivel de proyecto, surgió una deficiencia evidente de datos sobre las intervenciones holísticas de ONU-Mujeres en las esferas de resultados sistemáticos. El análisis también puso de relieve que hacían falta más evaluaciones con visión de futuro que fundamentaran el marco de programación de la Entidad en esferas de trabajo emergentes, como las iniciativas emblemáticas introducidas y propuestas recientemente (por ejemplo, las relativas a la transformación de la economía del cuidado y al cambio climático y la resiliencia ante los desastres). En cambio, se hallaron abundantes pruebas de que ONU-Mujeres había contribuido a la respuesta y los esfuerzos de recuperación frente a la COVID-19, lo que resulta de interés para la síntesis. Por último, en el análisis de la insuficiencia de pruebas se descubrió que había que examinar con mayor rigor la integración del principio de no dejar a nadie atrás y evaluar mejor los avances de ONU-Mujeres hacia la consecución de un lugar de trabajo más eficaz, diverso y empoderado.

III. Evaluaciones institucionales

7. En 2022, el SEI trabajó en siete evaluaciones y estudios institucionales en los que evaluó el impacto de la Entidad en la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En la siguiente sección se exponen las principales ideas y lecciones extraídas de esas evaluaciones y estudios institucionales.

8. El SEI completó las siguientes evaluaciones institucionales:

- i. Evaluación institucional de la labor de promoción de políticas de ONU-Mujeres;
- ii. Evaluación institucional de la labor de ONU-Mujeres en materia de desarrollo de la capacidad.

9. Asimismo, el SEI trabajó en las evaluaciones institucionales y el informe de síntesis siguientes:

- i. Evaluación institucional de la contribución de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de leyes, marcos, políticas y alianzas con perspectiva de género;

- ii. Evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres en el ámbito del cambio climático;
- iii. Evaluación formativa institucional de la labor de ONU-Mujeres sobre estadísticas y datos de género;
- iv. Síntesis de la evaluación conjunta de todo el sistema sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 5 en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

10. Además, el SEI inició una evaluación formativa institucional del apoyo de ONU-Mujeres a la sociedad civil, en la que se pondrá el énfasis en valorar en profundidad, desde una perspectiva regional, la colaboración de ONU-Mujeres con la sociedad civil.

Evaluación institucional de la labor de promoción de políticas de ONU-Mujeres

11. El mandato integrado de ONU-Mujeres hace posible que la Entidad sea partícipe en la promoción de políticas, configurando y promoviendo políticas gubernamentales y leyes relacionadas con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Los conocimientos de ONU-Mujeres, fidedignos y con base empírica, y sus alianzas son cruciales para lograr un efecto multiplicador, aprovechar los recursos y encarar la promoción de políticas de manera integral. Sin embargo, ONU-Mujeres podría tener mayor impacto si definiera la promoción de políticas; desarrollara un enfoque coherente de la planificación, la ejecución, el seguimiento y la presentación de informes; y aclarara la arquitectura de la organización con vistas a coordinar y comunicar mejor los vínculos entre la sede y las oficinas regionales y en los países. La evaluación recomendó que ONU-Mujeres aprovechara su Plan Estratégico para determinar las prioridades en la promoción de políticas; reforzar la arquitectura de promoción de políticas, los datos y los sistemas de generación y gestión de conocimientos de la Entidad; y estrechar su relación con los asociados para favorecer el cambio de políticas y la aplicación de estas. En la evaluación se formularon seis recomendaciones, de las cuales la administración aceptó cinco íntegramente y una parcialmente.

Evaluación institucional del desarrollo de la capacidad

12. El apoyo a los asociados en materia de desarrollo de la capacidad constituye una estrategia de intervención fundamental para ONU-Mujeres que se utiliza de manera amplia en toda la organización. En la evaluación se constató que ONU-Mujeres emplea diversas prácticas de desarrollo de capacidades que varias partes interesadas consideran valiosas y necesarias. Sin embargo, si se contara con una definición, un marco y un enfoque claros a nivel de toda la organización respecto al apoyo de ONU-Mujeres al desarrollo de capacidades, la Entidad podría contribuir en mayor medida a la consecución de resultados. También se observó que los equipos de ONU-Mujeres suelen trabajar en el desarrollo de capacidades de forma independiente, sin que apenas se produzcan sinergias entre esferas temáticas. La eficiencia general de ONU-Mujeres en su apoyo al desarrollo de capacidades podría mejorarse reforzando la coordinación interna, la coherencia y el intercambio de conocimientos. Fomentar la implicación en el desarrollo de capacidades es clave para obtener resultados sostenibles; sin embargo, a menudo esa implicación se ha visto obstaculizada por el cortoplacismo de las iniciativas y la escasez de financiación. En la evaluación se formularon cuatro recomendaciones, de las cuales la administración aceptó tres íntegramente y una parcialmente.

Evaluaciones institucionales que fomentan el cambio

13. En 2022, la administración de ONU-Mujeres siguió empleando las constataciones y recomendaciones de las evaluaciones institucionales para mejorar las políticas, las estrategias y las prácticas de programación de la Entidad con miras a fomentar el cambio. A continuación se destacan algunos ejemplos de evaluaciones institucionales recientes.

Evaluación institucional de la labor de coordinación y convocatoria más amplia de ONU-Mujeres en el sistema de las Naciones Unidas para poner fin a la violencia contra las mujeres

14. En consonancia con la respuesta de la administración a la evaluación institucional de la labor de coordinación y convocatoria más amplia de ONU-Mujeres en el sistema de las Naciones Unidas para poner fin a la violencia contra las mujeres, ONU-Mujeres encabezó los esfuerzos encaminados a garantizar la coherencia técnica y la programación integral sobre la eliminación de esa violencia mediante iniciativas conjuntas globales como la Iniciativa Spotlight, el Programa Mundial Conjunto de las Naciones Unidas sobre Servicios Esenciales para las Mujeres y las Niñas Víctimas de la Violencia, la iniciativa Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros, Generación Igualdad y las Coaliciones para la Acción. ONU-Mujeres facilitó varias actividades colaborativas para aplicar las principales lecciones y recomendaciones de esta evaluación. Por ejemplo, se crearon 16 productos interinstitucionales en los que se pusieron en común normas y orientaciones internacionales sobre prevención, servicios esenciales y recopilación de datos respecto de la eliminación de la violencia contra las mujeres. Además, ONU-Mujeres ha facilitado varios espacios de coordinación en el sistema de las Naciones Unidas a través de una reunión de un grupo de expertos en tecnología, y la fase III del Programa Mundial Conjunto de las Naciones Unidas sobre Servicios Esenciales, a los que hay que sumar la labor del Equipo de Tareas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación para Abordar el Acoso Sexual. ONU-Mujeres ha aprovechado su mandato de coordinación del sistema de las Naciones Unidas para impulsar la consecución y el seguimiento sistemático de resultados en materia de eliminación de la violencia contra las mujeres y la presentación de informes al respecto. En consonancia con la revisión cuadrienal amplia de la política, ONU-Mujeres ha incorporado un indicador específico para hacer un seguimiento del número de análisis comunes sobre los países que cuentan con una sección y un análisis específicos sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres en todos los sectores que se abarcan en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS). En 2022, ONU-Mujeres también creó nuevos indicadores de coordinación para todo el sistema en pro de la armonización con el sistema de calificación sobre la igualdad de género del Plan de Acción para Todo el Sistema para los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Evaluación institucional del enfoque de ONU-Mujeres hacia la innovación

15. En respuesta a la evaluación institucional del enfoque de ONU-Mujeres hacia la innovación, la Entidad se centró en demostrar su valor añadido para los espacios normativos y de coordinación relacionados con la tecnología y la innovación. Con objeto de preparar el 67º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, cuyo tema prioritario era “La innovación y el cambio tecnológico, y la educación en la era digital para lograr la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas”, ONU-Mujeres organizó una reunión del Grupo de Expertos para tratar las principales tendencias, la disponibilidad y las necesidades de datos, las mejores prácticas y las lagunas en las respuestas de políticas. ONU-Mujeres aprovechó las aportaciones efectuadas durante el período de

sesiones para elaborar recomendaciones transformadoras, prácticas y orientadas a la acción para el informe del Secretario General sobre el tema prioritario. Con el apoyo de ONU-Mujeres, la Coalición para la Acción sobre Tecnología e Innovación para la Igualdad de Género llamó a situar la igualdad de género en el centro del Pacto Digital Global en la Asamblea General, en septiembre de 2022, recomendando que se atendieran las dimensiones de género de la desigualdad digital, incorporando la cuestión de género en las tecnologías digitales, construyendo ecosistemas de innovación inclusivos y creando espacios digitales seguros.

Las perspectivas extraídas de las evaluaciones como prueba clave para la adopción de decisiones

16. El SEI sigue promoviendo que ONU-Mujeres integre las conclusiones de las evaluaciones en los procesos institucionales de planificación y toma de decisiones de la Entidad. Mantiene una comunicación periódica con el equipo directivo superior de ONU-Mujeres y los comités de examen institucional para informar sobre las necesidades y prioridades estratégicas de la Entidad. El SEI también participa activamente en los procesos de examen técnico de ONU-Mujeres, haciendo aportaciones a las notas estratégicas y a los comités de evaluación preliminar de proyectos tanto a nivel regional como mundial. Por ejemplo, en 2022, colaboró con la Dependencia de Planificación Estratégica de ONU-Mujeres en la revisión y actualización del conjunto de medidas de desarrollo incluido en las notas estratégicas, con el propósito de que las evaluaciones sigan siendo un elemento esencial del Plan Estratégico plurianual de la Entidad y se utilicen como tal.

IV. Evaluaciones descentralizadas

17. La mayoría de las evaluaciones de ONU-Mujeres están descentralizadas, es decir, las gestionan las dependencias institucionales pertinentes a nivel regional, nacional o de la sede, a las que el SEI facilita asesoramiento técnico y apoyo en materia de aseguramiento de la calidad. El SEI también puede dirigir evaluaciones temáticas regionales, de programas y de carteras nacionales, o bien darles apoyo. Las conclusiones de las evaluaciones descentralizadas sirven para complementar las evaluaciones institucionales e incluyen lecciones sobre los resultados y el desempeño de ONU-Mujeres a nivel regional y nacional.

18. En 2022 se completaron ocho evaluaciones de carteras de proyectos nacionales (Estado Plurinacional de Bolivia*, Brasil*, Egipto*, Malawi, Nepal*, República de Moldova*, República Unida de Tanzania y Zimbabue) y se iniciaron otras cinco (Ecuador*, Jordania*, Níger*, Oficina Multipaís del Caribe* y República Democrática del Congo*)¹. El SEI dirigió 10 de las 13 evaluaciones de carteras de proyectos nacionales (el 77 %) que se realizaron o iniciaron en 2022. También se completaron cinco evaluaciones regionales, y otras siete están en curso cuando se redacta el presente informe; el SEI se hizo cargo de la dirección de la mitad de ellas (6 de 12). El número de evaluaciones estratégicas, en particular las dirigidas por el SEI, fue mayor en 2022 que en años anteriores.

Desarrollo de la capacidad de evaluación interna y gestión del conocimiento

19. En vista de que sigue aumentando la demanda de evaluaciones a nivel descentralizado, cada vez resulta más indispensable reforzar la capacidad de evaluación en ONU-Mujeres. El SEI ha tomado la iniciativa en la creación y el

¹ Se señalan con un asterisco (*) las evaluaciones de las carteras de proyectos nacionales dirigidas por el SEI.

mantenimiento de varias herramientas y cursos de capacitación con vistas a mejorar las competencias del personal de ONU-Mujeres y de los asociados en la ejecución de la Entidad.

20. En 2022, el SEI se esforzó por mejorar la calidad y la normalización del análisis de datos para las evaluaciones dirigidas por el Servicio y concibió herramientas y directrices de evaluación para múltiples actividades relacionadas con la evaluación (por ejemplo, los análisis de carteras a partir de las orientaciones para la evaluación de las carteras de proyectos nacionales, la elaboración de encuestas, el análisis de los datos del Sistema de Gestión de Resultados de ONU-Mujeres y el análisis de contribuciones).

21. En el plano regional, Especialistas en Evaluación Regional formaron a más de 130 miembros del personal de ONU-Mujeres y partes interesadas clave. Se impartió capacitación a nivel nacional con el propósito de que las principales partes interesadas comprendieran mejor los principios de seguimiento y evaluación y las prácticas de evaluación de ONU-Mujeres. En la región de África Oriental y Meridional, se organizaron sesiones bimestrales de la comunidad de práctica dirigidas al personal de seguimiento y evaluación, lo que propició enfoques más coherentes con miras a involucrar a los grupos de referencia de las evaluaciones, una mayor calidad de las evaluaciones de las carteras de proyectos nacionales y una mayor aplicación de las evaluaciones. En las regiones de Asia y el Pacífico y Europa y Asia Central, el SEI facilitó acompañamiento experto personalizado a las personas encargadas de las evaluaciones para garantizar un proceso y un producto de alta calidad. En las regiones de África Occidental y Central y África Oriental y Meridional, el personal nuevo completó un curso en línea sobre la gestión de evaluaciones con perspectiva de género. El SEI también participó en actividades de capacitación en modalidad híbrida para quienes dirigían programas de ONU-Mujeres en la región de las Américas y el Caribe, con el fin de mejorar la planificación y el uso de las evaluaciones como parte de las prácticas generales de gestión de proyectos.

Comunicación para facilitar el uso de las evaluaciones

22. A lo largo de 2022, el SEI siguió invirtiendo en el intercambio de conocimientos sustantivos y la comunicación a través de productos del conocimiento accesibles y fáciles de usar, alianzas e iniciativas en materia de aprendizaje, y plataformas en línea y de medios sociales que animaron al personal de ONU-Mujeres y a las partes interesadas a hacer uso de las evaluaciones. El Sistema Mundial de Rendición de Cuentas y Seguimiento del Uso de las Evaluaciones (sistema GATE) tuvo más de 28.700 páginas vistas en el año natural, y las páginas sobre evaluación de ONU-Mujeres tuvieron más de 28.800 páginas vistas, una cifra similar a la del año anterior.

23. En el plano regional, el SEI fomentó el uso de las evaluaciones organizando seminarios web y presentaciones y elaborando resúmenes de evaluaciones e informes de síntesis. Los resúmenes de evaluaciones e informes de síntesis se basaron en los resultados descritos en las evaluaciones regionales y las evaluaciones de las carteras de proyectos nacionales (por ejemplo, en la República de Moldova, Egipto, Nepal, Malawi, el Estado Plurinacional de Bolivia y el Brasil). Los seminarios web se prepararon con ánimo de ayudar a utilizar y contextualizar mejor los resultados de las evaluaciones. En la región de los Estados árabes se organizó un seminario web para dar a conocer los resultados de las evaluaciones regionales y nacionales. Además, en la región de Asia y el Pacífico se organizaron tres seminarios web sobre las mujeres, la paz y la seguridad; la violencia contra las mujeres y las niñas; y la innovación y el papel de ONU-Mujeres en las crisis. En la región de las Américas y el Caribe, ONU-Mujeres celebró varios seminarios web dirigidos a la comunidad de evaluación,

entre otras cosas sobre la capacidad de evaluación nacional con perspectiva de género, en la Conferencia gLOCAL 2022 y la Conferencia Internacional ReLAC 2022.

Sinopsis de evaluaciones estratégicas clave a nivel descentralizado

Evaluación regional dirigida por el SEI de la respuesta de ONU-Mujeres a la crisis en Asia y el Pacífico.

Oficina Regional de Asia y el Pacífico

24. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Mujeres respondió a crisis recientes complejas y agravadas, como las situaciones en Myanmar y el Afganistán. Hay pruebas de que integrar la cuestión de género en la respuesta a las crisis es fundamental para ofrecer servicios más eficaces que atiendan mejor las necesidades inmediatas y a largo plazo de las mujeres y las niñas y de los grupos vulnerables en situación de crisis. Esta evaluación constató que ONU-Mujeres había hecho avances importantes en la respuesta a las crisis y se había ocupado de las prioridades y necesidades de las mujeres y las niñas. También se encontraron pruebas de que la combinación del liderazgo de los mecanismos de coordinación, la asistencia técnica y la generación de conocimientos, las actividades de creación de capacidades y los enfoques inclusivos había servido para mejorar la concienciación sobre la igualdad de género de quienes responden a las crisis. Aunque el valor añadido de ONU-Mujeres es su capacidad para abarcar todo el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, las actividades operacionales de la Entidad aún no se reconocían como una ventaja comparativa. En la evaluación se concluyó que, para aumentar la eficiencia y la coherencia interna, era preciso tomar medidas para concluir el proyecto de política y estrategia de crisis, y hacían falta protocolos y herramientas institucionales a fin de contar con una estructura de gobernanza clara y recursos suficientes para la respuesta a las crisis. En la evaluación se formularon tres recomendaciones, que la administración aceptó, y ya se han tomado medidas para aplicarlas.

Evaluación regional dirigida por el SEI de las contribuciones de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la participación del sector privado

Oficina Regional de Asia y el Pacífico

25. La evaluación confirmó que el empoderamiento económico de las mujeres tiene una alta prioridad en la región de Asia y el Pacífico, sobre todo en el contexto de la pandemia de COVID-19 y dado que la región es vulnerable a los desastres de origen climático. ONU-Mujeres ha movilizado a actores del sector privado sirviéndose de enfoques integrados para aplicar medidas en favor del empoderamiento económico de las mujeres en el lugar de trabajo y en el mercado. Aunque centrarse en el sector privado formal representa una prioridad esencial y estratégica en la región, la evaluación concluyó que en la estrategia regional debían reflejarse mejor otras prioridades más generales encaminadas a impulsar el empoderamiento económico de las mujeres en toda la región. La evaluación recomendó que ONU-Mujeres diera prioridad a la forma en que colaboraría con sus asociados (en particular con los asociados del sistema de las Naciones Unidas) para promover el empoderamiento económico de las mujeres. Los esfuerzos de ONU-Mujeres dirigidos a integrar un enfoque explícito que sirva para determinar cuáles son los grupos marginados y para hacerlos partícipes en las iniciativas de empoderamiento económico de las mujeres, así como para lograr que los asociados apoyen un cambio de las normas sociales en la región de Asia y el Pacífico, han sido poco coherentes. La inversión con vistas a garantizar unas estructuras de gobernanza y una dotación de personal adecuadas

podría contribuir a aumentar la eficiencia en la región. En la evaluación se formularon cuatro recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación conjunta del programa conjunto regional EmPower: igualdad de género, cambio climático y reducción del riesgo de desastres
Oficina Regional de Asia y el Pacífico

26. El proyecto regional EmPower fue llevado a cabo por ONU-Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en Bangladesh, Camboya y Viet Nam. La evaluación concluyó que EmPower era muy pertinente para las prioridades y necesidades de los tres países y también para el resto de la región de Asia y el Pacífico. Gracias a la combinación de recursos, conocimientos técnicos y acceso a asociados en el gobierno y la sociedad civil, ONU-Mujeres y el PNUMA pudieron desarrollar una esfera de trabajo poco conocida y conseguir el respaldo de actores clave. Al tratarse de un proyecto regional conjunto transversal, EmPower requería una planificación estratégica y una administración atentas y un marco conjunto de seguimiento de los resultados tanto a nivel regional como nacional que abarcara todo el nexo entre la igualdad de género, el cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y el medio ambiente (energías renovables) para mejorar la eficacia y la eficiencia institucional. En la evaluación se formularon cuatro recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación regional de la fase II del programa Hombres y Mujeres por la Igualdad de Género
Oficina Regional de los Estados Árabes

27. Las fases I y II del programa Hombres y Mujeres por la Igualdad de Género se ejecutaron entre 2015 y 2022 en seis países (Egipto, Jordania, Líbano, Marruecos, Palestina y Túnez). El objetivo del programa era comprender mejor las normas sociales dominantes en la región de Oriente Medio y Norte de África y transformarlas de manera que favorecieran la igualdad de género. El programa se ajustó en su mayor parte a las orientaciones de ONU-Mujeres sobre la participación de hombres y niños; sin embargo, no se aplicaron plenamente las estrategias para involucrar a los grupos feministas, transformar las formas de masculinidad patriarcal y crear vínculos con un cambio social y jurídico más amplio. El equipo del programa respondió a varias crisis sociopolíticas y económicas en los países donde este se ejecutó y supo sacar partido a los acontecimientos políticos favorables. A pesar de que muchas de las personas beneficiarias compartieron ejemplos de actitudes positivas hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en sus hogares y comunidades, apenas se produjeron cambios en las expectativas empíricas o normativas de las comunidades en general. El equipo de evaluación formuló diez recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación regional del proyecto “Contribuir al Empoderamiento Económico de las Mujeres en África por medio de la Agricultura Climáticamente Inteligente 2019-2021” (en Malawi, Nigeria, Sudáfrica y Uganda)
Oficina Regional de África Oriental y Meridional

28. El Proyecto de Agricultura Climáticamente Inteligente, financiado por el Standard Bank Group, tenía el objetivo de aumentar la productividad agrícola de las mujeres y su acceso a los mercados de determinados productos, al tiempo que se reducía la brecha de género en la productividad agrícola y se impulsaba el acceso de las mujeres a los recursos y la tecnología. La evaluación concluyó que el proyecto era pertinente y atendía las necesidades y requisitos de las mujeres beneficiarias de

Malawi, Nigeria, Sudáfrica y Uganda, y también mejoraba las capacidades de las beneficiarias para participar de forma efectiva en la agricultura climáticamente inteligente y acceder a servicios financieros y mercados para sus productos. Aunque se intentó impulsar una plataforma digital llamada “Buy from Women”, las mujeres apenas la utilizaron para acceder a los mercados y a la financiación. El proyecto creó alianzas estratégicas que favorecieron la eficiencia y la consecución de resultados en cada uno de los cuatro países, y las estructuras y enfoques de gestión del proyecto fueron adecuados en términos generales. En la evaluación se formularon cinco recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional
Oficina en el Estado Plurinacional de Bolivia

29. La evaluación determinó que la cartera de proyectos e iniciativas desarrollada por la oficina de ONU-Mujeres en el Estado Plurinacional de Bolivia era pertinente para las necesidades de la población destinataria y el contexto del país. Pese al alto grado de polarización sociopolítica, la oficina en el país siguió siendo un actor imparcial y se ocupó de tender puentes. También se valoró positivamente su gestión de las alianzas con actores del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluida la creación de vínculos mediante la colaboración en programas conjuntos. El equipo de evaluación formuló seis recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional
Oficina en el Brasil

30. La evaluación reconoció que ONU-Mujeres desempeñaba un papel fundamental en la agenda nacional del Brasil sobre la cuestión de género. ONU-Mujeres hizo avances significativos en la sistematización de las modalidades de trabajo de la Entidad, estableciendo procedimientos claros y resultados previstos y adoptando prácticas de rendición de cuentas más sólidas en la oficina. La oficina en el país incorporó efectivamente a las poblaciones en situación de vulnerabilidad en su trabajo (por ejemplo, los principios de no dejar a nadie atrás), lo que contribuyó a afrontar las causas más profundas de la desigualdad. La evaluación también observó la necesidad de ampliar el diálogo sobre la COVID-19 y otras cuestiones, y que la oficina en el país podía mejorar la coherencia y consistencia de sus actividades. Se formularon cuatro recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional
Oficina en Nepal

31. En vista de que persistían estructuras sociales, creencias, valores y prácticas nocivas, la oficina de ONU-Mujeres en Nepal adoptó un marco y estrategias integrales para hacer frente a la discriminación de género y la exclusión social. La evaluación concluyó que la oficina en el país había contribuido de forma sustancial a la igualdad de género y a la inclusión social en Nepal gracias a su enfoque estratificado, en el que se prestaba atención a elementos tanto internos como externos, y había ayudado a los asociados a elaborar políticas y programas con perspectiva de género. En la evaluación se señaló que la oficina en el país había acumulado conocimientos en relación con la puesta en práctica de enfoques intersectoriales de programación gracias a la formulación de intenciones claras en sus estrategias y la inversión en personal, y que su enfoque de gestión adaptable había resultado útil durante la pandemia de COVID-19. En adelante, se necesitarán esfuerzos más

concertados a nivel provincial y local para seguir siendo pertinentes en el contexto de la federalización. La oficina en el país demostró que al invertir en mecanismos de coordinación y programas conjuntos se puede influir en las iniciativas de promoción y programación de los asociados en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En la evaluación se formularon siete recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional
Oficina en la República de Moldova

32. Esta evaluación formativa se llevó a cabo con objeto de apoyar el aprendizaje y la toma de decisiones de la oficina en el país y las partes interesadas nacionales con vistas a la elaboración de la nota estratégica de 2023. Proporcionó un análisis retrospectivo de la mejora de la rendición de cuentas en pro del desarrollo, la eficacia y el aprendizaje. La oficina en el país demostró agilidad y pertinencia sostenida durante todo el período de ejecución (2018-2022) al llevar a la práctica su teoría del cambio, adoptar un enfoque multipartito, aprovechar las oportunidades de actuación y evaluar de manera continua si sus prioridades eran pertinentes, y ajustar su labor en función de las necesidades (por ejemplo, para hacer frente a la pandemia de COVID-19 y a la crisis humanitaria en Ucrania). Se consideró que los amplios esfuerzos de coordinación de ONU-Mujeres, combinados con sus profundos conocimientos especializados, habían resultado eficaces. La colaboración estratégica con la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Unión Europea proporcionó una base sólida para la sostenibilidad interna de la oficina; no obstante, el alto grado de dependencia de dos grandes instituciones de desarrollo conlleva riesgos. En la evaluación se formularon ocho recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional
Oficina en Egipto

33. La evaluación concluyó que la oficina en el país había mantenido su pertinencia durante la aplicación de la nota estratégica para 2018-2022, había demostrado agilidad al ajustar sus programas para responder a la pandemia de COVID-19 y había seguido obteniendo resultados pese a los cambios frecuentes en la dirección. No obstante, se observó que había margen para seguir consolidando la cartera de proyectos de la oficina en el país, evitar el posible solapamiento de mandatos relacionados con la eliminación de la violencia contra las mujeres, obtener financiación y procurar la innovación. El Gobierno, los asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país y el sector privado, entre otras partes interesadas, consideraban a la oficina en el país un asociado experto en igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Además, la oficina desempeñó una labor de convocatoria ante el Gobierno y las organizaciones de la sociedad civil. Sin embargo, los resultados de la oficina en el país se verían reforzados si se plantearan de manera más integral las actividades para influir en las normas sociales, se determinaran los grupos más vulnerables y se les prestara atención específica, y se implantara un sistema de seguimiento y valoración para vigilar los cambios transformadores. En la evaluación se formularon seis recomendaciones, de las cuales la administración aceptó cuatro íntegramente y dos parcialmente.

Evaluación de la cartera de proyectos nacional
Oficina en la República Unida de Tanzania

34. La evaluación concluyó que el posicionamiento y el programa de la oficina en el país eran estratégicos, pertinentes y acordes con los compromisos internacionales, regionales y nacionales vigentes y emergentes del Gobierno de fomentar la igualdad de género y el liderazgo y la participación política de las mujeres, su empoderamiento económico y las cuestiones de género en toda la República Unida de Tanzania. Al aplicar la nota estratégica, la oficina en el país pudo explorar esferas de trabajo que se ajustaban a su experiencia y conocimientos especializados institucionales junto con legisladoras y juezas, el sector privado, instituciones académicas y de investigación, instituciones financieras y asociados en la ejecución y para el desarrollo de aptitudes. Aunque la oficina en el país apoyó de manera efectiva la integración de una perspectiva de género en varias políticas sectoriales y en la revisión de la política nacional de desarrollo en relación con el género (2000) en el territorio continental, necesita una estrategia clara para seleccionar las prioridades relacionadas con el trabajo y los procesos en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, de manera que pueda ayudar de manera eficaz a sus asociados a lograr un impacto transformador y sostenido. En la evaluación se formularon cinco recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación de la cartera de proyectos nacional
Oficina en Malawi

35. Entre 2018 y 2021, la oficina en el país trabajó en cuatro esferas: gobernanza basada en el género, empoderamiento económico de las mujeres, eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas y acción humanitaria. La cartera contribuyó a que se institucionalizaran las estadísticas de género en el proceso de planificación estratégica gubernamental, a que las mujeres gozaran de mayor seguridad alimentaria e independencia económica y a que se elaboraran y promulgaran políticas de género, como el aumento de la edad para contraer matrimonio. La evaluación concluyó que la cartera de proyectos era pertinente y, en gran medida, eficaz y coherente, aunque podría hacerse más en los ámbitos relacionados con la participación política de las mujeres. Los recursos estaban demasiado repartidos entre muchos asociados en la ejecución y proyectos a corto plazo. En la evaluación se recomendó que ONU-Mujeres racionalizara y consolidara su cartera, llevara a cabo una selección más estratégica y demandara mayor diligencia debida a los asociados de los programas, aprovechara al máximo las plataformas de coordinación de género disponibles y creara un mecanismo sólido que fomentara la participación de las personas beneficiarias y las estructuras locales en la preparación, la ejecución y el seguimiento de las intervenciones. En la evaluación se formularon 16 recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

Evaluación de la cartera de proyectos nacional
Oficina en Zimbabwe

36. La oficina en el país se sirvió de su mandato para posicionarse estratégicamente como la institución de referencia en el apoyo a la consecución de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, entre otras cosas aprovechando los programas conjuntos para mejorar la financiación de la cartera de proyectos de Zimbabwe y sirviéndose de la iniciativa Una ONU cuando se solapaban los objetivos. Aunque la oficina en el país reforzó su posición en el ámbito de la igualdad de género en el país, la evaluación concluyó que se podía hacer más para fortalecer el mecanismo de género. Por ejemplo, preocupaba que los programas de ONU-Mujeres

fueran demasiado pequeños para lograr cambios a escala nacional en las esferas de interés, y que otros actores esperaran que ONU-Mujeres se encargara de la recaudación de fondos para el trabajo en materia de género en Zimbabwe. La evaluación también señaló que la insuficiencia de financiación había dificultado el acceso de ONU-Mujeres a las aptitudes, los conocimientos y las capacidades necesarios para ejecutar su cartera de proyectos en el país. En la evaluación se formularon ocho recomendaciones y todas ellas fueron aceptadas por la administración.

V. Desempeño de la función de evaluación en ONU-Mujeres

37. ONU-Mujeres utiliza sistemas de seguimiento del desempeño para promover la transparencia de las evaluaciones y la rendición de cuentas al respecto y para informar sobre el desempeño de la función de evaluación en relación con los indicadores clave del desempeño. En el cuadro 1 se facilitan los resultados de 2022 y las metas fijadas para 2025. En la subsección correspondiente se facilitan más detalles y análisis sobre los indicadores.

Cuadro 1

Indicadores clave del desempeño y metas de la evaluación del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025

Indicador clave del desempeño	Descripción	2022	Meta (para 2025)
Recursos financieros invertidos en la función de evaluación	Porcentaje de gasto en evaluación en relación con el gasto programático de ONU-Mujeres	1,9	Entre 2,0 y 3,0 ²
Recursos humanos para el seguimiento y la evaluación	Porcentaje de oficinas que designaron un punto focal u oficial encargado del seguimiento y la evaluación	98	100
Cobertura de las evaluaciones	Al menos una evaluación por cada ciclo de la nota estratégica (porcentaje)	93	100
Tasa de realización de evaluaciones	Porcentaje de evaluaciones que se están realizando	92	100
Calidad de los informes de evaluación	Porcentaje de evaluaciones con una calificación de “buena” o “muy buena”	86	100
Evaluaciones conjuntas ³	Porcentaje de evaluaciones conjuntas a las que ha contribuido ONU-Mujeres	29	25
Publicación de respuestas de la administración en el sistema GATE	Porcentaje de informes de evaluación completados y publicados con la respuesta de la administración en el sistema GATE	100	100
Ejecución de las respuestas de la administración	Porcentaje de medidas clave recogidas en las respuestas de la administración que se están ejecutando	91	95
Uso de las evaluaciones	Porcentaje de oficinas que afirmaron hacer uso de las evaluaciones	87	95

² La política de evaluación revisada de 2020 recomienda que ONU-Mujeres asigne entre el 2 % y el 3 % de su gasto programático total a la función de evaluación.

³ El indicador clave del desempeño referente a la evaluación conjunta hace un seguimiento de la contribución de ONU-Mujeres a todas las evaluaciones e iniciativas conjuntas, incluidas las evaluaciones independientes para todo el sistema a nivel mundial y las evaluaciones del MCNUDS.

Indicador clave del desempeño 1: recursos financieros

Cuadro 2

Gasto en la función de evaluación, 2019-2022

(Dólares de los Estados Unidos)

	2019	2020	2021	2022
Gasto programático total de ONU-Mujeres	326 069 512	341 366 277	431 794 597	441 317 504
Gasto total en evaluación	6 359 651	6 388 787	7 961 194	8 224 073
Servicio de Evaluación	3 433 020	3 441 396	3 619 149	3 800 044
Evaluaciones descentralizadas ⁴	2 926 630	2 947 391	4 342 044	4 424 029
Gasto total (porcentaje)	2,0	1,9	1,8	1,9

Fuente: Las cifras correspondientes al gasto programático total de ONU-Mujeres y al gasto del Servicio de Evaluación Independiente fueron generadas a partir del sistema ATLAS por la División de Gestión y Administración. Los valores de las evaluaciones descentralizadas se calcularon a partir de las cifras de dicha División y se complementaron con datos del SEI.

38. En 2022, el gasto de ONU-Mujeres en evaluaciones ascendió a 8,22 millones de dólares, según las estimaciones basadas en los datos facilitados por la División de Gestión y Administración y revisados en la medida de lo posible por el SEI para comprobar su exhaustividad y coherencia. Esa cifra representa un aumento del 3 % respecto al gasto en evaluación de ONU-Mujeres en 2021 (2022: 8,22 millones de dólares; 2021: 7,96 millones de dólares), impulsado por el gasto en evaluación tanto a nivel institucional como descentralizado, mientras que el gasto programático total de ONU-Mujeres aumentó un 2 %, de 431,8 millones de dólares en 2021 a 441,3 millones de dólares en 2022. Esto puede deberse a que se ha invertido más en evaluaciones estratégicas dirigidas por el SEI y a que ha aumentado el interés por las evaluaciones encargadas por las oficinas en los países a nivel descentralizado y se han realizado más. Por consiguiente, el coeficiente de gasto en evaluación respecto al gasto programático de ONU-Mujeres aumentó ligeramente hasta el 1,9 %, frente al 1,8 % de 2021.

Indicador clave del desempeño 2: recursos humanos

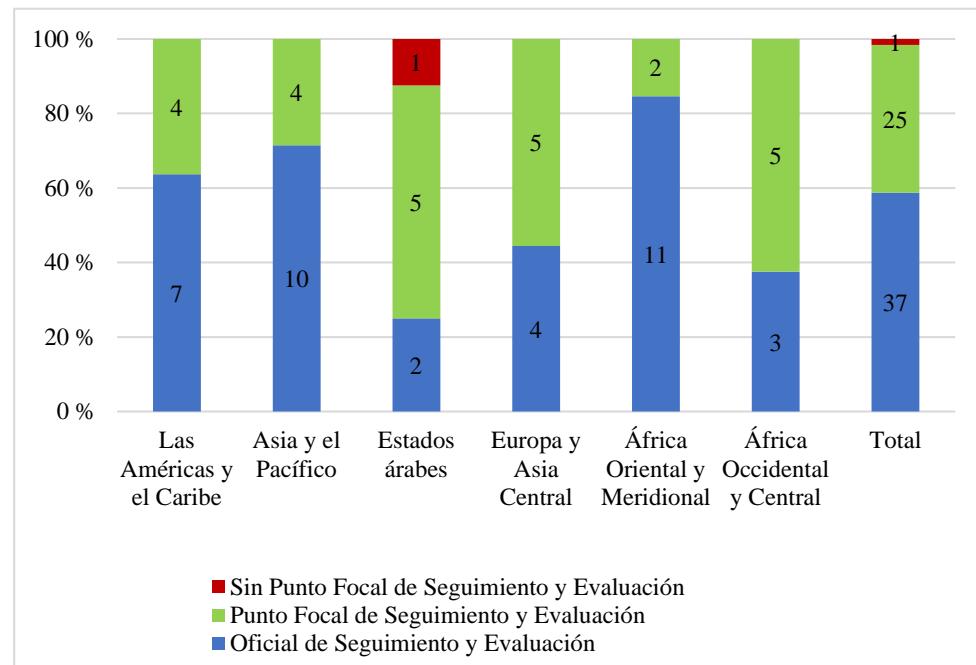
39. En 2022, el SEI siguió bajo la dirección de la Jefa de Evaluación y la Directora de los Servicios de Evaluación Independiente y Auditoría. Ejecutaron las actividades de evaluación seis miembros del personal de evaluación de la sede y seis Especialistas en Evaluación Regional de las oficinas regionales de ONU-Mujeres, que rendían cuentas a la Jefa de Evaluación. Las evaluaciones también contaron con el apoyo de consultores y pasantes. En 2022, se incorporaron al equipo dos personas que ocuparon los puestos de Especialista en Evaluación Regional para la región de África Oriental y Meridional y de Especialista en Datos de Evaluación.

40. A nivel descentralizado, el 98 % de las oficinas regionales y en los países de ONU-Mujeres contaban con al menos un Oficial o Punto Focal de Seguimiento y Evaluación (frente al 98 % en 2021); la única excepción era una oficina en la región de los Estados árabes que estaba ultimando el nombramiento en el momento de redactar este informe (véase la figura 1). De las 63 oficinas, el 59 % (37 de 63) tenían al menos un Oficial de Seguimiento y Evaluación, y el 40 % (25 de 63) tenían al menos un Punto Focal de Seguimiento y Evaluación. A fin de reforzar la capacidad de seguimiento y evaluación en los países y seguir creando tal capacidad, el SEI recomienda nombrar a Oficiales de Seguimiento y Evaluación que se dediquen específicamente a apoyar las actividades de evaluación en las oficinas grandes y

medianas, en lugar de asignar temporalmente Puntos Focales de Seguimiento y Evaluación o gestionar esa labor con capacidad insuficiente.

Figura 1

Oficiales o Puntos Focales de Seguimiento y Evaluación por región en 2022



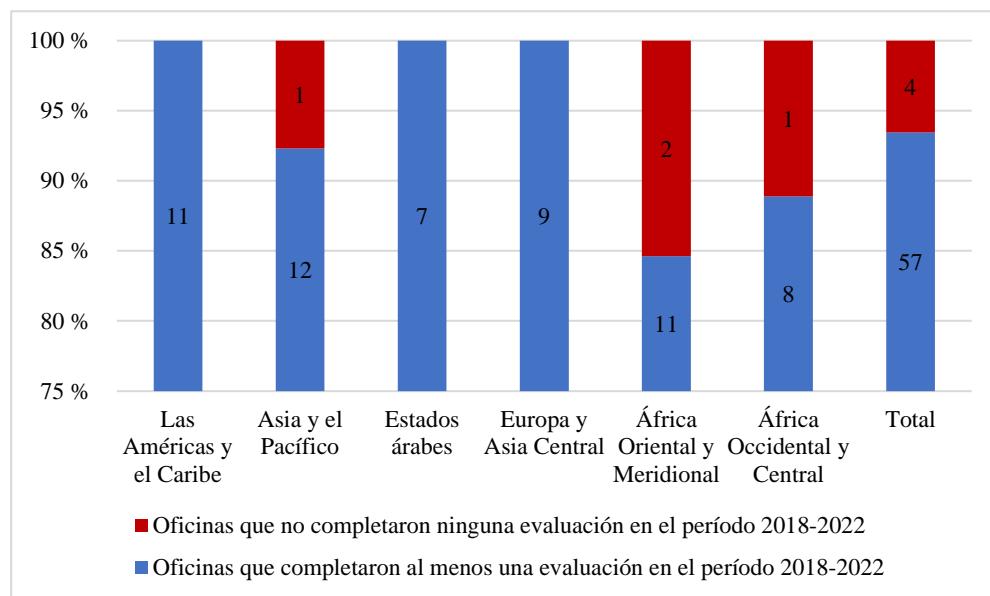
Fuente: Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones

Indicador clave del desempeño 3: cobertura de las evaluaciones

41. La política de evaluación revisada y las normas de cobertura de las evaluaciones exigen que las principales esferas programáticas y operacionales de ONU-Mujeres tengan una cobertura adecuada en términos de evaluación. Entre 2018 y 2022, el 93 % de las oficinas regionales y en los países completaron al menos una evaluación a lo largo del ciclo de su nota estratégica (frente al 97 % en 2021). Cuatro oficinas en los países no habían completado las evaluaciones en el plazo previsto (véase la figura 2). Sin embargo, de esas cuatro oficinas, una ya completó una evaluación en el primer trimestre de 2023 y dos han planificado evaluaciones para 2023 que contarán con la participación activa y el apoyo del SEI, en particular mediante la dirección de evaluaciones de carteras de proyectos nacionales.

Figura 2

Cobertura de la evaluación por región, por ciclo de la nota estratégica, durante el período 2018-2022

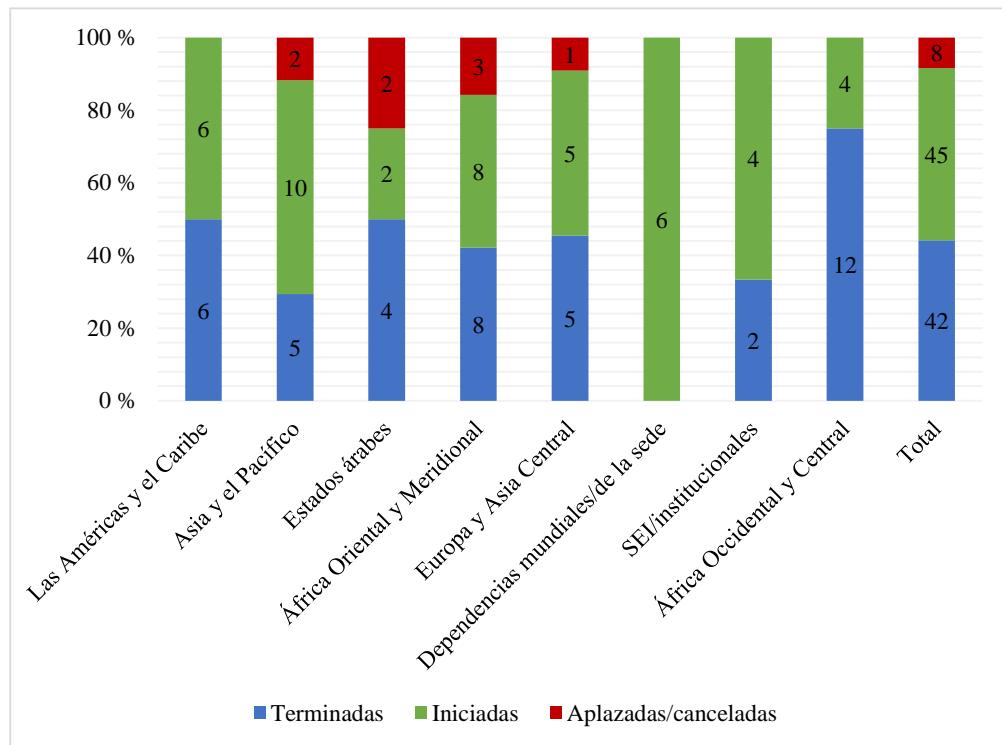


Fuente: Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones

42. El SEI prepara cada año un plan de evaluación mundial para el seguimiento y control del estado de aplicación de las evaluaciones previstas, el cual se basa en el plan de seguimiento, investigación y evaluación que elaboran las dependencias institucionales y en el proceso de validación que dirigen Especialistas en Evaluación Regional. El SEI también lleva a cabo un examen de mitad de año del plan de evaluación mundial en estrecha consulta con las oficinas regionales y en los países, con objeto de ajustar las actividades previstas según sea necesario.

43. En 2022 se completaron 42 de las 95 evaluaciones previstas (el 44 %, frente al 45 % en 2021). Se iniciaron otras 45 (el 47 %), que se encontraban en distintas fases de aplicación (frente al 52 % en 2021). Ocho evaluaciones (el 8 %) fueron aplazadas o canceladas (véase la figura 3). El total de evaluaciones realizadas por ONU-Mujeres aumentó en 2022, continuando la trayectoria ascendente desde 2020. Los motivos más frecuentes por los que se cancelaron evaluaciones fueron la fusión de evaluaciones que se habían planificado por separado en evaluaciones temáticas o estratégicas generales y la decisión de sustituir una evaluación planificada por otro tipo de evaluación. Algunas evaluaciones se pospusieron debido a la prórroga de un proyecto o a factores externos, como problemas de seguridad.

Figura 3
Tasa de realización de evaluaciones en 2022

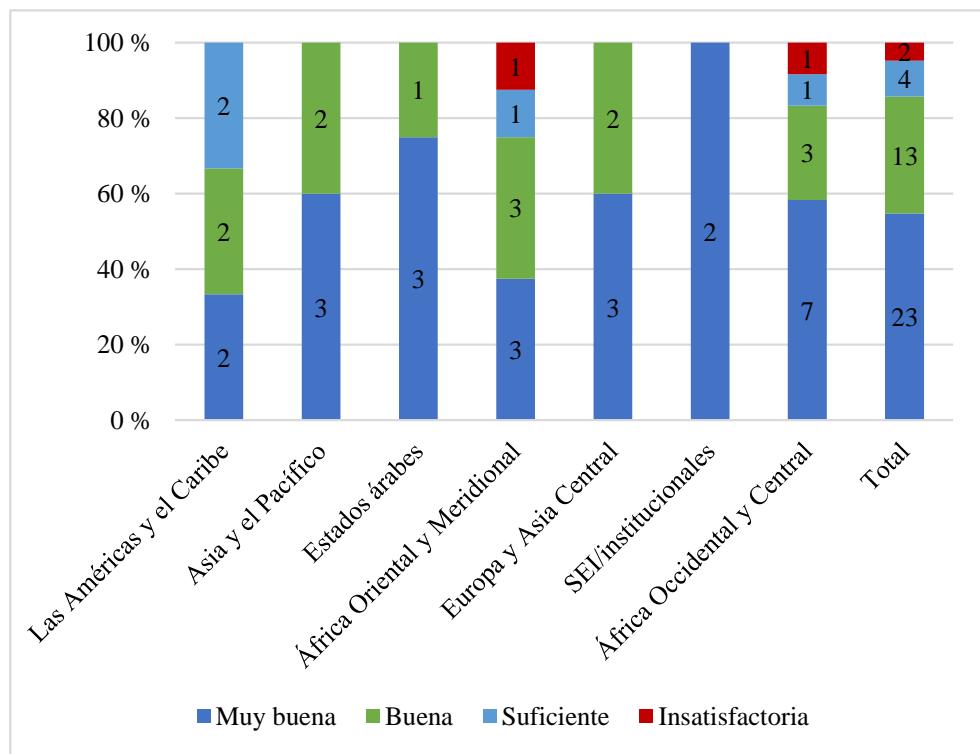


Fuente: Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones

Indicador clave del desempeño 5: calidad de los informes de evaluación

44. De las 42 evaluaciones que ONU-Mujeres concluyó en 2022, 36 informes (el 86 %) recibieron una calificación externa de “buena” o “muy buena” según las normas del Sistema Global de Valoración y Análisis de los Informes de Evaluación (en comparación con el 98 % en 2021), de modo que ha habido un ligero descenso en la calidad de los informes de las evaluaciones descentralizadas. La calidad de todas las evaluaciones estratégicas institucionales y dirigidas por el SEI en 2022 se calificó de “muy buena”. Aunque el número de evaluaciones descentralizadas que encargan las oficinas en los países está aumentando, persisten los problemas relacionados con la elevada rotación del personal y la capacidad limitada para gestionar evaluaciones de buena calidad. El SEI seguirá prestando apoyo técnico y llevando a cabo actividades de creación de capacidad interna, para lo que promoverá evaluaciones estratégicas en función de las necesidades de la organización y abogará por limitar el número de evaluaciones a pequeña escala impulsadas por los donantes, que repercuten en los costos de transacción.

Figura 4
Calidad de los informes de evaluación, 2022



Fuente: Sistema Global de Valoración y Análisis de los Informes de Evaluación

Indicador clave del desempeño 6: evaluaciones conjuntas

45. El sistema de las Naciones Unidas está recurriendo a las evaluaciones conjuntas para mejorar la coherencia de todo el sistema y fundamentar la programación y las iniciativas colaborativas. Si bien el grado de cooperación entre las entidades que participan en las evaluaciones conjuntas es dispar, ONU-Mujeres ha venido aumentando su participación en este tipo de evaluaciones en los últimos años. Para hacer un mejor seguimiento de los progresos de ONU-Mujeres en las evaluaciones conjuntas, se incluyó en el Marco de Resultados del Plan Estratégico de la Entidad para 2022-2025 un indicador institucional acorde con el indicador pertinente de la revisión cuadrienal amplia de la política para todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2022, ONU-Mujeres participó en 33 iniciativas de evaluación conjunta, aproximadamente el 29 % del total de evaluaciones que se llevaron a cabo a lo largo del año. De esas evaluaciones conjuntas, siete se completaron bajo la dirección o codirección de ONU-Mujeres, dos fueron evaluaciones conjuntas independientes de todo el sistema (incluida una que llegó a su fin) a nivel mundial, y ocho fueron evaluaciones del MCNUDS en distintas regiones. En la sección VI se ofrece más información sobre la participación de ONU-Mujeres en actividades de evaluación conjunta e iniciativas clave en 2022.

Indicador clave del desempeño 7: publicación de respuestas de la administración en el sistema GATE

46. La respuesta de la administración a cada evaluación es un elemento fundamental del proceso de evaluación. Ayuda a mejorar la rendición de cuentas, la transparencia y el aprendizaje al alentar a ONU-Mujeres a reflexionar sobre las recomendaciones

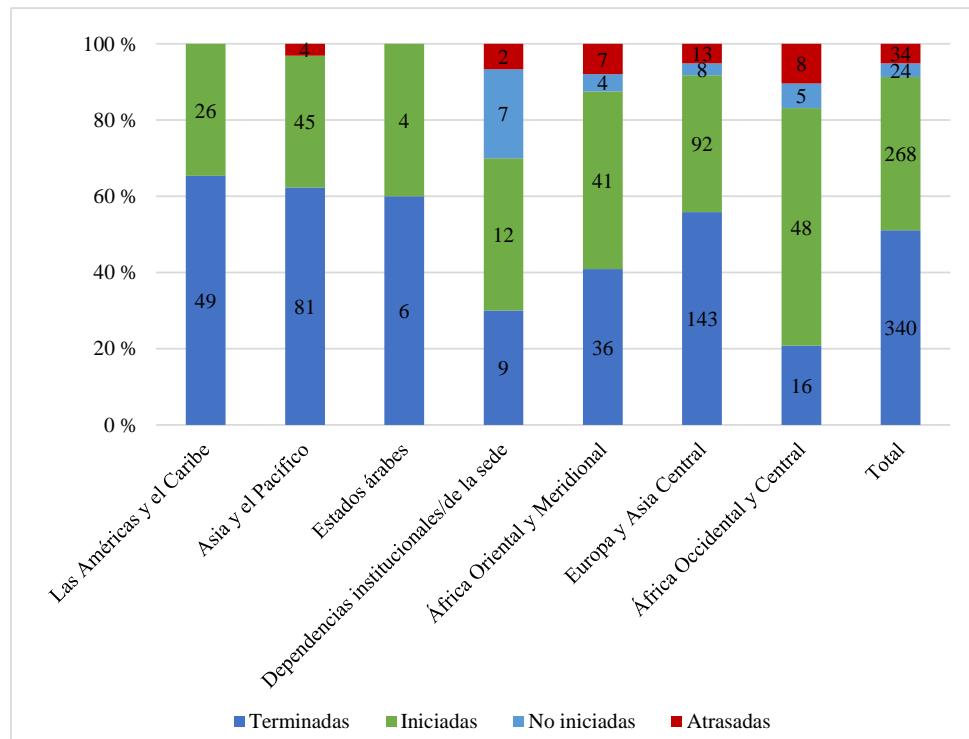
de cada evaluación y encontrar aspectos que pueden mejorarse. En ese sentido, se espera que las oficinas de ONU-Mujeres elaboren respuestas de la administración y las publiquen en el sistema GATE en un plazo de seis semanas a partir de la finalización del informe de evaluación correspondiente. Las 42 evaluaciones completadas en 2022 contaban con una respuesta de la administración en el momento de redactar este informe, lo que supone una mejora respecto al 97 % de 2021. Al mismo tiempo, el SEI observó dificultades relacionadas con la capacidad de la administración para preparar las respuestas de la administración y aprobarlas a tiempo en el sistema GATE. El SEI continuará comprobando si las respuestas de la administración se concluyen y publican a tiempo, para lo que contará con el apoyo de sus Especialistas en Evaluación Regional, que harán un seguimiento periódico con las oficinas en los países y los Directores Regionales.

Indicador clave del desempeño 8: ejecución de la respuesta o las medidas clave de la administración

47. En respuesta a las 42 evaluaciones de ONU-Mujeres completadas en 2021, la administración se comprometió a aplicar 666 medida clave⁴. De esas 666 medidas, en enero de 2023 se habían ejecutado 340 (el 51 %), estaban en curso 268 (el 40 %), 24 (el 4 %) no se habían iniciado y 34 (el 5 %) se consideraban atrasadas (véase la figura 5). La tasa de aplicación aumentó, en términos generales, respecto a años anteriores (en 2021 la cifra global fue del 85 %), lo que refleja que la organización acepta en gran medida las recomendaciones de la evaluación y las aplica de manera oportuna. Al analizar en mayor profundidad las evaluaciones se observó que la región de las Américas y el Caribe y la región de los Estados árabes tenían la tasa de aplicación de alta, pues en el momento de redactar este informe habían completado o empezado a aplicar todas las medidas clave. Las siguientes con las tasas de aplicación más elevadas eran las regiones de Asia y el Pacífico, Europa y Asia Central, y África Oriental y Meridional.

⁴ No se incluyen las 28 medidas clave que ya no se consideran aplicables.

Figura 5
Tasa de aplicación de la respuesta de la administración en enero de 2023



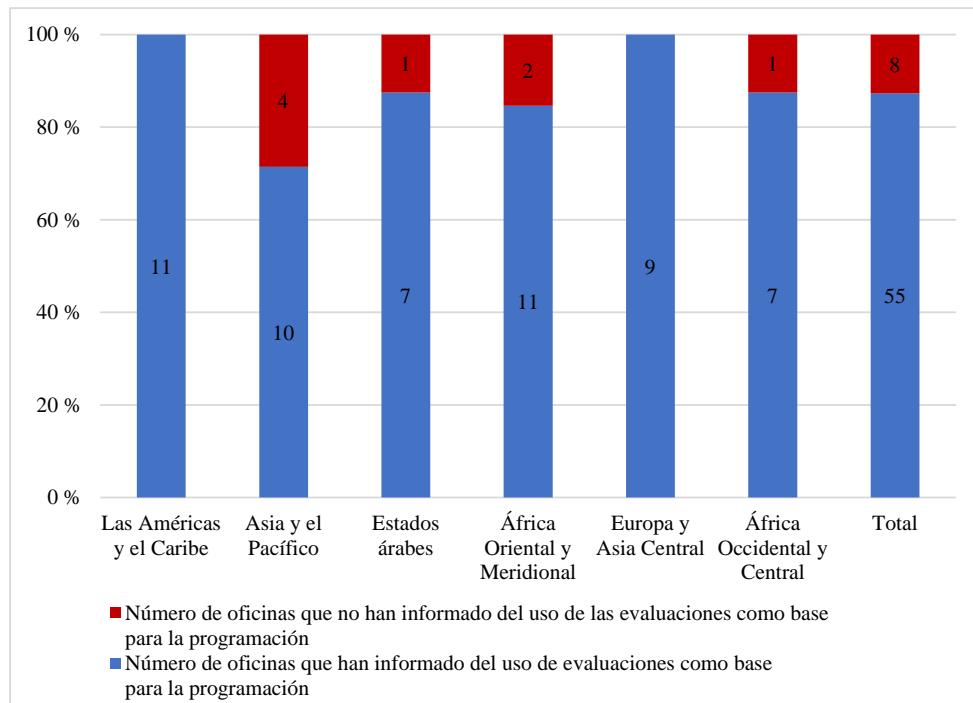
Fuente: Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones.

Indicador clave del desempeño 9: uso de la evaluación como base para la programación

48. Según los datos de los informes anuales recopilados del Sistema de Gestión de Resultados de ONU-Mujeres, la mayoría de las oficinas sobre el terreno (el 87 %) aprovecharon las pruebas y lecciones extraídas de evaluaciones recientes para orientar sus programas e intervenciones (frente al 94 % en 2021)⁵. En particular, las evaluaciones resultaron fundamentales como base de los procesos de planificación estratégica en los países, incluida la elaboración de notas estratégicas (por ejemplo, en Egipto, Nepal, Kenia, la República de Moldova y Marruecos) y la formulación de los MCNUDS posteriores (por ejemplo, en Albania, el Brasil y la República de Moldova). Las ideas extraídas de las evaluaciones también ayudaron a reforzar el enfoque de programación de ONU-Mujeres y a descubrir nuevas oportunidades para algunas oficinas en los países (por ejemplo, en Bangladesh, Jordania, Mozambique y el Ecuador). Se informó de que las evaluaciones habían facilitado la mejora de las iniciativas de movilización de recursos en determinados países (por ejemplo, el Camerún, Malawi y el Pakistán) y habían servido para impulsar las políticas y los procedimientos operacionales de ONU-Mujeres en otros países y en todas las regiones.

⁵ Información derivada de las respuestas a las preguntas abiertas que se formularon en el proceso de presentación de informes anuales de ONU-Mujeres de 2022.

Figura 6
Uso de la evaluación como base para la programación, 2022



Fuente: Sistema de Gestión de Resultados de ONU-Mujeres.

VI. Colaboración en pro de la evaluación con perspectiva de género

Fortalecimiento de la evaluación con perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas

49. En 2022, el SEI siguió actuando como coorganizador del Grupo de Trabajo sobre Igualdad de Género, Discapacidad y Derechos Humanos del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG). El grupo de trabajo contribuye a desarrollar y promover metodologías, orientaciones y enfoques comunes en cuanto a las normas y estándares del UNEG relacionados con la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y los derechos humanos. El SEI dirigió el grupo de trabajo en la aplicación de un plan de trabajo, labor en la que se inscribe la revisión y actualización en curso de las orientaciones del UNEG sobre igualdad de género y derechos humanos. El grupo de trabajo también elaboró en 2022 una guía para la integración de la inclusión de la discapacidad en las evaluaciones y para la presentación de informes sobre la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, que se presentó en febrero de 2022 en un seminario web al que siguió una sesión sobre la aplicación de la guía en octubre de 2022.

50. A nivel regional, ONU-Mujeres dirigió el grupo de trabajo de la Red de las Naciones Unidas para la Evaluación en África Subsahariana encargado de prestar apoyo técnico a las evaluaciones del MCNUDS. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Mujeres también contribuyó al programa de capacitación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Evaluación en Asia y el Pacífico sobre el potencial de la evaluación, centrado en la gestión de evaluaciones de alta calidad. ONU-Mujeres siguió codirigiendo la Red de Evaluación de las Naciones Unidas en

América Latina y el Caribe para promover la coordinación de calidad y el apoyo técnico a las evaluaciones de las Naciones Unidas en toda la región.

Iniciativas de evaluación conjunta para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres

51. El SEI siguió promoviendo la coherencia, la coordinación y la rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas en lo que respecta a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de su participación en las evaluaciones a nivel de todo el sistema y las evaluaciones conjuntas. A nivel mundial, ONU-Mujeres inició una síntesis interinstitucional de las evaluaciones del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con el ODS 5, que están elaborando de manera conjunta las oficinas de evaluación del PMA, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF. El objetivo de esta actividad es recopilar datos de evaluación de las Naciones Unidas y lecciones que fundamenten el aprendizaje y la toma de decisiones para futuras políticas y programas sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

52. ONU-Mujeres hizo aportaciones técnicas a varias evaluaciones del MCNUDS (Lesotho, Malawi, Gambia, Papua Nueva Guinea, Estado Plurinacional de Bolivia y Brasil), abogó por la integración de la cuestión de género en las evaluaciones del MCNUDS y apoyó la coordinación interinstitucional entre las evaluaciones del MCNUDS y las evaluaciones independientes de las carteras de proyectos nacionales de los organismos. Por ejemplo, en una evaluación en el Brasil se constató que el Grupo Temático Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Género, Raza y Origen Étnico constituyía una práctica sólida para el trabajo conjunto, que complementaban herramientas como el sistema de calificación sobre la igualdad de género y racial del Plan de Acción para Todo el Sistema para los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Indicador del desempeño en la evaluación del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP)

53. En su calidad de secretaría encargada del indicador del desempeño en la evaluación del ONU-SWAP, ONU-Mujeres examinó las presentaciones anuales y ayudó a todas las entidades informantes a aplicar las orientaciones técnicas. ONU-Mujeres también preparó un informe anual sobre los avances y las mejores prácticas en la incorporación de la perspectiva de género en las evaluaciones. Según los informes sobre el indicador del desempeño en la evaluación del ONU-SWAP en 2022, aumentó la proporción de entidades informantes que superaron los requisitos. Como en años anteriores, ONU-Mujeres llevó a cabo una evaluación externa de dicho indicador del desempeño basada en 42 evaluaciones realizadas por ONU-Mujeres en 2022. En líneas generales, las evaluaciones de la Entidad superaron los requisitos relacionados con la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. De las 42 evaluaciones evaluadas, 36 (el 86 %) cumplieron los requisitos, y las 6 restantes (el 14 %) se acercaron a ellos, ya que cumplían la mayoría de los parámetros. Además, ONU-Mujeres llevó a cabo evaluaciones estratégicas de género que contribuyeron a que se considerara que el indicador del desempeño en la evaluación había superado los requisitos.

Aprovechar las alianzas para el desarrollo de la capacidad de evaluación nacional

54. En 2022, ONU-Mujeres participó activamente en el Equipo de Tareas de Alto Nivel de EvalPartners, ayudando a los Estados Miembros a elaborar una nueva

resolución de las Naciones Unidas relativa a la promoción de las evaluaciones sobre los ODS lideradas por los países. Se planearon varias reuniones y eventos para promover la resolución, incluido un laboratorio sobre los exámenes nacionales voluntarios durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2022. Todos los recursos relacionados con la evaluación como herramienta para los exámenes nacionales voluntarios se encuentran en la base de datos de herramientas del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, que da acceso a esos conocimientos a los Estados Miembros.

55. ONU-Mujeres siguió copresidiendo EvalGender+, haciendo hincapié en la promoción, la elaboración de productos del conocimiento relacionados con la evaluación con perspectiva de género, el apoyo a las pequeñas subvenciones para la innovación y la puesta en común de mejores prácticas y experiencias. ONU-Mujeres y EvalGender+ publicaron un análisis de los exámenes nacionales voluntarios desde una perspectiva centrada en la equidad y con perspectiva de género. El análisis se presentó en nueve actos celebrados a lo largo de 2022 en los que se abogó por un mayor uso de datos de evaluación con perspectiva de género que pudieran orientar mejor las políticas, estrategias y planes nacionales dirigidos por los países. En 2022, ONU-Mujeres firmó un memorando de entendimiento con la Iniciativa de Evaluación Global y se sumó a esta alianza estratégica que apoya el desarrollo de la capacidad de evaluación con perspectiva de género a nivel mundial. Con esa alianza, ONU-Mujeres se propone ampliar su labor de desarrollo de la capacidad de evaluación nacional junto con el PNUD y el Banco Mundial, que codirigirán la Iniciativa de Evaluación Global, y con otros asociados de la iniciativa multilateral.

56. A lo largo de 2022, ONU-Mujeres también apoyó políticas y marcos de evaluación con perspectiva de género a nivel regional. Por ejemplo, en la región de África Oriental y Meridional, ONU-Mujeres llevó a cabo una revisión por pares de la guía nacional de evaluación con perspectiva de género de Sudáfrica y de los principios de evaluación en África de African Evaluation Association con el propósito de mejorar su enfoque técnico, aplicabilidad y facilidad de uso. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Mujeres participó en una sesión en línea dedicada a la equidad, los ODS y la evaluación con perspectiva de género con objeto de promover la adopción de herramientas, métodos e indicadores que midan el progreso y mejoren las capacidades para ese tipo de evaluación. ONU-Mujeres también respaldó la integración de una perspectiva de género en la metodología del Índice de Capacidades Nacionales en Evaluación, una iniciativa en curso de múltiples partes interesadas en toda la región de las Américas y el Caribe que cuenta con el apoyo de asociados como el Programa Mundial de Alimentos y el Instituto Alemán de Evaluación del Desarrollo.

VII. Programa de trabajo del SEI para 2023

57. En 2023, el SEI seguirá trabajando en las siguientes cinco esferas clave, velando por que las evaluaciones se adapten a las nuevas prioridades y la evolución del contexto.

Evaluaciones y actividades estratégicas a nivel institucional

58. El SEI completará dos evaluaciones institucionales que se presentarán a la Junta Ejecutiva en sus períodos de sesiones de 2023 y 2024: i) una evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres al empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de leyes, marcos, políticas y alianzas con perspectiva de género; y ii) una evaluación institucional de la labor de ONU-Mujeres en el ámbito de la gobernanza y la participación en la vida pública. Además, ONU-Mujeres concluirá

una síntesis conjunta a nivel de todo el sistema sobre el ODS 5, en colaboración con el PMA, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF. Iniciará y llevará a cabo una metasíntesis de las evaluaciones sobre promoción y comunicaciones y una evaluación institucional del apoyo de ONU-Mujeres a la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad y la acción humanitaria. El SEI también finalizará tres evaluaciones formativas sobre i) cambio climático, ii) sociedad civil, y iii) estadísticas y datos de género; e iniciará una evaluación sobre la financiación en favor de la igualdad de género. Estas evaluaciones se presentarán a la administración y los asociados de ONU-Mujeres para que las examinen y se detallarán en los próximos informes anuales sobre la función de evaluación.

Evaluaciones estratégicas y asistencia técnica a nivel descentralizado

59. Los Especialistas en Evaluación Regional del SEI realizarán aproximadamente 14 evaluaciones regionales estratégicas y evaluaciones de carteras de proyectos nacionales en 2023. Asimismo, el SEI seguirá reforzando los sistemas descentralizados mediante la provisión de apoyo técnico a las evaluaciones de programas o proyectos y a las evaluaciones conjuntas dirigidas y asumidas como propias por las respectivas oficinas nacionales, regionales y de la sede. El SEI seguirá manteniendo el Sistema Mundial de Supervisión de las Evaluaciones, haciendo un seguimiento de los indicadores clave del desempeño de las evaluaciones, organizando la evaluación externa de la calidad de los informes de evaluación descentralizados y desarrollando la capacidad del personal y una cultura de evaluación mediante la capacitación y el acompañamiento experto.

Alianzas con el sistema de las Naciones Unidas y las partes interesadas nacionales para promover las evaluaciones con perspectiva de género

60. El SEI seguirá colaborando activamente en las evaluaciones de todo el sistema de las Naciones Unidas para garantizar que en las evaluaciones se aplica una perspectiva de género y participará en actividades de evaluación conjunta. El SEI contribuirá a la coalición mundial para la síntesis de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y tomará parte en calidad de asesor en la evaluación de todo el sistema de la Iniciativa Spotlight.

61. El SEI contribuirá también a las iniciativas y actividades del UNEG, a los grupos de evaluación regionales y a las evaluaciones del MCNUDS. Participará en diez grupos de trabajo del UNEG y ejercerá el liderazgo mediante la organización conjunta del Grupo de Trabajo del UNEG sobre Igualdad de Género, Discapacidad y Derechos Humanos. El SEI seguirá dirigiendo el informe sobre el indicador del desempeño en la evaluación del ONU-SWAP y actuará como oficina encargada de las cuestiones de género para el UNEG.

62. El SEI contribuirá al desarrollo de la capacidad nacional de evaluación con perspectiva de género a través de EvalGender+ y el índice de equidad de género. Analizará las oportunidades de prestar apoyo técnico a las evaluaciones dirigidas por los países de las estrategias y planes de acción en materia de género.

Fortalecimiento del uso y la comunicación de las evaluaciones

63. El SEI continuará aportando pruebas en apoyo de la aplicación del Plan Estratégico de ONU-Mujeres para 2022-2025, aprovechando su presencia en el equipo directivo superior, el Comité de Examen Institucional y otras reuniones estratégicas. Los materiales de comunicación, los seminarios web sobre los resultados de las evaluaciones y las plataformas de medios sociales también seguirán siendo vías importantes para transmitir las conclusiones y las recomendaciones de las evaluaciones a ONU-Mujeres y a un público más amplio. A fin de continuar

mejorando la utilidad de las evaluaciones estratégicas y descentralizadas dirigidas por el SEI, este vigilará el grado de uso de las evaluaciones en los principales documentos de planificación estratégica y procesos institucionales.

Presupuesto para el programa de trabajo del SEI para 2023

64. Como en años anteriores, el presupuesto del SEI para 2023 es de 3.431.000 dólares. El presupuesto se divide en el presupuesto institucional (2.281.000 dólares) y los recursos básicos para programas (1.150.000 dólares).

Anexo 1**Evaluaciones de ONU-Mujeres terminadas en 2022**

Región	Oficina o división	Evaluación	Calificación de la calidad del informe
África Occidental y Central	República Centroafricana	1. Comunicación y sensibilización en pro de la cohesión social en la República Centroafricana 2. Evaluación final del proyecto “Femmes, agriculture et changements climatiques pour la paix”	Muy buena Muy buena
	Guinea-Bissau	3. Evaluación final del proyecto del Fondo para la Consolidación de la Paz sobre la participación política de las mujeres y los jóvenes	Muy buena
	Liberia	4. Informe de evaluación: Progresos en la aplicación de la resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas relativa a las mujeres, la paz y la seguridad	Buena
	Malí	5. Iniciativas transfronterizas de diálogo comunitario (Malí y Níger) 6. Evaluación de mitad de período: Acceso de las mujeres a la agricultura resiliente al cambio climático	Muy buena Buena
	Níger	7. Evaluación final: Migración y capacidades productivas en Kantché, en la región de Zinder 8. Evaluación final: Proteger los derechos de las mujeres migrantes en la región de Tchad	Suficiente Insatisfactoria
	Nigeria	9. Evaluación de final de proyecto del programa sobre las mujeres, la paz y la seguridad en Nigeria 10. Mejora de las operaciones de seguridad con perspectiva de género y del diálogo comunitario 11. Prevención de la migración forzosa y la trata de mujeres y niñas en Nigeria	Muy buena Buena Muy buena
	Senegal	12. Evaluación de mitad de período: Desarrollo sostenible en la agricultura (AGRIFED)	Muy buena
	Albania	13. Evaluación conjunta del programa para poner fin a la violencia contra las mujeres	Muy buena
	Georgia	14. Evaluación del programa conjunto sobre los ODS	Buena
	Kirguistán	15. Evaluación del programa conjunto de las Naciones Unidas para el empoderamiento de las mujeres y las niñas afectadas por la migración en pro del desarrollo inclusivo y la consolidación de la paz	Buena
Europa y Asia Central	República de Moldova	16. Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
	Macedonia del Norte	17. Evaluación final: Promoción de políticas y presupuestos con perspectiva de género: hacia una	Muy buena

Región	Oficina o división	Evaluación	Calificación de la calidad del informe
		gobernanza transparente, inclusiva y con rendición de cuentas en la República de Macedonia del Norte	
África Oriental y Meridional	Oficina Regional de África Oriental y Meridional	18. Evaluación final del proyecto de agricultura climáticamente inteligente financiado por Standard Bank (en Uganda, Malawi, Sudáfrica y Nigeria)	Suficiente
	Malawi	19. Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Buena
	Somalia	20. Evaluación de final de programa: Liderazgo, empoderamiento, acceso y protección de las mujeres (LEAP) en Somalia	Buena
	Sudán del Sur	21. Fomento de la resiliencia, la autosuficiencia y la cohesión social de las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida, con especial atención a las mujeres y las niñas en Sudán del Sur y Malí	Insatisfactoria
	República Unida de Tanzania	22. Evaluación de la nota estratégica de la oficina en Tanzania para 2017-2021	Muy buena
	Uganda	23. Evaluación final del proyecto sobre la resolución 1325 del Consejo de Seguridad relativa a las mujeres, la paz y la seguridad: Las mujeres encabezan la paz y la seguridad sostenible e inclusiva en Uganda y disfrutan de sus beneficios	Muy buena
	Zimbabwe	24. Evaluación de mitad de período: Dotar de perspectiva de género a la gobernanza para promover la paz y la seguridad en Zimbabwe	Buena
		25. Evaluación de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
Asia y el Pacífico	Oficina multipaís en Fiji	26. Evaluación final de la desigualdad de género en materia de riesgos	Buena
	Nepal	27. Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
	Oficina Regional de Asia y el Pacífico	28. Evaluación regional dirigida por el SEI de la respuesta a la crisis	Muy buena
		29. Evaluación regional conjunta del programa EmPower	Buena
		30. Evaluación regional dirigida por el SEI: Empoderamiento económico de las mujeres	Muy buena
Estados árabes	Egipto	31. Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
		32. Evaluación de final de período: Fase I del programa Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros	Muy buena
	Líbano	33. Evaluación de final de período del componente de protección de las intervenciones en favor del empoderamiento económico de las mujeres	Buena

Región	Oficina o división	Evaluación	Calificación de la calidad del informe
Las Américas y el Caribe	Oficina Regional de los Estados Árabes	34. Evaluación final: Fase II del programa Hombres y Mujeres por la Igualdad de Género	Muy buena
	Argentina	35. Una victoria lleva a la otra	Suficiente
	Bolivia	36. Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
	Brasil	37. Evaluación dirigida por el SEI de la cartera de proyectos nacional	Muy buena
	Colombia	38. Proyecto de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional: Superación de la violencia de género	Buena
	Guatemala	39. Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros (Medellín y otras ciudades)	Buena
	Guatemala	40. Creando nuevas avenidas de resiliencia para sostener la paz desde las mujeres Kaqchikel, Q'eqchi' y mestizas	Suficiente
	Servicio de Evaluación Independiente (SEI)	41. Evaluación institucional de la labor de promoción de políticas de ONU-Mujeres	Muy buena
	Servicio de Evaluación Independiente (SEI)	42. Evaluación institucional del desarrollo de la capacidad	Muy buena