



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
6 April 2023  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года  
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
Этика

**Деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики  
в 2022 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету в соответствии с его решением 2010/17, в котором Бюро ЮНОПС по вопросам этики (бывшему Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований) было предложено представлять свой доклад Совету на его ежегодных сессиях.

В соответствии с разделом 3 h) бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) Бюро ЮНОПС по вопросам этики ежегодно представляет этот доклад Исполнительному директору. Кроме того, в соответствии с разделом 5.4 поправки 1 к указанному бюллетеню Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики рассмотрела проект этого доклада на своем 153-м заседании 14 февраля 2023 года. Консультативный комитет ЮНОПС по ревизии рассмотрел проект этого доклада в марте 2023 года.

Доклад охватывает период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Это четырнадцатый ежегодный доклад, представленный Бюро по вопросам этики с момента его учреждения в 2009 году.

*Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению и прокомментировать результаты, достигнутые Бюро по вопросам этики в плане возобновлении своих усилий по поощрению культуры соблюдения этических норм в ЮНОПС.



## Содержание

I.	Введение . . . . .	3
II.	Состав Бюро по вопросам этики . . . . .	5
III.	Деятельность Бюро по вопросам этики в соответствии с мандатом . . . . .	6
	A. Разработка политики и стандартов . . . . .	9
	B. Конфиденциальная консультационная помощь и рекомендации . . . . .	11
	C. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа . . . . .	13
	D. Защита от преследований . . . . .	14
	E. Программа раскрытия финансовой информации . . . . .	21
	F. Прочая деятельность . . . . .	21
IV.	Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики . . . . .	22
V.	Заключение . . . . .	23

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, охватывает деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики в 2022 году. Доклад представляется Исполнительному директору ЮНОПС в соответствии с разделом 3 h) бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11).

2. Бюро по вопросам этики было создано в 2009 году в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11, и его работа основывается на принципах независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Бюро, базирующееся в Копенгагене, обслуживает примерно 5300 сотрудников ЮНОПС (около 12 процентов штатных сотрудников и 88 процентов международных и местных подрядчиков по состоянию на 31 декабря 2022 года) в более чем 80 странах мира.

3. Согласно мандату Бюро его задачами являются «формирование и поощрение культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укрепление на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами». Как предусмотрено в мандатах бюро по вопросам этики и других самостоятельно управляемых органов и программ, Бюро несет конкретную ответственность за:

a) разработку стандартов и профессиональную и общеобразовательную подготовку по вопросам этики;

b) предоставление рекомендаций руководству для обеспечения того, чтобы политика и процедуры ЮНОПС способствовали соблюдению стандартов добросовестности, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций;

c) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики;

d) повышение информированности относительно этических норм и требований, предъявляемых к поведению сотрудников;

e) получение просьб о защите персонала от преследований согласно соответствующей политике;

f) реализацию программы раскрытия финансовой информации ЮНОПС; и

g) представление годового отчета о своей деятельности административному руководителю.

4. Бюро является членом Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и регулярно участвует в ее заседаниях. В состав Коллегии, состоящей из восьми членов, входят руководители бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций.

5. По сравнению с 2021 годом объем текущей работы Бюро вырос почти на 7 процентов в 2022 году, когда им было рассмотрено 1156 обращений, связанных с вопросами этики, из которых примерно 58 процентов относились к оказанным услугам, а 42 процента — к предоставлению консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в том числе в связи с делами, касающимися

консультирования по предполагаемым случаям преследования. Эта деятельность включала следующие компоненты.

6. **Защита от преследований.** С учетом передовой практики в этой области, а также вклада Коллегии по вопросам этики Бюро пересмотрело, обновило и ввело в действие политику ЮНОПС по защите разоблачителей (оперативная инструкция Ref.OI.Ethics.2022.01 «Защита от преследования») и приступило к разработке удобного в пользовании руководства по вопросам защиты от преследования.

7. **Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа** Бюро разработало и запустило в работу глобальную серию учебных занятий для закрепления ценностного подхода к повседневной деятельности с точки зрения этики («Этика в действии»), включая повышение осведомленности о необходимости культуры «гласности», принятии решений при столкновении с этическими дилеммами, обновленной политике защиты от преследований и вовлечении персонала в диалог для восстановления доверия в культуре подотчетности в ЮНОПС.

8. **Независимость.** Бюро инициировало проведение объективного обзора независимости его функционирования с привлечением бюро по вопросам этики Международного валютного фонда (МВФ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Бюро также укрепило свои прямые связи с Бюро Исполнительного совета и членами Совета.

9. **Консультационная помощь и рекомендации** В качестве важной части своей роли Бюро продолжало предоставлять консультации и рекомендации по вопросам этики непосредственно отдельным сотрудникам, ответив на 489 обращений, в том числе по вопросам, связанным с внеслужебной деятельностью, потенциальными конфликтами интересов, трудовыми отношениями, программой раскрытия финансовой информации, получением подарков и почетных званий, а также возможным ненадлежащим поведением.

10. **Согласованность.** В течение 2022 года Бюро углубляло сотрудничество с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в области информационно-просветительской работы, коммуникаций и стандартизации политики.

11. **Программа раскрытия финансовой информации.** В 2022 году Бюро завершило работу по программе раскрытия финансовой информации за 2021 год, проверив 1065 заявлений сотрудников ЮНОПС, предоставив консультации по предотвращению или сокращению потенциальных конфликтов интересов, предложив рекомендации относительно внеслужебной деятельности и напомнив о ранее сделанных рекомендациях.

12. **Разработка политики и стандартов.** Бюро провело проверку процедур и механизмов контроля ЮНОПС для обеспечения должной предусмотрительности в отношении третьих сторон и сообщило о своих выводах Исполнительному директору. С учетом результатов проверки в ЮНОПС была создана и заполнена должность специалиста по поддержке пострадавших, который помогает предполагаемым жертвам неправомерных действий на рабочем месте, а также внедрен процесс управленческой оценки и оспаривания оценки работы для лиц, нанимаемых ЮНОПС в качестве индивидуальных подрядчиков.

13. В связи с проблемами в деятельности ЮНОПС после выявления нарушений и возможных проступков, связанных с инвестициями в УИЗ, и ухода предыдущего Исполнительного директора, 2022 год стал для Бюро по вопросам этики напряженным.

14. В первом trimestre года ушел в отставку предыдущий Исполнительный директор, закончил службу предыдущий главный специалист по вопросам этики и соблюдению нормативных требований, сменились многие сотрудники и был назначен исполняющий обязанности директора Бюро. Поэтому первый trimestre 2022 года был посвящен в основном стабилизации текущей работы Бюро, обеспечению непрерывности его повседневного функционирования с упором на доступность и оперативность реагирования для всего персонала и подразделений в рамках выполнения его основного мандата. После изменений в составе старшего руководства во втором trimestre 2022 года и принятия временных мер по заполнению вакансий Бюро стабилизировало повседневную деятельность в условиях роста числа просьб персонала о предоставлении рекомендаций и помощи, провело оценку эффективности и согласованности текущей практической деятельности с Коллегией по вопросам этики, занялось выполнением решений Совета и приняло участие в проводимых третьими сторонами обзорах в целях дальнейшего осуществления необходимых преобразований в ЮНОПС. Наконец, третий trimestre 2022 года был отмечен относительной стабилизацией благодаря назначению директора Бюро по вопросам этики, что позволило заложить фундамент и начать преобразования на основе рекомендаций по результатам обзоров, проведенных третьими сторонами.

15. В 2023 году Бюро ЮНОПС по вопросам этики намерено продолжать свою работу по повышению эффективности своей деятельности, укреплению защиты от преследований в ЮНОПС, повышению доверия к Бюро по вопросам этики и дальнейшему содействию с помощью своей политики и практики формированию культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности.

## II. Состав Бюро по вопросам этики

16. По состоянию на первый квартал 2022 года Бюро функционировало со структурой, состоящей из главного специалиста по вопросам этики и контролю соблюдения требований (Д-1), двух советников по вопросам этики и контролю соблюдения требований на уровне ICS 11 (ICA), одного специалиста по вопросам этики и контролю соблюдения требований на уровне ICS 10 (ICA) и помощника по вопросам этики и контролю соблюдения требований на уровне ICS 6 (ICA).

17. Предыдущий главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований и директор Бюро по вопросам этики уволились в марте 2022 года, и в том же месяце был назначен исполняющий обязанности директора Бюро. После конкурсного отбора должность директора была заполнена 14 ноября 2022 года с назначением на эту должность временно занимавшего ее сотрудника.

18. Для усиления работы Бюро в вопросах внутренних механизмов подотчетности и защиты разоблачителей в июне 2022 года были объявлены две должности уровня ICS 11 (ICA), которые были заполнены на конкурсной основе в декабре 2022 года. По состоянию на январь 2023 года штат Бюро был полностью укомплектован с назначением перечисленных выше сотрудников, работающих полный день.

19. Бюро не запрашивало увеличения своего годового бюджета в 2022 году, и поэтому в 2023 году его объем остался без изменений.

20. Что касается независимости, то директор Бюро имеет прямой доступ к исполняющему обязанности Исполнительного директора и в соответствии с [ST/SGB/2007/11](#) огражден от необоснованного вмешательства при выполнении

своего мандата и определении программы работы и приоритетов Бюро. Директор также входит в состав руководства ЮНОПС в силу занимаемой должности консультанта.

21. Бюро отмечает решение 2022/16, поощряющее «прямое и независимое взаимодействие с Исполнительным советом по мере необходимости», и указывает на наличие регулярного и беспрепятственного доступа к Бюро Совета (включая официальный брифинг в августе 2022 года) и членам Исполнительного совета, а также на участие в регулярном закрытом совещании с Консультативным комитетом ЮНОПС по надзору.

22. В соответствии с решением 2022/16 в октябре 2022 года Бюро инициировало независимый обзор функций ЮНОПС, связанных с вопросами этики, чтобы удостовериться в независимости и беспристрастности его работы. Цель заключалась в том, чтобы провести независимый обзор функций, связанных с вопросами этики, и тщательно проверить независимость и беспристрастность его работы, принимая во внимание применимые нормы и стандарты. В этой связи два бюро по вопросам этики Сети многосторонних организаций по вопросам этики были определены в качестве членов Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики — бюро МВФ и ЮНЕСКО. Ожидается, что обзор будет завершен к 31 марта 2023 года, и в нем будут даны рекомендации по дальнейшей корректировке управления работой Бюро, чтобы оно могло выполнять свой мандат независимо и без излишнего давления.

### **III. Деятельность Бюро по вопросам этики в соответствии с мандатом**

23. В 2022 году Бюро рассмотрело 1156 обращений (рисунок 1), что почти на 7 процентов больше по сравнению с 1082 обращениями в 2021 году. Эта тенденция сохраняется с 2019 года (рисунок 2). Это увеличение отчасти объясняется ростом осведомленности о предоставляемых услугах и расширением внутреннего и внешнего сотрудничества Бюро, но также является позитивным показателем более широкого общественного осознания проблемы и возросших ожиданий в отношении здоровой рабочей обстановки (также отражено в различных отчетах по базовым показателям глобальной «горячей линии»<sup>1</sup>), что говорит о растущей активности информирования, в том числе по таким случаям, как преследование за сообщение о ненадлежащем поведении.

24. Из 1156 обращений, рассмотренных в 2022 году, 667 были связаны с услугами, предоставляемыми Бюро, а 489 — с консультациями и рекомендациями по вопросам этики.

25. Шестьсот шестьдесят семь обращений в связи с услугами представляют собой увеличение по сравнению с 576 в 2021 году. На их рассмотрение приходится примерно 58 процентов рабочей нагрузки Бюро. Такие услуги включают работу в рамках ежегодной программы ЮНОПС, касающейся раскрытия финансовой информации и конфликта интересов; содействие согласованности внутренней и внешней практики, связанной с вопросами этики; предоставление услуг, связанных с разработкой политики и стандартов; учебную подготовку и информационно-разъяснительную работу; защиту от преследований; и дела, о которых Бюро было уведомлено, но передало их в соответствующую инстанцию. Основными факторами роста стали более активное участие Бюро в

<sup>1</sup> Источник: Navex Global Hotline and Incident Management Benchmark Report, 2022, и ECI Global Business Ethics Survey Report, 2021.

разработке политики и стандартов, обеспечение согласованности и защита от преследований.

26. Из 667 рассмотренных обращений 44 касались предоставления услуг по защите от преследования, что на 110 процентов больше по сравнению с 2021 годом (21 обращение). Из них 35 были связаны с предоставлением консультаций лицам, обеспокоенным возможными случаями преследования. В зависимости от особенностей конкретных дел и того, как они развиваются, в некоторых случаях может поступить официальная просьба о защите от преследований; в 2022 году Бюро по вопросам этики получило 8 таких просьб, что на 60 процентов больше, чем в 2021 году, когда Бюро по вопросам этики получило 5 официальных просьб. В 2022 году Бюро по вопросам этике занималось одним делом на превентивной основе, чтобы защитить интересы сотрудника, предотвратив дальнейшую эскалацию дела.

27. Консультации и рекомендации по вопросам этики были запрошены в связи с 489 обращениями (см. рисунок 3), что составило примерно 42 процента рабочей нагрузки Бюро. Портфель включал консультации и рекомендации, связанные с внеслужебной деятельностью, потенциальными конфликтами интересов, трудовыми отношениями, программой раскрытия финансовой информации, получением подарков и почетных званий, а также возможным ненадлежащим поведением. Если в этой области с 2018 года (343 обращения) наблюдалась общая тенденция к росту (2019 год — 401 обращение, 2020 год — 441 и 2021 год — 506), то в 2022 году произошло небольшое снижение (489 обращений). По сравнению с 2021 годом больше коллег обратились за консультацией по вопросам потенциального конфликта интересов, трудовых отношений и получения подарков и почетных званий, однако количество обращений, касающихся внеслужебной деятельности, сократилось. Это может быть связано с тем, что в 2021 году наблюдался неожиданный всплеск числа обращений сотрудников, работающих в рамках крупного регионального проекта ЮНОПС на условиях частичной занятости, за разрешением вести преподавательскую деятельность.

28. Ниже на рисунке 1 (см. раздел А «Разработка политики и стандартов») и рисунке 3 (см. раздел В «Конфиденциальные консультации и рекомендации») приводится краткая информация о 1156 обращениях, рассмотренных Бюро. В отдельных разделах описаны мероприятия, связанные с «Учебной подготовкой и информационно-разъяснительной работой» (см. раздел С), «Защитой от преследования» (см. раздел D) и «Программой раскрытия финансовой информации» (см. раздел E).

Рисунок 1  
**Рассмотренные обращения в разбивке по категориям: 2022 год<sup>2</sup>**

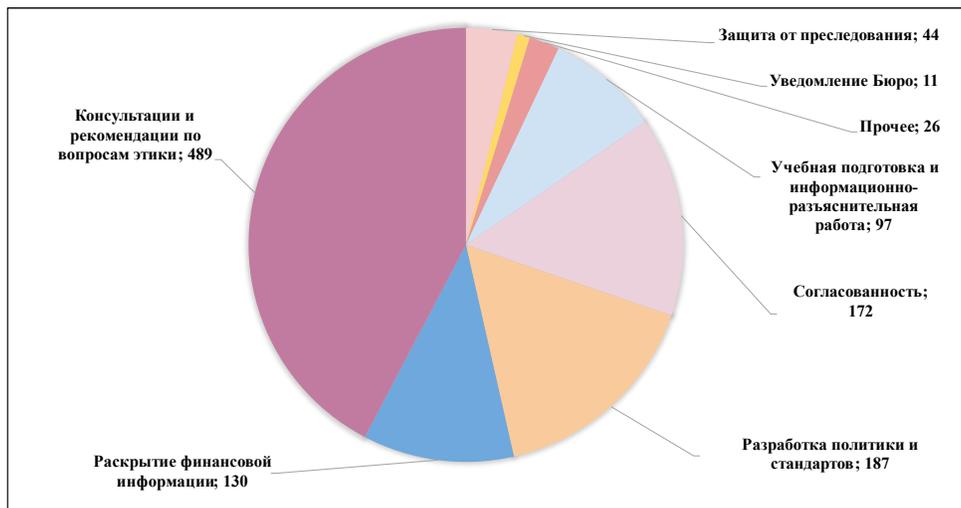
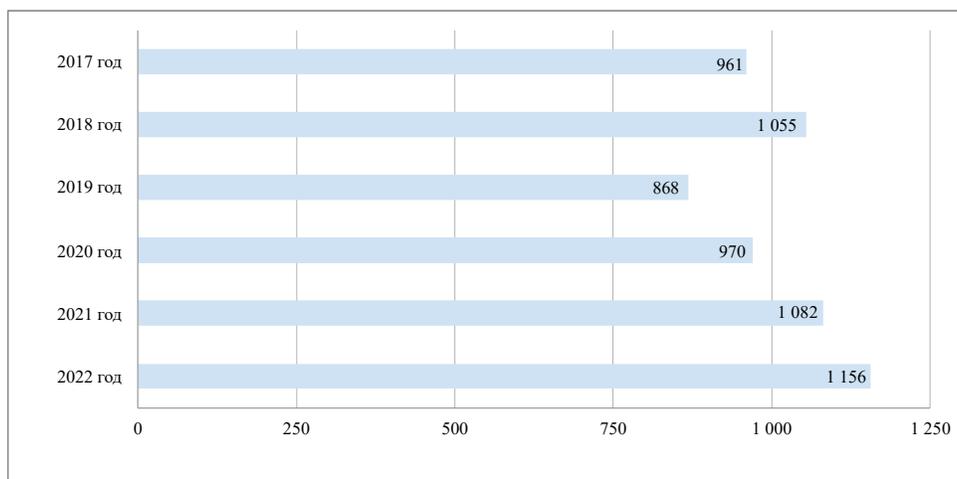


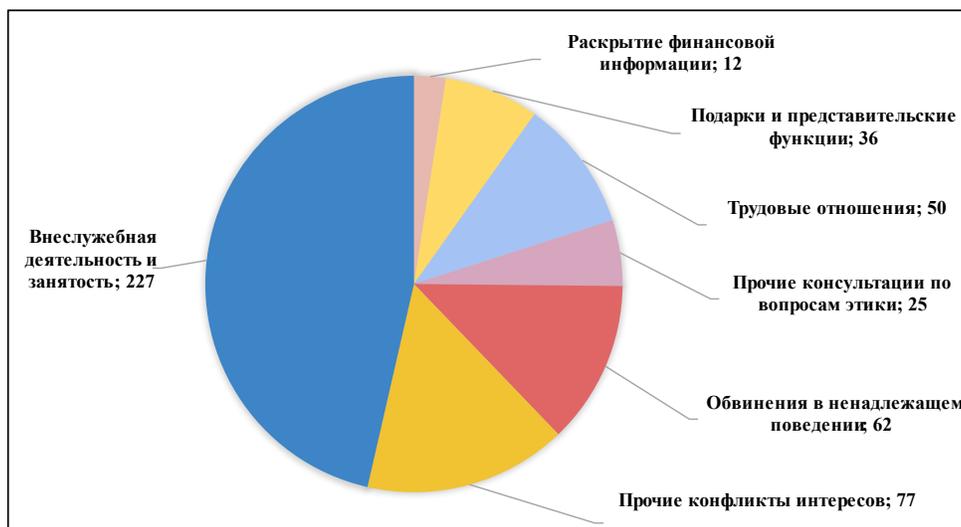
Рисунок 2  
**Количество рассмотренных обращений, 2017–2022 годы**



<sup>2</sup> **Пояснение к наименованиям категорий**

*Защита от преследования:* рассмотрение официальных просьб о защите от преследования, консультации, предоставленные в связи с защитой от преследования, и превентивные меры, принятые для уменьшения вероятности преследования. *Разработка политики и стандартов:* реализация инициатив, касающихся политики в области этики, сотрудничество с другими подразделениями по вопросам соответствующей политики, работа, проводимая в целях выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы. *Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа:* разработка учебных мероприятий, связанное с ними сотрудничество и проведение этих мероприятий, а также внутреннее распространение информации. *Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов:* реализация ежегодной программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов. *Согласованность:* сотрудничество, координация и обмен информацией с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, другими многосторонними организациями и другими подразделениями ЮНОПС для повышения эффективности и согласованности процедур и практики. *Уведомление Бюро:* обращения в Бюро по вопросам, выходящим за рамки его мандата (направление по принадлежности).

Рисунок 3  
**Распределение обращений, связанных с консультациями и рекомендациями по вопросам этики, в 2022 году<sup>3</sup>**



## А. Разработка политики и стандартов

29. Одна из основных обязанностей Бюро заключается в разработке стандартов и учебных и просветительских программ и вынесении рекомендаций руководству в целях обеспечения того, чтобы правила, политика, процедуры и практика ЮНОПС способствовали укреплению и распространению стандартов добросовестности, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и Стандартах поведения для международной гражданской службы. Соответственно, Бюро консультировало внутренние и внешние заинтересованные стороны по вопросам политики, процедур и практики, что способствовало последовательному применению этических норм в системе Организации Объединенных Наций.

*Целевая группа ЮНОПС по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств*

30. Выполняя рекомендации по результатам внешнего обзора, директор Бюро по вопросам этики принял меры по усилению поддержки пострадавших, предложив создать должность специалиста по поддержке пострадавших с целью повышения прозрачности и улучшения работы с жертвами ненадлежащего поведения на рабочем месте. Эта должность была создана для содействия выработке общего понимания того, что в ЮНОПС означает подход, ориентированный на интересы пострадавших. В 2023 году Бюро продолжит взаимодействовать с

<sup>3</sup> **Пояснение к наименованиям категорий**

*Трудовые отношения:* консультации по вопросам этики, касающимся ограничений при найме на работу, выполнении служебных обязанностей и после прекращения службы.  
*Обвинения в ненадлежащем поведении:* консультации по вопросам, касающимся обязанностей и вариантов действий в случае возможного неправомерного поведения и возможного перенаправления по принадлежности.  
*Раскрытие финансовой информации:* консультирование и запросы по поводу обязательств по подаче деклараций (не по самому процессу ежегодного раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов).

заинтересованными сторонами для дальнейшего уточнения и внедрения таких подходов в политику и практику ЮНОПС.

*Соблюдение требований и должная предусмотрительность с привлечением третьих сторон*

31. В декабре 2018 года руководство ЮНОПС приняло решение расширить фокус деятельности Бюро по вопросам этики для охвата вопросов соблюдения требований, поручив Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований «разработать и внедрить механизм обеспечения соответствия политики и процедур поставленным целям и их реализации на практике».

32. Однако, чтобы привести структуру Бюро в соответствие со структурами аналогичных бюро в других организациях системы Организации Объединенных Наций, в июне 2022 года из мандата Бюро была исключена более широкая ответственность за «соблюдение требований». В настоящее время Бюро занимается лишь теми видами деятельности по соблюдению требований, которые непосредственно входят в его официальный мандат в соответствии с [ST/SGB/2005/22](#) и [ST/SGB/2007/11](#), например реализация программы раскрытия финансовой информации, решение вопросов конфликта интересов, защита от преследований и внеслужебная деятельность.

33. «Проведенные третьей стороной обзоры эффективности механизмов надзора ЮНОПС за инициативой «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» и его систем внутреннего контроля, механизмов управления рисками и общей структуры управления» также продемонстрировали наличие этого структурного пробела. На момент написания настоящего доклада руководство рассматривало вопрос о сосредоточении более широких функций по соблюдению требований в рамках Административной канцелярии в контексте всеобъемлющего плана реагирования ЮНОПС.

34. Тем временем и на протяжении всего 2022 года Бюро по вопросам этики совместно с Юридической группой и главным специалистом по управлению рисками проводило и завершило обзор процедур обеспечения должной предусмотрительности ЮНОПС, что включает элементы управления определенными рисками для соблюдения требований со стороны третьих лиц, в том числе противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма, взятничеству, коррупции и мошенничеству. Обзор охватывал меры контроля в отношении третьих сторон, включая поставщиков, получателей грантов, партнеров-исполнителей и доноров. Рабочая группа по вопросу о должной предусмотрительности, состоящая из представителей структур и регионов, помогала контролировать проведение обзора. По результатам обзора был рекомендован ряд усовершенствований, включая создание специального подразделения по должной предусмотрительности, обучение, предоставление инструментов для обеспечения должной предусмотрительности, реестр внешних проверяющих, а также проверку потенциальных контрагентов с высоким уровнем риска с помощью надзорных механизмов. Бюро указало на необходимость совершенствования системы соблюдения требований, что позволит руководству лучше выявлять и оценивать риски для добросовестности. На момент написания настоящего доклада руководство рассматривало эти рекомендации в контексте всеобъемлющего плана реагирования ЮНОПС.

*Внедрение процесса управленческой оценки и оспаривания оценки работы*

35. В дополнение к выполнению рекомендаций по результатам внешнего обзора в отношении поощрения «гласности», подотчетности руководства и прозрачности в ЮНОПС, Бюро представило предложения и рекомендации по

созданию дополнительных процессов проверки соглашений с индивидуальными подрядчиками в виде процесса управленческой оценки для держателей соглашений с индивидуальными подрядчиками для оспаривания административных решений и в виде механизма оспаривания оценки работы для держателей соглашений с индивидуальными подрядчиками в случае оценок ниже уровня «полностью соответствует ожиданиям». Оба процесса были запущены в сентябре 2022 года в рамках более широкой инициативы по укреплению механизма заключения соглашений с индивидуальными подрядчиками.

#### *Руководство для гостевых структур*

36. В сотрудничестве с одной из гостевых структур ЮНОПС Бюро инициировало разработку руководства для сотрудников гостевых структур, участвующих в совещаниях в контексте частно-государственных партнерств, относительно конфликта интересов, который возможен в таких случаях. В более широком плане Бюро инициировало разработку руководства для решения проблемы фактических или предполагаемых конфликтов интересов при взаимодействии сотрудников ЮНОПС с третьими сторонами в рамках их структур управления и совместной информационно-просветительской деятельности. Ожидается, что эти руководства будут подготовлены и обнародованы до конца 2023 года.

## **В. Конфиденциальные консультации и рекомендации**

37. Предоставление консультаций и рекомендаций по вопросам этики непосредственно сотрудникам является важной частью работы Бюро. Любой сотрудник ЮНОПС может напрямую обратиться в Бюро за конфиденциальной, независимой и беспристрастной консультацией по связанным с этикой вопросам и дилеммам.

38. Как было указано выше, в 2022 году 489 обращений касались консультаций и рекомендаций по вопросам этики (рисунок 3), что включало в основном консультации и рекомендации, касающиеся внеслужебной деятельности, подарков и почетных званий, возможного ненадлежащего поведения и потенциальных конфликтов интересов.

#### *Внеслужебная деятельность*

39. Условия и ограничения, при соблюдении которых персонал ЮНОПС может заниматься внеслужебной деятельностью, сохраняя независимость и беспристрастность, ожидаемые от сотрудников Организации Объединенных Наций, изложены в оперативной инструкции Ref.OI.Ethics.2018.04 («Внеслужебная деятельность»).

40. В 2022 году поступило 227 запросов на консультации в отношении внеслужебной деятельности. Это составляет примерно 46 процентов от общего числа запросов на консультации, которые могут включать запросы на одобрение написания и публикации научных работ для получения ученых степеней, преподавательской деятельности на условиях неполного рабочего дня и использования социальных сетей.

41. Выполняя свои полномочия согласно соответствующей инструкции, Бюро работает в сотрудничестве с группой по людским ресурсам. После определения Бюро наличия потенциального или фактического конфликта интересов в связи с осуществлением сотрудником внеслужебной деятельности, вопрос передается в отдел кадров, который рассматривает дополнительные факторы в рамках своего круга ведения. Бюро передает окончательный ответ заявителю, сообщая,

одобрена деятельность или нет. Чтобы сократить время, расходуемое на административные процедуры, Бюро разрабатывает новую упрощенную форму для автоматизации части процесса, которая будет внедрена в первом квартале 2023 года в рамках серии обновлений для повышения операционной эффективности.

42. Если в этой области с 2018 года (343 обращения) наблюдалась общая тенденция к росту (2019 год — 401 обращение, 2020 год — 441 и 2021 год — 506), то в 2022 году произошло небольшое снижение (489 обращений). По сравнению с 2021 годом в 2022 году больше коллег обратились за консультацией по вопросам потенциального конфликта интересов, трудовых отношений и получения подарков и почетных званий, а количество обращений, касающихся внеслужебной деятельности, сократилось. Это может быть связано с тем, что в 2021 году наблюдался неожиданный всплеск числа обращений сотрудников, работающих в рамках крупного регионального проекта ЮНОПС на условиях частичной занятости, за разрешением вести преподавательскую деятельность.

#### *Запрет на принятие подарков, почетных званий или льгот*

43. Запрет на принятие подарков, почетных званий или льгот изложен в оперативной инструкции Бюро Ref.OI.Ethics.2020.01 («Запрет на принятие подарков, почетных званий, наград, услуг или не связанных с ООН вознаграждений и льгот из правительственных и неправительственных источников»). Этой политикой строго запрещается получать подарки, почетные звания, награды, услуги или любые не связанные с Организацией Объединенных Наций вознаграждения или льготы.

44. В 2022 году 36 запросов на консультации относились к этой категории. Вопросы могут касаться отказа от неожиданно предложенных почетных званий, наград, услуг или подарков или заполнения предоставляемой Бюро формы заявления о получении подарка.

#### *Сообщения о ненадлежащем поведении*

45. Бюро предоставляет конфиденциальные консультации коллегам, когда до его сведения доводятся обвинения в ненадлежащем поведении, не связанном с преследованиями, в частности травля на рабочем месте. Хотя рассмотрение таких обвинений не входит в его прямые обязанности, Бюро принимает заявления сотрудников или просто направляет их в соответствующее подразделение, уполномоченное рассматривать такие жалобы. Бюро стремится обеспечить безопасное пространство для высказывания жалобы, консультирования человека и изучения вариантов для принятия обоснованных решений, прежде чем направлять сотрудника, ищущего совета, например в отдел кадров («Группа по вопросам персонала и культуры») или в Канцелярию Омбудсмана. Любые консультации предоставляются строго конфиденциально, а направление в другие инстанции осуществляется только с явного согласия лица, заявляющего о ненадлежащем поведении. Предоставление такого пространства является одним из важных компонентов процесса обеспечения гласности в ЮНОПС.

#### *Конфликт интересов*

46. Что касается случаев предполагаемого или реального конфликта интересов при выполнении персоналом ЮНОПС своих функций, то Бюро продолжало рассматривать такие случаи и предоставлять упреждающие консультации. В 2022 году им были даны указания и рекомендации в виде смягчающих мер в 77 случаях, что несколько больше 73 случаев в 2021 году.

## **С. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа**

47. Согласно соответствующему бюллетеню Генерального секретаря, Бюро поручено обеспечивать профессиональную и общую подготовку по вопросам этики. В этой связи был разработан и в сентябре 2021 года запущен новый курс электронного обучения по вопросам этики и стандартам поведения, обязательный для всех новых сотрудников. Во исполнение рекомендации 3 доклада Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2021/5) основные части курса теперь являются обязательными для переподготовки всего персонала, которую они должны проходить каждые два года. Выполняя решение 2022/16, Бюро в августе 2022 года обновило свой веб-сайт и продолжает анализировать и улучшать свое присутствие в сети.

### *«Этика в действии»*

48. После выявления нарушений в отношении УИЗ в марте 2022 года Бюро с апреля 2022 года занималось совместной разработкой комплексной информационно-разъяснительной кампании («Этика в действии») для формирования культуры этики, добросовестности и подотчетности, а в ноябре 2022 года запустило эту программу. Уже составлен ориентировочный глобальный план проведения кампании «Этика в действии», который будет доработан и выполнен в течение 2023 года.

49. Цель программы — инициировать диалог по вопросам этики с персоналом ЮНОПС по всему миру, повышая осведомленность о решении этических дилемм, наличии и проблемах активной культуры «гласности», а также о существующих каналах для выражения обеспокоенности по поводу возможного ненадлежащего поведения с особым упором на обновленную политику защиты от преследований.

### *Прочая информационно-разъяснительная деятельность*

50. С учетом потребности в информации, о чем свидетельствовали запросы на консультации, поступившие в 2022 году, Бюро подготовило всеобъемлющий информационный материал относительно конфликта интересов, подарков, внеслужебной деятельности и защиты от преследований, призванный обеспечить более широкую осведомленность персонала по этим темам. В сентябре и октябре 2022 года соответствующие инициативы были реализованы в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна с участием 114 сотрудников.

51. Бюро совместно с коллегами из отдела кадров и Группы внутренней ревизии и расследований участвовало в проведении по всему миру многочисленных учебных занятий, посвященных стандартам поведения. Такие занятия были проведены для странового бюро в Сомали в июне 2022 года (48 участников) и бюро в Женеве (70 участников). Бюро провело два семинара по этической культуре и «гласности» для странового бюро в Аргентине (86 участников) и странового бюро в Мексике (85 участников), а также общее собрание сотрудников странового бюро в Панаме (58 участников). В августе 2022 года директор Бюро провел смешанные семинары с руководством и персоналом Нью-Йоркского сервисного кластера, кластера мира и безопасности и кластера устойчивого развития ЮНОПС. На этих семинарах были затронуты такие темы, как мандат Бюро и обновленная политика в вопросах защиты от преследований, и в них приняли участие около 133 сотрудников.

52. В сентябре 2022 года директор Бюро совместно с исполняющим обязанности Исполнительного директора и директором Группы внутренней ревизии и

расследований принял участие в глобальном общем собрании сотрудников ЮНОПС, чтобы ознакомить их с итогами сессии Исполнительного совета. В этом общем собрании приняли участие 1386 сотрудников ЮНОПС, и это дало возможность директору Бюро рассказать сотрудникам о запуске программы «Этика в действии», обновленной политике защиты от преследований и независимости Бюро по вопросам этики.

#### *Вводные инструктажи для старших руководителей*

53. В течение 2022 года директор Бюро провел девять ознакомительных занятий и вводных инструктажей для новых старших руководителей ЮНОПС: недавно назначенных страновых директоров и страновых менеджеров, руководителей программ, руководителей бюро и руководителей вспомогательных служб в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники были проинформированы о мандате и масштабах работы Бюро, а также об их обязанностях как руководителей в вопросах культуры соблюдения этических норм в ЮНОПС.

## **D. Защита от преследований**

54. Выполнение обязанностей в соответствии с политикой защиты персонала от преследований остается ключевой частью мандата и рабочей нагрузки Бюро по вопросам этики.

55. В разделах 4.7 и 4.8 оперативной директивы ЮНОПС «Человеческие ресурсы, этика и культура» (Ref. OD.PCG.2017.01) повторяются положения Стандартов поведения для международной гражданской службы Комиссии по международной гражданской службе и предусматривается, что «все сотрудники ЮНОПС обязаны сообщать о предполагаемых нарушениях» и «любой сотрудник ЮНОПС, который добросовестно сообщает о предполагаемых нарушениях или добросовестно сотрудничает в ходе расследования, проверки или другой должным образом санкционированной деятельности по установлению фактов, имеет право на защиту от преследований. Любой сотрудник ЮНОПС, столкнувшийся с преследованием в нарушение этого права, может обратиться за защитой от преследования в Бюро по вопросам этики».

56. Добросовестное сообщение о предполагаемых проступках или случаях ненадлежащего поведения остается одним из наиболее эффективных инструментов выявления случаев ненадлежащего поведения. «Гласность» со стороны сотрудников играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы проблемы были рассмотрены и устранены до их эскалации.

57. В соответствии с решением 2022/16 Бюро пересмотрело, обновило и опубликовало свою политику защиты от преследований в августе 2022 года и представило ее Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2022 года.

58. При обновлении своей политики защиты от преследований (OI.Ethics.2022.01) ЮНОПС опиралось на текущую передовую практику в этой области, а также на материалы Коллегии по вопросам этики, в частности на политику Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНФПА. Бюро постоянно анализирует свою практическую деятельность с участием внутренних и внешних заинтересованных сторон, включая членов Коллегии по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики, и будет продолжать адаптировать свою политику, чтобы привести ее в соответствие с текущей передовой практикой в этой области. Предусмотрено проведение обзора и оценки политики Бюро по вопросам этики на двухгодичной основе.

59. Цель политики защиты от преследований заключается в обеспечении того, чтобы ЮНОПС функционировало на открытой, транспарентной и справедливой основе. В этой политике подтверждается приверженность ЮНОПС делу защиты от преследований лиц, которые сообщают о проступках или ненадлежащем поведении или сотрудничают с должным образом санкционированными проверками или расследованиями. В этой обновленной политике:

а) усилены положения об обязанности проявлять заботу в случаях, когда существует непосредственный риск для безопасности лица, сообщающего о проступке, а также для лиц, сообщающих о сексуальных домогательствах, надругательствах или эксплуатации;

б) подчеркивается необходимость использования ориентированного на пострадавших подхода к лицам, сообщающим о сексуальном или насильственном проступке или недопустимом поведении;

в) содержатся положения о том, что Бюро может рекомендовать Исполнительному директору в любое время, пока рассматривается сообщение о предполагаемом преследовании, принять временные меры для защиты интересов того или иного лица;

д) утверждается, что защита от преследования может распространяться и на бывших сотрудников;

е) разъясняются процедуры, которым необходимо следовать в случае конфликта интересов, если Бюро по вопросам этики рассматривает запрос,

ф) разъясняются такие термины, как «преследование», «подлежащая защите деятельность», «пагубное действие» и «конфиденциальность», чтобы текст был более удобным в пользовании; и

г) разъясняются доступные способы неформального урегулирования, включая обращение в Канцелярию Омбудсмана.

#### *Требования действующей политики*

60. Чтобы персонал мог быть защищен от преследования в соответствии с политикой ЮНОПС, Бюро должно установить, что персонал участвовал в «подлежащей защите деятельности» (см. пункт 61 ниже) и, как следствие такого участия, пострадал от «пагубного действия» (см. пункт 62 ниже).

61. В политике защиты от преследований различных бюро по вопросам этики, входящих в Коллегию Организации Объединенных Наций по вопросам этики, термин «разоблачитель» обычно не используется. В конечном счете сфера ее применения гораздо шире, чем некоторые положения в отношении разоблачителей. Например, согласно политике ЮНОПС «подлежащая защите деятельность» включает все добросовестные сообщения о ненадлежащем поведении или проступках (не только те, в которых поднимаются вопросы, предполагающие значительный риск для организации), поступающие по установленным каналам, а также сотрудничество при проведении проверок и расследований, даже со стороны лиц, которые не были вовлечены в информирование о предполагаемом проступке. Таким образом, политика распространяет защиту разоблачителей на деятельность, выходящую за рамки той, которая связана со значительным риском для организации, и в конечном счете защищает от преследования тех, кто участвует в «подлежащей защите деятельности».

62. «Пагубное действие» — это любое предпринятое, рекомендованное или угрожающее действие, которое негативно сказывается на служебном положении или условиях работы сотрудника. Это может принимать различные формы,

например непродление или прекращение контракта, конструктивное увольнение или произвольный перевод. Преследование — это когда целью пагубного действия является наказание, запугивание или нанесение вреда сотруднику за то, что он участвовал в подлежащей защите деятельности.

63. Если сотрудник добросовестно сообщает о предполагаемом ненадлежащем поведении или проступке, защита от преследования не зависит от того, насколько обоснованными окажутся сообщенные обвинения. Это соответствует обязательству ЮНОПС по формированию институциональной культуры, способствующей обеспечению персонала безопасными и удобными каналами для «высказывания» в случаях, когда они видят ненадлежащее поведение. В некоторых случаях, при соблюдении условий, изложенных в разделе 8 политики ЮНОПС по защите от преследования, сообщения о проступках или ненадлежащем поведении, поступающие вне установленных внутренних каналов, будут квалифицироваться как подпадающие под защиту от преследования.

*Процедуры, которым необходимо следовать*

64. Правовая база ЮНОПС для определения наличия факта преследования охватывает несколько этапов и включает несколько инстанций.

65. Во-первых, после получения официальной просьбы о защите Бюро по вопросам этики должно провести предварительную проверку, чтобы удостовериться, что а) сотрудник занимался подлежащей защите деятельностью; и б) существуют достаточно серьезные доказательства того, что подлежащая защите деятельность была одной из причин совершения в отместку предполагаемых наносящих вред действий. Причинно-следственная связь важна, потому что преследование является по сути ответом на участие сотрудника в подлежащей защите деятельности.

66. Стандарт *prima facie*, применяемый в ходе предварительного рассмотрения, не требует от сотрудника, запросившего защиту от преследования, предоставления неопровержимых доказательств причинно-следственной связи между подлежащей защите деятельностью и предполагаемым преследованием; и не требует, чтобы сотрудник расследовал такие обвинения самостоятельно. Однако сотрудник обязан предоставить определенные доказательства или проверяемую информацию, чтобы в совокупности подтвердить каждый из элементов, описанных выше.

67. После установления факта наличия достаточных оснований Бюро передает дело в письменном виде на расследование в Группу внутренней ревизии и расследований. На этом этапе бремя доказывания переносится на администрацию, которая должна продемонстрировать с помощью ясных и убедительных доказательств, что она приняла бы те же меры даже в случае отсутствия подлежащей защите деятельности или что предполагаемые акты преследования не были предприняты с целью наказать, запугать сотрудника или причинить ему вред.

68. После получения отчета о расследовании от Группы внутренней ревизии и расследований Бюро проводит независимую проверку ее выводов, применяя то же самое обратное бремя доказывания, чтобы вынести окончательное решение о том, установлен ли факт преследования. Если Бюро считает, что в отношении сотрудника имело место преследование, оно может рекомендовать Исполнительному директору рассмотреть дисциплинарные процедуры, а также принять соответствующие меры для устранения негативных последствий, вызванных преследованием, и защиты сотрудника от дальнейшего преследования. Исполнительный директор выносит письменное решение по рекомендации Бюро в течение 30 дней.

69. Средства правовой защиты, доступные для сотрудников, не согласных с вынесенным решением, зависят от стадии процесса, на которой было вынесено решение.

70. Если в результате предварительной проверки Бюро установлено, что достаточные основания для возбуждения дела о преследовании отсутствуют, это решение можно обжаловать, запросив в письменном виде передачу дела председателю Коллегии по вопросам этики в течение 30 дней после получения уведомления о принятом решении.

71. После того, как Бюро представляет Исполнительному директору окончательную письменную рекомендацию, любое действие или бездействие Исполнительного директора в ответ на эту рекомендацию может представлять собой спорное административное решение, которое может быть обжаловано в рамках процесса управленческой оценки.

#### *Делопроизводство*

72. Ведение индивидуальных дел о защите от преследования требует от опытного сотрудника Бюро по вопросам этики рассмотрения и оценки фактов, представленных по делу, сбора дополнительной информации, фактологического, эмоционального и психологического сопровождения лица, заявляющего о преследовании, и предоставления более широких возможностей и помощи в разрешении дела. Дела о предполагаемом преследовании часто связаны со сложными, оговоренными по времени и длительными процедурами, требующими глубокого понимания политики, практики и структур Организации Объединенных Наций.

73. После получения просьбы о защите от преследования или угрозы преследования Бюро проконсультируется с подавшим просьбу сотрудником, чтобы определить наилучшее направление последующих действий, окажет ему соответствующую поддержку и, с его согласия, свяжется с любыми лицами или сторонами в ЮНОПС, если это необходимо для эффективного оказания такой поддержки. Бюро будет вести конфиденциальный учет таких контактов.

74. Что касается защиты от преследования, то Бюро различает два типа случаев:

- a) случаи, когда сотрудники обращаются за консультационной помощью и высказывают свое беспокойство по поводу возможных случаев преследования; и
- b) случаи, когда обращающиеся с просьбой о защите сотрудники считали себя объектом возможного преследования и/или полагали, что они могут подвергнуться преследованиям в ближайшем будущем из-за того, что они занимались подлежащей защите деятельностью.

#### *Просьбы о консультационной помощи*

75. Просьбы о консультационной помощи включают случаи, когда коллеги хотят выразить свою озабоченность по поводу возможных случаев преследования или просят подсказать, как справиться со сложной ситуацией, которая может привести к преследованию. В зависимости от фактов, связанных с просьбой о консультационной помощи, и от того, как развиваются дела, некоторые дела, начинающиеся как просьба о консультации, могут привести к подаче официальной просьбы о защите от преследования.

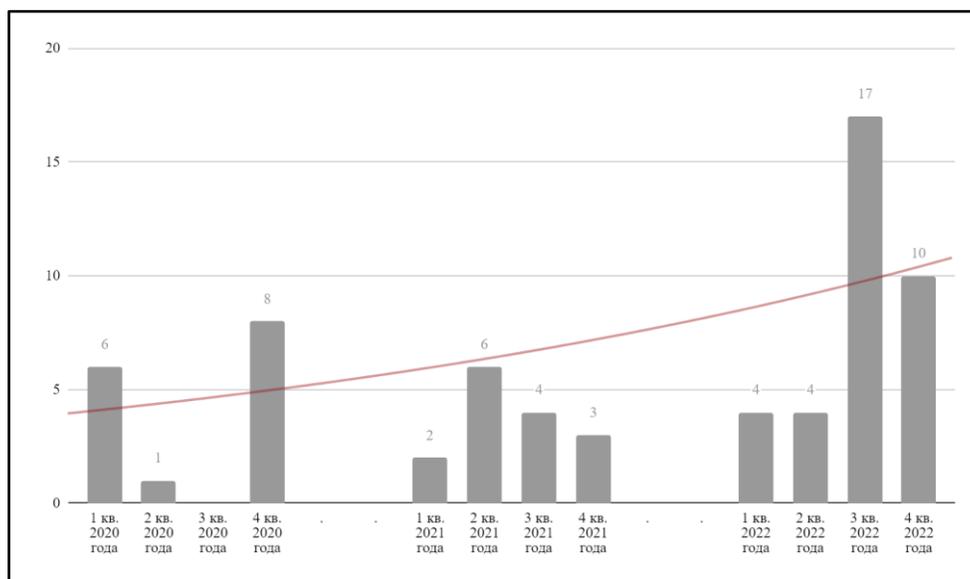
76. В 2022 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 35 просьб о предоставлении консультационной помощи, что на 133 процента больше по сравнению с 2021 годом (15 просьб). В 2020 году в Бюро поступило 18 просьб, а в 2019 году — 11 просьб (см. рисунок 4). Бюро отметило всплеск числа случаев и

рекордное количество просьб этой категории в третьем квартале 2022 года (рисунок 4). Хотя эти цифры не означают, что количество фактических преследований увеличилось, Бюро рассматривает это как проявление большей осведомленности и уверенности сотрудников в том, что они могут сообщить о своих проблемах. Бюро продолжит отслеживать эту тенденцию в течение следующего отчетного периода, чтобы лучше понять причины такого роста.

77. Например, в нескольких случаях, относящихся к этой категории, Бюро оказывало постоянную консультационную помощь сотрудникам в течение нескольких месяцев, чтобы помочь им следить за развитием ситуации.

Рисунок 4

**Обращения, связанные с просьбами об оказании консультационной помощи в связи с возможным преследованием**



*Дела, связанные с защитой от преследования*

78. В 2022 году с официальными просьбами о защите от преследования в Бюро обратились восемь сотрудников. Пять из этих просьб на момент написания настоящего доклада находились на рассмотрении. В 2022 году отмечено увеличение числа полученных просьб по сравнению с 2021 годом (см. рисунок 5 ниже).

79. Эта категория дел включает сотрудников, которые обращаются с просьбой о защите в ситуациях, когда они считают себя объектом возможного преследования или полагают, что могут подвергнуться преследованиям в ближайшем будущем из-за того, что они занимались подлежащей защите деятельностью.

80. По пяти делам Бюро в 2022 году объявило официальные заключения с изложением своих выводов. Три из них касались дел, поступивших во второй половине 2021 года, а два — дел, поступивших в 2022 году. Ни по одному из этих дел не было подтверждено наличие серьезных доказательств преследования.

81. В делах, связанных с защитой от преследования, Бюро проверяет, занимался ли сотрудник «подлежащей защите деятельностью» и был ли он объектом «пагубного действия» с целью наказания, запугивания или нанесения вреда

этому сотруднику из-за того, что он занимался подлежащей защите деятельностью.

82. Все пять дел, по которым Бюро вынесло заключения в 2022 году, были закрыты на стадии предварительного рассмотрения. Было установлено, что во всех этих случаях сотрудники занимались подлежащей защите деятельностью. Однако наносящие вред действия удалось установить лишь в двух случаях. В случаях, когда было подтверждено участие в подлежащей защите деятельности и наличие наносящих вред действий, не удалось установить, что участие в подлежащей защите деятельности было фактором, обусловившим наносящие вред действия. Поэтому достаточно серьезных доказательств для возбуждения дела о преследовании обнаружено не было.

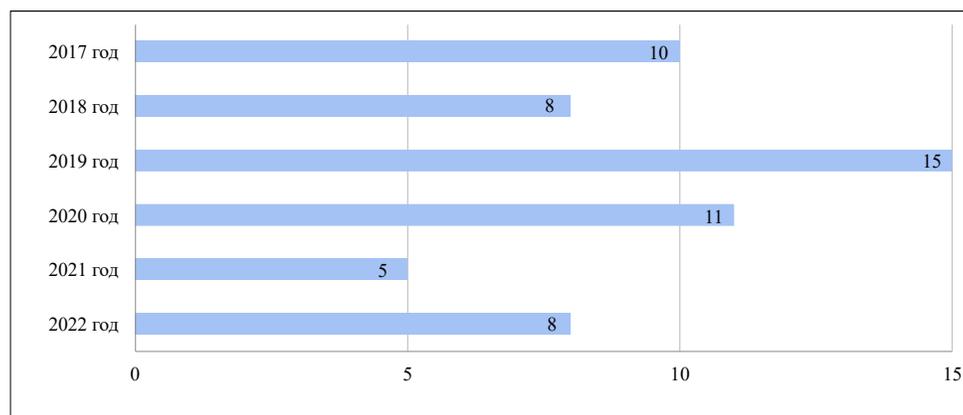
83. То, что в ходе проверки Бюро в конечном счете не установило факта преследования, не помешало ему предпринять предварительные защитные действия на период проверки в соответствии со своими полномочиями по защите интересов сотрудника, когда действия администрации могут причинить неоправданный вред. Например, в одном особо неотложном деле Бюро рекомендовало временные меры в ходе предварительного рассмотрения для защиты интересов сотрудника, заявившего о преследовании; эти меры были приняты в течение трех дней.

84. Любая сторона, получившая из Бюро заключение об отсутствии достаточно серьезных доказательств для возбуждения дела о преследовании, может его обжаловать, потребовав пересмотра этого решения председателем Коллегии по вопросам этики.

85. В 2022 году председателю от организаций, представленных в Коллегии, поступили просьбы о пересмотре восьми заключений, шесть из которых были подтверждены, одно отменено и одно до сих пор рассматривается (на момент написания настоящего доклада). Что касается конкретно заключений Бюро ЮНОПС по вопросам этики, то предлагалось пересмотреть два заключения, оба из которых были подтверждены Коллегией.

Рисунок 5

#### Официальные просьбы о защите от преследований: 2017–2022 годы



#### Профилактические меры

86. В одном случае, связанном с консультированием по вопросам защиты от преследования, в Бюро за советом по конфиденциальному вопросу обратился сотрудник, который боялся огласки. После того, как в Бюро ему посоветовали

«высказаться» и объяснили процесс защиты от преследования, сотрудник смог решить проблему, действуя превентивным образом, и, как он сообщил Бюро, у него появилась «уверенность в том, что я могу что-то изменить», и что он чувствует себя вправе «сказать нет (...), чтобы добиться соблюдения наших правил и положений».

87. По другому случаю был получен отзыв, в котором говорилось, что сотрудник был рад, что обратился в Бюро, что благодаря своему делу он «научился высказываться» и что он рад был узнать, что Бюро его поддерживает.

88. В обоих случаях Бюро предотвратила дальнейшую эскалацию дела благодаря постоянной поддержке и руководству.

#### *Конфиденциальность*

89. В принципе, Бюро конфиденциально относится к каждому контакту и всей полученной документации, что означает, что о каждом контакте известно лишь заявителю и Бюро. Только с согласия сотрудника Бюро связывается с любым другим подразделением или сотрудниками для получения дополнительной информации или документации в связи с просьбой о предоставлении защиты.

90. Бюро просит сторону, подавшую заявление, дать однозначное разрешение предпринять какие-либо действия, поделиться информацией с любым другим подразделением, передать дело или получить любую дополнительную информацию и документацию от любого другого лица или подразделения от имени соответствующей стороны.

91. Согласно пункту 10 данного нормативного документа практика соблюдения конфиденциальности может отличаться в случаях, когда от Бюро может потребоваться сотрудничество в связи с запросами о предоставлении информации от надзорных органов Организации Объединенных Наций или трибуналов Организации Объединенных Наций и когда существует риск создания опасности для сотрудника или нанесения ущерба окружающей среде или здоровью населения.

#### *Пересмотр процессов обеспечения «гласности» и защиты разоблачителей*

92. Проведенные третьими сторонами обзоры эффективности надзорных механизмов ЮНОПС показали, что «механизм защиты не функционирует в должной мере из-за отсутствия у сотрудников уверенности в конфиденциальности рассмотрения жалоб и из-за опасений преследования».

93. В соответствии с решением 2022/24 Бюро в течение 2023 года будет сотрудничать с исполняющим обязанности Исполнительного директора и любым будущим Исполнительным директором, с тем чтобы полностью пересмотреть процесс обеспечения «гласности» и информирования о нарушениях и установить четкий, централизованный и единый для всех порядок, который способствовал бы информированию о нарушениях и гарантировал справедливое и конфиденциальное рассмотрение всех сообщений с использованием надлежащих правил и протоколов в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, согласно пункту 9 решения 2022/16 и во исполнение этого решения.

## **Е. Программа раскрытия финансовой информации**

94. В разделе 3 g) бюллетеня [ST/SGB/2007/1](#) предусмотрено, чтобы бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых программ должны создать программу раскрытия финансовой информации.

95. Бюро продолжало пользоваться услугами внешней структуры для проведения первоначальной проверки деклараций, представленных в рамках программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов, и для сбора данных, когда это необходимо, в соответствии с принятыми Бюро руководящими принципами проведения такой проверки.

### *Годовой цикл, 2021 год*

96. Бюро начало годовой цикл подачи деклараций за 2021 год в июле 2021 года и завершило его в сентябре 2022 года. В ходе проверки было рассмотрено 1065 деклараций сотрудников ЮНОПС. Восемьдесят один процент (859 подателей декларации) сообщили, что заданные вопросы к ним не относятся, а 19 процентов (206 подателей) представили информацию, которая впоследствии была рассмотрена Бюро. После проверки 133 декларации были сочтены закрытыми без необходимости принятия дальнейших мер. Семьдесят три потребовали дополнительных последующих действий, и Бюро предоставило консультационную помощь и рекомендации соответствующим сотрудникам и их руководителям или предприняло дальнейшие действия для одобрения деклараций. Консультации касались в основном необходимости предотвращения или смягчения последствий потенциальных конфликтов интересов, рекомендаций относительно внеслужебной деятельности и напоминаний о ранее сделанных рекомендациях.

97. Задержки в цикле проведения обзора в 2021 году связаны с назначением нового внешнего проверяющего и ротацией среди сотрудников Бюро по вопросам этики в 2022 году.

### *Годовой цикл, 2022 год*

98. Бюро приступило к годовому циклу подачи деклараций за 2022 год в сентябре 2022 года. Проверкой было охвачено 1023 подателя декларации в рамках годовой программы 2022 года. Бюро в настоящее время проводит проверку их деклараций с помощью внешнего проверяющего, с тем чтобы предложить соответствующим сотрудникам и/или их руководителям советы и рекомендаций в отношении предотвращения и/или смягчения последствий потенциальных конфликтов интересов. На момент написания настоящего доклада эта проверка продолжалась.

## **Ф. Прочая деятельность**

### *Объединенная инспекционная группа*

99. В июне 2020 года Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций приступила к проведению общесистемной проверки текущего состояния функционального звена по вопросам этики и подготовила доклад ([JIU/REP/2021/5](#)) со своими рекомендациями.

100. Объединенная инспекционная группа рекомендовала бюро по вопросам этики обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики в качестве обязательных для всех штатных и внештатных сотрудников их соответствующих организаций, независимо от стажа работы, категории и

уровня должности, раз в три года начиная с 2023 года (рекомендация 3). В связи с этим Бюро потребует от всех сотрудников ЮНОПС пройти, начиная с 2023 года, обязательный курс электронного обучения по вопросам этики и стандартам поведения в качестве периодической переподготовки каждые два года с охватом таких тем, как важность этики в ЮНОПС, доступные механизмы для обеспечения «гласности» и защита от преследования. Поэтому в октябре 2022 года данная рекомендация была сочтена ревизорами выполненной.

101. Объединенная инспекционная группа также рекомендовала бюро по вопросам этики не позднее 2025 года оценить эффективность и действенность, включая «соотношение цены и качества», своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы (рекомендация 4). С этой целью Бюро проведет обзор эффективности и действенности программы ЮНОПС по раскрытию финансовой информации и декларированию конфликта интересов на основе уроков, извлеченных из деятельности в 2022 и 2023 годах, и предложит внести изменения в программу в 2023 году за два года до предложенного срока (2025 год).

#### *Консультативный комитет по надзору*

102. Директор Бюро по вопросам этики представил годовой доклад Бюро за 2021 год Консультативному комитету по надзору в апреле 2022 года и принял участие в совместных заседаниях с Комитетом и Исполнительным директором в июне и августе 2022 года. В октябре 2022 года директор Бюро также провел в закрытом режиме заседание Комитета.

#### *Рекомендации и действия по результатам обзоров деятельности ЮНОПС, проведенных третьими сторонами*

103. В ноябре 2022 года были опубликованы результаты обзоров эффективности надзорных механизмов ЮНОПС, проведенных третьими сторонами. Основные рекомендации, относящиеся к мандату Бюро, были включены во всеобъемлющий план реагирования ЮНОПС. Обновленная информация по этим вопросам будет предоставляться Исполнительному совету на постоянной основе и будет отражена в докладе за следующий год.

## **IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики**

#### *Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики*

104. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики состоит из руководителей восьми бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и руководителя Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. Она уполномочена устанавливать единые стандарты и нормы Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ, а также проводить консультации по важным и особо сложным делам.

105. Сотрудничество с Коллегией по вопросам этики предопределяет согласованность действий ЮНОПС с усилиями более широкого сообщества самостоятельно управляемых органов и программ, что позволяет унифицировать общие связанные с этикой практические действия. Это сотрудничество имеет решающее значение для обеспечения независимости Бюро ЮНОПС по вопросам

этики. Это сотрудничество было укреплено Бюро в 2022 году и будет продолжено в 2023 году.

106. В 2022 году Бюро продолжало активно участвовать в ежемесячных совещаниях и работе нескольких специальных неформальных заседаний Коллегии по вопросам этики. Неоднократно проводились консультации с различными членами Коллегии по ее обновленной политике в вопросах защиты разоблачителей и по передовой практике работы.

107. Бюро в составе рабочей группы участвует в разработке обновленного и согласованного руководства по вопросу о внеслужебной деятельности и запрете на получение подарков и почетных званий, а также по вопросу об укреплении общесистемного сотрудничества в вопросах культуры «гласности».

108. В частности, чтобы сотрудники ЮНОПС могли высказать свои опасения или поднять вопросы, связанные с этическими нормами, за пределами ЮНОПС, в 2022 году был проведен ряд совместных информационно-просветительских мероприятий. Во втором и четвертом кварталах 2022 года Бюро пригласило сотрудников ЮНОПС принять участие в информационно-просветительских мероприятиях ЮНФПА, Секретариата Организации Объединенных Наций и ПРООН в Африке, Европе, на Ближнем Востоке и в Южной Америке по темам, связанным с вопросами этики, такими как защита от преследований, конфликт интересов, политическая и внеслужебная деятельность, «гласность» и вмешательство сторонних наблюдателей.

#### *Сеть многосторонних организаций по вопросам этики*

109. ЮНОПС является членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, в которую входят бюро по вопросам этики более 40 многосторонних организаций (включая международные финансовые учреждения).

110. В качестве члена Сети многосторонних организаций по вопросам этики Бюро продолжало взаимодействовать с более широким кругом членов Сети. На момент написания настоящего доклада два члена сети — Бюро по вопросам этики МВФ и Бюро по вопросам этики ЮНЕСКО — проводили независимый обзор в соответствии с решением 2022/16 Исполнительного совета.

111. В 2022 году директор Бюро принял участие в ежегодной конференции Сети многосторонних организаций по вопросам этики.

## **V. Заключение**

112. После проблем в деятельности ЮНОПС в связи с нарушениями, связанными с инвестициями в проект УИЗ, Бюро по вопросам этики, обеспечив стабильность своей деятельности и непрерывность оказания своих повседневных услуг, внесло вклад в усилия по реформированию, обновив свою политику защиты от преследования; разработав и запустив глобальную кампанию по повышению осведомленности с целью содействия принятию решений по этическим дилеммам на основе ценностей; и инициировав независимый обзор своей самостоятельности. Основываясь на этой работе, Бюро по вопросам этики в 2023 году будет продолжать взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы и далее восстанавливать доверие к своему институциональному составу и поддерживать культуру соблюдения этических норм в ЮНОПС.