الأمم المتحدة

A/77/767/Add.13

الجمعية العامة

Distr.: General
26 April 2023
Arabic
Original: English

الدورة السابعة والسبعون

البند 153 من جدول الأعمال

تمويل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 والميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

اعتمادات الفترة 2022/2021	600 595 036 1 دولار
نفقات الفترة 2022/2021	000 279 036 1 دولار
الرصيد الحر للفترة 2022/2021	600 316 دولار
اعتمادات الفترة 2023/2022	700 387 074 1 دولار
النفقات المتوقعة للفترة 2023/2022[أ]	700 387 074 1 دولار
النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2023/2022	0 دولار
المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2024/2023	000 676 157 1 دولار
التعديل الذي توصي به اللجنة الاستشارية للفترة 2024/2023	300 767 2 دولار
توصية اللجنة الاستشارية للفترة 2024/2023	700 908 154 1 دولار

(أ) التقديرات حتى 31 آذار/مارس 2023.

080523 050523 23-07897 (A)

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولا - مقدمة

1 - أثناء نظر اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في التقريرين المتعلقين بتمويل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (A/77/633 و A/77/758 (نسخة مسبقة))، اجتمعت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بممثلين عن الأمين العام قدموا لها معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها بردود خطية وردت في 13 نيسان/أبريل 2023. ويمكن الاطلاع على تعليقات اللجنة وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها (A/77/767)، وعلى تلك المتعلقة باستنتاجات مجلس مراجعي الحسابات وتوصياته بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في تقريرها ذي الصلة بالموضوع (A/77/802).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/ يونيه 2022

2 - اعتمدت الجمعية العامة، في قرارها 298/75، مبلغا إجماليه 600 595 036 1 دولار (صافيه 400 609 021 1 دولار) للإنفاق على البعثة في الفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/ يونيه 2022. وبلغ مجموع نفقات الفترة مبلغا إجماليه 000 279 036 1 دولار (صافيه 500 343 020 1 دولار)، وهو ما يمثل معدل تنفيذ للميزانية قدره 99,9 في المائة، وهو المعدل نفسه الذي سجل خلال الفترة 2021/2020. ويبلغ الرصيد الحر الناشئ عن ذلك ما مقداره 600 316 دولار بالقيمة الإجمالية، من المستوى الإجمالي للموارد المعتمدة لهذه الفترة المالية.

3 - ويعكس الرصيد الحر البالغ 600 316 دولار من المستوى الإجمالي للموارد المعتمدة للفترة 2022/2021 التأثير المزدوج لما يلي: (أ) انخفاض النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بندي الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (300 848 40 دولار، أو 7,1 في المائة) والموظفين المدنيين (100 502 4 دولار، أو 2,0 في المائة)؛ (ب) ارتفاع النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بند التكاليف التشغيلية (800 033 45 دولار، أو 18,9 في المائة). وترد في الفرع الثالث-باء من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية البعثة للفترة 2022/2021 (A/77/633) معلومات موجزة عن إعادة توزيع الموارد (500 166 45 دولار، أو 4,4 في المائة) من المجموعتين الأولى والثانية إلى المجموعة الثالثة. ويرد تحليل مفصّل للفروق في الفرع الرابع من ذلك التقرير.

4 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الالتزامات غير المصفاة بلغت 300 045 207 دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022، وهو ما يمثل زيادة قدرها 800 120 21 دولار (أو 11,4 في المائة) مقارنة بمبلغ 500 924 185 دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2021 (الذي يمثل بدوره زيادة قدرها 500 449 26 دولار (أو 16,6 في المائة) مقارنة بالالتزامات غير المصفاة البالغة 000 475 159 دولار حتى 30 حزيران/ يونيه 2020). وتلاحظ اللجنة كذلك أن الالتزامات غير المصفاة البالغة 300 045 207 دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022 تمثل 20 في المائة من الاعتمادات للفترة 2022/2021، مقارنة بمبلغ 000 475 159 دولار (أو 17,5 في المائة من الاعتمادات) حتى 30 حزيران/يونيه 2020 للفترة 2020/2019. وعلاوة على ذلك، تلاحظ اللجنة أن الالتزامات غير المصفاة البالغة 300 045 207 دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022 تشمل البنود التالية: (أ) بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (400 540 117

دولار، أو 56,8 في المائة)؛ (ب) بند الموظفين المدنيين (900 223 2 دولار، أو 1,1 في المائة)؛ (ج) بند التكاليف التشغيلية (000 281 87 دولار، أو 42,2 في المائة). **وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن مستوى الالتزامات غير المصفاة في البعثة استمر في الارتفاع خلال الفترات المالية الأخيرة وأن المبلغ الملتزم به لتغطية الاحتياجات تحت بند التكاليف التشغيلية يمثل 42,2 في المائة من مجموع الالتزامات غير المصفاة حتى 30 حزيران/يونيه 2022 (انظر الفقرة 6 أدناه)**. وتناقش اللجنة بمزيد من التفصيل المسائل المتصلة بالالتزامات غير المصفاة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

المسائل المتعلقة بتقرير مجلس مراجعي الحسابات

5 - في سياق النظر في تقارير الأمين العام عن تمويل البعثة، كان معروضا على اللجنة الاستشارية أيضا تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن حسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022 (A/77/5 (Vol. II)). وقدم المجلس في تقريره ملاحظات و/أو توصيات تتعلق بالبعثة فيما يتعلق بأوجه القصور في إدارة فواتير استرداد التكاليف، وعمليات الشراء الكبيرة في نهاية السنة أو التخزين المفرط، والأدوية واللوازم الطبية (المرجع نفسه، الفقرات 234 و 327-330 و 358؛ وانظر الفقرات 6 و 7 و 55 و 56 و 61 و 63 أدناه). **وتتفق اللجنة الاستشارية مع توصيات مجلس مراجعي الحسابات وتأمل أن تُنفَّذ التوصيات في الوقت المناسب.**

التخطيط للطلب والمصادر: عمليات الشراء الكبيرة في نهاية السنة أو التخزين المفرط

6 - لدى استعراض التخطيط للطلب والمصادر في إطار إدارة سلسلة الإمداد، أشار مجلس مراجعي الحسابات إلى الحاجة إلى تحسين جودة البيانات المدخلة في أداة تخطيط سلسلة الإمداد الرقمية الجديدة وتحديد مؤشرات الأداء المناسبة لتقييم وتحسين كفاءة عملية التخطيط (المرجع نفسه، الفقرات 314-326). وفي هذا السياق، لاحظ المجلس عمليات الشراء الكبيرة في نهاية السنة أو التخزين المفرط في البعثة (المرجع نفسه، الفقرات 327-330). وأفاد المجلس أنه خلال السنة المالية 2022/2021، بلغت مستويات مشتريات البعثة (224 مليون دولار) نسبة 61 في المائة فقط من المبلغ المقرر (368 مليون دولار)، لكن البعثة قامت بعمليات شراء ضخمة في نهاية السنة وانحرفت عن خطة الطلب وأعادت توزيع جزء من ميزانيتها لشراء معدات تكنولوجيا المعلومات والمركبات التي كانت موجودة أصلا بكميات زائدة، حيث تمت الموافقة على ما يلي: 309 طلب شراء في الربع الأخير من السنة المالية، بمبلغ 121 مليون دولار؛ و 175 طلب شراء في الشهر الأخير من السنة المالية، بمبلغ 65 مليون دولار. وفي حين أوضِحَ أنه تم إنفاق مبلغ إجمالي قدره 36,5 مليون دولار لشراء الوقود في الربع الأخير من السنة لحل أزمة الوقود (انظر الفقرات 51-53 أدناه)، أظهر الاستعراض الذي أجراه المجلس أن قائمة المخزون كشفت عن موجودات إجمالية تبلغ 225 6 جهازا حاسوبيا حتى 30 حزيران/يونيه 2022، مقارنة بموجودات متوقعة مجموعها 215 4 جهازا حاسوبيا، أي زيادة في الموجودات المتوقعة بما عدده 010 2 أجهزة حاسوبية. ومع ذلك، ففي 25 حزيران/يونيه 2022، اشترت البعثة 900 حاسوب محمول و 900 قاعدة تثبيت و 500 شاشة إضافية، بتكلفة إجمالية قدرها 1,4 مليون دولار أعيد فيها توزيع 0,9 مليون دولار من ميزانية الطيران.

7 - ويشير مجلس مراجعي الحسابات إلى أن عمليات الشراء الكبيرة في نهاية السنة تثير تساؤلات عما إذا كان هذا الإنفاق ضروريا أو ما إذا كان قد أجري لاستخدام أموال الميزانية غير المنفقة في نهاية

السنة المالية، وأن هذا النهج يمكن أن يزيد أيضا من خطر إجراء عمليات شراء متسرعة، وبالتالي شراء السلع بأسعار أقل تنافسية. وتشير اللجنة إلى أن المجلس كان قد حدد في وقت سابق، في تقريره السابق (انظر A/76/760/Add.10، الفقرة 5)، أوجه قصور في إدارة مخزون البعثة (عدم تحديد مستويات المخزون؛ وعدم الإعلان عن المخزون المتقادم كفائض؛ واقتناء أصناف جديدة موجودة أصلا في المخزون). **وتلاحظ اللجنة الاستشارية بقلق استمرار أوجه القصور في التخطيط للموارد، بما في ذلك إدارة المخزون وعمليات الشراء المفرط في نهاية السنة التي قامت بها البعثة للفترة 2022/2021، ولا سيما معدات تكنولوجيا المعلومات والمركبات التي كانت موجودة أصلا بكميات زائدة. وتأمل اللجنة أن تحسن البعثة التخطيط لاحتياجاتها ومواردها بغية تحقيق استخدام كفء وفعال للموارد المالية.**

ثالثا - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

8 - فيما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن النفقات بلغت 700 410 943 دولار حتى 31 آذار/مارس 2023. وفي نهاية الفترة المالية الحالية، من المتوقع أن يبلغ مجموع النفقات 700 387 074 1 دولار مقارنة باعتمادات خُصصت بالمبلغ نفسه، وبذلك لا يكون هناك أي نقص في الإنفاق.

9 - وأُبلغت اللجنة الاستشارية بأن مجموع المبالغ التي قُسِّمت على الدول الأعضاء كأنصبة مقررة فيما يتعلق بالبعثة منذ إنشائها قد وصل حتى 31 آذار/مارس 2023 مبلغا قدره 000 810 602 8 دولار. وبلغت المدفوعات المقبوضة حتى التاريخ نفسه 000 547 207 8 دولار، وبذلك بلغ الرصيد غير المسدد 000 263 395 دولار. وحتى ذلك التاريخ أيضا، كان متاحا للبعثة رصيد نقدي قدره 000 723 180 دولار، وهو ما كان يكفي لتغطية احتياجات الاحتياطي التشغيلي لمدة ثلاثة أشهر وقدرها 000 603 158 دولار (باستثناء المبالغ المردودة للبلدان المساهمة بقوات عسكرية وبأفراد شرطة). **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة حثت مرارا جميع الدول الأعضاء على أن تفي بالتزاماتها المالية بالكامل وفي الوقت المحدد ودون شروط، على النحو المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة (القرار 274/76 وانظر أيضا A/76/760/Add.10، الفقرة 7).**

10 - وأُبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأنه قد جرت تسوية المطالبات المتعلقة بسداد تكاليف القوات حتى 30 أيلول/سبتمبر 2022، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 000 998 61 دولار حتى 31 آذار/مارس 2023. وسُدِّدَت المطالبات المتعلقة بسداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات حتى 30 أيلول/سبتمبر 2022، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدد قدره 000 845 48 دولار في التاريخ نفسه.

11 - وفيما يتعلق بتعويضات الوفاة والعجز، سُدِّد حتى 31 آذار/مارس 2023 مبلغ 000 840 8 دولار لتسوية 218 مطالبة منذ إنشاء البعثة، وهناك 18 مطالبة لم يُبتّ فيها بعد. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، أن المطالبات التي لم يُبتّ فيها بعد قدمت خلال الفترة، من الربع الثالث من عام 2021 إلى الربع الأول من عام 2023. **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة أعربت عن بالغ قلقها إزاء التأخير في تسوية المطالبات المتعلقة بالوفاة والعجز، وكررت طلبها إلى الأمين العام بتسوية مطالبات الوفاة والعجز في أسرع وقت ممكن، على ألا يتجاوز ذلك ثلاثة أشهر من تاريخ تقديم المطالبة، وطلبت إلى الأمين العام أن يقدم تبريرا واضحا حين عدم الامتثال في فترة الأشهر الثلاثة (القرار 274/76،**

الفقرة 37). وتناقش اللجنة المسائل المتصلة بتعويضات الوفاة والعجز في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

رابعا - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024

ألف - الولاية وافتراضات التخطيط

12 - أنشئت البعثة بموجب قرار مجلس الأمن 2149 (2014)، وكان أحدث تمديد لولايتها بموجب القرار 2659 (2022) حتى 15 تشرين الثاني/نوفمبر 2023. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن المجلس أدرج في قراره 2605 (2021) مهام معزَّزة وموسَّعة للبعثة (انظر A/76/708، الفقرة 5). ويرد موجز لافتراضات التخطيط ومبادرات دعم البعثة الخاصة بالبعثة للفترة 2024/2023 في الفرع الأول-باء من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة للبعثة لتلك الفترة (A/77/758).

الدعم الانتخابي

13 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الانتخابات الرئاسية أجريت، بدعم من البعثة، في كانون الأول/ديسمبر 2020 كما أجريت الانتخابات التشريعية في عام 2021 (انظر A/76/760/Add.10، الفقرة 10). ويشار إلى أن الانتخابات المحلية التي كان من المقرر إجراؤها في أيلول/سبتمبر 2022 قد أُجلت بسبب نقص الموارد المالية للسلطات الوطنية. وأصدرت السلطة الوطنية للانتخابات جدولا زمنيا انتخابيا جديدا في 21 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 يتوخى إجراء الانتخابات في تموز/يوليه وتشرين الأول/أكتوبر 2023، كما التزمت حكومة جمهورية أفريقيا الوسطى بزيادة التمويل. ورغم التأجيل، واصلت البعثة تقديم دعم متعدد الأوجه للسلطة الوطنية للانتخابات (A/77/758، الفقرة 9).

14 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الانتخابات المحلية لم تجر في جمهورية أفريقيا الوسطى منذ عام 1988. وأنهت المجالس البلدية المنتخبة في انتخابات عام 1988 فترة ولايتها البالغة خمس سنوات في عام 1993، ومنذ ذلك الحين، أصبح يحكم البلديات أشخاص معينون من قبل الحكومة (الوفود الخاصة). وينص دستور عام 2016 والاتفاق السياسي للسلام والمصالحة في جمهورية أفريقيا الوسطى لعام 2019 على تنظيم انتخابات محلية لتنشيط اللامركزية بغرض تعزيز المصالحة الوطنية والتنمية المستدامة. وتقدم البعثة الدعم اللوجستي والعملياتي والتقني للانتخابات، بما في ذلك دعم الحوار الوطني، والأطر القانونية، والأمن، ورسم الخرائط الانتخابية، والمكاتب الميدانية، وتسجيل الناخبين، والتربية المدنية، وبناء القدرات. وعلاوة على ذلك، فيما يتعلق بالخطة الأمنية المتكاملة للانتخابات ودعم القوات المسلحة والشرطة الوطنية، أبلغت اللجنة بأن الخطة قد نقحت استنادا إلى عملية الدروس المستفادة التي اضطلعت بها البعثة بالاشتراك مع النظراء الوطنيين، وأن الممثلة الخاصة للأمين العام ورئيسة البعثة قد شاركت، في 14 شباط/فبراير 2023، في توقيع خطة الانتخابات المحلية لعام 2023 مع رئيس وزراء جمهورية أفريقيا الوسطى ورئيس السلطة الوطنية للانتخابات. ويركز الدعم الذي تقدمه البعثة حاليا على تقديم المساعدة التقنية إلى قوات الدفاع والأمن الوطنية في تخطيط العمليات، بالإضافة إلى تقديم مساعدة متعددة الأوجه لكفالة توفير الأمن الكافي للانتخابات (انظر أيضا الفقرة 40 أدناه).

15 - وزودت اللجنة الاستشارية، بناء على طلبها، بمعلومات عن الموارد المخصصة لدعم الانتخابات المعتمدة للفترات 2021/2020 و 2022/2021 و 2023/2022، إلى جانب النفقات، فضلا عن الموارد المقترحة للفترة 2024/2023 (انظر الجدول أدناه).

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السنة المالية	*الموارد المعتمدة*	*النفقات*	*الإنجازات والأنشطة المقررة*
2021/2020	17 600	17 000	الانتخابات الرئاسية وجولتان من الانتخابات التشريعية، وجولتان إضافيتان من الانتخابات التشريعية في المناطق التي يتعذر إجراء الاقتراعات فيها بسبب انعدام الأمن، بما يشمل ما يلي: (أ) تقديم الدعم التقني للسلطة الوطنية للانتخابات من أجل تخطيط العمليات وتعزيز قدرات إدارة الانتخابات؛ (ب) تدريب موظفي الانتخابات؛ (ج) تقديم الدعم اللوجستي على نطاق البلد ككل لتسجيل الناخبين وللاقتراعات (نقل موظفي الانتخابات والمواد الحساسة وغير الحساسة)؛ (د) أنشطة التوعية والتربية المدنية على نطاق البلد ككل.
2022/2021	15 100	9 500	(أ) جولات إضافية من الانتخابات التشريعية في المناطق التي يتعذر إجراء الاقتراعات فيها بسبب انعدام الأمن، بما يشمل ما يلي: '1' تقديم الدعم التقني للسلطة الوطنية للانتخابات من أجل تخطيط العمليات وتعزيز قدرات إدارة الانتخابات؛ '2' تدريب موظفي الانتخابات؛ '3' تقديم الدعم اللوجستي على نطاق البلد ككل لتسجيل الناخبين وللاقتراعات (النقل الجوي لموظفي الانتخابات والمواد الحساسة وغير الحساسة إلى المناطق النائية)؛ '4' أنشطة التوعية والتربية المدنية على نطاق البلد ككل؛ (ب) التقدم المحرز نحو خريطة انتخابية محدثة للانتخابات المحلية تهدف إلى تعزيز شمول العملية الانتخابية للجميع، بما يشمل ما يلي: '1' تقديم الدعم التقني للسلطة الوطنية للانتخابات من أجل تخطيط العمليات؛ '2' تقديم المساعدة التقنية بتوفير خبراء في نظم المعلومات الجغرافية (خبراء استشاريين)؛ '3' تدريب موظفي الانتخابات؛

السنة المالية	الموارد المعتمدة	النفقات	الإنجازات والأنشطة المقررة
			’4‘ تقديم الدعم اللوجستي على مستوى البلد ككل (النقل الجوي لموظفي الانتخابات إلى المناطق النائية)
			(ج) التوعية والتربية المدنية على نطاق البلد ككل فيما يتعلق بالانتخابات المحلية.
2023/2022	14 200	5 400	(أ) إعداد خريطة انتخابية محدثة للانتخابات المحلية تهدف إلى تعزيز شمول العملية الانتخابية للجميع، بما يشمل ما يلي:
			’1‘ تقديم المساعدة التقنية بتوفير خبراء في نظم المعلومات الجغرافية (خبراء استشاريين)؛
			’2‘ تقديم الدعم اللوجستي على مستوى البلد ككل (النقل الجوي لموظفي الانتخابات إلى المناطق النائية)؛
			(ب) تقديم الدعم التقني لمراجعة الإطار القانوني الانتخابي؛
			(ج) تقديم الدعم التقني (التخطيط) والدعم التشغيلي واللوجستي (النقل الجوي لموظفي الانتخابات إلى المناطق النائية) بغرض إنشاء فروع محلية للسلطة الوطنية للانتخابات؛
			(د) التوعية والتربية المدنية على نطاق البلد ككل فيما يتعلق بالانتخابات المحلية؛
			(هـ) تتوقع البعثة أيضا تقديم الدعم التقني والتشغيلي واللوجستي إلى السلطة الوطنية للانتخابات في تسجيل الناخبين. ومع ذلك، تواجه هذه العملية تأخيرات بسبب استمرار نقص الموارد اللازمة للانتخابات المحلية.
2024/2023	11 200	–	(أ) تقديم الدعم التقني واللوجستي والتشغيلي لجولتين من الانتخابات، بما يشمل ما يلي:
			’1‘ تقديم الدعم التقني للسلطة الوطنية للانتخابات من أجل تخطيط العمليات وتعزيز قدرات إدارة الانتخابات؛
			’2‘ تدريب موظفي الانتخابات؛
			’3‘ تقديم الدعم اللوجستي على نطاق البلد ككل لتسجيل الناخبين وللاقتراعات (النقل الجوي لموظفي الانتخابات والمواد الحساسة وغير الحساسة إلى المناطق النائية)؛
			(ب) ستواصل البعثة، بالإضافة إلى ذلك، تنفيذ أنشطة التوعية والتربية المدنية على نطاق البلد ككل.

باء - الاحتياجات من الموارد

16 - تعكس الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023 البالغة 000 676 157 1 دولار زيادة قدرها 300 288 83 دولار، أو 7,8 في المائة، مقارنة بالموارد المعتمدة للفترة 2023/2022 البالغة 700 387 074 1 دولار (انظر الجدول أدناه).

الموارد المالية

الفئة	المعتمد (2022/2021)	النفقات (2022/2021)	المخصصات (2023/2022)	النفقات حتى 31 آذار/مارس 2023	تقديرات التكاليف (2024/2023)	الفرق المبلغ	الفرق النسبة المئوية
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	576 938,4	536 090,1	602 014,4	580 207,7	642 887,9	40 873,5	6,8
الموظفون المدنيون	221 795,3	217 293,2	228 597,0	162 514,3	224 096,5	(4 500,5)	(2,0)
التكاليف التشغيلية	237 861,9	282 895,7	243 776,3	200 688,7	290 691,6	46 915,3	19,2
إجمالي الاحتياجات	**1 036 595,6**	**1 036 279,0**	**1 074 387,7**	**943 410,7**	**1 157 676,0**	**83 288,3**	**7,8**

ملاحظة: ترد معلومات مفصلة عن الموارد المالية المقترحة وتحليل للفروق في الفرعين الثاني والثالث من تقرير الميزانية المقترحة (A/77/758).

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

الفئة	القوام المأذون به للفترة 2022/2021[أ]	القوام الفعلي حتى 30 حزيران/يونيه 2022	القوام المأذون به للفترة 2023/2022[أ]	القوام الفعلي حتى 31 آذار/مارس 2023	القوام المأذون به والمقترح للفترة 2024/2023	الفرق
المراقبون العسكريون	169	153	155	137	155	–
أفراد الوحدات العسكرية	14 231	12 017	14 245	13 862	14 245	–
أفراد شرطة الأمم المتحدة	600	553	600	563	600	–
أفراد وحدات الشرطة المشكّلة	2 420	2076	2 420	2411	2 420	–

(أ) تمثل أعلى مستوى للقوام المأذون به.

17 - تبلغ الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة 900 887 642 دولار للفترة 2024/2023، وهو ما يعكس انخفاضا قدره 500 873 40 دولار، أو 6,8 في المائة، مقارنة بالمبلغ المخصص للفترة 2023/2022. وترد الزيادة في الاحتياجات أساسا تحت بند الوحدات العسكرية (000 388 34 دولار، أو 7,1 في المائة) ووحدات الشرطة المشكلة (900 722 5 دولار، أو 7,5 في المائة) (انظر A/77/758، الفقرات 161-164).

18 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن مجلس الأمن قرر، في قراره 2566 (2021)، زيادة المستوى المأذون به للعنصر العسكري للبعثة بما عدده 750 2 فردا وعنصر الشرطة التابع لها بما عدده 940 فردا (انظر A/76/760/Add.10، الفقرة 16). وأُمدت اللجنة بجدول زمني محدث للنشر للفترة 2023/2022 (انظر الجدول أدناه).

الجدول الزمني للنشر للفترة 2023/2022

	النشر الفعلي								النشر المتوقع			
الفئة	*المأذون به*	*تموز/يوليه 2022*	*آب/أغسطس 2022*	*أيلول/سبتمبر 2022*	*تشرين الأول/ أكتوبر 2022*	*تشرين الثاني/ نوفمبر 2022*	*كانون الأول/ ديسمبر 2022*	*كانون الثاني/ يناير 2023*	*شباط/فبراير 2023*	*آذار/مارس 2023*	*نيسان/أبريل 2023*	*أيار/مايو 2023*	*حزيران/يونيه 2023*
الوحدات العسكرية	2 750	1 415	1 417	1 440	1 440	1 797	2 229	2 244	2 324	2 324	2 324	2 324	2 504
شرطة الأمم المتحدة	200	164	164	164	164	174	179	200	200	200	200	200	200
وحدات الشرطة المشكّلة	740	560	560	560	560	560	560	740	740	740	740	740	740
المجموع	**3 690**	**2 139**	**2 141**	**2 164**	**2 164**	**2 531**	**2 968**	**3 184**	**3 264**	**3 264**	**3 264**	**3 264**	**3 444**

حصص الإعاشة

19 - تتضمن الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023 زيادة في الاحتياجات من حصص الإعاشة: زيادة قدرها 900 374 8 دولار (أو 15,4 في المائة) للوحدات العسكرية وزيادة قدرها 300 687 2 دولار (أو 35,5 في المائة) لوحدات الشرطة المشكّلة. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الزيادات المقترحة تحت بند حصص الإعاشة تعزى، فيما يتعلق بالوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكّلة، على التوالي، إلى الأسباب التالية: (أ) تكاليف التعبئة اللازمة للإنشاء المقرر لمستودع بموجب عقد جديد لحصص الإعاشة لاستيعاب كميات أكبر من الأغذية لتلبية الاحتياجات الناجمة عن ازدياد عدد الأفراد النظاميين (900 618 5 دولار و 000 922 1 دولار)؛ (ب) ارتفاع الحد الأقصى الفردي اليومي لمعدل حصص الإعاشة (000 171 2 دولار و 300 532 دولار)؛ (ج) مخزون من علب حصص الإعاشة الجاهزة للاستهلاك (000 71 دولار و 000 22 دولار)؛ (د) الإيصال الجوي إلى ثلاثة مواقع لم يرصد لها اعتماد للفترة 2023/2022 (000 229 دولار و 000 87 دولار)؛ (هـ) استئجار المستودع للأشهر الخمسة الأولى بسبب تعبئة مرافق إضافية لاستيعاب الزيادة في قوام القوات المتزايد (000 710 دولار و 000 124 دولار).

قواعد العمليات المؤقتة

20 - يشار إلى أن البعثة ستواصل ترشيد قواعد عملياتها المؤقتة، امتثالا لقرار الجمعية العامة 274/76 (الفقرة 51) وضمن إطار الاستعراض الشامل لأثر البعثة (انظر A/77/758، الفقرتان 30 و 31). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، أنه من بين ما مجموعه 31 قاعدة عمليات مؤقتة حتى 1 تموز/يوليه 2022، قررت البعثة إغلاق 14 قاعدة خلال الفترة 2023/2022، وترقية 6 قواعد لتصبح قواعد عمليات دائمة، والإبقاء على 11 قاعدة عملية مؤقتة مع إدخال تحسينات على أماكن الإقامة ومرافق الصرف الصحي أساسا. والهدف من خطة الترشيد هو العمل انطلاقا من قواعد العمليات الرئيسية والدائمة واستخدام القواعد المؤقتة فقط على النحو المقصود لدعم عمليات وأنشطة محددة لمدة تقل عن ثلاثة أشهر، وفقا لدليل الأمم المتحدة لكتائب المشاة. وأُمدت اللجنة بمعلومات عن مجموع النفقات لترقية القواعد المؤقتة في الفترتين 2022/2021 و 2023/2022 (انظر الجدول أدناه). وأبلغت اللجنة بأنه لم يقترح أي اعتماد لتحسين قواعد العمليات المؤقتة في الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023.

(بدولارات الولايات المتحدة)

البنود	النفقات		
	2022/2021	*2023/2022*	*المجموع*
اللوازم الهندسية	2 085 052	–	2 085 052
معدات المولدات والمعدات الكهربائية	577 896	–	577 896
مواد البناء	2 626 935	370 800	2 997 735
معدات أماكن الإقامة	–	978 000	978 000
اقتناء معدات معالجة المياه	181 979	–	181 979
الدفاع الميداني	770 329	–	770 329
اليد العاملة	–	247 200	247 200
الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	914 125	–	914 125
المجموع	**7 156 316**	**1 596 000**	**8 752 316**

21 - **وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتصلة بالأفراد العسكريين وبأفراد الشرطة.**

2 - الموظفون المدنيون

الفئة	*المعتمد للفترة 2022/2021* *(1)*	*الوظائف المشغولة حتى حزيران/يونيه 2022* *(2)*	*المعتمد للفترة 2023/2022* *(3)*	*الوظائف المشغولة حتى 31 آذار/مارس 2023* *(4)*	*المقترح للفترة 2024/2023* *(5)*	*الفرق* *(6)=(5)-(3)*
الوظائف الثابتة						
الموظفون الدوليون	694	599	730	614	741	11
الموظفون الوطنيون						
الموظفون الفنيون الوطنيون	107	100	114	105	115	1
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	497	476	501	477	509	8
الوظائف المؤقتة	69	54	32[أ]	23	41	9
متطوعو الأمم المتحدة						
الدوليون	236	236	244	235	252	8
الوطنيون	45	43	50	49	51	1
الأفراد المقدمون من الحكومات	108	108	108	104	108	–
المجموع	**1 756**	**1 616**	**1 779**	**1 607**	**1 817**	**38**

(أ) باستثناء الوظائف المؤقتة الـ 10 الموافق عليها استثنائيا (انظر الفقرة 36 أدناه).

22 - تبلغ الموارد المقترحة للموظفين المدنيين 500 096 224 دولار للفترة 2024/2023، وهو ما يعكس انخفاضا قدره 500 500 4 دولار، أو 2,0 في المائة، مقارنة بالمبلغ المخصص

للفترة 2023/2022. ويشـــار إلى أن انخفاض الاحتياجات يعزى أســـاســـا إلى تطبيق معدل أقل لتكاليف الموظفين العامة، للموظفين الدوليين، ومعدل شـــغور أعلى بنســـبة 15,3 في المائة للفترة 2024/2023، مقارنة بالمعدل المدرج في الميزانية البالغ 13,0 للفترة 2023/2022، يقابله جزئيا زيادة في الاحتياجات للموظفين الوطنيين (بما في ذلك جدول المرتبات المنقح المطبَّق بأثر رجعي اعتبارا من نيسان/أبريل 2021) (انظر A/77/758، الفقرات 165-169).

23 - ويقترح ما مجموعه 817 1 من الوظائف الثابتة والمؤقتة المدنية للفترة 2024/2023، بما يمثل زيادة صافية قدرها 38 وظيفة ثابتة ومؤقتة، وهو ما يعكس إنشاء 39 وظيفة وإلغاء وظيفة واحدة.

استعراض ملاك الموظفين

24 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه وفقا لقرار الجمعية العامة 274/76، تجري البعثة استعراضا للموظفين المدنيين على مرحلتين:

(أ) تناولت المرحلة الأولى مسائل السلامة الحرجة وأوجه القصور الرئيسية في عنصر الدعم في البعثة، في جملة أمور، فيما يتعلق بالعدد الإضـــافي من الأفراد النظاميين الذي أذن به مجلس الأمن في قراره 2566 (2021). وقد أدرجت نتائج المرحلة الأولى في الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023. ومن بين الوظائف الثابتة والمؤقتة الـــ 39 المقترح إنشاؤها، هناك 24 وظيفة تتعلق بالطيران، استجابة لتوصيات مجلس مراجعي الحسابات ومكتب خدمات الرقابة الداخلية؛

(ب) المرحلة الثانية جارية وتنفَّذ بالتعاون مع المقر. وتركز على بيئات العمل في الوقت الحالي وعلى المدى المتوســـط، بوســـائل منها تحديد أوجه الكفاءة في الملاك المعتمد للموظفين المدنيين، وكذلك التحديد الواضـــح للأماكن التي يلزم فيها إعادة توزيع الموظفين في كل مناطق البعثة. وأفيدت اللجنة بأن أي طلبات لموظفين إضـــافيين أو أي تغييرات في ملاك الموظفين قد تنشـــأ عن المرحلة الثانية ســـتقدم للنظر فيها في الميزانية المقترحة للفترة 2025/2024.

25 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا أنه خلال المدة من الفترة 2019/2018 إلى الفترة 2023/2022، ازداد نطاق البعثة توســـعا وازدادت الحالة تعقُّدا، على الرغم من عدم حدوث تغييرات كبيرة في توجّه البعثة الاســـتراتيجي العام. وأذن مجلس الأمن، في وقت لاحق في قراره 2566 (2021)، بزيادة مســـتوى الأفراد النظاميين في البعثة. وترد في الجدول أدناه معلومات عن الأفراد النظاميين المأذون بهم وعنصـــر الدعم المعتمد للبعثة لهذه الفترة، والموارد المالية ذات الصلة.

	الفترة					
	القوام والملاك الفعليان					*القوام والملاك المقترحان*
	2019/2018	*2020/2019*	*2021/2020*	*2022/2021*	*2023/2022*	*2024/2023*
القوام المأذون بهم من الأفراد النظاميين	13 838	13 838	13 838	17 528	17 528	17 528
الملاك المعتمد لموظفي الدعم	910	924	921	942	959	994
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)						
الميزانية المعتمدة	930 211,9	910 057,5	937 711,7	1 036 595,6	1 074 387,7	1 157 676,0
النفقات	900 643,4	895 690,3	936 317,8	1 036 279,0	[أ]943 410,7	–

(أ) النفقات حتى 31 آذار/مارس 2023.

26 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة شددت، في قرارها 274/76 (الفقرة 28)، على أهمية هياكل التوظيف الكفؤة والمرنة لدعم البعثات في تنفيذ ولاياتها وكفالة فعالية تخطيط القوة العاملة والإشراف عليها ومساءلتها، وشجعت الأمين العام على كفالة مواصلة تكييف الهياكل وتحسينها، بوسائل منها مراجعة عدد الموظفين المدنيين وموظفي الأمن، بمشاركة مقر الأمم المتحدة، مرة على الأقل كل أربع سنوات. **وتتوقع اللجنة الاستشارية، على نحو ما طلبته الجمعية العامة، أن يعكس استعراض ملاك الموظفين في البعثة الكفاءة والفعالية في تنفيذ ولايتها من خلال تكييف هياكلها وتحسينها، مع مراعاة العدد المتزايد من الوظائف الثابتة والمؤقتة الشاغرة، ولا سيما الوظائف الثابتة والمؤقتة العليا الشاغرة منذ فترة طويلة، بما فيها الوظائف التي يتلقى شاغلوها بدل الوظيفة الخاص (انظر الفقرات 43-45 أدناه). وتأمل اللجنة أن يُبلَغ عن أوجه الكفاءة في مشروع الميزانية المقبل.**

توصيات بشأن الموارد المتصلة بالوظائف

الوظائف المنشأة

27 - يقترح إنشاء ما مجموعه 39 من الوظائف الثابتة والمؤقتة الجديدة، تشمل 20 وظيفة ثابتة (1 ف-5، و 5 ف-3، و 5 من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة واحدة لموظف فني وطني، و 8 وظائف وطنية من فئة الخدمات العامة) و 19 وظيفة مؤقتة (10 موظفين وطنيين من فئة الخدمات العامة، و 9 من متطوعي الأمم المتحدة (8 متطوعين دوليين ومتطوع وطني واحد)). والوظائف الثابتة والمؤقتة الجديدة المقترحة الـ 39 (4 في إطار العناصر الفنية و 35 في إطار عنصر الدعم) (A/77/758) هي كما يلي:

(أ) مكتب الممثلة الخاصة للأمين العام: وظيفتان مؤقتتان لموظف معني بحقوق الضحايا (من متطوعي الأمم المتحدة، واحدة دولية والأخرى وطنية) (المرجع نفسه، الفقرات 51-54 والجدول 2؛ وانظر الفقرة 31 أدناه)؛

(ب) مكتب رئيس الموظفين: وظيفة ثابتة واحدة لمحلل بيانات (ف-3) ووظيفة مؤقتة واحدة لمحلل بيانات (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) (المرجع نفسه، الفقرات 57-61 والجدول 4؛ وانظر الفقرة 32 أدناه)؛

(ج) قسم المالية والميزانية: وظيفة ثابتة واحدة لموظف لشؤون المالية والميزانية (ف-3) ووظيفة ثابتة واحدة لكبير مساعدين لشؤون المالية والميزانية (موظف وطني من فئة الخدمات العامة) (المرجع نفسه، الفقرات 93-102 والجدول 10؛ وانظر الفقرة 33 أدناه)؛

(د) قسم إدارة الموارد البشرية: وظيفة ثابتة واحدة لموظف موارد بشرية (موظف فني وطني) ووظيفة ثابتة واحدة لمساعد للموارد البشرية (موظف وطني من فئة الخدمات العامة) (المرجع نفسه، الفقرات 103-106 والجدول 11)؛

(هـ) قسم الطيران: 11 وظيفة ثابتة و 13 وظيفة مؤقتة (المرجع نفسه، الفقرات 107-116 والجدول 12؛ وانظر الفقرات 34-37 أدناه)؛

(و) قسم الهندسة وإدارة المرافق: وظيفة مؤقتة واحدة لكهربائي (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) (المرجع نفسه، الفقرات 117-119 والجدول 13؛ وانظر الفقرة 39 أدناه)؛

(ز) وحدة الوقود: وظيفة ثابتة واحدة لموظف معني بالوقود (ف-3) ووظيفة مؤقتة واحدة لمساعد لشؤون الوقود متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) (المرجع نفسه، الفقرات 120-124 والجدول 14؛ وانظر الفقرة 39 أدناه)؛

(ح) وحدة حصص الإعاشة: وظيفة ثابتة واحدة لموظف لشؤون حصص الإعاشة (ف-3) ووظيفة مؤقتة واحدة لمساعد لشؤون حصص الإعاشة (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) (المرجع نفسه، الفقرات 125-129 والجدول 15)؛

(ط) وحدة مراقبة الحركة: وظيفتان ثابتتان لمساعد لمراقبة التحركات (موظف وطني من فئة الخدمات العامة) (المرجع نفسه، الفقرات 130-134 والجدول 16).

موظف معني بحقوق الضحايا والعمل تصديا للاستغلال والانتهاك الجنسيين

28 - يقترح إنشاء وظيفتين مؤقتتين لموظفين معنيين بحقوق الضحايا (متطوعان من متطوعي الأمم المتحدة، أحدهما دولي والآخر وطني)، في مكتب الممثلة الخاصة للأمين العام لمساعدة كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا وكفالة التغطية الكافية لتقديم المساعدة إلى الضحايا (المرجع نفسه، الفقرات 51-54). ويشار إلى أنه قد سُجل منذ إنشاء البعثة في عام 2014، ما عدده 630 ضحية من ضحايا أفراد الأمم المتحدة في حاجة إلى المساعدة. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، أنه حتى 31 آذار/مارس 2023، وُثّقت حالات ما مجموعه 650 ضحية وأُبلغ عن 666 من الجناة المزعومين المحددة هويتهم (24 مدنيا و 642 فردا نظاميا). ولم يُبلَغ عن أي حالات حديثة حتى الآن في عام 2023، مع تسجيل ثلاثة ادعاءات حتى 20 آذار/مارس، وكلها يتعلق بحوادث كان قد أُبلِغ عن وقوعها قبل عام 2019.

29 - وترد في الفقرة 35 من تقرير الميزانية المقترحة (A/77/758) معلومات عن الجهود الإضافية التي تبذلها البعثة لمنع ومكافحة أعمال الاستغلال والانتهاك الجنسيين ، وذلك مثلا بالاعتماد على إطارها السنوي لإدارة مخاطر الاستغلال والانتهاك الجنسيين وتنفيذ برنامج قوي للسلوك والانضباط. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن عمل البعثة تصديا للاستغلال والانتهاك الجنسيين ينطوي على ثلاثة جوانب هي: الوقاية؛ والإنفاذ ومساءلة الجناة؛ ومساعدة الضحايا. ففيما يتعلق بالوقاية، جاء الانخفاض في عدد الحالات في البعثة نتيجة لعدد من العوامل، وهي: تنفيذ إطار منقح لإدارة المخاطر يستند إلى السياق؛ وتعزيز التواصل مع السكان المحليين والشراكة مع الوزارة الحكومية المعنية بالموضوع؛ وتعزيز دائرة السلوك والانضباط بالموافقة على أربع وظائف ثابتة ومؤقتة جديدة للفترة الحالية 2023/2022، بما يدعم العمل الوقائي الذي تقوم به البعثة في مواقع العمل الميدانية الإضافية. وفيما يتعلق بالإنفاذ والمساءلة، أبلغت اللجنة بأنه بمجرد إخطار بلد مساهم بقوات وبأفراد شرطة بادعاء ما، تحتجز الأمانة العامة الأموال المتصلة بذلك الإسهام إلى حين اكتمال التحقيق. وإذا ثبتت صحة المدعى به، تحوّل الأموال ذات الصلة إلى الصندوق الاستئماني لدعم ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وقد احتجزت البعثة ما مجموعه 532 817 دولارا مستحقة لبلدان مساهمة بقوات وبأفراد شرطة نتيجة لضلوع أفرادها في ارتكاب حالات استغلال وانتهاك جنسيين مدعى بها. أما فيما يتعلق بتقديم الدعم للضحايا، فتحيل البعثة الضحايا إلى الخدمات وفقا لاحتياجاتهم، مثل العلاج الطبي والدعم النفسي والاجتماعي والحماية و/أو المساعدة

القانونية. (قدم صـــندوق الأمم المتحدة للســـكان خدمات للبالغين وقدمتها منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) للأطفال).

30 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأنه عملا باستراتيجية الأمين العام لعام 2017 لتحسين النهج الذي تتبعه المنظمة ككل لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لهما (A/71/818)، يعمل كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا كجهة اتصال رئيسية لجميع ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين اللذين يرتكبهما أفراد الأمم المتحدة والأفراد المرتبطون بها في جمهورية أفريقيا الوسطى. ويتواصل كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا مع الضحايا ويحدد الثغرات والتأخيرات في تلبية احتياجات الضحايا. وأوصت ثلاثة استعراضات، أجراها فريق متعدد التخصصات في إدارة عمليات السلام في تشرين الأول/أكتوبر 2021 وشباط/فبراير وأيلول/سبتمبر 2022، بتعزيز الدعم المقدم لدور كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا لضمان تقديم ما يكفي من المساعدة والدعم للضحايا. ولاحظت الاستعراضات أيضا أنه نظرا للطلبات الكبيرة من العدد الكبير من الضحايا، لم يتمكن كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا من الوفاء بجميع المسؤوليات المسندة إليه، بما في ذلك تقديم الدعم لجميع الضحايا أثناء التحقيقات، وتنسيق المساعدة والإشراف على تنفيذ مشاريع المساعدة. وهذه المشاريع لها ضرورة في سياق جمهورية أفريقيا الوسطى، لأن قدرة مقدمي الخدمات محدودة جدا. وحاليا، بالإضافة إلى كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا برتبة ف-5، يوجد موظف فني مبتدئ واحد حتى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2023 وأخصائي قضايا جنسانية واحد من شرطة الأمم المتحدة منتدب لدعم كبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا.

31 - **وتأمل اللجنة الاستشارية أن تسعى البعثة إلى زيادة التعاون ابتغاء تسخير الموارد المتاحة بين مختلف الكيانات داخل البعثة، بما في ذلك دائرة السلوك والانضباط، والمحققون المقيمون التابعون لمكتب خدمات الرقابة الداخلية، ومستشار الشؤون الجنسانية ووحدة الشؤون الجنسانية، ومستشارة شؤون حماية الطفل ووحدة حماية الطفل، وقسم الشؤون المدنية، ومكتب قائد القوة، ومكتب مفوض الشرطة، وكبير الموظفين المعني بحقوق الضحايا، وكذلك داخل فريق الأمم المتحدة القطري، لتلبية احتياجات الضحايا بطريقة أكثر كفاءة وشمولية (انظر أيضا A/77/831، الفقرة 10). ولذلك توصي اللجنة بعدم إنشاء وظيفة مؤقتة مقترحة لموظف معني بحقوق الضحايا (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) (انظر A/77/767/Add.11، الفقرة 24).** وتناقش اللجنة هذه المسائل مزيد من التفصيل في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

محلل بيانات

32 - يقترح إنشاء وظيفة ثابتة واحدة لمحلل بيانات (ف-3) ووظيفة مؤقتة واحدة لمحلل بيانات (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) في مكتب رئيس الموظفين، نظرا لعدم وجود قدرة مخصصة في البعثة لتحليل البيانات وإدارة المعلومات والسجلات (انظر A/77/758، الفقرات 57-61). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن التقدم السريع في التحول الرقمي في جميع بعثات حفظ السلام قد كشف عن نقص في المهارات لدى أفراد البعثة، ولا سيما في صفوف أولئك الذين يعملون في العناصر الفنية. ففي الوقت الحالي، لا يوجد موظفون في مكتب رئيس الموظفين يتمتعون بالمهارات والخبرات الأكاديمية اللازمة لإدارة مجموعة كاملة من المنصات والحلول والنظم المختلفة. ويتعلق الطلب بوظيفة إدارية شاملة لتنسيق النطاق الكامل للموارد المؤسسية والتشغيلية مع قسم التكنولوجيا الميدانية التابع للبعثة، وفي الوقت نفسه

تطوير وتعزيز استخدام تلك الأدوات. وتلاحظ اللجنة أن ملاك موظفي قسم التكنولوجيا الميدانية يبلغ 76 وظيفة ثابتة ومؤقتة (1 ف-5، و 2 ف-4، و 2 ف-3، و 1 ف-2، و 44 من فئة الخدمة الميدانية، و 1 موظف فني وطني، و 23 موظفا وطنيا من فئة الخدمات العامة، و 2 من متطوعي الأمم المتحدة) (A/77/758، المرفق الثاني - باء). **وترى اللجنة الاستشارية، مع مراعاة القدرات الحالية لقسم التكنولوجيا الميدانية في البعثة، أنه ينبغي استكشاف المزيد من أوجه التآزر في حدود الموارد الحالية للبعثة، ولذلك توصي بعدم إنشاء الوظيفة الثابتة المقترحة لمحلل بيانات (ف-3).** وقدمت اللجنة توصية ذات صلة في تقريرها عن الميزانية المقترحة لقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص (انظر A/77/767/Add.1، الفقرة 19).

موظف ومساعد لشؤون المالية والميزانية

33 - تشمل التغييرات المقترحة في ملاك الموظفين إنشاء وظيفة ثابتة واحدة لموظف لشؤون المالية والميزانية (ف-3) ووظيفة ثابتة واحدة لكبير مساعدين لشؤون المالية والميزانية (موظف وطني من فئة الخدمات العامة) في قسم المالية والميزانية، على النحو المبين في الفقرات من 93 إلى 102 من الميزانية المقترحة (انظر الفقرة 64 أدناه). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن ملاك الموظفين المعتمد لقسم المالية والميزانية يتألف من 22 وظيفة ثابتة ومؤقتة (1 ف-5، و 2 ف-4، و 1 ف-2، و 11 من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفتان وطنيتان من الفئة الفنية، و 5 موظفين من فئة الخدمات العامة). **وتوصي اللجنة الاستشارية، مع مراعاة القدرات الحالية لقسم المالية والميزانية، بعدم الموافقة على إنشاء الوظيفة المقترحة لموظف لشؤون المالية والميزانية (ف-3).**

قسم الطيران

34 - يقترح إنشاء 11 وظيفة ثابتة و 13 وظيفة مؤقتة في قسم الطيران لمواجهة التحديات الجسيمة والمخاطر العالية التي تتعرض لها الأصول الجوية للبعثة وموظفوها بسبب النقص الحاد في الموظفين في العمليات الجوية في البعثة، والتي لوحظت في المراجعة التي أجراها مكتب خدمات الرقابة الداخلية في عام 2022 (التقرير 041/2022 المؤرخ 31 آب/أغسطس 2022) (انظر A/77/758، الفقرات 107-116). وتشمل الوظائف الثابتة والمؤقتة الجديدة المقترحة ما يلي: وظيفة ثابتة واحدة لرئيس قسم العمليات الجوية (ف-5)، و 4 وظائف ثابتة لموظف عمليات جوية (1 ف-3 و 3 من فئة الخدمة الميدانية)، و 6 وظائف ثابتة لمساعد عمليات جوية (2 من فئة الخدمة الميدانية و 4 من فئة الخدمات العامة الوطنية)، و 13 وظيفة مؤقتة لمساعد عمليات جوية (10 موظفين وطنيين من فئة الخدمات العامة و 3 متطوعين دوليين من متطوعي الأمم المتحدة). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الوظائف الثابتة والمؤقتة المقترحة ستعمل في مواقع مختلفة (انظر الجدول أدناه).

اللقب الوظيفي	*الفئة/الرتبة*	*العدد*	*الموقع*
رئيس قسم العمليات الجوية	ف-5	1	بانغي
موظف عمليات جوية	ف-3	1	بانغي (وحدة الامتثال التقني أو خلية المركبات الجوية غير المأهولة)
موظف عمليات جوية	الخدمة الميدانية	3	وظيفة واحدة في كل من بوار وبريا وبانغي (إدارة وتنسيق العمليات الجوية في مقار القطاعات الثلاثة)

اللقب الوظيفي	*الفئة/الرتبة*	*العدد*	*الموقع*
مساعد عمليات جوية	الخدمة الميدانية	2	وظيفة واحدة في كل من كاغا باندورو وبانغي (ضمان الجودة)
مساعد عمليات جوية	متطوع من متطوعي الأمم المتحدة (دولي)	3	بانغي (وحدة الامتثال التقني، مركز العمليات الجوية التابع للبعثة، وحدة المحطات الجوية)
مساعد عمليات جوية	موظف وطني من فئة الخدمات العامة	4	بانغي (وحدة الأرصاد الجوية، ومركز العمليات الجوية التابع للبعثة، ووحدة تتبع مسار الرحلات الجوية، ووحدة الامتثال التقني)
مساعد عمليات جوية	موظف وطني من فئة الخدمات العامة/المساعدة المؤقتة العامة	10	وظيفة واحدة في كل من باوا، وبربراتي، وبوسانغوا، وبيراو، وبامباري، وبانغاسو، وبريا، وكاغا باندورو، وبوار، وبانغي (خدمات الإطفاء)

35 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن البعثة تشغل حاليا 18 طائرة (5 طائرات ثابتة الجناحين و 13 طائرة مروحية) انطلاقا من أربعة مواقع (بانغي وثلاثة مقار قطاعات في بوار، وبريا، وكاغا باندورو). وهناك 19 وجهة طيران منتظمة و 20 وجهة طيران غير منتظمة إضافية. وبالإضافة إلى ذلك، هناك أربع قواعد عمليات رئيسية بها طائرات متمركزة، ولا يشرف عليها إلا موظف واحد أو موظفان، على مدار الساعة طيلة أيام الأسبوع. و 10 وجهات منتظمة لا يتوفر لها موظفو طيران لدعم أنشطة الطيران اليومية والعمليات الليلية. وبلغ معدل النمو السنوي المركب لإجمالي ساعات الطيران المتراكمة من عام 2018 إلى عام 2023 نسبة 8 في المائة، ويرجع ذلك أساسا إلى الزيادة التدريجية في عدد الأفراد النظاميين والمدنيين في البعثة. وهذا هو العامل الحاسم الأساسي في اقتراح إنشاء وظائف ثابتة ومؤقتة إضافية لشؤون الطيران. وعلاوة على ذلك، أبلغت اللجنة بأن النسبة الحالية لموظفي الطيران في البعثة لكل أصل من الأصول الجوية تبلغ 1,5 مقارنة بمتوسط قدره 4,0 في بعثات حفظ السلام الكبيرة الثلاث الأخرى (انظر الجدول أدناه). وستكون النسبة هي 2,6، بفضل الزيادة المقترحة في عدد الموظفين للفترة 2024/2023.

نسبة موظفي الطيران لكل أصل من الأصول الجوية

الفترة	*بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان*	*بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية*	*بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي*	*بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى*
2023/2022	5,7	3,8	2,5	1,5

36 - ويشار في مقترح الميزانية إلى أنه استنادا إلى استعراض أولي أجرته إدارة الدعم العملياتي لملاك موظفي الطيران في البعثة، وافق المراقب المالي استثنائيا على إنشاء 10 وظائف وطنية من المساعدة المؤقتة العامة للفترة 2023/2022 كتدبير مؤقت قبل الانتهاء من إجراء استعراض شامل لملاك الموظفين. وتم استيعاب التكاليف المرتبطة بذلك في حدود الموارد المعتمدة للبعثة للفترة 2023/2022 (A/77/758، الفقرة 111). وأبلغت اللجنة، عند الاستفسار، بأن تقييمات تقنية ومقابلات على أساس الكفاءة قد أجريت، وأن الاختيار من بين المرشحين الناجحين سيتم قريبا.

37 - **وتقر اللجنة الاستشارية بالأهمية الحاسمة لكفالة سلامة الطيران، لكنها تلاحظ المرحلة الثانية الجارية من استعراض ملاك الموظفين وأوجه الكفاءة المحتملة التي يتعين تحديدها (انظر الفقرتين 24 و 26 أعلاه) وتوصي بعدم إنشاء وظيفة ثابتة واحدة من فئة الخدمة الميدانية ووظيفة مؤقتة واحدة لمتطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة في هذه المرحلة.**

كهربائي ومساعد لشؤون الوقود وتحويل الوظائف إلى وظائف وطنية

38 - يقترح إنشاء وظيفة مؤقتة واحدة لكهربائي (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) في قسم الهندسة وإدارة المرافق ووظيفة مؤقتة واحدة لمساعد لشؤون الوقود (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) في وحدة الوقود، بالإضافة إلى وظيفة ثابتة واحدة لموظف معني بالوقود (ف-3) (انظر A/77/758، الفقرات 117-119 و 120-124). وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن أحد التدابير التي اتخذتها البعثة لمعالجة أوجه القصور في إدارة الوقود التي لاحظها مجلس مراجعي الحسابات ومكتب خدمات الرقابة الداخلية شمل إعادة تصنيف وظيفة موظف وقود من الرتبة ف-3 إلى الرتبة ف-4 للفترة 2022/2021، وهو ما وافقت عليه الجمعية العامة.

39 - **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة قد كررت طلبها إلى الأمين العام أن ينظر، لدى صياغة مشاريع الميزانية، في الخيارات المتاحة لزيادة تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية بما يتناسب مع ولايات البعثات واحتياجاتها (القرار 274/76 الفقرة 34؛ والقرار 306/75، الفقرة 18). ولذلك توصي اللجنة بإنشاء وظيفتي الكهربائي ومساعد لشؤون الوقود المؤقتتين المقترحتين لمتطوعين دوليين من متطوعي الأمم المتحدة كوظيفتين مؤقتتين لمتطوعين وطنيين من متطوعي الأمم المتحدة.**

الوظائف الملغاة

40 - من بين ملاك الموظفين المعتمد البالغ 68 وظيفة ثابتة ومؤقتة في دائرة الشؤون الانتخابية للفترة 2023/2022، يقترح إلغاء وظيفة مؤقتة واحدة لموظف لشؤون الانتخابات (ف-4) للفترة 2024/2023 (A/77/758، الفقرات 82-84). وأبلغت اللجنة الاستشارية أنه، رهنا بالتقدم المحرز في الانتخابات المحلية خلال الفترة 2024/2023 (انظر الفقرتين 13 و 14 أعلاه)، تتوخى البعثة إجراء تخفيض تدريجي لملاك موظفي دائرة الشؤون الانتخابية، بما في ذلك إلغاء عدد من وظائف المساعدة المؤقتة العامة مع الاحتفاظ بقدرات ملاك الموظفين لضمان استمرار بناء القدرات اللازمة للهيئة الوطنية لإدارة الانتخابات ودعم السلطة الوطنية للانتخابات والحكومة في التخطيط للانتخابات العامة المقبلة، وفقا لولاية البعثة في مجال تقديم الدعم الانتخابي.

معدلات الشغور

41 - يشير الأمين العام في تقريره عن الاستعراض العام لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام إلى أن مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية قدم توجيهات في مجال السياسة العامة لتحسين دقة واتساق عوامل الشواغر المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023 وضمان أن تستند معدلات الشواغر المقترحة، قدر الإمكان، إلى المعدلات الفعلية (A/77/779، الفقرة 254). ويقدم الجدول أدناه موجزا لمعدلات الشواغر الخاصة بالموظفين المدنيين خلال الفترتين 2022/2021 و 2023/2022 وكذلك معدلات الشواغر المقترحة للفترة 2024/2023.

(بالنسبة المئوية)

الفئة	*المعدل المدرج في الميزانية للفترة 2022/2021*	*المعدل الفعلي للفترة 2022/2021*	*المعدل المدرج في الميزانية للفترة 2023/2022*	*المعدل الفعلي حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022*	*المتوسط الفعلي لفترة كانون الثاني/يناير - كانون الأول/ديسمبر 2022*	*المعدل الفعلي حتى 31 آذار/مارس 2023*	*المتوسط الفعلي حتى 31 آذار/مارس 2023*	*المعدل المقترح للفترة 2024/2023*[أ]
الموظفون المدنيون								
الموظفون الدوليون	13,0	14,7	13,0	16,8	15,3	16,2	15,9	15,3
الموظفون الوطنيون								
الموظفون الفنيون الوطنيون	10,5	9,3	11,0	8,8	9,0	7,9	9,6	8,8
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	4,0	4,6	5,0	5,6	4,0	4,8	4,4	4,0
متطوعو الأمم المتحدة								
الدوليون	5,0	5,9	7,0	3,7	2,9	3,7	2,9	2,9
الوطنيون	2,0	2,2	2,0	10,0	8,3	2,0	8,0	8,3
الوظائف المؤقتة								
الموظفون الدوليون	10,0	19,7	15,0	51,6	30,4	25,8	45,2	30,4
الموظفون الفنيون الوطنيون	–	–	–	–	–	–	–	–
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	28,5	–	–	–	–	–	–	–
الأفراد المقدمون من الحكومات	3,0	3,7	2,0	–	2,8	3,7	3,7	–

(أ) تشمل الافتراضات التي روعِيَت فيما يتصل بعوامل الشغور للفترة 2024/2023 معدل الشغور الفعلي حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، أو متوسط معدل الشغور لمدة 12 شهرا من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2022 (A/77/758، الفقرة 138).

42 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن معدلات الشغور المقترحة للفترة 2024/2023 للموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة ومتطوعي الأمم المتحدة المسجلة توافق المعدلات المتوسطة الفعلية المسجَّلة خلال الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2022، في حين أن المعدلات المقترحة للموظفين الفنيين الوطنيين والأفراد المقدمين من الحكومات توافق معدلات الشغور الفعلية حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. **وتقرُّ اللجنة الاستشارية بالتوجيه السياساتي المقدَّم لتحسين دقة واتساق عوامل الشغور المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023. ومع ذلك، ترى اللجنة أنه ينبغي مواصلة بذل الجهود لضمان استناد معدلات الشواغر المقترحة، قدر الإمكان، إلى المعدلات الفعلية. وفي الحالات التي تختلف فيها المعدلات المقترحة عن المعدلات الفعلية، ينبغي تقديم معلومات مستكملة إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير، وينبغي القيام على نحو منهجي بتقديم تبريرات واضحة في الميزانيات المقترحة مستقبلا والوثائق ذات الصلة بها، بما في ذلك تقديم توقعات واقعية لحالات الاستقدام والوظائف المحتمل شغورها قدر الإمكان.** وتناقش اللجنة معدلات الشغور في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الوظائف الشاغرة

43 - أُبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه حتى 31 آذار/مارس 2023، كان هناك ما مجموعه 172 وظيفة ثابتة ومؤقتة شاغرة، منها 9 وظائف (3 ف-5، و 1 ف-4، و 2 ف-3، و 1 ف-2، و 1 موظف فني وطني) ظلت شاغرة منذ سنتين أو أكثر (ما يتراوح بين 24 و 53 شهرا). وتلاحظ اللجنة أن الوظائف الثابتة والمؤقتة الشاغرة زادت من 114 وظيفة في آذار/مارس 2021 إلى 147 وظيفة في شباط/فبراير 2022، ثم زادت إلى 172 وظيفة حتى 31 آذار/مارس 2023، في حين زادت الوظائف الثابتة والمؤقتة الشاغرة منذ فترة طويلة من 14 وظيفة إلى 19 وظيفة، ثم انخفضت إلى 9 وظائف في الفترتين نفسيهما (A/76/760/Add.10، الفقرة 28). **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة كررت الإعراب عن قلقها إزاء العدد المرتفع للشواغر في ملاك الموظفين المدنيين، وكررت كذلك طلبها إلى الأمين العام أن يكفل ملء الوظائف الشاغرة على وجه السرعة (القرار 274/76، الفقرة 33؛ والقرار 306/75، الفقرة 17). وفي القرارين نفسيهما، طلبت الجمعية كذلك إلى الأمين العام أن يستعرض الوظائف التي ظلت شاغرة 24 شهرا أو أكثر وأن يقترح في مشروع الميزانية المقبل إما الاحتفاظ بها، مع تبرير واضح لحاجتها، وإما إلغاءها. وتأمل اللجنة الاستشارية أن توافي الجمعية عند نظرها في هذا التقرير وفي مشروع الميزانية المقبل بمعلومات مستكملة عن حالة الاستقدام لشغل الوظائف الثابتة والمؤقتة الشاغرة.**

بدل الوظيفة الخاص

44 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه من بين 11 موظفا منتدبين مؤقتا يتلقون بدل الوظيفة الخاص (1 مد-2، و 2 مد-1، و 3 ف-5، و 2 ف-4، و 3 من فئة الخدمة الميدانية)، يتلقى 3 موظفين (1 مد-2، و 2 مد-1) ذلك البدل منذ أكثر من سنتين، وهي أطول فترة منذ 1 آذار/ مارس 2020 (الوظيفة الثابتة لموظف رئيسي لشؤون الانتخابات (مد-1) مشغولة دون اتخاذ أي إجراءات استقدام). **وتأمل اللجنة الاستشارية أن تقدَّم إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير مبررات تلقي كبار الموظفين بدل الوظيفة الخاص لفترات طويلة، ولا سيما بشأن الانتدابات المؤقتة للوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة وبدون أنشطة استقدام.**

45 - **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة طلبت إلى الأمين العام أن يدرج في جميع مقترحات الميزانية المقبلة تبريرات للانتدابات المؤقتة للموظفين الذين يتلقون بدلَ الوظيفة الخاص لمدة سنة فأكثر، بما في ذلك مدةَ تلك الانتدابات وحالة عملية الاستقدام لشغل الوظائف ذات الصلة. وتلاحظ اللجنة عدم توافر المعلومات التي طلبتها الجمعية العامة في مجموعة المعلومات التكميلية لمقترحات الميزانية (انظر A/77/779، الفقرة 268). وتأمل اللجنة أن تُقدَّم المعلومات بشأن تلقي بدل الوظيفة الخاص في سياق جميع مقترحات الميزانية المقبلة، على النحو الذي طلبته الجمعية العامة.**

46 - **وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصيتها الواردة في الفقرات من 31 إلى 33 و 37 و 39 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالموظفين المدنيين. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة بهذا البند.**

3 - التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المخصصات (2022/2021) (1)	النفقات (2022/2021) (2)	المخصصات (2023/2022) (3)	تقديرات التكاليف (2024/2023) (4)	الفرق المبلغ (5)=(4)-(2)	الفرق النسبة المئوية (6)=(5)÷(3)
التكاليف التشغيلية						
مراقبو الانتخابات المدنيون	–	–	–	–	–	–
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	1 013,2	511,6	971,4	690,1	(281,3)	(29,0)
السفر في مهام رسمية	3 103,4	3 396,6	2 948,2	3 440,9	492,7	16,7
المرافق والبنى التحتية	69 633,2	88 194,8	61 557,2	75 568,2	14 011,0	22,8
النقل البري	16 106,1	31 245,8	18 684,7	21 673,5	2 988,8	16,0
العمليات الجوية	62 592,1	57 368,0	68 206,1	94 238,3	26 032,2	38,2
العمليات البحرية	500,0	1 033,0	500,0	501,0	1,0	0,2
الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	40 540,0	41 210,6	40 235,9	39 672,7	(563,2)	(1,4)
الخدمات الطبية	3 801,7	2 044,2	3 067,3	2 785,9	(281,4)	(9,2)
المعدات الخاصة	–	–	–	–	–	–
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	37 572,2	54 914,9	44 605,5	49 121,0	4 515,5	10,1
المشاريع السريعة الأثر	3 000,0	2 976,2	3 000,0	3 000,0	–	–
المجموع	**237 861,9**	**282 895,7**	**243 776,3**	**290 691,6**	**46 915,3**	**19,2**

47 - تبلغ الموارد المقترحة للتكاليف التشغيلية 600 691 290 دولار للفترة 2024/2023 (بزيادة قدرها 300 915 46 دولار أو 19,2 في المائة)، وهو ما يعكس ارتفاع الاحتياجات تحت بنود السفر في مهام رسمية، والمرافق والبُنى التحتية، والنقل البري، والعمليات الجوية، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، ويقابله جزئيا انخفاض الاحتياجات في إطار فئات الميزانية الأخرى (انظر A/77/746، الفقرات 177-189).

48 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن زيادة الاحتياجات تحت بند التكاليف التشغيلية المتصلة بالأفراد النظاميين الإضافيين الذين أذن بهم مجلس الأمن في قراره 2566 (2021) تشمل ارتفاع الاحتياجات في ما يلي:

(أ) ارتفاع تكاليف السفر في مهام رسمية، ولا سيما السفر داخل البعثة، فيما يتصل بمشاريع البناء الجارية المتصلة بالمعسكرات الجديدة لاستيعاب الأفراد النظاميين الإضافيين؛

(ب) زيادة عدد ساعات الطيران لكل من الطائرات الثابتة الجناحين والطائرات المروحية لاستيعاب تناوب الأفراد النظاميين الإضافيين من الميدان إلى بانغي، مما يؤدي إلى ارتفاع تكاليف استئجار وتشغيل الأصول الجوية؛

(ج) ارتفاع التكاليف الطبية الناتج عن تكاليف أعلى متوقعة مقابل خدمات المستشفيات داخل مستشفيات المستويين الثالث والرابع في كمبالا ونيروبي بسبب نشر الأفراد النظاميين الإضافيين؛

(د) ارتفاع تكاليف التشييد والتعديلات والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية بسبب التشييد المزمع لمعسكرات وأماكن إقامة ومكاتب جديدة في سام أواندجا وبسبب ارتفاع تكاليف الشحن المتعلقة بنقل المباني الجاهزة ومواد البناء دعما لنشر الأفراد النظاميين الإضافيين؛

(هـ) ارتفاع تكاليف الوقود والزيوت ومواد التشحيم للمرافق والبنى التحتية والنقل البري والعمليات الجوية بسبب الزيادة المتوقعة في الاستهلاك نتيجة لنشر الأفراد النظاميين الإضافيين.

تكاليف الوقود وتخزينه الاستراتيجي وإدارته

49 - يقترح رصد اعتماد إجمالي قدره 700 867 79 دولار للفترة 2024/2023 (بزيادة قدرها 700 215 18 دولار، أو 29,6 في المائة)، وهو ما يعكس زيادات تُعزى إلى ثلاثة عوامل: ارتفاع أسعار الوقود (900 480 9 دولار)، وزيادة استهلاك الوقود (600 714 4 دولار) والتكاليف الأخرى (200 020 4 دولار، تغطي الزيوت ومواد التشحيم، ورسوم التعبئة والتشغيل والصيانة). ويدرج المبلغ الإجمالي في الميزانية في ثلاث فئات من الميزانية، وترد الزيادات في إطار ما يلي: (أ) المرافق والبُنى التحتية (500 808 8 دولار)؛ (ب) النقل البري (300 500 3 دولار)؛ (ج) العمليات الجوية (800 906 5 دولار). والزيادات في أسعار الوقود المدرجة في الميزانية للفترة 2024/2023 مقارنة بأسعار الفترة 2023/2022 هي على النحو التالي: (أ) وقود الديزل، 1,900 دولار للتر الواحد، مقارنة بـ 1,649 دولار للتر الواحد؛ (ب) البنزين، 1,817 دولار للتر الواحد، مقارنة بـ 1,768 دولار للتر الواحد؛ (ج) وقود الطائرات، 1,724 دولار للتر الواحد، مقارنة بـ 1,297 دولار للتر الواحد.

50 - ويشار في مقترح الميزانية إلى أنه في أعقاب أزمة الوقود الحادة التي شهدتها البعثة خلال النصف الأول من عام 2022، حددت البعثة ثغرات في سلسلة الإمداد. ولذلك يقترح زيادة قدرة تخزين الوقود في عدة مواقع من مخزون الاحتياطيات الاستراتيجية من الوقود لمدة 30 يوما حاليا إلى 90 يوما، وزيادة احتياطيات الوقود المحلية بمستويات متفاوتة استنادا إلى مخاطر أمن الوقود (A/77/758، الفقرة 37). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن زيادة الاحتياجات البالغة 000 800 2 دولار لرسوم التعبئة تعكس التوسيع المزمع لقدرات تخزين الوقود في 17 موقعا من أجل تلبية متطلبات 90 يوما من احتياطيات المخزون الاستراتيجي والمحلي. ويستند توسيع قدرات تخزين الوقود إلى الدروس المستفادة من أزمة الوقود التي شهدتها البعثة في عام 2022. وتعتمد جمهورية أفريقيا الوسطى، بوصفها بلدا غير ساحلي، على استيراد الوقود عن طريق البلدان المجاورة. وعلى الرغم من أن البعثة تمكنت من استيراد مخزونات كافية بحلول تموز/يوليه 2022، فقد عانى البلد في جميع أنحائه، في الفترة بين نيسان/أبريل 2022 وشباط/فبراير 2023، من نقص طويل الأمد في الوقود.

51 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير أداء الميزانية أنه كان هناك نقص حاد غير متوقع في الوقود وتأخيرات في استيراد كميات أكبر من الوقود بالمراكب بسبب انخفاض منسوب مياه الأنهار خلال الربع الأخير من الفترة 2022/2021، وأن البعثة عانت من نقص حاد في الوقود خلال النصف الثاني من الفترة 2022/2021، جزئيا بسبب القيود العالمية المفروضة على إمدادات الوقود من ناحية، وبسبب فشل المتعاقد الذي تم اختياره مؤخرا في كفالة توفير الوقود دون انقطاع من ناحية أخرى، مما اضطرها إلى

تقليص حجم بعض الأنشطة المقررة أو إلى إلغائها لخفض استهلاك الوقود وضمان استمرار توفير الوقود لدعم المهام الأساسية. وتطلب هذا الوضع شراء الوقود بشكل عاجل من العديد من المصادر في البلدان المجاورة، وقد تعين نقل جزء من الوقود جوا (A/77/633، الفقرتان 20 و 72). وأبلغت اللجنة، عند الاستفسار، بأن المتعاقد على توريد الوقود يتولى مسؤولية نقل منتجات الوقود المستوردة إلى مركز الإمداد الرئيسي في البلد، حيث يقوم المتعاقد بإعادة توزيع المنتجات على نقاط توزيع الوقود في المناطق باستخدام شبكة الطرق. وفي حالة تقييد الحركة، يمكن للبعثة أن توفر حراسة عسكرية برية لمواصلة عملياتها، وعندما يتعذر النقل البري، قد تختار البعثة نقل الوقود جوا، على نفقة المتعاقد، إلى نقاط التوزيع الواقعة في المناطق المتضررة للحفاظ على استمرارية العمل.

52 - وفيما يتعلق بإدارة الوقود في البعثة، أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن وحدة الوقود قد تأسست في عام 2014 بنقطتين لتوزيع الوقود في بانغي. ويوجد حاليا 17 نقطة لتوزيع الوقود مع 5 مستودعات رئيسية في مقار القطاعات في بانغي وكاغا باندورو وبريا وبوار، وأيضا في المكتب الميداني في باماباري. وفي كل مستودع من مستودعات الوقود المذكورة، تخزن البعثة احتياطيات الوقود الاستراتيجية والاحتياطيات المحلية، وهو ما يستلزم إشراف وحدة الوقود عليه، بما يشمل عمليات مراقبة الجودة. وعلاوة على ذلك، زاد عدد الأفراد النظاميين زيادة كبيرة منذ عام 2014، بنسبة 48,3 في المائة، حتى وصل المستوى الحالي. وقد نفذت البعثة النظام الإلكتروني لإدارة الوقود (eFMS-2)، الذي يوفر معلومات آنية ويدار على مستوى وحدة الوقود في تتبع المعاملات اليومية للتزود بالوقود. ومن المتوقع في المستقبل القريب ترقية النظام الإلكتروني لإدارة الوقود من الصيغة eFMS-2 إلى الصيغة FMS-3، مما سيتيح تتبعا معززا لاستخدام الوقود ويمكن من منع الغش (انظر أيضا A/76/760/Add.10، الفقرتان 35 و 36؛ و A/75/822/Add.7، الفقرتان 41 و 42).

53 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن البعثة تدير عقدا إنجاز كلي لتوفير خدمات الوقود يشمل الصيانة والتشغيل. وينص عقد الوقود على تدابير تتعلق بأداء المتعاقد وعلى ضمانات تتعلق بعدم الوفاء بالالتزامات التعاقدية[1]. **وتلاحظ اللجنة الاستشارية عدم وجود معلومات في تقرير أداء الميزانية عن التزامات المتعاقد الناتجة عن عدم كفالة توفير الوقود دون انقطاع (انظر الفقرة 51 أعلاه)، وعن**

(1) تلك التدابير هي:

(أ) يحق للبعثة أن تستخدم، تدرُّجيا، الأرصدة المستحقة عن الأداء الناتجة عن عجز المتعاقد عن بلوغ الحد الأدنى المتفق عليه من مستويات الأداء المقبولة المرتبطة بالخدمات التي يقدمها المتعاقد بموجب الاتفاق؛

(ب) في حال إخلال المتعاقد على توريد الوقود، ينص العقد على الإصلاح على نفقة المتعاقد وحده. ويجوز للبعثة أن تستعين بموظفيها ومعداتها و/أو أطراف ثالثة لتنفيذ تصحيح لقصور أداء المتعاقد، الملَزم بسداد التكاليف التي تتكبدها الأمم المتحدة في تنفيذ الإصلاح؛

(ج) يحق للبعثة أن تحصِّل من المتعاقد تعويضات فعلية عند إخلال المتعاقد بالعقد، بما يشمل عدم تسليمه الكميات المطلوبة من الوقود و/أو براميل الوقود، أو عدم استمراره في تزويد أي موقع بالحد الأدنى من كميات احتياطيات الوقود الاستراتيجية و/أو احتياطيات الوقود المحلية؛

(د) يشترَط على المتعاقد أن ينتظم في ضمان الأداء بشكل مرض طوال فترة سريان العقد، وهو الضمان الذي لا يُلغى إلا بعد ستة أشهر من انتهاء فترة العقد.

وتشمل الضمانات الأخرى المنصوص عليها في العقد إنهاء العقد و/أو حجز المدفوعات فيما يتعلق بأي فاتورة، إذا رأت الأمم المتحدة أن المتعاقد لم يفِ بالتزاماته وفقا لأحكام الاتفاق وشروطه.

الإجراءات التي اتخذتها البعثة للحصول على تعويض من المتعاقد على النحو المنصوص عليه في عقد الوقود. وتأمل اللجنة أن توافى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير بالمعلومات ذات الصلة. وتناقش اللجنة تكاليف الوقود وإدارته في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

المرافق والبنى التحتية

54 - يقترح اعتماد قدره 200 568 75 دولار للفترة 2024/2023، مما يعكس زيادة قدرها 000 011 14 دولار (أو 22,8 في المائة)، تعزى أساسا إلى تكاليف الوقود والزيوت ومواد التشحيم (500 808 8 دولار، أو 27,5 في المائة)، والبناء والتغيير والتجديد والصيانة الرئيسية (زيادة قدرها 400 011 4 دولار، أو 88,4 في المائة) واقتناء المولدات والمعدات الكهربائية (زيادة قدرها 400 344 1 دولار، أو 47,7 في المائة). وتشمل الزيادات الأخرى، على سبيل المثال، (أ) مواد التصحاح والتنظيف (زيادة قدرها 900 100 دولار، أو 10,8 في المائة)، مع نقص في الإنفاق قدره 600 183 دولار (أو 23,1 في المائة) للفترة 2022/2021 ونفقات قدرها 400 576 دولار (أو 61,4 في المائة)، حتى 31 آذار/مارس 2023، مقابل اعتمادات قدرها 500 938 دولار للفترة 2023/2022؛ (ب) اقتناء الأثاث (400 128 دولار، أو 35,5 في المائة) لأثاث أماكن الإقامة والمكاتب.

النقل البري

55 - يعكس الاعتماد المقترح البالغ 500 673 21 دولار زيادة قدرها 800 988 2 دولار (أو 16 في المائة)، تعزى أساسا إلى ارتفاع تكاليف الوقود والزيوت ومواد التشحيم. وتلاحظ اللجنة من المعلومات الواردة أنه في إطار اقتناء المركبات للفترة 2022/2021، بلغت النفقات 500 379 5 دولار، مقابل اعتماد قدره 500 759 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 000 620 4 دولار (أو 608,3 في المائة) (انظر A/77/633، الفقرة 90). وتلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير مجلس مراجعي الحسابات أن البعثة قامت بعمليات شراء ضخمة في نهاية السنة، وانحرفت عن خطة الطلب وأعادت توزيع جزء من ميزانيتها لشراء معدات تكنولوجيا المعلومات والمركبات التي كانت موجودة أصلا بكميات زائدة (انظر الفقرة 6 أعلاه).

56 - ويقترح اعتماد قدره 100 711 دولار لاقتناء المركبات للفترة 2024/2023، وهو ما يعكس انخفاضا قدره 700 12 دولار (أو 1,8 في المائة) مقارنة بالموارد المعتمدة البالغة 800 723 دولار للفترة 2023/2022. وأبلغت اللجنة، عند الاستفسار عن خطط استبدال المركبات للفترة 2024/2023، بأن البعثة ستنفذ شطب واستبدال مركبات الركاب الخفيفة على مرحلتين:

(أ) ستشمل المرحلة الأولى شطب 148 مركبة ركاب خفيفة واستبدالها بـ 74 حافلة صغيرة اقتُنيت في الفترتين 2022/2021 و 2023/2022 (في انتظار وصولها إلى البعثة). وكان من المقرر الانتهاء من هذه العملية في الربع الأول من الفترة 2024/2023؛

(ب) ستشمل المرحلة الثانية شطب 17 مركبة ركاب خفيفة واستبدالها واحدة بواحدة، وتكاليف ذلك مدرجة في الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023.

وبعد مزيد من الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن توصية المجلس تتعلق بارتفاع نسبة مركبات الركاب الخفيفة التي تحوزها البعثة وأن خطة البعثة لمعالجة هذه المسألة تتمثل في الاستعاضة عن المركبات الخفيفة الزائدة بحافلات صغيرة. **ومع مراعاة الموجودات المفرطة من مركبات الركاب الخفيفة والمشتريات الضخمة في**

نهاية السنة من معدات تكنولوجيا المعلومات والمركبات التي كانت موجودة أصلا بكميات زائدة (انظر الفقرة 6 أعلاه)، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض قدره 600 355 دولار، أو 50 في المائة، للاعتماد المقترح البالغ 100 711 دولار لاقتناء المركبات.

العمليات الجوية

57 - يمثل الاعتماد المقترح البالغ 300 238 94 دولار للفترة 2024/2023 زيادة قدرها 200 032 26 دولار (أو 38,2 في المائة)، تعزى أساسا إلى تلبية زيادة الاحتياجات في إطار ما يلي: (أ) الخدمات (زيادة قدرها 900 051 9 دولار، أو 68,6 في المائة) بسبب عقد تجاري جديد يتعلق بمنظومة جوية غير مأهولة؛ (ب) الطائرات المروحية (زيادة قدرها 800 933 6 دولار، أو 29,8 في المائة) بسبب الزيادة المتوقعة في عدد ساعات الطيران (176 7 ساعة، مقارنة بساعات الطيران المعتمدة للفترة 2023/2022، وهي 966 5 ساعة)؛ (ج) الطائرات الثابتة الجناحين (زيادة قدرها 600 141 4 دولار، أو 27 في المائة) لارتفاع تكاليف الطيران المضمون بسبب الإضافة المقررة لطائرة واحدة ثابتة الجناحين من طراز (DHC-8) وطائرة واحدة من طراز (C-130) في إطار ترتيب لتقاسم التكاليف، وبسبب ارتفاع العدد المتوقع لساعات الطيران (753 5 ساعة، مقارنة بساعات الطيران المعتمدة للفترة 2023/2022، وهي 148 5 ساعة)؛ (د) الوقود والزيوت ومواد التشحيم (بزيادة قدرها 800 906 5 دولار أو 39,8 في المائة) (انظر الفقرتين 49 و 50 أعلاه) (A/77/746، الفقرة 184).

58 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الأصول الجوية للبعثة المدرجة في ميزانيتها المقترحة للفترة 2024/2023 تشمل 7 طائرات ثابتة الجناحين و 13 طائرة مروحية، مع التغييرات المقررة في العقود على النحو التالي: (أ) إضافة طائرة واحدة ثابتة الجناحين من طراز (DHC-8) وطائرة واحدة من طراز (C-130) في إطار ترتيب لتقاسم التكاليف لكفالة استمرار توافر الطائرات لدعم جميع احتياجات البعثة من النقل الجوي؛ (ب) الاستعاضة عن طائرة من طراز (AN-74) بطائرة ثابتة الجناحين من طراز (DHC-8) بسبب انتهاء العقد. وبعد مزيد من الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن افتراض التخطيط بالنسبة للطائرة من طراز (C-130) هو تقاسم التكاليف مع بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية على أساس يقدر بنحو 30 في المائة للفترة 2024/2023 وأن الترتيب مقرر على أساس مخصص (حسب الاقتضاء). **وترى اللجنة الاستشارية أن المعلومات المتعلقة بتقاسم البعثات تكاليفَ الطائرات، وما يتصل بذلك من تكاليف ونسب مئوية تستخدمها كل بعثة، ينبغي أن تنعكس بوضوح في مقترحات الميزانية المقبلة لجميع البعثات المعنية. وتأمل اللجنة أن توافي الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير بالمعلومات ذات الصلة المتعلقة ببعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة 2024/2023.**

59 - وفيما يتعلق بالمنظومة الجوية غير المأهولة الجديدة، أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن من المقرر بدء العمل بالعقد التجاري الجديد اعتبارا من تموز/يوليه 2023. وتحتوي المنظومة على خاصيات وقدرات محسّنة تشمل خطوط المهام والمدى ومدة الرحلة وتحسِّن إلى حد كبير تغطية البلد والمناطق المثيرة للقلق. ومن شأن قدرة الخدمة الجديدة على الإقلاع والهبوط الرأسيين وقدرتها على التنقل ومرونتها أن تلغي الحاجة إلى مدرج للهبوط، بما يسمح للبعثة أن تنفذ عمليات الإطلاق من أي قاعدة

عمليات في البلد. وعلاوة على ذلك، فإن نظام تصوير محسَّن سيتيح التمييز بين الفرد المسلح والفرد غير المسلح (وهي قدرة لا تتيحها المنظومة الحالية الموردة بموجب طلب توريد)، كما سيمكن قائد القوة من اتخاذ القرار ويحسّن قدرة البعثة على حماية المدنيين. ويتضمن الجدول أدناه مقارنة بين قدرات المنظومة الحالية والمنظومة المقترحة.

الاحتياجات	*المنظومة الحالية (منظومة (orbiter)*	*المنظومة المقترحة (بخاصية الإقلاع والهبوط الرأسيين)*
خطوط المهام	4	5
المدى	100 كيلومتر/50 كيلومترا (منظومة orbiter 2)	150 كيلومترا
مدة الطيران	4 ساعات	6 ساعات
الإطلاق/الاسترجاع	زاويتا الانعطاف المسموح بهما '140x140'	إقلاع وهبوط رأسيان
كاميرا ذات قدرة على التمييز بين الفرد المسلح والفرد غير المسلح	لا	نعم

60 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن افتراضات الميزانية هي أن الخدمات الكاملة للمنظومة الجوية غير المأهولة الجديدة ستكون جاهزة للتشغيل على النحو المبين في نطاق العمل طوال فترة النشر المقررة. وقد تنطبق شروط التعويض والدفع على أساس الأداء في أربع حالات[2]. ويقدم الجدول أدناه بيانات عن استخدام المنظومة الحالية للفترة 2021/2020 والفترة 2023/2022 حتى 31 كانون الثاني/يناير 2023. وإذ تلاحظ اللجنة الاستشارية أن معدلي استخدام المنظومة الجوية غير المأهولة الحالية تراوحا بين 65 في المائة للفترة 2021/2020 و 83 في المائة 2023/2022، فإنها توصي بتخفيض قدره 200 905 دولار، أو 10 في المائة، للزيادة المقترحة البالغة 900 051 9 دولار للمنظومة الجوية غير المأهولة المدرجة في الميزانية تحت بند خدمات العمليات الجوية. وتتناول اللجنة مناقشة المسائل المتعلقة بالعمليات الجوية بمزيد التفصيل في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الفترة	*مجموع اللياقة التشغيلية بالساعات للفترة* (1)	*اللياقة التشغيلية المتأصلة بالساعات* (2)	*النسبة المئوية للياقة التشغيلية المتأصلة* (3)=(2)/(1)	*ساعات التشغيل الفعلية* (4)	*معدل الاستخدام (بالنسبة المئوية)* (5)=(4)/(2)
2021/2020	8 760	8 250	94	4 586	65
2022/2021	8 760	8 188	93	6 790	83
2023/2022	5 160	4 828	94	3 978	83

(2) تلك الحالات هي كما يلي: (أ) لا يضمن المتعاقد الأحكام والشروط المتعلقة بالموثوقية، التي تحدد بنسبة 95 في المائة من ساعات المهام؛ (ب) لا يفي المتعاقد بمؤشرات الأداء المتفق عليها فيما يتعلق بتوفير خدمات تحليل المعلومات الاستخبارية (خصم يصل إلى 15 في المائة من التكلفة الأساسية السنوية)؛ (ج) يخفض المتعاقد رتبة الخدمات من حالة القدرة التشغيلية الكاملة إلى حالة القدرة التشغيلية الأولية، وهو ما يجازى عليه بخصم 50 في المائة من الرسوم الشهرية؛ و/أو (د) تطبيق التعويضات المقررة في حال إخلال البائع بالشروط التعاقدية طوال مدة العقد.

الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

61 - في حين أن الموارد المقترحة البالغة 700 672 39 دولار للفترة 2024/2023 تمثل انخفاضا إجماليا قدره 200 563 دولار (أو 1,4 في المائة)، فإن هناك زيادة قدرها 700 352 1 دولار (أو 19,9 في المائة) مقترحة تحت بند معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات للاقتناء المقرر لمختلف البنود. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الزيادة المقترحة تشمل الاقتناء المقرر لأجهزة حاسوبية تُستبدل بها الأجهزة المتقادمة، بمبلغ قدره 000 990 دولار. وتلاحظ اللجنة من تقرير مجلس مراجعي الحسابات أن البعثة كان لديها ما مجموعه 225 6 جهازا حاسوبيا حتى 30 حزيران/يونيه 2022، وهي زيادة عن العدد المتوقع بما عدده 010 2 أجهزة، وأن البعثة اشترت، فوق ذلك في حزيران/يونيه 2022، ما عدده 900 حاسوب محمول و 900 قاعدة تثبيت و 500 شاشة، بتكلفة إجمالية قدرها 1,4 مليون دولار، منها 0,9 مليون دولار أعيد توزيعها من ميزانية الطيران (انظر الفقرة 6 أعلاه). **ومع مراعاة الزيادة في الموجودات والمشتريات من الأجهزة الحاسوبية في البعثة، توصي اللجنة الاستشارية بعدم الموافقة على الاعتماد المقترح البالغ 000 990 دولار لاقتناء أجهزة حاسوبية تحت بند معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.**

الخدمات الطبية

62 - في حين أن الموارد المقترحة للفترة 2024/2023 تعكس انخفاضا إجماليا قدره 400 281 دولار (أو 9,2 في المائة) تحت بند الخدمات الطبية (A/77/758، الفقرة 176)، فإن الزيادة المقترحة للخدمات الطبية تبلغ 100 499 دولار (أو 154,2 في المائة). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الزيادة تعزى أساسا إلى ما يلي: (أ) دفع رسوم للبلدان المساهمة بقوات لسداد التكاليف مقابل الخدمات الطبية المقدمة للموظفين المدنيين للبعثة، وهي خدمات لم يُدرَج لها اعتماد في الميزانية المعتمدة للفترة 2023/2022 (000 350 دولار)؛ (ب) تكاليف أعلى متوقعة مقابل خدمات المستشفيات داخل مستشفيات المستويين الثالث والرابع في أوغندا وكينيا بسبب نشر العدد الإضافي من الأفراد النظاميين المأذون به بموجب قرار مجلس الأمن 2566 (2021) (000 102 دولار)؛ (ج) ترخيص اشتراك سنوي في النظام الحاسوبي لإدارة السجلات الطبية والصحة المهنية (EarthMed) للموظفين الطبيين بغرض الوصول إلى البوابة للقيام بأنشطتهم اليومية (100 47 دولار).

63 - وبالإضافة إلى ذلك، يفيد مجلس مراجعي الحسابات بأنه لا تزال هناك بعض أوجه القصور في إدارة الأدوية واللوازم الطبية. فعلى سبيل المثال، في البعثة، انتهت صلاحية فئات مختلفة من الأدوية ولكنها كانت في المخزون في أيلول/سبتمبر 2022، وبلغت قيمة تلك الأدوية 914 73 دولارا. وبالنسبة لبعض أصناف الأدوية، لم يكن هناك بديل متاح في المستودع لأنه لم يتم الشروع في أي عملية شراء بسبب عدم تحديد الأدوية والتصرف فيها (انظر الفقرة 5 أعلاه).

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

64 - ناقشت اللجنة الاستشارية إدارة المتعاقدين الأفراد في تقريرها السابق (A/76/760/Add.10، الفقرتان 53 و 54). ويعكس الاعتماد المقترح للخدمات التعاقدية الفردية للفترة 2024/2023 انخفاضا قدره 000 069 1 دولار (أو 9,9 في المائة)، بسبب إلغاء الاعتمادات المخصصة للرسوم الإدارية والتنظيمية

فيما يتعلق بإدارة المتعاقدين لأفراد من جانب مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (A/77/758، الفقرة 179). ويشار إلى أن مهام التنظيم الإداري المرتبطة بها ستدار داخليا مع اقتراح إنشاء الوظائف الثابتة الأربع الواردة في الفقرات 99 و 102 و 105 و 106 من الميزانية المقترحة. وتلاحظ اللجنة أن الوظائف الثابتة الأربع هي: وظيفة ثابتة واحدة لموظف للشؤون المالية والميزانية (ف-3)، ووظيفة ثابتة واحدة لكبير مساعدين لشؤون المالية والميزانية (موظف وطني من فئة الخدمات العامة)، ووظيفة ثابتة واحدة لموظف موارد بشرية (موظف فني وطني)، ووظيفة ثابتة واحدة لمساعد للموارد البشرية (موظف وطني من فئة الخدمات العامة) (انظر الفقرتين 27 و 33 أعلاه).

65 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن البعثة كان لديها ترتيبات تعاقدية مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع للفترتين 2022/2021 و 2023/2022، تغطي ما يلي: خدمات دعم الأعمال المتعلقة بالألغام؛ ومشروع إعادة تأهيل وتهيئة مطمر النفايات البلدي في كولونغو؛ وتنفيذ الأنشطة المتعلقة بالحد من العنف على صعيد المجتمعات المحلية؛ وخدمات الدعم التقني لإدارة التعاقدين الأفراد المحليين. وفي الفترة 2023/2022، تم التعاقد مع ما مجموعه 922 متعاقدا فردا عن طريق مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، أما في الفترة 2024/2023، فقررت البعثة إنهاء اتفاقها مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع لإدارة المتعاقدين الأفراد المحليين وأن تتولى هذه المهام داخليا لمعالجة المسألة التي أثارها مجلس مراجعي الحسابات وهي خيار كون انخراط مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع في إدارة المتعاقدين الأفراد، بدلا من أن تديرهم البعثة ذاتيا، يزيد من التكاليف والأعباء المالية على كاهل البعثة، لا يعتبر بالتالي الخيار الأفضل من الناحية المالية. وبناء على ذلك، تضمنت الميزانية المقترحة للفترة 2024/2023 تخفيضا قدره 1,1 مليون دولار نتيجة لنقل المهام المرتبطة بتلك الإدارة إلى البعثة.

خامسا - مسائل أخرى

المحكمة الجنائية الخاصة

66 - تلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، استجابة لطلبها السابق الذي أيدته الجمعية العامة (A/76/760/Add.10، الفقرة 42؛ والقرار 282/76)، يتضمن مقترح الميزانية معلومات وجدولين تتعلق بالموارد المالية للمشاريع المشتركة مع المحكمة الجنائية الخاصة، ونفقات الأموال البرنامجية للبعثة دعما للمحكمة منذ إنشائها (A/77/758، الفقرة 157 (أ) والجدولان). **وترحب اللجنة الاستشارية بإدراج المعلومات المتعلقة بالدعم المالي المشترك للمحكمة الجنائية الخاصة، وتأمل أن تُستكمَل المعلومات ذات الصلة في مشاريع الميزانية المقبلة.**

استرداد التكاليف

67 - فيما يتعلق بالإيرادات غير القابلة للإنفاق المتعين ردها إلى الدول الأعضاء، تشير اللجنة الاستشارية إلى أن البعثة لم تتوقع هذه الإيرادات للفترة 2023/2022 (انظر A/76/760/Add.10، الفقرة 52) وتلاحظ أن المعلومات المقدمة إلى اللجنة لا تتضمن توقعات من ذلك القبيل للفترة 2024/2023. وتلاحظ اللجنة كذلك من المعلومات التي تلقتها، عند الاستفسار، أنه بالنسبة للفترة 2022/2021، يشمل المبلغ الإجمالي البالغ 300 151 2 دولار تحت بند الإيرادات الأخرى/المتنوعة المبلغ عنها في تقرير أداء الميزانية الإيرادات غير القابلة للإنفاق المتعين ردها إلى الأرصدة الدائنة في صناديق عمليات حفظ السلام

لاسترداد التكاليف (600 333 دولار) (انظر الفقرة 73 أدناه). **وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم بيانا تفصيليا للإيرادات الأخرى/المتنوعة، بما في ذلك الإيرادات غير القابلة للإنفاق المتعين ردها إلى الدول الأعضاء، في جميع تقارير أداء الميزانية المقبلة لعمليات حفظ السلام (انظر أيضا A/77/767/Add.7، الفقرة 47)**. وتناقش اللجنة هذه المسألة بمزيد من التفصيل في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الإجراءات المتعلقة بالألغام

68 - ترد في مقترح الميزانية معلومات عن برنامج البعثة للتخفيف من خطر الذخائر المتفجرة وإدارة الأسلحة والذخائر (A/77/758، الفقرتان 150-155). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه لا توجد أنشطة تقليدية لإزالة الألغام في جمهورية أفريقيا الوسطى، لأنه لا توجد حقول ألغام منتظمة يلزم تطهيرها. وقد ظهر خطر الذخائر المتفجرة أول ما ظهر في البلد في حزيران/يونيه 2020 وازداد منذ ذلك الحين بشكل مطرد. وعندما ظهر خطر الذخائر المتفجرة، لم تكن هناك استجابة وطنية مناسبة، وكانت قدرة قوة البعثة على التخلص من الذخائر المتفجرة مناسبة فقط لأغراض البعثة وحدها. وقد أدى ذلك إلى تغيير ولاية البعثة في عام 2021 للتصدي لخطر الذخائر المتفجرة. وفي ضوء قرار مجلس الأمن 2605 (2021)، دُعيَت دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام إلى سد الثغرة في إدارة مخاطر المتفجرات، وهو ما يتمشى مع توصية الاستعراض الاستراتيجي المستقل لاستجابة الأمم المتحدة في مواجهة تهديدات الذخائر المتفجرة (S/2021/1042) بأنه ينبغي تعزيز الدعم الذي تقدمه دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام إلى البعثة وتوفير الموارد المناسبة له لكي يتسنى توفير تدريب في مسرح العمليات على أنشطة البحث والكشف والتخلص من الذخائر المتفجرة بهدف تحسين قدرات القوة. ويستجيب الدور الجديد المنوط بدائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام لقرار المجلس 2659 (2022) (الفقرة 43). وتضطلع قوات البعثة بمسؤولية القيام بعمليات البحث والكشف لتحديد الذخائر المتفجرة، وتنفيذ عمليات التخلص من الذخائر المتفجرة والتحقيقات بعد الانفجار، أما الدائرة فتنفذ أنشطة تكميلية لضمان سلامة وأمن القوات وتنقلها للقيام بعملياتها بفعالية. وعلاوة على ذلك، وتمشيا مع قرار المجلس 2659 (2022)، تقدم دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام أيضا الدعم الفني في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام للسلطات الوطنية في جمهورية أفريقيا الوسطى لبناء وتعزيز قدرة البلد في مجال إدارة خطر الذخائر المتفجرة المتزايد.

69 - **وقد أعربت اللجنة الاستشارية عن رأيها أنه ينبغي أن يُبذل كل جهد ممكن لكفالة الاضطلاع بأنشطة إزالة الألغام بأكثر الطرق الممكنة كفاءةً وفعاليةً، مع الاستفادة من جميع القدرات القائمة، بما في ذلك القدرات في الميدان، وإمكانية تقديم الخدمات الإدارية وخدمات الدعم الأخرى، بما في ذلك عمليات الشراء، من قبل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في بريندزي، بإيطاليا، ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، بأوغندا، فضلا عن كيانات أخرى (A/77/816، الفقرتان 4 و 40)**. وقد قدمت اللجنة ملاحظات وتوصيات في تقريرها الأخير عن موجز نتائج وتوصيات الاستعراض المستقل لنموذج التنفيذ الخاص بدائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام (A/77/816)، المعروض على الجمعية العامة. وتناقش اللجنة هذه المسائل بمزيد من التفصيل في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الأنشطة البيئية والمكاسب في الكفاءة

70 - يشار إلى أن البعثة ستواصل تنفيذ استراتيجيتها البيئية الشاملة، مع توقع مبلغ قدره 700 606 دولار لتحقيق مكاسب في الكفاءة (A/77/758، الفقرتان 39 و 136). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه نظرا لكون الحكومة قد بدأت مشروعا لبناء حقل رئيسي للطاقة الشمسية في بانغي بسبب الزيادة الكبيرة في الطلب على الطاقة، فقد أعدت البعثة، بالتعاون مع وزارة الطاقة ووكالة الطاقة الكهربائية، خطة لاستكشاف إمكانيات الربط بمشروع الطاقة المتجددة مقر البعثة ومواقعها في بانغي بالأساس، في محاولة لتعزيز الاعتماد على الطاقة المتجددة وتقليل الاعتماد على الوقود الأحفوري وانبعاثات الكربون. **وتشير اللجنة الاستشارية إلى قرار الجمعية العامة 274/76 (الفقرتان 83 و 84) وتأمل أن تستمر مقترحات الميزانيات المقبلة في تقديم معلومات مفصلة عن تنفيذ مشاريع الكفاءة في استخدام الطاقة، بما في ذلك الأثر المترتب على استهلاك الوقود، والتكاليف المقدرة والمكاسب ذات الصلة بالكفاءة.** وتناقش اللجنة المسائل ذات الصلة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الجهود المبذولة لمكافحة المعلومات المغلوطة

71 - عند الاستفسار عن الجهود التي تبذلها البعثة لمكافحة المعلومات المضللة، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن البعثة تلاحظ هدوءا في محتوى وسائط الإعلام المعادي للبعثة، ولكن لم تجر بعد أي دراسات لتفسير الاتجاه أو لتقييم مختلف أدوات الاتصال الاستراتيجية المطبقة، باستثناء استقصاء للتصورات لقياس نظرة السكان لإذاعة Guira FM (وجد 97 في المائة من السكان أن الجدولة الزمنية للبرامج مرضية جدا). بيد أن تقلص محتوى وسائط الإعلام المعادي للبعثة يجيء في أعقاب حملة توعية متواصلة تقوم بها دائرة الاتصالات الاستراتيجية والإعلام التابعة للبعثة على جبهات مختلفة، بما في ذلك التوعية المجتمعية (الاجتماعات العامة والجولات المتنقلة) والإذاعة (الإعلانات والسكيتشات والبث الخارجي)، فضلا عن التواصل مع وسائط الإعلام ومع نادٍ محلي للمدققين. وعلاوة على ذلك، تقر البعثة بمساهمة المؤسسات والمنظمات الوطنية في الحد من انتشار حملات المعلومات المضللة والمعلومات المغلوطة. ويُعتقَد بأن جميع الجهود المتوازية تسفر، مجتمعةً، عما يُحَقق من نتائج حاليا. وأبلغت اللجنة كذلك بأن موظفي شؤون الإعلام، في جميع المكاتب الإقليمية الـ 11 وفي بانغي، يواصلون رصد وتنفيذ أنشطة التوعية والتواصل مع وسائط الإعلام لمكافحة المعلومات المضللة وتصحيح المعلومات المغلوطة عن عمل البعثة. ويدعم أولئك الموظفون أيضا مبادرات رصد وسائط الإعلام والتدقيق. وتناقش اللجنة المسائل ذات الصلة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

اتفاق مركز القوات

72 - أبلغت اللجنة الاستشارية عند الاستفسار، بأن البعثة سجلت 40 انتهاكا لاتفاق مركز القوات منذ آذار/مارس 2022. وتعلق معظم الحوادث بالامتيازات الضريبية والرسوم الجمركية، واعتقال واحتجاز موظفي البعثة، وعرقلة حرية التنقل، وحالات مصادرة المعدات المملوكة للوحدات وتفتيشها. ويقيم رئيس البعثة اتصالات شفافة مع السلطات الوطنية، ويعطي الأولوية لحل المشاكل المسببة للحوادث على أرض الواقع بطريقة بناءة، ويجري زيارات ميدانية مشتركة بشكل منتظم. **وتأمل اللجنة الاستشارية أن تواصل البعثة العمل مع البلد المضيف على تحسين التعاون.**

سادسا - خاتمة

73 - يرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما بشأن تمويل البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في الفرع الخامس من تقرير الأداء (A/77/633). وزودت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بالتوزيع المفصل لمبلغ 300 151 2 دولار تحت بند الإيرادات الأخرى/المتنوعة، على النحو التالي: (أ) الإيرادات الأخرى، التي تشمل المكاسب المحققة من صرف العملات الأجنبية في نهاية السنة (900 969 دولار) واسترداد نفقات الفترة السابقة (800 847 دولار)؛ (ب) الإيرادات غير القابلة للإنفاق اللازم ردها إلى الأرصدة الدائنة في صناديق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف (600 333 دولار) (انظر الفقرة 67 أعلاه). **وتوصي اللجنة الاستشارية بأن يُقيَّد لحساب الدول الأعضاء الرصيد الحر البالغ 600 316 دولار للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022، وكذلك الإيرادات والتسويات الأخرى البالغة 300 759 9 دولار المتأتية من الإيرادات الأخرى/المتنوعة (300 151 2 دولار) وإلغاء التزامات الفترة السابقة (300 001 8 دولار)، تقابلها خسارة في الاستثمار (300 393 دولار)، للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022.**

74 - وترد الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها فيما يتعلق بتمويل القوة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 في الفرع الرابع من الميزانية المقترحة (A/77/758). **ومع مراعاة الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض الموارد المقترحة بمقدار 300 767 2 دولار، من 000 676 157 1 دولار إلى 700 908 154 1 دولار. وبناء على ذلك، توصي اللجنة بأن تعتمد الجمعية العامة مبلغ 700 908 154 1 دولار للإنفاق على البعثة خلال فترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024.**