联合国 S

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/1223
6 December 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

关于联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的第一份报告

一、导言

1. 安全理事会根据 1999 年 10 月 22 日第 1270(1999)号决议设立了联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团),其广泛的任务是同塞拉利昂政府和 1999 年 7 月 7 日《洛美和平协定》其他各方合作执行《协定》、协助前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及执行我提交安全理事会的 1999 年 9 月 23 日报告(S/1999/1003)中规定的其他任务。

2. 安全理事会在同一项决议的第 26 段中请我每 45 天提出报告,提供关于和平进程状况、当地安全条件和西非国家经济共同体观察组(西非观察组)持续部署人数的最新资料。本报告就是根据这一要求提交的,阐述了到 1999 年 12 月 2 日为止的事态发展。

二、政治发展

3. 在执行《洛美协定》方面虽已取得重大进展,但是全国的整个局势仍不稳定。自从塞拉利昂革命联合阵线(联阵)领导人福迪·桑科和武装部队革命委员会(武革委)领导人约翰尼·保罗·科罗马于 1999 年 10 月 3 日返回弗里敦之后,两人都进行了一系列的访问以会见战斗人员和使他们了解《洛美协定》及解除武装、复员和重返社会方案。他们一起于 10 月 8 日访问了隆吉,于 10 月 13 日访问了洛科港。由于联阵与武革委之间的紧张加剧,两人接下来对其他地点的访问是分开进行的。桑

科先生访问了布埃杜、达鲁、塞布韦马、马克尼和马格布拉卡的联阵阵地,科罗马先生则在奥科拉山地区访问了前塞拉利昂军队战斗人员。

4. 10 月 20 日,哈吉·泰詹·卡巴总统宣布民族团结政府的组成,包括 20 名部长(包括 4 名联阵/武革委成员);5 名国务部长;和 13 名副部长(包括 4 名联阵/武革委成员)。新任命的政府成员在经议会确认之后,于 11 月 2 日宣誓就职。其后,新内阁定期开会,履行《宪法》规定的职责。但是,新政府没有作出什么政策宣布。

5. 卡巴总统在 10 月 20 日同一天,还任命桑科先生为战略资源管理、国家重建和发展委员会(资管委)主席,任命科罗马先生为巩固和平委员会主席。尽管这两个委员会尚待建立,科罗马先生已经就巩固和平委员会这一负责监督和协助执行《洛美协定》的中央监测机构的工作安排提出了他的意见。议会决定设立一个执行秘书处,协助资管委的工作。

6. 11 月 22 日,联阵在弗里敦作为革命联合阵线党(联阵党)向国家临时选举委员会暂时进行登记。一旦联阵党达到政党的标准,例如拥有党章和党部房地,就将作为正式登记。桑科先生在登记时宣布,他的所有主要战地指挥官现都在负责各自行动地区的党支部。联阵现在应全力以赴将自己改变成一个纯粹的政党,这方面的努力应得到支持和鼓励。

三、军事和安全局势

7. 在相对平静了一段时间之后,由于叛乱分子违反停火和侵犯人权的情况有所增加,导致 10 月和 11 月份的军事和安全局势恶化。10 月初,联阵将几百名联阵战士从凯拉洪转移到北部省省会及该国北部中央过境点的马克尼。然后,联阵在 10 月 15 日攻击并接管了过去由联阵/武革委共管的马克尼。据报道,武革委人员在科罗马的敦促下,向北撤退。后来,联阵和武革委又在隆萨和罗格贝里周围地区打响战斗。联阵从马克尼向北追击溃退的武革委团伙,现已控制卡巴拉城以南马克尼 - 卡巴拉轴心的一大部分,卡巴拉是政府控制的北部省唯一两个地点的其中一个。

8. 这一严重违反停火的行为受到联合监测委员会(联监委)的谴责,我的代表公开发表声明,提出强烈抗议。该区域的领导人,包括尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔也呼吁各当事方停止军事对抗。迄今为止,联阵仍控制着马克尼并继续调动部队。西非观察组重新驻留该城的努力已告失败,因为西非观察组部队为了回应福迪·桑科和萨姆·博卡里带有敌意的公开声明已将一个连撤出该城。不过,已在 11 月 30 日将该连部署到隆萨。

9. 11 月 28 日和 29 日,西非观察组部队与一伙前塞拉利昂军队分子交火,后者袭击了隆吉以东 20 公里处的佩佩尔村。在此事件中,西非观察组的一名加纳籍士兵受伤,一名叛乱分子被打死。

10. 自 1999 年 7 月以来,一直在联塞特派团主持下定期举行会议的联合监测委员会(联监委)直到最近才全面运作,因为联阵已向委员会派出一名常任成员。联阵最初也不愿与联合国协助在凯内马、博城、洛科港和黑斯廷斯地区建立的各停火监测委员会合作,当联塞特派团和西非观察组人员要求进入联阵控制的一些地区进行停火监测委员会活动和执行其他任务时,还对他们进行威胁。不过,现已任命了武革委和联阵在这些停火监测委员会中的代表,12 月初将向他们介绍各项任务。在塞布韦马和布埃杜发生了联阵短期拘留武革委巡逻人员的事件,因为联阵坚持认为,没有它的明确许可不得有任何行动。

11. 西非观察组部队继续执行向弗里敦和隆吉以及该国南部很多新地区提供安全的重要任务。在本报告所述期间,西非观察组部队与小型的武装叛乱分子团伙发生了一些冲突。西非观察组还继续与联阵/武革委战地指挥官保持联系,并向政府作出的和平努力,包括桑科先生和科罗马先生对农村的访问提供一些后勤方面的协助。西非观察组还提供支助,以便利于人道主义援助及援助释放的被绑架者和流离失所者。联塞特派团军事观察员继续与西非观察组密切合作,以监测塞拉利昂的军事和安全局势以及解除武装、复员和重返社会方案的执行情况。

四、解除武装和复员

12. 10 月 20 日,卡巴总统正式开始实施解除武装、复员和重返社会方案,在弗里敦象征性地解除了前叛乱部队和民防部队一些战斗人员的武装。该方案第一阶段于 11 月 4 日开始,除 Lungi 为时已久的营地以外,在下列地点开设了四个新的复员中心:Loko 港(为联阵/武革委和民防部队设立分别的中心)、 Daru(联阵/武革委)和 Kenema(民防部队)。在每个地区,都有若干接待点投入运作,用以解除战斗人员的武装,然后将他们送到复员中心。联塞特派团已在每一地点部署 12 至 25 名军事观察员,并同政府、西非监测组和联合王国国际开发部密切合作。

13. 对开办解除武装、复员和重返社会方案的初步反应情况不佳。然而,11 月 25 日和 26 日桑科先生再次向 Loko 港和 Lunsar 的联阵战斗人员发出呼吁后,向 Loko 港解除武装、复员和重返社会营地报到的前战斗人员人数大增。截至 11 月 30 日,在估计总数为 45 000 人的战斗人员中,已有 658 名武革委/前塞拉利昂军队人员、 1 469 名联阵人员和 518 名民防部队前战斗人员在各复员中心登记,另有 1 572 名前战斗人员在 Lungi 登记。在登记的前战斗人员中,有 454 名武革委/前塞拉利昂军队人员/联阵战斗人员和 92 名民防部队战斗人员为儿童。截至 12 月 2 日,在各解除武装、复员和重返社会地点登记的前战斗人员总数为 4 217 人,收缴的武器与前战斗人员的比例是 1:4 。桑科先生表示,鉴于其他集团反应不积极,联阵可能暂停参与解除武装。

14. 迄今为止,Daru 周围的东部据点所在地区的联阵战斗人员均没有前来报到以解除武装。这些部队由联阵一名关键指挥官萨姆·博卡里直接指挥。博卡里已公开表示,如果西非监测组的尼日利亚部队不撤出塞拉利昂,他指挥下的部队将不解除武装。他还说,如果联合国部队试图强制解除武装,他将进行抵抗。

15. 尽管已取得上述进展,但由于安全和组织上的若干问题,解除武装、复员和重返社会进程继续受影响。联阵部队的继续调动和 Makeni 的战斗加深了反叛分子的不信任感,致使无法创造信任气氛,无法鼓励前战斗人员进入解除武装、复员和重

返社会方案。虽然桑科先生发出了公开呼吁,但人们仍然怀疑联阵对解除武装、复员和重返社会方案的承诺。战斗人员对该方案的规定也不了解,特别是关于重返社会的财政支助和供应。因此需要紧急加强有关新闻方案。联塞特派团已加强其宣传工作,以协助和平进程。

16. 最近,在 Lungi 和 Loko 港复员中心,在前战斗人员中发生了若干起令人担忧的骚乱事件,部分原因是缺少关于重返社会方案的资料,同时也由于这些前战斗人员已集结数周或数月,他们有微薄的开支,没有得到任何所需的财政支助,无法供养随同前来复员中心的家眷。这些问题需要予以紧急处理,不仅防止前战斗人员骚乱,而且也使解除武装方案对那些尚未缴出武器的人更有吸引力。此外,加快解除武装进程十分重要,以防止前战斗人员长期滞留各营地。除非拟订综合办法,并作出必要安排,否则可能会出现严重延误。

17. 所有关键利害攸关者(政府、联阵、武革委、联合国、西非监测组和捐助者)都有代表参与的主要政策机构是全国解除武装、复员和重返社会委员会。该委员会每星期召开会议审查如何加快解除武装、复员和重返社会进程,并为该方案提供指导。结果,宣传努力已得到加强,联阵/武革委领导人已得到有力鼓励,以确保其部队参与解除武装、复员和重返社会方案。该委员会还将 12 月 15 日定为全部前战斗人员解除武装阶段完成的日期。

18. 由于 Loko 港的营地现已满员,目前正作出努力,一俟联阵准备予以合作,即在 Kambia 、 Makeni 和 Magburaka 开设复员中心。鉴于加入解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员不断增加,显然需要进行有力的协调和领导,以保持这一进程,并在全国保持一定程度的稳定。因此,我呼吁塞拉利昂政府、反叛团体和所有有关机构加紧努力,加快执行该方案。

19. 根据世界银行的估计,截至 12 月 2 日,联合王国为世界银行代表政府管理的多边捐助信托基金承付的资金为 560 万美元,作为对解除武装、复员和重返社会方案的财政支助。此外下列国家政府对多边捐助信托基金确认的认捐额为 430 万美

元：挪威(100 万美元)、德国(100 万美元)加拿大(170 万美元)和意大利(60 万美元)。在平行或共同供资方面,现已提供约 1 500 美元,包括世界银行通过社区重返社会和复原项目提供的 700 万美元、国际开发部为营地管理提供的 350 万美元、粮食计划署为集结的前战斗人员口粮拟议提供的 270 万美元以及关于在 2 000 年为针对儿童前战斗人员的活动筹集 200 万美元的呼吁。日本政府已通过联合国信托基金为解除武装、复员和重返社会活动提供了 100 万美元。虽然所提供的这些捐助是一种令人鼓舞迹象,说明国际社会承诺帮助塞拉利昂人民,但我想再次强烈呼吁捐助者为世界银行的多边捐助信托基金捐款,以筹集解除武装、复员和重返社会进程总共所需的 5 000 万美元。

五. 人权

20. 最近数周,塞拉利昂人权情况也明显恶化。自 1999 年 10 月初以来,前叛乱分子在 Occra 山丘以西地区、 Lungi-Loko 港公路沿线以及在 Kabala 周围和 Koinadugu 部分地区攻击平民的事件不断增加。这种攻击除抢劫和破坏财产以外,往往还包括强奸、绑架和骚扰。由于平民频遭攻击,在许多地点行动自由受阻碍,并造成人们迁移他乡。

21. 尤其由于联阵和前塞拉利昂军队在 Makeni 、 Lunsar 和北部一些地区的战斗,受影响的平民社区的权利遭到严重侵害。在 Makeni 和 Lunsar 发生冲突期间,一些平民被杀害,妇女被强奸,到处遭抢劫,人道主义组织的财产也遭抢劫。 10 月,联阵人员有四天不让约 40 名人道主义工作者离开 Makeni 。最近几周从 Makeni 和 Lunsar 以及 Magburaka 、 Fadugu 等其他联阵控制区收到的报告表明,剩余的平民受到严酷的民政控制,遭受严厉惩罚,包括对那些被控犯罪的人进行处决或以处决威胁,并横征粮税。人道主义组织的本国工作人员和国际工作人员都受到威胁和恐吓。11 月 15 日桑科先生和其他联阵高级官员对一个人道主义组织的人员进行威胁之后,该组织被迫停止在 Makeni 的活动。

22. 联阵和武革委虽然在《洛美协定》中作出了承诺,而且随后还重申了这些承诺,但仍十分不愿释放受绑架的成年人和儿童。迄今为止,只有约 1000 名成年人和儿童已获释。许多人仍然受关押。例如,西部地区自 1999 年 1 月叛乱分子进入以来,有 2000 多名儿童失踪。儿童士兵,包括被绑架的儿童,仍然被派去作战。最近在 10 月,一些 15 岁的男孩在同武革委其他人员一起作战时受伤。

23. 目前正在进行值得赞扬的努力,在塞拉利昂建立一支有效、民主的警察部队。新任命的国家警察监察主任已发起一系列重要的与人权有关的调查,并正促进在警察部队内加强人权宣传。联合国正在重新部署民警顾问小队,负责同国际社会的其他努力进行协调,就警察工作、训练、重新装备和招聘问题为塞拉利昂政府和地方警官提供咨询。

24. 联塞特派团也正在同联合国人权事务高级专员办事处派遣的顾问密切合作,促进设立真相与和解委员会和人权委员会。这两个委员会应按照《洛美协定》设立。应政府的请求,该办事处正在拟订关于这两个委员会的章程草案以提交塞拉利昂政府。人权专员办事处还委托一名顾问研究真相与和解委员会与可能设立调查侵犯人权情况的国际委员会的关系。

六、人道主义情况

25. 全国恶化的安全情况扭转了在通行方面取得的进展,并无法进一步扩展人道主义活动,尽管签署洛美协定的所有各方都承诺允许在全国通行无阻。特别是,10 月间,联阵/武革委在马克尼发生冲突时,人道主义机构成为抢劫和骚扰的目标。遭窃的财产多数尚未归还。战斗的结果又使 1 500 余名平民流亡到卡巴拉,以及对脆弱群体停止援助。以前对北部和东部省份其他地区的评估是营养不良的比率极高,这种情况仍未能得到处理。

26. 10 月冲突后,一些人道主义组织企图在马克尼一带重新展开方案活动,但由于联阵指挥官的威胁和骚扰,被迫撤离。此外,11 月 17 日,一辆属于一个国际非政府

组织的车辆在沿洛科港和隆吉间的高速公路行驶时遭伏击。车上乘客被劫持,并遭到恶劣对待。这一带村庄经常受到攻击导致沿洛科港——隆吉干线的流离失所者增加。不过,沿高速公路的不安全继续阻碍人道主义用品的运送。

27. 继续设法进入这些地区,包括努力改善道路,以便得以在东部省份进行大规模粮食分配和其他方案。显然如果武革委和联阵领导人不采取令人信服的行动来制止这些事件,要将人道主义援助运送到西部和南部省份以外地区将继续会极为困难。安全情况的恶化也使监测和援助国内流离失所者和难民的计划无法开始。

28. 从 11 月 7 日至 11 日,由联合国秘书处人道主义事务协调厅主管卡罗琳·麦卡斯基女士领导的一个多方捐助者特派团访问了塞拉利昂和几内亚,以决定国际捐助界如何可以最好地支助和平进程。除了探讨对解除武装、复员和重返社会方案的支助外,该特派团的调查结果强调了如果通行情况快速好转,便需作出迅速、强烈的人道主义响应,以及需要使前战斗人员立即重新融入社会的方案与对塞拉利昂社区提供的支助配合进行。 11 月 23 日在日内瓦推动的 2000 年机构间联合呼吁要求提供 7 100 万美元,以支助人道主义活动。

七、联塞特派团的部署

29. 按照安全理事会 1999 年 8 月 20 日第 1260(1999)号决议,正在加强联塞特派团的文职组成部分,部署了更多政治事务干事和人权干事,以及设立新闻和民事科。首席民事干事已抵达弗里敦,并已开始制订工作方案,将在全国设立其办事处。即将部署一名高级儿童保护顾问,以确保充分、持续地注意儿童权利和保护。

30. 目前在弗里敦、黑斯廷斯、隆吉、波尔图洛科、博城、凯内马和达鲁的特派团总部部署了 200 多名军事观察员和一个有 15 名成员的医疗队。在安全理事会第 1270(1999)号决议通过后,立即于 10 月底派遣了一个联合国技术队前往塞拉利昂,协助观察团准备部署规定的 6 000 名联合国部队。尽管时间表极紧凑,部署军事特遣队的准备工作进展顺利,部分是由于塞拉利昂政府提供了极好的合作。在 11 月中以

前,印度和肯尼亚为部署其部队派出的勘察队已完成任务,并已拟订 12 月以前在科伊杜/凯拉洪和马尼克/马格布拉卡部署印度营和肯尼亚营的计划。关于部署各特遣队的最后决定将考虑到当地的安全情况。同时,第一个为数 130 名肯尼亚部队的特遣队于 11 月 29 日抵达弗里敦。关于尼日利亚、加纳和几内亚政府向联塞特派团提供的部队和军事观察员的部署工作继续在积极准备中。秘书处认为,加速部署这些军事人员将是至关重要的。总部正在最后确定一项部队地位协议,即将提交塞拉利昂政府。

31. 秘书长特别代表和联合国国家小组继续合作制订执行塞拉利昂战略框架的方式。预计在 12 月底以前将完成战略框架办法的初步计划草案。

32. 11 月 19 日,我任命了奥卢耶米·阿德尼吉(尼日利亚)担任我的驻塞拉利昂特别代表。阿德尼吉先生最近曾担任我的中非共和国特别代表。我也任命了维贾伊·库马尔·杰特莱少将(印度)担任联塞特派团部队指挥官。预计两人都将在 12 月上旬前往弗里敦就职。我要对即将卸任的我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛特别致敬,他在往往极困难的条件下履行其职务,我对他在和平进程期间包括签署洛美协定的领导能力非常感激。

八、意见

33. 由于联阵和武革委领导人回到塞拉利昂、民族团结政府的成立、联阵暂时登记成为政党以及最近前战士登记参加解除武装、复员和重返社会方案的人数增加,洛美协定的执行无可否认地取得了一些进展。

34. 然而,人权严重受到侵犯、停火遭到破坏,包括联阵与武革委之间发生战斗、联阵大量移动部队和武器、人道主义工作人员成为目标等等,令人深为关切。塞拉利昂人民和国际人员继续遭到暴力的情况令人无法接受,应将肇事者绳之以法。联阵和武革委领导人以及其所有的当地指挥员应以行动证实他们的确是致力于和平进程,尤其是致力于完全停止敌对行动以及国际人权标准和国际法,包括按照洛

美协定释放所有被绑走的人。

35. 尽管有这些进展,塞拉利昂的人道主义危机持续不已。此外,一些本国和国际人道主义人员遭到前反叛部队的骚扰、攻击、甚至拘留。洛美和平协定明确规定先前战斗的各方,为人道主义干预提供安全无阻的进出。然而,任意的通行程序和威胁继续阻挠着援助的提供。必须停止这种情况。

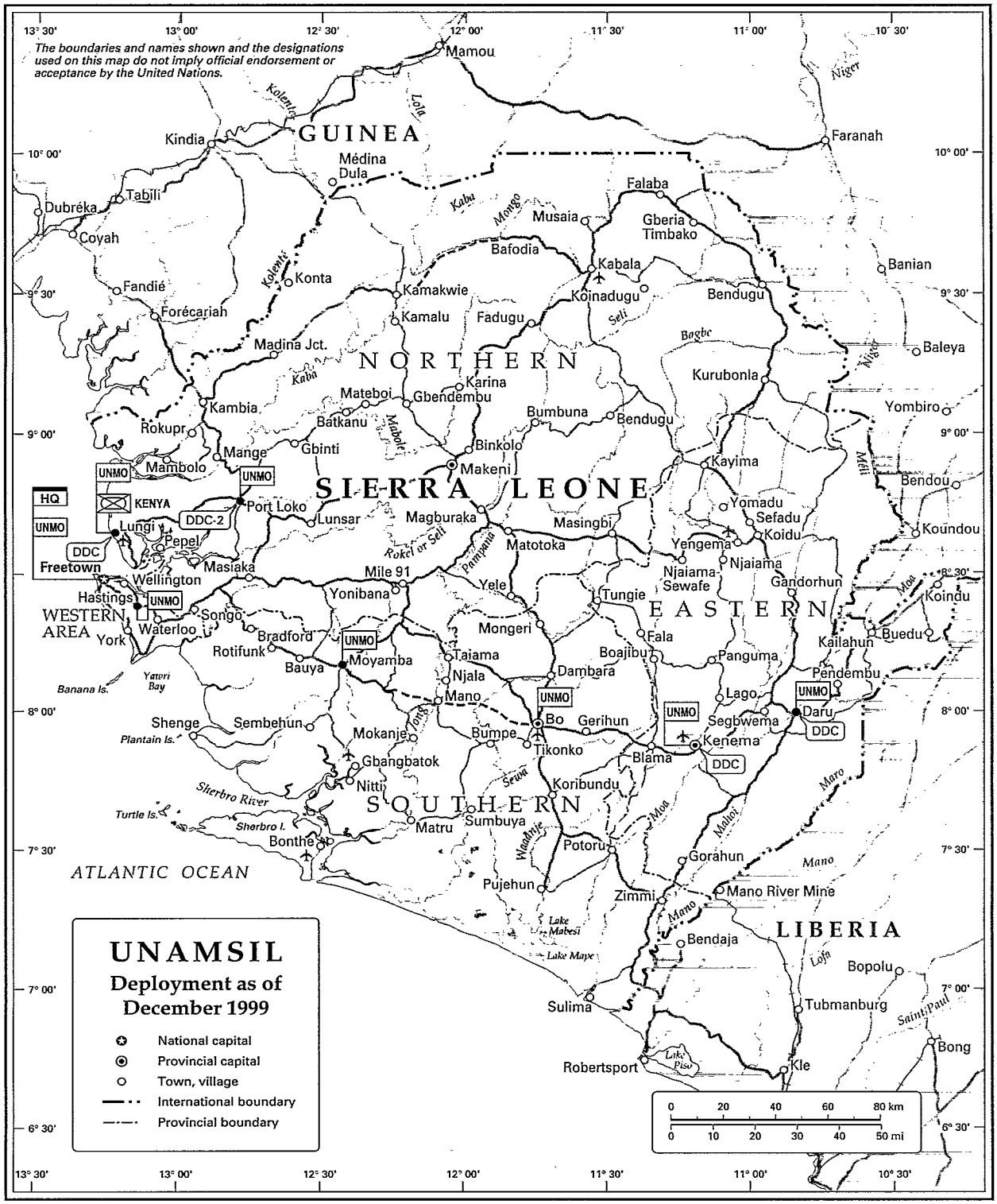
36. 在联合国加速向塞拉利昂部署部队的同时,西非观察组也可望在提供国家安全职能以及协助《洛美协定》阐明的解除武装、复员和重返社会进程方面继续发挥关键作用。为此目的,将需要维持一支几千兵力的切实有效的部队。我再一次赞扬西非观察组为支持塞拉利昂政府和人民作出了持续的努力。因此,我再次呼吁捐助国向西非观察组提供它所急需的支助,使它拥有有效执行必不可少的任务的手段。

37. 我还对该区域领导人对塞拉利昂和平进程的重大参与表示赞赏,我鼓励他们继续支持塞拉利昂政府、国际社会和其他有关利益方为在这一千疮百孔的国家实现和平作出努力。

38. 还迫切需要加强和加速前战斗人员解除武装、复员和重返社会的进程及加强和协调这些关键性活动。我欣慰地看到塞拉利昂政府在建立必要的复员设施方面取得了进展,捐助方特别是联合王国政府和世界银行作出了宝贵的贡献。我鼓励各当事方继续努力在彼此之间建立信任、提高对解除武装、复员和重返社会方案的程序和利益的认识以及改进该方案各环节之间的联系。我已要求联塞特派团加紧努力,支持和平进程中的这一重要的工作。

39. 《洛美协定》各方所作的承认将在今后这段关键时期内经受考验。既然停火监测和解除武装的主要机制已经落实,反叛运动的领导人就有责任推动塞拉利昂的和平进程。反叛运动现已进入政府,应当在政府中为持久和平进行工作。我相信这方面的任何努力都会得到国际社会的支持。联合国将与西非观察组密切合作,随时准备发挥作用。

40. 我再次赞扬我的特别代表弗朗西斯·奥凯洛、首席军事观察员苏巴什·乔希准将以及联塞特派团的所有军事和文职人员,他们在困难的条件下作出无私的奉献和不懈的努力。



Map No. 4132 UNITED NATIONS
December 1999

Department of Public Information
Cartographic Section