



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
17 April 2023
Chinese
Original: English

2023 年年会

2023 年 6 月 19 日至 21 日

临时议程项目 1

组织事项

关于 2023 年 2 月 13 日至 14 日举行的第一届常会的报告¹

一. 执行局主席团选举

1. 2023 年 1 月 10 日, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局选举了 2023 年执行局主席团成员。乌克兰驻联合国大使兼常驻代表谢尔盖·基斯利茨亚阁下(代表东欧国家)当选为执行局主席。从以下区域集团中选出了副主席: (a) 拉丁美洲和加勒比国家: 哥伦比亚驻联合国大使兼常驻代表莱昂诺尔·萨拉巴塔·托雷斯女士阁下; (b) 亚太国家: 泰国驻联合国大使兼常驻代表素里亚·钦达翁塞先生阁下; (c) 西欧和其他国家: 意大利驻联合国大使兼常驻代表毛里齐奥·马萨里先生阁下; 以及(d) 非洲国家: 喀麦隆共和国常驻联合国代表团一等参赞奈莉·巴纳肯·伊莱尔女士。

2. 离任主席、孟加拉国驻联合国大使兼常驻代表穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生阁下(代表亚太国家)向即将上任的主席和副主席表示祝贺, 并向执行局, 特别是在他任期内任职的离任副主席表示感谢, 他们是: 玛丽亚·德尔卡门·斯克夫女士阁下, 阿根廷驻联合国大使兼常驻代表(代表拉丁美洲和加勒比国家); 乔鲁杜尔·瓦提尔松先生阁下, 冰岛驻联合国大使兼常驻代表(代表西欧和其他国家); 哈吉·范达伊·图雷先生阁下, 塞拉利昂驻联合国大使兼常驻代表(代表非洲国家); 以及谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下, 乌克兰驻联合国大使兼常驻代表(代表东欧国家)。

¹ 说明: 本文件全文由妇女署负责处理。



二. 组织事项

3. 妇女署执行局 2023 年第一届常会于 2023 年 2 月 13 日至 14 日在纽约联合国总部举行。执行局通过了第一届常会附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2023/L.1)，并核准了关于 2022 年 9 月 13 日至 14 日举行的 2022 年第二届常会的报告 (UNW/2022/7)。执行局核准了将于 2023 年 6 月 19 日至 21 日举行的 2023 年年会的临时议程和工作计划 (UNW/2023/CRP.1)，并通过了 2023 年年度工作计划 (UNW/2023/L.2)。

4. 执行局通过了两项决定：第 2023/1 号决定——2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告；以及第 2023/2 号决定——关于各执行局治理和监督职能的第三方联合评估，这些决定均载于本报告附件。

三. 开幕词

5. 新当选的执行局主席宣布会议开幕，强调主席团继续致力于加强执行局监督职能的有效性，以改善治理，同时在前任主席团辛勤工作的基础上再接再厉。他还概述了将在第一届常会期间提交的不同报告和简报，以及有待谈判的决定。

6. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中对新当选的主席和主席团表示祝贺，并对去年的主席和副主席表示感谢。在对土耳其共和国南部和叙利亚北部地震中成千上万人丧生和更多人受伤表示哀悼后，她强调，妇女署正在与联合国系统一道并通过联合国系统(包括通过专职性别平等问题专家)，协助土耳其应对地震灾难。

7. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，危机继续对妇女和女童造成最大伤害。她特别强调，2019 冠状病毒病疫情造成的长期影响、乌克兰战争引发的粮食和能源危机以及气候变化和气候引发的灾害继续影响着那些落在最后面的人。她认为有必要采用性别视角来适应和减轻这些危机的影响。妇女署执行主任强调了危机对阿富汗妇女和女童的影响，并介绍了她最近与常务副秘书长一起访问阿富汗的情况。她强调，妇女署将继续在所有平台上提高妇女和女童的声音，并利用其召集能力来保障阿富汗妇女的声音得到倾听。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任补充说，她的任务是争取区域参与者、邻国和利益攸关方作出承诺并达成一致，以撤销自 2021 年 8 月以来对阿富汗妇女和女童造成巨大伤害的各种法令和禁令。她指出，伊斯兰合作组织在这方面发挥着至关重要的作用，并宣布妇女署即将在伊斯兰合作组织成员国中联合组织一次妇女权利会议。

8. 妇女署执行主任重申妇女署对“转向实地”的承诺，并确保妇女署任务的方方面面都与为当地妇女和女童取得成果有密切和明确的联系。她介绍了妇女署在乌克兰和坦桑尼亚的活动，并提到妇女署如何通过整个联合国系统的联合方案日益加快交付成果的速度——2021 年 31% 的支出是通过联合方案实现的，高于 2018 年的 13%。她认为，包括可持续发展目标 5 在内的整个《2030 年可持续发展议程》已经偏离了正轨，而按照目前的轨迹，实现性别平等估计还需要 300 年。她

进一步强调了即将举行的妇女地位委员会会议将如何关注创新和技术，并强调有必要追求最强有力和最进步的商定结论，作为能够影响《联合国全球数字契约》的规范框架，以改变当地妇女和女童的生活。最后，她承认妇女署有义务利用捐助者委托的资源实现尽可能大的影响，并重申了她对透明度和问责制的承诺。

9. 在开始发言后，许多代表团对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任的全面发言表示感谢，并对当选的主席和主席团成员表示祝贺。会员国与联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任一道，向土耳其共和国和叙利亚地震的受害者及其家属表示最深切的慰问。几位发言者强调，性别平等方面的集体进展越来越受到全球不稳定加剧、地缘政治冲突和气候变化加速的综合威胁，同时得出结论认为，妇女署独特的三重任务比以往任何时候都更加重要。一个由不同国家组成的小组进一步强调了增强妇女经济权能的重要性，并鼓励妇女署作为一个发展机构要更加注重提高妇女的经济地位。一些发言者赞扬妇女署连续第十一次获得审计委员会的无保留审计意见。一些会员国强调了向妇女署提供高质量、可预测和灵活资金的重要性，这将使妇女署能够快速和敏捷地应对新出现的各种危机。另一个代表团强调，必须在妇女署文件中使用政府间商定的术语，并仅在各国提出要求时才向其提供援助。最后，各代表团欢迎即将召开的妇女地位委员会会议及时关注创新、技术变革以及数字时代。

四. 审计事项

10. 副执行主任在就这一事项致开幕词时，对联合国审计委员会和妇女署之间的合作表示欢迎和赞赏。她强调，联合国审计委员会连续第十一次给出无保留的审计意见，对于一个刚刚进入第十二个年头的新机构来说是一项非同小可的成就，并指出，这表明妇女署在保障和执行委托给它的资源方面具有很强的财务管理能力。她强调，妇女署在 2021 年收到了 6.815 亿美元的总收入，这是自妇女署成立以来收到的最高数额。副执行主任感谢捐助者在这一前所未有的全球危机频发、经济前景充满挑战的时期不断提供支持。她补充说，妇女署将继续在迈向成熟监督的征途上进一步改进其方法。在联合国审计委员会审计结果的指导下，她提到妇女署已经加快了业务转型，作为推动实施《2022-2025 年战略计划》的核心战略要素，并进一步改善了内部管理和治理。

11. 联合国审计委员会代表兼外部审计副主任(智利共和国)介绍了审计委员会关于 2021 年 12 月 31 日终了年度财务报表的报告(A/77/5/Add.12)。审计委员会认为，根据《国际公共部门会计准则》，这些财务报表在所有重大方面均公正地显示了妇女署截至 2021 年 12 月 31 日的财务状况，及其截至 2021 年 12 月 31 日的财务业绩和现金流。审计委员会得出总体结论，在审查妇女署 2021 年 12 月 31 日终了年度财务记录时没有发现重大错误、遗漏或错报。然而，审计委员会确实发现在方案管理、采购管理和人力资源等领域尚有改进余地，并就此提出了 19 项建议，所有这些建议都被管理层接受。关于以往建议的落实情况，审计委员会注意到，在 29 项尚未执行的以往建议中，21 项已充分执行，8 项正在执行。审计委员会承认妇女署为最终完成执行长期建议的进程所做的努力，并指出，本周期

内 72%的总体执行率反映了妇女署对管理审计过程中所提建议的坚定承诺。审计委员会提到，在 2020 年之前没有尚未执行的建议。

12. 财务管理司副司长介绍了 2021 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计的财务报表(A/77/5/Add.12)，其中总资产为 6.815 亿美元，支出总额为 5.307 亿美元。妇女署在 2021 年 12 月 31 日终了年度的盈余为 1.507 亿美元，而 2020 年的盈余为 9 620 万美元。有盈余的主要原因是来自其他资源(非核心资源)的收入增加，这些资源将用于未来几年的方案支出。2021 年其他资源方案支出的执行率为 87.7%，而目标执行率为 85%。在按资金来源概述收入和支出时，人们注意到，2021 年捐助者自愿捐款增加 1.465 亿美元，其中其他资源(非核心资源)增加 9 360 万美元，经常资源(核心资源)增加 5 290 万美元。妇女署的总资产为 12.057 亿美元，超过 1.736 亿美元的总负债，因此净资产/权益总额为 10.321 亿美元。

13. 战略、规划、资源和效益司司长介绍了审计委员会各项建议和执行局各项决定的最新执行情况。她强调，截至 2023 年 1 月，27 项未执行建议中的 17 项(63%)已经完成，并确认妇女署正在按计划完成其余 37%的建议。在 2020 年和 2021 年的其余 8 项建议中，3 项已由审计委员会结案，3 项已完成管理行动并等待审计委员会的评估，2 项仍在执行中。关于 2020 年之前审计建议的执行情况，所有建议的行动都已完成，这意味着没有长期未执行的先前建议。司长进一步强调了执行审计建议的几个好处，指出这些建议改善了妇女署的业务，支持了妇女署《2022-2025 年战略计划》的实施。

14. 各代表团欣见妇女署连续第十一次获得无保留的审计意见以及妇女署为执行审计委员会的建议所做的努力。代表一个多国小组发表的一项联合声明感谢审计委员会提出了富有洞察力的建议，这些建议为妇女署进一步加强其结构和系统提供了宝贵的指导，并为执行局的各项决定、总体治理提供了信息，让利益攸关方群体感到放心。该跨区域声明强调了执行伙伴在财务风险方面及时跟进管控活动的重要性，并鼓励妇女署利用推出 Quantum 企业资源规划系统这一良机，根据审计委员会提出的一系列建议，探索和利用该系统的全部潜力。鉴于全球网络犯罪和虚假信息威胁增加，该声明强调了加强妇女署信息安全的重要性，并强调需要确保女性人权维护者能够安全地开展其重要工作。该联合声明强调，需要建立强有力的内部控制系统，以确保实现各项目标和目的，应对和尽量减少风险，提高业务效率，确保记录的准确性，并加强对政策、规则、条例和法律的遵守。妇女署了解有效执行内部控制和审计建议会对妇女署有效执行战略计划的能力有何影响，该声明对此表示赞赏。该联合声明进一步强调，加强财务管理是一个优先事项，并表示期望看到妇女署未分配的核心资源得到有效减少。另一个代表团指出，内部监督事务厅在报告期内查明了 160 000 美元的损失，并呼吁妇女署加大打击欺诈的力度。一位发言者进一步强调执行建议如何有助于改善妇女署，有助于加强妇女署内部的控制和透明度，并鼓励妇女署继续加强其审计实体，以便进行管控。另一个会员国感谢妇女署对审计委员会建议的回应，并鼓励妇女署继续集中精力尽快落实所有建议。该代表团赞扬妇女署在企业风险管理实践中稳步走向成熟，并改进了政策监督框架。

15. 对此，副执行主任向各代表团保证，妇女署非常认真地对待关于合作伙伴审计的建议，并通过指定合作伙伴审计组合的整体业务流程负责人，改善了对合作伙伴审计财务结果的整体监测。她进一步强调，2012年至2017年的财务调查结果已通过一次性包容性评估工作于2022年全部结案，并指出59%的2018-2020年未结案的财务调查结果也已解决。她补充说，妇女署的目标是在2023年结清所有剩余的未结财务调查结果。副执行主任还提到，妇女署的目标是利用Quantum的推出，大幅提高妇女署解决各代表团和审计委员会提出的问题的能力。战略、规划、资源和效益司司长强调了应对欺诈风险的重要性，并着重介绍了妇女署如何继续优先加强整个妇女署范围内的风险管理和内部控制。

五. 政策和方案事项

16. 副执行主任在关于妇女署在亚洲和太平洋区域活动的业务简报中作了介绍性发言，她概述了该区域背景，并表示虽然取得了巨大进展，但在实现可持续发展目标方面进展缓慢，在某些情况下甚至出现倒退。例如，她指出，与男子相比，女性的经济机会似乎在减少，并指出妇女的劳动力参与率总体上一直很低，而且还在下降。她补充说，暴力侵害妇女和女童行为仍然是一个令人严重关切的问题，该区域的暴力行为发生率从15%到高达64%不等。她强调，该区域容易发生与气候相关的灾害，并指出环境退化和气候变化的影响加剧了紧张局势和冲突。她进一步补充说，专制政权、日益加剧的不平等和基于身份的紧张局势推动了政治动荡、恐怖主义和激烈冲突，并认为在这种情况下，妇女和女童仍然非常容易受到伤害。妇女署亚洲及太平洋临时区域主任在发言中详细介绍了妇女署在该区域的存在情况，并着重介绍了过去五年来收入有了大幅增长。根据“转向实地”的整体承诺，她进一步澄清说，更多的人力资源已经转向实地办事处，而较少转向区域办事处。临时区域主任介绍了关键的多国和区域方案的成果和进展情况，例如侧重于消除暴力侵害妇女行为和气候变化的方案。她着重介绍了妇女署在增强妇女经济权能方面与私营部门合作进行方案编制这一经历中取得的主要成果。她补充说，妇女署在未来三年将重点关注五个优先领域，即(1) 照料经济；(2) 增强经济权能和预防暴力之间的联系；(3) 气候适应和减缓；(4) 人道主义和救灾；以及(5) 妇女、和平与安全的新方面。临时区域主任还强调，妇女的领导能力和社会规范的变化在今后三年里将继续是贯穿各领域的关切。

17. 在开始发言后，一个会员国对妇女署与区域办事处在解决性别暴力、解决采购系统和价值链中的性别不平等问题，以及改善良好性别平等数据的可获得性等方案上的合作表示赞赏。该代表团鼓励区域办事处继续加强联合国内部的协调，支持将性别平等问题纳入整个人道主义-发展-和平关系，同时与该区域的业务行为体合作，并协助人道主义系统对性别平等承诺和标准负责。另一个会员国赞扬妇女署2018年至2022年在该区域采取的应对措施，并特别欢迎在妇女、和平与安全方面取得的进展，包括该区域14个国家制定了关于妇女、和平与安全的国家行动计划。考虑到妇女署是机构间常设委员会(IASC)的成员，该会员国强调需要进一步加强人道主义响应中的性别平等承诺，并强调妇女和女童的优先事项和需求将在整个人道主义系统内得到充分落实和满足。第三个代表团对在经济赋权

方面取得的具体成果表示赞赏，并欢迎区域办事处 2023-2025 年的战略说明。该代表团还建议，妇女、和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险以及妇女经济赋权影响等领域可以从获得更高比例的预算中受益。另一个会员国感谢妇女署正在开展战略宣传工作，以提高人们对塔利班有害的限制和法令给阿富汗妇女和女童造成的直接影响和长期后果的认识，并敦促妇女署继续推动撤消有关妇女工作权和女童受教育权的禁令。另一位发言者就性别平等筹资、妇女的经济参与和暴力侵害妇女行为提出了几个问题。最后一位发言者赞扬妇女署在亚太地区开展的工作和取得的成果。该发言者鼓励妇女署及其区域办事处加紧努力，支持该区域的发展中国家克服多重危机的影响，推动妇女发展取得进一步进展，特别是在增强妇女经济权能和减少/消除饥饿和贫穷、卫生、教育和就业等领域。

18. 对此，副执行主任感谢各代表团支持妇女署在该区域的工作，并讨论了妇女署的机构间常设委员会成员资格和妇女署在阿富汗所开展的工作。作为对副执行主任的补充，临时区域主任进一步详细介绍了执行主任和常务副秘书长阿富汗之行后所采取的行动。她举例说明了妇女署如何努力为该区域的性别平等筹资，并强调了影响力投资的重要性。关于暴力侵害妇女行为的数据，临时区域主任强调，由于向当局报告的数据不足，这些数据不能反映事实全貌。

19. 接下来，副执行主任介绍了妇女署与国际金融机构合作的最新情况。她澄清说，妇女署与国际金融机构的伙伴关系旨在影响战略和筹资决定，以支持实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，这符合妇女署当前战略计划中关于性别平等筹资的系统成果 2。副执行主任概述了妇女署与国际金融机构合作的五个关键领域，即(1) 联合分析工作和研究，为国际金融机构的性别平等筹资方法和战略提供信息；(2) 联合数据收集和整理，以改善共同关心领域的性别平等统计数据；(3) 技术合作；(4) 能力发展和培训；(5) 联合召集。副执行主任介绍了妇女署与亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、世界银行、国际金融公司、美洲开发银行以及与不同财政部长合作的几个具体例子。关于未来的合作，她表示，妇女署将继续利用其独特的地位，与国际金融机构一起制定关于性别平等筹资的标准和指南，并继续从人权、经济和社会正义的角度提供思想领导和规划支持及解决方案，充当全球、区域和地方发展伙伴(包括民间社会和基层组织及国际金融机构)的可信召集人。关于标准制定，副执行主任表示，妇女署与国际金融公司合作，制定了世界上第一个性别债券的准则。此外，她提到，妇女署一直积极参与建设和平支助办公室和世界银行联合战略的所有修订，以确保突出妇女署关于脆弱和受冲突影响环境中性别平等的专门知识。随后，美洲开发银行集团的一位代表分享了几个例子，说明该集团如何与妇女署合作，在整个拉丁美洲和加勒比地区推进性别平等和增强妇女权能。

20. 代表 26 个国家发表的一份联合声明赞扬了妇女署深化了与国际金融机构的合作，以及迄今为止为在各级加强这些伙伴关系而开展的工作，包括划拨专门的资源和建设能力。该集团鼓励妇女署继续使其供资基础多样化，以建立财务抗风险能力，特别是在政府开发援助预算压力持续增长的情况下。该集团就妇女署与国际金融机构的合作提出了几个后续问题，并想知道会员国如何才能最好地支持

妇女署与国际金融机构合作，在它们为创新发展筹资所做的各种努力中采纳改造社会性别关系的成果。另一个代表团敦促妇女署严格遵守其任务规定，避免任意解释。第三位发言者赞扬妇女署与国际金融机构积极和富有成效的接触，并询问了 2023 年与国际金融机构有关的收入预测。另一个会员国对妇女署及其合作伙伴在当地发起的倡议表示满意。第四位发言者询问妇女署如何实施方案，以确保后疫情时代恢复，以及如何覆盖小企业中的妇女。最后一个代表团欢迎妇女署与亚洲开发银行之间的合作，包括在统计数据收集和分析方面的合作，并询问在增强非洲大陆妇女的经济权能方面是否有任何进展。随后，副执行主任回答了代表团提出的几个问题，包括与国际金融机构合作的挑战、性别债券倡议和收入预测。美洲开发银行代表回答了一个关于后疫情时代应对措施的问题，政策、方案和政府间司司长回答了一个关于性别数据和统计的问题。

21. 然后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍了妇女署预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰工作的最新情况。她举例说明了妇女署如何在妇女署内部和整个联合国系统加强预防和应对性剥削和性虐待，包括在总部一级设立专门的防止性剥削和性虐待及性骚扰专家职位。她进一步解释说，妇女署于 2022 年 10 月成为机构间常设委员会的正式成员，这使妇女署能够在所有人道主义响应中系统地应用其性别平等专门知识，向受影响的人口提供保护，使其免受性剥削和性虐待。她介绍说，妇女署制定了一个全面的指标和衡量标准框架，以衡量在应对性剥削和性虐待以及性骚扰方面所取得的进展，并具体说明这一框架由三个层面组成，共包含九个关键绩效指标，涵盖了预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰工作的所有方面。妇女署执行主任进一步阐明，妇女署关于在世界范围内终结性骚扰的纲领性工作也转化为在联合国系统内促进全系统终结性骚扰的工作。

22. 在开始发言后，一个由 42 个会员国组成的集团感谢妇女署制定了新的性剥削和性虐待以及性骚扰框架，其中列出了衡量在预防和应对性剥削和性虐待方面所取得进展的指标。该联合声明提出了几个问题，包括关于数据收集、机构间合作、有效反馈回路和执行伙伴的问题。另一个代表团对该框架强调与领导力和问责制有关的衡量标准表示赞赏，并要求进一步澄清衡量执行伙伴风险的指标。第三位发言者感谢妇女署发挥领导作用，致力于在妇女署内部和联合国系统内协调解决一切形式的性剥削和性虐待以及性骚扰问题。该发言者还对监测解决性剥削和性虐待工作的综合指标和衡量标准框架表示欢迎，并表示期待该框架投入运作。该发言者鼓励妇女署最终确定该框架的基线、里程碑和目标。另一个会员国强调说，必须在整个联合国系统分享数据和经验，共同努力预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰。该会员国表示支持在联合国范围内采取更系统的方法，加强对以受害者/幸存者为中心的方法的共同理解，以及使尽职调查和风险管理改革更加一致。

23. 执行主任回答了会员国提出的问题，并强调问责制和文化变革是预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰这一工作取得成功的关键因素。副执行主任和人力资源司司长都作了补充答复。

六. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议

24. 副执行主任在开幕致辞中介绍了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)方案协调委员会建议执行情况的主要最新情况。她提到,虽然在抗击艾滋病病毒疫情的斗争中有许多值得庆祝的地方,但进展并不平衡,太多的妇女和女童被落在后面。她指出,助长艾滋病毒的长期性别不平等现象因 2019 冠状病毒病疫情以及全球对性别平等和妇女权利的抵制而加剧。她在分享统计数字和数据时强调,在实现大会《关于艾滋病病毒/艾滋病问题的政治宣言》中关于减少少女和年轻妇女新发感染的 2025 年全球目标方面,全世界的进度严重落后。

25. 作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的共同发起机构,妇女署努力改变不平等的权力态势和结构,并力求影响艾滋病毒防治的治理工作。她介绍了妇女署与艾滋病规划署在不同国家的合作,旨在帮助防治艾滋病病毒/艾滋病。在提到艾滋病署在 2022 年面临资金短缺后,她详细介绍说,妇女署为工作组关于潜在资金来源的审议做出了贡献,重新规划了其在 17 个国家的工作,并呼吁优先考虑旨在解决助长艾滋病毒感染的社会和结构性问题的举措,并为此增加资金。副执行主任还赞扬了艾滋病规划署方案协调委员会 12 月的决定要点,呼吁艾滋病署支持各国确保年轻人获得全面性教育这一工作。最后,她承认艾滋病毒防治工作面临着紧迫挑战,以及面对持续存在的性别不平等、全球对妇女权利的日益抵制以及 2019 冠状病毒病疫情的影响,当前的防治措施在哪些方面存在不足之处,并强调需要在艾滋病毒防治工作的所有领域加强宣传和加快行动,以促进妇女和女童的权利。她补充说,筹资和预算编制必须支持性别平等和增强妇女权能,以此作为消除艾滋病这一公共卫生威胁的重要前提,并扩大行之有效的干预措施,包括旨在解决不平等性别规范、减少在获得艾滋病毒防治服务中性别相关障碍的措施,并确保所有妇女和女童都能从中受益并实现身心健康。最后,她认为,加强对妇女领导能力的投资,特别是对年轻妇女的投资,以及加大对妇女组织的支持,都是很重要的。

26. 艾滋病规划署纽约办事处主任赞扬了妇女署对艾滋病署和全球艾滋病防治工作做出的宝贵和有影响力的贡献。他具体指出,妇女署通过增加感染艾滋病毒和受艾滋病毒影响的妇女以及关键人群获得艾滋病毒信息、检测、治疗和护理以及针对性别暴力的服务的机会,努力确保在艾滋病毒防治工作中没有一个妇女或女童落在后面。他重申,艾滋病防治工作中最明显的不平等现象之一存在于妇女和女童中间,并强调需要将性健康和生殖健康服务与预防和应对性暴力和性别暴力及艾滋病毒防治服务结合起来,并且这些服务必须适用于各种各样的妇女和女童。在着重介绍妇女署在艾滋病署和艾滋病防治工作中的参与超出了医疗层面后,他补充说,妇女署与艾滋病署和其他合作伙伴一起,作为“采取行动消除一切形式艾滋病毒相关污名化与歧视全球伙伴关系”的共同召集人,支持各国采取行动,终结基于性别的污名化和歧视。他指出,妇女署参与的另一个方面是在美国总统防治艾滋病紧急救援计划资助的艾滋病毒防治方案中,投资于少女和年轻妇女的领导力和发言权。他在结束发言时强调,需要减少妇女和女童面临的不平等现象,以降低她们感染艾滋病毒的风险,并动员采取紧急和持续的行动,实现性别平等

和增强所有妇女和女童的权能。他重申，妇女署是艾滋病署的一个重要成员，妇女署在确保和维持全球艾滋病防治工作取得的成果方面发挥了重要作用。

27. 在开始发言后，各代表团感谢妇女署就艾滋病规划署方案协调委员会建议的落实情况所做的通报。一个代表团询问了将艾滋病毒防治工作纳入妇女署新战略计划各项成果主流的初步结果、2022 年资金短缺的影响，以及如何优先考虑最脆弱人群和落在最后面的人。该代表团表示，鉴于妇女署的协调任务，期待妇女署继续领导其他共同发起机构将性别平等观点纳入艾滋病规划署方案编制的主流，并感谢妇女署迄今所表现出的坚定承诺和领导能力。另一个会员国赞扬了妇女署在 15 岁及以上女性中实现 95-95-95 目标方面取得了良好进展所做的努力，但指出以解决污名化和歧视问题作为艾滋病毒防治工作的主要驱动因素，以及性别不平等和性别暴力造成的复合影响方面仍有许多工作要做，从而实现到 2030 年消除艾滋病疫情的目标。该代表团着重介绍了在国家一级为结束暴力侵害妇女和女童行为、扩大她们在艾滋病毒和艾滋病防治中的声音，以及消除污名化和歧视妇女和女童寻求和获得拯救生命的艾滋病毒防治服务这一阻碍而采取的措施。该代表团继续着重介绍了几个值得注意的成功案例，包括自 2010 年以来新感染病例减少了 58%，超过 90% 的艾滋病毒感染者正在接受治疗，以及成为自 2016 年以来第二个被认证为消除了母婴传播艾滋病毒的国家。该代表团赞赏地看到妇女署当前的战略计划重视艾滋病毒，并将这项工作纳入妇女署和联合国更广泛的任务中。

28. 副主任在答复中感谢各代表团提出的意见，并强调防治艾滋病毒/艾滋病是一个人权问题。性别平等、健康和艾滋病毒/艾滋病高级政策顾问解释说，在妇女署《2022-2025 年战略计划》中，艾滋病毒已被优先列为关于妇女身体自主权的一个影响级指标和一个成果级指标，以及若干产出级指标，并通过方案分类予以优先考虑。政策、方案和政府间司司长在回答有关筹资的问题时指出，鉴于少女和年轻妇女极易感染艾滋病毒，性别平等对消除艾滋病至关重要，艾滋病署共同发起机构面临的筹资挑战尤其令妇女署感到关切。她继续介绍了妇女署如何缓解突然出现的资金短缺，并努力为艾滋病署联合方案资源调动战略提供具体意见和建议，以便在这些工作中与艾滋病署携手合作，同时扩大妇女署在具体工作领域的资源调动工作。

八. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署/联合国妇女署工作人员代表大会主席的讲话和管理层行动

29. 妇女署工作人员代表大会主席在发言中向会员国和妇女署领导层表示赞赏和感谢，感谢他们在 2019 冠状病毒病疫情肆虐的艰难岁月中对工作人员和其他人员的坚定支持。他着重介绍了工作人员和其他人员在疫情期间表现出的灵活性、奉献精神和无私付出，以及他们为改善所服务人民的生活而展现出来的坚定不移的献身精神。他指出，新当选的第四十七届工作人员代表大会成员对能够代表开发署(联合国开发计划署)/人口基金(联合国人口基金)/项目署(联合国项目事务署)和妇女署的工作人员和其他人员深感荣幸，并表示他们将致力于与管理层以及国家和区域两级的 90 多个工作人员协会和委员会合作，帮助改善和统一所有各级

的雇用条款和条件。主席宣布，工作人员代表大会 2023-2024 年的工作方案获得批准，其重点是四个战略目标，即：(1) 通过建立全球工作人员代表之间互动的参与性机制，支持和加强地方工作人员协会和委员会的重要作用；(2) 加强和协调各级工作人员和其他人员的代表性，包括通过监测政策发展和通过若干机制倡导其他人员和工作人员的利益；(3) 加强工作人员代表大会与联合国共同制度的合作，以促进和统一全系统与全球人员的合同模式、身心健康、安全和安保有关的做法和条例；以及(4) 确保在改进工作场所方面取得显著进展，包括通过建立全面运作的混合作业模式，提高工作人员的灵活性和生产力，同时降低各组织的成本。

30. 关于育儿假，工作人员代表大会欢迎建立新的育儿假框架，为工作人员提供更多时间与子女相处并履行父母责任。工作人员代表大会还强调，它致力于推进各级工作人员的领导技能培训，并支持改善心理安全的举措。它宣布打算与行政部门合作，推出工作人员敬业度调查，并确保这些倾听活动取得有意义的行动成果，以推动营造一个包容性、扶持性的工作场所，与整个联合国系统更广泛的多样性、公平和包容性倡议保持一致。工作人员代表大会还表示支持不同的特设非正式工作组，这些工作组将提高青年、父母、妇女和男女同性恋、双性恋、变性者、双性人、酷儿和其他不同身份的个人群体以及黑人核心小组和其他人的声音，因为这符合联合国多样性、公平和包容性议程的愿望。此外，工作人员代表大会还承诺加强有效执行对骚扰、性剥削和滥用权力的零容忍方针，并对管理人员进行问责，以便为所有人员提供一个安全、有保障和扶持性的工作场所。工作人员代表大会强调需要加倍努力，吸引更多来自各种背景的妇女为联合国工作，并承诺与高级管理层合作，确保开发署/人口基金/项目署和妇女署鼓励青年加入其工作队伍并包容残疾人。最后，工作人员代表大会呼吁执行局支持妇女署(包括其工作人员和其他人员)实施一揽子解决方案，以应对全球性挑战。

31. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在答复中向新当选的工作人员代表大会代表表示祝贺，并祝愿代表们在今后的任期内取得成功。妇女署执行主任提到，妇女署在 2022 年再次面临一系列日益深化的挑战，同时有多种复杂的危机影响着全球的妇女和女童。在强调妇女署的同事们奋起应对这些挑战，使妇女署实现了重要成果和影响之后，她指出，妇女署的工作人员确实是其最大的财富，并强调确保他们的心理健康是她工作的重中之重。在这方面，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任认识到，工作人员代表大会是妇女署实现其确保工作人员心理健康的目标和协助加强整个联合国系统价值观的重要合作伙伴。她赞扬了新的工作人员代表大会雄心勃勃的工作方案，并欢迎在工作人员代表中建立覆盖所有地点的参与机制，确保所有区域和国家办事处的声音被聆听，他们的经验得到考虑。在确保人员的工作/生活平衡方面，妇女署执行主任强调，妇女署继续推进灵活的工作安排，以满足各种处境下所有同事的需求。她赞扬国际公务员制度委员会为联合国共同制度建立了新的育儿假框架，并欢迎工作人员代表大会注重加强与联合国共同制度的接触，以促进影响全球联合国人员的全系统做法和条例的统一。

32. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任强调，妇女署完全致力于创造尊重所有人固有尊严的工作环境，为他们提供发挥最大潜力的机会，并增强他们的能力，为我们所服务的人取得尽可能好的结果。她重申，妇女署《2022-2025 年战略计划》包括培养一支多样化、有能力的员工队伍，并加强包容性的组织文化，作为其高影响力业务模式的核心要素。在这方面，她补充说，妇女署一直有意促进参与性决策进程，承认联合国结构中固有的权力态势和无意识偏见，并提到妇女署曾在 2022 年委托开展一项全球调查，其中包括促进多样性、包容性和反种族主义的具体内容。此外，她强调，妇女署对性剥削、性虐待和滥用权力实行严格的零容忍，并通过年度认证确保管理人员的问责制，以及将问责制作为具体措施纳入我们的行动计划来实施这一做法。妇女署执行主任提到确保心理安全作为促进信任文化一部分的重要性，并着重介绍了“相互尊重的工作场所促进者”试点方案，该方案将为所有人员提供非正式、可信赖和保密的早期援助。她最后重申，必须在妇女署诚信、尊重多样性和专业精神的价值观基础上推动建设道德操守组织文化，并宣布独立道德操守顾问的招聘工作已经完成。

33. 在开始发言后，代表 24 个会员国发表的一份联合声明感谢工作人员代表大会分享了非工作人员和工作人员的观点，并赞扬各机构人员为帮助那些落在后面的人和推动实现《2030 年议程》的可持续成果所做的持续和宝贵的努力。在对强有力的内部系统以及机构间合作和学习的文化表示赞赏和支持之后，该集团邀请所有人员分享他们对预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的强有力系统的可用性和可及性的看法。关于是否存在保密和可利用的举报人系统和可靠的举报人保护，该集团同样欢迎工作人员和其他人员分享自己的经历，并描述他们在经历或观察到不当行为后举报案件时所遇到的障碍。在指出确保畅所欲言文化的一个重要方面是提供法律保护之后，该集团要求工作人员代表大会解释它如何评估工作人员在工作场所的歧视、滥用权力或性骚扰案件中获得法律咨询和代理的现有途径。最后，该联合声明鼓励妇女署和所有其他机构继续努力为所有人创造包容、安全和愉快的工作场所和文化，包括努力预防和应对妇女署内的任何歧视和种族主义事件。另一个代表团向新当选的工作人员代表大会代表表示祝贺，并欢迎为改善妇女署内部文化而采取的措施。该会员国询问工作人员如何评估妇女署内的工作环境，特别是对种族主义、种族歧视和滥用权力的看法。它还要求进一步了解工作人员代表大会代表们的地域和种族分布情况，并询问工作人员代表大会打算如何加强与其他工作人员组织的合作，特别是在各个国家办事处。

34. 针对会员国的意见，工作人员代表大会同意各代表团关于拥有强有力的内部系统的重要性的看法，但强调这与畅所欲言的文化和确保工作人员的心理安全是相辅相成的。工作人员代表大会还强调了加强工作人员参与的重要性，并欢迎在妇女署内设立独立的道德操守职能部门。在回答关于法律援助的问题时，工作人员代表大会提到设有工作人员法律援助办公室(OSLA)，但指出工作人员应该获得更多的资源并鼓励加强 OSLA。工作人员代表大会提供了其代表的地域分布情况。在回答关于举报不当行为案件的问题时，副执行主任强调，妇女署有正式和非正式的举报渠道，任何经历过或观察到不当行为的人员都可以安全地利用这些渠道。她补充说，确保受害者和幸存者发声是妇女署所有工作的核心，并指出举报机制

是完全保密、尊重人的。关于加强畅所欲言的文化，她提到，妇女署正在非常努力地确保营造让每个人都享有尊严和受到尊重的工作环境，以便人人都感到自己能够促进一种包容、扶持的工作场所文化。关于工作人员对工作环境的评估，副执行主任介绍了最近一次全球工作人员调查的一些结果。她进一步重申了在妇女署内解决种族主义和歧视问题的重要性，并着重介绍了在这方面所做的努力。她最后强调，培养一支非常多样化和能力出色的员工队伍首次被纳入了妇女署的战略计划，并通过具体指标进行监测。作为对副执行主任发言的补充，人力资源司司长提供了进一步的细节，并分享了从最近一次全球工作人员调查中得到的其他启示。

九. 会议闭幕

35. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在闭幕词中感谢执行局主席称职、认真负责地领导了第一届常会。她感谢各位副主席在各自区域集团内的领导和有效协调，并对意大利常驻代表团为谈判提供的便利及其战略指导表示认可。她还感谢执行局秘书及其高效团队组织了一次完美的执行局会议。她感谢妇女署所有同事所做的贡献和准备工作，同时指出，工作人员永远是妇女署最大的财富。

36. 针对执行局关于监督和治理联合评估的决定，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任赞赏妇女署执行局是同行中第一个通过这一决定，将联合检查组(联检组)作为执行机构的理事机构。执行主任强调，这符合她希望妇女署成为联合国系统核心的优先考虑以及她对透明度的极度重视。她还赞赏各代表团对妇女署在阿富汗工作所提的意见，并强调妇女署将继续扩大阿富汗妇女和女童的声音，推动包括伊斯兰合作组织在内的国际社会采取协调一致的集体行动。她补充说，妇女署将在任何需要的地方挺身而出。她着重介绍了妇女署将继续在世界各地开展工作的几个跨领域主题，即：提高妇女的声音，使她们能够发挥领导作用；促进持久的社会规范变革，特别是因为这影响到加速结束暴力侵害妇女和女童行为；吸引和提升年轻人的领导能力。她进一步澄清说，强调国家一级的成果并不是要取消总部的能力，而是要调整整个组织内的能力，为妇女和女童所在地的变革服务。

37. 妇女署执行主任随后感谢德国、爱尔兰、意大利和日本承诺增加为妇女署提供的财政资源。她感谢各代表团对妇女署连续第十一次获得无保留审计意见的赞赏，并强调妇女署自豪但不自满。她解释说，妇女署认为有关审计建议的高执行率和及时执行的赞赏是一项需要保持并不断改进的挑战。

38. 关于预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰问题，妇女署执行主任重申，她承诺在事件发生时大胆果断地加以应对，并采取必要行动，努力建立可衡量的、运作良好的框架，以监测和指导妇女署的应对措施。她强调，她坚决致力于增加多样性和解决歧视问题，包括基于种族的歧视。最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任着重介绍了即将举行的妇女地位委员会会议，并认为强有力的商定结论将为弥合在获得重要技术方面的差距以及促进妇女和女童创新奠定重要的基础。

39. 在闭幕词中，执行局主席对会议的高效进行和每个议程项目的讨论质量表示赞赏。他感谢主席团、各位副主席及其专家在会议期间和会前给予的支持，包括通过娴熟的主持促成了各项决定。他感谢执行局成员和观察员在整个会议期间的建设性参与和建言献策，并感谢执行局秘书和秘书处团队给予的支持。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中强调，全球事件继续突出表明妇女署在维护和保护妇女权利方面的工作至关重要。对此，主席感谢妇女署执行主任和所有妇女署同事决心留下来，为包括阿富汗在内的世界各地的妇女和女童提供服务。他肯定了会员国的许多不同的、高级别的、范围广泛的发言，并感谢他们对妇女署表达的慷慨支持。主席感谢情况通报人所作的内容丰富的介绍和辛勤工作，这有助于确保执行局完成高质量的审议。

40. 会议随即结束。

附件 1

2023 年第一届常会通过的决议

2023/1

2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

执行局,

1. 注意到联合国审计委员会关于 2021 年 12 月 31 日终了年度的报告；
2. 赞赏地注意到审计委员会对妇女署 2021 年 12 月 31 日终了年度的财务报表发表的第十一次无保留审计意见；
3. 注意到妇女署管理层对联合国审计委员会关于 2021 年 12 月 31 日终了年度的报告的回复；
4. 鼓励妇女署继续及时执行报告中的建议，特别是年度工作计划中未规划的活动、合作伙伴审计中未结的财务调查结果以及正在进行的加强采购流程的努力；
5. 承认妇女署在执行审计委员会的审计建议方面取得的稳步进展，并支持妇女署在保持没有任何长期未执行的审计委员会建议上做出的努力；
6. 呼吁妇女署在其关于审计建议的报告中说明已执行建议的影响，包括对组织文化的影响；
7. 注意到作为《财务细则和条例》(UNW/2023/CRP.2)的一部分，对与内部审计职能有关的规则所作的修正，请妇女署评估是否需要进行全面审查，并在 2023 年年会上向执行局报告；
8. 呼吁妇女署酌情减少其未分配的经常资源余额，并要求在 2023 年年会之前通报关于在这方面所采取措施的最新情况。

2023 年 2 月 14 日

2023/2

关于各执行局治理和监督职能的第三方联合评估

执行局,

1. 在与联合国发展系统相关执行局协商后，决定按照第 2022/8 号决定第 8 段的要求，选择联检组作为对执行局治理和监督职能进行第三方联合评估的执行机构，由联检组在 2023 年底前提交评估报告。

2023 年 2 月 14 日