



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
17 April 2023
Chinese
Original: English

2023 年年度会议

2023 年 6 月 19 日至 21 日

临时议程项目 2

执行主任的年度报告

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任 关于《2022-2025 年战略计划》进展情况的报告

摘要

本报告是向妇女署执行局提交的首份关于与联合国系统内外主要伙伴协作执行妇女署《2022-2025 年战略计划》及其对落实《2030 年可持续发展议程》和执行《北京宣言》和《行动纲要》所作贡献的报告。报告重点介绍了早期成果，并展示了第一年执行工作的积极进展，包括在妇女署与联合国其他机构、基金和方案共有的共同指标和互补指标方面的进展。

该报告附有多个附件，包括 2022 年新推出的展示所取得成果详情的透明度门户网站，以及关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的附件。

决定草案要点见第六节。



一. 导言

1. 2022 年出现了多重危机，冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了结构性不平等，突发紧急情况 and 旷日持久的冲突导致暴力侵害妇女行为增加，人道主义需求上升，在这种背景下，性别平等和妇女权利继续面临威胁。反对性别平等的现象(常被称为“逆流”)虽不是新现象，但其力量和可见度都在增长，导致世界各地妇女和女童的权利发生急剧逆转。全球和平与安全状况的恶化以及更广泛的背景给方案的交付带来了巨大挑战，使许多全球目标和承诺的进展出现倒退。

2. 虽然推进性别平等的全球规范框架及其在国家一级的落实工作(包括借助联合国系统的协调努力)取得了良好进展，但最新数据表明，世界尚未走上到 2030 年实现性别平等的轨道。超过 25%的可持续发展目标性别指标与 2030 年具体目标相去甚远，实现性别平等可能需要 286 年。尽管性别数据在重振可持续发展目标方面具有巨大潜力，但目前已有的数据只占监测可持续发展目标性别平等方面所需数据的一半。这些欠缺导致妇女和女童的可见度降低，阻碍了所有可持续发展目标方面的进展，因此必须加以弥补。

3. 在此背景下，妇女署开始实施其 2022-2025 年战略计划。该计划旨在应对这些迅速演变、新出现和相互关联的挑战以及性别平等的结构性障碍。2022 年，妇女署总共支出 5.403 亿美元，支持 100 个国家和地区采取综合办法为妇女和女童交付成果，该办法由促进四个影响领域的七项系统性成果构成。这项工作的累积效果包括有助于使性别平等和增强妇女权能成为国家和国际优先事项，并在妇女权利在全球受到抵制的环境下促进伙伴关系和筹资，以推进性别平等和增强妇女权能。

4. 在治理和参与公共生活领域，女性担任国家元首或政府首脑的比例略有增加，从 2021 年的 26 个国家增加到 2022 年的 31 个国家。妇女署利用其三重授权加快进展，包括创建各种平台，如联合国大会女性国家元首和政府首脑平台，该平台努力为影响参与性治理和领导的复杂挑战寻找包容性解决方案。在国家一级，妇女署支持通过、修正和(或)执行法律、政策、计划和预算，促成在 6 个区域通过或修正了 157 项推进性别平等和增强妇女权能的法律。在妇女署的支持下，86 000 多名妇女和女童加强了参与公共生活和发挥领导力的能力。

5. 在增强妇女经济权能方面，转变照护经济的努力获得了势头。妇女署支持 26 个国家的政府大规模解决照护基础设施和服务的筹资问题，扩大了获得照护服务的渠道，促进了妇女参与和重新获得有酬就业。妇女署帮助建立了 15 个促进性别平等的国家社会保障制度，缩小了性别差距，加强了 COVID-19 疫情的应对和疫后恢复工作。此外，妇女署与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和阿根廷政府合作，向 30 个国家政府提供支持，并争取到 17 个联合国实体、14 个政府间组织和众多民间社会组织的支持，最终通过了将获得照护确立为一项人权的《布宜诺斯艾利斯承诺》。

6. 妇女署加紧努力制止暴力侵害妇女行为，与合作伙伴一道改变社会规范，防止暴力，并增加幸存者获得全面、多部门服务的渠道。妇女署在 41 个国家与 868 个国家政府、国家以下各级政府、民间社会组织和私营机构合作，加强提供基本服务、商品和(或)资源，以制止暴力侵害妇女行为，20 个国家的 280 多万妇女通过妇女署支持的平台和方案获得了信息、商品、资源和(或)服务。通过“平等的一代”性别暴力问题行动联盟和争取气候公正女权行动联盟以及联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金(联合国信托基金)，开展了预防和消除交叉形式的暴力行为的工作，包括在气候变化和数字环境背景下开展工作。

7. 妇女署预防和应对冲突、危机和灾害以及建设和平的工作显著增加。2022 年，妇女署因参与过 40 多个危机环境并在加强和维持对执行人道主义行动的性别平等承诺的问责方面发挥重要协调作用，成为了机构间常设委员会的正式成员。妇女署加强了伙伴关系，就性别平等和保护问题提供技术援助，帮助联合国系统更广泛的人道主义行动有效地为妇女和女童提供服务。通过妇女署的业务部门，向 800 000 多名妇女和女童提供了服务和信息，减少了她们使用消极应对策略来满足紧急救生需求的情况。妇女署共支持 1 330 个妇女组织参与人道主义机制以及难民协调和应对机制，推动共同的“本地化”议程和对受影响人口负责。妇女署加强妇女抗灾能力的工作也在继续扩大，现已覆盖 61 个国家(2021 年为 51 个)。

8. 妇女署继续领导妇女、和平与安全方面的协调工作，担任所有主要全球执行机制的秘书处，包括安全理事会非正式专家组和成员国牵头的协调人网络，以及妇女和平与人道主义基金和女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金，这两个基金都在 2022 年扩大了覆盖范围。2022 年，妇女署在 70 多个国家开展了以妇女、和平与安全为重点的举措，牵头多利益攸关方的努力，迄今已制定和实施了 100 多项关于妇女、和平与安全的国家行动计划，在这些地区取得了提高妇女地位的具体成果。

9. 2022 年，建设妇女署 2.0 和确保对外地工作持续关注而努力得到加强，其中妇女署实现了 100% 的业务改进里程碑，从而可在资源和专门知识最亟需的地点附近提供。妇女署在追求透明度和业务卓越方面取得的一项主要成就是推出了妇女署的透明度门户网站。

10. 妇女署已进入《2022-2025 年战略计划》执行工作的第二年，该计划的中期审查也即将到来。妇女署将需要满足日益增加和复杂的需求，并在各种情况下战略性地部署其三重任务：规范任务、协调任务和业务任务，以便所有妇女和女童在各种情况下都能享有属于她们的全部人权。

二. 2022 年的主要成果

11. 在《2022-2025 年战略计划》第一年，妇女署与更多的合作伙伴协作，努力在整体人道主义-发展-和平联系中维护和促进妇女和女童的权利，并取得了以下初步成果：



全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制

12. 大会、安全理事会和人权理事会通过的决议中有 62% 纳入了性别平等视角。
13. 在 42 个国家通过了 156 项促进性别平等的国家/地方多部门政策、战略和计划。
14. 在 6 个区域通过或修订了 157 项促进性别平等和增强妇女权能的法律。
15. 100% 的联合国国家工作队向消除对妇女歧视委员会提交了报告(19 份)。



为性别平等筹措资金

16. 有 64 个国家改进了促进性别平等的财政法律、政策、预算和制度，使政府能够更好地跟踪和使用公共资源。
17. 有 254 个政府合作伙伴应用新获得的知识、技术技能和能力，有效地将性别平等纳入税收、贸易和权力下放等领域的财政法律、政策和标准的主流。
18. 联合国建设和平基金将 47% 的资源分配给支持性别平等和增强妇女权能的项目，超过了该基金将 30% 资金用于性别平等的目标。



积极的社会规范，包括通过吸引男子和男童参与

19. 有 16 个国家推进了制止暴力侵害妇女和女童行为的政策，重点是预防，包括消除有害的社会规范。
20. 在各种环境下制定和实施了 44 项预防暴力侵害妇女和女童行为的方案拟订倡议，以支持性别/社会规范方面的积极变化，包括吸引男子和男童以及信仰机构参与。



妇女平等获得服务、商品和资源

21. 包括暴力幸存者、境内流离失所的妇女和难民在内的 500 多万妇女通过妇女署支持的关于生计、金融服务、社会保障和法律援助的平台和方案获得信息、商品、资源和(或)服务。
22. 妇女署在 34 个国家扩大了预防和应对公共和(或)私人场所性暴力的工作，其中在 31 个国家侧重于关于性骚扰的多利益攸关方新倡议，在 18 个国家侧重于调整此类倡议使其适应城市环境。



妇女的发言权、领导力和能动性

23. 发起 140 多项全球倡议，支持妇女权利组织以及青年和青春期少女带头倡导性别平等，向从事促进性别平等和增强妇女权能的民间社会组织支付约 5900 万美元，包括通过联合国信托基金和妇女和平与人道主义基金支付。

24. 在 40 个危机环境中支持 1 330 多个地方和国家妇女组织参与人道主义协调和决策进程。



编制、分析和使用性别统计、性别分类数据和知识

25. 有 46 个机构间协调机制加强了统计系统，有数据可监测的可持续发展目标性别指标从 42% 增加到 50%。

26. 有 43 个国家的统计系统表明将可持续发展目标性别数据用于促进性别平等的政策决策。



为促进性别平等与联合国系统协调

27. 与人口基金协作，在 9 个国家支持 33 个纳入女青年的建设和平进程。

28. 在妇女署参与的人道主义国家工作队的人道主义应急计划中，87% 纳入了推进性别平等成果的步骤(超过 75% 这一里程碑)。

29. 2022 年，43% 的联合国联合方案将可持续发展目标 5 或性别平等作为其关键重点领域之一。

30. 有 76 个联合国国家工作队实施了联合国国家工作队全系统行动计划 (2020 年为 38 个，2021 年为 61 个)。

组织效率和效力

31. 启动了透明度门户网站，以履行妇女署对国际援助保持透明度和问责的承诺。

32. 伙伴关系总数增加了 35%，使妇女署的支助基础多样化，并扩大了妇女署推动持久和有影响力变革的能力。

33. 实现了 100% 与执行内部和外部审计建议有关的里程碑。

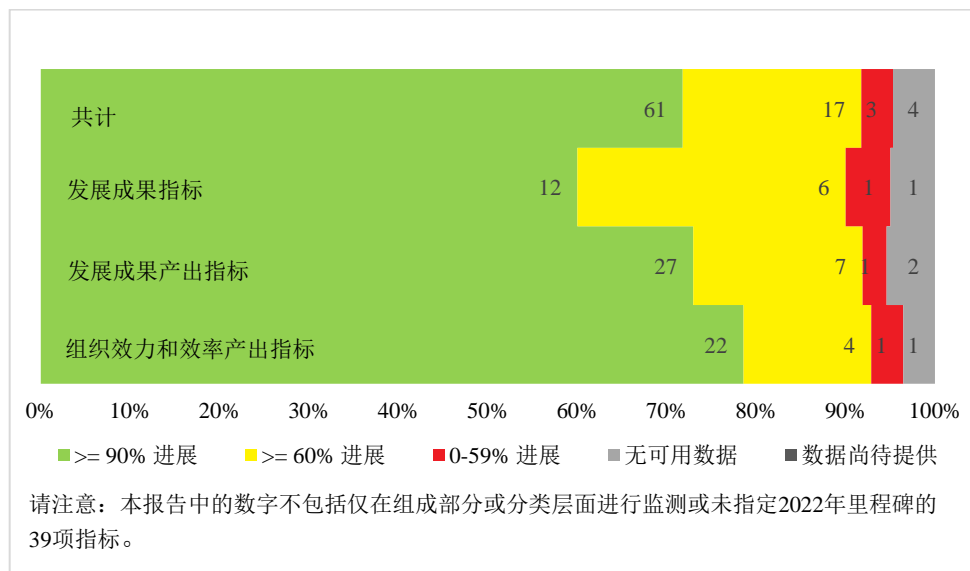
平等的一代

由妇女署召集的“平等的一代”是全世界为在性别平等方面释放政治意愿、加快投资和行动而做出的重要努力。在其感召下，130 个国家的各类行为体作出了 2 700 多项承诺，由一个公共看板对承诺进行跟踪。2022 年编制的首份《平等的一代问责报告》的证据显示，近 80% 的承诺正在通过 6 个行动联盟和《妇女、和平、安全和人道主义行动契约》等途径得到落实，60% 的承诺提供了取得进展的明确证据。2023 年 9 月的中点时刻将是一个重要的里程碑，届时合作伙伴聚集在一起，展示取得的进展和雄心勃勃的新承诺。

三. 影响领域的表现

34. 妇女署在《2022-2025 年战略计划》的第一年，支持包括高收入国家在内的 100 个国家和地区推进性别平等和增强妇女权能。在发展成果产出一级提供了数据的指标中，妇女署在 77% 的指标方面表现良好(至少达到 2022 年里程碑的 90%)(图 1)。

图 1
对照 2022 年里程碑的进展情况



A. 影响 1：治理和参与公共生活



2022 年支出共计 8 161 万美元

35. 妇女继续面临多重和交叉形式的歧视，她们在决策时没有发言权，用于执行促进性别平等政策的资源仍然不足。根据《我们的共同议程》，妇女署与各国政府、民间社会以及包括联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国开发计划署(开发署)、国际货币基金组织、各国议会联盟和经济合作与发展组织(经合组织)在内的其他伙伴合作，支持促进性别平等的法律，包括在国家 and 地方各级立法规定的性别配额、政策、体制和问责机制。

36. 可持续发展目标指标 5.5.1 和 5.c.1 进展缓慢。女议员比例从 2021 年的 25.5% 微升至 26.5%；妇女在地方一级的代表人数从 33.9% 增加到 34.3%。然而，妇女在议会中所占比例达到或超过 40% 的国家从 32 个减少到 29 个。2021 年的数据显示，在 105 个进行报告的国家中，只有 26% 的国家已建立跟踪用于性别平等的预算拨款的综合系统。2022 年，妇女署为 64 个国家加强实施促进性别平等的预算提供支持。妇女署将继续支持促进性别平等的治理和妇女参与，将其作为关键战略。

B. 影响 2：增强妇女经济权能



2022 年支出共计 6 784 万美元

37. 妇女花在无偿照护和家务上的时间和劳动畸高，在非正规就业中占主体，缺乏享有金融普惠和社会保障的机会，严重限制了她们的经济权能。妇女署认识到可持续发展目标指标 5.4.1、8.3.1 和 1.3.1 进展缓慢且缺乏数据，利用对全球大流行病和《我们的共同议程》促成的对这些问题的关注，于 2022 年共同牵头促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器的非正式经济、社会保障和照护问题机构间工作组，并向 30 个国家提供促进照护经济转型的证据、政策和方案方面的支持。

38. 妇女署与拉加经委会和阿根廷政府合作，共同举办了第十五届拉丁美洲和加勒比妇女区域会议，并促使 30 个国家的政府通过了将获得照护确定为一项基本人权的《布宜诺斯艾利斯承诺》。妇女署与秘书长办公厅合作，发起了联合国各实体之间的对话，以形成关于照护问题的共同愿景和方针。

39. 妇女署在非正规经济方面的工作侧重于扩大妇女获得体面工作和创业的机会。在 2022 年 11 月的东南亚国家联盟(东盟)峰会上，妇女署的技术支持和参与促使东盟的 10 个成员国通过了《建设一个更加可持续、包容和有弹性的未来：释放东盟妇女的创业精神的宣言》，重申了这些国家对促进增强妇女经济权能的承诺。妇女署在 20 个非洲国家提供支持，借助促进性别平等的气候适应型农业、妇女创业和促进性别平等的采购，增加了妇女获得体面工作的机会。

C. 影响 3：制止暴力侵害妇女行为



2022 年支出共计 9 287 万美元

40. 在 COVID-19 疫情过后，在私人、公共和网络空间的暴力侵害妇女和女童行为仍然高得惊人，而经济不安全、生计中断和社会保障机制有限继续导致妇女和女童更易遭受暴力。

41. 对性别平等的反对体现在暴力行为的“正常化”，包括抵制在全球规范框架中承认亲密伴侣间暴力，以及在人道主义-发展-和平联系中针对妇女人权维护者、残疾妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者。

42. 必须采取综合办法制止暴力侵害妇女和女童行为，同时考虑到妇女的政治参与、经济权能和韧性、社会保障，并通过“平等的一代”消除性别暴力行动联盟等平台加强伙伴关系。为应对挑战，妇女署正在加强法律和政策框架、制定关于暴力侵害妇女行为(包括可持续发展目标的相关指标)的数据收集标准和准则、与妇女组织合作，并加强预防和应对措施，包括根据《我们的共同议程》制定的应急计划。

D. 影响 4：妇女、和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险



2022 年支出共计 1.0511 亿美元

43. 妇女的切实参与对于建设可持续和平和有效提供人道主义服务至关重要。然而，在 1992 年至 2019 年的主要和平进程中，女性仅占谈判代表的 13%和调解人的 6%。要实现这一领域的承诺，就必须作出根本性的转变。2022 年，妇女署加大了对冲突和危机中妇女的支持力度。妇女署在阿富汗、乌克兰和缅甸等许多复杂的冲突和人道主义环境中支持以妇女、和平与安全为重点的举措，并提供顾及性别因素的冲突分析和快速的性别平等评估。妇女署还带头开展多利益攸关方努力，支持通过 8 项关于妇女、和平与安全的国家行动计划，在妇女和女童参与建设和平方面取得了具体成果。

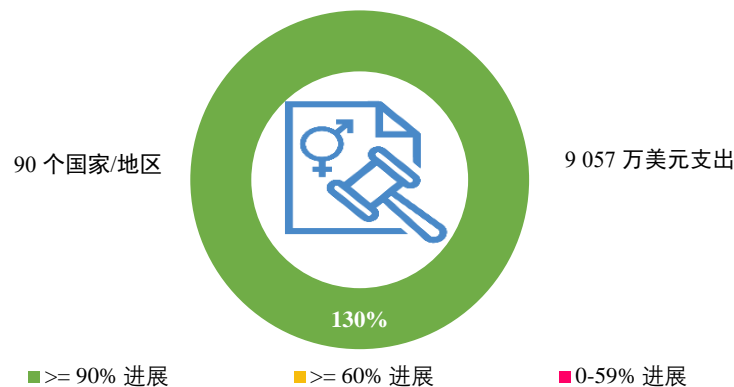
44. 妇女署加强了性别平等分析，并为在安全理事会和人道主义国家工作队等关键论坛中更有力地表达妇女的呼声开辟了空间。妇女署在 61 个国家加强妇女的抗灾能力，并倡导增加灾害风险的分类数据和对灾害风险中性别不平等现象的认识，弥补仙台框架中期审查中查明的欠缺。

四. 七项系统性成果下的表现

A. 成果 1：全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制

图 2

对照 2022 年里程碑的进展情况



45. 妇女署继续作为性别平等方面全球思想和实践领导者，协助会员国加强全球规范，并将其转化为国家一级促进性别平等的法律、政策和体制。在实现这一成果方面进展顺利，所有指标都取得了积极成果；平均产出完成率为 130%。响应秘书长的人权行动呼吁，妇女署牵头打击法律中的歧视机构间工作队。妇女署规范性工作的一个核心部分是继续向政府间机构提供技术支持，并侧重于实现性别平等与可持续发展之间的协同增效。大会、安全理事会和人权理事会通过的决议中有 62% 纳入了性别平等视角，超过了里程碑。

46. 全球范围的努力反映在妇女署在各国继续通过提供知识、宣传和技术援助，支持会员国实施《消除对妇女一切形式歧视公约》和妇女地位委员会成果等全球规范。妇女署在 42 个国家提供了政策和能力发展支助，促成通过了 156 项促进性别平等的多部门政策、战略和计划。之所以能够实现上述成果，部分原因是促成了与各国政府、妇女组织和其他利益攸关方在各专题领域的 961 次多利益攸关方对话。**突尼斯**制定了一项促进性别平等的减轻灾害风险计划，将妇女的需求和领导能力作为优先事项；此外，还通过了另外四项附有监测框架的妇女、和平与安全国家行动计划，包括**乌克兰**经修订的妇女、和平与安全国家行动计划。100% 的联合国国家工作队向消除对妇女歧视委员会提交了报告(19 份)。

47. 通过或修订了 157 项促进性别平等和增强妇女权能的法律。**科特迪瓦**、**科索沃**和**尼泊尔**通过了立法，以更好地保护妇女免受家庭暴力和其他形式的暴力。**刚果民主共和国**、**洪都拉斯**和**马拉维**通过了促进决策中性别均衡的新法律，推进了妇女地位委员会第六十五届会议商定结论的执行。

48. 政府和民间社会伙伴提高了影响促进性别平等的立法、多部门政策和体制的能力。有 26 个国家艾滋病协调机构增加了将性别平等视角纳入艾滋病毒战略、预算和指标框架的专门知识，包括**坦桑尼亚**艾滋病委员会将改变不平等性别规范的行动纳入其多部门战略框架。

49. 在全球妇女权利方面的挫折对实现《2030 年议程》构成挑战之际，妇女署与各国政府、民间社会和联合国系统建立强有力的伙伴关系，催生前沿知识，制定地方治理数据的全球标准，并循证拟订方案，这些都有助于在这一成果下取得良好进展。妇女署将继续与各国政府和其他方面合作，解决结构性不平等，改革歧视性法律和政策，并推动妇女参与领导，以帮助那些落在最后面的人。

气候变化行动

妇女署力求通过利用其性别方面的专门知识、召集能力和多利益攸关方伙伴关系，取得性别平等和气候行动的双重惠益，以促进可持续发展与和平。这包括支持妇女地位委员会第六十六届会议历史性地通过了关于“在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”的商定结论，并在第二十七届联合国气候变化大会上通过“平等的一代”争取气候公正女权行动联盟等途径，宣传了关键信息。

B. 成果 2：为性别平等筹措资金

图 3

对照 2022 年里程碑的进展情况



50. 充足的资金是执行促进性别平等的法律和政策的先决条件。由于财政空间日益有限，各国必须更有效率和效力地利用现有预算。2022 年，妇女署加大力度将性别平等纳入筹资框架的主流，加强了性别反应预算编制的机构能力，并改善了公共财务管理。

51. 妇女署根据《我们的共同议程》，支持会员国加强关于性别问题和税收的全球规范，将其作为发展筹资后续进程的一部分。妇女署与各国政府、国际金融机构和民间社会等伙伴合作，取得了长足进展，成功达到或超过了 2022 年的所有产出里程碑，平均产出完成率为 121%。

52. 由于将性别平等目标纳入了筹资和预算框架，总拨款额增加。**土耳其**财政部在其 2022 年绩效预算框架中列入了上述目标，为妇女参与劳动力队伍、女童入学和利用数字技术拨款。在妇女署的技术支持下，**阿根廷** 2023 年国家用于促进性别平等的预算预计占总预算的 14.65%，按名义价值计算比 2022 年高出 106%。

53. 全球对性别反应预算编制技术援助的需求不断增加，因此超过了 2022 年的里程碑，达到了 853 个国家和地方政府合作伙伴、民间社会和监督机构。

54. 在**印度**，开发了一个创新的电子政务工具，用于跟踪国家部委和 4 个国家以下区域用于性别平等的预算拨款。因此，向妇女署提出了对 6 个国家以下一级区域和

30 个中央部委扩大支助的请求。在肯尼亚，地方政府和民间社会优先考虑并分配预算用于提供各种服务，包括帮助残疾人和妇女的职业活动和无障碍基础设施。

55. 妇女署提高了 254 个合作伙伴将性别平等纳入财政法律、政策和标准主流的能力。妇女署成功地加强了政府各部门之间以及与非国家行为体之间的协调，以高效利用现有资源。在巴勒斯坦国，国家经济部和财政部的能力得到加强，促成了对增值税法的修订，以支持中小微企业，重点支持女企业家。在阿尔巴尼亚，妇女署与 Prisma 欧洲网络合作，在 5 个市镇促进政府与基层妇女之间的对话，以影响预算规划进程。

56. 妇女署成功地与联合国建设和平基金结成伙伴关系，该基金在过去两年中将 47% 的资金分配给性别平等和增强妇女权能，超过了将 30% 资金用于性别平等的目标。4 该基金在危地马拉、海地、尼日尔和冈比亚试行了一项新的促进性别平等倡议，为专门促进性别平等的建设和平项目分配资源。

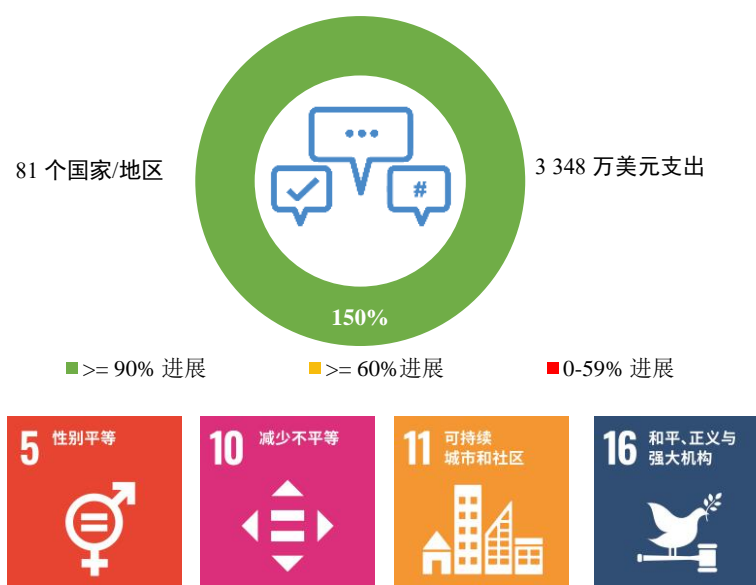
57. 妇女署吉尔吉斯斯坦办事处与合作伙伴开展协作，利用可持续发展目标 5 的创新筹资资源，最终促成亚洲银行发行了首个性别主题债券。

58. 妇女署将通过提供高质量技术援助、加强能力和促进包容性伙伴关系，继续支持采取政府整体一盘棋办法为性别平等筹资。

C. 成果 3：积极的社会规范，包括通过吸引男子和男童参与

图 4

对照 2022 年里程碑的进展情况



根据整体评价和外部审查的建议，《妇女署 2022-2025 年战略计划》首次专门列入促进积极社会规范这一重点领域。这一成果下的所有可衡量指标都取得了积极成果，平均完成率为 150%。2022 年，妇女署对外部文献和自身工作进行了系统性审查，以评估实地状况并为今后建立基线。审查显示了丰富多样的创新办法，以及在设计干预措施方面的挑战，包括对成果进行一致的衡量。妇女署正在从基

础广泛的宣传运动转向可衡量、全面和跨部门的办法，建设查明和应对社会规范的内部能力和伙伴能力。

59. 在采取学习姿态的同时，妇女署在获得成效方面取得进展，特别是在预防暴力侵害妇女和女童行为方面。妇女署协助制定了 16 项政策，应对不同形式的暴力侵害妇女和女童行为，并重点在国家和国家以下各级进行预防，包括在**阿根廷、喀麦隆和东帝汶**。妇女署与世卫组织和人口基金合作，加强了非洲和亚洲 14 个国家的政府和民间社会在《尊重妇女》框架基础上进行循证方案拟订的能力，其中转变社会规范是七项主要预防战略之一。

60. 妇女署让创新部门参与应对社会规范，包括**卢旺达和智利的采矿业以及巴西、阿根廷和太平洋地区**的体育产业。在**巴西**，妇女署与国际奥林匹克委员会合作，通过与 WomenWin 组织共同制定的行之有效的方法，利用体育培养自信的一代女童，使她们成为变革推动者。在参与调查的青春少女中，76%自认为是引领者，高于基线时的 53%。**反刻板印象联盟**与广告业合作，于 2022 年发布了第二版《性别平等态度研究报告》，利用市场研究测定了 20 个国家的歧视态度普遍度，国家数是 2019 年的两倍。

61. 妇女署采用循证方法与男子和男童合作，将他们作为改变社会规范的伙伴。在**埃及、摩洛哥和巴勒斯坦国**开展了一项专注父母责任的区域方案，作为成果，报告其男性伴侣平等承担育儿责任的妇女比例从 2021 年的 14.84% 平均增加到 2022 年的 27.7%。根据欧洲联盟-联合国聚光灯倡议，非洲传统领导人理事会公开承诺废除有害的传统习俗。成果包括**马拉维**的早婚现象和**利比里亚**的残割女性生殖器现象减少。在**肯尼亚**，男性社区领袖帮助达成对女性候选人的积极态度，并通过为竞选活动建立安全空间以及为女性候选人和投票站提供安全保障，为 2022 年当选的女性代表人数增加做出了贡献。

62. 计划在 2022 年审查的基础上，于 2023 年对妇女署的社会规范工作进行一次整体评价，以便继续加强妇女署在这一领域的工作。

D. 成果 4：妇女平等获得服务、商品和资源

图 5

对照 2022 年里程碑的进展情况



63. 提供基本服务、公益物和资源对于妇女的能动性、自主性和福祉至关重要。缺乏行政信息系统、用于社会保障的财政空间缩小并且妇女获得资源的机会不平等，这些都制约了性别平等。在就可持续发展目标指标 5.a.1 提交报告的 47 个国家中，有 41 个国家的农业土地所有者或权利持有者中男性多于女性。妇女署的循证方案拟订应对了这些制约因素，超过了这一成果下的大多数指标里程碑，平均产出完成率为 135%。优异的表现还得益于妇女署强有力的伙伴关系和联合国系统的协调，包括通过“平等的一代”经济正义和权利行动联盟、争取气候公正女权行动联盟和性别暴力问题行动联盟。

64. 2022 年，妇女署为 41 个国家的多部门系统、战略或方案做出了贡献，以解决妇女公平获得货物、服务和(或)资源的问题，加强了包括政府、私营部门和民间社会在内的 1 581 个机构提供货物、服务和资源的能力，并支持惠及近 510 万妇女和女童的平台和方案。在布隆迪、中国、埃及和哈萨克斯坦，妇女在扩大的企业发展服务的支持下增加了收入并创造了就业机会。在卢旺达，2 772 名农村妇女通过与粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署(粮食署)共同实施的增强农村妇女经济权能联合方案，获得了农业投入和有气候适应能力的技术，并参与了关于无偿照护的认可、减少和重新分配方案。在肯尼亚，270 名妇女从政府采购中受益。在塞内加尔，14 000 多名妇女获得了

创业和参与促进性别平等的采购的能力。在南非，10 个行业领导者承诺开展促进性别平等的采购。妇女署支持 2 465 个妇女组织监测货物、服务和资源的提供情况，包括支持巴西全国家政工人联合会监测照护服务和政策。

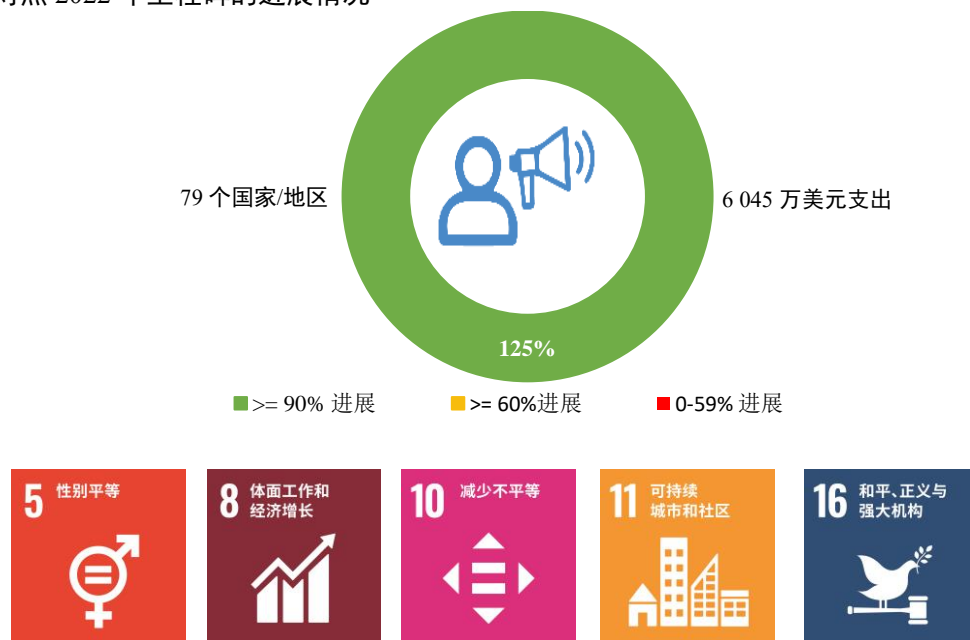
65. 2022 年，妇女署在 31 个国家开展工作，支持制定和(或)执行加强为暴力幸存者提供基本服务的准则、规程和标准操作程序。有 29 个国家报告说，在遭受暴力或歧视后获得服务的妇女人数有所增加。2022 年前 7 个月，吉尔吉斯斯坦加强了立法、宣传和司法人员的能力，因此提交法院的暴力侵害妇女案件数增加为前一年的三倍。妇女署在 34 个国家实施了预防和应对性暴力的新的多利益攸关方倡议，其中 31 项倡议重点关注性骚扰问题，18 项倡议调整其方法，以适应城市环境。妇女署还支持全球 51 909 人获得司法救助，其中包括科索沃 1 687 名与冲突有关的性暴力女性幸存者。在孟加拉国、喀麦隆、哥伦比亚、埃塞俄比亚、缅甸和巴勒斯坦国，在妇女署的支持下，包括难民和境内流离失所者在内的 145 000 多名妇女和女童获得了救生保护、现金转移和生计服务。

66. 妇女署打算扩大这种变革性方案拟订，使更多个人、机构和妇女组织能够获得服务、商品和资源，以改善其生活、生计和福祉。

E. 成果 5：妇女的发言权、领导力和能动性

图 6

对照 2022 年里程碑的进展情况



67. 2022 年，在公共生活中针对妇女的威胁和攻击呈上升趋势。2022 年，妇女署在这一重要成果领域取得了良好进展，总体产出完成率为 125%。2021 年 5 月至 2022 年 4 月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 172 起妇女、女童、妇女人权捍卫者、和平建设者和民间社会组织因与联合国合作而遭报复和恐吓的事件。妇女署为 32 项应对政治和公共生活中暴力侵害妇女行为的法律、政策和方案拟订对策提供支持。妇女署与人权高专办和非政府组织妇女、和

平与安全工作组合作，召开了一次关于在冲突中保护妇女人权维护者的协商会议，为安全理事会关于这一问题的首次公开辩论提供了参考。

68. 2022 年在全球范围内，15-49 岁妇女中只有 56%能够自主决定性关系、避孕药具的使用和卫生保健事项(可持续发展目标指标 5.6.1)。进展停滞不前，需要加快努力，以实现目标，达成承诺，并抵制在实现妇女性和生殖健康及权利方面的阻力。妇女署将继续与多利益攸关方伙伴合作，通过“平等的一代”身体自主以及性和生殖健康及权利行动联盟加快进展，该联盟已在 64 个国家获得 400 多项行动承诺。

69. 经合组织-发展援助委员会 2021 年报告称，针对性别平等和增强妇女权能的双边援助总额为 552 亿美元。其中，122 亿美元提供给民间社会组织或通过民间社会组织分发，比前一年增加了 8%。然而，妇女组织获得核心供资和多年期供资的机会仍然有限，危及其可持续性。2022 年，妇女署开展了 140 多项全球宣传和资源调动活动，并通过联合国信托基金、聚光灯倡议和妇女和平与人道主义基金等渠道支付了 5 900 万美元，以支持致力于促进妇女、青年和青春期少女权利的民间社会组织。

70. 妇女署支持阿富汗、布隆迪、马里、也门、乌克兰和委内瑞拉等 40 多个国家的妇女民间社会组织切实安全地参与决策、政治与和平进程、人道主义行动、救灾和社会经济决策。超过 1 330 个地方和国家妇女组织得到支持，参与人道主义和难民协调及应对工作。

71. 妇女署根据《我们的共同议程》的优先事项，与 86 000 多名妇女和女童以及 3 148 个民间社会组织(其中 50%以上致力于制止暴力侵害妇女行为)建立了青年领袖骨干队伍，提高他们切实参与公共生活和决策的能力。有 7 000 多名女政治家和有抱负的候选人提高了她们在竞选规划、宣传、选区外联和开展联络方面的技能，包括在巴布亚新几内亚妇女署设立的妇女政治学院以及领导和治理政治研究所。

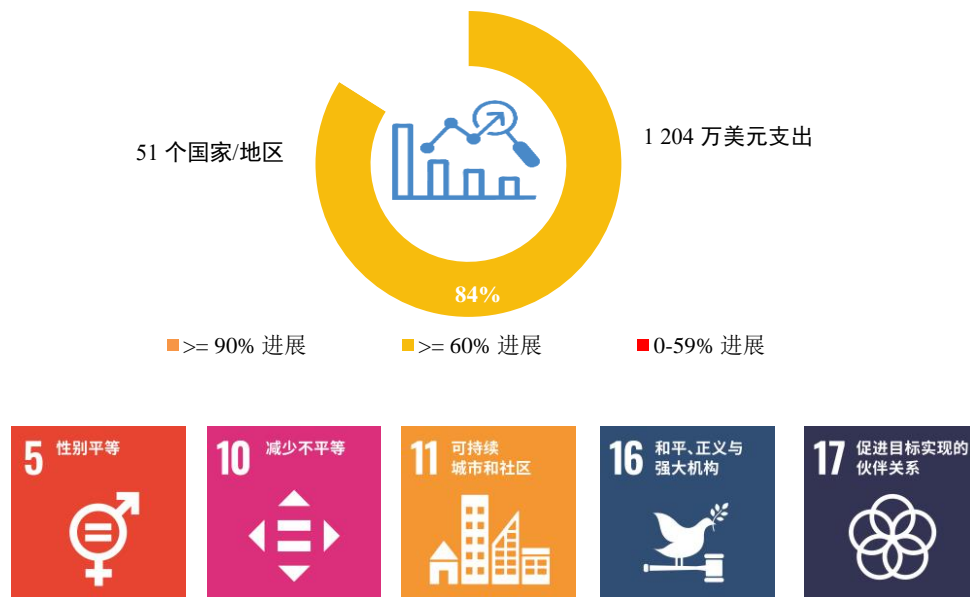
72. 随着性别平等方面的进展被逆转，2023 年需要采取大胆行动，以抵御负面趋势，保护妇女和女童的权利，并支持促进性别平等的民间社会和社会运动。

不让任何一个人掉队

- 在哥伦比亚，根据《残疾人权利公约》，妇女署与人口基金和儿基会一道，开展能力建设，以加强残疾妇女参与公共政策规划，重点关注新的《2022-2026 年国家发展计划》，成果是残疾问题和跨部门视角被作为主流纳入国家发展计划
- 在尼泊尔，妇女署与开发署和世卫组织合作，将残疾问题纳入地方治理和规划的主流，促进妇女和包括残疾人在内的其他经常被落在后面的群体参与政策和预算协商
- 领导建设联合国国家工作队能力的机构间工作，将“不让任何一个人掉队”原则、性别平等和人权纳入共同国家分析/联合国可持续发展合作框架，与联合国系统职员学院共同推出在线课程
- 与粮食署协作提供“劳动得现金”机会，使约旦的 1 732 名难民和收容社区妇女受益于基于区块链的现金支付平台和“OneCard”技术
- 在 12 个国家，感染艾滋病毒的妇女向促进性别平等的国家艾滋病政策、战略和法律提供意见
- 在危地马拉，妇女署帮助扩大了土著妇女平台的成员，并加强了该平台对最高级别政治和社会对话的参与
- 在尼日尔，妇女署与 60 个民间社会组织合作，监测移民妇女权利受保护情况，加强国家移民政策，并支持批准和执行国际劳工组织关于家庭工人的第 189 号公约

F. 成果 6：编制、分析和使用性别统计、性别分类数据和知识

图 7
对照 2022 年里程碑的进展情况



73. 妇女署为确保性别统计、数据和知识越来越普及、易于查阅并越来越多地用于推动变革作出了贡献，但仍需取得实质性进展。妇女署 2022 年实现了此成果下 84% 的整体产出完成率。

74. 妇女署作为推动增加性别数据的编制、使用和传播工作的联合国主要实体，在 2022 年影响了 23 个国家计划和战略，使其将性别数据和统计作为主流纳入。如今，监测可持续发展目标性别指标所需的数据约有一半已提供，这表明在持续存在欠缺的情况下取得了重要进展。可持续发展目标 5 的所有指标都例行纳入可持续发展目标监测工作，包括关于妇女遭受的亲密伴侣间暴力的指标 5.2.1 和关于妇女在地方政府中的代表性的指标 5.5.1b，这两个指标现在都处于第一级。妇女署负责管理的其他指标，如 5.1.1、5.4.1 和 5.c.1 也取得了进展。

75. 有 43 个国家利用性别统计、分析和政策相关研究为政策制定和作出决策提供参考。在越南，有了分类数据，妇女署得以向受洪灾影响的女户主家庭提供用于重建生计的紧急赠款。在肯尼亚，妇女署支持国家统计局进行了肯尼亚有史以来第一次使用时间使用调查，并利用调查数据编制了照护需求评估，作为制定该国政府有史以来第一个国家照护政策的依据。

76. 在全球一级，妇女署在整个 2022 年还为制定数据收集和分析的标准和准则作出了贡献。各国正在测试和使用通过妇女署与世界卫生组织(世卫组织)暴力侵害妇女行为数据联合方案制定的准则，以及与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)共同制定并经联合国统计委员会认可的衡量与性别相关杀害妇女和女童行为的框架，以填补这些领域的重大数据空白。

77. 妇女署与减轻灾害风险动态组织协作，开发了妇女抗灾能力政策跟踪系统，支持分析和监测 193 个会员国在与减轻灾害风险、气候变化和抗灾能力有关的促进性别平等的法律、政策、战略和计划方面的进展情况。妇女署每年代表机构间常设委员会性别平等咨商小组编写的《性别平等问责框架报告》是跟踪机构间常设委员会性别平等政策及其在危机环境下承诺的执行情况的唯一监测机制。该报告涵盖全球和外地执行情况，是推动机构间常设委员会注重性别平等以及加强全系统一致性和成果的核心倡导工具。

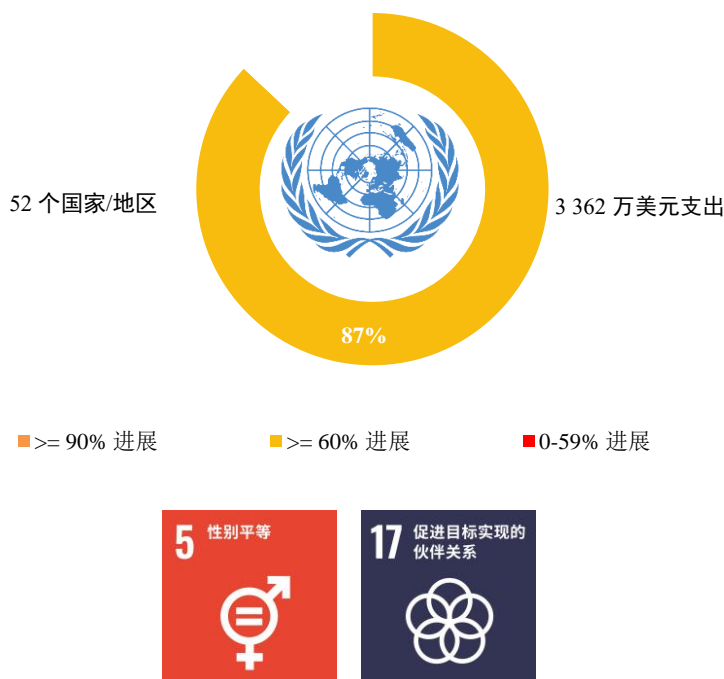
78. 妇女署作为联合国妇女、和平与安全问题常设委员会的秘书处，领导了加强联合国关于此问题监测框架的工作队。协商进程促使各实体更好地将妇女、和平与安全问题纳入其战略计划和成果框架。妇女署收集和分析的数据加强了证据基础，为秘书长关于妇女、和平与安全方面趋势和进展的年度报告、安全理事会的审议工作、相关的政策制定和方案拟订以及执行委员会的决定提供了参考。

79. 妇女署继续监测类型广泛的性别平等和增强妇女权能指标的趋势。妇女署与联合国各机构和国际金融机构合作，推动超过 46 个机构间性别统计协调机制的参与，编制了关键数据和知识，以支持监测和问责工作以及在国家和全球两级实施可持续发展目标的工作，包括秘书长关于全球目标的年度报告。

G. 成果 7：为促进性别平等与联合国系统协调

图 8

对照 2022 年里程碑的进展情况



80. 这一成果领域第一次反映了妇女署协调任务下各具体专题领域的发展成果，协调任务旨在推动在强有力问责框架的基础上，将性别平等纳入联合国全系统的成果和业务。

81. 作为人道主义国家工作队的成员和人道主义行动中的性别平等问题工作组的牵头机构，妇女署提供支持，结果将性别平等纳入人道主义国家工作队应急计划和战略的 2022 年里程碑被超越，覆盖率达到 87%(里程碑为 75%)。妇女署最近作为成员加入机构间常设委员会，为在这些成就的基础上再接再厉提供了重要机会。

82. 作为仙台框架中期审查的一部分，妇女署与联合国减少灾害风险办公室(减灾办)、人口基金、47 个其他联合国实体以及正在实施妇女抗灾能力办法的 61 个国家的 486 个妇女组织密切合作，促使会员国作出为仙台框架的实施工作制定性别平等行动计划的承诺。

83. 妇女署与秘书长办公厅、政治和建设和平事务部、人权高专办和开发署合作，扩大关于暂行特别措施和性别配额的全球知识和宣传，以推动执行秘书长的人权行动呼吁和《我们的共同议程》。通过设立专门的暂行特别措施机构间工作队，联合国系统关于暂行特别措施的协调和高级别倡导工作得到加强，提供的技术咨询和相对良好做法为利比里亚和塞拉利昂议会关于通过配额法案的讨论提供了参考。妇女与和平与安全议程在秘书长 2019 年指示的 11 个行动要点均取得了进展，包括在妇女署的斡旋下，妇女民间社会通报人参与安全理事会和建设和平委员会的机会增加。

84. 在 H6 伙伴关系/“每个妇女每个儿童”倡议下，妇女署领导机构间的工作，消除与性别有关的障碍，帮助非洲 8 个国家的妇女获得性和生殖保健服务。

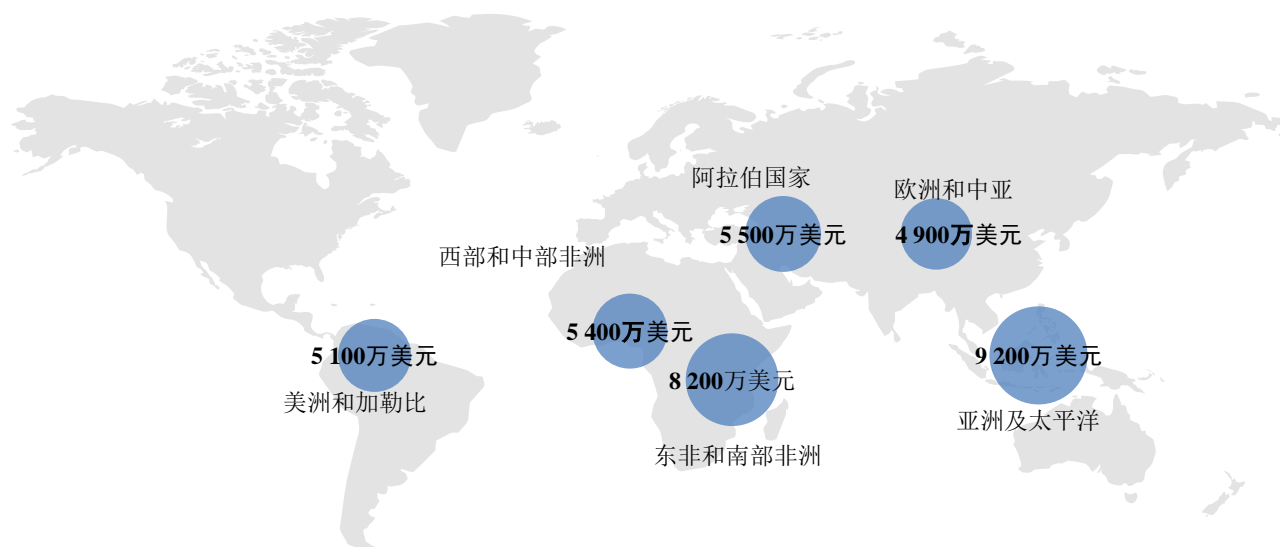
85. 妇女署成功地支持将性别平等视角纳入共同国家分析/联合国可持续发展合作框架进程——2022 年制定联合国可持续发展合作框架的联合国国家工作队中，50%纳入了一项专门的性别平等成果。

86. 全系统行动计划 2.0 继续取得进展，73 个就全系统行动计划进行报告的联合国实体和 76 个就联合国国家工作队全系统行动计划进行报告的联合国国家工作队在性别平等主流化方面取得进展。与 2021 年相比，在全系统行动计划的所有适用评级中，74%达到或超过要求，提高了 4 分。

87. 2022 年，性别平等标志的应用继续扩大，并更进一步，得到行政首长协调理事会管理问题高级别委员会的认可，并将其作为联合国全系统报告的一项财务数据标准，这加强了联合国系统对性别平等筹资的负责。

88. 展望未来，妇女署将大大加强努力，推动联合国系统在落实可持续发展目标方面向会员国提供促进性别平等的支持。

H. 支出



89. 2022 年总支出达到 5.403 亿美元。从地域上看，对亚太地区的支出最高(9 210 万美元)，其次是东非和南部非洲(8 230 万美元)(图 9)。

90. 就专题而言，在成果领域中，妇女平等获得服务、货物和资源的支出最高(9 790 万美元)，其次是全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制(9 060 万美元)

91. 按职能划分，继续在大多数国家提供能力发展和技术援助，同时也在开展宣传、传播和社会动员(分别在 78 个和 77 个国家)。

五. 加强组织业绩

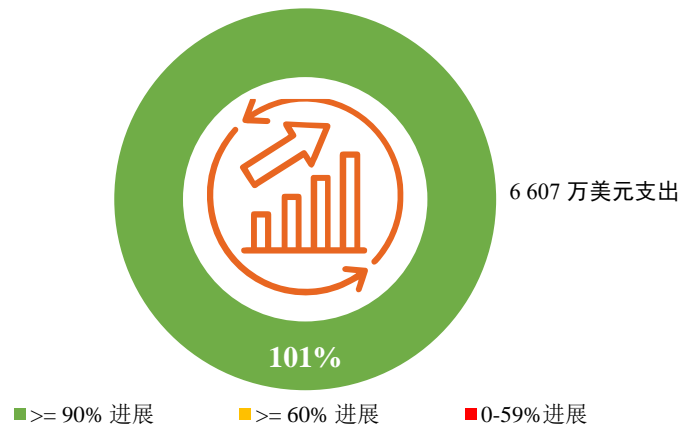
92. 妇女署继续注重业务表现，认识到加强组织效率和效力是确保在实现性别平等和增强妇女权能方面产生大规模影响的关键。为此，妇女署于 2022 年启动了季度业务审查，这是内部业绩管理工具，涵盖组织效力和效率，推动了业绩以及积极主动的管理和决策文化，提高了反应能力和敏捷性。

93. 妇女署在《2022-2025 年战略计划》的第一年，在 81%的组织效率和效力指标下表现良好(即离 2022 年里程碑不到 10%)。

A. 产出 1：通过坚持原则的考绩保证组织的可靠性

图 10

对照 2022 年里程碑的进展情况



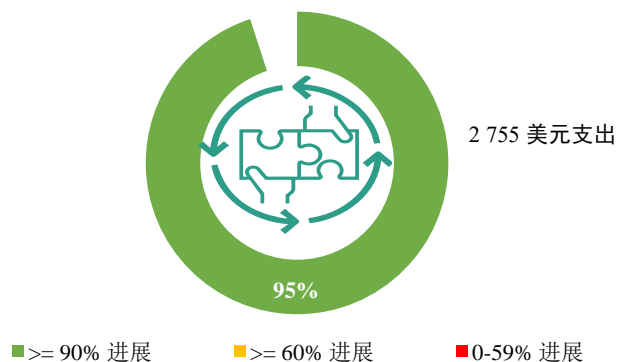
94. 妇女署是一个负责任和值得信赖的组织，尽职尽责地管理其资源。2022 年，妇女署连续第十一次获得无保留审计意见。妇女署努力巩固第二道防线，通过推出首份整体风险偏好声明，加强风险概述管理；通过推出透明度门户网站，加强对透明度的承诺，并继续通过国际援助透明化倡议发布信息；建立新的审计建议采纳机制。2022 年因新的企业资源规划系统 Quantum 推出而意义非凡。由于这些变化，在执行长期审计建议(内部和外部建议分别达到 15%的里程碑)和企业风险管理方面取得积极成果。尽管取得了积极势头，但妇女署并未达到所有里程碑，并将集中努力在 2023 年实现这些成果。

95. 妇女署继续在资源落实、安保和安全、全系统行动计划标准方面达到里程碑。

B. 产出 2：推进伙伴关系和资源配置；为影响力和规模实施影响

图 11

对照 2022 年里程碑的进展情况



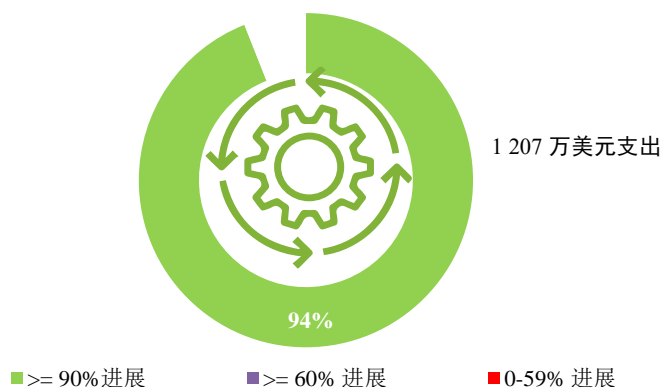
96. 妇女署继续有效地利用和扩大其伙伴关系、传播和宣传工作，加强品牌和伙伴关系，以增加对性别平等议程的支持，并朝着确保为完成其任务获得可持续资源的方向努力。

97. 2022 年，妇女署增加了与公共和私营部门的积极伙伴关系数量以及与国际金融机构和非传统伙伴的接触，包括动员个人为性别平等捐款。2022 年，妇女署各国家委员会的筹资额比前一年增加 49% (50%来自个人捐款)。妇女署通过与所有 6 个区域方案国的青年问题协调中心密切合作，大大深化了在方案拟订过程中与不同青年和青少年的接触。

98. 尽管面临包括妇女权利倒退在内的全球挑战，妇女署仍获得 188 个合作伙伴的持续资金支持(2021 年为 179 个)，其中 21 个政府伙伴承诺提供多年期供资(2021 年为 17 个)。妇女署收到缴款[5.454 亿美元]，连续第四年超过 5 亿美元的基线，但仍低于里程碑。2022 年，妇女署的自愿捐款首次出现下降，尽管幅度很小(<1%)，主要原因是汇率不利以及改变援助优先事项导致的延期支付。然而，经常资源比前一年减少了 7%，致使经常资源与其他资源的比率达到 28.1%，需要扭转这一不利的下降趋势。

C. 成果 3：推进业务转型

图 12
对照 2022 年里程碑的进展情况



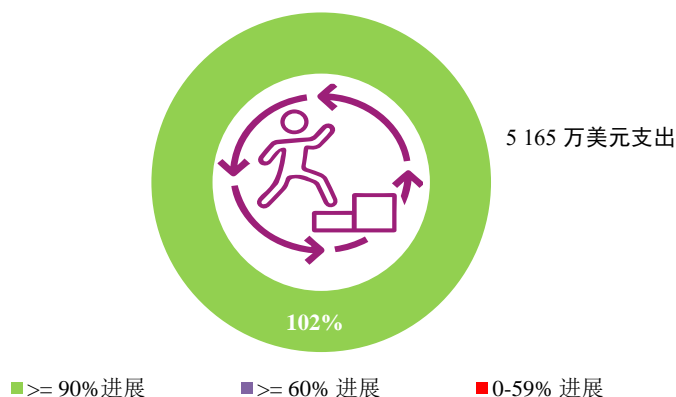
99. 妇女署《2022-2025 年战略计划》的一个重要转变是重申决心关注外地成果和以外地为重点的服务交付，确保在区域和国家两级提供资源、专门知识和授权。尽管妇女署达到了向外地重新分配总员额的 73.5% 这一里程碑，但没有达到国家办事处可持续性的里程碑。需要集中精力积极管理全球足迹，并确保在国家一级提供可持续资源，为此重新关注费用回收，在将于 2023 年初颁布的新费用回收政策的基础上再接再厉。

100. 跨区域知识交流举措(17 个)超过了里程碑, 业务流程改进(5 个)达到了里程碑。

101. 妇女署继续表明其致力于在联合国系统的核心实现以下目标：将共同房地的使用率提高到 72%，超过 71% 这一四年度全面政策审查指标的里程碑。

D. 产出 4：培养一支有能力的员工队伍，推进妇女署的包容文化

图 13
对照 2022 年里程碑的进展情况



102. 妇女署《2022-2025 年战略计划》首次包括了增强员工权能的具体指标，包括人力资源、业务、多样性和包容性以及人员安保和福祉。

103. 向执行局持续提交的报告确认，预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰仍然是妇女署的优先事项。除了在内部处理性剥削和性虐待以及性骚扰问题外，妇女署继续积极参与机构间工作，除其他外，向联合国系统行政首长协调理事会性骚扰问题工作队提供技术支持，以推进以受害者为中心的办法，促进行为改变，衡量数据和成果，并加强合作。

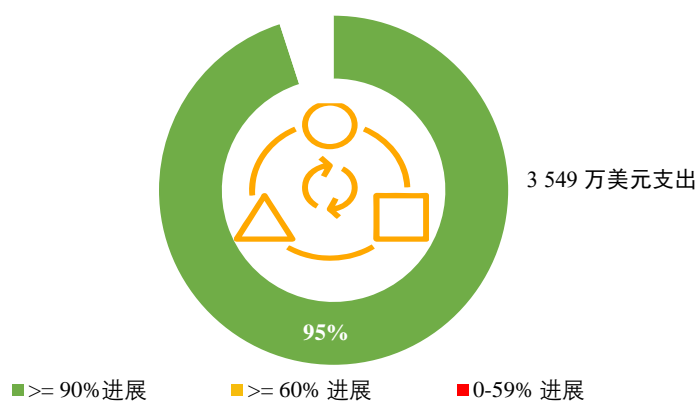
104. 扩大了培训覆盖各类工作人员，内容包括工作场所关系和行为标准、领导能力发展(90%的高级管理人员在上任头两年内参加领导能力课程的里程碑达到)、360 度反馈审查和对 200 名管理人员的辅导，并将残疾包容问题纳入主流。加快征聘和多样化的里程碑也已达到。

105. 为加强对残疾人的包容，妇女署逐步在各地点，包括在总部增加无障碍功能。妇女署促进联合国各实体之间的协作与协调以呼应性别问题与残疾问题的交叉性，并召集了联合国性别平等和残疾包容机构间工作组。通过提供政策指导和技术援助，支持了 20 多项联合国国家工作队关于残疾包容的联合方案拟订和宣传举措。

E. 成果 5：有效的规范、方案和协调方面产品、服务和流程

图 14

对照 2022 年里程碑的进展情况



106. 妇女署通过有效执行其业务流程，包括通过提高产品和服务的标准化，推动其任务的交付。服务跟踪系统是确保迅速回应支助请求的关键，妇女署对首次请求的反应时间平均为 1.3 天(超过了 1.5 天的里程碑)。妇女署还通过精简各种规划和监测进程，加强了全球、区域和国家各级的战略规划。

107. 妇女署继续利用高质量的评价获得证据和经验教训，促进组织学习和决策。2022 年，根据外部评估，86%的已完成评价(仍低于 90%的里程碑)获得“良好及以上”评级。妇女署参与了 33 项联合评价，占全年评价总数的 29%，包括两项独立的全系统全球评价和不同区域的多项联合国可持续发展合作框架评价。

执行伙伴的参与和管理

妇女署继续加强吸引合作伙伴参与的工作，包括在能力建设、防范性剥削和性虐待以及统一做法方面的参与。2022年，妇女署加入了联合国伙伴门户网站，协作开展统一的合作伙伴预防性剥削和性虐待能力建设。

包括政府实体和民间社会组织在内的执行伙伴是妇女署履行三重任务的重要组成部分。方案是通过与国家、多国或区域各级的合作伙伴开展协商进程制定的。然后通过透明、竞争性和公开的招标书/意向书来确定执行伙伴。联合国伙伴门户网站还为民间社会组织提供了一个平台，使其能够与联合国就伙伴关系机会进行接触，提高了妇女署的透明度和可及性。

六. 决定草案要点

执行局不妨：

- (a) 注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2022-2025年战略计划》实施进展的报告，并赞扬妇女署迄今取得的优秀业绩；
- (b) 欢迎妇女署作出贡献并有重点地参与了联合国发展系统工作，以确保性别平等和增强妇女权能在可持续发展议程、包括在合作框架中处于中心地位；
- (c) 关切地注意到经常资源的供资缺口，鼓励所有有能力的国家增加自愿捐款，以全面有效地执行《2022-2025年战略计划》，并鼓励在这方面加强伙伴关系；
- (d) 决定将报告转交经济及社会理事会。