



大会

Distr.: General
26 April 2023
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 153

联合国中非共和国多层次
综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022
年 6 月 30 日期间预算执行情况以及 2023 年 7 月 1 日至 2024
年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2021/22 年度批款	1 036 595 600 美元
2021/22 年度支出	1 036 279 000 美元
2021/22 年度未支配余额	316 600 美元
2022/23 年度批款	1 074 387 700 美元
2022/23 年度预计支出 ^a	1 074 387 700 美元
2022/23 年度预计支出结余	0 美元
2023/24 年度秘书长提议	1 157 676 000 美元
2023/24 年度行预咨委会建议调整	2 767 300 美元
2023/24 年度行预咨委会建议	1 154 908 700 美元

^a 截至 2023 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议关于联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)经费筹措问题的报告(A/77/633 和 A/77/758(预发本))期间会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,并最后提供了 2023 年 4 月 13 日收到的书面答复。行预咨委会的一份报告(A/77/767)载有其关于维持和平行动共有问题的评论和建议,行预咨委会一份相关报告(A/77/802)载有其关于审计委员会关于联合国维持和平行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的审计结果和建议的评论和建议。

二. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会在第 75/298 号决议中批款毛额 1 036 595 600 美元(净额 1 021 609 400 美元),作为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间中非稳定团的维持费用。这一期间支出共计毛额 1 036 279 000 美元(净额 1 020 343 500 美元),预算执行率为 99.9%,与 2020/21 年度期间的执行率相同。由此在该财政期间核定资源总数中产生未支配余额毛额 316 600 美元。

3. 2021/22 年度核定资源总额中的未支配余额为 316 600 美元,反映了以下因素的综合影响:(a) 军事和警务人员(40 848 300 美元,即 7.1%)和文职人员(4 502 100 美元,即 2.0%)项下的支出低于预算。(b) 业务费用项下支出高于预算(45 033 800 美元,即 18.9%)。秘书长关于稳定团 2021/22 年度预算执行情况的报告(A/77/633)第三.B 节提供了将资金从第一和二类调拨到第三类(45 166 500 美元,即 4.4%)的信息汇总。详细差异分析见该报告第四节。

4. 行预咨委会注意到,截至 2022 年 6 月 30 日,未清义务为 207 045 300 美元,与截至 2021 年 6 月 30 日的 185 924 500 美元相比,增加 21 120 800 美元(即 11.4%)(而与截至 2020 年 6 月 30 日的未清义务 159 475 000 美元相比,增加 26 449 500 美元(即 16.6%))。行预咨委会还注意到,截至 2022 年 6 月 30 日的未清义务为 207 045 300 美元,占 2021/22 年度批款的 20%,而 2019/2020 年度截至 2020 年 6 月 30 日的未清义务为 159 475 000 美元(占批款的 17.5%)。此外,行预咨委会注意到,截至 2022 年 6 月 30 日的未清义务 207 045 300 美元包括以下部分:(a) 军事和警务人员(117 540 400 美元,即 56.8%);(b) 文职人员(2 223 900 美元,即 1.1%);(c) 业务费用(87 281 000 美元,即 42.2%)。行预咨委会注意到,中非稳定团的未清义务水平在最近几个财政期间持续增加,截至 2022 年 6 月 30 日,业务费用项下所需承付资源占未清义务总额的 42.2%(见下文第 6 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了与未清义务有关的事项。

与审计委员会的报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于中非稳定团经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2022 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告

(A/77/5 (Vol. II))。审计委员会在其报告中就中非稳定团在费用回收账单管理、年终大规模采购或超量储存以及药品和医疗用品等方面的缺陷提出了意见和(或)建议(同上, 第 234、327-330 和 358 段; 见下文第 6、7、55、56、61 和 63 段)。行预咨委会同意审计委员会的建议, 并相信这些建议将得到及时执行。

需求和采购计划: 年终大规模采购和超量储存

6. 在审查供应链管理项下的需求和采购规划时, 审计委员会指出, 需要提高输入新的数字供应链规划工具的数据质量, 并确定适当的业绩指标, 以评价和提高规划进程的效率(同上, 第 314-326 段)。在这方面, 审计委员会注意到中非稳定团年终大规模采购和超量储存(同上, 第 327-330 段)。审计委员会报告说, 2021/22 财政年度期间, 虽然稳定团的采购量(2.24 亿美元)仅为计划数额(3.68 亿美元)的 61%, 但稳定团进行了年终大规模采购, 偏离了需求计划并重新部署部分预算用于购买已经过多持有的信息技术设备和车辆: 本财政年度最后一个季度核准了 309 份订购单, 数额为 1.21 亿美元; 在本财政年度最后一个月核准了 175 份订购单, 数额为 6 500 万美元。据解释, 上一季度共计支出 3 650 万美元购买燃料以解决燃料危机(见下文第 51 至 53 段), 审计委员会的审查表明, 盘存清单显示, 截至 2022 年 6 月 30 日, 共计持有 6 225 台计算设备, 而预计持有总量为 4 215 台, 即比预计持有量多 2 010 台。然而, 2022 年 6 月 25 日, 稳定团又购买了 900 台笔记本电脑、900 个扩展坞和 500 台显示器, 费用共计 140 万美元, 其中 90 万美元从航空预算中调拨。

7. 审计委员会指出, 大量年终采购引发的问题是, 这种支出是否必要, 还是为了在财政年度终了时利用未用的预算资金, 而且这种做法还可能增加仓促完成采购流程的风险, 从而导致以较为不利的价格购买货物。行预咨委会回顾, 审计委员会早些时候在其以往的报告中曾查明中非稳定团在存货管理方面的缺陷(没有确定库存水平, 未将呆滞库存申报为剩余物品, 新购置已经有库存的物品)(见 A/76/760/Add.10, 第 5 段)。行预咨委会关切地注意到, 资源规划方面仍然存在缺陷, 包括 2021/22 年度中非稳定团的存货管理和年终大规模采购, 特别是购置已经超量持有的信息技术设备和车辆。行预咨委会相信, 稳定团将改进其需求和资源规划, 以期高效率、高成效地利用财政资源。

三. 本期执行情况资料

8. 关于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的已发生和预计支出, 行预咨委会获悉, 截至 2023 年 3 月 31 日, 支出为 943 410 700 美元。到本财政期间终了时, 预计总支出将达到 1 074 387 700 美元, 与批款数额相同, 没有支出结余。

9. 行预咨委会还获悉, 自中非稳定团成立至 2023 年 3 月 31 日, 已为稳定团向会员国摊款共计 8 602 810 000 美元。截至同日, 已收款 8 207 547 000 美元, 待缴款 395 263 000 美元。同样截至该日, 稳定团可用现金为 180 723 000 美元, 足以支付三个月业务准备金 158 603 000 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款

项)。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国足额、按时、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(第 76/274 号决议；另见 A/76/760/Add.10，第 7 段)。

10. 行预咨委会还获悉，截至 2022 年 9 月 30 日的部队费用索偿均已结清，截至 2023 年 3 月 31 日尚有未清余额 61 998 000 美元。特遣队所属装备索偿已结清至 2022 年 9 月 30 日，截至同日的未清余额为 48 845 000 美元。

11. 关于死亡和伤残偿金，截至 2023 年 3 月 31 日，已付款 8 840 000 美元，结清了自稳定团成立以来的 218 项索偿，有 18 项索偿尚待处理。行预咨委会询问后获悉，未决索偿是在 2021 年第三季度至 2023 年第一季度期间提交的。行预咨委会回顾，大会表示深为关切死亡和伤残索偿的理赔工作出现拖延，再次请秘书长尽快但至迟在提出索偿之日起三个月内理赔死亡和伤残索偿，如未能遵守三个月期限，则请秘书长提出明确理由(第 76/274 号决议，第 37 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了与死亡和伤残偿金有关的事项。

四. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 稳定团的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议确立，其任务期限最近经安理会第 2659(2022)号决议延长至 2023 年 11 月 15 日。行预咨委会回顾，安理会在第 2605 (2021)号决议中，加强和扩大了稳定团任务(见 A/76/708，第 5 段)。秘书长关于稳定团 2023/24 年度拟议预算的报告(A/77/758)第一.B 节概述了稳定团该年度的规划假设和稳定团支助举措。

选举支助

13. 行预咨委会回顾，在中非稳定团的支持下，2020 年 12 月举行了总统选举，2021 年举行了立法选举(见 A/76/760/Add.10，第 10 段)。据称，由于国家当局缺乏财政资源，原定于 2022 年 9 月举行的地方选举被推迟。国家选举管理局于 2022 年 11 月 21 日发布了新的选举日历，其中预计将于 2023 年 7 月和 10 月举行投票，中非共和国政府也承诺增加资金。尽管选举推迟，稳定团继续向国家选举管理局提供多方面支持(A/77/758，第 9 段)。

14. 行预咨委会询问后获悉，中非共和国自 1988 年以来没有举行过地方选举。1988 年选举产生的市议会于 1993 年结束了五年任期，此后，市政当局一直由政府任命人员(特别代表团)管理。2016 年《宪法》和 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》设想组织地方选举，以振兴权力下放，从而促进民族和解和可持续发展。稳定团为选举提供后勤、业务和技术支持，包括支持全国对话、法律框架、安保、摸底、外地办事处、选民登记、公民教育和能力建设。此外，关于综合选举安保计划和支助国家武装部队和警察，行预咨委会获悉，该计划已根据稳定团和国家对口单位联合开展的经验教训总结工作进行修订，2023 年 2 月 14 日，秘书长特别代表兼中非稳定团团团长与中非共和国总理及国家选举管理局主席共同

签署了 2023 年地方选举计划。稳定团提供的支助目前侧重于在行动规划方面向国防和安全部队提供技术援助，此外提供多方面援助，以确保为选举提供充分的安保(另见下文第 40 段)。

15. 行预咨委会索要后得到关于 2020/21 年度、2021/22 年度和 2022/23 年度核定的选举支助资源和支出以及 2023/24 年度拟议资源的资料(见下表)。

(千美元)

财政年度	核定资源	支出	成绩和计划的活动
2020/21	17 600	17 000	举行总统选举和两轮立法选举，并在因不安全状况而无法投票的地区举行更多轮次的立法选举，包括： (a) 向国家选举管理局提供技术支助，以进行业务规划和加强选举管理能力； (b) 培训选举人员； (c) 为选民登记和投票提供全国范围的后勤支助(运送选举人员以及敏感和非敏感材料)； (d) 全国外联和公民教育活动
2021/22	15 100	9 500	(a) 在因不安全状况而无法投票的地区举行更多轮次的立法选举，包括： (一) 向国家选举管理局提供技术支助，以进行业务规划和加强选举管理能力； (二) 培训选举人员； (三) 为选民登记和投票提供全国范围的后勤支助(将选举人员以及敏感和非敏感材料空运至偏远地区)； (四) 全国范围内的外联和公民教育活动 (b) 在更新地方选举的选举地图方面取得进展，以加强选举进程的包容性，包括： (一) 向国家选举管理局提供业务规划方面的技术支助； (二) 通过提供地理信息系统专家(咨询人)提供技术援助； (三) 培训选举人员； (四) 全国范围的后勤支助(将选举人员空运至偏远地区) (c) 为地方选举进行全国范围内的外联和公民教育
2022/23	14 200	5 400	(a) 更新地方选举的选举地图，以加强选举进程的包容性，包括： (一) 通过提供地理信息系统专家(咨询人)提供技术援助； (二) 全国范围的后勤支助(将选举人员空运至偏远地区) (b) 为修订选举法律框架提供技术支助 (c) 为设立国家选举管理局的地方分支机构提供技术支助(规划)、业务和后勤支助(将选举人员空运至偏远地区) (d) 为地方选举进行全国范围内的外联和公民教育 (e) 稳定团还设想向国家选举管理局提供技术、业务和后勤支助，以进行选民登记。然而，由于地方选举持续缺乏资源，这项业务面临延误

财政年度	核定资源	支出	成绩和计划的活动
2023/24	11 200	—	(a) 为两轮选举提供技术、后勤和业务支助，包括： (一) 向国家选举管理局提供技术支助，以进行业务规划和加强选举管理能力； (二) 培训选举人员； (三) 为选民登记和投票提供全国范围的后勤支助(将选举人员以及敏感和非敏感材料空运至偏远地区) (b) 此外，稳定团将继续在全国范围内开展外联和公民教育活动。

B. 所需资源

16. 2023/24 年度拟议预算为 1 157 676 000 美元，与 2022/23 年度核定资源 1 074 387 700 美元相比，增加 83 288 300 美元，即 7.8%(见下表)。

财政资源

类别	核定 (2021/22)	支出 (2021/22)	分配数 (2022/23)	截至 2023 年 3 月 31 日的支出	费用估计数 (2023/24)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	576 938.4	536 090.1	602 014.4	580 207.7	642 887.9	40 873.5	6.8
文职人员	221 795.3	217 293.2	228 597.0	162 514.3	224 096.5	(4 500.5)	(2.0)
业务费用	237 861.9	282 895.7	243 776.3	200 688.7	290 691.6	46 915.3	19.2
所需资源毛额	1 036 595.6	1 036 279.0	1 074 387.7	943 410.7	1 157 676.0	83 288.3	7.8

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/77/758)第二和三节。

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度 核定 ^a	截至 2022 年 6 月 30 日实际	2022/23 年度 核定 ^a	截至 2023 年 3 月 31 日实际	2023/24 年度 核定和拟议	差异
军事观察员	169	153	155	137	155	—
军事特遣队人员	14 231	12 017	14 245	13 862	14 245	—
联合国警察	600	553	600	563	600	—
建制警察部队人员	2 420	2076	2 420	2411	2 420	—

^a 系最高核定人数。

17. 2023/24 年度军事和警务人员拟议资源为 642 887 900 美元，与 2022/23 年度分配数相比，增加 40 873 500 美元，即 6.8%。所需资源增加数主要反映在军事特遣队(34 388 000 美元，即 7.1%)和建制警察部队(5 722 900 美元，即 7.5%)项下(见 A/77/758，第 161-164)。

18. 行预咨委会回顾，安全理事会在其第 2566(2021)号决议中作出决定，将中非稳定团军事部分的核定人数增加 2 750 人，将警察部分的核定人数增加 940 人(见

[A/76/760/Add.10](#), 第 16 段)。行预咨委会询问后得到 2022/23 年度最新部署时间表(见下表)。

2022/23 年度部署时间表

类别	核定人数	实际部署									预计部署		
		2022 年 7 月	2022 年 8 月	2022 年 9 月	2022 年 10 月	2022 年 11 月	2022 年 12 月	2023 年 1 月	2023 年 2 月	2023 年 3 月	2023 年 4 月	2023 年 5 月	2023 年 6 月
军事特遣队	2 750	1 415	1 417	1 440	1 440	1 797	2 229	2 244	2 324	2 324	2 324	2 324	2 504
联合国警察	200	164	164	164	164	174	179	200	200	200	200	200	200
建制警察部队	740	560	560	560	560	560	560	740	740	740	740	740	740
共计	3 690	2 139	2 141	2 164	2 164	2 531	2 968	3 184	3 264	3 264	3 264	3 264	3 444

口粮

19. 2023/24 年度拟议预算中的口粮所需资源有所增加：军事特遣队增加 8 374 900 美元(即 15.4%)，建制警察部队增加 2 687 300 美元(即 35.5%)。行预咨委会询问后获悉，口粮项下出现拟议增加数的原因是 军事特遣队和建制警察部队分别出现：(a) 调动费用，用于根据新的口粮合同计划修建一个仓库，以容纳更多的粮食，满足军警人员人数增加的需求(5 618 900 美元和 1 922 000 美元)；(b) 提高个人每日费率上限(2 171 000 美元和 532 300 美元)；(c) 战备包库存(71 000 美元和 22 000 美元)；(d) 向 3 个地点进行空运，2022/23 年度没有为此编列经费(229 000 美元和 87 000 美元)；(e) 头 5 个月的仓库租金，因为调动了更多设施以容纳增加的部队人数(710 000 美元和 124 000 美元)。

临时行动基地

20. 据称，稳定团将继续按照大会第 [76/274](#) 号决议(第 51 段)，并在全面审查稳定团规模的框架内，使临时行动基地合理化(见 [A/77/758](#)，第 30 和 31 段)。行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 7 月 1 日，在总共 31 个临时行动基地中，稳定团决定在 2022/23 年度期间关闭 14 个，将 6 个升级为常设行动基地并将 11 个保留为临时行动基地，主要改良住宿和卫生设施。合理化计划的目标是遵循《联合国步兵营手册》，利用主要和永久行动基地开展业务，只在支助具体行动和活动时使用临时基地，期限不超过 3 个月。行预咨委会得到关于 2021/22 年度和 2022/23 年度临时基地升级的支出总额资料(见下表)。行预咨委会获悉，2023/24 年度拟议预算没有为临时行动基地改良编列经费。

(美元)

项目	支出		
	2021/22	2022/23	共计
工程用品	2 085 052	—	2 085 052
发电机和电气设备	577 896	—	577 896
建造材料	2 626 935	370 800	2 997 735
住宿设备	—	978 000	978 000
购置水处理设备	181 979	—	181 979
外地防卫	770 329	—	770 329
劳工	—	247 200	247 200
通信和信息技术	914 125	—	914 125
共计	7 156 316	1 596 000	8 752 316

21. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年度 核定	截至 2022 年 6 月 30 日 有人任职	2022/23 年度 核定	截至 2023 年 3 月 31 日 有人任职	2023/24 年度 拟议	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
员额						
国际工作人员	694	599	730	614	741	11
本国工作人员						
本国专业干事	107	100	114	105	115	1
本国一般事务人员	497	476	501	477	509	8
临时职位	69	54	32 ^a	23	41	9
联合国志愿人员						
国际	236	236	244	235	252	8
本国	45	43	50	49	51	1
政府提供的人员	108	108	108	104	108	—
共计	1 756	1 616	1 779	1 607	1 817	38

^a 不包括作为例外情况核准的 10 个临时职位(见下文第 36 段)。

22. 2023/24 年度文职人员拟议资源为 224 096 500 美元，与 2022/23 年度分配数相比，减少 4 500 500 美元，即 2.0%。据称，所需资源减少的主要原因是 2023/24 年度对国际工作人员采用了较低的一般工作人员费用比率和 15.3% 的较高空缺率，而 2022/23 年度预算编列率为 13.0%，并被本国工作人员所需资源(包括自 2021 年 4 月起追溯适用的订正薪金表)增加数部分抵消(见 [A/77/758](#)，第 165-169 段)。

23. 2023/24 年度拟议共设 1 817 个文职员额和职位，净增 38 个员额和职位，即新设 39 个，裁撤 1 个。

人员编制审查

24. 行预咨委会询问后获悉，根据大会第 76/274 号决议，中非稳定团正在分两个阶段进行进行文职人员编制审查：

(a) 第一阶段处理稳定团支助部分的重大安全问题和主要缺陷，除其他外，涉及安全理事会第 2566(2021)号决议授权增加军警人员部署。第一阶段的结果已被列入 2023/24 年度拟议预算。在拟设的 39 个员额和职位中，24 个与航空有关，以回应审计委员会和内部监督事务厅(监督厅)的建议；

(b) 第二阶段正在与总部协作进行。其重点是当前和中期的行动环境，包括查明核定文职人员能力框架内的效率，并明确确定在整个任务区内需要将工作人员重新分配到何处。行预咨委会获悉，第二阶段可能产生的增派工作人员或人员编制变动的任何请求将在 2024/25 年度拟议预算中提出，以供审议。

25. 行预咨委会还获悉，2018/19 年度至 2022/23 年度期间，稳定团的范围和局势复杂性有所增加，但总体战略方向没有重大变化。安全理事会随后在第 2566 (2021) 号决议中授权增加中非稳定团军警人员人数。下表提供了关于这一期间稳定团核定军警人员和核定支助部分以及相关财政资源的资料。

	期间					
	实际					拟议
	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
核定军警人员	13 838	13 838	13 838	17 528	17 528	17 528
核定支助人员	910	924	921	942	959	994
(千美元)						
核定预算	930 211.9	910 057.5	937 711.7	1 036 595.6	1 074 387.7	1 157 676.0
支出	900 643.4	895 690.3	936 317.8	1 036 279.0	943 410.7 ^a	—

^a 截至 2023 年 3 月 31 日的支出。

26. 行预咨委会回顾，大会在其第 76/274 号决议(第 28 段)中强调必须建立高效率和灵活的人员配置结构，以支持特派团执行任务，确保有效进行员工队伍规划、监督和问责，并鼓励秘书长确保不断调整和优化这些结构，包括为此至少每四年在联合国总部的参与下审查文职和警卫人员配置。行预咨委会期望，中非稳定团人员配置审查将按照大会的要求，通过调整和优化结构反映执行任务的效率和成效，同时考虑到不断增加的空缺员额和职位，特别是长期空缺的高级员额和职位，包括任职者领取特别职位津贴的员额和职位(见下文第 43-45 段)。行预咨委会相信，将在下一次预算文件中报告此类增效情况。

关于员额资源的建议

设立

27. 拟议共设 39 个新员额和职位, 包括 20 个员额(1 个 P-5、5 个 P-3、5 个外勤人员、1 个本国专业干事和 8 个本国一般事务人员)和 19 个职位(10 个本国一般事务人员和 9 个联合国志愿人员(8 个国际和 1 个本国))。拟设的 39 个新员额和职位(实务部分项下 4 个, 支助部分项下 35 个)详情如下(A/77/758):

(a) 秘书长特别代表办公室: 2 个受害人权利干事职位(联合国志愿人员, 1 个国际和 1 个本国)(同上, 第 51-54 段和表 2; 见下文第 31 段);

(b) 办公室主任办公室: 1 个数据分析员员额(P-3)和 1 个数据分析员职位(国际联合国志愿人员)(同上, 第 57-61 段和表 4; 见下文第 32 段);

(c) 财务和预算科: 1 个财务和预算干事员额(P-3)和 1 个高级财务和预算助理员额(本国一般事务)(同上, 第 93-102 段和表 10; 见下文第 33 段);

(d) 人力资源管理科: 1 个人力资源干事员额(本国专业干事)和 1 个人力资源助理员额(本国一般事务)(同上, 第 103-106 段和表 11);

(e) 航空科: 11 个员额和 13 个职位(同上, 第 107-116 段和表 12; 见下文第 34-37 段);

(f) 设施和工程管理科: 1 个电工职位(国际联合国志愿人员)(同上, 第 117-119 段和表 13; 见下文第 39 段);

(g) 燃料股: 1 个燃料干事员额(P-3)和 1 个燃料助理职位(国际联合国志愿人员)(同上, 第 120-124 段和表 14; 见下文第 39 段);

(h) 口粮股: 1 个口粮干事员额(P-3)和 1 个口粮助理职位(国际联合国志愿人员)(同上, 第 125-129 段和表 15);

(i) 调度股: 2 个调度助理员额(本国一般事务)(同上, 第 130-134 段和表 16)。

受害人权利干事和打击性剥削和性虐待的工作

28. 拟议在秘书长特别代表办公室设立 2 个受害人权利干事职位(联合国志愿人员, 1 个国际和 1 个本国), 协助受害人权利高级干事, 并确保向受害人提供适当的援助(同上, 第 51-54 段)。据称, 自 2014 年稳定团成立以来, 已查明有 630 名受联合国人员伤害的人需要援助。行预咨委会询问后获悉, 截至 2023 年 3 月 31 日, 共记录了 650 名已查明身份的受害人, 报告了 666 名已查明身份的被控犯罪人(24 名文职人员和 642 名军警人员)。2023 年尚未报告最新案件, 截至 3 月 20 日有三项指控, 均涉及据报在 2019 年之前发生的以往事件。

29. 拟议预算(A/77/758)第 35 段介绍了稳定团预防和处理性剥削和性虐待案件的努力, 例如利用其年度性剥削和性虐待风险管理框架, 以及实施强有力的行为和纪律方案。行预咨委会询问后获悉, 稳定团打击性剥削和性虐待的工作有三个方面: 预防; 执法和追究犯罪人的责任; 援助受害人。在预防方面, 中非稳定团案

件数量减少源自若干因素：实施符合实际情况的订正风险管理框架；加强与当地民众的接触以及与相关政府部委的伙伴关系；通过为当前 2022/23 年度核定的 4 个新员额和职位，加强行为和纪律处，以支持稳定团在更多外地工作地点开展预防工作。关于执法和问责，行预咨委会获悉，一旦部队和警察派遣国接到指控通知，秘书处将扣留相关资金，等待调查完成。如果指控得到证实，相关资金将转入支助性剥削和性虐待受害人的信托基金。中非稳定团扣留了部队和警察派遣国和人员共计 817 532 美元，原因是他们涉及性剥削和性虐待指控。关于向受害人提供支助，稳定团根据受害人的需要提供服务，如医疗、社会心理支持、保护和(或)法律援助(联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)分别为成人和儿童提供服务)。

30. 行预咨委会还获悉，根据秘书长 2017 年有关改善本组织防止和应对性剥削和性虐待全系统办法的战略(A/71/818)，受害人权利高级干事担任中非共和国境内联合国人员和有关人员性剥削和性虐待所有受害人的主要协调人。受害人权利高级干事已与受害人进行接触，并查明在满足受害人需求方面的差距和延误。2021 年 10 月以及 2022 年 2 月和 9 月，和平行动部的一个多学科小组进行了三次审查，并建议加强对受害人权利高级干事工作的支持，以确保向受害人提供足够的援助和支助。审查还注意到，由于众多受害人提出了大量要求，受害人权利高级干事无法履行所有指定职责，包括在调查期间向所有受害人提供支助、协调援助并监督援助项目执行情况。后者在中非共和国的环境下至关重要，因为服务提供方的能力极其有限。目前，除了 P-5 职等的受害人权利高级干事外，还有 1 名初级专业干事，任期至 2023 年 10 月 31 日，另有 1 名借调的联合国警察性别平等问题专家，负责支助受害人权利高级干事。

31. 行预咨委会相信，稳定团将寻求加强协作，利用稳定团内各实体之间的现有资源，这些实体包括行为和纪律处、监督厅驻地调查员、性别平等问题顾问和性别平等事务股、儿童保护顾问和儿童保护股、民政科、部队指挥官办公室、警务专员办公室和受害人权利高级干事，以及联合国国家工作队内部资源，以更高效和更全面的方式满足受害人的需求(另见 A/77/831，第 10 段)。因此，行预咨委会建议不核准设立一个受害人权利干事职位(国际联合国志愿人员)的提议(见 A/77/767/Add.1，第 24 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了相关事项。

数据分析员

32. 由于稳定团缺乏数据分析以及信息和记录管理的专门能力，拟议在办公室主任办公室设立 1 个数据分析员员额(P-3)和 1 个数据分析员职位(国际联合国志愿人员)(见 A/77/758，第 57-61 段)。行预咨委会询问后获悉，各维持和平特派团数字化转型的迅速推进表明，稳定团人员、特别是实务部门人员存在技能短缺的问题。目前，办公室主任办公室没有具备管理各种不同平台、解决方案和系统所需学术技能和经验的工作人员。请求设立的是一个总体管理职能，与稳定团外勤技术科一起协调各种企业和业务资源，同时开发和加强这些工具的使用。行预咨委会注意到，外勤技术科的人员配置为 76 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个

P-3、1 个 P-2、44 个外勤人员、1 个本国专业干事、23 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员)(A/77/758, 附件二.B)。考虑到稳定团外勤技术科的现有能力, 行预咨委会认为, 应在稳定团现有资源范围内探索更多的协同作用, 因此建议不核准设立数据分析员员额(P-3)的提议。行预咨委会在其关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队拟议预算的报告(见 A/77/767/Add.1, 第 19 段)中提出了一项相关建议。

财务和预算干事及助理

33. 拟议人员配置变动包括在财务和预算科设立 1 个财务和预算干事员额(P-3)和 1 个高级财务和预算助理员额(本国一般事务), 拟议预算第 93 至 102 段对此作了解释(见下文第 64 段)。行预咨委会注意到, 财务和预算科的核定人员配置包括 22 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2、11 个外勤人员、2 个本国专业干事和 5 个一般事务人员)。考虑到财务和预算科的现有能力, 行预咨委会建议不核准拟议设立财务和预算干事员额(P-3)的提议。

航空科

34. 拟议在航空科设立 11 个员额和 13 个职位, 以应对稳定团空中业务工作人员严重不足给稳定团航空资产和人员带来的严重挑战和高风险, 监督厅在 2022 年进行的审计中也注意到这一点(2022 年 8 月 31 日第 2022/041 号报告)(见 A/77/758, 第 107-116 段)。拟设的新员额和职位包括: 1 个空中业务科科长员额(P-5)、4 个空中业务干事员额(1 个 P-3 和 3 个外勤人员)、6 个空中业务助理员额(2 个外勤人员和 4 个本国一般事务人员)和 13 个空中业务助理职位(10 个本国一般事务人员和 3 个国际志愿人员)。行预咨委会询问后获悉, 拟议员额和职位将设在不同地点(见下表)。

职位名称	职类/职等	数目	地点
空中业务科科长	P-5	1	班吉
空中业务干事	P-3	1	班吉(技术合规股或无人驾驶飞行器小组)
空中业务干事	外勤人员	3	布阿尔、布里亚和班吉各 1 个(管理和协调三个区总部的空中业务)
空中业务助理	外勤人员	2	卡加班多罗和班吉各 1 个(质量保证)
空中业务助理	联合国志愿人员(国际)	3	班吉(技术合规股、稳定团空中业务中心和航站楼股)
空中业务助理	本国一般事务人员	4	班吉(气象股、稳定团空中业务中心、飞行跟踪股、技术合规股)
空中业务助理	本国一般事务人员/ 一般临时人员	10	保瓦、贝贝拉蒂、博桑戈阿、比劳、班巴里、班加苏、布里亚、卡加班多罗、布阿尔和班吉各 1 个(消防事务)

35. 行预咨委会还获悉, 中非稳定团目前在 4 个地点(班吉以及布阿尔、布里亚和卡加班多罗的 3 个区总部地点)运营 18 架飞机(5 架固定翼和 13 架旋转翼)。有 19 个常规飞行目的地和另外 20 个非常规飞行目的地。此外, 有 4 个主要行动基地部署了飞机, 但仅有 1 或 2 名工作人员每周 7 天、每天 24 小时监督这些飞机。10 个常规目的地没有航空工作人员支持日常飞行活动和夜间运营。2018 年至 2023 年累计飞行总小时数的复合年增长率为 8%, 主要原因是中非稳定团军警人员和文职人员人数逐步增加。这是拟议增设航空员额和职位的主要决定因素。此外, 行预咨委会获悉, 中非稳定团每项航空资产的航空工作人员当前比率为 1.5,

而其他三个大型维持和平特派团的平均比率为 4.0(见下表)。2023/24 年度拟议增加人员配置后的比率将是 2.6。

每项航空资产的航空工作人员比率

期间	联合国南苏丹特派团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	联合国马里多层面综合稳定团	联合国中非共和国多层综合稳定团
2022/23	5.7	3.8	2.5	1.5

36. 拟议预算指出,根据业务支助部对中非稳定团航空人员配置的初步审查,主计长破例核准在 2022/23 年度设立 10 个本国一般临时人员职位,作为全面人员配置审查完成之前的临时措施。连带费用在中非稳定团 2022/23 年度核定资源范围内匀支(A/77/758,第 111 段)。行预咨委会询问后获悉,已经进行技术评估和胜任能力面试,不久将从合格候选人中甄选。

37. 行预咨委会认识到确保航空安全至关重要,但注意到正在进行人员配置审查第二阶段以及尚待确定潜在效率(见上文第 24 和 26 段),建议在现阶段不核准设立 1 个外勤人员员额和 1 个国际联合国志愿人员职位的提议。

电工、燃料助理和本国化

38. 拟议在设施和工程管理科设立一个电工职位(国际联合国志愿人员);在燃料股设立一个燃料助理职位(国际联合国志愿人员),以及一个燃料干事员额(P-3)(见 A/77/758,第 117-119 段和第 120-124 段)。行预咨委会回顾,稳定团为解决审计委员会和监督厅指出的燃料管理缺陷而采取的措施之一是在 2021/22 年度将燃料干事员额从 P-3 改叙为 P-4,并已获大会核准。

39. 行预咨委会回顾,大会再次请秘书长在编制预算报告时,根据特派团的任务和需求,考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 76/274 号决议,第 34 段和第 75/306 号决议,第 18 段)。因此,行预咨委会建议将拟议的电工和燃料助理国际联合国志愿人员职位设为本国联合国志愿人员职位。

裁撤

40. 在 2022/23 年度选举事务处 68 个员额和职位的核定人员配置中,拟议在 2023/24 年度裁撤 1 个选举干事职位(P-4)(A/77/758,第 82-84 段)。行预咨委会获悉,根据 2023/24 年度地方选举进展情况(见上文第 13 和 14 段),稳定团设想逐步削减选举事务处人员编制,包括撤消一些一般临时人员职位,同时保留一定的人员编制,以确保继续根据稳定团的选举支助任务,帮助国家选举管理机构开展能力建设,并支持国家选举管理局和政府规划下一次大选。

空缺率

41. 秘书长在关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告中指出,方案规划、财务和预算厅给出了政策指导,以提高 2023/24 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性,确保拟议空缺率尽可能以实际值为基础(A/77/779,第 254 段)。下表汇总了 2021/22 年度和 2022/23 年度文职人员空缺率,以及 2023/24 年度的拟议空缺率。

(百分比)

类别	2021/22 年度 预算编制	2021/22 年度 实际	2022/23 年度 预算编制	截至 2022 年 12 月 31 日 实际	2022 年 1-12 月 实际平均	截至 2023 年 3 月 31 日 实际	截至 2023 年 3 月 31 日 实际平均	2023/24 年度 拟议 ^a
文职人员								
国际工作人员	13.0	14.7	13.0	16.8	15.3	16.2	15.9	15.3
本国工作人员								
本国专业干事	10.5	9.3	11.0	8.8	9.0	7.9	9.6	8.8
本国一般事务人员	4.0	4.6	5.0	5.6	4.0	4.8	4.4	4.0
联合国志愿人员								
国际	5.0	5.9	7.0	3.7	2.9	3.7	2.9	2.9
本国	2.0	2.2	2.0	10.0	8.3	2.0	8.0	8.3
临时职位								
国际工作人员	10.0	19.7	15.0	51.6	30.4	25.8	45.2	30.4
本国专业干事	—	—	—	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	28.5	—	—	—	—	—	—	—
政府提供的人员	3.0	3.7	2.0	—	2.8	3.7	3.7	—

^a 2023/24 年度空缺率考虑的假设情况包括截至 2022 年 12 月 31 日的实际空缺率，或 2022 年 1 月至 12 月的 12 个月平均空缺率(A/77/758，第 138 段)。

42. 行预咨委会注意到，2023/24 年度国际工作人员、本国一般事务人员和联合国志愿人员的拟议空缺率与 2022 年 1 月至 12 月期间的实际平均空缺率一致，而本国专业干事和政府提供的人员的拟议空缺率与截至 2022 年 12 月 31 日的实际空缺率一致。行预咨委会肯定为提高 2023/24 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性而提供的政策指导。不过行预咨委会认为，应继续努力，确保拟议空缺率尽可能基于实际空缺率。如果拟议空缺率与实际空缺率不同，应在大会审议本报告时向大会提供最新信息，并在今后的拟议预算和相关文件中系统地提出明确的理由，包括尽可能说明切合实际的预计征聘和可能即将出现的空缺情况。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了空缺率问题。

空缺员额

43. 行预咨委会询问后获悉，截至 2023 年 3 月 31 日，共有 172 个员额和职位空缺，其中 9 个(3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤人员和 1 个本国专业干事)空缺两年或更长时间 (24 至 53 个月不等)。行预咨委会注意到，空缺员额和职位从 2021 年 3 月的 114 个增加到 2022 年 2 月的 147 个，截至 2023 年 3 月 31 日进一步增加到 172 个，而同期的长期空缺员额和职位从 14 个增加到 19 个，然后减少到 9 个(A/76/760/Add.1，第 28 段)。行预咨委会回顾，大会已再次表示关切文职人员配置中存在的员额大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 76/274 号决议，第 33 段；第 75/306 号决议，第 17 段)。在同一决议中，大会还请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这

些员额。行预咨委会相信，在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，将向大会提供空缺员额和职位征聘情况的最新资料。

特别职位津贴

44. 行预咨委会询问后获悉，在领取特别职位津贴的 11 名临时派任人员中(1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、3 个外勤人员)，3 个(1 个 D-2 和 2 个 D-1)领取该津贴时间超过两年，最长的是自 2020 年 3 月 1 日以来领取(特等选举事务干事员额(D-1)任职者，且未采取征聘行动)。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会说明高级工作人员长期领取特别职位津贴的理由，特别是对长期空缺员额进行临时派任且没有开展征聘活动的理由。

45. 行预咨委会回顾，大会请秘书长在今后所有拟议预算中，列入领取特别职位津贴时间超过一年的工作人员获临时指派的理由，包括派任期限和相关员额的征聘状况。行预咨委会注意到，拟议预算的补充成套资料中并无大会索要的资料(见 A/77/779, 第 268 段)。行预咨委会相信，今后所有拟议预算都将按照大会的要求，提供关于特别职位津贴领取情况的资料。

46. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 31 至 33、37 和 39 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2021/22)	支出 (2021/22)	分配数 (2022/23)	费用估计数 (2023/24)	差异	
					数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(2)	(6)=(5)÷(3)
业务费用						
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 013.2	511.6	971.4	690.1	(281.3)	(29.0)
公务差旅	3 103.4	3 396.6	2 948.2	3 440.9	492.7	16.7
设施和基础设施	69 633.2	88 194.8	61 557.2	75 568.2	14 011.0	22.8
陆运	16 106.1	31 245.8	18 684.7	21 673.5	2 988.8	16.0
空中业务	62 592.1	57 368.0	68 206.1	94 238.3	26 032.2	38.2
海上业务	500.0	1 033.0	500.0	501.0	1.0	0.2
通信和信息技术	40 540.0	41 210.6	40 235.9	39 672.7	(563.2)	(1.4)
医疗	3 801.7	2 044.2	3 067.3	2 785.9	(281.4)	(9.2)
特种装备	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	37 572.2	54 914.9	44 605.5	49 121.0	4 515.5	10.1
速效项目	3 000.0	2 976.2	3 000.0	3 000.0	—	—
共计	237 861.9	282 895.7	243 776.3	290 691.6	46 915.3	19.2

47. 2023/24 年度业务费用拟议资源为 290 691 600 美元(增加 46 915 300 美元，即 19.2%)，反映公务差旅、设施和基础设施、陆运、空中业务及其他用品、服务

和设备项下所需资源增加，这一增加数被其他预算类别项下所需资源减少数部分抵消(见 [A/77/746](#)，第 177-189 段)。

48. 行预咨委会询问后获悉，由于安全理事会第 [2566\(2021\)](#) 号决议授权增派军警人员，业务费用项下所需资源增加数包括以下所需资源增加数：

(a) 公务差旅费用增加，主要源自稳定团内部差旅，涉及正在进行的容纳更多军警人员的新营地建造项目；

(b) 固定翼和旋转翼飞机的飞行时数增加，以满足更多军警人员从外地到班吉的轮调，造成航空资产的租赁和运营费用增加；

(c) 医疗费用增加，原因是由于增加军警人员部署，坎帕拉和内罗毕三级和四级医院的医院服务费用预计增加；

(d) 建筑、改建、翻修和主要维修费用增加，原因是计划在萨姆万贾建造新的营地、宿舍和办公室，以及为支持增加军警人员部署而运输装配式建筑和建筑材料的运费增加；

(e) 设施和基础设施、陆运和空中业务的汽油、机油和润滑剂费用增加，原因是增加军警人员部署造成预计消耗增加。

燃料成本、战略储存和管理

49. 2023/24 年度拟议经费总额为 79 867 700 美元(增加 18 215 700 美元，即 29.6%)，反映了三个因素造成的增加数：燃料价格上涨(9 480 900 美元)、燃料消耗增加(4 714 600 美元)和其他费用(4 020 200 美元，包括机油和润滑油、调动费以及运营和维护)。预算编列的总额分为三个预算类别，增加数如下：(a) 设施和基础设施(8 808 500 美元)；(b) 陆运(3 500 300 美元)；(c) 空中业务(5 906 800 美元)。与 2022/23 年度相比，2023/24 年度编入预算的燃料价格增加数如下：(a) 柴油，每公升\$1.900 元，而非每公升 1.649 美元；(b) 汽油，每公升 1.817 美元，而非每公升 1.768 美元；(c) 航空燃料，每公升 1.724 美元，而非每公升 1.297 美元。

50. 拟议预算称，在 2022 年上半年经历严重燃料危机后，稳定团查明了供应链中的缺口。因此，拟议将若干地点的战略燃料储备的燃料储存能力从当前的 30 天库存增加到 90 天库存，并根据燃料安全风险，不同程度地增加当地燃料储备([A/77/758](#)，第 37 段)。行预咨委会询问后获悉，调动费所需资源增加 2 800 000 美元，因为计划扩大 17 个地点的燃料储存能力，以满足 90 天的战略和当地储备需求。扩大燃料储存的依据是稳定团从 2022 年燃料危机中吸取的经验教训。作为一个内陆国家，中非共和国依赖从邻国进口燃料。尽管稳定团得以在 2022 年 7 月前进口了充足的库存量，但该国在 2022 年 4 月至 2023 年 2 月期间经历了全国范围内的长期燃料短缺。

51. 行预咨委会从预算执行情况报告中注意到，在 2021/22 报告期间的最后一个季度，出现了意外的严重燃料短缺，由于河流水位较低，用驳船进口大量燃料出现延误，部分由于全球燃料供应限制，部分由于新指定的承包商未能确保不间断地提供燃料，稳定团在 2021/22 年度的后半期经历了严重的燃料短缺，不得不缩

减或取消一些计划开展的活动，以减少燃料消耗，保证持续提供燃料支持核心职能。由于这种情况，必须从邻国的各种来源紧急采购燃料，其中一些只能空运(A/77/633，第 20 和 72 段)。行预咨委会询问后获悉，燃料承包商负责将进口的燃料产品运往该国的主要供应枢纽，然后由承包商通过公路网将产品重新配送到各区域的燃料配送点。在行动受限的情况下，稳定团可提供陆路军事护送，以维持其业务活动，在无法进行公路运输时，稳定团会选择空运燃料到受影响区的配送点，费用由承包商承担，以保持业务连续性。

52. 关于中非稳定团的燃料管理，行预咨委会询问后获悉，燃料股成立于 2014 年，在班吉设有 2 个燃料配送点。目前，除班巴里外地办事处外，在班吉、卡加班多罗、布里亚和布阿尔的区总部有 17 个燃料配送点和 5 个主要仓库。在上述每个燃料库，稳定团储存战略燃料储备和当地储备，需要燃料股进行监督，包括质量控制检查。此外，军警人员人数自 2014 年以来大幅增加了 48.3%，达到目前水平。稳定团实施了电子燃料管理系统(eFMS-2)，该系统提供实时信息，并在燃料股一级进行管理，跟踪每日加油交易。预计在不久的将来会把 eFMS-2 升级为 eFMS-3，这将加强燃料使用情况跟踪和欺诈预防(另见 A/76/760/Add.10，第 35 和 36 段；A/75/822/Add.7，第 41 和 42 段)。

53. 行预咨委会还获悉，中非稳定团采用统包燃料合同提供燃料服务，其中包括维护和运营。燃料合同规定了关于承包商履约情况的下列措施，以及不履行合同义务的保障措施。¹ 行预咨委会注意到，预算执行情况报告中没有提供资料，说明承包商因未能确保不间断提供燃料而承担的责任(见上文第 51 段)，以及稳定团为按照燃料合同规定向承包商索偿而采取的行动。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供相关资料。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了燃料费用和管理问题。

设施和基础设施

54. 2023/24 年度拟议编列经费 75 568 200 美元，增加 14 011 000 美元(即 22.8%)，主要原因是汽油、机油和润滑剂(8 808 500 美元，即 27.5%)、建筑、改建、翻新和大修(增加 4 011 400 美元，即 88.4%)以及购置发电机和电气设备(增加 1 344 400 美元，即 47.7%)。其他增加数包括，例如，(a) 环卫和清洁用品(增加 100 900 美元，

¹ 各项措施如下：

(a) 稳定团有权对承包商未能达到与承包商根据协议提供的服务所涉商定最低可接受业绩水平的情况适用可调整的业绩信用；

(b) 如果燃料承包商不履行义务，合同规定由承包商自费补救。中非稳定团可使用自己的人员和设备(或)第三方，对承包商的不佳业绩进行补救，承包商须向联合国偿还补救费用；

(c) 中非稳定团有权在承包商违反合同，包括承包商未能交付所需数量的燃料和(或)燃料桶，或未能在任何地点维持最起码的战略和(或)当地燃料储备量时，向承包商追偿实际损失；

(d) 承包商被要求在整个合同有效期内保持有效的履约担保，在合同期结束后六个月内不得撤销；

合同规定的其他保障措施包括，如果联合国认为承包商没有按照协定条款和条件履行义务，则终止合同和(或)扣留任何发票所述款项。

即 10.8%), 2021/22 年度支出结余 183 600 美元(即 23.1%), 截至 2023 年 3 月 31 日支出 576 400 美元(即 61.4%), 而 2022/23 年度的经费为 938 500 美元; (b) 购置家具(128 400 美元, 即 35.5%), 用作住宿和办公家具。

陆运

55. 拟议经费为 21 673 500 美元, 增加 2 988 800 美元(即 16%), 主要原因是汽油、机油和润滑剂的费用增加。行预咨委会从收到的资料中注意到, 在 2021/22 年度购置车辆项下, 支出为 5 379 500 美元, 而批款为 759 500 美元, 增加 4 620 000 美元(即 608.3%) (见 A/77/633, 第 90 段)。行预咨委会从审计委员会的报告中注意到, 稳定团进行了大规模年终采购, 偏离了需求计划, 并重新调拨部分预算, 购置已经超量持有的信息技术设备和车辆(见上文第 6 段)。

56. 拟议为 2023/24 年度购置车辆编列经费 711 100 美元, 减少 12 700 美元(即 1.8%), 而 2022/23 年度核定资源为 723 800 美元。行预咨委会询问 2023/24 年度车辆置换计划后获悉, 稳定团将分两个阶段核销和置换轻型客车:

(a) 第一阶段将核销 148 辆轻型客车, 用 2021/22 年度和 2022/23 年度购置的 74 辆小型巴士予以置换(尚待运抵稳定团)。这项工作定于 2023/24 年度第一季度完成;

(b) 第二阶段将核销并相应一对一置换 17 辆轻型客车, 这些已列入 2023/24 年度拟议预算。

行预咨委会进一步询问后获悉, 审计委员会的建议涉及稳定团持有的轻型客车比率较高, 稳定团解决这一问题的计划是用小型巴士置换多余的轻型客车。考虑到轻型客车持有过多以及大规模年终采购稳定团已经超量持有的信息技术设备和车辆(见上文第 12 段), 行预咨委会建议将购置车辆的拟议经费 711 100 美元减少 355 600 美元, 即 50%。

空中业务

57. 2023/24 年度拟议经费为 94 238 300 美元, 增加 26 032 200 美元(即 38.2%), 主要原因是下列各项所需资源增加: (a) 服务(增加 9 051 900 美元, 即 68.6%), 原因是一份新的无人驾驶飞机系统商业合同; (b) 旋转翼飞机(增加 6 933 800 美元, 即 29.8%), 原因是预计飞行时数较高(7 176 小时, 而 2022/23 年度核定数为 5 966 小时); (c) 固定翼飞机(增加 4 141 600 美元, 即 27%), 原因是根据费用分摊安排计划增加一架 DHC-8 型固定翼飞机和一架 C-130 型飞机, 造成了保证飞行费用较高, 以及预计飞行时数较高(5 753 个小时, 而 2022/23 年度核定数为 5 148 个小时); (d) 汽油、机油和润滑剂(增加 5 906 800 美元, 即 39.8%) (A/77/746, 第 184 段)。

58. 行预咨委会询问后获悉, 稳定团 2023/24 年度拟议预算所列航空资产包括 7 架固定翼和 13 架旋转翼飞机, 合同中的计划变动如下: (a) 根据费用分摊安排增加一架 DHC-8 型固定翼飞机和一架 C-130 型飞机, 以确保继续有飞机支持稳定团的所有空运需求; (b) 由于合同到期, 用一架 DHC-8 型固定翼飞机置换一架 AN-74 型飞机。行预咨委会进一步询问后获悉, 对于 C-130 型飞机, 规划假设是

2023/24 年度与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)按估计 30% 的比例分摊费用,这一安排是临时计划的(视需要)。行预咨委会认为,今后所有有关特派团的拟议预算应明确反映各特派团分摊飞机费用的情况以及每个特派团的相关费用和使用百分比。行预咨委会相信,将在大会审议本报告时向大会提供关于中非稳定团和联刚稳定团 2023/24 年度的相关资料。

59. 关于新的无人驾驶飞机系统,行预咨委会询问后获悉,新的商业合同定于 2023 年 7 月开始运作。该系统的特点和能力得到加强,包括任务线、航程和飞行时间,这将极大改善对关注国家和地区的覆盖面。新服务具备垂直起降能力、机动性和灵活性,将不再需要简易机场,从而使稳定团能从该国的任何行动基地起飞。此外,改进后的图像系统将能够区分人员是否携带武器(根据协助通知书提供的现有系统没有这一能力),从而帮助部队指挥官作出决策,并提高稳定团保护平民的能力。下表提供了当前和拟议系统的能力比较。

所需资源	当前系统(轨道飞行器)	拟议系统(垂直起降)
任务线	4	5
航程	100 公里/50 公里 (轨道飞行器 2)	150 公里
飞行时间	4 小时	6 小时
启动/恢复	140'x140'水平作业	垂直起降
能够识别武装人员的摄像机	否	是

60. 行预咨委会还获悉,预算假设是,新的未命名空中系统将在整个计划部署期间按工作范围说明提供全套服务。在四种情况下可能适用薪酬和基于业绩的付款条件。² 下表提供了截至 2023 年 1 月 31 日的 2020/21 至 2022/23 年度期间当前系统的利用数据。行预咨委会注意到,2020/21 年度至 2022/23 年度,当前未命名航空系统的利用率为 65%至 83%,因此建议将在空中业务服务项下编入预算的新的未命名航空系统拟议增加的 9 051 900 美元减少 905 200 美元,即 10%。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了空中业务事项。

期间	在此期间的总可用性 (以小时为单位)	固有可用性 (以小时为单位)	固有可用性 百分比	实际操作 小时数	利用率 (百分比)
	(1)	(2)	(3) = (2)/(1)	(4)	(5) = (4)/(2)
2020/21	8 760	8 250	94	4 586	65
2021/22	8 760	8 188	93	6 790	83
2022/23	5 160	4 828	94	3 978	83

² 这些情况如下: (a) 承包商不保证可靠性条款和条件,该条款和条件设定为 95%的任务小时; (b) 承包商没有达到关于提供情报分析服务的商定业绩指标(扣除最多 15%的年度基本费用); (c) 承包商将服务从全面降级为初步作业能力状态,并处以每月费用 50%的扣减; (d) 如果供应商在合同期内未能遵守合同条款,则适用约定损失赔偿金。

通信和信息技术

61. 2023/24 年度拟议资源为 39 672 700 美元，总体减少 563 200 美元(即 1.4%)，在通信和信息技术设备项下拟议增加 1 352 700 美元(即 19.9%)，用于计划购置的各种物品。行预咨委会询问后获悉，拟议增加数包括计划购置计算设备以置换陈旧设备，数额为 990 000 美元。行预咨委会从审计委员会的报告中注意到，截至 2022 年 6 月 30 日，稳定团共有 6 225 台计算设备，比预计持有量多出 2 010 台，2022 年 6 月，稳定团又购买了 900 台笔记本电脑、900 个扩展坞和 500 台显示器，费用共计 140 万美元，其中 90 万美元从航空预算中调拨(见上文第 6 段)。考虑到稳定团持有和购买的计算设备过多，行预咨委会建议不核准通信和信息技术设备项下用于购置计算设备的 990 000 美元拟议经费。

医疗

62. 2023/24 年度医疗项下的拟议资源总体减少 281 400 美元(即 9.2%)([A/77/758](#)，第 176 段)，医疗服务拟议增加数为 499 100 美元(即 154.2%)。行预咨委会询问后获悉，产生增加数的主要原因是：(a) 划拨费用以偿还部队派遣国为稳定团文职人员提供医疗服务的费用，2022/23 年度核定预算中没有为此编列经费(350 000 美元)；(b) 由于安全理事会第 2566 (2021) 号决议授权增加军警人员部署，乌干达和肯尼亚的三级和四级医院的医院服务费用预计增加(102 000 美元)；(c) EarthMed 年度订阅许可证，供医务人员进入门户网站开展日常活动(47 100 美元)。

63. 此外，审计委员会报告说，在药品和医疗用品的管理方面仍然存在一些不足之处。例如，在中非稳定团，不同类别的药品已经过期，但截至 2022 年 9 月仍有库存，价值达 73 914 美元。某些类别的药品由于未能识别和处置，没有启动采购程序，因此仓库中没有可用的替代药品(见上文第 5 段)。

其他用品、服务和设备

64. 行预咨委会在其上一次报告([A/76/760/Add.10](#)，第 53 和 54 段)中讨论了个体订约人管理问题。2023/24 年度个体订约承办事务拟议经费减少 1 069 000 美元(即 9.9%)，原因是取消了为联合国项目事务署(项目署)管理个体订约人的行政和管理费编列的经费([A/77/758](#)，第 179 段)。据称，相关的行政管理职能将由内部管理，即利用拟议预算第 99、102、105 和 106 段中拟设的 4 个员额。行预咨委会注意到，4 个员额如下：1 个财务和预算干事员额(P-3)、1 个高级财务和预算助理员额(本国一般事务)、1 个人力资源干事员额(本国专业干事)和 1 个人力资源助理员额(本国一般事务)(见上文第 27 和 33 段)。

65. 行预咨委会询问后获悉，中非稳定团与项目署在 2021/22 年度和 2022/23 年度有合同安排，涵盖下列内容：地雷行动支助服务；修复和发展科隆戈市政垃圾填埋项目；开展减少社区暴力活动；为管理当地个体订约人提供技术支助服务。2022/23 年度通过项目署总共聘用了 922 名个体订约人，2023/24 年度，中非稳定团计划终止与项目署有关管理当地个体订约人的协议，并在内部接管这些职能，以解决审计委员会提出的问题，即聘用项目署管理个体订约人而非中非稳定团自

行管理的方案增加了稳定团的费用和财政负担，因此在财务上不被视为最佳方案。因而，2023/24 年度拟议预算减少 110 万美元，因为相关职能已移交给稳定团。

五. 其他事项

特别刑事法院

66. 行预咨委会注意到，根据经大会核可的先前请求(A/76/760/Add.10, 第 42 段；第 76/282 号决议)，拟议预算包括关于与特别刑事法院的联合项目的财政资源的资料和两个表格，以及中非稳定团自成立以来为支助法院而提供的方案资金支出(A/77/758, 第 157(a) 段和表格)。行预咨委会欢迎列入关于向特别刑事法庭提供联合财政支助的资料，并相信将在今后的预算报告中提供有关资料。

费用回收

67. 关于退还会员国的不可支出收入，行预咨委会回顾，稳定团没有预测 2022/23 年度的此类收入(见 A/76/760/Add.1, 第 52 段)，并注意到向行预咨委会提供的资料中没有反映 2023/24 年度的此类预测。行预咨委会从索要后收到的资料中还注意到，2021/22 年度预算执行情况报告中报告的其他/杂项收入项下共计 2 151 300 美元，包括维和费用回收基金贷记返还的不可支出收入(333 600 美元) (见下文第 73 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后所有维持和平行动预算执行情况报告中提供其他/杂项收入细目，包括退还会员国的不可支出收入(另见 A/77/767/Add.7, 第 47 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了相关事项。

地雷行动

68. 拟议预算提供了关于稳定团减轻爆炸物威胁方案以及武器和弹药管理的资料(A/77/758, 第 150-155 段)。行预咨委会询问后获悉，中非共和国没有开展常规排雷活动，因为没有需要清理的常规雷场。2020 年 6 月，该国首次出现爆炸物威胁，此后逐渐增加。当出现爆炸物威胁时，没有适当的国家应对措施，中非稳定团部队的爆炸物处理能力只适合自我维持。这导致 2021 年修订了稳定团的任务规定，以应对爆炸威胁。安全理事会第 2605 (2021)号决议要求地雷行动司填补爆炸物威胁管理方面的空白，这符合关于联合国应对爆炸物威胁的独立战略审查的建议(S/2021/1042),即地雷行动司对中非稳定团的支持应得到加强，并适当配置资源，以提供额外的随团搜索探测和爆炸物处理培训，提高部队的能力。地雷行动司的新作用是对安理会第 2659 (2022)号决议作出回应(第 43 段)。中非稳定团部队负责开展搜索探测行动以识别爆炸物，进行爆炸物处理和爆炸后调查，而地雷行动司则提供补充活动，以确保部队的安全保障及其有效行动的机动性。此外，根据安理会第 2659 (2022)号决议，地雷行动司还向中非共和国国家主管部门提供地雷行动技术支助，以建设和加强该国管理日益严重的爆炸物威胁的能力。

69. 行预咨委会表示，应尽一切努力确保以最高效和最有效的方式开展排雷活动，利用所有现有能力、包括外地能力，并探讨由意大利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心和其他实体提供行政和其他支助服务、包括采购的可能

性(A/77/816, 第 4 和 40 段)。行预咨委会在其最近提交大会的关于联合国地雷行动司交付模式的独立审查的结论和建议摘要的报告(A/77/816)中提出了意见和建议。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了相关事项。

环境活动和增效

70. 据称, 中非稳定团将继续执行其总体环境战略, 预计增效收益为 606 700 美元(A/77/758, 第 39 和 136 段)。行预咨委会询问后获悉, 由于电力需求大幅增加, 政府已开始在班吉建造一个大型太阳能发电场, 中非稳定团与能源部和电力机构(中非能源公司)协作, 制定了一项计划, 探索利用可再生能源项目的可能性, 主要服务于位于班吉的总部和各个地点, 力求促进利用可再生能源并减少对化石燃料的依赖和碳排放。行预咨委会回顾大会第 76/274 号决议(第 83 和 84 段), 并相信今后的拟议预算将继续提供关于执行能效项目的详细资料, 包括对燃料消耗的影响、估计费用和增效情况。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了相关事项。

打击错误信息的努力

71. 行预咨委会在询问稳定团打击错误信息的努力后获悉, 中非稳定团注意到敌视稳定团的媒体内容有所减少, 但尚未进行任何研究来解释这一趋势或评估采用的不同战略传播工具, 仅进行了一项了解民众对 Guira FM 电台看法的调查(97% 的民众认为节目安排非常令人满意)。然而, 在稳定团战略传播和新闻处在社区外联(公开会议和路演)和电台(插播、小品和外部广播)等多条阵线持续开展提高认识运动以及与媒体和当地事实核对人俱乐部接触之后, 敌视稳定团的媒体内容有所减少。此外, 稳定团认识到国家机构和组织对减少普遍存在的虚假和错误信息运动所作的贡献。据信, 同时开展的所有努力叠加在一起取得了目前的成果。行预咨委会还获悉, 所有 11 个区域办事处和班吉的新闻干事继续监测和开展外联和媒体活动, 以打击虚假信息并纠正关于中非稳定团工作的错误信息。他们还支持媒体监测和事实核对举措。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了相关事项。

部队地位协定

72. 行预咨委会询问后获悉, 稳定团自 2022 年 3 月以来记录了 40 起违反部队地位协定的事件。大多数事件涉及税收特权 and 关税、逮捕和拘留中非稳定团工作人员、阻碍行动自由以及扣押和搜查特遣队所属装备。稳定团团长与国家当局建立了透明的沟通, 以建设性方式优先解决实地事件, 并定期进行实地联合访问。行预咨委会相信, 稳定团将继续与东道国接触, 以改善合作。

六. 结论

73. 就稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措而言, 有待大会采取的行动见执行情况报告(A/77/633)第五节。行预咨委会询问后得到其他/杂项收入项下 2 151 300 美元的细目如下: (a) 其他收入, 包括年底已变现的外汇收

益(969 900 美元)和前期费用退款(847 800 美元)；(b) 维持和平费用回收基金中贷记返还的不可支出收入(333 600 美元)(见上文第 67 段)。行预咨委会建议将 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的未支配余额 316 600 美元以及 2022 年 6 月 30 日终了期间来自其他/杂项收入(2 151 300 美元)和上期义务核销额(8 001 300 美元)、经由投资损失(393 300 美元)抵销后的其他收入和调整数 9 759 300 美元贷记到会员国账下。

74. 拟议预算(A/77/758)第四节说明了有待大会就稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。考虑到其上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 2 767 300 美元，即从 1 157 676 000 美元减至 1 154 908 700 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 154 908 700 美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。