



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
17 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
19–21 июня 2023 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Вопросы ревизии и расследований

**Доклад о внутренних ревизиях и расследованиях
за период с 1 января по 31 декабря 2022 года**

Резюме

Служба внутренней ревизии (СВР), входящая в состав Независимой службы оценки и ревизии (НСОР) Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), представляет Исполнительному совету свой ежегодный доклад о внутренней ревизии за период с 1 января по 31 декабря 2022 года. В настоящем докладе приводится также краткий отчет о расследованиях, проведенных в течение этого периода Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций в интересах Структуры «ООН-женщины».

Что касается внутренней ревизии, то в соответствии с просьбой Исполнительного совета, содержащейся в его решении UNW/2015/4, настоящий доклад включает: а) вынесенное исходя из объема проделанной работы заключение по вопросу о достаточности и эффективности процессов руководства, управления рисками и контроля в Структуре; б) краткую информацию о проделанной работе и критериях, на которых основывается представленное заключение; в) заявление о соответствии стандартам внутренней ревизии; г) заключение о надлежащем характере, достаточности и эффективности ресурсного обеспечения для достижения желаемого охвата внутренней ревизии и расследований. В докладе также представлена информация о ходе выполнения руководством рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий.

Исполнительному совету предлагается: а) принять к сведению доклад о внутренней ревизии и расследованиях за период с 1 января по 31 декабря 2022 года; б) принять к сведению годовой доклад Консультативного комитета по надзору; в) принять к сведению ответ руководства на эти два доклада.



I. Введение

1. В настоящем докладе Исполнительному совету представлена сводная информация о внутренних ревизиях, проведенных в 2022 год у Службой внутренней ревизии (СВР), входящей в состав Независимой службы оценки и ревизии (НСОР), и о расследованиях, проведенных Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций в интересах Структуры «ООН-женщины». В докладе содержится общее заключение об адекватности и эффективности процессов руководства, управления рисками и контроля в Структуре «ООН-женщины». В число критериев, которые учитывались при подготовке настоящего заключения, входили следующие: выполнение плана СВР по проведению ревизий с учетом факторов риска на 2022 год; результаты внутренних ревизий и консультирования, проведенных в 2022 году; и ход выполнения руководством рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий в докладах за этот и предыдущие годы.

II. Мандат

2. В соответствии с уставами НСОП и СВР (см. **приложение III — уставы НСОП и СВР**), Международными основами профессиональной практики и Кодексом этики Института внутренних аудиторов Служба внутренней ревизии предоставляет Исполнительному директору Структуры «ООН-женщины» независимые и объективные услуги по проверке и консультированию, призванные усилить результативность и повысить действенность и эффективность работы Структуры «ООН-женщины». Основная цель ревизий СВР заключалась в оценке адекватности и эффективности процессов руководства, управления рисками и внутреннего контроля в Структуре «ООН-женщины» и их соответствия стратегическим и организационным целям Структуры. НСОП выполняет свои функции внутреннего надзора посредством проведения независимой оценки и внутренней ревизии и оказания консультационных услуг.

3. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Структуры «ООН-женщины» (UNW/2012/6) независимый внешний надзор осуществляется Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций. Основная задача Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций заключается в вынесении заключения по финансовым ведомостям Структуры «ООН-женщины». Кроме того, Консультативный комитет по надзору, в состав которого входят старшие специалисты, полностью независимые от Структуры «ООН-женщины», предоставляет Исполнительному директору Структуры независимые консультации по повышению эффективности ее надзорных функций.

III. Заключение (*решение 2015/4, пункт а*)

A. Основания для заключения

4. Руководство Структуры «ООН-женщины» отвечает за надлежащую разработку и эффективное осуществление процессов руководства, управления рисками и контроля в целях выполнения задач Структуры. Задача СВР заключается в проведении независимой оценки адекватности и эффективности этих систем и процессов на основе ревизий с учетом факторов риска, проведенных согласно годовому плану; консультационных услуг, оказанных в 2022 году; и учета прогресса, достигнутого руководством в выполнении рекомендаций, вынесенных

по итогам ревизий и консультаций. Краткий отчет о работе, по итогам которой подготовлено настоящее заключение, приводится в разделе IV.

В. Исключения

5. Вынесенное заключение не распространяется на процессы и деятельность, осуществляемые на подрядной основе структурами системы Организации Объединенных Наций или некоторыми внешними коммерческими подрядчиками (а также некоторыми коммерческими субподрядчиками, привлеченными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций), такие как:

- a) различные виды деятельности и услуги в области управления людскими ресурсами на глобальном уровне и ряд видов деятельности и услуг на местном уровне в зависимости от заключенных соглашений;
- b) подготовка расчетных ведомостей и выплата заработной платы персоналу, лицам, с которыми заключены договоры о предоставлении услуг, и добровольцам Организации Объединенных Наций;
- c) осуществление международных и местных банковских платежей;
- d) Управление денежными средствами и инвестициями;
- e) хостинг программного обеспечения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Атлас») и управление этой системой;
- f) управление системой сетевой защиты и выявление и устранение факторов ее уязвимости, поддержка инфраструктуры и хостинг веб-сайтов;
- g) оказание услуг в области информационных технологий в отделениях на местах в рамках совместного использования помещений или выполнения общих вспомогательных функций;
- h) оказание других услуг общего пользования, предоставляемых структурами Организации Объединенных Наций в штаб-квартире, на глобальном уровне или на местах в зависимости от действующих местных соглашений об уровне обслуживания.

6. В случае оказания таких услуг внешним подрядчиком СВР полагается на оценку процессов руководства, управления рисками и контроля, которую проводит служба внутренней ревизии основной структуры системы Организации Объединенных Наций, предоставляющей такие услуги, в рамках собственного плана ревизий. Что касается местных соглашений об уровне обслуживания, то СВР оценивает их эффективность и соответствующие процессы руководства, управления рисками и контроля в рамках выездных ревизий, которые проводятся исходя из выявленных рисков.

С. Ограничения в работе

7. СВР отмечает незначительные ограничения по охвату, связанные с доступом к некоторой подтверждающей документации и заинтересованным сторонам. Однако эти ограничения не повлияли ни на заключения по отдельным заданиям, ни на годовое аудиторское заключение.

D. Общее заключение

8. На основании источников данных, описание которых приведено в разделе IV, включая план СВР по проведению ревизий с учетом факторов риска и результаты соответствующих ревизий и консультативных обзоров, проведенных в 2022 году, СВР выносит общее заключение о том, что процессы руководства, управления рисками и контроля в Структуре «ООН-женщины» в целом были налажены и функционировали, но нуждались в некоторых улучшениях.

9. СВР отмечает растущую зрелость Структуры «ООН-женщины» в области организационного управления в течение 2022 года, а также ее транспарентность и добросовестность. В частности, Комитет по обзору рабочих процессов Структуры действует уже как зрелый внутренний орган управления для обсуждения организационных вопросов, где НСОР является постоянным наблюдателем и регулярно информирует членов Комитета по вопросам, связанным с независимой оценкой, внутренней ревизией и результатами консультаций. В течение 2022 года процесс планирования работы отделов Структуры и стратегических записок подразделений на местах обеспечил значимую связь между фактическими данными оценки и внутренней ревизии и рекомендациями по надзору, которые учитываются в организационном планировании. В штаб-квартире и региональных отделениях был внедрен комплексный процесс ежеквартального обзора деятельности, в рамках которого руководителям регулярно представляются ключевые показатели эффективности, включая рекомендации, вынесенные по результатам ревизий. Другие процессы, направленные на укрепление организационного руководства, управления рисками и контроля включали: совершенствование цикла организационной политики и управления деятельностью партнеров по программам; подготовку первого организационного доклада по управлению рисками; постоянный анализ руководством Структуры ее программы по борьбе с мошенничеством и соответствующих оценок риска мошенничества; и подготовку к внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) в январе 2023 года.

10. Вместе с тем по итогам ревизий и консультативных обзоров, проведенных СВР в 2022 году, а также проверки выполнения ранее вынесенных рекомендаций по итогам ревизий и консультативных обзоров был выявлен ряд общих недостатков, требующих внимания исполнительного и старшего руководства, а именно:

а) как подчеркивалось в предыдущие годы, необходимо продолжать укреплять механизмы управленческого надзора Структуры, также известные как «вторая линия защиты», чтобы ответственные за рабочие процессы и региональные отделения имели полномочия и возможности для осуществления эффективного мониторинга и надзора;

б) руководство по-прежнему указывает на то, что оно сможет выполнить некоторые рекомендации по надзору лишь при наличии необходимых ресурсов, а эту задачу можно решить путем повышения приоритетности необходимых инвестиций, поиска путей повышения эффективности для экономии и высвобождения средств и/или укрепления определенных полномочий и порядка подчинения;

в) необходимо продвигать концепцию руководства "поворот к деятельности на местах" для обеспечения на децентрализованном уровне достаточного и стабильного потенциала, необходимого для осуществления стратегических приоритетов Структуры «ООН-женщины», а также для того, чтобы отделения на местах могли эффективно выполнять свои обязанности, связанные с руководством, управлением рисками и соблюдением требований;

d) уделять первоочередное внимание процессу составления заявления о внутреннем контроле, чтобы четко установить подотчетность и ответственность руководства за управление рисками и внутренний контроль. Это рекомендуется СВР с 2019 года. Согласно основным принципам внутреннего контроля, ответственность за разработку и осуществление эффективных процессов руководства, управления рисками и контроля несут руководители, но выполнение этих обязанностей не заявляется и не заверяется руководством посредством какого-то формального механизма.

IV. Краткий отчет о проделанной работе и критерии для вынесения заключения (решение 2015/4, пункт b))

11. При подготовке своего заключения СВР исходила из следующего: а) составленного ею плана ревизий с учетом факторов риска на 2022 год, который был утвержден Исполнительным директором по итогам рассмотрения Консультативным комитетом по надзору, и выполнения этого плана; б) результатов отдельных ревизий и консультативных обзоров и присвоенных рейтингов; в) прогресса, достигнутого руководством в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий и консультативных обзоров; г) сведений, полученных СВР в результате участия в качестве наблюдателя в совещаниях и форумах по вопросам внутреннего управления и позволивших СВР сформировать понимание процессов руководства, управления рисками и контроля; е) недостатков в области контроля, отмеченных в докладах по итогам расследований, представленных УСВН в 2022 году; и ф) результатов работы, проделанной Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций. Кроме того, СВР полагается на инициативное выявление руководством таких случаев материализовавшихся рисков, потенциальных сбоев в системе контроля, нарушений или несоответствий нормативным требованиям, которые могут серьезно повлиять на управление или систему контроля, и информирование СВР о таких случаях.

A. План проведения ревизий с учетом факторов риска на 2022 год

12. Проводимые СВР в соответствии с профессиональными стандартами и современной практикой внутренние ревизии и консультативные обзоры позволяют удостоверить эффективность руководства и управленческих мер в деле выявления и уменьшения основных рисков, представляющих угрозу для достижения целей Структуры «ООН-женщины». СВР продолжала уточнять сферу охвата ревизий и расширять охват аспектов деятельности, где имеются основные риски, включая аспекты, относящиеся к отделениям на местах, сквозным функциям и рабочим процессам. При уточнении сферы охвата и соответствующего плана ревизий СВР увязывает свой план со Стратегическим планом Структуры «ООН-женщины» и учитывает: а) общеорганизационное управление рисками и отзывы ответственных за рабочие процессы и руководства отделений на местах, в том числе отзывы по вопросам, относящимся к системам информационных технологий и борьбе с мошенничеством; и б) систему внутреннего контроля, включая функции и обязанности субъектов, ответственных за управление рисками (первая линия защиты) и функцию по контролю и надзору, выполняемую ответственными за рабочие процессы и региональными отделениями (вторая линия защиты). СВР координирует выполнение своего плана ревизий с другими проверяющими инстанциями третьей линии защиты, чтобы избежать дублирования работы и расширить охват рисков. Риски оцениваются по комплексу факторов, представляющих собой потенциальные последствия и вероятность наступления

событий, способных повлиять на выполнение задач конкретных внутренних организационных единиц/отделений, процессов, функций и систем.

13. План проведения ревизий с учетом факторов риска не может охватить все риски, рабочие процессы, организационные единицы и отделения Структуры «ООН-женщины». Поэтому ревизии и консультативные обзоры в 2022 году проводились исходя из комплексной оценки рисков организационных единиц, отделений и рабочих процессов, а также наличия ресурсов для устранения этих рисков на основе рейтинга рисков и профессиональной оценки. Таким образом, из-за существующих неизбежных ограничений СВР не может выносить всеобъемлющие заключения об общем состоянии процессов руководства, управления рисками и контроля в Структуре «ООН-женщины» применительно к ее стратегическим, финансовым и оперативным целям и соблюдению ею установленных требований.

В. Результаты отдельных ревизий и консультативных обзоров и присвоенные рейтинги

14. В 2022 году СВР провела 16 внутренних ревизий и консультативных обзоров, предусмотренных в плане ревизий на 2022 год, и представила к концу марта 2023 года 11 заключительных докладов, а выпуск 3 докладов о внутренней ревизии перенесла на более поздний срок в 2023 году. Эти мероприятия, как правило, охватывали вопросы руководства, управления рисками и контроля в выбранных отделениях или касались систем и процессов Структуры «ООН-женщины».

15. Из 11 изданных докладов 9 относились к мероприятиям по удостоверению, а проверенным структурам или процессам были присвоены следующие рейтинги:

- Две структуры/процесса были оценены как **удовлетворительные**, что означает, что рассмотренные процессы руководства, управления рисками и контроля были в достаточной степени налажены и осуществлялись должным образом. Выявленные ревизией проблемы, если таковые имеются, вряд ли повлияют на выполнение задач проверяемой структуры/процесса.
- По итогам шести ревизий был присвоен рейтинг **«требуются некоторые улучшения»**, означающий, что процессы руководства, управления рисками и контроля в целом были налажены и осуществлялись, но требовали некоторых улучшений.
- По итогам одной ревизии был присвоен рейтинг **«требуются существенные улучшения»**, означающий, что деятельность по обеспечению руководства, управления рисками и контроля была налажена и осуществлялась, но нуждалась в существенном улучшении.

16. Подробная информация о повторяющихся и существенных выводах, сделанных по итогам внутренних ревизий и консультативных обзоров, проведенных СВР в 2022 году, представлена в разделе IX.

С. Прогресс, достигнутый руководством в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий и консультативных обзоров

17. СВР изменила методику представления статистики по аудиторским рекомендациям, чтобы лучше отражать эффективность Структуры в плане

выполнения рекомендаций, выносимых по итогам проведения внутренних ревизий. Показатель, который используется в настоящее время, отражает процентную долю рекомендаций, остающихся невыполненными на протяжении длительного времени. По состоянию на 24 февраля 2023 года доля таких рекомендаций, вынесенных до 31 декабря 2021 года, составляет 15 процентов, что соответствует организационному целевому показателю. Это свидетельствует о неизменной приверженности руководства выполнению рекомендаций внутренних ревизий, которые указывают на необходимость улучшения процессов руководства, управления рисками и контроля. СВР продолжала следить за выполнением этих рекомендаций и принимать последующие меры, и она призывает руководство принимать в согласованные сроки необходимые меры и сохранять их действие для устранения значительных рисков, выявленных в ходе ревизий. Более подробная информация приводится в разделе VIII.

V. Заявление о независимости и соответствии стандартам внутренних ревизий (решение 2015/4, пункт с))

18. На протяжении 2022 года СВР продолжала свою деятельность независимо от руководства Структуры «ООН-женщины» и самостоятельно определяла сферу охвата своей работы в соответствии с применимыми международными и общепринятыми стандартами. Будучи внешним поставщиком услуг по проведению расследований, Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций обладает такой же независимостью.

19. СВР стремится выполнять свою работу в соответствии с самыми высокими стандартами профессионализма и эффективности. В связи с этим в течение 2022 года СВР руководствовалась в своей работе нормами международной профессиональной практики Института внутренних аудиторов (ИВА). СВР добилась значительного прогресса в подготовке к своей первой внешней оценке качества, как того требует ИВА для профессиональной практики внутреннего аудита («Стандарты»). В декабре 2022 — январе 2023 года эта оценка была проведена группой по оценке качества Института внутренних аудиторов. По результатам этой оценки был сделан вывод, согласно которому «работа Службы внутренней ревизии в целом соответствует стандартам и кодексу этики ИВА¹. В докладе о проведении этой оценки указывается, что выставленная оценка соответствия «в целом соответствует» является высшей оценкой и свидетельствует о стремлении и приверженности соблюдению Основных принципов профессиональной практики внутреннего аудита и обеспечению соответствия определению внутреннего аудита. СВР может теперь использовать формулировку «Соответствует Международным профессиональными стандартами внутреннего аудита». В упомянутом докладе приведены несколько примеров успешной практики и отмечены четыре области для улучшения, которые будут включены в программу СВР по обеспечению и улучшению качества, а информация об улучшении в этих областях будет регулярно направляться Консультативному комитету по надзору, Исполнительному директору и Исполнительному совету.

¹ <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2023-03/UN-Women-IAS-Quality-assessment-report-2023-en.pdf>.

VI. Распределение и использование ресурсов

(решение 2015/4, пункт d)

20. В соответствии с решением Исполнительного совета № 2015/4 СВР должна выносить свое заключение о целесообразности, достаточности и эффективности ресурсного обеспечения деятельности по проведению внутренней ревизии и расследований для достижения требуемой сферы их охвата. В 2022 год у СВР получила достаточные ресурсы для осуществления мероприятий, предусмотренных в ее плане ревизий на 2022 год. Финансовые ресурсы использовались в соответствии с планом СВР и правилами и политикой Структуры «ООН-женщины». Штатное расписание СВР, насчитывающее пять утвержденных должностей, включая одну должность класса С-5 (начальник), две должности класса С-4 и две должности класса С-3, было профинансировано в полном объеме. СВР также по-прежнему привлекала к работе одного добровольца Организации Объединенных Наций.

21. СВР входит в состав НСОП, возглавляемой директором, которому оказывают помощь два младших административных сотрудника. В 2022 году СВР получила 447 000 долл. США на покрытие расходов, не связанных с персоналом, и эти средства были почти полностью израсходованы. Однако СВР продолжает финансировать деятельность по поддержке проведению расследований из своего бюджета. В 2022 году СВР продолжала финансировать должность добровольца Организации Объединенных Наций, чтобы справляться с объемом работы, связанной с поддержкой проведению расследований.

22. Объем расходов, связанных с проведением расследований УСВН в 2022 году (см. раздел XII), составил по расчетам 369 571 долл. США². Для сравнения, за расследования, проведенные в 2021 году, УСВН выставило Структуре «ООН-женщины» счет на сумму 344 310 долл. США³. УСВН выставляет Структуре «ООН-женщины» счета напрямую на основе системы возмещения расходов. Бюджет СВР не зависит от возмещения расходов со стороны УСВН.

23. В 2022 году при поддержке, оказываемой руководителем СВР и добровольцем Организации Объединенных Наций, должность которого финансируется из бюджета СВР, директор НСОП продолжала выполнять функции должностного лица, ответственного за получение и передачу докладов о результатах расследований; координацию работы по выполнению рекомендаций, содержащихся в других докладах, и контроль за этим процессом; и руководство передачей и закрытием дел, вынесением рекомендаций и подачей запросов на получение сведений и возмещение расходов от УСВН. Эти функции включали координацию, мониторинг и надзор (в том числе несколько проверок документации и инспекций), на которые у НСОП не было специально выделенных ресурсов, несмотря на увеличение объема работы. СВР ожидает, что в годовом плане работы на 2023 год будет предусмотрено финансирование поддержки, связанной с проведением расследований. Кроме того, СВР занимается разработкой обоснования необходимости повышения устойчивости и эффективности деятельности механизмов Структуры «ООН-женщины» по проведению расследований, которое

² Сметный объем расходов включает счета, полученные за два завершённых расследования (40 000 долл. США), и смету расходов, полученную за шесть завершённых расследований (82 000 долл. США). На момент составления настоящего доклада не были получены сметы расходов еще по восьми завершённым расследованиям.

³ Расходы включают счета, полученные за 19 завершённых расследований (335 310 долл. США), и смету расходов, полученную за одно завершённое расследование (9000 долл. США).

будет представлено исполнительному руководству в 2023 году для рассмотрения и выделения ресурсов.

VII. Выполнение плана по проведению ревизий с учетом факторов риска на 2022 год

A. Планирование ревизий с учетом факторов риска и выполнение годового плана работы

24. СВР обновила свою стратегию ревизий, основанную на оценке рисков, чтобы привести ее в соответствие с новым Планом стратегии на 2022–2025 годы, и использовала свою стратегию ревизий при выполнении плана проведения ревизий на 2022 год. Цель этой стратегии заключалась, в частности, в реализации концепции комбинированного подтверждения соответствия требованиям для повышения эффективности и результативности руководства и надзора в Структуре «ООН-женщины». Эта концепция основывается на модели трех линий защиты⁴ и направлена на обеспечение подотчетности, ориентированной на достижение результатов, и эффективного управления, а также на обеспечение более эффективного управления рисками и более экономичных механизмов внутреннего контроля.

25. План внутренних ревизий на 2022 год был разработан на основе независимой оценки рисков СВР после получения информации о ключевых рисках от старшего руководства и других заинтересованных сторон. Процесс планирования включал анализ количественных и качественных данных в целях оценки рисков, относящихся к каждому из проверяемых отделений и других организационных единиц, функций и тематических направлений деятельности. План ревизий на 2022 год был рассмотрен Консультативным комитетом по надзору, после чего он был представлен Исполнительному директору Структуры «ООН-женщины» и утвержден ею.

26. Кроме того, действуя в тесном сотрудничестве со Службой независимой оценки, СВР продолжала проводить оценки и ревизии страновых отделений и обмениваться информацией об организационных обзорах. В рамках своего консультативного мандата СВР продолжала представлять отзывы о возникающих рисках и проектах политики и процедур.

27. В 2022 году были выполнены все выездные мероприятия, включенные в план проведения ревизий с учетом факторов риска, за исключением трех. Три обзора были перенесены с 2022 года на 2023 год. Пять докладов по мероприятиям, предусмотренным в плане ревизий на 2022 год, были опубликованы в 2022 году, и еще шесть докладов — к концу марта 2023 года. СВР отмечает, что в некоторых случаях руководству требовалось больше времени для рассмотрения и комментирования докладов СВР ввиду их сложности, а также из-за другой работы и новых срочных задач. Проведение ревизий по вопросам экологического менеджмента было отложено, чтобы не допустить дублирования с аналогичной работой, проводящейся Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций. Консультативный обзор итогов осуществления инициатив по

⁴ В позиционном документе Института внутренних аудиторов о трех линиях защиты для эффективного управления рисками и контроля указывается, что первую линию защиты в управлении рисками составляет управленческий контроль, вторую линию — различные введенные руководством функции в областях управления рисками и обеспечения соблюдения требований, а третью — независимые проверочные механизмы.

управлению организационными преобразованиями был отложен, чтобы избежать возможного дублирования с обзором, проводящимся по поручению руководства.

В. Мониторинг и координация проведения ревизий

28. В 2022 год у Консультативный комитет по надзору отслеживал выполнение плана ревизий с учетом факторов риска на 2022 год, изучая периодические доклады и проводя совещания с директором НСОР и начальником СВР. Кроме того, Консультативный комитет по надзору рассмотрел проект настоящего годового доклада и представил свои замечания по нему.

29. СВР также представила свой годовой план работы Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и проводит с ней совещания в целях укрепления координации и повышения эффективности.

30. СВР активно участвовала в межучрежденческой совместной оценке стратегий оперативной деятельности вместе с шестью другими структурами, возглавив две из восьми выборочных страновых проверок. Работа над совместным докладом будет завершена ко второму кварталу 2023 года.

31. СВР подписала Меморандум о взаимопонимании с Международным институтом развития Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) и приняла участие в семинаре этого Института для консультирования по вопросам разработки для высших органов аудита методологии проведения аудита по вопросам инклюзивности, гендерного равенства и других аспектов целей устойчивого развития. Директор НСОР был приглашен на XXIV Конгресс ИНТОСАИ, организованный Федеральной счетной палатой Бразилии, где он выступил с докладом. Руководитель СВР и директор НСОР приняли участие в Совещании представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, где под руководством СВР Структуры «ООН-женщины» были проведены три презентации (по аудиту с учетом гендерных факторов, управлению рисками третьих сторон и по внутреннему аудиту, укрепляющему доверие в нестабильном мире).

С. Доклады о ревизии и оценки

32. При проведении внутренних ревизий отделений и функций Структуры «ООН-женщины» СВР присваивает общие рейтинги — «удовлетворительно», «требуются некоторые улучшения», «требуются существенные улучшения» или «неудовлетворительно», исходя из общей оценки соответствующих процессов руководства, управления рисками и контроля, которые рассматриваются в ходе ревизии.

33. В таблице 1 указаны общие рейтинги, присвоенные по итогам 9 внутренних ревизий, которые были проведены СВР согласно плану ревизий на 2022 год. В семи случаях внутренняя ревизия проводилась в отделениях Структуры «ООН-женщины» на местах, а в остальных двух ревизии подверглись тематические направления и общеорганизационные процессы. В приложении 1 указано также количество рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии, в разбивке по степени приоритетности. В 2022 году СВР не выставила ни одной неудовлетворительной оценки.

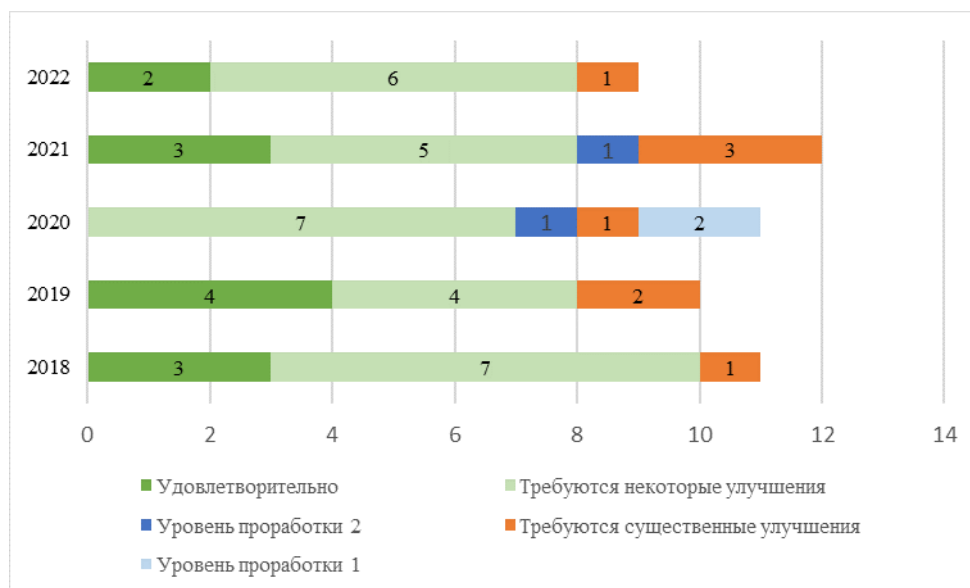
Таблица 1
Рейтинги, присвоенные по результатам проверки в разбивке по отделениям и тематическим областям, 2022 год

<i>Ревизии</i>	<i>Число ревизий</i>	<i>Удовлетворительно</i>	<i>Требуются некоторые улучшения</i>	<i>Требуются существенные улучшения</i>
Периферийное отделение	7	2	5	0
Многострановое отделение в Южной Африке			1	
Многострановое отделение на Фиджи		1		
Региональное отделение для арабских государств		1		
Страновое отделение в Папуа — Новой Гвинее			1	
Региональное отделение для Западной и Центральной Африки			1	
Страновое отделение в Кот-д'Ивуаре			1	
Страновое отделение в Центральноафриканской Республике			1	
Тематические проверки/проверки в штаб-квартире	2	0	1	1
Ревизия управления вопросами безопасности в Структуре «ООН-женщины»			1	
Ревизия руководства и управления в области закупочной деятельности				1
Всего	9	2	6	1

Источник: СВР.

34. В соответствии с годовыми планами ревизии с учетом факторов риска, с 2018 по 2022 год СВР провела 53 проверочных мероприятия. На рисунке ниже представлен обзор общих рейтингов, присвоенных СВР по итогам этих мероприятий в период с 2018 по 2022 год.

Рисунок 1
Обзор рейтингов, присвоенных по итогам внутренних ревизий, проведенных в соответствии с планами ревизии (2018–2022 годы)



Источник: СВР.

35. В дополнение к вышеуказанным заданиям по подтверждению достоверности информации СВР провела два консультативных обзора, которые не содержат рейтинга: i) оценка операционных рисков Кластерного бюро для Ирака и Йемена; и ii) консультативный обзор программы «Поколение равенства». Краткое описание этих консультативных мероприятий приводится в приложении II.

VIII. Выполнение рекомендаций ревизоров

36. Доля рекомендаций внутренней ревизии, остающихся невыполненными на протяжении длительного времени, составила 15 процентов. В 2019 году оставалось 9 таких рекомендаций, в 2020 году — 13 рекомендаций, а в 2021 году — 30 рекомендаций, 17 из которых являются высокоприоритетными, а 35 — среднеприоритетными. В таблице 2 указаны высокоприоритетные рекомендации и проверки, по итогам которых они были вынесены.

Таблица 2

Высокоприоритетные рекомендации, остающиеся невыполненными на протяжении длительного времени

Ревизия	Ответственные за выполнение рекомендаций и ее краткое изложение
2019 год, ревизия странового отделения в Афганистане	Группе управления поддержкой программ рекомендовано разработать руководство для ситуаций, когда страновые отделения Структуры «ООН-Женщины» получают нерезервированные средства для стратегических записок.

<i>Ревизия</i>	<i>Ответственные за выполнение рекомендаций и ее краткое изложение</i>
2019 год, ревизия управления деятельностью партнеров-исполнителей и ответственных сторон	<p>Отделу политики, программ и межправительственных отношений и Отделу управления и административного руководства рекомендовано определить порядок подчинения, полномочия, функции и обязанности в связи со сквозным процессом управления деятельностью партнеров-исполнителей в соответствии с концепцией «трех линий защиты».</p> <p>Группе управления поддержкой программ рекомендовано провести оценку рисков сквозного процесса и указать для выявленных рисков меры контроля, изложенные в директивных, процедурных и руководящих документах, чтобы устранить пробелы или дублирование в директивных документах и соответствующих контрольных механизмах.</p>
2019 год, ревизия регионального отделения для Азиатско-Тихоокеанского региона	<p>Отделу политики, программ и межправительственных отношений рекомендовано изучить пути усиления технического надзора со стороны штаб-квартиры, подготовки руководящих указаний по вопросам политики и организации обмена знаниями между техническими сотрудниками (сотрудниками по программам) в региональных отделениях и других отделениях на местах.</p>
2019 год, ревизия управления служебными поездками	<p>Отделу управления и администрации рекомендовано назначить ответственного за рабочие процессы, относящиеся к организации служебных поездок, и наделить его надлежащими полномочиями, возможностями и обязанностями по отчетности в отношении надзора за эффективностью политики в области служебных поездок, контроля за ее соблюдением и обеспечения эффективности и результативности процесса.</p> <p>Назначенное ответственное лицо должно провести сквозную оценку рисков процесса оформления поездок и уделять особое внимание нацеленности на результат, осмотрительности, экономии средств и обязанности проявлять должную заботу согласно правилам, касающимся служебных поездок.</p>
2020 год, ревизия процесса командирования сотрудников	<p>Отделу кадров рекомендовано взять на себя ответственность за надзор за политикой в отношении командирования сотрудников, поручив контроль за процессом оформления командировок принимающим и командирующим подразделениям.</p>

<i>Ревизия</i>	<i>Ответственные за выполнение рекомендаций и ее краткое изложение</i>
2020 год, ревизия Секции мира и безопасности	Отделу политики, программ и межправительственных отношений при поддержке Отдела по вопросам стратегии, планирования, ресурсов и эффективности рекомендовано подтвердить сроки разработки системы обеспечения подотчетности в вопросах политики и процесса обеспечения согласованности темы Стратегического плана, касающейся мира, безопасности и гуманитарной деятельности, в рамках всей Структуры.
2020 год, ревизия руководства, политики и управления рисками целевых фондов	<p>Отделу политики, программ и межправительственных отношений рекомендовано разработать в сотрудничестве с Отделом управления и администрации и Отделом по вопросам стратегии, планирования, ресурсов и эффективности организационную политику и процедуры управления грантами Целевого фонда и рассмотреть, где это целесообразно, возможность интеграции или использования соответствующих процедур, применяемых в отдельных Целевых фондах, в рамках общеорганизационной политики.</p> <p>Отделу политики, программ и межправительственных отношений рекомендовано разработать в сотрудничестве с Отделом управления и администрации, Отделом по вопросам стратегии, планирования, ресурсов и эффективности, НСОР и Legal и представить на утверждение высшего руководства комплексную организационную политику и процедуры по созданию целевых фондов Структуры «ООН-женщины» и оперативному управлению целевыми фондами Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины».</p>
2020 год, ревизия кибербезопасности	В связи с ревизией кибербезопасности было вынесено семь высокоприоритетных рекомендаций. Учитывая специфику этой деятельности, упомянутые рекомендации здесь не приводятся, но СВР находится в постоянном контакте с Отделом управления и администрации /Секцией информационных систем и телекоммуникаций для контроля за их выполнением.

Источник: СВР, Teammate.

37. В таблице 3 ниже приводятся данные о невыполненных рекомендациях ревизоров по состоянию на 24 февраля 2023 года в разбивке по приоритетности с учетом первоначального согласованного срока их выполнения.

Таблица 3
Срок давности невыполненных рекомендаций с учетом первоначального срока их выполнения по состоянию на 24 февраля 2023 года

Приоритетность	Общее количество невыполненных рекомендаций	Менее		
		12 месяцев	12–18 месяцев	18 месяцев
Высокая	49	32	9	8
Средняя	107	72	15	20

Источник: СВР, Teammate.

IX. Основные результаты внутренней ревизии и консультативных обзоров

38. В ходе ревизий и консультативных обзоров, включенных в план СВР по проведению ревизий с учетом факторов риска на 2022 год, СВР определила и обобщила основные проблемы по функциональным областям (см. рисунок 2 и пункты ниже). Замечания, сделанные в ходе консультативных обзоров, не включены в рисунок 2.

Рисунок 2
Основные замечания за 2022 год в разбивке по функциональным областям и по числу рекомендаций



Источник: СВР.

39. В 2022 год у СВР вынесла замечания по основным проблемам в следующих функциональных областях:

а) **Управление программами и проектами:** ревизии, проведенные на местах, выявили необходимость: i) повышения эффективности обеспечения качества, управления рисками и надзора за проектами в ходе их разработки и реализации; ii) повышения эффективности процессов управления, связанных с работой с бенефициарами, для обеспечения результативности, подотчетности и прозрачности; iii) совершенствования разработки и повышения эффективности инструментов мониторинга, отчетности и оценки управления для демонстрации эффективности расходования средств и результативности; iv) повышения устойчивости управления и совершенствования стратегий выхода и оценки после завершения осуществления; и v) повышения своевременности представления и точности отчетов доноров в соответствии с донорским соглашениям; и vi) своевременности реализации проектов.

б) **Управление закупками:** тематические ревизии и ревизии на местах выявили необходимость: i) совершенствования организационного процесса закупок в плане потенциала и структуры финансирования, как в штаб-квартире, так и на местах; ii) разработки стратегий закупок и регулярного обновления планов закупок; iii) улучшения контроля, культуры управления и подотчетности; iv) соблюдения принципов и требований политики в области закупок; v) повышения эффективности использования системы закупок, включая обучение и поддержку; и vi) разработки системы мониторинга и отчетности в отношении исключений.

в) **Определение и реализация приоритетов, указываемых в стратегических записках:** выездные ревизии выявили необходимость: (i) разработки стратегических записок и показателей достижения результатов, которые позволяют преобразовать концепцию преобразований в конкретные планы работы; (ii) совершенствования средств проверки и подтверждения достоверности данных, мониторинга, структуры и рабочих процессов подготовки отчетности, а также системы подотчетности для представления докладов, ориентированных на результат; (iii) доработки и мониторинга стратегий мобилизации ресурсов, достижимых целей и согласования усилий между региональными и страновыми отделениями для привлечения дополнительных ресурсов; и (iv) внедрения механизма/инструмента планирования работы для региональных советников с целью оказания технической поддержки всем структурам на местах, находящимся в подчинении региональных отделений.

г) **Управление вопросами охраны и безопасности:** тематическая ревизия вопросов охраны и безопасности выявила необходимость: i) разработки политики обеспечения безопасности и ее оперативной стратегии на основе оценки рисков безопасности; ii) создания механизма подотчетности и повышения уровня поддержки отделений на местах со стороны региональных специалистов по безопасности. В отношении отделений на местах необходимо i) увеличить финансирование на оборудование и средства контроля безопасности; ii) в первую очередь выполнить оставшиеся невыполненными рекомендации, вынесенные по результатам проверок безопасности; и iii) разработать процесс для обеспечения соответствия всем критериям безопасности и устойчивости функционирования.

д) **Организационная структура, полномочия, потенциал и порядок подчинения для реализации стратегических приоритетов:** в отделениях на местах необходимо: i) провести функциональный анализ для обеспечения соответствия штатного расписания целям реализации стратегических приоритетов; ii) найти более устойчивые источники финансирования и внедрить более эффективные контракты для обеспечения непрерывного выполнения

соответствующих функций; и iii) определить минимальные ожидания, структуру и функции для организаций-нерезидентов и многострановых отделений.

f) **Управление деятельностью партнеров по программам:** выездные ревизии выявили необходимость оценки и мониторинга потенциала с учетом факторов риска, своевременной обработки документов, связанных с выплатой авансов, и надзора за ходом реализации программ.

g) **Этика, добросовестность и борьба с мошенничеством:** выездные ревизии подтвердили необходимость i) проведения регулярных совещаний руководства для обсуждения норм поведения, осведомленности об основных этических нормах, обязанности сообщать о нарушениях и порядка информирования руководства о потенциальном мошенничестве и правонарушениях; ii) обеспечения эффективного выявления риска мошенничества и мониторинга действий по снижению этого риска; и iii) прохождения сотрудниками обязательных курсов подготовки по вопросам этики и предотвращения мошенничества.

h) **Координация деятельности по всестороннему учету гендерной проблематики:** выездные ревизии выявили необходимость i) доработки стратегий координации и ключевых показателей эффективности; ii) учета и определения приоритетов, связанных с региональными координационными платформами; iii) усиления поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций для выполнения рекомендаций Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками и гендерных тематических групп; и (iv) наращивания потенциала для содействия координации в системе Организации Объединенных Наций.

i) **Эффективность и соблюдение требований политики:** тематические и выездные ревизии выявили необходимость i) разработки политики и четких процессов для осуществления мероприятий, касающихся инфраструктуры/строительства, и мероприятий по оказанию денежной помощи, включенных в программы и проекты; и ii) повышения соответствия требованиям существующей системы внутреннего контроля с пересмотром рабочих процессов между программными и оперативными группами с целью устранения узких мест.

j) **Пропаганда и коммуникация:** выездные ревизии выявили необходимость i) выяснения, что ожидают заинтересованные стороны от отделений, и определения приоритетов среди этих ожиданий, исходя из их стратегической важности и осуществимости; ii) доработки и внедрения стратегий пропаганды и коммуникации, включая специальную систему мониторинга и ключевые показатели эффективности; и iii) объединения усилий сотрудников, занимающихся вопросами коммуникации, и ресурсов, выделяемых на эти цели, для обеспечения согласованности, устойчивости и экономической эффективности деятельности в этой области.

k) **Управление людскими ресурсами:** ревизии, проведенные на местах, выявили необходимость i) более убедительных подтверждений того, что при найме консультантов соблюдаются принципы прозрачности, конкурентоспособности, эффективности и рационального расходования средств; ii) обеспечения более эффективного проведения переговоров и более четкого обоснования и документирования гонораров, выплачиваемых консультантам; и iii) ускорения процессов найма и проверки подлинности информации, получаемой от кандидатов.

l) **Информационные системы:** по итогам проведения выездных ревизий было рекомендовано i) в приоритетном порядке обеспечить соблюдение требований информационной безопасности; ii) обеспечить наличие достаточного потенциала ИКТ в региональных и местных отделениях; iii) внедрить

электронные системы и системы отслеживания экономических и финансовых операций для обеспечения надлежащего ведения документации и эффективной работы; и iv) организовать учебную подготовку и обеспечивать ответственность за качество данных, вводимых в системы.

X. Консультационные услуги

40. В течение 2022 года СВР выполнила два консультационных задания: а) оценку рисков Кластерного бюро для Ирака и Йемена; и ii) консультативный обзор программы «Поколение равенства». Краткая информация об этих мероприятиях представлена в приложении II.

41. Директор НСОП регулярно и активно участвовала в качестве наблюдателя и советника в совещаниях Группы старших руководителей, Комитета по обзору рабочих процессов и Совета по проекту внедрения системы планирования общеорганизационных ресурсов, а также в обсуждениях стратегических записок, в стратегических диалогах и в других форумах. Кроме того, СВР регулярно представляла свои замечания по проектам руководящих документов и процедур, запросам руководства и различным инициативам. По соответствующим просьбам или по своей инициативе СВР выступала в роли наблюдателя на нескольких совещаниях различных рабочих групп по пересмотру существующих директивных документов и процессов.

42. СВР разрабатывает для внутренних ревизоров учебные материалы по всестороннему учету гендерных аспектов в процессе проведения ревизий. СВР оказывала помощь группе по управлению рисками в проведении в штаб-квартире семинара по оценке риска мошенничества.

43. В период с мая по сентябрь 2022 года было проведено несколько заседаний (неофициальных, совместных и официальных), а также обсуждений Исполнительного совета по решениям, связанным с СВР. На этих заседаниях в основном обсуждались вопросы, касающиеся независимости внутренних ревизий и расследований, что представляло интерес для исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины».

XI. Раскрытие информации, содержащейся в докладах о внутренних ревизиях

44. Через 30 дней после выхода все доклады о внутренних ревизиях, опубликованные согласно плану ревизий на 2022 год, были преданы гласности в соответствии с решением 2012/10 Исполнительного совета (см. UNW/2012/16) и размещены на соответствующей веб-странице Структуры «ООН-женщины» ([URL: https://www.unwomen.org/en/about-us/accountability/audit/internal-audit-reports](https://www.unwomen.org/en/about-us/accountability/audit/internal-audit-reports)). Никаких просьб об ограничении доступа к информации, содержащейся в докладах о ревизии, не поступало ни от самой Структуры, ни от других организаций или государств-членов.

45. Консультативные доклады не публикуются. Экземпляры этих докладов были предоставлены старшему руководству и Консультативному комитету по надзору. Основные положения этих докладов коротко изложены в настоящем годовом докладе и в приложении II.

ХII. Расследования

46. В 2022 год у УСВН оказывало услуги по проведению расследований в связи с заявлениями о неправомерных действиях, совершенных персоналом Структуры «ООН-женщины» или третьими лицами в ущерб Структуре «ООН-женщины».

47. В 2022 году директор НСОП продолжала выполнять функции должностного лица, ответственного за координацию расследований и получение информации о них. Согласно Правовой политике Структуры «ООН-женщины» в отношении принятия мер в случаях несоблюдения норм поведения Организации Объединенных Наций важную роль в этой области продолжают играть руководитель Правового отдела и директор Отдела людских ресурсов Структуры «ООН-женщины».

А. Дела, находившиеся на рассмотрении

48. В 2022 году УСВН приняло от Структуры «ООН-женщины» 55 новых заявлений (в 2021 году — 36, в 2020 год у — 27). Объем работы УСВН, связанной с расследованием этих дел в 2022 году, представлен в таблице 4 ниже:

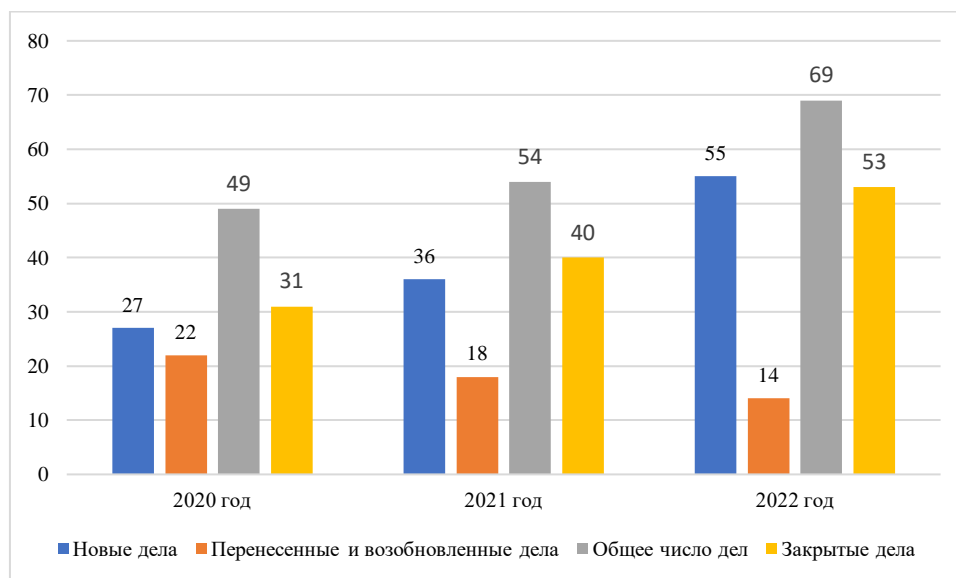
Таблица 4
Число дел, расследовавшихся УСВН в 2022 году

<i>Дела, находившиеся на рассмотрении</i>	<i>2022 год</i>
Перенесенные с предыдущего года по состоянию на 1 января 2022 года	14
Новые дела, заведенные в течение года	55
Возобновленные с прошлого года	–
Общее число дел, находившихся в производстве в течение года	69
Закрытые дела из числа перенесенных	9
Закрытые дела из числа новых	44
Общее число дел, закрытых в течение года	53
Число дел на рассмотрении по состоянию на 31 декабря 2022 года	16

Источник: ежеквартальные отчеты УСВН.

49. На рисунке ниже приводятся данные о количестве заведенных, рассматриваемых и завершенных УСВН дел в 2020–2022 годах.

Рисунок 3
Сравнительные данные о количестве заведенных, рассматриваемых и завершенных УСВН дел в 2020–2022 годах



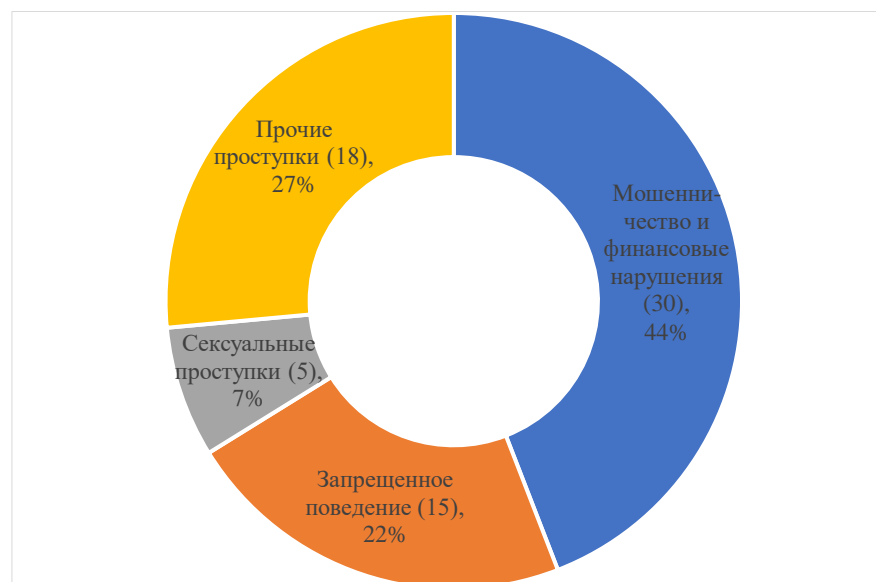
Источник: ежеквартальные отчеты УСВН.

50. В 2022 год у из 55 заявлений, поступивших в УСВН, 71 процент был получен по «горячей линии», 25 процентов — по электронной почте и 4 процентов — по другим каналам. Заявления поступали от сотрудников Организации Объединенных Наций (34 процента), анонимных источников (33 процента), других структур Организации (22 процента) и внешних сторон (11 процентов).

В. Виды заявлений

51. В заявлениях, получаемых и регистрируемых УСВН, речь может идти и о нескольких видах неправомерных действий. В 2022 год у было получено 55 заявлений о 68 предполагаемых неправомерных действиях, которые представлены в разбивке по категориям на рисунке 4 ниже. Сравнение с 2020 и 2021 годами приводится в таблице 5 ниже. Рисунок 4

Рисунок 4
Поступившие в 2022 году заявления в разбивке по категориям



Источник: ежеквартальные отчеты УСВН⁵.

Таблица 5
Заявления поступившие в 2020–2022 годах в разбивке по категориям

Категория	2020 год	2021 год	2022 год
Мошенничество и финансовые нарушения	14	17	30
Запрещенное поведение	9	10	15
Сексуальные проступки	1	2	5
Преследование из мести	0	0	0
Прочие проступки	11	8	18
Всего	35	37	68

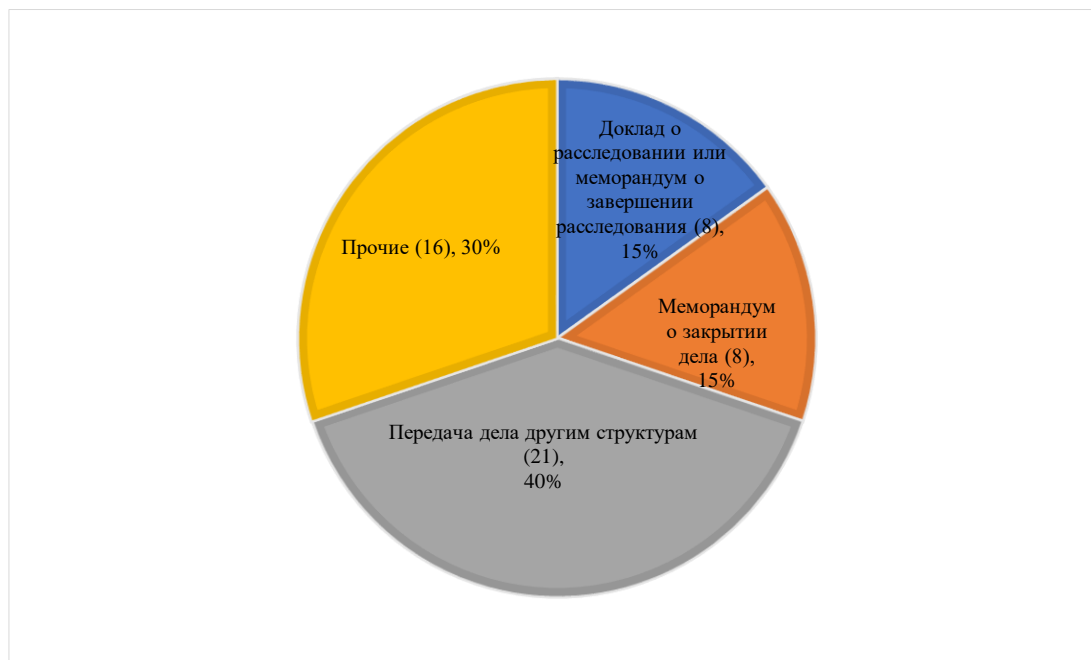
Источник: ежеквартальные доклады УСВН, см. сноску 5 ниже.

С. Завершенные/закрытые/перенесенные дела

52. Как показано на рисунке 5, в 2022 году УСВН закрыло 53 дела (в 2021 году — 40 дел).

⁵ Примечания: 1) дело может включать несколько категорий предполагаемых проступков и поэтому может учитываться несколько раз; 2) УСВН классифицирует заявления более подробно, однако в настоящем докладе эти категории обобщены в соответствии с классификацией, используемой в согласованных годовых докладах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и Структуры «ООН-женщины».

Рисунок 5
Дела, закрытые в 2022 году



Источник: ежеквартальные отчеты УСВН.

53. Из 53 закрытых дел 37 были закрыты после предварительных оценок, в ходе которых было установлено, что представленная информация не содержит оснований для расследования (в 2021 году таких дел было 20), и 16 дел были закрыты после расследования (в 2021 году было 20 таких дел). Из 37 дел, закрытых по результатам предварительной оценки, УСВН передало 21 дело (с согласия заявителя в соответствующих случаях) руководству Структуры «ООН-женщины» для рассмотрения и возможного принятия мер (в 2021 году было передано 11 таких дел), и 16 дел были закрыты без проведения расследования или передачи. Проконсультировавшись, где это было необходимо, с Отделом людских ресурсов, Юридическим отделом, Отделом управления поддержкой программ или соответствующим страновым отделением, директор НСОП принимала решения о наиболее целесообразных и конфиденциальных мерах, например, решения о подключении этих структур к рассмотрению дела, о дальнейшем изучении документации или дополнительных проверках со стороны НСОП, или решения о рассмотрении вопроса в ходе будущих ревизий СВР. Из 16 дел, закрытых после проведения расследования, в восьми случаях были сделаны выводы, свидетельствующие о неправомерном поведении (15 дел в 2021 году), в связи с чем был составлен доклад об итогах расследования (по четырем делам) и меморандум о завершении расследования⁶ (по четырем другим делам), а в остальных восьми случаях был сделан вывод о том, что предоставленная информация не подтверждает инкриминируемый проступок (или дублирует его), в связи с чем был составлен меморандум о завершении расследования (по сравнению с пятью делами в 2021 году).

⁶ Меморандум о завершении расследования составляется по обоснованным делам, когда УСВН считает, что в составлении полного доклада о расследовании нет необходимости.

54. Восемь признанных обоснованными дел в 2022 году (в том числе одно дело, перенесенное с 2020 года, два дела, перенесенные с 2021 года, и пять дел, открытых в 2022 году), касались:

а) предоставления двумя сотрудниками ложной информации при проведении нескольких микрозакупок оборудования информационных технологий и телефонного оборудования на общую сумму 11 718 долл. США (два случая);

б) несанкционированного вывода средств проекта в размере 6839 долл. США двумя сотрудниками организации-партнера по программе;

в) недостатка подтверждающей документация для расходов по проекту в размере 2278 долл. США из-за отсутствия у одного из партнеров по программе надлежащей системы внутреннего контроля. Два человека, связанные с партнером по программе, находились под следствием со стороны национальных властей за преступления, связанные с мошенничеством и попыткой присвоения средств, однако относятся ли эти обвинения к средствам Структуры «ООН-женщины», установить не удалось;

г) вопросов внутреннего контроля и недостатков финансового и проектного управления со стороны партнера по программе;

д) подозрения в сговоре с поставщиком при микрозакупках на сумму 3500 долл. США и отсутствия ясности в эффективности расходования средств;

е) угроз, оскорблений и попытки нападения со стороны сотрудника во время и после обсуждения рабочего вопроса с его коллегой; и

ж) представления сотрудником поддельных документов, подтверждающих наличие ученой степени, при приеме на работу в другую организацию системы Организации Объединенных Наций (до поступления на работу в Структуру «ООН-женщины»)⁷.

55. Из восьми доказанных дел, четыре дела в отношении сотрудников Структуры «ООН-женщины» были переданы ее руководству для принятия мер в соответствии с правовой политикой Структуры. В трех случаях, касающихся партнеров по программам, начальник Юридического отдела совместно с другими подразделениями Структуры «ООН-женщины» принял соответствующие меры, предусмотренные соглашениями Структуры «ООН-женщины» с партнерами по программам. В одном случае, связанном с поставщиками, руководитель Юридического отдела, проконсультировавшись с НСОР, рассмотрел соответствующие меры, руководствуясь рекомендациями СВР, вынесенными по результатам предыдущей ревизии, для усиления внутреннего контроля. Информация о дисциплинарных мерах и других решениях, принятых в 2022 году, будет содержаться в докладе Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» о дисциплинарных мерах и других решениях, принятых в связи с проступками и правонарушениями, совершенными сотрудниками Структуры «ООН-женщины», другим персоналом или третьими сторонами, а также о случаях возможного преступного поведения за период с 1 января по 31 декабря 2022 года.

56. По состоянию на 31 декабря 2022 года 16 дел было перенесено УСВН на 2023 год. По состоянию на 31 марта 2023 года одно из этих дел было закрыто, 12 дел оставались на стадии расследования, а по трем делам проводилась предварительная оценка. Упомянутое выше дело было закрыто после предварительной оценки (передано руководству Структуры «ООН-женщины» на рассмотрение и принятие соответствующих мер).

⁷ Доклад по итогам расследования этого дела был составлен другой организацией системы Организации Объединенных Наций и рассмотрен УСВН.

Д. Борьба с мошенничеством и коррупцией

57. Помимо оказания поддержки расследованиям УСВН, НСОП проводила собственные мероприятия по борьбе с мошенничеством и коррупцией, а также информационно-просветительные мероприятия в Структуре «ООН-женщины».

58. Кроме того, НСОП предоставляла консультации в процессе обсуждения и составления проектов донорских соглашений с другими структурами Организации Объединенных Наций, ее государствами — членами, многосторонними учреждениями и другими третьими сторонами.

59. НСОП выпустила меморандумы по итогам ограниченного обзора практики найма и результатам ревизии партнеров в нескольких страновых отделениях. В соответствии с политикой Структуры «ООН-женщины» в отношении денежных авансов и других денежных переводов партнерам, НСОП также провела ограниченную проверку по двум случаям списания средств, связанных с авансами партнерам по программе.

60. Кроме того, в 2022 году в Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) НСОП совместно с другими подразделениями Структуры провела мероприятие по запуску второй антикоррупционной кампании. Была проведена глобальная рассылка радиопередачи Структуры «ООН-женщины» с напоминанием всем ее сотрудникам об их обязанности предотвращать и выявлять случаи мошенничества и коррупции и сообщать о них, и это напоминание сопровождалось посланием Исполнительного директора.

Приложение I

Доклады о результатах ревизий и консультативные заключения, изданные в 2022 году

No.	Число рекомендаций		Общий вывод по итогам ревизии	
	Всего	Высокоприоритетные		
Выездные ревизии				
1	Многострановое отделение в Южной Африке	23	4	Требуются некоторые улучшения
2	Многострановое отделение на Фиджи	14	–	Удовлетворительно
3	Региональное отделение для арабских государств	12	–	Удовлетворительно
4	Страновое отделение в Папуа — Новой Гвинее	15	2	Требуются некоторые улучшения
5	Региональное отделение для Западной и Центральной Африки	15	3	Требуются некоторые улучшения
6	Страновое отделение в Кот-д'Ивуаре	16	2	Требуются некоторые улучшения
7	Страновое отделение в Центральноафриканской Республике	20	4	Требуются некоторые улучшения
Тематические ревизии				
1	Ревизия управления вопросами безопасности в Структуре «ООН-женщины»	11	1	Требуются некоторые улучшения
2	Ревизия руководства и управления закупками	9	4	Требуются существенные улучшения
Консультативные сборы				
1	Кластерное отделение Структуры «ООН-женщины» в Ираке и Йемене			
2	Кампания «Поколение равенства»			

Приложение II

Резюме консультативных обзоров

Консультативный обзор управления Структурой «ООН-женщины» осуществления кампании «Поколение равенства»

Основные цели данного консультативного обзора СВР заключались в проведении перспективной оценки кампании "Поколение равенства" для предоставления руководству рекомендаций относительно разрабатываемых механизмов управления и системы учета результатов; выявления преимуществ и понимания проблем кампании "Поколение равенства"; и выяснения возможностей оценки системы учета результатов осуществления кампании "Поколение равенства" для этапа II, чтобы помочь руководству оценить ожидаемое воздействие, итоги и результаты, а также оказать поддержку будущей потенциальной оценке.

Проведение Форума «Поколение равенства» многие считают успешным, поскольку в нем приняли участие тысячи представителей государственных и частных заинтересованных сторон для решения вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кампания "Поколение Равенства" была отмечена как уникальная, поскольку она является одним из немногих форумов, где различные заинтересованные стороны могут взаимодействовать и нести общую ответственность за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. По мнению руководства, такое единение является основополагающим, и его может обеспечить только "Поколение равенства". Заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации в рамках данного обзора, высоко оценили создание Коалиций действий и Договора. Среди успехов, достигнутых после форума, о которых сообщило руководство, следует отметить увеличение числа участников Коалиций действий с примерно 1 000 на момент их создания до более чем 2 700 на начало 2023 года.

Основные выводы сводятся к следующему:

- Необходимо, чтобы исполнительное руководство изложило четкое видение «Поколения равенства» и роли Структуры «ООН-женщины» в этой кампании и распространило это видение в рамках всей Структуры «ООН-женщины». Это видение должно включать внутренние и внешние коммуникационные стратегии.
- Руководству следует внедрить устойчивую культуру мониторинга основных этапов осуществления и ожидаемых результатов для сравнения с фактическим прогрессом и реальными результатами, а также сопутствующих затрат и эффективности расходования средств в рамках подхода к реализации, который будет выбран для этапа II.
- Необходимо пересмотреть механизмы управления и структуру «Поколения равенства». Передовая практика управления проектами предполагает наличие руководителя проекта, несущего единоличную ответственность за успех проекта «Поколение равенства», четкое определение роли и полномочий этого руководителя и создание совета проекта или аналогичного механизма.
- Руководству следует разработать реалистичную стратегию мобилизации ресурсов, включая запасную стратегию на случай, если необходимые ресурсы, указанные в ProDoc, не будут предоставлены. Руководству следует рассмотреть вопрос о том, можно ли и как привлечь другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций в качестве

организаторов Коалиции действий и как этому можно оказывать поддержку в дальнейшем.

Руководство представило план действий по выполнению рекомендаций, изложенных в докладе. Некоторые из вопросов уже были известны руководству и учтены в пересмотренном ProDoc, который был доработан и утвержден после завершения обзора и выпуска первого проекта доклада.

Оценка операционных рисков кластерного отделения Структуры «ООН-женщины» для Ирака и Йемена

Кластерное отделение Структуры «ООН-женщины» для Ирака и Йемена — это уникальная структура, которая была создана в конце 2019 года. В 2022 году СВР провела оценку операционных рисков этого кластерного отделения в качестве консультативного задания, чтобы определить основные риски и возможности для деятельности отделения и вынести рекомендации относительно дополнительных управленческих действий в тех областях, где остаточные факторы риска и возможности еще требуют принятия решения.

В Ираке работа кластерного отделения была весьма заметной и пользовалась поддержкой, а в Йемене отделение пользовалось авторитетом за его понимание ситуации, складывающейся в стране. Несмотря на ограниченное присутствие в Йемене, отделение добилось заметных успехов в привлечении заинтересованных сторон. В Ираке и Йемене кластерное отделение сотрудничало с целым рядом местных организаций гражданского общества и получило высокую оценку за свой подход, основанный на сотрудничестве и чутком реагировании. В особую заслугу отделению было поставлено создание благоприятной политической среды и поддержка кандидатов-женщин на выборах в политические органы в Ираке.

СВР определила несколько областей риска и возможностей для улучшения в целях закрепления передового опыта и продвижения мандата и приоритетов кластерного отделения, а именно: ограниченные ресурсы и ограниченный потенциал; порядок найма консультантов сторонними поставщиками и связанные с этим значительные расходы; устойчивость и потенциальная эффективность расходования средств для создаваемой учебной платформы; и совершенствование процедур управления рисками и оценки риска мошенничества, процессов закупок и мониторинга служебных поездок для обеспечения обоснованности затрат.

В отношении программ Структуры «ООН-женщины» в Ираке СВР указала на необходимость смягчения остроты внешних проблем и учета ситуации в стране; необходимость учета ожиданий внешних заинтересованных сторон; необходимость решения проблем мобилизации ресурсов и реализации региональных программ и программ штаб-квартиры; а также на возможности для усиления координации деятельности системы Организация Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и на возможности для развития коммуникации и пропагандистской деятельности; и управления рисками, связанными с управлением программами.

Что касается программирования в Йемене, то СВР также выявила риски, возникающие из-за недостаточных организационных инвестиций и недостаточной поддержки страны с самыми низкими показателями развития человеческого потенциала и гендерного равенства в мире, и эти недостатки необходимо преодолеть для укрепления и продвижения программ Структуры «ООН-женщины» в Йемене.

Приложение III

Уставы НСОП и СВР

Устав Независимой службы оценки и ревизии

[UN-Women-Charter-of-Indepedent-Evaluation-and-Audit-Services-en.pdf](#)

Устав Службы внутренней ревизии

[UN-Women-Charter-of-Internal-Audit-Service-en.pdf](#)
