



## 安全理事会

第七十八年

第**九三一六**次会议

2023年5月4日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡西斯先生 .....	(瑞士)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·卢塞先生
	法国 .....	雅罗-达尔诺夫人
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	哈克曼女士
	日本 .....	石兼先生
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	德劳伦蒂斯先生

## 议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-12651 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、北马其顿外交部长布亚尔·奥斯马尼先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请奥斯马尼先生发言。

**奥斯马尼先生** (以英语发言)：首先，我谨祝贺瑞士在世界各地面临严峻局势的时候首次担任安全理事会主席。主席先生，我借此机会祝你在担任主席期间一切顺利。此外，我谨感谢邀请我向安全理事会成员通报欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 2023年主席北马其顿的政治愿景、优先事项和承诺。

作为欧安组织轮值主席，我将在发言中呼吁采取行动，呼吁立即寻求和平。一场可怕的战争在我们的后院，在欧洲，在欧安组织地区肆虐。这场战争可能带来的后果严重到足以危及全球和平与稳定。创建本组织——联合国——是为了使后世免遭战祸。从温哥华到符拉迪沃斯托克，欧安组织力争通过加强信任和有意义的对话来巩固稳定与合作。似乎具有现实意义的问题是：我们现在情况如何？有没有遵守我们承诺遵守的原则和价值观？稳定被打破，信心丧失，合作几乎不存在。对话——如果还在进行对话——正变得日益充满恶意。

三十年前，联合国前秘书长布特罗斯-加利提出，他的愿景是没有战争，但最重要的是存在持久和平。我高兴地获悉，昨天在这里讨论了古特雷斯秘书长的《新和平纲领》(见S/PV.9315)。联合国和欧安组织应该站在一起，坚定地努力设法促进并捍卫和平，因为任何组织都无法单独做到这一点。只有通过合作和相互支持，我们才能为所有人创造一个安全、有保障

和繁荣的世界。

作为欧安组织轮值主席，我呼吁联合国和欧安组织协同努力，为后世实现和平。安全挑战不断变化，欧安组织与联合国合作的性质也必须改变。我们必须变得更加务实、更注重行动。在过去的30年中，联合国和欧安组织建立了重要的关系，并在行动方面进行了非常密切的协调。现在我们必须进一步加强这些关系。

北马其顿于今年1月1日在最困难、最艰巨的时刻就任欧安组织主席。正如安理会成员所知，我们的座右铭是：“为了人民”。请允许我简要谈谈我们为何选择这一方针。政治不是为了分出输赢，而是为了我们所代表的人民：他们的生活、他们的希望和他们的梦想。作为领导人，我们有着为人民服务，保护人民并确保其声音得到倾听的庄严责任。世界正面临前所未有的挑战，人民正在为此付出代价。现在是我们挺身而出采取果断行动的时候了。我们不能再等下去了，人民正在继续遭受苦难。这根本不是意识形态、地缘政治或个人利益的问题。把人民的福祉放在首位从来没有像现在这么重要。我们不能忽视对正义、自由和尊严的呼声。我们不能对人类的痛苦视而不见，也不能否认基本人权。现在必须采取集体行动。

近年来，欧安组织一直面临着若干挑战，这些挑战在当前俄罗斯的全面侵略中达到白热化。这一侵略行为违反《赫尔辛基最后文件》的规定，破坏了该组织的基础。俄罗斯联邦公然违反了各方商定的国际法基本原则。我在发言开始时呼吁立即采取和平行动，也借此机会再次敦促俄罗斯结束这场战争，将其军队撤出乌克兰的主权领土。已经造成了巨大破坏，侵略每增加一天都会延长人类的苦难。我首次以欧安组织轮值主席的身份出国访问时，在基辅附近的博罗江卡亲眼目睹了人民的艰难困苦。我访问了附近一个收容受战争影响和流离失所民众的营地，其中大多数人是无辜平民、老人或儿童。我听到了他们令人痛心的故事和经历。他们的命运不该如此，必须摆脱对战争的恐惧。此外，他们应该获得正义。今天，追责是一种道德要务，因为这是避免这种情况在其他任何地方再次发生

的最有效手段。

在我们的2023年欧安组织主席方案中,长期冲突和欧安组织外地行动的工作是另一个高度优先领域。在这方面,今年早些时候,我访问了摩尔多瓦共和国,因为德涅斯特河左岸解决进程的情况需要欧安组织进一步关注。作为欧安组织轮值主席,我表示愿意支持能够对这一进程产生积极影响的想法。

我最近对另一个长期冲突地区——南高加索——的访问得出的简要评估结果是,整体局势需要支持各项促进对话的举措,以实现持久和平,并促使亚美尼亚与阿塞拜疆实现关系正常化。作为主席,我们力争和平、全面和可持续地解决困扰和关切阿塞拜疆人和亚美尼亚人的分歧。同上次一样,我在那里时也谈到了对拉钦走廊的人道主义关切,特别是直接影响当地民众的后果。鉴于最近的事态发展,我谨再次强调,我们致力于欧安组织这个解决南高加索分歧的场所,并呼吁各方依靠真正的对话和真诚的谈判。

关于格鲁吉亚,我欢迎两周前举行的最新一轮日内瓦国际讨论。作为欧安组织主席,北马其顿充分支持继续在这一重要场所举行联合国、欧安组织和欧洲联盟共同领导的对话。这些渠道和外交进程必须保持开放,这不仅是为了避免进一步升级,也是为了应对2008年冲突的后果。特别重要的是,访问了Odzisi过境点,亲眼看到了分界线的状况和过境点长期关闭的后果。不幸的是,在二十一世纪,又有一堵隔离墙将受冲突影响的民众分隔开来。完全阻止该地区人民自由行动是不可持续的,违背欧安组织的基本原则和文明理想。

接下来几周,我计划访问欧安组织在东南欧的外地特派团。这些访问是在该地区发展的关键时刻进行的。我谨特别赞扬科索沃与塞尔维亚在欧洲联盟的主持下在北马其顿奥赫里德取得的进展。一个令人鼓舞的事实是,双方都表示愿意履行与执行在布鲁塞尔达成的协议附件有关的责任。

在波斯尼亚和黑塞哥维那,我将继续提倡统一发声和统一目标的理念,并加强和解和建立信任方面的

系列工作。纳入我们2023年主席方案的其他优先事项将在很大程度上取决于安全事态发展。尽管困难重重,我们仍将继续通过支持可持续经济增长和环境合作来促进民众安全,维护基本人权并促进宽容和不歧视,这是全面安全的先决条件。尽管如此,我要补充说,我们将不遗余力地支持欧安组织正常运作并保持灵活。欧安组织面临的挑战是巨大的,但并非不可克服。我们将继续致力于该组织,并共同努力解决威胁其有效性的问题,包括提供充足的资金,加强其机构,以及确保它得到会员国的支持。让我们记住,欧安组织不仅仅是想法不同的国家进行对话的平台——它是一个国际大家庭,应该拥有共同的和平与稳定愿景。我们必须团结一致,共同努力,确保这一愿景成为现实。

人的生命是最宝贵的东西。我自己作为一名职业医生,每天都在努力拯救生命。我见过疾病带来的痛苦,也见过人为生存而进行的自然斗争。我愿意相信战争不是人类本性中固有的组成部分。战争是人为的灾难,在一瞬间夺走数百甚至数千人的生命。战争既非必然,也非命运。大多数情况下,战争是人有意作出的选择——最为错误、最为可怕的选择——我们有责任予以纠正,以正确的方式行事。和平是多边主义的推动力,也是人类最宝贵的理想。因此,我们必须齐心协力,共同追求和平。归根结底,这一切都是为了人民。

**主席(以法语发言):** 我感谢奥斯马尼先生阁下的通报。

我现在以瑞士联邦委员会委员兼联邦外交部长的身份发言。

首先,我谨再次感谢布亚尔·奥斯马尼先生阁下的通报。轮值主席先生,瑞士全力支持你完成今年欧洲安全与合作组织的这项艰巨任务。

俄罗斯对乌克兰的军事侵略是欧洲和中亚合作安全面临的最大挑战。我在此再次呼吁俄罗斯联邦停止这场侵略,并立即从乌克兰领土撤军。这场战争已经造成了太多的痛苦和太多的破坏。我心系数百万受

害者——死者、伤者和被迫逃离家园的失散家庭。我也想到了世界其他地方的间接受害者，他们首当其冲地受到这场冲突的社会、经济和环境的影响。这些人在战前就已经很脆弱，现在他们的处境令人震惊。这是不能接受的。

欧安组织本届主席国选取的座右铭“为了人民”比以往任何时候都更具有现实意义。我们的首要责任是保护平民。该责任是欧安组织和联合国之间关系的本质。值此庆祝联合国同欧安组织伙伴关系三十周年之际，我们必须重申我们对加强这种合作的承诺。请允许我提醒安理会几点事实。

首先，在政治和军事层面，欧安组织是世界上最大的区域安全组织。它在13个国家的实地存在对诸如西巴尔干、高加索以及中亚等地区起到了稳定作用。欧安组织通过其特派团，与地方和国家当局和机构、民间社会以及其它国际组织建立并保持了强有力的伙伴关系。因此，它促进少数群体权利、选举观察以及机构改革的活动直接基于这些国家的需求。

其次，关于人的层面，欧安组织有记录最严重侵犯人权行为的机制，例如当前在乌克兰调用的莫斯科机制。不为受害者及其家人伸张正义，将无法赢得和平。

第三，在经济和环境方面，欧安组织积极处理影响我们各方的挑战。它正在开展消除气候变化不利影响的重要工作，包括可持续的水资源管理和预防冲突。

我们今天的辩论会与昨天在安全理事会主席国瑞士主持下举行的公开辩论会（见S/PV.9315）一样，对于欧洲以外的地区也具有现实意义。根据《联合国宪章》第八章，欧安组织与许多其它区域组织有着共同的目标。这些组织侧重于预防和建设持久和平，可为落实安东尼奥·古特雷斯秘书长提出的《新和平纲领》做出重要的集体贡献。

最后，虽然乌克兰战争对于为了确保欧洲安全而成立的欧安组织来说，确实是一个严重挫折，但是它的包容性意味着，它依然至关重要，这是因为我们昨

天讨论的将其成员国团结在一起的信任，也因为它与联合国形成的根本的协同增效。随着《赫尔辛基协定》五十周年即将到来，它们必须继续充当欧洲和平与安全共同架构的基准。维持欧安组织的行动能力也要靠我们所有人，瑞士准备好尽自己的一份力量。

我们绝不能允许以武力法则来决定欧洲的未来，瑞士承诺用法律的力量进行反击。我们鼓励今天在座各位也这样做，因为这当然是为了安全，同时最重要的是，是“为了人民”。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我希望发言的安理会成员发言。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们非常高兴地欢迎北马其顿外长布亚尔·奥斯马尼先生以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份与会，并感谢他的重要发言。我谨赞扬他自担负这一重要职责以来在极具挑战的情况下所做的努力和工作。

主席先生，正如你回顾的那样，昨天我们举行了关于信任作为实现持续和平的一种手段的公开辩论会（S/PV.9315）。想不出什么比北马其顿更有意义和更成功的案例，贵国恰恰因为大力开展信任与合作工作而发生转变，给贵国的稳定、发展以及繁荣带来无以伦比的积极影响。我们仔细倾听了外长的通报，并愿正式表示我们全力支持主席的优先事项——一个发挥职能的灵活的欧安组织、促进人的安全、维护人权以及倡导容忍与非歧视，这些是全面安全的先决条件。

今天的会议标志着《联合国与欧洲安全与合作组织间合作与协调框架》签署三十周年。作为基于规则的国际秩序的一个重要支柱，欧安组织在处理安理会议程上的诸多挑战方面发挥着必不可少的作用。因此，这两个组织间的合作、协作以及伙伴关系是有意义的，应予加强。虽然我们可以合理地断言，过去三十年中已取得大量成果，但事实是，欧安组织所在地区的安全局势依然极为动荡，从去年以来还面临严重危险。对欧洲和世界来说，冷战结束是重要的历史转型式事件之一。它结束了一个大陆的分裂，终止了恐惧、不信

任和不稳定的氛围，使国家间得以在商定原则与共同价值观的基础上扩大合作与对话。这就是我所谓的第二次欧洲复兴，而欧安组织一直是讨论全面安全问题以及建立信任和安全措施方面的一个重要平台。尽管目前它的作用遭到恶毒的破坏与削弱，欧安组织仍具有其成立时同样的适切性。

虽然冷战已经结束，它的阴魂却在俄罗斯的帝国欲望、梦想以及计划中强力复活。继续对乌克兰、如最近对赫尔松的野蛮攻击，前任和现任官员的极端言论、包括一再挥舞核大棒，在白俄罗斯部署战术核武器的不负责任的升级决定等等，这些只是少数几个行动的例子，证明了这种公然和蓄意的政策旨在破坏欧安地区的稳定，激活对重大对抗的恐惧，重启我们的许多人原本希望并且相信已经成为过去的辩论。

我们再次强烈谴责当前俄罗斯对乌克兰的无端、不公正和无理的军事侵略。16个月后，这场战争仍在继续，造成严重后果和惨重的人员和人道主义损失，无辜平民每天都在死去，关键基础设施遭到广泛破坏，经济严重倒退，该国、该地区乃至更广泛的地区遭受破坏性影响。乌克兰境内发生了令人震惊的战争罪和危害人类罪，包括酷刑与强奸，这些罪行已由联合国并且通过援引莫斯科机制由欧安组织妥善记录在案。罪行不能不受惩罚，证据将在法院呈用。问责与正义正在确立之中，并将得到伸张。众所周知，国际刑事法院已经对最高层发出两项逮捕令。

正如轮值主席所概述的那样，欧安组织所在地区也面临其它挑战。多个尚未解决的冲突继续令人关切，比如德涅斯特河左岸和格鲁吉亚仍在继续的局势。寻求通过谈判解决这些局势必须仍是紧急事项。从积极的方面来说，我们欢迎布林肯国务卿在华盛顿启动阿塞拜疆同亚美尼亚之间的部长级会谈。此外，在欧洲联盟和其他伙伴的协调下，科索沃和塞尔维亚在奥赫里德达成的协议具有历史意义，应当毫不拖延地予以执行。

请允许我再谈一个令人担忧的问题。我们越来越依赖数字技术和数字通信，这无疑是发展的有力推动

力，但也给欧安组织地区带来了新的安全挑战。网络攻击和网络犯罪是日益严重的威胁，对关键基础设施、政府系统以及私营部门具有潜在影响，特别是当这些攻击和犯罪是由国家行为体实施时。因此，为了应对所有这些挑战，我们需要欧安组织及其机制，以使我们能够共同努力，根据《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》，执行促进欧安组织所在地区安全与稳定的政策和倡议。这包括促进裁军、预防冲突和危机管理的努力，以及旨在加强民主体制、人权和法治的倡议。欧安组织不能也不会受到破坏，因为我们对和平与合作的共同愿望远远强于任何人对破坏稳定和对抗的兴趣，还因为——正如我们对欧安组织的评价那样——这是“为了人民”。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我要感谢奥斯马尼外长的通报。

近50年来，欧洲安全与合作组织（欧安组织）在促进欧洲和平、稳定与安全方面发挥了至关重要的作用，它仍然是欧洲安全和欧洲一大西洋安全的一个关键机构。在 多边主义面临挑战的时期，我们欢迎欧安组织发挥积极作用，支持安全理事会在国际和平与安全方面开展工作。我想特别强调三个方面。

第一，欧安组织通过其民主制度和人权办公室等自主机构及其在中亚、西巴尔干和摩尔多瓦的外地特派团作出了重要贡献。我们还支持它努力促进和平解决格鲁吉亚、摩尔多瓦以及纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突。

第二，欧安组织在各个方面的工作是我们共同安全与繁荣的基础。这包括它在经济发展、环境保护和气候变化方面的行动，我们完全支持这些行动。

第三，我们欢迎欧安组织当前通过莫斯科机制开展工作，揭露违反和践踏国际人道主义法和人权法的行为。这包括就白俄罗斯对政治和媒体自由的残酷镇压进行报告，并要求追究俄罗斯对其在乌克兰的行动的责任。

俄罗斯在2022年2月对乌克兰无端发动全面入侵，违反了欧安组织的所有核心原则，即主权、尊重领

土完整、边界不可侵犯以及和平解决争端原则。欧安组织莫斯科机制今天公布了关于乌克兰儿童被驱逐出境的报告，再次凸显了俄罗斯战争造成的巨大痛苦。该报告概述了俄罗斯犯下的严重侵犯和践踏人权行为，并支持越来越多的证据，这些证据证明数千名乌克兰儿童被从家人、朋友和家中带走，并被强行转移出该国。

在这些危机时刻，我们需要有效运作的区域组织来处理我们共同的问题，维护《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的原则。欧安组织可以发挥重要作用，但要发挥这一作用，它有赖于参与国履行其承诺。相反，俄罗斯选择阻挠该组织。它的做法是拖延关于其预算的关键决定，阻挠领导人的任命，以及阻挠其人权机构开展工作。我们敦促包括俄罗斯在内的所有57个欧安组织参与国支持该组织，并确保该组织充分运作，资金充足，以便完成其重要工作。联合国仍然坚定赞赏欧安组织的工作，并且支持北马其顿担任主席。

**小科斯塔先生(巴西)(以英语发言)：**我谨感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席奥斯马尼先生作了内容丰富详实的通报。巴西关注该组织的活动，并肯定其在预防冲突方面所做的工作。我们支持联合国与欧安组织在1993年《合作与协调框架》的基础上积极接触。

欧安组织在其整个历史上为公开讨论欧洲安全问题提供了一个平台，在许多情况下帮助缓解了东西方之间的紧张局势，并且防止了武装对抗的爆发。最近，它在监督巴尔干、高加索以及苏联解体后地区的其他地区的停火方面发挥了重要作用。巴西还赞赏欧安组织努力打击跨国有组织犯罪和加强法治。在这方面，我们欢迎4月举行的打击贩运人口联盟第二十三届会议，并响应与会者的呼吁，要求果断采取政策，打击犯罪集团的行动。

虽然欧安组织并不总是能够成功防止诉诸于武力，明斯克协定的失败就是证明，但如果该平台不再是就共同关心的问题坦率对话的论坛，那将是令人

遗憾的。我们对该组织2月份议会大会上发生的事件感到遗憾，并希望能够克服2024年主席人选方面的僵局。欧洲和中亚危机的严重性要求欧安组织成员恢复其传统的合作精神。奥斯马尼先生最近在格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆进行了互动，使他有幸评估南高加索稳定面临的现有威胁。

我们要借此机会表示，巴西对亚美尼亚和阿塞拜疆之间紧张局势升级以及拉钦走廊人道局势恶化迹象感到关切。设立检查站可能会使局势更加复杂，阻碍和平解决的前景。人员和货物不受阻碍地通过拉钦走廊，对于防止本已岌岌可危的人道主义局势崩溃至关重要。我们鼓励两国政府不要发表助长暴力的言论，而要进行对话，以便和平解决它们之间的分歧。

巴西认为欧安组织可以在解决乌克兰冲突方面发挥建设性作用。然而，要做到这一点，其成员国就必须放弃孤立他人的逻辑，真诚地努力支持对话。

**弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言)：**我热烈欢迎北马其顿共和国外交部长奥斯马尼先生以欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席的身份与会，并感谢他作了翔实和富有洞察力的通报。我们赞扬北马其顿在担任主席期间选择把人作为特别关注点。马耳他充分信任欧安组织的领导作用，并重申对欧安组织的全力支持。

在欧洲动荡不安的背景下，马耳他继续高度重视多边主义，并坚决支持加强联合国与欧安组织之间的合作。这种合作使我们能够提供更高效和有效的解决方案。欧安组织综合处理安全问题的独特理念，对于妥善应对当前的多层面挑战仍然具有现实意义。欧安组织是一个政治和安全对话的独特论坛，会员范围覆盖从温哥华到符拉迪沃斯托克的广大地域，它提供一个建立信任措施的平台，通过外交手段注重预防冲突以及危机管理。我们也欢迎欧安组织采取步骤，开始处理包括气候变化在内的与经济和环境合作有关的问题。

我们重申支持欧安组织开展的与人有关的工作及其自治机构和机制，以及促成和平与对话、缓和紧张

局势和增强地区信任和信心的所有努力。欧安组织的工作在诸如纳戈尔诺-卡拉巴赫、南奥塞梯、阿布哈兹和德涅斯特河地区的冲突等国际和平与安全议程局势中，一直并继续发挥关键作用。马耳他高度重视欧安组织的调解努力及其通过部署外地特派团和特别代表进行的斡旋。我们欢迎欧安组织轮值主席最近对格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚的访问，我们支持继续努力应对安全挑战，努力实现可持续和平，并促进和加强欧安组织与该区域参与国之间的合作。我们仍然完全致力于为亚美尼亚和阿塞拜疆之间的对话以及南高加索的和平与稳定作出贡献。在这方面，我们要强调，我们对封锁拉钦走廊造成的严重人道主义后果持续感到关切。鉴于局势非常紧急，我们敦促所有有关各方停止任何阻碍人道主义准入的行动。

虽然欧安组织所有参与国都重申，它们致力于在合作和相互尊重的基础上，通过单独和集体的方式使用和平手段解决所有争端，但欧安地区违反国际人道法和国际人权法的行为仍在继续。现实情况是，俄罗斯继续公然违反《联合国宪章》以及载于《赫尔辛基最后文件》和包括《巴黎宪章》在内的后续重要文件所载的欧安组织创始原则。俄罗斯对乌克兰的无端侵略正在破坏欧洲安全架构，威胁欧洲大陆及其他地区的和平与稳定，同时粉碎已遭削弱的信心和信任。这种行动正在产生持久的后果，对乌克兰和该地区以及全世界成百上千万人都产生不利影响。借此机会，我们再次敦促俄罗斯联邦停止战争，从乌克兰国际公认边界内的全部领土撤军，并转向对话和外交，这是能够恢复地区和平、安全和稳定的工具。我们也再次呼吁俄罗斯毫不拖延地执行莫斯科机制最新报告中的建议，采取一切必要措施，使流离失所和被迫流离失所的儿童返回乌克兰与家人重聚，并防止任何进一步的强制迁移行为。

最后，我们认为，加强联合国与欧安组织之间长期而富有成效的合作，只会增强我们应对欧安组织地区复杂安全挑战的能力。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我要感谢外交部长兼轮值主席奥斯马尼的深

刻见解。

欧洲大陆目前的局势应鼓励我们大家反思国际社会自第二次世界大战结束以来学到了什么。它还应促使我们重新承诺遵守《联合国宪章》和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的前身所通过的《赫尔辛基最后文件》所反映的原则。这些原则是尊重所有国家的主权，和平解决争端，禁止对任何国家的领土完整或政治独立进行武力威胁或使用武力。

与欧洲安全与合作组织等区域组织合作维护国际和平与安全，使联合国受益匪浅。联合国与欧安组织的合作是一个很好的例子，表明两个组织可以利用各自的优势来预防危机、促进外交解决、监测协议和避免冲突复发。在当前背景下，这一职能比以往任何时候都更加重要，因为欧安组织正因乌克兰战争而面临根本性挑战。持续不断的冲突摧毁了无数人的生活，使800多万人背井离乡，其中绝大多数人在欧安组织国家寻求庇护。然而，这不仅仅是欧洲的问题。这场冲突加剧了全球的粮食不安全、核风险和两极分化。它还造成欧安组织地区内部及其参与国之间的深刻分歧。

与此同时，在西巴尔干地区，促使科索沃和塞尔维亚于2月份在欧洲联盟推动下达成协议令人鼓舞的动态必须得到加强和发展。正如我们最近看到的那样，必须做更多的工作来履行这些承诺。在波斯尼亚和黑塞哥维那，仇恨言论继续破坏和平共处和宽容，而和平共处和宽容正是多样化和强韧社会的重要支柱，可以帮助国家向前发展。无论是促进合作、鼓励外交行动和对话，还是寻求缓和紧张局势，多边机构的目标都是明确的。那就是集体和建设性地应对共同挑战。几十年来，欧洲安全与合作会议一直是在欧洲加强理解和促进这种对话的重要论坛。自1990年成立以来，欧安组织得益于其广大成员的建设性参与，在解决欧洲大陆冲突方面发挥了重要作用。欧安组织今天要继续发挥这种作用，就必须继续将其作为本组织的核心。现在比以往任何时候都更需要它的外交和缓和努力。

在1970年代，赫尔辛基进程有助于在第二次世界大战后的时期建立信任和缓和紧张局势。今天显然必须鼓励同样的实质性对话和相互信任的精神，以促进欧洲恢复稳定。就阿拉伯联合酋长国而言，在努力维护国际和平与安全的过程中，我们将继续是搭建桥梁和保持信任的伙伴。

**哈克曼夫人(加纳)**(以英语发言)：我同其他人一道热烈欢迎北马其顿外交部部长兼欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席奥斯马尼先生阁下来到安全理事会。我感谢他作全面通报并积极主持工作，其主席任期的核心工作是致力于改善欧安组织57个参与国10多亿人民的生活和人的安全。

过去三十年来，联合国与欧安组织建立在《联合国宪章》第八章基础上的密切和不断扩大的关系，为安全理事会促进和维护国际和平与安全的核心任务作出了广泛贡献。欧安组织的全面安全观——包括其所涉及的政治、军事、经济、环境和人的工作——在维护欧洲安全秩序和确保可持续和平与发展方面保持了其效用。然而，我们今天响应号召维护和平与安全时所面对的全球环境越来越复杂和脆弱，尤其是对欧洲地区而言。因此，在我们本月纪念《联合国与欧安组织间合作与协调框架》签署三十周年之际，我们的注意力应转向寻求新的创造性方法，以加强我们应对该区域当前和未来安全威胁的集体能力。

加纳仍然十分关切欧洲安全局势的恶化，其突出表现是俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争。这场战争现已进入第15个月，成为全球政治动荡的中心，而由此引发的粮食、能源和燃料危机仍在以创纪录的水平持续。我们感到震惊的是，最近的独立研究结果表明，军费开支，特别是欧洲的军费开支，已经激增到冷战时期的水平，致使动荡的安全局势进一步恶化。我们还看到一些拥有核武器的国家采取行动，脱离作为防止核战争堡垒的不扩散安排。这些事态发展加剧了不确定性，并加深了我们对多边合作与和平解决争端的吸引力正在减弱的担忧，而这两个组织正是建立在多边合作与和平解决争端基础上的。

我们强烈重申必须立即停止乌克兰境内的敌对行动，并坚信对话与外交为持久和全面的政治解决提供最佳机会。关于欧安组织对执行明斯克协议的支持，我们认为，在寻求持久解决俄罗斯联邦和乌克兰之间冲突的过程中，在关于欧洲安全架构未来的更广泛对话中，欧安组织必须重申自己是一个可信的对话者。我们欢迎对该问题人道主义方面的持续承诺，并赞赏各项目小组在排雷行动、打击人口贩运、加强减少灾害风险以及解决战争的环境影响等领域展开活动。

在欧洲其他地方，由于冲突国家的行动，和平努力要么已经倒退，要么停滞不前，紧张局势持续存在。因此，我们赞赏轮值主席与摩尔多瓦、亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚等国当局进行高级别接触，以便为进行中的对话与解决安排提供支持。我们还注意到欧安组织特派团在波斯尼亚和黑塞哥维那以及科索沃的持续努力。我们强调，必须保持这些接触渠道以及其他调解形式的畅通，以帮助化解紧张局势，建立信任，并在实现该区域稳定、和平与民主的共同目标方面取得进展。

鉴于各区域安全问题之间的相互关联，我们认为，欧安组织应当扩大与其他区域机构，特别是非洲区域机构的接触，以便在包括移民、恐怖主义、武器扩散、网络安全、人权、气候和环境在内的跨领域问题上建立协同作用并协调努力。我们还认为，必须通过适当的行动和机制，来确保妇女有效和切实参与预防和解决冲突、建设和平以及维持和平的各个方面。因此，我们欢迎轮值主席国致力于促进妇女有效参与公共和政治生活，并赞扬其目标，即消除暴力侵害妇女，包括女性记者和公众人物的行为。

欧洲大陆日益扩大的政治分歧是各国之间缺乏相互信任和信心的结果。要走向一个更加和平与稳定的未来，欧安组织参与国就必须重申其对《赫尔辛基协定》以及该组织其他规范性协定所载基本原则的承诺。在这方面，我们认为，应当提醒参与国：根据国际法和《联合国宪章》的一般原则，它们承诺不使用武力，尊重主权和领土完整原则，寻求和平解决争端，并维护人权。



我们今天谈到的挑战也颠覆了欧安组织在一些危急局势中的有效运作。如果欧安组织要继续作为联合国之外欧洲最重要的安全组织，其成员就必须超越意识形态和政治分歧，努力为之提供必要的资源和支持，使之能够在二十一世纪不断演变的时代发挥作用并保持存在的意义。

**比昂先生（加蓬）（以法语发言）：**我感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席所作的承诺以及内容丰富的通报。

欧安组织和联合国之间伙伴关系的三十周年提供一个极好的机会，来重申联合国和各区域组织本着《联合国宪章》第八章的精神，在应对世界所面临的安全挑战方面进行合作的根本性质。在欧洲，欧安组织已证明是其57个成员国真正的和平杠杆，尽管它作为一个稳定实体的作用和使命目前受到严重压力。在为其成员的安全发挥这一关键作用方面，欧安组织是围绕一个独特合作的崇高模式而建立的，其基础植根于《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》。这一模式以团结至上为基石，各领域的有效协作有助于实现持久和平与安全。

欧安组织今天所面临挑战的核心是其成员国之间的信任危机。这一危机似乎让人们质疑作为该组织核心的社会契约的性质和范围以及成员国根据其创始文件所作的承诺。欧安组织别无选择，只能从这种局面中恢复过来。欧洲的潜在紧张局势，特别是西巴尔干局势，由于乌克兰战争，并且在以民族主义和其他跨国威胁为标志的社会政治背景下，都是阻碍欧洲前进的挑战。欧安组织完全有能力应对这些挑战，同时维护指导其成员国之间相互关系的基本原则。毫无疑问，这些挑战因乌克兰战争而变得更加严峻，这不仅因为冲突造成人道主义和安全后果，包括对粮食安全的影响，而且还通过迫使成员国选边站队，以更为隐秘的方式加剧挑战。

比以往任何时候更加重要的是，欧安组织应在其领土管辖范围内部署和平解决国家间争端的机制。欧安组织必须作出承诺，并敦促有关各方寻求解决亚美

尼亚和阿塞拜疆之间边界争端的持久办法，避免可能危及整个区域的冲突。同样，欧安组织应当在塞浦路斯、科索沃以及波斯尼亚和黑塞哥维那发挥维持稳定的作用，并解决可能因政治和经济状况而重新爆发的、利害关系并非总是可控的冻结冲突。欧安组织确实有能力让冲突各方——包括参与乌克兰战争的各方——进行对话。欧安组织必须在各级利用这一机制，以确保谈判战胜对抗逻辑。

我们也确认欧安组织与联合国专门机构合作，在冲突局势中的人道主义应对行动方面发挥作用。欧安组织还采取许多行动，支持其成员国加强法治，尊重人权并应对环境挑战。

欧安组织应下决心防止、调解冲突，促进重建与和平共处。这是欧安组织不能放弃的作用。为此，它对其成员国之间的敌对行动必须无亲疏之别，以提高自己的公信力。为此，它可以依靠它的专门合作机构和论坛，这些机构和论坛拥有预防冲突、保护少数民族以及在各方之间进行调解或仲裁的机制。

至关重要的是欧安组织能够全面履行其任务授权，其中很重要的一部分是通过人道主义支助、培训以及其他能力建设特派团开展实地工作，包括在妇女与和平与安全议程框架内采取行动。这一议程对恢复和平和冲突后重建的贡献，现在比以往任何时候都得到更多认可。我们呼吁会员国不要采取任何会阻碍该组织正常运作的举措或态度。

最后，我谨强调欧安组织与联合国之间合作的重要性，并促请欧安组织成员国维护过去50年的成就，注重对话，促进预防性外交，秉持《联合国宪章》理想的精神，团结一致，为世界各国人民谋求安全与稳定。

**雅罗-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：**欧洲安全与合作组织（欧安组织）的立身之本今天面临前所未有的攻击。俄罗斯自2022年2月24日以来对乌克兰的持续侵略公然违反《联合国宪章》以及欧安组织创始文件、《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴黎宪章》的所有原则和承诺。

我们继续承诺全力支持乌克兰。因此，我们必须继续把欧安组织文书发扬光大。在这方面，我欢迎去年11月启动了乌克兰支助方案，2022年法国为此方案提供了150万欧元。只要需要，该方案将继续保持。

我还要表示，法国感谢欧安组织乌克兰特别监察团工作人员，并向受俄罗斯侵略之害的监察团工作人员表示敬意。我们呼吁立即无条件释放仍被俄罗斯及其支持者扣押的监察团人员。

我要感谢欧安组织人权机构和工具作出宝贵贡献，记录俄罗斯在乌克兰犯下的罪行。自2022年2月24日以来，在莫斯科机制下发布了三份报告，其中记录了俄罗斯大规模和系统侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括针对儿童的侵权行为。

法国也完全支持38个参与国于3月23日对白俄罗斯启动莫斯科机制。法国确实非常关切白俄罗斯境内持续恶化的人权状况。法国再次谴责亚历山大·卢卡申科政权参与俄罗斯领导的对乌克兰的非法、无理军事侵略。

欧安组织必须能够继续利用其资源，根据国际法原则预防和解决欧洲地区的冲突。

国际法院2月22日发布命令，认定“自2022年12月12日以来，纳戈尔诺-卡拉巴赫与亚美尼亚之间通过拉钦走廊的连接已中断”。法国指出，国际法院的裁决具有约束力。

法国也支持亚美尼亚和阿塞拜疆之间的谈判。所有问题都必须仅通过谈判解决。法国认为，欧安组织能够为正在进行的进程作出有益的贡献，特别是通过执行建立信任措施。

法国重申，我们坚定不移地支持格鲁吉亚和摩尔多瓦的主权和领土完整，支持欧安组织发挥作用，帮助解决这些冲突。法国呼吁俄罗斯不要阻挠将欧安组织驻摩尔多瓦特派团的任务期限延长到6月30日以后。

在我们今年庆祝联合国秘书处与欧安组织合作与协调框架设立30周年之际，法国重申支持这两个组织之间合作，以期促进解决欧洲的危机。在这方面，

法国特别赞扬奥斯马尼外长和欧安组织秘书长黑尔加·施密德共同致力于此。

石兼先生(日本)(以英语发言):首先,我要欢迎北马其顿外交部长作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席出席安全理事会,并感谢他作了深刻和全面的通报。

正如欧安组织轮值主席及其他发言者所述,不幸的是,许多地方迫切需要通过建立信任措施预防冲突。俄罗斯对乌克兰的侵略使情况进一步复杂化和恶化,侵略已在世界各地造成消极、有时是破坏稳定的影响。在这方面,我们要对欧安组织表示敬意,赞扬它在众多有不同价值观和观点的国家的参与下,在建立信任方面发挥重要作用。

30多年前,即1992年,日本成为欧安组织的第一个合作伙伴。自那时以来,日本积极参加了欧安组织的每一次首脑会议和部长理事会。日本对这一应对全球安全共同挑战的长期伙伴关系感到自豪。我们还加强了与欧安组织的合作,努力促进民主化和区域稳定。

例如,日本派专家参加欧安组织乌克兰特别监察团,并为防止乌克兰及其周边国家的人口贩运活动以及加强中亚和阿富汗的边境管制提供财政捐助。这种合作的基础是,我们坚信欧安组织区域的和平与稳定与国际社会,包括亚太区域的和平与稳定直接相关。

现在,国际社会正处于一个历史转折点。我们一贯维护的基于法治的国际秩序正受到威胁。我们面临着一个不可原谅的局面:一个欧安组织成员国侵略了另一个欧安组织成员国,它同时还是安全理事会常任理事国。我们回顾,大会去年10月发出了强有力声音,呼吁欧安组织支持缓和目前的局势。

现在比以往任何时候更需要对话基础上,通过建立信任实现全面安全,欧安组织自成立以来一直致力于此。布亚尔·奥斯马尼阁下谈到以人为本的重要性,日本对此完全支持,因为我们珍视“人的安全”概念。日本将继续与欧安组织合作,应对国际社会面临的各类广泛安全挑战,维护和巩固基于法治的国

际秩序。

俄罗斯侵略乌克兰的行为令人发指，动摇了全球每个角落的国际秩序基础，我们再次予以最强烈的谴责。国际社会必须共同努力，不分地理边界，对这种公然违反《联合国宪章》的行为表示反对。

**阿丰索先生**（莫桑比克）（以英语发言）：我们感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、北马其顿外交部长布亚尔·奥斯马尼先生阁下作了及时的、非常有启发性的通报。我们注意到他所概述的其任期内优先事项。莫桑比克赞扬欧洲安全与合作组织自1975年成立以来在维护欧洲大陆和平方面发挥了至关重要的作用。近半个世纪以来，欧安组织作为处于欧洲安全架构核心位置的区域组织，一直努力维护欧洲和平与稳定，积极参与塑造民主过渡，为我们在冷战后欧洲目睹的繁荣奠定了基础。在我们看来，欧安组织今天一如既往，仍在切实处理所有与欧洲和平与安全有关的问题。在世界各地拥有相同任务授权和价值观的多边、区域和次区域组织中，欧安组织是一个有效和重要的对话者。

莫桑比克特别重视欧安组织在推动其57个成员国就包括恐怖主义和可能引发恐怖主义的暴力极端主义、跨国有组织犯罪、军备控制和移民在内的诸多新出现问题进行对话和合作方面发挥的作用。我们自己的国家以及我们非洲各区域和次区域组织也面临这些问题。我们可以有把握地说，像在非洲一样，平息枪炮声也处于欧安组织任务授权的核心位置。从这个意义上说，尽管我们各有各的背景和历史特点，但我们仍有许多东西可以相互学习和交流。

当前，国际安全架构承受巨大压力，面临多重阻力。在这个紧要关头，欧安组织必须同其他区域组织和联合国一道，加快步伐，恢复和平与繁荣的世界所必需的保障措施。促成1975年《赫尔辛基最后文件》和1999年《伊斯坦布尔首脑会议宣言》并强化欧安组织对预防冲突、管控危机以及打击有组织犯罪、腐败和恐怖主义的承诺的精神仍然重要，必须好好利用。虽然乌克兰战争使欧安组织和其他类似的区域框架

受到了严峻考验，但我们仍要求再次开展对话和外交，以缓和冲突，并为建立信任和最终修订欧洲安全安排奠定基础。我们完全同意奥斯马尼先生的观点，即战争不是必然或注定要发生的。

放眼欧洲以外，欧安组织在加强其与联合国的伙伴关系方面可以发挥重要作用，在预防和解决冲突领域尤其如此。两组织可以密切合作，通过响应秘书长《我们的共同议程》（A/75/982）的呼吁来提高其共同努力的有效性。

我们高兴地注意到，欧安组织创制文件所载的核心原则和承诺，例如尊重主权、领土完整、人权、基本自由和安全不可分割原则，仍然是国际和平与安全的基石。展望未来，我们仍然深信，欧安组织将继续是努力促进欧洲内外和平、稳定、安全与合作的重要伙伴。

**耿爽先生**（中国）：我认真听取了欧安组织轮值主席、北马其顿外长奥斯马尼阁下的通报。

中方一贯支持安理会同包括欧安组织在内的区域组织，根据联合国宪章第八章规定，合作应对国际和平安全领域的挑战。在此过程中，应恪守宪章宗旨和原则，积极倡导通过和平方式解决争端。当前，欧洲安全面临的风险挑战上升。中方期待欧安组织为增进成员国互信、预防和调解冲突、应对非传统安全威胁作出更大努力，期待欧安组织为维护欧洲和平稳定发挥积极和建设性作用。

要坚持实现合作安全。欧安组织在预防和解决冲突方面具有丰富经验，要用好现有机制，加大劝和促谈、斡旋调停力度，平衡照顾各方利益与关切，鼓励成员国摒弃冷战零和思维和集团政治，通过对话协商建立互信、通过和平谈判化解纷争，以合作而非对抗的方式实现安全。

要坚持实现共同安全。1975年赫尔辛基会议最后文件确立的安全不可分割原则，应得到坚持并落到实处。只有重视别人的安全，维护大家的安全，才能真正实现自己的安全。欧安组织应推动成员国尊重彼此合理安全关切，探讨构建均衡、有效、可持续的欧洲

安全架构,实现共同安全。

要坚持实现可持续安全。安全只有建立在国际法治之上,基于道义和正确理念,才能牢固持久。欧安组织应同国际社会一道,坚持真正的多边主义,维护以联合国为核心的国际体系,以国际法为基础的国际秩序,以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,共同推动国际关系民主化、法治化,致力于在欧洲实现可持续安全。

中方在乌克兰问题上的立场是一贯的、明确的。我们始终主张,各国主权、领土完整都应该得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各方合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。习近平主席近期同俄罗斯、乌克兰、欧洲及发展中国家领导人密集沟通,深入阐述中方立场主张,为劝和促谈发挥建设性作用。

冲突战争没有赢家,对话谈判是唯一出路。近期,战场形势趋紧的一面有所上升。各方都应该保持冷静克制,避免采取可能进一步激化矛盾、升级对抗的行动,为危机的政治解决积累有利条件。国际社会应坚持劝和促谈正确方向,帮助冲突各方尽快打开政治解决危机的大门。我们鼓励欧安组织发挥自身优势,为支持俄乌重启谈判创造必要的环境和条件。中方将派中国政府欧亚事务特别代表赴乌克兰等国访问,继续为尽快停火止战、恢复和平作出自己的努力。

复杂的问题没有简单的解决办法。乌克兰危机是欧洲长期积累的安全矛盾的总爆发。危机的最终解决只能建立在实现合作安全、共同安全、可持续安全的基础上。希望各方深刻反思,共同努力,通过对话协商,一道寻找欧洲的长治久安之策。

刚才奥斯马尼阁下和不少成员提到了亚美尼亚与阿塞拜疆之间的争议问题,中方在这一问题上的立场没有改变。我们始终主张亚美尼亚和阿塞拜疆根据《宪章》的宗旨和原则,通过对话谈判,以外交手段和平解决两国之间存在的问题,共同维护地区的和平稳定。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发

言):我谨欢迎北马其顿外交部长兼欧洲安全与合作组织(欧安组织)2023年轮值主席布亚尔·奥斯马尼先生,感谢他详细、翔实的通报,并祝他在这段对欧洲和全球安全与稳定至关重要的任职时期取得成功。

厄瓜多尔支持根据《联合国宪章》第八章以及其他规定,深化联合国与区域组织之间的合作。在这方面,我们欢迎自1993年联合国与欧安组织建立合作与协调框架以来,这种伙伴关系已经扩大到那些影响欧洲并可能对世界产生影响的各种专题问题、挑战和冲突。

我们赞赏在西巴尔干和解进展、格鲁吉亚问题日内瓦国际讨论、《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》以及纳戈尔诺-卡拉巴赫和摩尔多瓦共和国冲突方面的共同努力。我国代表团欢迎北马其顿在“为了他们,为了人民”的口号下概述其优先事项。其中一些优先事项与联合国尤其是安理会的优先事项吻合。

我们也认识到,在俄罗斯入侵乌克兰之前,欧安组织通过其乌克兰特别监察团,在三方联络小组的框架内,在充满挑战的背景下,为促进安全和政治解决发挥了重要作用。虽然欧安组织在执行明斯克协议方面的努力因形势所迫而无法实现,但它的贡献仍然至关重要,包括在当今更加复杂的背景下。

我们还欢迎欧安组织现任主席的优先事项之一是努力用以人为本的方式解决现有冲突。尊重人权和基本自由对于确保可持续安全至关重要。我们鼓励欧安组织会员国与本组织的机构和实地行动真诚合作,同时强调人的因素。我们进一步鼓励欧安组织主席落实其意图,重点关注其他安全问题,如边境安全管理和打击恐怖主义与跨国犯罪,以及网络安全和气候变化与安全的联系。

此外,我国代表团欢迎欧安组织努力促进性别平等并将其纳入工作的各个方面。我们呼吁欧安组织加强在妇女与和平与安全议程方面的活动,确保妇女在各级的参与,包括参加武装部队以及解决冲突的进程和努力。

我们呼吁欧安组织深化其管理收容社区方面的预防冲突努力和应对境内流离失所者问题的努力,后者尤其影响到妇女和女童。我们还强调政治和建设和平事务部、反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室正在开展的联合工作。我们呼吁欧安组织及其成员扩大在军备控制、不扩散、特别是裁军方面的努力,以促进联合国努力建设一个没有核武器和所有其他大规模毁灭性武器的世界。

就在昨天,我们在本会议厅讨论了为保持和平建立面向未来的信任问题(见S/PV.9315)。事实上,我们当前面临的挑战要求更密切的合作,欧安组织必须继续在这方面发挥建设性作用。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):部长先生,我们很高兴看到你担任主席。我们也欢迎欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席、北马其顿外交部长布亚尔·奥斯马尼先生出席今天的会议。

我想,如果我首先指出以下这点事实,不会让任何人感到惊讶:多年来,美国及其盟国采取系统、一贯的行动,在我国边界上建立一个恐俄、民族主义和新纳粹实体,引发国际关系体系的深刻危机。华盛顿、伦敦、布鲁塞尔和其他一些国家首都继续对所谓的俄罗斯的无端侵略发表疯狂言论,而同时,我们当前目睹的结构性变化的真正原因对任何稍有了解的旁观者来说都是显而易见的。

这些原因包括2014年基辅的反宪法政变和该政权八年来对乌克兰南部和东部平民所遭罪行的纵容,以及西方集体反对安全不可分割原则,支持北约扩张。我们将走向何方,新的国际关系体系将会是什么样子,这个问题今天仍然悬而未决。有一点是明确的:世界将不再是单极的,西方的统治,或者说美国式的和平,正在被淘汰。国际组织在这一客观进程中的地位和作用问题也仍然没有定论。每个组织都以不同的方式应对这一挑战。尽管西方主导其结构,尽管西方国家不顾一切地试图将恐俄议程强加给每个会员国,但本质上是多边主义堡垒的联合国继续被寻求作为对话和国际合作的平台。另一方面,欧洲委员会无法

承受这种压力,在政治上逐渐被遗忘,同时成为北约和欧洲联盟(欧盟)萎缩的附属物,支持它们的每一项决定。

在这方面,人们对欧安组织抱有很多期望,它是冷战期间在建立东西方对话方面发挥了关键作用的论坛的继承者。今天为我们提供了一个极好的机会来分析这种期望在多大程度上是合理的。

我们不得不承认,面对我刚才提到的挑战,欧安组织正在经历自其近50年前成立以来最严重的危机,而众所周知的一些国家企图利用该组织为其自身政治利益服务,将该组织变成一个西方讨伐俄国的工具,从而加剧了这场危机。这种转变不是一夜之间发生的。这一区域安全体系建立在欧安组织框架内并基于从温哥华到符拉迪沃斯托克不可分割的安全原则,其性质确实是独一无二的。欧安组织成功地应对了时代的挑战,在这一进程中,该组织的真诚参与者作出种种努力,得以就任何紧急事项达成协议。一个突出的例子是1999年在伊斯坦布尔签署了一些重要文件,例如《欧洲安全宪章》和《关于修订欧洲常规武装力量条约的协定》——这是确保欧洲安全和军事可预测性的一项至关重要的文书。

然而,并非所有人都有在不断变化的世界中加强安全的意愿。众所周知,美国试图根据《欧洲常规武装力量条约》的前一版本维持北约的主导地位,禁止其盟国批准该《条约》的修订版本。华盛顿随后的行动——在欧洲国家的共谋下,退出《美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟限制反弹道导弹系统条约》和《中程核力量条约》,并废除《开放天空条约》——导致全球和区域安全受到更大的侵蚀。

然而,即使有种种企图将欧安组织变成监督维也纳以东国家政策的一个机构,但该组织仍然是需要的。它的活动唤起了人们对改善欧洲环境和迈向互利合作与发展的希望。人们还寻求发掘其调解潜力。欧安组织被要求在执行乌克兰和顿巴斯共和国之间的明斯克协议方面发挥重要作用,基辅政权在2014年对顿巴斯人民发动了一场血腥战争。为此,在欧安组织的

主持下提供了一个强大的工具包，为冲突各方在三方联络小组及其工作分组内进行直接对话提供了一个平台。但基辅系统地避免参与与顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国代表的实质性对话，同时继续炮轰他们和平的城市。为此，基辅得到了北约国家的帮助，这些国家投资为基辅政权提供武器装备，并鼓励乌克兰对平民犯罪。欧安组织领导人对这一切的反应往往是非常可疑的，或者不作任何反应。结果，该组织不仅未能完成其在真诚执行明斯克协议的基础上实现和平的首要任务，而且实际上成为西方的帮凶，不仅听命于冲突一方，而且还向其提供敏感信息。

毫不奇怪，在2022年2月乌克兰危机恶化后，该组织明确而顺从地站在基辅一边，同时执行为单个欧安组织国家及其联盟的利益服务这一任务。该组织的全部工作都服从于推动西方对乌克兰及其周边局势的处理方式。欧安组织领导人关于严格按照共识立场公开行动的准则被遗忘了。结果，它不是一个对话的平台，而是迅速成为一个对我国进行恐俄谩骂和歇斯底里指控的平台。作为主席国的波兰去年特别成功地推动了乌克兰化进程，导致该组织任务执行不力，其长期经验和能力没有用于预期目的。

围绕乌克兰问题的人为狂热损害了处理其他危机的工作，而这些危机在欧安组织地区有很多。巴尔干局势继续恶化。由于普里什蒂纳当局在其西方支持者的完全共谋下采取的行动，科索沃局势日益恶化，令人日益关切。在这种背景下，我们看到欧安组织对事件缺乏平衡的反应，尽管该组织仍然是根据第1244（1999）号决议解决这一局势的国际努力的一部分。

不幸的是，我们不得不指出，欧安组织在解决德涅斯特河左岸冲突方面缺乏进展，特别是在5+2谈判进程框架内，该进程自2019年10月以来一直被搁置。众所周知，特派团在摩尔多瓦共和国的任务是30年前赋予的，但这显然不足以向参与国提供具体成果。特别令人关切的是，乌克兰目前在德涅斯特河左岸地区发挥颠覆作用，这表明它有意进行干预，包括使用武力。

我们感到遗憾的是，关于外高加索安全与稳定的日内瓦国际讨论被政治化，导致连续两次会议被无理取消，谈判进程步伐中断。我们认为，这些步骤反映了我们的西方同事试图使对抗从乌克兰蔓延到南高加索，并为地缘政治而牺牲日内瓦模式。这种危险的行为要求联合国、欧安组织和欧盟共同主席立即作出反应。就我们而言，我们重申致力于日内瓦国际讨论，这是一个独特的平台，旨在确保第比利斯、苏呼米和茨欣瓦利之间持续的直接对话。谈判真空的另一种选择是当地局势的恶化。

由于美国和法国的行动，欧安组织明斯克小组已经停止了活动。与此同时，纳戈尔诺-卡拉巴赫局势，包括俄罗斯维和特遣队责任区、亚美尼亚-阿塞拜疆接触线以及巴库和埃里温官员之间的对话，继续引起严重关切。我们重申务必严格遵守俄罗斯、亚美尼亚和阿塞拜疆领导人之间关于亚美尼亚-阿塞拜疆关系正常化的2020-2022年整套协议。俄罗斯联邦随时准备在俄罗斯维和特遣队指挥官的参与下，在政治层面和实地向我们的近邻阿塞拜疆和亚美尼亚提供一切必要的援助。不幸的是，欧安组织现任主席北马其顿尚未成功建立一个统一的议程，也不能坚持地位中立的做法。例如，北马其顿外交部长毫不避讳地参加了导演出来的布恰事件的周年纪念政治活动，从而严重违反了欧安组织轮值主席的授权。

与此同时，该组织轮值主席和秘书处对基辅政权出于政治动机迫害乌克兰东正教会保持可耻的沉默，就像他们对独立广场运动当局犯下的暴行和乌克兰民族主义者犯下的罪行保持可耻的沉默一样，整整九年前，乌克兰民族主义者在敖德萨工会大楼将人活活烧死。悲剧今天正在重演，乌克兰国家机构及其安全部门对教会的压力及其对宗教社区生活和宗教自由的干涉没有受到审查，尽管乌克兰公然违反了其国际法律承诺，包括在欧安组织所作出的承诺。我们要求轮值主席采取有意义的步骤，根据欧安组织原则和承诺保护乌克兰的宗教自由。

以美国为首的西方国家联盟目光短浅的对抗政策不仅在欧安组织地区挑起严重危机，而且实质上迫

使该组织本身作出一个关键的选择：要么承担起在许多欧安组织文件, 包括1999年《欧洲安全宪章》(又称《伊斯坦布尔宪章》)和2010年《阿斯塔纳纪念宣言》所载不可分割原则基础上建立可持续欧洲安全架构的重要任务, 要么继续听命于西方, 而西方对安全的理解是侵略性的北约联盟的无限扩张, 是广泛强制推行西方关于政治、经济和人权原则的理念。

然而, 我们仍然相信欧安组织的潜力, 不会放弃在维也纳平台上进行对话的尝试。只要花一点时间参加欧安组织常务理事会的会议, 就足以看到西方代表团的歇斯底里、攻击性的发言和我们的维也纳同事经过核实的实事求是报告之间的根本区别。我们将继续冷静地传达关于真实事态的信息——正如《圣经》所说, “有耳可听的, 就当听!” 欧安组织仍然有机会发挥作用, 汇集有时是两极化和不可调和的观点, 并像苏联、美国和欧洲谈判者在20世纪70年代初期至中期所做的那样, 建立对话平台和和平共处框架。但是, 要做到这一点, 不仅必须停止妖魔化对手, 而且还必须摒弃对抗和零和博弈的逻辑。

与今天会议的主题, 即两个组织根据《联合国宪章》第八章进行的互动直接相关的一点是, 我们认为, 合作应该在完全透明和对参与国负责的情况下进行, 应该有助于寻求统一原则, 而不是煽动对抗态度。然而, 我们要指出, 维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会。维也纳的某些方面因为热衷于反俄而似乎已经忘记了这一点。欧安组织越早恢复急需的冷静和相互尊重的对话, 它融入新世界秩序的机会就越大。我们愿意相信, 在维也纳及其周围的人完全了解这一点。

**德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 我也要感谢奥斯马尼外长参加今天的会议, 并感谢北马其顿对欧洲安全与合作组织(欧安组织)的原则性领导。他就乌克兰所作的评论尤其中肯。从上周五在乌曼和其他城市遭到俄罗斯导弹袭击的平民, 到俄罗斯强行转移和驱逐的儿童, 俄罗斯侵略行径造成的人的代价是无法估量的, 对乌克兰基础设施造成的破坏是巨大的。正如奥斯马尼先生所强调的那样, 通过多

达45个参与国多次援引欧安组织莫斯科机制进行的出色的实况调查和提出的报告, 欧安组织一直站在揭露俄罗斯联邦军队在乌克兰的行动的国际社会努力的最前沿。

编写这些报告的报告员都是各自领域的专业人士, 一丝不苟地记录关于暴行和无视无辜生命的调查结果。莫斯科机制报告员同样揭露了白俄罗斯政权压制异见的暴力行为、克里姆林宫镇压所有批评其政策的声音以及扼杀自由媒体的努力。一份关于乌克兰儿童被强行转移或驱逐到俄罗斯部队暂时占领的乌克兰领土或俄罗斯联邦本土的莫斯科机制报告今天在维也纳提交。关于白俄罗斯的进一步报告正在编写中。鉴于白俄罗斯境内的严重人权危机和俄罗斯联邦丧尽天良的行为——这种危机和行为将不可避免地将对区域安全产生影响——我们希望每个人都会阅读这些报告。

我们认为, 在帮助维护国际和平与安全方面, 区域组织及其与联合国的合作比以往任何时候都更加重要。作为世界上最大的区域安全组织, 欧安组织与联合国的密切合作对于确保安理会能够履行其维护国际和平与安全的任务至关重要。美国欢迎联合国与欧安组织之间的合作, 因为它们共同努力防止冲突后局势中暴力死灰复燃, 包括通过欧安组织实地行动与联合国机构和特派团的密切合作。这方面的一个例子是欧安组织驻科索沃特派团, 它是联合国科索沃特派团的伙伴。

尽管俄罗斯竭力阻挠欧安组织并破坏其预算, 但欧安组织继续运作, 为区域和平与安全作出贡献, 包括利用捐助者资助的乌克兰支助方案取代被俄罗斯强行关闭的特别监察团。

美国重视欧安组织, 视其为有效践行多边主义和促进尊重人权和基本自由、军备控制、区域稳定、冲突后和解、建立信任和安全措施、经济繁荣以及可持续环境政策的工具。我们希望, 通过在此类共同议程项目上继续与欧安组织合作, 联合国乃至整个国际社会能够发挥优势, 实现持久利益。

**主席** (以法语发言)：我现在请奥斯马尼先生回应在本次会议上作出的评论。

**奥斯马尼先生** (以英语发言)：主席先生，请允许我再次感谢你给我机会就北马其顿担任欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 主席一事向安全理事会发言，这恰逢联合国与欧安组织建立合作与协调三十周年。我也要感谢安全理事会成员的代表所说的友好的表示支持的话。他们是支持我们在这个充满挑战的时期大胆地继续管理欧安组织的力量。

然而，我只想简略评论一下俄罗斯联邦代表就我们作为欧安组织轮值主席的无身份中立立场说的一些话。

欧安组织确实是想法不同的国家之间进行对话的平台。我们作为轮值主席的作用是充当这一对话的

诚实中间人。然而，这种对话是在欧安组织的原则和承诺建立的框架内进行的，我们自愿同意维护和遵守这些原则和承诺。它们是没有商量余地的。我们作为轮值主席的作用是捍卫这些原则和承诺。因此，我们将作为诚实的中间人发挥作用，营造有利的对话气氛，以实现和维护这些原则和承诺。这些承诺涉及尊重欧安组织参与国的主权和领土完整，并涉及不侵犯边界和使用武力来实现政治利益。这就是我们在担任轮值主席期间的工作方式。

**主席** (以法语发言)：我感谢奥斯马尼先生所作的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

上午11时50分散会。