

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
10 May 2023  
Russian  
Original: French

**Письмо Генерального секретаря от 8 мая 2023 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

В заявлении Председателя Совета Безопасности от 23 марта 2022 года (S/PRST/2022/1) Совет Безопасности просил меня не менее чем за 30 дней до следующего заседания Совета по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств представить краткий доклад о выполнении этого заявления Председателя и о дальнейших путях укрепления институциональных отношений и сотрудничества между двумя организациями. Я хотел бы также сослаться на свой доклад о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями (A/77/277-S/2022/606, пп. 90–99) и на резолюцию 77/17 Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. В настоящем письме я выполняю просьбу представить краткий доклад, охватывающий период с 23 марта 2022 года по 7 мая 2023 года.

Как и сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями, сотрудничество с Лигой арабских государств по вопросам, касающимся поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций направлено на укрепление коллективной безопасности и активизацию наших действий посредством совместных усилий. Я твердо убежден, что интенсификация и расширение сотрудничества принципиально важны для активизации многосторонней системы, которая в последние годы находится в крайне сложном положении.

За отчетный период я неоднократно встречался с генеральным секретарем Лиги арабских государств Ахмедом Абуль Гейтом, в том числе в сентябре 2022 года в кулуарах во время открытия сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке и в ноябре 2022 года на саммите Лиги арабских государств в Алжире. Вслед за этим, 16 апреля 2023 года, мы говорили друг с другом по телефону о событиях в Судане, и в частности о воздействии боевых действий на гражданских лиц. Через несколько дней после этого, 20 апреля 2023 года, мы приняли участие в организованном Африканским союзом виртуальном саммите о развитии событий в Судане. Мы осудили боевые действия и призвали к их прекращению, чтобы дать возможность гражданским лицам, оказавшимся в районе конфликта, получить помощь и предметы снабжения или эвакуироваться.

В саммите также приняли участие руководители Межправительственного органа по развитию и Европейского союза, а также министры иностранных дел и высокопоставленные должностные лица ряда стран. Он продемонстрировал важность трехстороннего сотрудничества и координации между Организацией



Объединенных Наций, Лигой арабских государств и Африканским союзом, а также с другими соответствующими региональными организациями.

Кроме того, Лига арабских государств продолжала поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в Ливии и прежде всего выступала с призывом идти вперед по пути политического процесса, экономических реформ и реформ сектора безопасности в Ливии и соблюдать нормы международного гуманитарного права. Усилия «четверки» по Ливии (в которую входят Африканский союз, Европейский союз, Лига арабских государств и Организация Объединенных Наций) должны продолжать прилагаться в рамках Берлинского процесса и ливийского политического диалога, который идет при содействии Организации Объединенных Наций.

Наше постоянное взаимодействие играет ключевую роль в определении стратегических направлений нашего сотрудничества, особенно в области мира и безопасности. Кроме того, в его рамках особое внимание уделяется активизации и ускорению приложения совместных усилий по предотвращению конфликтов, поощрению многостороннего диалога, продвижению вперед в политическом разрешении споров, укреплению коллективной безопасности и содействию в обеспечении справедливого и прочного мира в арабских странах и за их пределами.

Как вы знаете, наше сотрудничество с Лигой арабских государств основано на соглашении, которое было подписано в 1989 году и продлено в 2016 году на основе протокола о внесении поправок. В этом протоколе говорится, что в целях повышения эффективности сотрудничества, диалога и взаимодействия, в частности по вопросам мира и безопасности, Генеральный секретарь учредит Отделение связи Организации Объединенных Наций при Лиге арабских государств в Каире, которое было открыто в 2019 году. При поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Отделение связи прилагает значительные усилия для укрепления стратегического и оперативного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Лигой.

Во многих случаях региональные организации, такие как Лига арабских государств, находясь ближе к конфликтам и обладают уникальным видением этих конфликтов, а также их первопричин, которое привносит больше нюансов и конкретики в усилия Организации Объединенных Наций. Для того чтобы в полной мере использовать эти сравнительные преимущества, Отделение связи координирует регулярное проведение совещаний по вопросам существа и технических совещаний между должностными лицами Организации Объединенных Наций, включая специальных посланников и представителей Генерального секретаря, и представителями Лиги. Эти совещания, а также другие совещания, в том числе с участием дипломатов арабских стран и других стран, представителей структур Организации Объединенных Наций и других партнеров, расширяют консультации и обмен информацией, а также механизмы последующей деятельности, укрепляя тем самым сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

Примером нашей общей приверженности совместным усилиям в области миростроительства и укрепления потенциала противодействия является сотрудничество Организации Объединенных Наций и Лиги в деле организации совместной конференции по засухе, продовольственной безопасности и устойчивости перед лицом изменения климата в Сомали в декабре 2022 года. На организованную Лигой в феврале 2023 года конференцию под названием «Иерусалим: потенциал противодействия и развитие» я направил видеообращение.

Кроме того, в целях достижения синергетического эффекта должностные лица Лиги приняли участие в совещании занимающихся содействием посредничеству подразделений международных, региональных и субрегиональных организаций, совместно организованном Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Европейской внешнеполитической службой в марте 2023 года, и в неофициальном диалоге по вопросам стратегических рисков для мира и безопасности, организованном Департаментом операций в пользу мира и Постоянным представительством Австрии при Организации Объединенных Наций в апреле 2023 года. Наряду с представителями других региональных организаций руководители Лиги также участвовали в процессе консультаций по подготовке новой повестки дня для мира.

Кроме того, в течение отчетного периода значительные совместные усилия прилагались в целях осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в том числе в целях осуществления резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности и последующих соответствующих резолюций. Представитель Отделения связи возглавил группу технической поддержки, в которую входили представители Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Академии им. Фольке Бернадота. Эта группа оказала содействие департаментам демографической политики и департаменту по делам молодежи и спорта Лиги в разработке региональной стратегии арабских стран по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Она оказала поддержку Лиге в организации консультаций с государствами-членами и представителями молодежи по проекту стратегии в сентябре 2022 года. В рамках этих консультаций был проведен инновационный молодежный онлайн-диалог по вопросу о мире и безопасности, который позволил выразить свое мнение и внести вклад в разработку этой стратегии почти 300 молодым людям из 13 арабских стран. Проект стратегии был представлен на утверждение Совету министров арабских государств по делам молодежи и спорта и, как ожидается, будет представлен на следующем саммите Лиги арабских государств в Эр-Рияде в конце мая 2023 года. Кроме того, Отделение связи прилагает усилия по повышению осведомленности об этой стратегии среди координаторов по вопросу о молодежи и мире и безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира и полевых миссий Организации Объединенных Наций в арабских странах, а также по укреплению их роли в процессе содействия ее осуществлению. В рамках этих усилий оно также организовало учебные мероприятия по вопросу о молодежи и мире и безопасности для сотрудников Лиги в марте 2022 года.

Признавая необходимость дальнейшего наращивания потенциала Лиги в соответствующих областях, в течение года Отделение связи приступило к осуществлению ряда инициатив, включая проведение сотрудниками операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в арабских странах информационных мероприятий в целях повышения осведомленности по вопросу о женщинах и мире и безопасности среди сотрудников Лиги, участниц Сети арабских женщин-посредников и координаторов по гендерным вопросам в государствах — членах Лиги в апреле 2022 года. При поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Отделение связи оказало содействие в обеспечении участия должностных лиц Лиги в учебных мероприятиях по посредничеству при прекращении огня в мае 2022 года и по анализу конфликтов для практических целей в ноябре и декабре 2022 года. В декабре 2022 года совместно с Департаментом операций в пользу мира Отделение организовало учебное мероприятие по разоружению, демобилизации и реинтеграции для сотрудников Лиги и представителей государств-членов. Ведется работа

по организации для сотрудников Лиги дополнительных учебных мероприятий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также по другим темам, таким как стратегическое прогнозирование и вопросы консультаций, ведения деятельности и совершения операций (совместно с Департаментом оперативной поддержки). В последние годы активизировалось сотрудничество между секретариатом Лиги и Организацией Объединенных Наций по вопросам проведения выборов, прежде всего через посредство Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в его качестве координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи в проведении выборов, и обе организации продолжают работать над новыми инициативами по наращиванию потенциала государств-членов в области проведения выборов.

Кроме того, ведется работа по поддержке усилий Лиги по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих соответствующих резолюций, а также регионального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Лига арабских государств и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») стремятся содействовать выполнению обязательств в области обеспечения гендерного равенства и систем обеспечения транспарентности и подотчетности в арабских странах, находящихся в районах конфликта и районах, выходящих из состояния конфликта, включая стратегию по обеспечению начала работы Сети арабских женщин-посредников, принятую в 2022 году. Создание Сети арабских женщин-посредников было утверждено Советом министров иностранных дел Лиги в 2020 году в целях оказания поддержки и содействия в деле эффективному участию женщин в мирных процессах на всех уровнях в рамках осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

Призывая активизировать работу по расширению экономических прав и возможностей женщин и ликвидации нищеты в арабских странах в рамках более широких усилий по предупреждению и урегулированию конфликтов в контексте деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Структура «ООН-женщины» и Лига также разрабатывают программу, призванную помочь странам повысить долю женщин в составе рабочей силы на 5 процентов. Ожидается, что осуществление этой широкомасштабной программы начнется в ближайшее время.

В сентябре 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта встретила с помощником генерального секретаря Лиги по социальным вопросам и договорилась об укреплении сотрудничества в целях полного выполнения исполнительного плана действий на 2015–2030 годы под названием «Защита арабских женщин: мир и безопасность» и меморандума о взаимопонимании 2016 года между Лигой и Организацией Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Кроме того, на встрече говорилось о том, что в рамках сотрудничества в будущем будут прилагаться усилия по привлечению религиозных лидеров к работе по предупреждению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и уменьшению стигматизации пострадавших, в том числе детей, которые родились в результате изнасилований, совершенных в связи с конфликтом.

В отчетный период были предприняты усилия по определению путей укрепления сотрудничества в области предупреждения терроризма и насильственного экстремизма и борьбы с ними. В этой области сотрудничество с Лигой ведут Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат

Контртеррористического комитета. 19 сентября 2022 года заместитель Генерального секретаря по борьбе с терроризмом встретился с представителями Лиги, чтобы обсудить сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес. В ноябре 2022 года представители Исполнительного директората Контртеррористического комитета встретились с новым директором департамента по борьбе с терроризмом Лиги, чтобы проанализировать усилия, прилагающиеся в рамках сотрудничества в прошлом, и обсудить возможности для сотрудничества в будущем. Было принято решение о том, что во второй половине 2023 года представители Исполнительного директората Контртеррористического комитета посетят штаб-квартиру Лиги в Каире для углубления диалога.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств имеет решающее значение для принятия мер по преодолению бедственного положения детей, затронутых конфликтами, в арабских странах. После принятия Лигой всеобъемлющего плана по предотвращению вербовки детей Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июне 2022 года провела в Каире встречу с генеральным секретарем Лиги и помощником генерального секретаря по социальным вопросам для обсуждения вопросов защиты детей в вооруженных конфликтах. Кроме того, Канцелярия Специального представителя организовала технические круглые столы с участием сотрудников секретариата Лиги, в том числе по сотрудничеству в деле предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и по Декларации о безопасности в школах. В сентябре 2022 года по просьбе комитета по борьбе с насилием Лиги в отношении детей Специальный представитель выступила в этом комитете.

На пятнадцатом общем совещании по вопросам сотрудничества между представителями секретариатов системы Организации Объединенных Наций и генерального секретариата Лиги арабских государств и ее специализированных организаций, состоявшемся в июле 2022 года в Женеве, в соответствии с резолюцией 75/11 Генеральной Ассамблеи обсуждались стратегические и оперативные аспекты сотрудничества между двумя организациями по ряду вопросов, затрагивающих арабские страны. Такие совещания, которые проводятся раз в два года, закладывают основу для оценки и планирования деятельности в различных областях, в том числе в области мира и безопасности. Помимо пленарных заседаний, в рамках совещания состоялись заседания трех рабочих групп (по политическим, экономическим и социальным вопросам), на которых обсуждались результаты межучрежденческого сотрудничества и планы по осуществлению новых совместных инициатив. Участники приняли ряд рекомендаций, в которых определяются направления дальнейшего общего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой и пути решения проблем.

27 и 28 февраля 2023 года в Каире в соответствии с резолюцией 77/17 Генеральной Ассамблеи состоялось пятнадцатое секторальное совещание представителей секретариатов структур Организации Объединенных Наций и генерального секретариата Лиги арабских государств на тему «Сотрудничество по вопросам изменения климата». Это проводимое раз в два года совещание было совместно организовано Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также департаментом по вопросам окружающей среды и метеорологии Лиги при поддержке департамента международных организаций Лиги. Как на общем совещании по вопросам сотрудничества, на этом совещании обсуждались текущая совместная работа и новые направления сотрудничества, а особое внимание при этом уделялось конкретному кругу вопросов, а именно вопросам изменения

климата. В докладе, подготовленном по итогам этого совещания, содержится ряд рекомендаций, в которых определяются направления дальнейшей совместной работы в этой области с учетом ее значимости для стабильности и процветания региона.

Что касается будущего, то Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства приступил к организации следующего общего совещания по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой, которое Организация Объединенных Наций примет в своем Отделении в Женеве в 2024 году. Как и на совещании, состоявшемся в 2022 году, на этом совещании будут рассмотрены результаты сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой во всех областях, представляющих взаимный интерес, и разработаны планы по углублению сотрудничества.

Мы привержены дальнейшему укреплению институциональных отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств посредством диалога, наращивания потенциала и активизации взаимодействия по вопросам мира и безопасности. Я убежден, что это будет полезно для достижения наших общих целей и решения наших общих задач, а также для укрепления нашей способности совместно решать новые и существующие проблемы. Решающее значение для этих усилий имеет ваша дальнейшая поддержка.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

*(Подпись)* Антониу Гутерриш

---