



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 153 повестки дня

**Финансирование Многопрофильной комплексной миссии
Организации Объединенных Наций по стабилизации
в Центральноафриканской Республике**

Исполнение бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2021/22 год	1 036 595 600 долл. США
Расходы за 2021/22 год	1 036 279 000 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2021/22 год	316 600 долл. США
Ассигнования на 2022/23 год	1 074 387 700 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2022/23 год ^а	1 074 387 700 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств на 2022/23 год	0 долл. США
Сумма, предложенная Генеральным секретарем на 2023/24 год	1 157 676 000 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2023/24 год	2 767 300 долл. США
Сумма, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2023/24 год	1 154 908 700 долл. США

^а Оценка по состоянию на 31 марта 2023 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения докладов о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) (A/77/633 и A/77/758 (предварительный вариант)) члены Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, которые были получены 13 апреля 2023 года. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/77/767), а с его замечаниями и рекомендациями по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/77/802).

II. Исполнение бюджета на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

2. В своей резолюции 75/298 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МИНУСКА в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 1 036 595 600 долл. США брутто (1 021 609 400 долл. США нетто). Расходы за этот период составили 1 036 279 000 долл. США брутто (1 020 343 500 долл. США нетто), т. е. бюджетные средства были освоены, как и в 2020/21 году, на 99,9 процента. Образовавшийся в результате свободный от обязательств остаток средств составляет 316 600 долл. США брутто от общей суммы ресурсов, утвержденных на указанный финансовый период.

3. Свободный от обязательств остаток в размере 316 600 долл. США, исчисляемый от общего объема ресурсов, утвержденных на 2021/22 год, образовался в результате совокупного воздействия следующих факторов: а) более низких, чем предусмотрено в бюджете, расходов на военный и полицейский персонал (40 848 300 долл. США, или 7,1 процента), а также на гражданский персонал (4 502 100 долл. США, или 2,0 процента); и б) более высоких, чем предусмотрено в бюджете, оперативных расходов (45 033 800 долл. США, или 18,9 процента). Сводная информация о перераспределении средств (на сумму 45 166 500 долл. США, или 4,4 процента) из групп I и II в группу III приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии на 2021/22 год (A/77/633). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV указанного доклада.

4. Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на 30 июня 2022 года сумма непогашенных обязательств составила 207 045 300 долл. США, что на 21 120 800 долл. США (или 11,4 процента) больше, чем сумма в 185 924 500 долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года (которая, в свою очередь, на 26 449 500 долл. США (или 16,6 процента) больше суммы непогашенных обязательств в размере 159 475 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года). Комитет отмечает далее, что сумма непогашенных обязательств в размере 207 045 300 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года составляет 20 процентов от ассигнований на 2021/22 год по сравнению с суммой в 159 475 000 долл. США (или 17,5 процента от суммы ассигнований) по состоянию на 30 июня 2020 года на 2019/2020 год. Кроме того, Комитет отмечает, что непогашенные обязательства в размере 207 045 300 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года относились к следующему: а) военному и полицейскому

персоналу (117 540 400 долл. США, или 56,8 процента); b) гражданскому персоналу (2 223 900 долл. США, или 1,1 процента); и c) оперативные расходы (87 281 000 долл. США, или 42,2 процента). **Консультативный комитет отмечает, что объем непогашенных обязательств МИНУСКА продолжал увеличиваться в течение последних финансовых периодов и что сумма обязательств по удовлетворению потребностей по линии оперативных расходов составляла 42,2 процента от общего объема непогашенных обязательств по состоянию на 30 июня 2022 года (см. пункт 6 ниже).** Комитет рассматривает далее вопросы, касающиеся непогашенных обязательств, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/77/767).

Вопросы, относящиеся к докладу Комиссии ревизоров

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МИНУСКА Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2022 года (A/77/5 (Vol. II)). В своем докладе Комиссия сформулировала замечания и/или рекомендации по МИНУСКА в связи с недостатками в порядке выставления счетов на возмещение расходов, крупными закупками в конце года или избыточными запасами, а также медикаментами и медицинскими принадлежностями (там же, пункты 234, 327–330 и 358; см. пункты 6, 7, 55, 56, 61 и 63 ниже). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и рассчитывает, что они будут своевременно выполнены.**

Планирование потребностей и источников поставок: масштабные закупки в конце года и формирование избыточных запасов

6. При рассмотрении планирования спроса и источников поставок в рамках управления цепочкой снабжения Комиссия ревизоров указала на необходимость повышения качества данных, вводимых в новый цифровой инструмент планирования цепочки снабжения, и определения соответствующих показателей работы для оценки и повышения эффективности процесса планирования (там же, пункты 314–326). В этом контексте Комиссия отметила масштабные закупки в конце года или создание избыточных запасов в МИНУСКА (там же, пункты 327–330). Комиссия сообщила, что в 2021/22 финансовом году, хотя объем закупок Миссии (224 млн долл. США) составил лишь 61 процент от запланированной суммы (368 млн долл. США), Миссия произвела массовые закупки в конце года, отклонившись от плана потребностей и перераспределив часть своего бюджета на приобретение ИТ-оборудования и транспортных средств, которые уже имелись в избытке: в последнем квартале финансового года было утверждено 309 заказов на поставку на сумму в 121 млн долл. США; а в последний месяц финансового года было утверждено 175 заказов на поставку на сумму в 65 млн долл. США. Хотя было разъяснено, что в последнем квартале на закупку топлива было израсходовано 36,5 млн долл. США для целей преодоления топливного кризиса (см. пункты 51–53 ниже), проведенная Комиссией проверка показала, что в инвентаризационной ведомости по состоянию на 30 июня 2022 года числилось 6225 вычислительных устройств по сравнению с их прогнозным количеством в 4215 штук, т. е. превышение прогнозного количества составило 2010 штук. Однако 25 июня 2022 года Миссия закупила еще 900 ноутбуков, 900 док-станций и 500 мониторов на общую сумму в 1,4 млн долл. США, из которой 0,9 млн долл. США были перераспределены из бюджетных средств на воздушные операции.

7. Комиссия ревизоров указывает, что крупные закупки в конце года вызывают вопросы о том, являются ли такие расходы необходимыми или они осуществляются с целью освоения неизрасходованных бюджетных средств в конце финансового года, и что такой подход может также способствовать повышению риска, связанного с поспешностью совершения закупок и, как следствие, приобретения товаров по менее конкурентоспособным ценам. Комитет напоминает, что ранее Комиссия выявила недостатки в управлении запасами МИНУСКА (отсутствие определения объема запасов, недекларирование длительно хранящихся запасов в качестве излишков, приобретение новых единиц хранения в дополнение к уже имеющимся в наличии) в своем предыдущем докладе (см. [A/76/760/Add.10](#), пункт 5). **Консультативный комитет с озабоченностью отмечает сохраняющиеся недостатки в планировании ресурсов, включая управление запасами, и чрезмерные закупки, произведенные МИНУСКА в конце года на 2021/22 финансовый год, в частности ИТ-оборудования и транспортных средств, которые уже имелись в избытке. Комитет рассчитывает, что Миссия улучшит планирование потребностей и ресурсов в целях достижения эффективного и результативного использования финансовых ресурсов.**

III. Информация об исполнении бюджета на текущий период

8. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, то Консультативному комитету было сообщено, что по состоянию на 31 марта 2023 года расходы составили 943 410 700 долл. США. В конце текущего финансового периода величина расходов прогнозируется на уровне 1 074 387 700 долл. США при утвержденных ассигнованиях в таком же размере, что означает отсутствие остатка неизрасходованных средств.

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2023 года на финансирование МИНУСКА с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму в 8 602 810 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 8 207 547 000 долл. США, а задолженность по взносам — 395 263 000 долл. США. На ту же дату денежная наличность Миссии составляла 180 723 000 долл. США, что достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 158 603 000 долл. США (без учета сумм, возмещаемых странам, представляющим воинские и полицейские контингенты). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призвала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (резолюция [76/274](#); см. также [A/76/760/Add.10](#), пункт 7).**

10. Консультативному комитету было далее сообщено, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были погашены за период по 30 сентября 2022 года и что непогашенный остаток на 31 марта 2023 года составил 61 998 000 долл. США. Требования в отношении возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество оплачены за период по 30 сентября 2022 года, в результате чего остаток задолженности по ним по состоянию на ту же дату составил 48 845 000 долл. США.

11. Что касается выплаты компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 31 марта 2023 года по 218 требованиям, поданным за весь период с момента учреждения Миссии, было выплачено 8 840 000 долл.

США, и при этом 18 требований находились в процессе рассмотрения. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что еще не рассмотренные требования были поданы в период с третьего квартала 2021 года по первый квартал 2023 года. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея выразила глубокую озабоченность по поводу задержек с урегулированием требований в связи со смертью или потерей трудоспособности, вновь просила Генерального секретаря как можно скорее осуществлять урегулирование требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, но не позднее, чем через три месяца с даты представления требования, и просила Генерального секретаря предоставлять четкое обоснование в тех случаях, когда этот трехмесячный срок не соблюдается (резолюция 76/274, пункт 37).** Комитет рассматривает вопросы, касающиеся компенсации в случае смерти или утраты трудоспособности в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/77/767).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

12. МИНУСКА была учреждена резолюцией 2149 (2014) Совета Безопасности, и ее мандат в последний по времени раз был продлен Советом до 15 ноября 2023 года в его резолюции 2659 (2022). Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 2605 (2021) Совет поставил перед Миссией взаимодополняющие и расширенные задачи (см. A/76/708, пункт 5). Информация о предположениях, положенных в основу планирования, и инициативах в области поддержки Миссии на 2023/24 год приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссии на указанный период (A/77/758).

Поддержка избирательного процесса

13. Консультативный комитет напоминает, что при поддержке со стороны МИНУСКА президентские выборы были проведены в декабре 2020 года, а выборы в законодательные органы — в 2021 году (см. A/760/Add.10, пункт 10). Отмечается, что выборы в местные органы власти, которые должны были состояться в сентябре 2022 года, были отложены из-за нехватки финансовых средств у национальных властей. 21 ноября 2022 года Национальный избирательный орган выпустил документ с новым графиком выборов, в котором предусматривается, что голосование состоится в июле и октябре 2023 года и что правительство Центральноафриканской Республики обязалось также увеличить финансирование. Несмотря на отсрочку, Миссия продолжала оказывать всестороннюю поддержку Национальному избирательному органу (A/77/758, пункт 9).

14. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что выборы в местные органы власти не проводились в Центральноафриканской Республике с 1988 года. Срок полномочий муниципальных советов, избранных на выборах 1988 года, истек в 1993 году, и с тех пор муниципалитеты управляются назначенцами правительства (особые делегирования). Конституция 2016 года и Политическое соглашение о мире и примирении 2019 года предусматривают организацию выборов в местные органы власти в порядке активизации процесса децентрализации в целях содействия национальному примирению и устойчивому развитию. Миссия оказывала логистическое, оперативное и техническое содействие электоральному процессу, включая, в

частности, поддержку в плане обеспечения национального диалога, правовой базы, безопасности, картирования, деятельности отделений на местах, регистрации избирателей, информационно-просветительской работы с населением и наращивания потенциала. Кроме того, в отношении комплексного плана обеспечения безопасности на выборах и поддержки национальных вооруженных сил и полиции Комитет был проинформирован о том, что этот план был пересмотрен на основе совместного анализа уроков, проведенного Миссией и национальными партнерами, и что 14 февраля 2023 года Специальный представитель Генерального секретаря подписал план проведения выборов в местные органы власти в 2023 году вместе с премьер-министром Центральноафриканской Республики и председателем Национального избирательного органа. В настоящее время поддержка со стороны Миссии сосредоточена на оказании технической помощи национальным силам обороны и безопасности в оперативном планировании в дополнение к предоставлению всесторонней помощи в обеспечении надлежащей безопасности во время выборов (см. также пункт 40 ниже).

15. Консультативному комитету была предоставлена по запросу информация об утверждавшихся на поддержку выборов ресурсах на 2020/21, 2021/22 и 2022/23 годы с указанием произведенных расходов, а также о ресурсах, которые предлагается выделить на эти цели на 2023/24 год (см. таблицу ниже).

(В тыс. долл. США)

<i>Финансовый год</i>	<i>Утвержденный объем ресурсов</i>	<i>Расходы</i>	<i>Достижения и запланированные мероприятия</i>
2020/21	17 600	17 000	<p>Президентские выборы и два тура выборов в законодательные органы, а также дополнительные туры выборов в законодательные органы в районах, где не могло состояться голосование из-за отсутствия безопасности, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) техническую поддержку Национального избирательного органа в оперативном планировании и укреплении потенциала в части организации электорального процесса; b) учебную подготовку персонала, обслуживающего электоральный процесс; c) логистическую поддержку на всей территории страны в плане регистрации избирателей и проведения голосования (перевозка персонала, обслуживающего электоральный процесс, а также конфиденциальных и других материалов); d) информационно-пропагандистскую деятельность и гражданско-просветительскую работу на всей территории страны
2021/22	15 100	9 500	<p>a) Дополнительные раунды выборов в законодательные органы власти в районах, где не могло состояться голосование из-за отсутствия безопасности, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) техническую поддержку Национального избирательного органа в оперативном планировании и укреплении потенциала в части организации электорального процесса; ii) учебную подготовку персонала, обслуживающего электоральный процесс; iii) логистическую поддержку на всей территории страны в плане регистрации избирателей и проведения голосования (воздушные перевозки персонала, обслуживающего электоральный процесс, а также конфиденциальных и других материалов в удаленные районы); iv) информационно-пропагандистскую деятельность и гражданско-просветительскую работу на всей территории страны;

Финансовый год	Утвержденный объем ресурсов	Расходы	Достижения и запланированные мероприятия
2022/23	14 200	5 400	<p>b) достижение прогресса в деле уточнения карт избирательных округов для выборов в местные органы власти в целях обеспечения большей инклюзивности избирательного процесса, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) техническую поддержку Национального избирательного органа в оперативном планировании; ii) техническую помощь в виде предоставления услуг экспертов (консультантов) по географическим информационным системам (ГИС); iii) учебную подготовку персонала, обслуживающего электоральный процесс; iv) логистическую поддержку на всей территории страны (воздушные перевозки персонала, обслуживающего электоральный процесс, в удаленные районы); <p>c) информационно-пропагандистская деятельность и гражданско-просветительская работа в связи с проведением выборов в местные органы власти</p> <p>a) Составление уточненной карты избирательных округов для выборов в местные органы власти в целях обеспечения большей инклюзивности избирательного процесса, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) техническую помощь в виде предоставления услуг экспертов (консультантов) по ГИС; ii) логистическую поддержку на всей территории страны (воздушные перевозки персонала, обслуживающего электоральный процесс, в удаленные районы); <p>b) техническая поддержка в пересмотре законодательной базы по выборам;</p> <p>c) техническая поддержка (планирование), оперативная и логистическая поддержка (воздушные перевозки персонала, обслуживающего электоральный процесс, в удаленные районы) для создания местных отделений Национального избирательного органа;</p> <p>d) информационно-пропагандистская деятельность и гражданско-просветительская работа в связи с проведением выборов в местные органы власти;</p> <p>e) Миссия планирует также оказывать техническую, оперативную и логистическую поддержку Национальному избирательному органу в регистрации избирателей. Однако эта деятельность откладывается из-за постоянного дефицита ресурсов на проведение выборов в местные органы власти</p>
2023/24	11 200	–	<p>a) Техническая, логистическая и оперативная поддержка двух раундов выборов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) техническую поддержку Национального избирательного органа в оперативном планировании и укреплении потенциала в части организации электорального процесса; ii) учебную подготовку персонала, обслуживающего электоральный процесс; iii) логистическую поддержку на всей территории страны в регистрации избирателей и проведении голосования (воздушные перевозки персонала, обслуживающего электоральный процесс, а также конфиденциальных и других материалов в удаленные районы);

Финансовый год	Утвержденный объем ресурсов	Расходы	Достижения и запланированные мероприятия
----------------	-----------------------------	---------	--

б) кроме того, Миссия продолжит осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность и мероприятия по гражданскому воспитанию в масштабах всей страны.

В. Потребности в ресурсах

16. Предлагаемый бюджет на 2023/24 год в размере 1 157 676 000 долл. США превышает на 83 288 300 долл. США, или 7,8 процента, ресурсы в объеме 1 074 387 700 долл. США, утвержденные на 2022/23 год, (см. таблицу ниже).

Финансовые ресурсы

Категория	Утвержденная сумма на 2021/22 год	Расходы за 2021/22 год	Ассигнования на 2022/23 год	Расходы по состоянию на 31 марта 2023 года	Смета расходов на 2023/24 год	Разница	
						Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	576 938,4	536 090,1	602 014,4	580 207,7	642 887,9	40 873,5	6,8
Гражданский персонал	221 795,3	217 293,2	228 597,0	162 514,3	224 096,5	(4 500,5)	(2,0)
Оперативные расходы	237 861,9	282 895,7	243 776,3	200 688,7	290 691,6	46 915,3	19,2
Валовые потребности	1 036 595,6	1 036 279,0	1 074 387,7	943 410,7	1 157 676,0	83 288,3	7,8

Примечание. Подробная информация об объеме испрашиваемых финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/77/758).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год ^a	Фактическая численность на 30 июня 2022 года	Утвержденная численность на 2022/23 год ^a	Фактическая численность на 31 марта 2023 года	Утвержденная и предлагаемая численность на 2023/24 год	Разница
Военные наблюдатели		169	153	155	155	–
Военнослужащие в составе воинских контингентов		14 231	12 017	14 245	14 245	–
Полицейские Организации Объединенных Наций		600	553	600	600	–
Сотрудники сформированных полицейских подразделений		2 420	2 076	2 420	2 420	–

^a Максимальная утвержденная численность.

17. Объем ресурсов, испрашиваемых на содержание военнослужащих и полицейских в 2023/24 году, составляет 642 887 900 долл. США, что на 40 873 500 долл. США, или 6,8 процента, больше суммы ассигнований на 2022/23 год. Увеличение потребностей относится главным образом к категориям «Военнослужащие в составе воинских контингентов» (34 388 000 долл. США, или 7,1 процента) и «Сотрудники сформированных полицейских подразделений» (5 722 900 долл. США, или 7,5 процента) (см. A/77/758, пункты 161–164).

18. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [2566 \(2021\)](#) Совет Безопасности постановил увеличить утвержденную численность военного компонента МИНУСКА на 2750 человек, а полицейского компонента — на 940 человек (см. [A/76/760/Add.10](#), пункт 16). В ответ на соответствующий запрос Комитет получил обновленный график развертывания на 2022/23 год (см. таблицу ниже).

График развертывания на 2022/23 год

Категория	Утвержденная численность	Фактическая численность развернутого персонала								Прогнозная численность развернутого персонала			
		Июль 2022 года	Август 2022 года	Сентябрь 2022 года	Октябрь 2022 года	Ноябрь 2022 года	Декабрь 2022 года	Январь 2023 года	Февраль 2023 года	Март 2023 года	Апрель 2023 года	Май 2023 года	Июнь 2023 года
Воинские контингенты	2 750	1 415	1 417	1 440	1 440	1 797	2 229	2 244	2 324	2 324	2 324	2 324	2 504
Полиция Организации Объединенных Наций	200	164	164	164	164	174	179	200	200	200	200	200	200
Сформированные полицейские подразделения	740	560	560	560	560	560	560	740	740	740	740	740	740
Всего	3 690	2 139	2 141	2 164	2 164	2 531	2 968	3 184	3 264	3 264	3 264	3 264	3 444

Пайковое довольствие

19. Предлагаемый бюджет на 2023/24 год предусматривает увеличение потребностей в ресурсах на пайковое довольствие: увеличение на 8 374 900 долл. США (или 15,4 процента) в случае воинских контингентов и увеличение на 2 687 300 долл. США (или 35,5 процента) в случае сформированных полицейских подразделений. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое увеличение расходов на пайковое довольствие применительно к воинским контингентами и сформированным полицейским подразделениям, соответственно, обусловлено следующим: а) мобилизационными расходами в связи с планируемым созданием склада согласно новым контрактам на пайковое довольствие для хранения большего количества продовольствия в целях удовлетворения потребностей возросшей численности негражданского персонала (5 618 900 долл. США и 1 922 000 долл. США); б) более высокой максимальной величиной индивидуальной дневной ставки (2 171 000 и 532 300 долл. США); в) созданием запаса боевых наборов индивидуального рациона питания (71 000 и 22 000 долл. США); г) доставкой по воздуху в три пункта дислокации, на которую не были созданы резервы на 2022/23 год (229 000 и 87 000 долл. США); и е) арендной платой за складские помещения за первые пять месяцев в связи с мобилизацией дополнительных помещений для размещения возросшей численности военнослужащих (710 000 и 124 000 долл. США).

Временные оперативные базы

20. Отмечается, что Миссия продолжит рационализацию своих временных оперативных баз в соответствии с резолюцией [76/274](#) Генеральной Ассамблеи (пункт 51) и в рамках общего обзора масштабов деятельности МИНУСКА (см. [A/77/758](#), пункты 30 и 31). В ответ на соответствующий запрос

Консультативный комитет был проинформирован о том, что из 31 временной оперативной базы по состоянию на 1 июля 2022 года Миссия приняла решение закрыть 14 баз в 2022/23 году, повысить статус 6 баз до постоянных оперативных баз и сохранить 11 баз в качестве временных оперативных баз с их усовершенствованием — главным образом в части жилых помещений и санитарных объектов. Цель плана рационализации заключалась в том, чтобы осуществлять операции, действуя с основных и постоянных оперативных баз, и использовать временные базы только по их назначению — для поддержки конкретных операций и мероприятий на срок менее трех месяцев в соответствии с Наставлением для пехотных батальонов Организации Объединенных Наций. Комитету была предоставлена информация об общей сумме расходов на модернизацию временных баз в 2021/22 и 2022/23 годах (см. таблицу ниже). Комитету было сообщено, что в предлагаемом бюджете на 2023/24 год не предусматривается никаких ассигнований на усовершенствование временных оперативных баз.

(В долл. США)

Статьи	Расходы		
	2021/22 год	2022/23 год	Итого
Инженерно-технические принадлежности	2 085 052	—	2 085 052
Генераторы и электрооборудование	577 896	—	577 896
Строительные материалы	2 626 935	370 800	2 997 735
Оборудование для жилых помещений	—	978 000	978 000
Приобретение оборудования для очистки воды	181 979	—	181 979
Средства фортификационного оборудования	770 329	—	770 329
Трудозатраты	—	247 200	247 200
Связь и информационные технологии	914 125	—	914 125
Всего	7 156 316	1 596 000	8 752 316

21. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденные должности на 2021/22 год	Должности, занятые по состоянию на 30 июня 2022 года	Утвержденные должности на 2022/23 год	Должности, заполненные по состоянию на 31 марта 2023 года	Должности, испрашиваемые на 2023/24 год	Разница (6)=(5)-(3)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
Должности						
Международный персонал	694	599	730	614	741	11
Национальный персонал						
Национальные сотрудники — специалисты	107	100	114	105	115	1
Национальный персонал категории общего обслуживания	497	476	501	477	509	8
Временные должности	69	54	32 ^a	23	41	9

Категория	Утвержденные должности на 2021/22 год	Должности, занятые по состоянию на 30 июня 2022 года	Утвержденные должности на 2022/23 год	Должности, занятые по состоянию на 31 марта 2023 года	Должности, испрашиваемые на 2023/24 год	Разница (6)=(5)-(3)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
Добровольцы Организации Объединенных Наций						
Международные	236	236	244	235	252	8
Национальные	45	43	50	49	51	1
Персонал, предоставляемый правительствами	108	108	108	104	108	–
Итого	1 756	1 616	1 779	1 607	1 817	38

^a Без учета 10 временных должностей, утвержденных в порядке исключения (см. пункт 36 ниже).

22. Объем ресурсов, испрашиваемых на содержание гражданского персонала в 2023/24 году, составляет 224 096 500 долл. США, что на 4 500 500 долл. США, или 2,0 процента, больше суммы ассигнований на 2022/23 год. Как было отмечено, сокращение потребностей обусловлено главным образом снижением расходов на международный персонал ввиду применения более низкого коэффициента общих расходов по персоналу и более высоким показателем доли вакансий на уровне 15,3 процента на 2023/24 год по сравнению с заложенной в бюджет на 2022/23 год долей на уровне 13,0 процента, что частично компенсируется более высокими потребностями по национальному персоналу (включая пересмотренную шкалу окладов, применяемую ретроактивно с апреля 2021 года) и временному персоналу общего назначения (см. A/77/758, пункты 165–169).

23. На 2023/24 год предлагается в общей сложности 1817 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, что представляет собой чистое увеличение на 38 штатных и внештатных должностей в результате создания 39 должностей и упразднения 1 должности.

Обзор кадрового состава

24. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии с резолюцией 76/274 Генеральной Ассамблеи МИНУСКА проводит обзор штатного расписания гражданского персонала, состоящий из двух этапов:

а) на первом этапе рассматривались важнейшие вопросы безопасности и основные недостатки в компоненте поддержки Миссии, в том числе с учетом наличия дополнительного негражданского персонала, санкционированного Советом Безопасности в его резолюции 2566 (2021). Выводы первого этапа были учтены в предлагаемом бюджете на 2023/24 год. Из 39 штатных и внештатных должностей, которые предлагается создать, 24 относятся к авиации в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров и Управления служб внутреннего надзора (УСВН);

б) второй этап продолжается в сотрудничестве с Центральными учреждениями. Основное внимание в ходе него уделяется текущей и среднесрочной оперативной обстановке, включая выявление факторов эффективности в рамках утвержденной численности гражданского персонала и четкое определение того, где требуется перераспределение персонала между районами действия Миссии. До сведения Комитета было доведено, что любые запросы на дополнительный персонал или кадровые изменения, которые могут быть сделаны по итогам

второго этапа, будут представлены на рассмотрение в предлагаемом бюджете на 2024/25 год.

25. Консультативный комитет также был проинформирован о том, что за период с 2018/19 года по 2022/23 год увеличились масштабы деятельности Миссии и осложнилась оперативная обстановка, хотя существенных изменений в ее общей стратегической направленности не произошло. Впоследствии своей резолюцией [2566 \(2021\)](#) Совет Безопасности санкционировал увеличение численности негражданского персонала МИНУСКА. Информация о санкционированной численности негражданского персонала и об утвержденном компоненте поддержки Миссии за указанный период, а также о соответствующих финансовых ресурсах представлена в таблице ниже.

	Период					Испрашиваемая численность
	Фактическая численность					
	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год	2021/22 год	2022/23 год	2023/24 год
Санкционированная численность негражданского персонала	13 838	13 838	13 838	17 528	17 528	17 528
Утвержденный персонал компонента поддержки (В тыс. долл. США)	910	924	921	942	959	994
Утвержденный бюджет	930 211,9	910 057,5	937 711,7	1 036 595,6	1 074 387,7	1 157 676,0
Расходы	900 643,4	895 690,3	936 317,8	1 036 279,0	943 410,7 ^a	—

^a Расходы по состоянию на 31 марта 2023 года

26. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [76/274](#) (пункт 28) Генеральная Ассамблея подчеркнула важность эффективных и гибких структур штатов для поддержки миссий в выполнении их мандатов и обеспечения эффективности кадрового планирования, надзора и подотчетности и призвала Генерального секретаря обеспечивать постоянную адаптацию и оптимизацию этих структур, в том числе путем проведения обзоров штатного расписания гражданского персонала и персонала служб безопасности при участии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по меньшей мере на четырехгодичной основе. **Консультативный комитет ожидает, что в соответствии с просьбой Ассамблеи обзор штатного расписания МИНУСКА будет отражать эффективность и результативность выполнения ее мандата за счет адаптации и оптимизации ее структур с учетом увеличения числа вакантных штатных и внештатных должностей, в частности старших штатных и внештатных должностей, остающихся вакантными долгое время, включая должности, сотрудники на которых получают специальную должностную надбавку (см. пункты 43–45 ниже). Комитет рассчитывает, что информация о таких факторах эффективности будет предоставлена в контексте следующего предлагаемого бюджета.**

Рекомендации по ресурсам, связанным с должностями

Создаваемые должности

27. Предлагается учредить в общей сложности 39 новых штатных и внештатных должностей, включая 20 штатных должностей (1 С-5, 5 С-3, 5 должностей категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника —

специалиста и 8 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) и 19 внештатных должностей (10 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 9 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций (8 международных и 1 национальную)). Предлагаемые к созданию 39 новых штатных и внештатных должностей (4 в основных компонентах и 35 в компоненте поддержки) (A/77/758) являются следующими:

а) Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря: две внештатные должности специалистов по правам потерпевших (добровольцы Организации Объединенных Наций — одна международная должность и одна национальная) (там же, пункты 51–54 и таблица 2; см. пункт 31 ниже);

б) Канцелярия руководителя аппарата: одна штатная должность аналитика данных (С-3) и одна внештатная должность аналитика данных (международный доброволец Организации Объединенных Наций) (там же, пункты 57–61 и таблица 4; см. пункт 32 ниже);

в) Бюджетно-финансовая секция: одна штатная должность специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-3) и одна внештатная должность старшего помощника по бюджетно-финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) (там же, пункты 93–102 и таблица 10; см. пункт 33 ниже);

г) Секция управления людскими ресурсами: одна штатная должность специалиста по людским ресурсам (национальный сотрудник — специалист) и одна штатная должность помощника по людским ресурсам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) (там же, пункты 103–106 и таблица 11);

д) Авиационная секция: 11 штатных и 13 внештатных должностей (там же, пункты 107–116 и таблица 12; см. пункты 34–37 ниже);

е) Секция по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию: одна внештатная должность электрика (международный доброволец Организации Объединенных Наций) (там же, пункты 117–119 и таблица 13; см. пункт 39 ниже);

ж) Группа по горюче-смазочным материалам: одна штатная должность специалиста по горюче-смазочным материалам (С-3) и одна внештатная должность помощника по снабжению топливом (международный доброволец Организации Объединенных Наций) (там же, пункты 120–124 и таблица 14; см. пункт 39 ниже);

з) Группа продовольственного обеспечения: одна штатная должность специалиста по продовольственному обеспечению (С-3) и одна внештатная должность помощника по продовольственному обеспечению (международный доброволец Организации Объединенных Наций) (там же, пункты 125–129 и таблица 15);

и) Группа управления перевозками: две штатные должности помощников по управлению перевозками (национальные сотрудники категории общего обслуживания) (там же, пункты 130–134 и таблица 16).

Сотрудник по правам потерпевших и борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

28. Предлагается учредить две внештатные должности сотрудников по правам потерпевших (добровольцы Организации Объединенных Наций — одна международная должность и одна национальная) в Канцелярии Специального

представителя Генерального секретаря для оказания поддержки старшему специалисту по правам потерпевших и обеспечения надлежащего охвата помощью, предоставляемой потерпевшим (там же, пункты 51–54). Отмечено, что за период с учреждения Миссии в 2014 году в составе персонала Организации Объединенных Наций выявлено 630 потерпевших, которые нуждаются в помощи. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2023 года было зарегистрировано в общей сложности 650 установленных потерпевших и сообщалось о 666 установленных предполагаемых фигурантов (24 гражданских сотрудника и 642 негражданских сотрудника). В 2023 году пока не сообщалось о недавно произошедших случаях — по состоянию на 20 марта подано три заявления, все из которых относятся к прошлым инцидентам, произошедшим до 2019 года.

29. Информация о дополнительных усилиях Миссии по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, таких как развитие ежегодной рамочной программы по управлению рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и осуществление эффективной программы по вопросам поведения и дисциплины, содержится в пункте 35 предлагаемого бюджета (A/77/758). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в усилиях Миссии по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами можно выделить три аспекта: профилактика; принудительное исполнение и привлечение виновных к ответственности; и оказание помощи потерпевшим. Что касается профилактики, то снижение числа случаев в МИНУСКА является результатом ряда факторов: внедрения пересмотренной системы управления рисками в зависимости от конкретной ситуации; усиления работы с местным населением и партнерства с соответствующим правительственным министерством; и укрепления Службы по вопросам поведения и дисциплины четырьмя новыми штатными и внештатными должностями, утвержденными на текущий 2022/23 год, что способствует профилактической работе Миссии в других пунктах базирования на местах. Что касается принудительного исполнения и привлечения к ответственности, то Комитет был проинформирован о том, что после того, как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, получает уведомление о подаче заявления, соответствующие денежные средства удерживаются Секретариатом до завершения расследования. Если факты, изложенные в заявлении, подтверждаются, то соответствующие денежные средства перечисляются в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МИНУСКА удержала в общей сложности 817 532 долл. США со стран, предоставляющих войска и полицию, и соответствующих сотрудников в результате их причастности к фактам, изложенным в заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Что же касается оказания поддержки потерпевшим, то Миссия направляет их для получения требующихся им услуг, таких как медицинское лечение, психосоциальная поддержка, защита и/или юридическая помощь. (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставляет услуги взрослым, а Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — детям.)

30. Консультативный комитет был далее информирован о том, что в соответствии с принятой в 2017 году стратегией Генерального секретаря по усилению общесистемного подхода Организации к предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (A/71/818) старший специалист по правам потерпевших выступает в качестве главного координатора для всех лиц, потерпевших от актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных персоналом Организации

Объединенных Наций и связанным с ней персоналом в Центральноафриканской Республике. Старший специалист по правам потерпевших проводит работу с потерпевшими и выявляет упущения и задержки в удовлетворении их потребностей. По итогам трех обзоров, проведенных междисциплинарной группой в Департаменте операций в пользу мира в октябре 2021 года, феврале и сентябре 2022 года, было рекомендовано усилить поддержку роли старшего специалиста по правам потерпевших, с тем чтобы обеспечивать предоставление надлежащей помощи и поддержки потерпевшим. В ходе обзоров было также отмечено, что ввиду значительного количества требований со стороны многочисленных потерпевших старший специалист по правам потерпевших не в состоянии выполнять все возложенные на него обязанности, включая оказание поддержки всем потерпевшим в ходе расследований, координацию помощи и надзор за реализацией проектов помощи. Последнее весьма важно в условиях Центральноафриканской Республики, поскольку возможности поставщиков услуг крайне ограничены. В настоящее время, помимо старшего специалиста по правам потерпевших (С-5), в штате имеется один младший специалист со сроком полномочий до 31 октября 2023 года и один специалист по гендерным вопросам полиции Организации Объединенных Наций, временно прикомандированный для оказания поддержки старшему специалисту по правам потерпевших.

31. **Консультативный комитет рассчитывает, что Миссия будет стремиться к более тесному сотрудничеству в целях максимального задействования ресурсов, имеющихся в различных подразделениях Миссии, включая Группу по вопросам поведения и дисциплины, Следственную группу резидента УСВН, Советника по гендерным вопросам и Группу по гендерным вопросам, Советника по вопросам защиты детей и Группу по защите детей, Отдел по гражданским вопросам, Канцелярию командующего силами, Канцелярию комиссара полиции и старшего специалиста по правам потерпевших, а также в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, для более результативного и эффективного удовлетворения потребностей потерпевших (см. также [A/77/831](#), пункт 10). В этой связи Комитет рекомендует не учреждать внештатную должность специалиста по правам потерпевших (международный доброволец Организации Объединенных Наций (см. [A/77/767/Add.11](#), пункт 24). Комитет рассматривает далее эти вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/77/767](#)).**

Аналитик данных

32. Предлагается создать одну штатную должность аналитика данных (С-3) и одну внештатную должность аналитика данных (международный доброволец Организации Объединенных Наций) в Канцелярии руководителя аппарата ввиду недостатка в Миссии специального ресурса для анализа данных и управления информацией и документооборотом (см. [A/77/758](#), пункты 57–61). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что стремительные темпы цифровизации в миротворческих миссиях выявили недостаток квалификации у персонала миссий, в особенности у персонала основных компонентов. В настоящее время в Канцелярии руководителя аппарата не имеется сотрудников, обладающих необходимыми академическими навыками и опытом для управления всем спектром различных платформ, программных решений и систем. Такой запрос относился к функции общего управления для координации всего спектра общеорганизационных и оперативных ресурсов совместно с Секцией полевого технологического обеспечения Миссии и одновременно для развития и более активного использования этих инструментов. Комитет отмечает, что штат Секции полевого технологического обеспечения

насчитывает 76 штатных и внештатных должностей (1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 44 должности категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника — специалиста, 23 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций) (A/77/758, приложение II.B). **Принимая во внимание существующий потенциал Секции полевой технологического обеспечения Миссии, Консультативный комитет считает, что в рамках имеющихся ресурсов Миссии следует изыскать возможности для достижения большего синергетического эффекта и поэтому не рекомендует учреждать штатную должность аналитика данных (С-3).** Комитет вынес соответствующую рекомендацию в своем докладе о предлагаемом бюджете Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (см. A/77/767/Add.1, пункт 19).

Специалист и помощник по бюджетно-финансовым вопросам

33. Предлагаемые кадровые изменения включают создание одной штатной должности специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-3) и одной внештатной должности старшего помощника по бюджетно-финансовым вопросам в Бюджетно-финансовой секции, как поясняется в пунктах 93–102 предлагаемого бюджета (см. пункт 64 ниже). Консультативный комитет отмечает, что утвержденное штатное расписание Бюджетно-финансовой секции включает 22 штатные и внештатные должности (1 С-5, 2 С-4, 1 С-2, 11 должностей категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников — специалистов и 5 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания). **Принимая во внимание существующий потенциал Бюджетно-финансовой секции, Консультативный комитет рекомендует не учреждать штатную должность специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-3).**

Авиационная секция

34. Предлагается создать 11 штатных и 13 внештатных должностей в Авиационной секции для урегулирования серьезных проблем и устранения высоких рисков для воздушных средств и персонала Миссии в связи с критической нехваткой персонала для обслуживания воздушных операций Миссии, что было отмечено в ходе проверки, проведенной УСВН в 2022 году (доклад 2022/041 от 31 августа 2022 года) (см. A/77/758, пункт 107–116). Предлагаемые новые штатные и внештатные должности включают следующие: 1 должность начальника Авиационной секции (С-5), 4 штатные должности специалистов по воздушным операциям (1 С-3 и 3 должности категории полевой службы), 6 штатных должностей помощников по воздушным операциям (2 должности категории полевой службы и 4 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания) и 13 внештатных должностей помощников по воздушным операциям (10 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 3 должности международных добровольцев Организации Объединенных Наций). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые штатные и внештатные должности будут базироваться в различных местах дислокации (см. таблицу ниже).

<i>Наименование должности</i>	<i>Категория/уровень</i>	<i>Количество</i>	<i>Местонахождение</i>
Начальник Авиационной секции	C-5	1	Банги
Специалист по воздушным операциям	C-3	1	Банги (Группа технического контроля/ячейка по БПЛА)
Специалист по воздушным операциям	Категория полевой службы	3	По 1 в Буаре, Бриа и Банги (управление и координация воздушных операций в штабах трех секторов)
Помощник по воздушным операциям	Категория полевой службы	2	По 1 в Кага-Бандоро и Банги (обеспечение качества)
Помощник по воздушным операциям	Доброволец Организации Объединенных Наций (международная должность)	3	Банги (Группа технического контроля, Центр воздушных операций Миссии, Группа по воздушным терминалам)
Помощник по воздушным операциям	Национальный сотрудник категории общего обслуживания	4	Банги (Метеорологическая группа, Центр воздушных операций Миссии, Центр управления полетами и Группа технического контроля)
Помощник по воздушным операциям	Национальный сотрудник категории общего обслуживания/временный персонал общего назначения	10	По 1 в Пауа, Берберати, Боссангоа, Бирао, Бамбари, Бангассу, Бриа, Кага-Бандоро, Буаре и Банги (противопожарные службы)

35. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что в настоящее время МИНУСКА эксплуатирует 18 воздушных судов (5 самолетов и 13 вертолетов) из четырех пунктов базирования (Банги и три пункта базирования секторальных штабов в Буаре, Бриа и Кага-Бандоро). Имеется 19 пунктов назначения регулярных рейсов и еще 20 нерегулярных. Кроме того, имеется четыре основные оперативные базы, на которых размещаются авиасредства, круглосуточное наблюдение за которыми осуществляется силами только одного-двух сотрудников. В десяти пунктах назначения регулярных рейсов отсутствует авиационный персонал для обеспечения полетов в дневной время и ночных операций. Совокупный годовой прирост общего количества летных часов, накопленных с 2018 по 2023 год, составляет 8 процентов, что в основном объясняется постепенным увеличением численности негражданского и гражданского персонала в МИНУСКА. Это в первую очередь явилось определяющим фактором при внесении предложения о создании дополнительных штатных и внештатных должностей для обслуживания авиационных операций. Кроме того, Комитету было сообщено, что в настоящее время показатель авиационного персонала, приходящегося на одно воздушное средство, в МИНУСКА составляет 1,5 по сравнению со средним показателем на уровне 4,0 в трех других крупных миротворческих миссиях (см. таблицу ниже). При предлагаемом увеличении штата на 2023/24 год этот показатель составит 2,6.

Показатель авиационного персонала, приходящегося на одно воздушное средство

Период	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
2022/23 год	5,7	3,8	2,5	1,5

36. Как указано в предлагаемом бюджете, исходя из предварительного обзора укомплектования МИНУСКА авиационным персоналом, проведенного Департаментом оперативной поддержки, на период 2022/23 года в качестве временной меры до завершения всеобъемлющего обзора штатного расписания Контролер утвердил в порядке исключения создание 10 должностей временного персонала общего назначения на национальном уровне. Соответствующие расходы были профинансированы в рамках утвержденных ресурсов МИНУСКА на 2022/23 год (A/77/758, пункт 111). В ответ на соответствующий запрос Комитет был проинформирован о том, что были проведены технические оценки и собеседования для оценки профессиональных качеств и что в ближайшее время будет произведен отбор из числа успешных кандидатов.

37. **Признавая исключительную важность обеспечения авиационной безопасности, Консультативный комитет отмечает продолжающийся второй этап обзора штатного расписания и выявления потенциальных факторов эффективности (см. пункты 24 и 26 выше) и рекомендует на данном этапе отказаться от создания одной штатной должности категории полевой службы и одной внештатной должности международного добровольца Организации Объединенных Наций.**

Электрик, помощник по снабжению топливом и перевод на национальную основу

38. Предлагается создать одну внештатную должность электрика (международный доброволец Организации Объединенных Наций) в Секции по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию и одну внештатную должность помощника по снабжению топливом в Группе по горюче-смазочным материалам (международный доброволец Организации Объединенных Наций) в дополнение к одной штатной должности специалиста по горюче-смазочным материалам (С-3) (см. A/77/758, пункты 117–119 и 120–124). Консультативный комитет напоминает, что одна из мер, принятых Миссией для устранения недостатков в управлении запасами топлива и отмеченных Комиссией ревизоров и УСВН, включала реклассификацию должности специалиста по горюче-смазочным материалам с С-3 до С-4 на 2021/22 год, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей.

39. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь просила Генерального секретаря рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий (резолюция 76/274, пункт 34, и резолюция 75/306, пункт 18). В этой связи Комитет рекомендует учредить предлагаемые внештатные должности электрика и помощника по снабжению топливом в качестве внештатных должностей не международных, а национальных добровольцев Организации Объединенных Наций.**

Упразднение должности

40. В утвержденном на 2022/23 год штатном расписании Службы по избирательному процессу, включающем 68 штатных и внештатных должностей, на 2023/24 год предлагается упразднить одну штатную должность специалиста по выборам (С-4) (A/77/758, пункты 82–84). Консультативному комитету было сообщено, что в зависимости от прогресса, который будет достигнут на выборах в местные органы власти в 2023/24 году (см. пункты 13 и 14 выше), Миссия предполагает постепенное сокращение штата Службы по избирательному процессу, включая упразднение ряда должностей временного персонала общего назначения, при сохранении штата для обеспечения непрерывного наращивания потенциала национального ведомства по организации выборов и оказания поддержки Национальному избирательному органу и правительству в планировании следующих всеобщих выборов в соответствии с мандатом Миссии на поддержку электорального процесса.

Показатели доли вакантных должностей

41. В своем докладе об обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральный секретарь отмечает, что Управление по планированию программ, финансам и бюджету предоставило директивные указания для повышения точности и последовательности коэффициентов доли вакантных должностей, применяемых в предлагаемых бюджетах на 2023/24 год, и обеспечения того, чтобы предлагаемые доли вакантных должностей в максимально возможной степени основывались на фактических показателях (A/77/779, пункт 254). В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей гражданского персонала МИНУСКА в 2021/22 и 2022/23 годах, а также о показателях, предлагаемых на 2023/24 год.

(В процентах)

Категория	Показатели, заложенные в бюджет на 2021/22 год	Фактические показатели за 2021/22 год	Показатели, заложенные в бюджет на 2022/23 год	Фактические показатели по состоянию на 31 декабря 2022 года	Фактические средние показатели за январь–декабрь 2022 года	Фактические показатели по состоянию на 31 марта 2023 года	Фактические средние показатели по состоянию на 31 марта 2023 года	Показатели, предлагаемые на 2023/24 год ^a
Гражданский персонал								
Международный персонал	13,0	14,7	13,0	16,8	15,3	16,2	15,9	15,3
Национальный персонал								
Национальные сотрудники — специалисты	10,5	9,3	11,0	8,8	9,0	7,9	9,6	8,8
Национальный персонал категории общего обслуживания	4,0	4,6	5,0	5,6	4,0	4,8	4,4	4,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций								
Международные	5,0	5,9	7,0	3,7	2,9	3,7	2,9	2,9
Национальные	2,0	2,2	2,0	10,0	8,3	2,0	8,0	8,3
Временные должности								
Международный персонал	10,0	19,7	15,0	51,6	30,4	25,8	45,2	30,4
Национальные сотрудники — специалисты	—	—	—	—	—	—	—	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	28,5	—	—	—	—	—	—	—

Категория	Показатели, заложенные в бюджет на 2021/22 год	Фактические показатели за 2021/22 год	Показатели, заложенные в бюджет на 2022/23 год	Фактические показатели по состоянию на 31 декабря 2022 года	Фактические средние показатели за январь–декабрь 2022 года	Фактические показатели по состоянию на 31 марта 2023 года	Фактические средние показатели по состоянию на 31 марта 2023 года	Показатели, предлагаемые на 2023/24 год ^a
Персонал, предоставляемый правительствами	3,0	3,7	2,0	–	2,8	3,7	3,7	–

^a Предположения, использовавшие для расчета показателей долей вакантных должностей на 2023/24 год, включают фактические показатели вакансий по состоянию на 31 декабря 2022 года или средние показатели вакансий за 12 месяцев с января по декабрь 2022 года (A/77/758, пункт 138).

42. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые на 2023/24 год нормы вакансий по международному персоналу, национальным сотрудникам категории общего обслуживания и добровольцам Организации Объединенных Наций соответствуют фактической средней норме вакансий за период с января по декабрь 2022 года, а предлагаемые нормы по национальным сотрудникам — специалистам и персоналу, предоставляемому правительствами, соответствуют фактической норме вакансий по состоянию на 31 декабря 2022 года. **Консультативный комитет принимает к сведению директивные указания, направленные на повышение точности и согласованности показателей доли вакантных должностей, применяемых в предлагаемых бюджетах на 2023/24 год. Вместе с тем Комитет считает, что необходимо и далее прилагать усилия для обеспечения того, чтобы предлагаемые показатели доли вакантных должностей в максимальной возможной степени основывались на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада должна быть предоставлена обновленная информация, а четкое обоснование разницы должно систематически представляться в будущих предлагаемых бюджетных и смежных документах, включая реалистичную информацию о прогнозируемом наборе персонала и о потенциальных будущих вакансиях, насколько это возможно. Комитет рассматривает показатели доли вакантных должностей в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/77/767).**

Вакантные должности

43. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2023 года вакантными являлись в общей сложности 172 штатные и внештатные должности, из которых 9 (3 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 1 должность категории полевой службы и 1 должность национального сотрудника — специалиста) оставались вакантными в течение двух и более лет (от 24 до 53 месяцев). Комитет отмечает, что число вакантных штатных и внештатных должностей увеличилось со 114 в марте 2021 года до 147 в феврале 2022 года и далее возросло до 172 по состоянию на 31 марта 2023 года, в то время как число штатных и внештатных должностей, остающихся вакантными увеличилось с 14 до 19, а затем сократилось до 9 за те же периоды (A/76/760/Add.10, пункт 28). **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого количества вакансий в штатном расписании гражданского персонала и что она вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 76/274, пункт 33, и резолюция 75/306, пункт 17). В тех же резолюциях Ассамблея просила далее, чтобы Генеральный секретарь провел обзор должностей, которые остаются вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и**

включил в свой следующий документ по бюджету предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении. Комитет рассчитывает, что обновленная информация о положении дел с заполнением вакантных штатных и внештатных должностей будет предоставлена Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем документе по бюджету.

Специальная должностная надбавка

44. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что из 11 работающих по временным контрактам сотрудников, получающих специальную должностную надбавку (1 Д-2, 2 Д-1, 3 С-5, 2 С-4, 3 сотрудника категории полевой службы), трое (1 Д-2 и 2 Д-1) получают ее более двух лет, причем самый продолжительный срок выплаты такой надбавки — с 1 марта 2020 года (сотрудник, занимающий должность главного специалиста по избирательному процессу (Д-1), и при этом никаких мер по приему на службу не принималось). Консультативный комитет рассчитывает, что обоснование получения специальной должностной надбавки старшими сотрудниками в течение длительных периодов времени, в частности при временном назначении на должности, остающиеся вакантными продолжительное время, и без принятия мер к приему на службу, будет представлено Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.

45. Консультативный комитет напоминает также, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включать обоснование временных назначений сотрудников, получающих специальные должностные надбавки на протяжении более одного года, в том числе сведения о продолжительности таких назначений и о состоянии дел с набором персонала на соответствующие должности, во все будущие доклады о предлагаемых бюджетах. Комитет отмечает отсутствие запрошенной Ассамблеей информации в пакете дополнительной информации к предлагаемому бюджету (см. A/77/779, пункт 268). Комитет рассчитывает, что информация о получении специальной должностной надбавки будет предоставляться в контексте всех будущих предлагаемых бюджетов по запросу Ассамблеи.

46. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 31–33, 37 и 39 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу. Все связанные с этим оперативные расходы подлежат соответствующей корректировке.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования на 2021/22 год	Расходы за 2021/22 год	Ассигнования на 2022/23 год	Смета расходов на 2023/24 год	Разница	
					Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(2)	(6)=(5)÷(3)
Оперативные расходы						
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	1 013,2	511,6	971,4	690,1	(281,3)	(29,0)
Официальные поездки	3 103,4	3 396,6	2 948,2	3 440,9	492,7	16,7

Категория	Ассигнования на 2021/22 год	Расходы за 2021/22 год	Ассигнования на 2022/23 год	Смета расходов на 2023/24 год	Разница	
					Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(2)	(6)=(5)÷(3)
Помещения и объекты инфраструк- туры	69 633,2	88 194,8	61 557,2	75 568,2	14 011,0	22,8
Наземный транспорт	16 106,1	31 245,8	18 684,7	21 673,5	2 988,8	16,0
Воздушные операции	62 592,1	57 368,0	68 206,1	94 238,3	26 032,2	38,2
Морские операции	500,0	1 033,0	500,0	501,0	1,0	0,2
Связь и информационные техноло- гии	40 540,0	41 210,6	40 235,9	39 672,7	(563,2)	(1,4)
Медицинское обслуживание	3 801,7	2 044,2	3 067,3	2 785,9	(281,4)	(9,2)
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	37 572,2	54 914,9	44 605,5	49 121,0	4 515,5	10,1
Проекты с быстрой отдачей	3 000,0	2 976,2	3 000,0	3 000,0	—	—
Всего	237 861,9	282 895,7	243 776,3	290 691,6	46 915,3	19,2

47. Объем ресурсов, испрашиваемых на покрытие оперативных расходов в 2023/24 году, составляет 290 691 600 долл. США (увеличение на 46 915 300 долл. США, или 19,2 процента) и отражает рост потребностей по статьям «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт», «Воздушные операции» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», частично компенсируемый снижением потребностей по другим статьям расходов (см. [A/77/746](#), пункты 177–189).

48. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что возросшие потребности по оперативным расходам, относящиеся к дополнительному негражданскому персоналу, санкционированному Советом Безопасности в его резолюции [2566 \(2021\)](#), включают более высокие потребности по следующим позициям:

а) более высокие расходы на официальные поездки — главным образом в пределах района Миссии — в связи с текущими проектами по строительству новых лагерей для размещения дополнительного негражданского персонала;

б) увеличение количества летных часов по самолетам и вертолетам для обеспечения ротации дополнительного негражданского персонала из полевых пунктов базирования в Банги, влекущее за собой рост расходов на аренду и эксплуатацию воздушных судов;

в) более высокие медицинские расходы в связи с ожидаемым повышением стоимости больничного обслуживания в больницах уровня III и IV в Кампале и Найроби из-за развертывания дополнительного негражданского персонала;

д) более высокие расходы на строительство, переобустройство, ремонт и капитальный ремонт в связи с запланированным строительством новых лагерей, жилых и служебных помещений в Сам-Уадже и более высокие расходы на перевозку сборных зданий и строительных материалов в поддержку развертывания дополнительного негражданского персонала;

е) более высокие расходы на горюче-смазочные материалы для помещений и объектов инфраструктуры, наземного транспорта и воздушных перевозок в связи с ожидаемым увеличением потребления в результате развертывания дополнительного негражданского персонала.

Расходы на горюче-смазочные материалы, стратегическое хранение и управление

49. На 2023/24 год предлагается выделить 79 867 700 долл. США (увеличение на 18 215 700 долл. США, или 29,6 процента), что отражает рост расходов, обусловленный тремя факторами: ценами на топливо (9 480 900 долл. США), более высоким потреблением топлива (4 714 600 долл. США) и прочими расходами (4 020 200 долл. США, включая приобретение горюче-смазочных материалов, мобилизационные сборы и расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание). Общая сумма заложена в бюджет по трем бюджетным категориям, при этом увеличение отражено в следующих рубриках: а) помещения и объекты инфраструктуры (8 808 500 долл. США); б) наземный транспорт (3 500 300 долл. США); и с) воздушные операции (5 906 800 долл. США). Цены на топливо, заложенные в бюджет на 2023/24 год, по сравнению с ценами на 2022/23 год выросли следующим образом: а) дизельное топливо — 1,900 долл. США за литр по сравнению с 1,649 долл. США за литр; б) бензин — 1,817 долл. США за литр по сравнению с 1,768 долл. США за литр; с) авиационное топливо — 1,724 долл. США за литр по сравнению с 1,297 долл. США за литр.

50. В предлагаемом бюджете отмечено, что после серьезного топливного кризиса, разразившегося в первой половине 2022 года, Миссия выявила пробелы в цепочке снабжения. Поэтому предлагается увеличить мощности хранилищ топлива в нескольких местах базирования с нынешних 30 дней до 90 дней применительно к стратегическим запасам топлива, а также увеличить местные запасы топлива на различные объемы исходя из рисков топливной безопасности (A/77/758, пункт 37). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей по мобилизационным сборам на 2 800 000 долл. США отражает запланированное расширение мощностей топливных хранилищ в 17 пунктах базирования для удовлетворения 90-дневных потребностей в случае стратегических и местных запасов. Расширение хранилищ топлива обосновано уроками, извлеченными из топливного кризиса 2022 года, с которым столкнулась Миссия. Будучи страной, не имеющей выхода к морю, Центральноафриканская Республика зависит от ввоза топлива через соседние страны. Несмотря на то, что Миссия смогла ввезти достаточные запасы к июлю 2022 года, в период с апреля 2022 года по февраль 2023 года в стране наблюдался длительный дефицит топлива.

51. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из доклада об исполнении бюджета, в последнем квартале отчетного периода 2021/22 года возник непредвиденный острый дефицит топлива и произошли задержки с ввозом более крупных объемов топлива на баржах из-за низкого уровня воды в реках и что отчасти из-за глобальных ограничений на поставку топлива и отчасти ввиду неспособности вновь назначенного подрядчика обеспечить бесперебойное снабжение топливом Миссия столкнулась во второй половине 2021/22 года с острой нехваткой топлива, в результате чего ей потребовалось сократить или отменить некоторые запланированные мероприятия, с тем чтобы снизить потребление топлива и гарантировать непрерывную поставку топлива для выполнения основных функций. Эта ситуация потребовала срочной закупки топлива из различных источников в соседних странах, часть которого пришлось доставлять по воздуху (A/77/633, пункты 20 и 72). В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что топливный подрядчик берет на

себя ответственность за транспортировку ввозимых горюче-смазочных материалов в главный снабженческий центр в стране, откуда ГСМ далее направляются подрядчиком автомобильным транспортом в топливно-распределительные пункты в регионах. В случае ограничения передвижения Миссия могла бы обеспечивать военное сопровождение по дорогам для поддержания своих операций, а когда автомобильные перевозки невозможны, Миссия может за счет подрядчика выбрать доставку топлива по воздуху в распределительные пункты, расположенные в затронутых районах, для поддержания непрерывности своих операций.

52. Что касается управления запасами топлива в МИНУСКА, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Группа по горюче-смазочным материалам была создана в 2014 году с двумя топливно-распределительными пунктами в Банги. В настоящее время имеется 17 пунктов распределения топлива с пятью основными базами в секторальных штабах в Банги, Кага-Бандоро, Бриа и Буаре, а также с полевым отделением в Бамбари. На каждой из упомянутых топливных баз Миссия хранит стратегические и местные запасы горюче-смазочных материалов, которые требуют контроля со стороны Группы по горюче-смазочным материалам, включая проверку качества. Кроме того, с 2014 года численность негражданского персонала значительно увеличилось (на 48,3 процента) и достигла нынешнего показателя. Миссия внедрила электронную систему управления запасами топлива (eFMS-2), которая предоставляет информацию в режиме реального времени и управляется на уровне Группы по горюче-смазочным материалам на предмет отслеживания повседневных операций по заправке топливом. В ближайшем будущем ожидается модернизация системы eFMS-2 до eFMS-3, которая обеспечит улучшенное отслеживание использования топлива и предотвращение случаев мошенничества (см. также [A/76/760/Add.10](#), пункты 35 и 36; [A/75/822/Add.7](#), пункты 41 и 42).

53. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что МИНУСКА заключила контракт «под ключ» на предоставление услуг по снабжению топливом, который включает техническое обслуживание и эксплуатацию. Контракт на поставку топлива предусматривает следующие меры по выполнению подрядчиком своих обязательств, а также гарантии на случай неисполнения договорных обязательств¹. **Консультативный комитет отмечает**

¹ Могут применяться следующие меры:

- a) Миссия имеет право применять масштабируемые вычеты из суммы вознаграждения подрядчика в случае его неспособности обеспечить согласованную минимально приемлемую степень исполнения его обязательств по предоставлению услуг в соответствии с договором;
- b) в случае неисполнения обязательств топливным подрядчиком договор предусматривает устранение недостатков исключительно за счет подрядчика. МИНУСКА может задействовать собственный персонал и оборудование и/или третьи стороны для устранения недостатков в работе подрядчика, который обязан возместить Организации Объединенных Наций расходы, понесенные в связи с устранением недостатков;
- c) МИНУСКА имеет право взыскать с подрядчика фактические убытки в случае нарушения подрядчиком условий контракта, включая непоставку подрядчиком необходимого количества топлива и/или емкостей с топливом, или неподдержания минимальных стратегических и/или местных запасов топлива в любом месте;
- d) в течение всего срока действия контракта подрядчик обязан сохранять действительную гарантию исполнения договорных обязательств, которая не может быть аннулирована до истечения шести месяцев после окончания срока действия контракта. Другие гарантии, предусмотренные договором, включают расторжение договора и/или удержание платежа по любому счету-фактуре, если, по мнению Организации Объединенных Наций, подрядчик не выполнил свои обязательства в соответствии с условиями договора.

отсутствие в докладе об исполнении бюджета информации об ответственности подрядчика в случае необеспечения бесперебойной поставки топлива (см. пункт 51 выше), а также о мерах, принятых Миссией для получения от подрядчика компенсации, предусмотренной контрактом на поставку топлива. Комитет рассчитывает также, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет предоставлена дополнительная информация. Комитет рассматривает расходы на топливо и управление его запасами в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержке мира (A/77/767).

Помещения и объекты инфраструктуры

54. На 2023/24 год испрашиваются ассигнования в размере 75 568 200 долл. США, что отражает увеличение на 14 011 000 долл. США (или 22,8 процента), обусловленное главным образом расходами на горюче-смазочные материалы (8 808 500 долл. США, или 27,5 процента), строительство, перестройку, ремонт и капитальный ремонт (увеличение на 4 011 400 долл. США, или 88,4 процента) и приобретение генераторов и электрооборудования (увеличение на 1 344 400 долл. США, или 47,7 процента). Другие увеличения относятся, например, к следующему: а) санитарно-гигиеническим мероприятиям и чистящим средствам (увеличение на 100 900 долл. США, или 10,8 процента) с учетом недорасхода средств в размере 183 600 долл. США (или 23,1 процента) в 2021/22 году и расходования 576 400 долл. США (или 61,4 процента) по состоянию на 31 марта 2023 года при сумме ассигнований на 2022/23 год в размере 938 500 долл. США; и б) приобретению мебели (128 400 долл. США, или 35,5 процента) для жилых помещений и офисов.

Наземный транспорт

55. Испрашиваемые ассигнования в размере 21 673 500 долл. США отражают увеличение на 2 988 800 долл. США (или 16 процентов), обусловленное главным образом повышением расходов на горюче-смазочные материалы. На основании полученной информации Комитет отмечает, что расходы на приобретение транспортных средств в 2021/22 году составили 5 379 500 долл. США, что на 4 620 000 долл. США (или 608,3 процента) превышает сумму ассигнований в размере 759 500 долл. США (см. A/77/633, пункт 90). Консультативный комитет отмечает из доклада Комиссии ревизоров, что Миссия произвела массовые закупки в конце года, отклонившись от плана потребностей и перераспределив часть своего бюджета на приобретение ИТ-оборудования и автотранспортных средств, которые уже имелись в избытке (см. пункт 6 выше).

56. На приобретение транспортных средств в 2023/24 году предлагается выделить 711 100 долл. США, что на 12 700 долл. США (или 1,8 процента) меньше по сравнению с утвержденными на 2022/23 год ресурсами в размере 723 800 долл. США. В ответ на запрос о планах замены транспортных средств в 2023/24 году Комитет был проинформирован о том, что Миссия будет осуществлять списание и замену легких пассажирских автомобилей в два этапа:

а) на первом этапе будет списано 148 легких пассажирских автомобилей с их заменой 74 микроавтобусами, которые были приобретены в 2021/22 и 2022/23 годах (доставка в Миссию еще не осуществлена). Эту работу планируется завершить в первом квартале 2023/24 года;

б) второй этап будет включать списание и соответствующую замену в отношении один к одному 17 легких пассажирских автомобилей, которые были включены в предлагаемый бюджет на 2023/24 год.

В ответ на дополнительный запрос Комитету было сообщено, что рекомендация Комиссии касалась большей доли легковых пассажирских автомобилей, имеющих в распоряжении Миссии, и что план Миссии по решению этой проблемы заключается в замене избыточных легковых автомобилей микроавтобусами. **Принимая во внимание чрезмерное количество имеющихся легковых пассажирских автомобилей и массовые закупки ИТ-оборудования и транспортных средств в конце года, которые уже имелись у Миссии в избытке (см. пункт 6 выше), Консультативный комитет рекомендует сократить испрашиваемые ассигнования на приобретение транспортных средств в размере 711 100 долл. США на 355 600 долл. США, или 50 процентов.**

Воздушные операции

57. Испрашиваемые на 2023/24 год ассигнования в размере 94 238 300 долл. США представляют собой увеличение на 26 032 200 долл. США (или 38,2 процента), главным образом в связи с ростом потребностей по следующим позициям: а) обслуживание (увеличение на 9 051 900 долл. США, или 68,6 процента) в связи с новым коммерческим контрактом на беспилотную авиационную систему; б) вертолеты (увеличение на 6 933 800 долл. США, или 29,8 процента) ввиду ожидаемого увеличения количества летных часов до 7176 по сравнению с 5966 летными часами, утвержденными на 2022/23 год; в) самолеты (увеличение на 4 141 600 долл. США, или 27 процентов) в связи с увеличением гарантированных расходов на полеты из-за запланированного добавления одного самолета ДНС-8 и одного самолета С-130 на условиях долевого участия в расходах, а также ожидаемого увеличения количества летных часов до 5753 по сравнению с 5148 летными часами, утвержденными на 2022/23 год; и d) горюче-смазочные материалы (увеличение на 5 906 800 долл. США, или 39,8 процента) (см. пункты 49 и 50 выше) (A/77/746, пункт 184).

58. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что авиационные средства Миссии, заложенные в ее предлагаемый бюджет на 2023/24 год, включают 7 самолетов и 13 вертолетов, при этом в контрактах планируются следующие изменения: а) добавление одного самолета ДНС-8 и одного самолета С-130 на условиях долевого участия в расходах в целях обеспечения постоянного наличия воздушных судов для удовлетворения всех потребностей Миссии в воздушных перевозках; и б) замена самолета Ан-74 на самолет ДНС-8 в связи с истечением срока действия договора. В ответ на дополнительный запрос Комитету было сообщено, что по самолету С-130 при планировании в 2023/24 году предполагается доленое участие в расходах совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (доля порядка 30 процентов) и что такая договоренность будет задействоваться по мере необходимости. **Консультативный комитет считает, что информация о доленом участии миссий в расходах на воздушные суда, а также о соответствующих расходах и процентном показателе использования каждой миссией должна четко отражаться в будущих предлагаемых бюджетах всех соответствующих миссий. Комитет рассчитывает, что соответствующая информация по МИНУСКА и МООНСДРК будет предоставлена Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею настоящего доклада.**

59. Что касается новой беспилотной авиационной системы, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по плану новый коммерческий контракт вступит в силу с июля 2023 года. Система предполагает расширенные функции и возможности, включая организацию прохождения задач, дальность и продолжительность полетов, что позволит значительно улучшить охват территории страны и проблемных районов.

Возможность вертикального взлета и посадки, мобильность и гибкость новой службы устраняет необходимость в наличии посадочной полосы, что позволит Миссии взлетать с любой оперативной базы в стране. Кроме того, усовершенствованная система съемки позволит определять, вооружен ли человек (такая возможность недоступна в нынешней системе и может обеспечиваться на основании письма-заказа), что позволит командующему силами принимать решения и повысит способность Миссии защищать гражданское население. В таблице ниже представлено сравнение возможностей существующей системы с предлагаемой.

<i>Требуемые характеристики</i>	<i>Нынешняя система (orbiter)</i>	<i>Предлагаемая система (с функцией вертикального взлета и посадки)</i>
Линии постановки задач	4	5
Радиус действия	100 км/50 км (orbiter 2)	150 км
Продолжительность полета	4 часа	6 часов
Взлет/посадка	Ровный расчищенный участок площадью 140 x 140 футов	Вертикальные взлет и посадка
Камера, способная различать вооруженного человека	Нет	Есть

60. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что согласно предположению для целей составления бюджета новая беспилотная авиационная система будет оказывать полный комплекс услуг, изложенный в объеме работ, в течение всего запланированного периода развертывания. Условия выплаты компенсаций и оплаты по результатам работы могут применяться в четырех случаях². В таблице ниже представлены данные об использовании действующей системы в период 2020/21–2022/23 годов по состоянию на 31 января 2023 года. Отмечая, что в период 2020/21–2022/23 годов коэффициенты использования нынешней беспилотной авиационной системы составляли от 65 до 83 процентов, Консультативный комитет рекомендует сократить на 905 200 долл. США, или на 10 процентов, предлагаемое увеличение на 9 051 900 долл. США по новой беспилотной авиационной системе, заложенное в бюджет под рубрикой «Обслуживание воздушных операций». Комитет рассматривает далее вопросы, касающиеся воздушных операций, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/77/767](#)).

² Такими случаями являются следующие: а) подрядчик не гарантирует условия и положения о надежности, которая установлена на уровне 95 процентов от количества заданных часов; б) подрядчик не выполняет согласованные показатели эффективности предоставления услуг по анализу оперативной информации (вычет до 15 процентов от годовой базовой стоимости); в) подрядчик понижает статус услуг с полной до начальной эксплуатационной готовности, что карается 50-процентным вычетом из ежемесячного вознаграждения; и/или д) применение неустойки, если в течение срока действия договора поставщик допустит несоблюдение договорных условий.

Период	Совокупный показатель эксплуатационной готовности в указанный период (в часах)	Показатель собственной эксплуатационной готовности (в часах)	Коэффициент собственной эксплуатационной готовности (в процентах)	Фактическое использование (в часах)	Коэффициент использования (в процентах)
	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)	(4)	(5)=(4)/(2)
2020/21 год	8 760	8 250	94	4 586	65
2021/22 год	8 760	8 188	93	6 790	83
2022/23 год	5 160	4 828	94	3 978	83

Связь и информационные технологии

61. Хотя испрашиваемые на 2023/24 год ресурсы в размере 39 672 700 долл. США представляют собой общее сокращение на 563 200 долл. США (или 1,4 процента), по статье «Связи и информационные технологии» предлагается увеличение на 1 352 700 долл. США (или 19,9 процента) ввиду запланированного приобретения различных товаров. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое увеличение включает запланированное приобретение вычислительных устройств для замены устаревших на сумму в 990 000 долл. США. На основании доклада Комиссии ревизоров Комитет отмечает, что по состоянию на 30 июня 2022 года в Миссии имелось в общей сложности 6225 вычислительных устройств, т.е. на 2010 единиц больше, чем планировалось, и что в июне 2022 года Миссия приобрела еще 900 ноутбуков, 900 док-станций и 500 мониторов на общую сумму в 1,4 млн долл. США, из которой 0,9 млн долл. США было перераспределено из бюджетных средств на воздушные операции (см. пункт 6 выше). **Принимая во внимание избыточные запасы и закупки вычислительных устройств в Миссии, Консультативный комитет не рекомендует ассигновать испрашиваемую сумму в 990 000 долл. США на приобретение вычислительных устройств по статье «Связь и информационные технологии».**

Медицинское обслуживание

62. Хотя испрашиваемые на 2023/24 год ресурсы отражают общее сокращение на 281 400 долл. США (или 9,2 процента) по статье «Медицинское обслуживание» (A/77/758, пункт 176), предлагаемое увеличение расходов на медицинское обслуживание составляет 499 100 долл. США (или 154,2 процента). В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что увеличение потребностей обусловлено главным образом следующим: а) сборами на возмещение странам, предоставляющим войска, расходов на медицинское обслуживание гражданского персонала, ассигнования на которое не были включены в утвержденный бюджет на 2022/23 год (350 000 долл. США); и б) ожидаемым повышением расходов на больничное обслуживание в госпиталях уровня III и IV в Уганде и Кении в связи с развертыванием дополнительного негражданского персонала, санкционированным Советом Безопасности в резолюции [2566 \(2021\)](#) (102 000 долл. США); и с) оплатой годовой лицензии на подписку на EarthMed в целях обеспечения доступа медицинского персонала к порталу для осуществления им своей повседневной деятельности (47 100 долл. США).

63. Кроме того, Комиссия ревизоров сообщает, что сохраняются некоторые недостатки в управлении запасами лекарственных средств и предметов медицинского назначения. Так, в МИНУСКА срок годности различных категорий лекарств на общую сумму в 73 914 долл. США истек, но по состоянию на сентябрь 2022 года они все еще оставались на складе. Для некоторых категорий лекарств

на складе не было замены, поскольку закупки не были произведены в отсутствие выявленной потребности и выбытия (см. пункт 5 выше).

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

64. Консультативный комитет рассматривал вопрос об управлении индивидуальными подрядчиками в своем предыдущем докладе (A/76/760/Add.10, пункты 53 и 54). Испрашиваемые ассигнования на оплату услуг индивидуальных подрядчиков в 2023/24 году отражают сокращение на 1 069 000 долл. США (или 9,9 процента) ввиду исключения ассигнований на оплату административных и управленческих услуг применительно к индивидуальным подрядчикам, находящимся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) (A/77/758, пункт 179). Указано, что соответствующие функции административного управления будут выполняться собственными силами за счет предлагаемого создания четырех должностей, о которых говорится в пунктах 99, 102, 105 и 106 предлагаемого бюджета. Комитет отмечает, что речь идет о следующих четырех штатных должностях: 1 должности специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-3), 1 должности старшего помощника по бюджетно-финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания), 1 должности специалиста по людским ресурсам (национальный сотрудник — специалист) и 1 должности помощника по людским ресурсам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) (см. пункты 27 и 33 выше).

65. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что МИНУСКА заключила договоры с ЮНОПС на 2021/22 и 2022/23 годы, охватывающие услуги по поддержке противоминной деятельности; проект по модернизации и развитию городской свалки в Колонго; осуществление мероприятий по снижению насилия в общинах; и услуги технической поддержки в управлении местными индивидуальными подрядчиками. На 2022/23 год через ЮНОПС было привлечено в общей сложности 922 индивидуальных подрядчика, а на 2023/24 год МИНУСКА планирует расторгнуть соглашение с ЮНОПС об управлении местными индивидуальными подрядчиками и взять эти функции на себя, с тем чтобы урегулировать поднятый Комиссией ревизоров вопрос о том, что вариант привлечения ЮНОПС к управлению индивидуальными подрядчиками вместо управления ими силами самой МИНУСКА влечет за собой увеличение расходов и финансового бремени Миссии и поэтому не рассматривается как оптимальный вариант с финансовой точки зрения. В этой связи предлагаемый бюджет на 2023/24 год предусматривает сокращение на 1,1 млн долл. США в результате передачи Миссии соответствующих функций.

V. Прочие вопросы

Специальный уголовный суд

66. Консультативный комитет отмечает, что в ответ на его предыдущий запрос, одобренный Генеральной Ассамблеей (A/76/760/Add.10, пункт 42; и резолюция 76/282), в предлагаемый бюджет включена информация и две таблицы, касающиеся финансовых ресурсов для совместных проектов, предоставленных Специальному уголовному суду, и расходов программных средств МИНУСКА на поддержку Суда с момента его создания (A/77/758, пункт 157 а) и таблицы). **Консультативный комитет приветствует включение информации о совместной финансовой поддержке Специального уголовного суда и**

рассчитывает, что соответствующая информация будет обновляться в будущих бюджетных документах.

Возмещение расходов

67. Что касается не подлежащих расходованию поступлений для возврата государствам-членам, то Консультативный комитет напоминает, что Миссия не прогнозировала такие поступления на 2022/23 год (см. [A/76/760/Add.10](#), пункт 52), и отмечает, что такой прогноз на 2023/24 год отсутствует в информации, предоставленной Комитету. На основании полученной по запросу информации Комитет отмечает далее, что на 2021/22 год общая сумма в размере 2 151 300 долл. США по статье «Прочие/разные поступления», указанная в докладе об исполнении бюджета, включает не подлежащие расходованию поступления для возврата кредитов в фонды возмещения расходов по поддержанию мира (333 600 долл. США) (см. пункт 73 ниже). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять во всех будущих докладах об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира разбивку прочих/разных поступлений, включая не подлежащие расходованию поступления для возврата государствам-членам (см. также [A/77/767/Add.7](#), пункт 47).** Комитет рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/77/767](#)).

Деятельность, связанная с разминированием

68. Информация о программе Миссии по снижению угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов, и управлению запасами оружия и боеприпасов представлена в предлагаемом бюджете ([A/77/758](#), пункты 150–155). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в Центральноафриканской Республике не ведется никакой обычной деятельности по разминированию ввиду отсутствия обычных минных полей, подлежащих очистке от мин. Угроза, исходящая от взрывоопасных предметов (ВОП), впервые была зафиксирована в стране в июне 2020 года и с тех пор неуклонно возрастает. Когда возникла угроза, создаваемая взрывоопасными предметами, надлежащей реакции на национальном уровне не последовало, а ресурс сил МИНУСКА по обезвреживанию взрывоопасных предметов был пригоден только для удовлетворения собственных нужд. Это повлекло за собой изменение мандата Миссии в 2021 году на предмет устранения угрозы ВОП. В соответствии с резолюцией [2605 \(2021\)](#) Совета Безопасности Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), была призвана восполнить пробел в устранении угроз, связанных со взрывоопасными предметами, что соответствовало рекомендации, вынесенной по итогам независимого стратегического обзора мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы, связанные со взрывоопасными предметами ([S/2021/1042](#)), согласно которой поддержка МИНУСКА со стороны ЮНМАС должна быть усилена и обеспечена соответствующими ресурсами для проведения дополнительных учебных мероприятий в Миссии по поиску, обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных предметов в целях повышения потенциала сил. Новая роль ЮНМАС соответствует резолюции [2659 \(2022\)](#) Совета (пункт 43). Военный компонент МИНУСКА несет ответственность за проведение операций по поиску, обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных предметов и совершение следственных действий после взрывов, а ЮНМАС осуществляет дополнительные мероприятия по обеспечению защиты и безопасности войск и их мобильности для эффективной работы. Кроме того, согласно резолюции [2659 \(2022\)](#) Совета ЮНМАС оказывает также техническую поддержку в области разминирования

национальным властям Центральноафриканской Республики в целях создания и укрепления потенциала страны в части борьбы с растущей угрозой, создаваемой ВОП.

69. **Консультативный комитет выразил мнение, что следует прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы деятельность по разминированию осуществлялась наиболее эффективными и результативными способами с задействованием всех имеющихся возможностей, в том числе на местах, и что следует изучить возможность предоставления административных и других вспомогательных услуг, включая закупки, Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Уганда, а также другими структурами (A/77/816, пункты 4 и 40).** Комитет высказал замечания и рекомендации в своем недавнем докладе по резюме выводов и рекомендаций, сформулированных по итогам независимого обзора модели предоставления услуг Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (A/77/816), который находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи. Комитет рассматривает далее эти вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/77/767).

Экологические мероприятия и повышение эффективности

70. Было указано, что МИНУСКА продолжит осуществление своей общей экологической стратегии, а на повышение эффективности планируется выделить сумму в размере 606 700 долл. США (A/77/758, пункты 39 и 136). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, поскольку правительство приступило к реализации проекта по строительству крупной солнечной электростанции в Банги ввиду значительного увеличения спроса на электроэнергию, МИНУСКА в сотрудничестве с Министерством энергетики и Агентством по электроэнергетике (ENERCA) разработала план по изучению возможности подключения к этому проекту возобновляемой энергетики главным образом для энергоснабжения своей штаб-квартиры и мест базирования в Банги в порядке содействия использованию возобновляемых источников энергии и снижения зависимости от ископаемого топлива и выбросов углерода. **Консультативный комитет ссылается на резолюцию 76/274 Генеральной Ассамблеи (пункты 83 и 84) и рассчитывает, что подробная информация о реализации проектов по обеспечению энергоэффективности, в том числе о влиянии на объемы потребления топлива, сметной стоимости и факторах повышения эффективности, будет и далее предоставляться в будущих предлагаемых бюджетах.** Комитет рассматривает соответствующие вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/77/767).

Усилия по борьбе с дезинформацией

71. В ответ на запрос об усилиях Миссии по борьбе с дезинформацией Консультативному комитету было сообщено, что МИНУСКА наблюдает затишье в средствах массовой информации, настроенных враждебно по отношению к Миссии, однако никаких исследований для объяснения этой тенденции или оценки различных применяемых стратегических коммуникационных инструментов пока не проводилось, за исключением обследования по вопросу о том, как население воспринимает ЧМ-радиостанцию GUIRA (97 процентов населения сочли ее программы весьма удовлетворительными). Однако уменьшение количества враждебных по отношению к Миссии материалов в СМИ произошло после проведения Секцией стратегических коммуникаций и общественной

информации Миссии непрерывной информационно-пропагандистской кампании по различным направлениям, включая работу с населением (встречи с общественностью и выездные презентации), радиовещание (ролики, скетчи и вне-студийные радиопередачи), а также взаимодействие со СМИ и местным клубом проверки достоверности фактов. Кроме того, Миссия признает вклад национальных институтов и организаций в снижение распространенности кампаний по предоставлению ложной информации и дезинформации. Считается, что все параллельные усилия в совокупности позволили достичь сегодняшних результатов. Комитет был далее проинформирован о том, что специалисты по общественной информации во всех 11 региональных отделениях и в Банги продолжают отслеживать и осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность и работу со средствами массовой информации в целях борьбы с дезинформацией и исправления ложных сведений о работе МИНУСКА. Они поддерживали также инициативы по мониторингу СМИ и проверке фактов. Комитет рассматривает соответствующие вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/77/767](#)).

Соглашение о статусе сил

72. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету было сообщено, что с марта 2022 года Миссия зафиксировала 40 нарушений Соглашения о статусе сил. Большинство инцидентов связано с налоговыми льготами и таможенными пошлинами, арестами и задержанием сотрудников МИНУСКА, препятствованием свободе передвижения, изъятием и обысками принадлежащего контингентам имущества. Глава Миссии установил транспарентную связь с национальными властями, уделяя первоочередное внимание конструктивному урегулированию инцидентов на местах и проводя регулярные совместные выезды на места. **Консультативный комитет рассчитывает, что Миссия продолжит взаимодействие с принимающей страной в целях улучшения сотрудничества.**

VI. Заключение

73. О мерах, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, говорится в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/77/633](#)). В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была предоставлена следующая разбивка суммы в размере 2 151 300 долл. США по статье «Прочие/разные поступления»: а) прочие поступления, включающие реализованную прибыль от курсовой разницы на конец года (969 900 долл. США) и возврат средств, израсходованных в прошлые периоды (847 800 долл. США); и б) не подлежащие расходованию поступления для возврата кредитов в фонды возмещения расходов по поддержанию мира (333 600 долл. США) (см. пункт 67 выше). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 316 600 долл. США за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, а также прочие поступления и корректировки на сумму 9 759 300 долл. США, складывающиеся из прочих/разных поступлений (2 151 300 долл. США) и списания обязательств за прошлые периоды (8 001 300 долл. США) и компенсируемые инвестиционными убытками (393 300 долл. США) за период, закончившийся 30 июня 2022 года.**

74. Решения, которые Генеральной Ассамблее предлагается принять в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/77/758](#)). **С учетом своих**

замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 2 767 300 долл. США — с 1 157 676 000 долл. США до 1 154 908 700 долл. США. Таким образом, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года сумму в размере 1 154 908 700 долл. США.
