

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят восьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 23–27 мая 2022 года

Пункт 2а предварительной повестки дня*

Главная тема: «Общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе»: общие прения**Резюме исследования по главной теме «Общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе»****Записка секретариата***Резюме*

За последние два десятилетия миллионы жителей региона выбрались из нищеты, и у граждан большинства стран появилось гораздо больше возможностей жить дольше, а также вести более здоровый, продуктивный и безопасный образ жизни. В мире, в котором вырос не только уровень благосостояния, но и уровень риска, достигнутые результаты могут быть утрачены в результате последствий трех накладывающихся друг на друга кризисов. Во-первых, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) унесла много жизней, привела к застою в экономической активности и вернула 85 млн человек в состояние крайней нищеты, которая определяется как минимальный уровень потребления человека, составляющий 1,90 долл. США или менее в день. Во-вторых, быстрый экономический рост привел к разрушительным последствиям для окружающей среды, так как явился причиной истощения природных ресурсов, способствовал достижению опасного уровня загрязнения и усугубил проблему глобального изменения климата. Изменение климата – это экзистенциальная угроза для всего человечества. В-третьих, увеличилось количество и интенсивность стихийных бедствий, приводящих к бесчисленным потерям.

Настоящий документ посвящен изучению оптимальных стратегий реагирования, которые могут быть реализованы правительствами в ответ на сложные и многоуровневые риски крупномасштабных потрясений. На основе декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/1, в тематическом исследовании *Reclaiming Our Future: A Common Agenda for Advancing Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Спасем наше будущее: общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе») описаны пути обеспечения более инклюзивного и устойчивого восстановления после пандемии. В нем определены элементы общей повестки дня для настоящего и будущего поколений, в центре которых находятся: защита людей и планеты,

* ESCAP/78/L.1/Rev.1.



использование возможностей цифровых технологий, совместное развитие торговли и инвестиций, привлечение финансовых ресурсов и управление долговыми обязательствами. В нем подчеркивается необходимость учета мнения молодых людей и сотрудничества с ними, а также обеспечения центральной роли женщин в процессе реализации предусматривающих готовность к кризисам мер политики и в новых ориентированных на учет интересов людей партнерских отношениях при содействии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

Комиссии предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и дать секретариату указания относительно его будущей работы в этой области.

I. Более богатый и сопряженный с большим риском мир

1. В 2022 году будет отмечаться семьдесят пятая годовщина Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Организация Объединенных Наций, руководствующаяся принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, в котором народы Объединенных Наций заявили о своей решимости объединить свои усилия для того, чтобы использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов, является воплощением общего стремления к созданию лучшего мира.

2. В состав ЭСКАТО, являющейся региональным органом Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в настоящее время входят 62 члена и ассоциированных члена, в то время как в момент ее основания их было всего 10. Эволюция ЭСКАТО неразрывно связана с развитием региона. С момента создания ЭСКАТО в 1947 году страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились колоссальных успехов. На момент создания ЭСКАТО страны региона имели в основном аграрную экономику и страдали от разрушительных последствий Второй мировой войны. Сегодня Азиатско-Тихоокеанский регион выделяется на мировом уровне богатством культуры, долговечностью философских систем и разнообразием форм управления, а также тем, что в нем расположена часть стран с крупнейшей и самой динамично развивающейся экономикой в мире. Азиатско-Тихоокеанский регион задает темпы глобального экономического роста, благодаря которому миллионам людей удалось выбраться из нищеты.

3. Но все эти результаты могут быть сведены на нет из-за последствий трех параллельно развивающихся кризисов, которые обнажили изъяны современного богатого, но и сопряженного с большим риском мира. Первый кризис – это пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая унесла много жизней, привела к застою в экономической активности и вернула 85 млн человек в состояние крайней нищеты, которая определяется как минимальный уровень потребления человека, составляющий 1,90 долл. США или менее в день. Второй кризис связан с быстрым экономическим ростом, который привел к разрушительным последствиям для окружающей среды, так как явился причиной истощения природных ресурсов, способствовал достижению опасного уровня загрязнения и усугубил проблему глобального изменения климата.

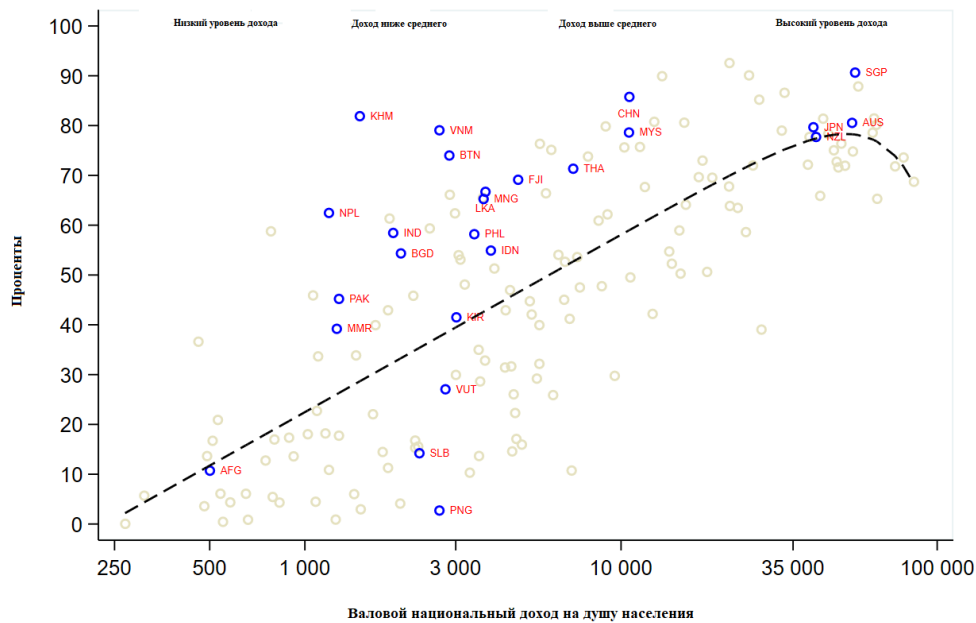
Экзистенциальная проблема изменения климата приобрела угрожающие масштабы. Третий кризис связан с увеличением количества и ростом интенсивности стихийных бедствий, приводящих к бесчисленным потерям. Эти кризисы подробно описаны в пунктах ниже.

4. Кроме того, на протяжении последнего месяца наблюдается стремительное развитие кризиса на Украине, влекущее за собой широкомасштабные последствия для всего мира. Ожидается, что более высокий уровень инфляции в Азиатско-Тихоокеанском регионе в непропорционально большей степени повлияет на покупательную способность и продовольственную безопасность наиболее уязвимых слоев населения. Нищета и укоренившееся неравенство вновь усугубят и без того тяжелое положение. Ожидается, что спад экономической активности нанесет ущерб торговле, работе логистических цепочек и приведет к снижению потоков денежных переводов от трудовых мигрантов. Пострадают контейнерные перевозки через наземные транспортные коридоры Северной Европы. В случае затяжного кризиса и продолжительного сохранения высоких цен на энергоресурсы вырастет интерес к дальнейшему развитию альтернативных транспортных коридоров. Поменяется и структура энергобаланса, так как некоторые страны перейдут на более дешевые ископаемые виды топлива, тогда как у других появится стимул ускорить переход на использование возобновляемых источников энергии. Тем не менее, пока невозможно точно и конкретно спрогнозировать последствия данного кризиса, и представленные выше оценки являются предварительными.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обнажила проблемы, на которые долгое время никто не обращал внимание

5. Во-первых, пандемия COVID-19 привела к тому, что проблемы, которые уже существовали из-за деградации окружающей среды, изменения климата и стихийных бедствий, приобрели еще более острый характер, а миллионы людей, находящихся в уязвимом положении, столкнулись с дополнительными трудностями в социально-экономической сфере. Пандемия принесла страдания и потери каждой стране региона и затронула все аспекты общественной жизни и экономики. По состоянию на начало марта 2022 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе было зарегистрировано 252 млн случаев заболевания COVID-19 и 2,9 млн смертей, что составляет приблизительно 57 и 48 процентов, соответственно, от официальных общемировых показателей. С точки зрения доступа к вакцинам, диагностике, лечению и лекарствам, COVID-19 – это пандемия неравенства как внутри стран и сообществ, так и между ними (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Охват вакцинацией и валовой национальный доход на душу населения
в отдельных странах, март 2022 года



Сокращения: AFG – Афганистан; AUS – Австралия; BGD – Бангладеш; BTN – Бутан; CHN – Китай; FJI – Фиджи; IDN – Индонезия; IND – Индия; JPN – Япония; KHM – Камбоджа; KIR – Кирибати; LKA – Шри-Ланка; MMR – Мьянма; MNG – Монголия; MYS – Малайзия; NPL – Непал; NZL – Новая Зеландия; PAK – Пакистан; PHL – Филиппины; PNG – Папуа – Новая Гвинея; SGP – Сингапур; SLB – Соломоновы Острова; THA – Таиланд; VNM – Вьетнам; VUT – Вануату.

Примечание: Полная вакцинация означает введение двух доз вакцины, одобренной Всемирной организацией здравоохранения.

6. Пандемия оказала влияние на жизнь каждого человека, но в наибольшей степени пострадали от последствий пандемии самые неимущие слои населения. Пандемия оказала разрушительное воздействие не только на здоровье и жизни людей, но и привела к приостановке экономической деятельности, от которой особенно пострадали наиболее незащищенные слои населения, которые стали еще беднее, в результате чего уровень неравенства увеличился еще больше.

Изменение климата и деградация окружающей среды

7. Во-вторых, за последние два года пандемия COVID-19 совпала с кризисом, который, вероятно, со временем будет иметь еще более серьезные последствия – изменением климата. Азиатско-Тихоокеанский регион находится на переднем крае борьбы с этой экзистенциальной угрозой, как с точки зрения ее причин, так и ее последствий. Восемь членов Группы двадцати из Азиатско-Тихоокеанского региона производят приблизительно половину глобальных выбросов парниковых газов. В то же время именно в Азиатско-Тихоокеанском регионе находятся страны и сообщества, которые в наибольшей степени страдают от последствий изменения климата и вызванных им бедствий.

8. Ресурсоемкий рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе привел к тому, что многие природные системы понесли невосполнимый ущерб, что привело к деградации экосистем и дестабилизации климата. Кроме того, правительства продолжают применять налоги и субсидии, которые способствуют развитию «коричневой», а не «зеленой» или «голубой» экономики.

9. В результате, сегодня в регионе как никогда остро стоит проблема сокращения биоразнообразия и разрушения экосистем; вырубка лесов и деградация морской среды лишают местные общины будущего, а высокий уровень загрязнения воздуха и воды ежегодно приводит к гибели миллионов людей. Все эти проблемы оказывают непропорционально сильное воздействие на наименее защищенные слои населения.

Будущие потрясения

10. В-третьих, пандемия COVID-19, изменение климата и деградация окружающей среды дополнили пугающий перечень факторов риска природного и антропогенного происхождения. Действительно, Азиатско-Тихоокеанский регион является самым подверженным стихийным бедствиям регионом в мире. В результате глобального потепления климатические экстремальные явления, такие как аномальная жара, наводнения, засухи и тропические циклоны, приобретут беспрецедентный характер в том, что касается их масштабов и частоты. Эта опасность возникает сегодня в тех регионах, которые прежде не были ей подвержены, в результате чего угроза человеческих и экономических потерь достигла угрожающих масштабов. Разница между повышением температуры в результате глобального потепления на 1,5°C и 2°C весьма существенна с точки зрения потенциального ущерба. Изменение климата также способствует появлению новых и повторному распространению уже известных инфекционных заболеваний и патогенов. В результате пандемии COVID-19 правительства признали необходимость прогнозирования и более эффективной подготовки к крупномасштабным, многоуровневым, взаимосвязанным и сложным кризисным ситуациям.

11. Каждый из трех кризисов усугубляется масштабной и приобретающей все более острый характер проблемой неравенства. Неравенство обычно измеряется размером дохода или благосостояния, но нередко наибольшее значение имеет неравенство в доступе к возможностям. Семьям, не имеющим возможности воспользоваться базовыми услугами здравоохранения, образования или социальной защиты, сложнее улучшить условия своей жизни, соответственно, такие семьи подвержены большему риску оказаться в тяжелом положении, чем те семьи, которые могут воспользоваться вышеперечисленными услугами.

12. Для демонстрации упущенных возможностей некоторых домохозяйств используется индекс расхождения (ИР). В Азиатско-Тихоокеанском регионе самые высокие показатели индекса, а значит и самые большие показатели неравенства в доступе к основным услугам и возможностям, наблюдаются в Тихоокеанском субрегионе, за которым вплотную следуют страны Юго-Восточной Азии, а также Южной и Юго-Западной Азии. Если говорить об отдельных секторах, то наибольшее неравенство наблюдается в сфере высшего образования и доступе к экологически чистому топливу и Интернету.

13. Очевидно, что в настоящее время все большее количество проблем приобретает взаимосвязанный характер, что порождает системные кризисы с нарастающим уровнем сложности и неопределенности. Последствия этих кризисов в области здравоохранения, занятости и образования в непропорционально большей степени ощущают на себе наиболее уязвимые слои населения, в результате чего они оказываются заложниками порочного круга, в пределах которого их положение постоянно ухудшается. Однако всего этого можно избежать. Люди, находящиеся в неблагоприятном положении, будут пытаться наверстать упущенное собственными силами, но им необходима поддержка со стороны государства. Кроме того, системные кризисы не знают границ, что подчеркивает важность совместной работы стран над общей повесткой дня, направленной на то, чтобы никого не оставить без внимания и повысить трансграничную устойчивость к потрясениям на общем пути к устойчивому развитию.

14. В настоящем документе представлено резюме тематического исследования под названием *Reclaiming Our Future: A Common Agenda for Advancing Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Спасем наше будущее: общая повестка дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе») и описание оптимальных мер, которые могут быть приняты правительствами для реагирования на сложные и многоуровневые риски крупномасштабных потрясений.

II. Защита людей и планеты

15. Самые неотложные действия должны быть направлены на укрепление систем здравоохранения и социальной защиты. В то же время правительства должны принимать меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по защите нашей драгоценной планеты и людей от последствий стихийных бедствий. Основное внимание должно быть уделено здравоохранению, социальной защите, природоохранным мерам, изменению климата и стихийным бедствиям.

16. Многие службы здравоохранения, как правило, не имеют достаточного количества ресурсов и персонала, и могут быть перегружены в связи с растущим бременем неинфекционных заболеваний и пандемий. Для преодоления общих угроз здоровью человека и более эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации правительствам следует стремиться к обеспечению всеобщего охвата медицинским обслуживанием. В частности, в районах, которые особенно подвержены риску бедствий, правительства могут перейти к более комплексному «горизонтальному» подходу к общественному здравоохранению, который представляет собой междисциплинарный, низовой подход, способствующий участию сообщества в принятии решений, обеспечении готовности и реагировании, с одновременным проведением межотраслевых мероприятий, например, направленных на борьбу с нищетой и неравенством.

17. Совершенствование системы здравоохранения, таким образом чтобы она была способна более эффективно реагировать на пандемии, также должно быть частью более широкой программы по укреплению системы социальной защиты. Правительствам следует включить эту задачу в число приоритетных в рамках политической повестки дня и обеспечить всеобщий охват системой социальной

защиты вне зависимости от уровня благосостояния. Может показаться, что это дорогостоящая задача, однако это не обязательно так. Базовый универсальный пакет социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоящий из пенсий по старости, детских пособий, материнских пособий и пособий по инвалидности, стоимость которого, по оценкам, составляет от 2 до 6 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), является вполне доступным для большинства стран, особенно по сравнению с огромным экономическим ущербом от бездействия.

18. Для того, чтобы реализовать право человека на чистую и здоровую окружающую среду и сохранить устойчивость планеты для всеобщего процветания, общества во всем регионе должны пересмотреть свои отношения с природой и перейти на более экологичные, жизнеспособные и устойчивые пути развития. Для этого потребуются пересмотреть существующие взаимосвязи между экологическими угрозами, будь то деградация экосистем, утрата биоразнообразия или изменение климата. Кроме того, существуют возможности, сочетающие в себе экологические, социальные и экономические цели. Обеспечение устойчивости заключается в поиске путей к процветанию в границах планеты в настоящий момент и в будущем.

19. Изменение климата – это повсеместный, стремительно развивающийся и приобретающий все большие масштабы процесс, некоторые тенденции, характерные для которого, уже необратимы, но для того, чтобы смягчить его последствия еще есть время. По оценкам секретариата, странам Азиатско-Тихоокеанского региона потребуется дополнительно тратить в среднем 3,2 процента ВВП в год для реализации пакета мер, включающего инвестиции, направленные на расширение доступа к источникам энергии и повышение энергоэффективности, создание устойчивой к изменению климата инфраструктуры и сохранение биоразнообразия. Наряду с отменой субсидий на ископаемые виды топлива и введением налога на выбросы углекислого газа такой пакет мер «зеленого» развития позволит сократить выбросы углекислого газа в регионе в долгосрочной перспективе приблизительно на 30 процентов. В процессе разработки подобных стратегий правительствам необходимо ответить на три вопроса: первый – как они будут способствовать росту ВВП; второй – как они помогут обеспечить экономическую эффективность в таких областях, как энергетика, водоснабжение, транспорт, сельское хозяйство и управление логистическими цепочками; и третий – как будет обеспечен рост доверия на международном уровне, который, в свою очередь, будет способствовать оказанию общественного давления на компании и другие страны с тем, чтобы они воспользовались возможностями роста в рамках перехода к «зеленой» экономике.

20. Кроме того, странам Азиатско-Тихоокеанского региона предлагается создать региональную коалицию, которая запустит процесс низкоуглеродного развития, обеспечит отказ от использования угля, прекратит субсидирование ископаемых видов топлива и будет использовать систему установления тарифов за выбросы углекислого газа, одновременно стимулируя развитие возобновляемых источников энергии и способствуя повышению энергоэффективности.

21. Для борьбы с загрязнением воздуха странам необходимо работать над разработкой и применением национального законодательства, а также над заключением взаимных соглашений и согласованием стандартов, обменом

данными и принятием мер на региональном уровне. Для защиты морских экосистем странам Азиатско-Тихоокеанского региона следует поддержать цели Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития.

22. В процессе принятия решений в области охраны окружающей среды необходимо учитывать права человека, обеспечивать эффективный поток информации и широкое участие общественности, в особенности женщин и молодежи. Государства-члены ЭСКАТО могут предложить региональное рамочное соглашение по основным на правах человека подходам, включающее право на доступ к экологической информации, право на участие и право на доступ к средствам правовой защиты в экологических вопросах.

23. Пандемия COVID-19полнила пугающий перечень угроз природного и антропогенного характера. В результате на системы здравоохранения и управления рисками бедствий обрушилась целая лавина событий комплексного характера. Никто не знает, какие экстремальные события могут произойти в ближайшем будущем; это может быть очередная пандемия, быстро развивающаяся экологическая катастрофа, транспортная или промышленная катастрофа или чрезвычайное происшествие, связанное с развитие науки и технологий. Тем не менее, правительства должны обладать возможностями стратегического прогнозирования для управления системными рисками любых видов кризисов (см. диаграмму II). Управление системными рисками должно рассматриваться не в качестве отдельного сектора, а как неотъемлемая часть эффективного национального и местного управления, поддерживаемого региональными и субрегиональными рамочными программами.

Диаграмма II
Стратегическое прогнозирование для управления системными рисками



24. Управление рисками должно осуществляться с использованием новых цифровых технологий, способствующих внедрению инновационных решений. Цифровые системы, использующие снимки, полученные с использованием спутников и беспилотных летательных аппаратов, наряду с анализом больших данных о Земле, приложениями для смартфонов и интернет-порталами, позволяют осуществлять мониторинг и отслеживать опасность лесных пожаров, наводнений, загрязнения воздуха и многих других бедствий, связанных с изменением климата.

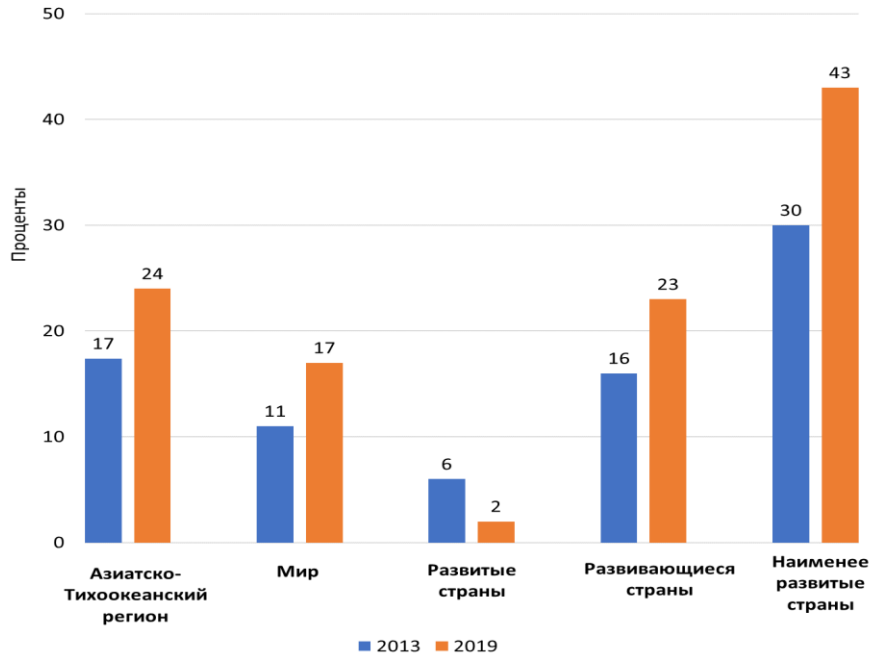
25. Правительства региона должны повышать эффективность управления системными рисками. Секретариат оказывает поддержку членам и ассоциированным членам путем продвижения основанных на принципах рамок управления системными рисками, в частности, по линии субрегиональных партнерских сетей.

III. «Цифровое по умолчанию»

26. Пандемия ускорила процесс внедрения цифровых технологий, но в то же время привела к расширению цифрового разрыва. С одной стороны, благодаря цифровизации появились новые возможности для социально-экономического развития и новые способы ведения повседневной деятельности. С другой стороны, в связи с тем, что мир все больше становится «цифровым по умолчанию», дальнейшее распространение технологий приводит к росту неравенства между представителями разного пола, жителями сельских и городских районов, представителями разных поколений и группами населения, находящимися в уязвимом положении.

27. Одним из основных приоритетов является расширение охвата цифровыми услугами. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в среднем количество абонентов мобильной широкополосной связи составляет около 80 на 100 жителей, хотя в Северной и Северо-Восточной Азии этот показатель значительно выше, а в Тихоокеанском субрегионе – существенно ниже. В период с 2015 по 2017 год средняя пропускная способность канала связи на душу населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляла 38 килобит в секунду, но этот уровень был гораздо ниже в малых островных развивающихся государствах (32 килобита в секунду), наименее развитых странах (14 килобит в секунду) и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (12 килобит в секунду). Существует также значительный гендерный разрыв. В 2019 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе Интернетом пользовалось 55 процентов мужчин по сравнению с 41 процентом женщин, и, как показано на диаграмме III, гендерный разрыв продолжает увеличиваться.

Диаграмма III
Гендерный разрыв в количестве пользователей Интернета во всем мире и в отдельных группах стран, 2013 и 2019 годы



Источник: Международный союз электросвязи и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *State of Broadband 2020: Tackling Digital Inequalities – A Decade for Action* («Состояние широкополосной связи в 2020 году: борьба с цифровым неравенством – Десятилетие действий») (Женева, 2020 год).

Примечание: Согласно Международному союзу электросвязи (МСЭ), гендерный разрыв представляет собой разницу между показателями использования Интернета среди пользователей мужского и женского пола по отношению к показателям использования Интернета среди пользователей мужского пола, выраженную в процентах.

28. Качество интернет-услуг может быть улучшено за счет увеличения количества точек обмена интернет-трафиком. Затраты на развертывание инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий могут быть снижены за счет совместного использования инфраструктуры: интернет-кабели могут прокладываться, например, при строительстве дорог, автомагистралей, железных дорог, линий электропередачи и нефте- или газопроводов.

29. Эффективным способом обеспечения надежного и более справедливого доступа к Интернету является сотрудничество государственного сектора и предпринимателей в области создания точек бесплатного доступа к беспроводной сети в государственных учреждениях, школах и специальных точках доступа, особенно в развивающихся странах. Дополнительным вариантом обеспечения

доступа к Интернету в тех местах, которые коммерческие операторы не считают экономически выгодными, является создание самоуправляемых общественных сетей.

30. Сотрудничество между государством и частным бизнесом является важнейшим фактором, способствующим формированию профессиональных навыков. Поскольку цифровые преобразования больше связаны с людьми, чем с технологиями, создание удобных для пользователей платформ и приложений, которые будут понятны и доступны различным группам населения, позволит обеспечить более равноправный доступ к Интернету. Кроме того, всеобщая цифровая идентификация, позволяющая идентифицировать всех пользователей в цифровом формате, позволит расширить доступ к более широкому спектру государственных и негосударственных услуг, повысить прозрачность и выявить те группы населения, которые в противном случае остались бы неохваченными.

31. Электронные торговые платформы динамично развиваются. Они позволяют малым и средним предприятиям участвовать в цифровой экономике и получать дополнительный доход, а также создавать рабочие места в «гиг-экономике», например, в службах доставки и такси, а также стимулируют внедрение мобильных кошельков и систем бесконтактных платежей. На фоне кризиса приобрела актуальность идея выпуска цифровых валют центральных банков для более инклюзивного финансирования, в основе которых лежит та же технология распределенного реестра, что и в основе криптовалют, но с опорой на центральные банки.

32. Эти инновации сопряжены с риском. Тем не менее, при условии реализации эффективной политики и наличия нормативно-правовой базы, защищающей данные, конфиденциальность и кибербезопасность, цифровизация может стать основой для поддержания доверия населения к своему правительству в том, что касается выполнения им обязательств по подготовке к кризисным ситуациям и соблюдения принципа, в соответствии с которым «никто не должен быть забыт».

33. Решающее значение имеют партнерские отношения. Секретариат и его партнеры сотрудничают в области цифровой связуемости и преобразований в рамках инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале. План действий для следующего этапа реализации Генерального плана для Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы был составлен в качестве региональной рамочной программы, состоящей из трех основных компонентов, связанных со связуемостью, цифровыми технологиями и приложениями, а также цифровыми данными.

IV. Совместная торговля и инвестиции

34. Международная торговля и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются ключевыми двигателями роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, благодаря которым миллионы людей получают возможность выбраться из нищеты. Однако в связи с увеличением нагрузки на многостороннюю торговую систему возникает все большее количество региональных соглашений о торговле, инвестициях и экономическом партнерстве.

35. За период с 2010 по 2019 год уровень региональной интеграции вырос, но в большей степени это затронуло сферы финансов, развития инфраструктуры и цифровой экономики, и в меньшей степени передвижение людей.

36. Торговые взаимосвязи и эффективные логистические цепочки оказывают большое влияние на производство, распределение и использование вакцин. Проблем в этой области избежать не удалось, и связаны они были прежде всего с задержками в отгрузке продукции, а также с отсутствием эффективного содействия торговле и координации.

37. В настоящее время Азиатско-Тихоокеанский регион и весь остальной мир находятся в поисках пути обеспечения более эффективного производства, распределения и управления поставками вакцин. Эта работа должна предусматривать обмен научными знаниями и данными, создание производственного потенциала в развивающихся странах, а также разделение части инвестиционного риска. Кроме того, существуют возможности для задействования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области обеспечения трансграничной мобилизации медицинских принадлежностей, вакцин и промежуточных продуктов, а также совместной закупки вакцин. Согласованные нормативные акты и торговая политика должны также предотвращать импорт некачественных и фальсифицированных вакцин.

38. Восстановление после пандемии COVID-19 – это сложный и многоэтапный процесс. В качестве одной из первых мер необходимо обеспечить упрощение и цифровизацию торговых процедур. Полный переход на цифровые технологии позволит сократить торговые издержки в Азиатско-Тихоокеанском регионе на более чем 13 процентов. Для продвижения вперед в этом направлении правительства стран региона могут воспользоваться Рамочным соглашением об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

39. Существуют возможности и для дальнейшего расширения устойчивой трансграничной электронной торговли. В настоящее время цифровая торговля в основном регулируется внутренними нормами и различными региональными соглашениями. Вместо этого необходимо расширять сотрудничество между странами, а также между международными организациями и частным сектором.

40. Торговля не должна причинять ущерб климату. Внедрение компаниями, штаб-квартиры которых расположены за пределами региона, «зеленых» стратегий, вероятно будет оказывать влияние на конкурентоспособность глобальной цепочки создания добавленной стоимости в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Для более точной количественной оценки воздействия, возможностей и стратегий реагирования со стороны предприятий и правительств, которые позволят использовать этот потенциал, необходим более подробный анализ конкретных секторов. Кроме того, хотя на глобальном уровне не было достигнуто значительного прогресса в снижении тарифов на экологические блага, некоторые пробелы были восполнены за счет региональных мер. Для повышения эффективности положения, касающиеся климата, должны содержать более точные, измеримые и имеющие обязательную силу обязательства, и эти соглашения должны иметь надежные механизмы обеспечения их исполнения.

41. Цифровизация торговли, включая электронное отслеживание грузов с помощью автоматических таможенных систем, позволит снизить воздействие торговли на окружающую среду. В то же время странам региона необходимо решить проблему негативного воздействия грузовых перевозок, в частности проблему выбросов углекислого газа.

42. Торговля тесно связана с ПИИ, которые станут особенно важным ресурсом в период восстановления после пандемии в связи с тем, что объемы государственного финансирования будут ограничены. С 2018 года Азиатско-Тихоокеанский регион является крупнейшим источником глобальных потоков ПИИ, а в 2020 году регион впервые стал и крупнейшим источником, и крупнейшим получателем глобальных потоков ПИИ. Однако несмотря на то, что в 2022 году ожидается небольшой положительный прирост общего потока ПИИ в Азиатско-Тихоокеанский регион, в среднесрочной перспективе он, скорее всего, останется ниже докризисного уровня.

43. Текущая задача состоит в том, чтобы поддерживать уровень инвестиций в устойчивое развитие даже несмотря на небольшой размер рынка, относительно новые технологии и существующую неопределенность с точки зрения получения дохода. Часто эти проблемы могут быть решены на местном уровне людьми, которые непосредственно заинтересованы в их решении. Соответственно важно расширять возможности местных органов власти по развитию «зеленых» партнерских отношений с организациями гражданского общества, бизнесом и поставщиками знаний. Кроме того, для того, чтобы страны оставались открытыми для инвестиций, необходимо реформировать систему управления международными инвестициями, обеспечить политическую приверженность и развивать региональное сотрудничество. Эти меры по поощрению развития связей между цепочками создания стоимости и ПИИ могут быть поддержаны сетью учреждений по содействию инвестированию ЭСКАТО по всему региону.

V. Привлечение финансовых ресурсов и управление задолженностью

44. Пандемия COVID-19 нанесла тяжелый удар по благосостоянию людей и продемонстрировала острую необходимость поиска новых, более инклюзивных и устойчивых путей развития. Для того чтобы эти перемены стали возможны, необходимы дополнительные бюджетные и финансовые ресурсы, и правительства стран региона могут воспользоваться рядом вариантов. Например, в рамках национальной политики правительства могут реформировать систему государственных расходов и налогообложения; развивать рынки капитала; выпускать инновационные инструменты финансирования, такие как «зеленые» облигации или облигации устойчивого развития; и проводить конверсию задолженности в средства для финансирования развития. Правительствам также следует вести совместную работу по ускорению финансирования мер по борьбе с изменением климата, содействию многостороннему обсуждению долговых обязательств и борьбе с незаконными трансграничными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов.

45. В рамках реагирования на пандемию правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона инвестировали крупные суммы налоговых поступлений в схемы социальной защиты, чтобы спасти жизни людей, сохранить источники

дохода и стимулировать экономическую деятельность. В результате в период с 2019 по 2021 год средний дефицит бюджета в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона увеличился с 1,2 до 6,2 процента ВВП. Для большинства стран обслуживание долга остается устойчивым. Для других задолженность становится серьезной проблемой, но правительства не должны пытаться сократить необходимые бюджетные расходы, так как это помешает восстановлению экономики и достижению целей в области устойчивого развития. Вместо этого необходимо расширять бюджетное пространство и привлекать дополнительные финансовые ресурсы путем ограничения расходов, не связанных с развитием, и приведения их в соответствие с целями в области устойчивого развития и приоритетами в области климата. Правительствам также следует стремиться к устранению нецелевых и ненужных субсидий, в частности субсидий на ископаемые виды топлива, и к повышению эффективности государственных расходов.

46. Дополнительные финансовые ресурсы можно привлечь за счет справедливого налогообложения, которое позволит снизить зависимость от косвенных налогов и повысить прогрессивные подоходные налоги. Хорошо продуманные налоги на доходы физических лиц должны предусматривать освобождение от налогов для беднейших слоев населения и минимизировать возможности для уклонения от уплаты налогов для богатых, но многое зависит от способности сотрудников налоговых органов обеспечить соблюдение налогового законодательства. Богатые жители развивающихся стран должны вносить справедливую лепту в бюджет за счет налогообложения тех видов имущества, которые легко найти, оценить и реализовать.

47. Расходы на обслуживание государственного долга также могут быть снижены за счет более эффективного управления задолженностью, которое охватывает такие вопросы, как типы долговых обязательств и их назначение, и требует наличия надежной правовой и бухгалтерской базы, оценки рисков и регулярной отчетности. Лучший способ эффективного управления долгом – это создание отдельного и подотчетного государственного учреждения по управлению задолженностью.

48. Развивающиеся страны все чаще привлекают средства через адресные облигации, такие как «зеленые» облигации, социальные облигации и облигации устойчивого развития, выпущенные при условии, что они будут использованы для финансирования проектов, создающих социальные и экологические преимущества. Чтобы быть эффективными и обеспечивать использование полученных средств по назначению, адресные облигации должны соответствовать международным стандартам и проходить проверку третьей стороной.

49. Правительства могут продавать облигации для диаспоры инвесторам, эмигрировавшим в другие страны, чтобы они могли поддерживать свою родину и одновременно получать доход. Несколько стран Азиатско-Тихоокеанского региона получают большой объем денежных переводов и имеют возможность продавать облигации для диаспоры. Тем не менее, для этого необходимо принять ряд политических мер, таких как развитие внутренних рынков капитала, а правительства должны понимать желание и способность населения своих диаспор инвестировать в облигации для диаспоры.

50. Доноры также могут помочь увеличить фискальное пространство путем конверсии задолженности в средства для адаптации к изменению климата, которая представляет собой соглашение о списании долга в обмен на обязательство по конкретным действиям, таким как меры по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним. Такая конверсия позволяет получить ценные средства, но это сложный процесс, сопряженный с высокими транзакционными издержками. Успешная конверсия невозможна без широких консультаций между правительством, его кредиторами и другими заинтересованными сторонами внутри страны, включая коренные народы и местные общины, а также без эффективной системы мониторинга, отчетности и проверки.

51. Транснациональные предприятия и состоятельные лица могут использовать возможности интернационализации бизнеса и легкой мобильности капитала и богатства по всему миру для уклонения или избежания налогообложения. Для борьбы с размыванием налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения многонациональными предприятиями Организация экономического сотрудничества и развития создала специальный механизм для правительств, хотя только половина государств-членов ЭСКАТО являются его членами.

52. Существует также возможность вовлечения министерств финансов и планирования в международные процессы по продвижению мер по борьбе с изменением климата, решению проблемы долгового кризиса и борьбе с незаконными трансграничными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов. В этой связи цели в области устойчивого развития предлагают комплексную основу для долгосрочного планирования и создания добавленной стоимости, позволяющую повысить доходность, снизить риски и обеспечить масштабное воздействие. Комиссия может использовать свои полномочия по созыву мероприятий и способность предоставлять технические консультации для поддержки такого взаимодействия.

VI. Общая повестка дня для содействия устойчивому развитию

53. Рекомендации по общей повестке дня для содействия устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе вдохновлены декларацией о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, в которой говорится, что не существует другой глобальной организации, которая бы обладала такими же легитимностью, организационными возможностями и нормотворческим потенциалом, как Организация Объединенных Наций, которая дает столь многим людям надежду на лучший мир и может обеспечить будущее, предусмотренное Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

54. Для реализации общей повестки дня необходимы политическая воля и уверенное руководство, а также возрождение многосторонних отношений, основанных на ценностях доверия и солидарности. После разрушительных последствий Второй мировой войны, из которой лишь несколько стран региона вышли как независимые национальные государства, страны Азиатско-Тихоокеанского региона, хотя и в разной степени, вместе продвинулись

в преодолении кризисов, постепенно наращивая системную устойчивость к потрясениям.

55. В соответствии с докладом Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», представляющим собой глобальное видение ускорения достижения целей в области устойчивого развития, общая повестка дня, представленная в пунктах ниже, сосредоточена на содействии устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Принципы этой общей повестки дня основаны на необходимости быть готовыми к потрясениям, никого не оставить без внимания, защитить планету, отвести центральное место женщинам и девочкам, прислушиваться к мнению молодежи и работать с ней, развивать цифровое сотрудничество, активизировать партнерские отношения и обеспечить устойчивое финансирование.

Более богатый и сопряженный с большим риском мир

56. Никто не знает, какие экстремальные события могут произойти в ближайшем будущем. Поэтому правительствам необходимо быть готовыми к любым рискам благодаря стратегическому прогнозированию, которое включает в себя управление системными рисками на национальном и местном уровнях, поддерживается региональными рамками и опирается на инновационные вычислительные системы, объединяющие аналитику больших цифровых и геопространственных данных с поведенческими науками. Например, в рамках своей Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития ЭСКАТО могла бы содействовать созданию коалиции космических держав, которые будут предоставлять спутниковые снимки высокого разрешения и инструменты для анализа больших данных о Земле для последовательного мониторинга и снижения риска стихийных бедствий, уделяя особое внимание странам с особыми потребностями.

Защита людей и планеты

57. В большинстве стран мира риск остаться забытыми в наибольшей степени грозит наиболее неимущим слоям населения. Более половины населения региона не защищены ни от одной из форм непредвиденных обстоятельств в течение всей своей жизни. Главным решением является создание систем социальной защиты, так как эти системы позволяют смягчить последствия целого ряда непредвиденных жизненных обстоятельств, в том числе тех из них, которые связаны с воспитанием детей, болезнью или инвалидностью, потерей работы или выполнением роли основного кормильца семьи и старостью. Основным принципом, обеспечивающим оказание помощи тем, кто в ней нуждается, в тот момент, когда они в ней нуждаются, является принцип универсальности. В Плане действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе содержится призыв к членам и ассоциированным членам определить промежуточные целевые показатели охвата к 2025 году для достижения всеобщего охвата к 2030 году.

58. Региону необходимо постепенно отказаться от использования угля, прекратить субсидирование ископаемых видов топлива и установить плату за выбросы углерода, одновременно переходя на использование возобновляемых источников энергии, принимая меры по сохранению биоразнообразия, защите

экосистем, борьбе с загрязнением воздуха и с изменением климата в рамках реализации национальных стратегий, и обеспечивая включение таких мер в торговые соглашения. Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо ускорить процесс адаптации и повышения устойчивости к потрясениям, возможно, за счет создания региональной коалиции. Целью должно стать восстановление нарушенных отношений с природой посредством управления окружающей средой на основе прав человека. В связи с этим существует возможность развития регионального сотрудничества по вопросам загрязнения воздуха.

59. Чтобы обеспечить соблюдение прав женщин и девочек и расширение их прав и возможностей важно принять меры для укрепления роли женщин во всех сферах. Активное участие женщин в принятии решений, разработке и реализации политики и программ также будет способствовать принятию инклюзивных и устойчивых решений. Создание полноценной системы социальной защиты для неимущих женщин имеет важное значение для обеспечения гендерного равенства. Необходимость признания и поощрения работы по уходу за детьми и пожилыми людьми с помощью субсидируемых услуг стала особенно актуальной в контексте быстро стареющего общества, где женщины живут дольше мужчин и выполняют большую часть обязанностей по уходу.

60. Будущие поколения недостаточно представлены в процессе принятия решений. Для обеспечения равенства между поколениями правительства могут, например, создавать места для молодых парламентариев и собрания граждан, в которых молодежь будет иметь равное представительство. В частности, молодежь следует привлекать к разработке рациональных экологических норм, в которых сформулированы потребности будущих поколений. Существует возможность создания комитетов по вопросам будущего развития или назначения уполномоченных представителей будущего поколения для консультирования правительств и государственных органов, как это уже сделано в некоторых странах.

«Цифровое по умолчанию»

61. Ускорение цифровых преобразований в экономике и обществе в эпоху после пандемии COVID-19 обнажило настоятельную необходимость достижения всеобщего доступа к недорогому, надежному и безопасному широкополосному Интернету к 2030 году. Следует наращивать объемы инвестиций в создание необходимой инфраструктуры с привлечением смешанных государственно-частных инвестиций в отдаленных сельских районах. Правительства могут снизить затраты на создание инфраструктуры за счет координации развертывания новых кабелей вдоль транспортных и энергетических коридоров. Государственные инвестиции в систему всеобщей национальной цифровой идентификации позволяют выявлять тех, кто, без такой системы, вероятно, остался бы без внимания, и расширять охват систем социальной защиты для повышения готовности к кризисам, в то время как партнерские отношения между государством и деловыми кругами, предусматривающие приведение программ обучения в соответствие с потребностями рынка, позволяют создавать дополнительные возможности для трудоустройства молодежи региона в сфере цифровых технологий. За счет реализации следующего этапа инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрале на 2022–2026 годы Комиссия внесет свой вклад в развитие цифрового сотрудничества по данным вопросам.

Совместная торговля и инвестиции

62. Международная торговля и иностранные инвестиции являются ключевыми двигателями роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, однако торговые процедуры следует упростить и перевести в цифровой формат. Для продвижения вперед в этом направлении страны региона могут воспользоваться Рамочным соглашением об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В то же время необходимо уделять внимание наращиванию производственного потенциала, в частности развитию цифровых инноваций, обеспечивать готовность к изменению климата и устойчивость к эпидемиям, чтобы региональная торговля и инвестиции удовлетворяли чрезвычайным потребностям более инклюзивным и устойчивым образом. Во всех аспектах торговли и инвестирования правительствам необходимо тесно сотрудничать с частным сектором, научными кругами, банками развития и общественными группами. В условиях растущего спроса со стороны инвесторов всех размеров на инвестиционные возможности, способствующие достижению целей в области устойчивого развития, ЭСКАТО может предоставить платформу для коммерчески жизнеспособных, экологических, социальных проектов и проектов корпоративного управления, например, через региональные инвестиционные ярмарки целей в области устойчивого развития, на которых спонсоры проектов встречаются с частными инвесторами и/или государственными банками развития.

Привлечение финансовых ресурсов и управление задолженностью

63. Для создания достаточного фискального пространства правительствам следует ограничить расходы, не связанные с развитием, перейти к более прогрессивным формам налогообложения и привлекать средства через адресные облигации, облигации для диаспоры и механизмы обмена долга на программы развития. В плане укрепления регионального сотрудничества правительства могут содействовать принятию мер по борьбе с изменением климата посредством фискальной политики, участвовать во всестороннем диалоге по вопросам задолженности и бороться с незаконными трансграничными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов.

Комиссия готова служить

64. Комиссия, отмечающая свою семьдесят пятую годовщину, продолжает служить региону в качестве наиболее инклюзивной, межправительственной платформы, обладающей амбициозным видением и широкой, открытой программой работы. В качестве беспристрастного и авторитетного организатора мероприятий ЭСКАТО разработала и внедрила ряд соглашений и рамочных программ регионального сотрудничества, направленных, в частности, на усиление транспортной и торговой интеграции. Хотя эти нормативные меры, принятые на высоком уровне, послужили ценным руководством для осуществления более скоординированных оперативных мер на последующем этапе в соответствии со стандартами и передовой практикой, продвигаемыми Организацией Объединенных Наций, будущие рамки сотрудничества должны ставить во главу угла интересы народов региона.

65. Когда в центре внимания находятся люди, появляются дополнительные возможности для укрепления роли ЭСКАТО в качестве рынка знаний, идей и проектов. В частности, ЭСКАТО следует задействовать энтузиазм молодого поколения в вопросах изменения климата и экологического, социального и корпоративного управления. Во всех секторах ЭСКАТО следует вкладывать больше средств в повышение качества сбора, анализа и распространения данных, повышать видимость уязвимых групп в статистических данных, а также инвестировать в развитие стратегического прогнозирования для управления системными рисками и в поведенческие науки, позволяющие обеспечить более глубокое понимание стратегий, стимулирующих частные лица и предприятия принимать меры по защите людей и планеты.

66. Комиссии предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и дать секретариату указания относительно его будущей работы в этой области.
