



第七十七届会议

议程项目 18

可持续发展

2023 年 4 月 26 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/77/L.59)]

77/282. 通过区域和区域间基础设施的连通性建设全球抗灾能力并促进可持续发展

大会，

遵循《联合国宪章》关于鼓励采取区域合作措施以促进联合国宗旨和原则的规定，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，其中确认投资于高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施是实现许多可持续发展目标的一项先决条件，

强调《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》¹ 之间的协同作用，

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。



欢迎 2022 年 11 月 6 日至 20 日在埃及沙姆沙伊赫召开《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议，并通过各项决定，其中包括《沙姆沙伊赫执行计划》，

又欢迎《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并回顾根据其他相关国际协定将生物多样性纳入包括基础设施在内的关键部门主流的重要性，同时铭记基础设施部门对生物多样性的影响，

回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，² 其中强调需要促进新的和现有关键基础设施，包括水、交通和电信基础设施、教育设施、医院和其他卫生设施的抗灾能力，以确保基础设施在灾害期间和之后保持安全、有效、可运行，以提供拯救生命的基本服务，

又回顾其 2016 年 12 月 23 日题为“新城市议程”的第 71/256 号决议，其中核可了联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)通过的《新城市议程》，该《议程》强调需要加强基础设施的连通性，

还回顾 2017 年可持续发展高级别政治论坛的部长级宣言，³ 其中各位部长和高级代表申明需要以具体行动加强基础设施的连通性，充分发挥基础设施规划和发展的协同作用，并强调需要采取有效的解决办法，通过在各级加强协调伙伴关系，制定减轻风险措施和专门知识，实现对气候敏感和资源高效的具有抗灾力和无障碍的基础设施发展，减少灾害的风险和影响，

强调冠状病毒病(COVID-19)大流行扰乱了开放市场的正常运行、全球供应链的连通性以及基本货物和服务的流动，并强调需要继续开展国际合作，解决与运输和过境走廊有关的问题，这是可持续发展和互联互通的一个重要因素，

关切地注意到 2022 年全球环境发生了巨大变化，地缘政治紧张加剧、冲突扩大，当前多重危机深化，粮食、能源和金融压力加大，影响到世界许多国家，

表示注意到全球粮食、能源和金融危机应对小组关于三维危机的简报，并强调基础设施系统在保障提供基本商品和服务方面的关键作用，

对受灾资产数量和价值上升造成灾害的经济损失增加**表示关切**，并承认许多灾害频率加大、强度加剧，而气候变化、海平面上升和环境退化又加剧了灾害，阻碍了可持续发展的进展，特别是在发展中国家，而且与气候有关的冲击和压力正在破坏基础设施系统的稳定性及其运行和为社区特别是最弱势群体提供基本服务的能力，在这方面欢迎秘书长呼吁联合国行动计划确保在五年内地球上所有人都受到预警系统的保护，并回顾已经启动风险指引型早期行动伙伴关系以及气候风险和预警系统，

² 第 69/283 号决议。

³ E/HLS/2017/1。

强调基础设施影响实现可持续发展目标，并强调指出高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施对于应对相互关联的社会、经济和环境挑战的重要性，

强调需要加强各级的协作和伙伴关系，加快落实《2030 年议程》，并回顾民主、善治和法治以及国家和国际一级的有利环境，对于可持续发展，包括持久和包容性经济增长、社会发展、环境保护以及消除贫困和饥饿至关重要，

认识到基础设施投资是许多国家政府经济复苏计划的核心，是创造就业、提高生产力、解决不平等、建设未来危机抵御能力的一种手段，并认识到加强互联互通有助于全球工业和供应链的抗灾力和稳定性以及经济多样化，并有助于应对气候变化、生物多样性丧失、污染和荒漠化等相互关联的危机，

又认识到需要优先考虑、加快和扩大发展高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施，促进综合和多式基础设施系统和关键服务的互联互通，以提高适应能力，并减少发生灾害时基础设施连锁故障的风险，

回顾其 2014 年 12 月 19 日题为“运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用”的第 69/213 号决议、2015 年 12 月 22 日题为“促进所有运输方式全面合作，推动建设可持续多式过境通道”的第 70/197 号决议和 2017 年 12 月 20 日题为“加强所有运输方式之间的联系，实现可持续发展目标”的第 72/212 号决议，其中确认运输基础设施是可持续发展的核心，

又回顾其题为“确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源”的 2022 年 12 月 14 日第 77/170 号决议，其中强调区域和区域间办法的价值，这些办法除其他优势外，可通过促进经验交流加强可再生和可持续能源的部署，降低交易成本，利用规模经济，加强跨境连通性以促进能源系统的可靠性和抗灾力，加强国内能力建设，并确认各组织和举措在这方面开展的工作，

还回顾其题为“信息和通信技术促进发展”的 2022 年 12 月 14 日第 77/150 号决议，其中确认信息和通信技术具有潜力，能提出新的办法应对发展挑战，特别是全球化背景下的发展挑战，并且能够促进持久、包容、公平的经济增长和可持续发展，提高竞争力，增加获取信息和知识的机会，推动贸易和发展，促进消除贫困和社会融合，从而有助于所有国家特别是发展中国家尤其是最不发达国家加速融入全球经济，并注意到秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告⁴中提出的改善数字合作的建议，

回顾其 2021 年 12 月 17 日题为“科学、技术和创新促进可持续发展”的第 76/213 号决议，其中强调科学、技术和创新对基础设施的必要性，

又回顾联合国环境大会 2022 年 3 月 2 日题为“可持续和有抵御灾害能力的基础设施”的第 5/9 号决议，⁵ 其中鼓励成员国除其他外促进对具有环境、社会、经济可持续性、气候抵御能力和资源效率的基础设施的投资，防止生态系统支离

⁴ A/75/982。

⁵ UNEP/EA.5/Res.9。

破碎，促进可持续的生产和消费模式，从而推动实现可持续发展目标和相关多边环境协定的目标，

认识到必须解决内陆国家，特别是中低收入国家的特殊脆弱性，特别是通过建立和促进将这些国家与国际市场进行连接的高效过境运输系统，在这方面重申《阿拉木图宣言》、⁶《维也纳宣言》和《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》⁷是内陆和过境发展中国家与其发展伙伴在国家、双边、次区域、区域和全球各级建立真正伙伴关系的基本框架，并着重指出过境国在这方面的关键作用，

强调指出必须加强岛屿之间的连通性，将小岛屿发展中国家的经济与区域市场和全球供应链联系起来，包括将其纳入现有和新兴的海运和多式运输及经济走廊，并鼓励采取可持续运输举措，包括结合小岛屿发展中国伙伴关系框架采取这些举措，

重申需要增加对高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施的投资，认识到填补基础设施融资缺口需要公共和私人资金，同时要开展技术合作包括技术支持、技能发展、能力建设以及按照共同商定条件进行的技术转让，在这方面强调需要提供技术援助和能力建设支持，促进投资和发展项目管道和银行肯担保项目，特别是为发展中国家，并消除投资障碍，

注意到联合国系统相关组织、其他国际、区域和次区域组织，特别是世界银行和区域开发银行，在各自任务范围内作出努力，加强区域和区域间互联互通、开发有助于可持续发展的、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施的重要性，并强调需要进一步加强它们这方面努力的协调，

1. **重申其坚定不移地致力于**开发高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，支持经济发展和人类福祉，注重人人都能负担和公平获得的基础设施；

2. **重申**坚定的政治承诺，在各级创造有利环境，实现包括目标 9 在内的相关可持续发展目标，通过加强对发展中国家的资金、技术和工艺支持，促进发展中国家可持续和有抗灾力的基础设施发展；

3. **认识到**加强互联互通的重要性以及重建对多边主义和国际伙伴关系的信任以发展高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施的必要性；

4. **承诺**加强基础设施的连通性，以此作为增强未来危机抵御能力的手段，承认除其他外可以通过加强全球供应链的稳定性、改善多式和互操作运输系统的连通性、投资数字化基础设施和贸易便利化来实现这一目标，并鼓励继续开展和

⁶ 《内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议报告，2003 年 8 月 28 日至 29 日，哈萨克斯坦阿拉木图》(A/CONF.202/3)，附件二。

⁷ 第 69/137 号决议，附件一和二。

推进这方面的区域合作，特别是在加强运输、能源和数字基础设施连通性方面，包括通过在科学、教育、技术和创新领域开展更加密切的合作；

5. **重申**致力于开发可持续的区域基础设施项目，刺激可持续的经济生产力，促进城乡连续体各区域的公平增长，并鼓励城乡互动和互联互通，为此加强可持续运输和流动性、技术和通信网络及基础设施，包括城市与周边地区、城郊和农村地区之间的连通性，并酌情扩大陆海联系；

6. **强调**基础设施发展应具有包容性，为此应与受影响社区进行广泛协商，包括就经济、社会 and 环境影响进行协商，鼓励会员国提供机会，让包括地方社区、土著人民和弱势群体在内的相关利益攸关方参与确定、设计、建设、维护基础设施进程的各个阶段，又强调必须确保人人都能负担和公平使用基础设施；

7. **又强调**需要促进社会、经济和环境上可持续的基础设施投资；

8. **还强调**自然环境是基础设施系统的组成部分，并承认自然基础设施可包括经战略规划和管理的自然土地、水和土壤网络，如森林和湿地、工作景观和其他开放空间，这些网络可保护或提升生态系统的价值和功能，为人类提供相关惠益，并可为已建基础设施提供具有成本效益、可抵御灾害的替代或补充；

9. **呼吁**努力促进区域和区域间经济一体化与合作，包括改善运输基础设施，加强互联互通，促进贸易和投资，并再次吁请各国确保开放市场的正常运行、全球供应链的连通性和出于基本目的的跨境旅行，增强供应链的可持续性和抗灾力；

10. **认识到**在建立由包容性和可持续工业化支持的安全、负担得起、无障碍、可持续的运输网络方面开展合作的重要性，并承诺加强可持续运输在创造就业、便利流动、提高物流链效率方面的作用，以连接人民和社区特别是弱势群体，从而为所有人提供平等机会，不让任何人掉队；

11. **鼓励**各国政府、相关国际和区域组织以及其他利益攸关方促进对发展可持续、可靠、现代、包容、公平的能源系统的投资，包括酌情通过跨境电网连接加强能源系统，加强能源互联互通，连接区域能源市场，增强全球能源安全，并承认为提高能源供应的稳定性和可靠性以尽量减少中断风险所作的努力；

12. **认识到**数字化对发展的贡献，数字经济是全球经济增长重要和日益扩大的组成部分，表示关切国家和区域内部和之间以及发达国家和发展中国家之间存在巨大的数字鸿沟和不平等，如不审慎管理经济数字化以及科学、技术和创新的快速进步，这种鸿沟和不平等就有可能加剧，并承诺加倍努力确保普遍和负担得起的互联网接入，通过加强对数字基础设施、数字技能培训和数字扫盲的投资，通过专项政策，特别是针对妇女和女童、青年和残疾人的政策，弥合国家内部和国家之间的数字鸿沟，建立一个开放、自由、安全的数字世界；

13. **又确认**迫切需要消除发展中国家在利用和获取新技术方面的主要障碍，如适当的有利环境、充足的资源、基础设施、教育、能力、投资和连通性，以及与技术所有权、标准制定和技术流动有关的问题，并在这方面敦促所有利益攸关

方考虑确保为数字发展提供适当资金和充足的实施手段，包括加强发展中国家特别是最不发达国家的能力建设，以建设一个数字赋权的社会和知识经济；

14. **强调**需要增强数字基础设施的抗灾力，在这方面确认在部署数字网络 and 系统时应考虑到技术危害和风险，在增强基础设施连通性和数字服务的同时，必须加大对信息和通信技术的安全和使用的投资；

15. **确认**科学、技术和创新在提高现有基础设施能力、降低维护和运营成本以及设计高质量、可靠、可持续、有抗灾力的新基础设施方面的重要作用，鼓励加强对发展中国家基础设施能力建设的支持，促进国家间基础设施的联合研发项目；

16. **强调**必须按照相互商定的条件交流专门知识、经验和技术，促进可持续发展，包括通过获得清洁能源技术和减少灾害风险战略，并加强合作包括通过应对环境挑战、促进保护环境和生态系统的举措，同时确保社会和环境保障措施；

17. **认识到**满足发展高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施的投资需求，需要国际和国内公私营部门大量的专项投资，同时开展技术合作，克服投资障碍，包括与中低收入国家的可持续投资有关的高感知风险和实际风险，以及缺乏银行肯担保的可持续项目管道，又认识到需要为促进投资和发展项目管道和银行肯担保的项目提供技术援助和能力建设支持，特别是为发展中国家，强调必须加强国家和国际政策环境和监管框架，确保基础设施项目的经济、社会和环境可持续性，并注意到可以加大工作力度以创造有竞争力的商业和投资环境，鼓励使用公私伙伴关系等创新工具和机制、结合优惠公共资金、非优惠私人资金以及公共和私营部门专门知识的混合融资、特殊目的工具、无追索权项目融资、风险缓解工具和集合融资结构等；

18. **强调**必须根据各自国家的法律框架，实施与基础设施发展有关的标准、准则和最佳做法，并鼓励会员国考虑将其纳入国家政策；

19. **表示注意到**二十国集团通过的一套自愿、不具约束力的原则《二十国集团高质量基础设施投资原则》；

20. **又表示注意到**作为执行 2019 年 3 月 15 日联合国环境大会关于可持续基础设施的第 4/5 号决议⁸的一部分而制定的《可持续基础设施的国际良好实践原则》；

21. **注意到**在项目生命周期进行健全的基础设施治理的重要性，确保基础设施投资的长期成本效益、经济效率、问责制、透明度和完整性，包括通过公开的采购过程；

22. **强调**基础设施系统的有效运行、监测和维护，包括通过使用创新技术，对于确保经济效率、质量、抗灾力和持续提供基本服务至关重要，并鼓励各国对现有重要基础设施进行灾害风险评估，确保基础设施计划符合各级减少灾害风险战略和风险评估，将多种灾害风险评估作为基础设施的先决条件，定期对现有基

⁸ UNEP/EA.4/Res.5。

基础设施进行压力测试，确保管道中的项目和银行可担保的项目包括多种灾害措施和其他评估、预防和减轻风险的措施；

23. **表示注意到**抗灾基础设施原则，⁹ 并认识到这些原则可以支持在地方、国家、区域各级制定和实施灾害风险指引和具有复原能力的基础设施战略、项目、法规和政策，并有助于公私营部门在科学风险证据的基础上，就基础设施系统关键组成部分的抗灾设计标准达成共识；

24. **吁请**联合国系统和所有相关利益攸关方支持发展中国家的能力建设，弥合可持续发展目标投资差距，特别是在国家方案一级，利用公共财政带动对有益于可持续发展的项目私人投资，并鼓励探索创新的平台办法，协调、扩大、引导公私资金和技术援助，促进高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施发展；

25. **邀请**联合国机构以及国际金融机构等区域和多边组织，连同多边和区域开发银行等发展伙伴，根据各自的任务，通过发展高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施，并通过加强金融、技术和工艺支持，特别是向发展中国家提供支持，促进并推动互联互通和区域一体化；

26. **邀请**大会主席在现有资源范围内，在大会第七十八届会议期间举行为期一天的非正式对话，议题是通过基础设施的连通性建设全球抗灾能力并促进可持续发展，可以利用这一机会提出建议，促进对高质量、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施的投资，包括在联合国主持下建立政策平台的可能性。

2023 年 4 月 26 日
第 69 次全体会议

⁹ 联合国减少灾害风险办公室，“抗灾基础设施原则”，2022 年。