



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
7 April 2023
Chinese
Original: English

2023 年年度会议

2023 年 6 月 5 日至 9 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2023 年第一次常会报告
(2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	3
联合部分	
二. 开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况	4
三. 审计委员会的建议	5
四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动	7
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰	8
开发署部分	
署长发言和互动对话	10
六. 人类发展报告	13
七. 国家方案及相关事项	13
八. 评价	14
人口基金部分	
执行主任发言	



九. 评价	17
十. 国家方案及相关事项	18
项目署部分	
执行主任发言	19
十一. 联合国项目事务署	19
十二. 其他事项	21

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局 2023 年第一次常会于 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行。新当选的执行局主席对代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2022 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2023 年主席团成员：

主席：	马丁·基马尼先生阁下	(肯尼亚)
副主席：	穆罕默德·穆希特先生阁下	(孟加拉国)
副主席：	玛丽察·陈女士阁下	(哥斯达黎加)
副主席：	谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下	(乌克兰)
副主席：	费里敦·瑟纳尔勒奥卢先生阁下	(土耳其)

3. 执行局核准了 2023 年第一次常会的议程和工作计划(DP/2023/L.1)，并核准了 2022 年第二次常会的报告(DP/2023/1)和 2022 年特别会议的报告(DP/2023/2)。执行局通过了 2023 年年度工作计划(DP/2023/CRP.1)，并核准了 2023 年年度会议的暂定工作计划。

4. 执行局 2022 年通过的各项决定载于 DP/2023/4 号文件中，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。

5. 执行局第 2023/5 号决定同意执行局 2023 年各届次会议的时间安排如下：

2023 年年度会议	2023 年 6 月 5 日至 9 日(纽约)
2023 年第二次常会：	2023 年 8 月 28 日至 9 月 1 日

执行局主席发言

6. 主席说，会员国必须致力于联合国的三大支柱即人权、和平与安全以及发展，这是联合国政策的相辅相成的方面。执行局的审议和决定直接影响到开发署、人口基金和项目署的发展任务；执行局的职责是支持各组织对会员国的需要作出反应。执行局高质量的治理和支持使各组织能够有效地致力于实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标。各组织在审查其战略计划、方案和办法时，不得不对经常(核心)预算削减的问题。他敦促各代表团通过增加经常供资来重振承诺。执行局的工作对于确保问责制、透明度和有效性至关重要；必须有效利用现有资源，取得可衡量的发展影响。执行局的审议有助于 2023 年 9 月第二届可持续发展目标峰会的愿景，并为未来形成势头。

联合部分

二. 开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况

7. 开发署对外关系和宣传局局长、人口基金副执行主任(方案)和项目署执行主任特别顾问根据执行局第 2022/14 号决定，介绍了各自组织与国际金融机构互动协作的最新情况。

8. 各代表团欢迎联合国各组织与国际金融机构之间开展合作，以建立一个更有成效和效率的全球发展系统并分享经验教训，并鼓励深化合作，包括通过可持续发展目标、蓝色和绿色债券等创新金融工具合作。各代表团敦促各组织消除开展共同努力方面的差距和障碍。一个代表团呼吁会员国通过其国际金融机构理事会和现有的国际金融机构伙伴关系，倡导加强联合国各组织与国际金融机构之间的伙伴关系，并敦促捐助方继续提供财政支助，特别是通过经常供资和其他供资渠道。

9. 一组代表团强调了在实地取得具体成果的重要性，特别是对最弱势群体而言。协作对传统捐助方供资起到补充和协同增效作用，而不是替代作用。各代表团敦促各组织继续使其供资基础多样化，并建设财务复原力——联合国和多边开发银行之间需要一系列金融工具，以扩大投资和实现可持续发展目标。保护发展成果不受日益加剧的脆弱性和冲突的影响至关重要，国际金融机构更多地参与共同国家方案拟订程序为深化关系和利用比较优势提供了机会。各代表团欢迎各组织明确概述需要会员国提供的支持，并表示会员国将支持各组织与国际金融机构在理事会中更好地合作，并利用其自身与国际金融机构的伙伴关系加强合作。

10. 开发署对外关系和宣传局局长在答复时说，开发署网站上有利用创新工具开展催化工作的例子。尽管联合国和开发署履行了《全球契约》的承诺，但捐助方减少了供资，降低了供资质量；灵活、高质量的供资使战略伙伴关系能够迅速采取行动，特别是在危机情况下，并与国际金融机构开展更多的战略政策工作。经常资源的减少使联合国各组织成为国际金融机构的项目执行者，使各组织脱离自己的任务和执行局对其战略计划的指导。

11. 人口基金副执行主任(方案)举例说明了如何通过其方案帮助最弱势群体，她表示，人口基金将继续查明和解决共同举措中的瓶颈问题，同时承认国家规则。在国家一级，她强调了联合国国家工作队和驻地协调员在协作、三方合作和政府参与以平衡风险方面的作用。

12. 项目署执行主任特别顾问说，项目署没有持续参与国家方案拟订程序，但可以分享基础设施和采购方面的经验教训。

13. 执行局表示注意到开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况。

三. 审计委员会的建议

14. 开发署管理事务局局长介绍了开发署关于联合国审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/2023/5)。资发基金负责人介绍了资发基金关于联合国审计委员会建议执行情况的报告(DP/2023/6)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2023/1)。项目署代理执行主任特别顾问介绍了项目署关于审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2023/1)。

15. 各代表团欢迎对所有四个实体 2021 年的无保留审计意见, 承认它们在处理审计结果和执行审计委员会建议方面取得的进展, 并鼓励它们努力执行建议。一些代表团强调独立的审计委员会在确保各组织及其执行局之间的明度和信任方面的作用。各代表团鼓励审计委员会像 2018 年前的报告那样, 列入与所审计的具体单位和国家办事处有关的主要审计结果和建议, 以提高透明度和保证, 因为会员国已同意不对各自对联合国各组织的捐款进行或委托进行自己的独立审计。各代表团强调加强风险管理和内部控制的重要性。

开发署

16. 一些代表团欢迎开发署在执行审计委员会的建议方面取得的进展, 这些建议包括将可持续性纳入采购工作, 以及在服务级别协议中确定费用回收的定价水平。各代表团欢迎开发署将审计委员会的建议纳入其新的采购战略, 指出该战略应公开发布。然而, 各代表团对内部财务控制一直是一个反复出现的问题表示关切, 强调 2018 年关于改进内部财务控制的建议, 并强调应更加重视关于预防欺诈的长期建议。各代表团欢迎提供关于报告的欺诈或推定欺诈案件的更多数据, 包括逐年比较数据, 并指出在管理问责框架中未纳入国家办事处。各代表团鼓励开发署制定更协调统一的监督制度, 并制定关于作用和责任的准则。还鼓励开发署更新其问责制度和机构问责框架, 采取基于风险的办法, 确保内部控制和保证制度。各代表团欢迎提供更详细的资料, 说明业绩审查的步骤和及时完成情况。在执行关于全球环境基金项目控制的建议方面, 开发署应解决不足之处, 因为全球环境基金关于审计结果的行动计划和进展报告将涵盖相关问题。

资发基金

17. 各代表团欢迎资发基金 2021 年的无保留审计报告以及顺利完结以往年度的审计建议。一组最不发达国家赞扬资发基金改进财务管理、透明度和问责制。不过, 它们对经常资源减少表示关切。它们强调, 必须通过加强适应气候变化的能力建设和融资, 在最不发达国家建设复原力, 包括为此采取全面、多利益攸关方的复原力建设措施, 并利用绿色气候基金。充足、可预测、经常和未指定用途的资源对于资发基金将其独特的投资专门知识带到最不发达国家、与国家工作队调动资源方面协同增效和灵活支持国家发展优先事项十分关键。监督和财务管理必不可少。由于冲突、COVID-19 和气候变化对最不发达国家实现可持续发展目标的影响, 它们敦促会员国继续提供支持, 以便资发基金能够发挥其作为最不发达国家催化融资方的独特作用。

人口基金

18. 各代表团赞赏人口基金在过去三年中对审计委员会建议的高执行率，并指出，要在落实 2020 年关于实施供应链管理的建议方面取得进展，将涉及到落实企业资源规划系统和建立一个新的供应链管理单位。各代表团欢迎为回应 2021 年审计委员会报告中的建议所开展的活动，包括在战略规划方面。各代表团承认为加强监督和控制国家办事处与执行伙伴签订的协议所作的努力，同时表示关切的是，缺乏经核准的协议及修正所造成的问题比报告所述的更严重，并列举了黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处的案例。各代表团强调，必须配备适当的工作人员并及时填补空缺。

项目署

19. 一些代表团认可对项目署 2021 年活动的无保留意见，其中的“强调事项”涉及其基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议。各代表团赞赏对管理费的费用回收模式作出的订正以及至少每两年更新一次的保证。然而，有代表团对“我们是海洋”和“海洋世代”项目的决策、管理和内部控制薄弱的审计结果表示关切。各代表团还注意到关于人力资源的调查结果，即 87%的项目署人员是个体订约人合同持有者，40%的“业务关键岗位”由个体订约人合同持有者担任。各代表团强烈鼓励项目署确保所有涉及“联合国固有活动”的职位都由工作人员填补。

20. 一个代表团说，在项目署以前的定价模式中，其业务交付额的历史增长远远超过了管理费用。最新费用回收政策预计将大大缩小差距，该政策应反映在今后的报告中。代表团要求项目署评估 6 300 万美元总投资的可行性状况、潜在的发展成果和影响，以及如果证明投资不佳，收回资金的可能性。

21. 开发署管理事务局局长在答复时说，新的企业资源规划系统“Quantum”的推出将发挥关键作用，改善内部控制的实施和合规情况，加强预防控制，并能够更好地进行交易一级的控制。开发署将在“Quantum”系统稳定后继续与审计员互动协作，并向审计和调查处(审调处)提交关于欺诈和推定欺诈的逐年比较数据，在 2023 年年度会议上提交其调查结果。开发署管理层正在最后核准对管理问责框架进行技术更新。在联合检查组对问责制进行研究后，管理层将回复最新情况。开发署管理层开发了一个新的业绩管理发展合规看板，使工作人员和管理人员能够监测业绩和目标规划状况。

22. 资发基金负责人重申，资发基金作为一个努力从事发展筹资和消除发展风险的规范性组织，其核心资金十分重要。需要核心资金来支持其三项核心职能：创新、监督以及支持驻地协调员和联合国国家工作队。

23. 人口基金副执行主任(管理)说，最近推出的“Quantum”系统预计将解决各代表团的关切。供应链管理股的职位尚未全部填补，因为正在观察的该股工作以便进行可能的调整，同时正在审查和更新职务说明。人口基金于 2016 年推出了风险管理框架，并于 2022 年推出了企业风险管理政策，进一步加强了其风险管理。设立了一个首席风险干事职位，就风险管理向执行主任提供咨询意见。关于黎巴嫩和刚果民主共和国的执行伙伴案例问题，各项建议已得到执行，人口基金正在

加强国家办事处与执行伙伴的接触。职位空缺率从 2021 年的 17.8% 下降至 2022 年的 12.9%。

24. 项目署代理执行主任特别顾问说，项目署已采取初步措施处理其费用回收政策，将其净收入基数定为零(理想的情况是每年如此)，作为避免不当积累准备金的机制。项目署将在 2023 年第二次常会上提出其改进财务条例和细则的计划。关于“我们是海洋”挑战，项目署正在等待即将提交的报告定稿，该报告的建议将得到考虑，并酌情纳入其回应。正在审查未签订工作人员合同的项目署人员问题，执行局将在 2024 年收到一份进度报告。作为综合应对计划的一部分，项目署正在制定措施改善风险管理。关于债务备抵和减值，已委托进行一项评估研究，以便更好地了解情况。他解释说，通过联合国法律事务厅(法律厅)开展的追回资金工作所需的 800 万美元不是一项收费。

25. 中国外聘审计主任、联合国审计委员会和项目署首席审计员说，审计委员会每年进行两次审计，即中期审计和最后审计。审计委员会注意到，项目署对审计建议的执行率从 2020 年的 33% 提高到 2021 年的 53%。至于截至 2021 年底的其余 45 项建议，2022 年 10 月的内部审计已取得可见进展。这些执行率数字将在审计委员会审计完成后更新，并于 2023 年 7 月提交大会。

26. 执行局通过了关于审计委员会建议的第 2023/1 号决定。

四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

27. 开发署政策和方案支助局局长和人口基金副执行主任(方案)介绍了关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP/FPA/2023/1)，艾滋病署方案部副执行主任随后发表了讲话。

28. 各代表团赞扬开发署和人口基金是艾滋病署的重要伙伴和共同发起机构。不过，有代表团对艾滋病署资金严重短缺表示关切。艾滋病署必须获得充足的资金，以便该署能够支持各国和社区实现其《2021-2026 年全球艾滋病战略》中设定的目标。

29. 一个代表团强调了开发署和人口基金在以下方面所作的工作：艾滋病毒感染者的生计和福祉；预防艾滋病病毒感染；人权、污名化与歧视方面所作的工作。有代表团表示关切，艾滋病署的供资状况将危及开发署和人口基金在艾滋病毒以及性和生殖健康及权利方面的工作。开发署和人口基金应继续在全球战略中优先考虑艾滋病毒应对工作，保留专门工作人员，并继续他们的分工。它们还应继续与艾滋病署秘书处一道为艾滋病署寻求可持续的资金来源；说明艾滋病署与共同发起机构之间的财务关系；说明供资减少如何影响开发署和人口基金的艾滋病毒举措以及如何预防或减轻后果。另一个代表团询问，在全球抗击艾滋病毒的斗争中，特别是在最不发达国家的关键人群中，是否使用了性别关系变革技术，以及可以分享哪些经验教训。

30. 另一个代表团不同意艾滋病署倡导的方针，认为该方针意味着拘泥于“关键人群”，并回顾该国早些时候在艾滋病署方案协调委员会 2021 年常会上的保留意见，称关于艾滋病毒/艾滋病问题的全球战略和政治宣言载有令人无法接受的关于卖淫和吸毒非犯罪化和合法化的措辞，并提倡该国认为令人反感的儿童全面性教育方案。该代表团敦促各组织注重加强发展中国家医疗系统的能力和在青年中预防艾滋病毒。该代表团要求说明开发署在其“改变男性形象”方案中是否开展了旨在预防传播艾滋病毒的危险行为的运动。该代表团注意到报告中提到向性工作者提供社会保护和资金援助，询问基金是否正在实施或计划实施此类方案，以及这些方案如何与其对性剥削零容忍的政策保持一致。

31. 各代表团指出，全球战略和艾滋病署需要考虑到文化特性、人口多样性及其独特需求以及国家法律。一个代表团强调，有效的艾滋病毒应对措施需要承认全面性教育的中心地位，并在提供终止传播的服务时承认性取向和性别认同。

32. 开发署政策和方案支助局局长在回复时表示，预防艾滋病毒是艾滋病署和开发署所有工作的优先事项，艾滋病毒/艾滋病应对工作是多层面的；共同发起机构认为，这是一个健康和发展问题，具有根本的结构性问题，如不平等。他申明，艾滋病署在国家法律和程序方面与各国政府、民间社会 and 伙伴密切合作，以敏感的态度开展工作。

33. 人口基金副执行主任(方案)说，人口基金通过技术推动的方案处理性别暴力和儿童性剥削问题，正在取得具体进展。她欢迎鼓励将艾滋病毒工作列为优先事项，并在尊重文化敏感性和国家法律的同时，应对全面性教育的社会挑战。她感谢捐助方在资金短缺造成困难的同时提供对妇女和女童至关重要的支助。

34. 开发署艾滋病毒/艾滋病、健康和发展小组主任就艾滋病署与其共同发起机构之间的财务关系解释说，统一预算、成果和问责制框架是整个联合国系统以连贯、协调的方式应对艾滋病毒/艾滋病的工具，2023 年和下一个两年期得到充足供资的框架将让各组织能够使艾滋病署继续在实现 2025 年目标方面保持正轨。

35. 人口基金艾滋病毒/艾滋病问题全球协调员重申，为确保各组织能够促进应对艾滋病毒的工作，以可持续的方式惠及落在最落后的人，提供资金至关重要。

36. 艾滋病署方案部副执行主任强调，会员国迫切需要对艾滋病署加倍投资。

37. 执行局表示注意到开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP/FPA/2023/1)。

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

38. 开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署代理执行主任特别顾问根据执行局第 2022/2 号决定介绍了防止性剥削和性虐待及性骚扰的最新情况。

39. 一组代表团强调，会员国和联合国各组织有责任创造一种安全、尊重和值得信赖的工作场所文化。第一，他们强调需要超越定量数据，注重定性衡量的结果——衡量问责制和文化变革，实施以受害者/幸存者为中心的办法，并实施预防和应对制度。第二，他们强调必须与联合国特别协调员和受害人权利倡导者合作，开展协调良好的联合国系统应对性剥削和性虐待以及性骚扰工作，并根据现有数据调整性剥削和性虐待以及性骚扰的衡量标准、指标和报告。第三，学习与反馈循环是确保将数据和经验教训纳入决策和战略的关键。他们询问在衡量支助的充分性和目的性时如何考虑到幸存者的经历；如何跟踪在加强追究施害者责任的机制方面取得的进展；为在已证实的案件中提供以受害人和幸存者为中心的支助后续行动，如何评估调查能力。他们指出，开发署、人口基金和项目署几乎没有说明它们是如何努力建立一种“畅所欲言的文化”的，也没有明确的机构间合作来加强执行伙伴应对性剥削和性虐待以及性骚扰的能力。

40. 其他代表团欢迎开发署设定了两个新指标，用以衡量国家办事处是否设有行动计划以及预防和反应系统，并敦促开发署制定更多的指标，用以衡量执行情况并衡量质量和成效。各代表团赞扬人口基金对《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的规程》的执行情况进行内部审查，同时要求澄清人口基金在评估执行伙伴和减轻风险措施方面面临的障碍，特别是对未达到最低标准的伙伴的情况。预计项目署将通过雇用一名全职性剥削和性虐待及性骚扰问题协调员和其他工作人员，重新审查其战略框架和内部系统，以确定哪些方面需要更多的进展衡量标准。各代表团要求澄清采取了哪些措施，确保联合国系统不雇用或再雇用犯罪者，执行伙伴在接到不当性行为报告时采取了适当行动，以及采用了哪些衡量标准来跟踪执行伙伴的进展情况。

41. 开发署管理事务局局长在答复时列举了开发署评估性剥削和性虐待以及性骚扰活动影响的各种方法。一种方法是跟踪报告情况，显示系统是否可信和有效，并通过员工调查跟踪有多少人在报告。利用各种机制收集数据，指导开发署的战略和行动计划，并突出需要投资的活动。一个跨局工作队牵头制定了战略和行动计划并领导了实施工作，目前正在为国家办事处制定新的指导说明。同样，正在最后确定性剥削和性虐待以及性骚扰风险框架，以评估和减轻风险。已建立机制，通过工作人员顾问、审调处和国家办事处的办公室工作场所协调人收集受害者的反馈意见。开发署追究施害者的责任，在证据确凿的情况下终止雇用，有时将案件移交国家当局。施害者被置于清白背景调查系统中，以避免再次雇用。对可信的指控采用 iReport 跟踪系统，每周更新，并检查准确性。机构间合作是一个优先事项。就整体机构而言，开发署积极参加管理问题高级别委员会工作组/行政首长理事会工作队和机构间常设委员会。

42. 人口基金副执行主任(管理)说，人口基金利用关于与执行伙伴合作的影响的调查，以及以预防、应对和援助为重点的培训，落实其以幸存者为中心的做法。人口基金通过机构间常设委员会等渠道参与机构间合作，协调对调查标准的审查，为有关以幸存者为中心的做法和调查标准的工作提供依据。人口基金在机构间常设委员会的 9 个优先国家牵头开展机构间工作，努力加强对受害者和幸存者的援

助，并提供全盘支助。人口基金参加了机构间工作组，以便以统一的方式合理安排和协调执行伙伴规程的运作，并开发性剥削和性虐待问题模块和联合国伙伴门户网站。针对工作人员不信任报告机制的关切，人口基金成立了一个廉正小组，以加强透明沟通，并设立了受害者支助协调人职位。人口基金在评估执行伙伴方面达到了很高的覆盖率(81%)。

43. 项目署代理执行主任特别顾问申明，项目署对性剥削、性虐待和性骚扰坚决实行零容忍，并强调了所采取的关键措施，包括监测其行动计划的执行情况，与其他组织分享经验，安排新的工作人员专门支助受害者，跟踪和指导支助服务，培训工作人员以期转变文化，使他们能够没有顾虑地报告性剥削、性虐待和性骚扰。项目署承认需要改进衡量标准；在 2023 年年度会议上提出的重订后的《2022-2025 年战略计划》将提供一个提出改进的机会。

44. 执行局表示注意到关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

开发署部分

署长发言和互动对话

署长发言

45. 署长在开幕词([可在开发署网站上查阅](#))中强调，“混乱”是全球发展的背景，在 2022 年以“多重危机”和不确定性的形式出现，在全球造成了深重的不安全感。尽管如此，开发署取得的业绩是过去 10 年中最高的，投资额为 48 亿美元。在 COVID-19 的持续挑战和社会经济影响中，开发署调动了 26 亿美元重新规划、调整用途的额外资金，支持应对 COVID-19 和疫后恢复。他强调了开发署在协助发展中国家发展筹资、投资于《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面的作用，包括通过开发署加速器实验室以及基于全球良好做法的发展解决方案和替代方案发挥的作用。

46. 作为联合国的发展方案，开发署在 2022 年仍然是一个值得信赖、负责任和透明的机构，在透明度调查中名列前茅，其财务报表连续 17 年获得联合国审计委员会无保留意见。署长强调了开发署的危机援助，并反思了国际社会在应对紧急情况 and 冲突起因方面的不足，强调需要转变模式，采取将人道主义、政治和发展层面联系起来的应急措施。他列举了开发署与联合国难民事务高级专员公署(难民署)和其他方面共同作出的各种努力，目的是找到更好的方式保护和支持民众，例如在海地、巴基斯坦、乌克兰和也门。

47. 署长警告说，正在展现的经济、金融和债务危机是 2023 年最大的发展风险，并指出有 51 个国家受到债务困扰。2019 年成立的开发署可持续发展筹资中心与包括 20 国集团在内的合作伙伴合作，在四个旗舰领域提供支持：**(a)** 综合筹资框架，支持 86 个国家审查筹资状况和制定筹资战略；**(b)** 保险和风险筹资，开发署在这方面设立了保险和风险筹资机制，并正在 40 个国家与保险发展论坛的伙伴合作，探索保险在应对气候风险方面的潜力；**(c)** 可持续发展目标税收，致力于

增加政府收入,包括就税务监察员无国界倡议建立伙伴关系;(d) 技术和数字化,开发署是未来数字化发展的关键合作伙伴。开发署是数字公共产品联盟的共同发起机构,该联盟牵头调动了 2.95 亿美元认捐资金,用以支持实施包容性数字公共基础设施。他向执行局保证,不让任何一个人掉队是开发署《2022-2025 年战略计划》的核心。

48. 开发署的重点是成为一个反应迅速、灵活的现代公共机构。开发署新的企业资源规划系统“Quantum”将使开发署更加透明和可问责,能够以最高标准报告成果和资源,供审计和监督。开发署的“面向 2030 年的人才”战略、各种举措和开创性的人力资源管理办法,使开发署成为首选雇主。开发署继续是全球保护基金和绿色气候基金等多边开发机制优先选择的伙伴。然而,他表示令人失望的是,经常资源在 2022 年减少,并预计会进一步下降。资源持续减少危及开发署信守承诺取得成果的能力,体现了发展合作/筹资面临的更深刻的挑战,即国际社会是否充分理解发展合作对人类实现可持续发展目标的未来具有核心作用。发展筹资危机也体现出对联合国发展承诺的理解和信心受到削弱。

49. 执行局主席团成员强调,会员国和联合国各组织之间需要最大程度的合作和团结,以打破瘫痪状态,为重建开辟新的道路。他们赞赏开发署在战略上侧重于倡导公平、绿色、数字化、坚韧的复苏,申明应在不让任何一个人掉队的基础上,全盘处理问题。开发署应继续寻找新的工具和手段,重点关注导致边缘化的根源。

50. 各代表团普遍赞扬开发署在面临“多重危机”造成的困难条件时,仍为方案国提供支助,取得了强有力的业绩和交付成果。他们认识到各种危机之间相互关联,各国受到的影响各异,国际团结、伙伴关系和多边主义至关重要。各代表团都对全球人类发展指数两年下降表示关切,认为这是实现可持续发展目标的一个挫折,还表示关切的是,尽管方案国表示需要开发署继续提供支助,经常资源却在减少。可预测的经常资源对于开发署有效作出反应至关重要。各代表团鼓励开发署加强与国际金融机构和私营部门的合作,以扩大其捐助者基数。

51. 各代表团表示支持开发署《2022-2025 年战略计划》及其不让一个人掉队的原则,创新、具有催化作用、综合、可产生级联影响的做法,以及作为整合者的作用。关于开发署的应对危机提议,人道主义应对工作应与发展投资齐头并进,开发署应保持业务灵活性,并具备现代执行机制,以支持恢复,特别是在特殊情况下。各代表团赞赏开发署注重以数字化和技术促进包容性发展,不让任何一个人掉队,并赞赏开发署在开发新技术促进包容、有复原力的业务模式方面发挥的作用。他们对债务和可持续发展目标筹资问题感到关切,欢迎开发署支持开发创新供资和筹资工具。

52. 一组中等收入国家提议使用多维指数而不是人均国内生产总值来对国家的经济状况进行分类,更好地反映现实和复杂的脆弱性,提供获得优惠融资的机会。他们期待秘书长进行摸底调查,详细总结中等收入国家可获得的支助。

53. 另一个集团鼓励开发署优先支持发展中国家加快实现可持续发展目标,为此应在以下方面提供帮助:(a) 确保获得 COVID-19 疫苗,普及疫苗接种和治疗;

(b) 弥合财政缺口，促进经济复苏，包括增加官方发展援助、优惠融资以及全面、包容的债务解决框架；(c) 努力改革国际金融结构，确保发展中国家参与国际经济决策；(d) 支持全面实施气候议程；(e) 调动对可持续、有抵御灾害能力的基础设施的投资，促进技术转让和能力建设，建立可持续、多样化的全球供应链，并将发展中国家与价值链联系起来。

54. 各代表团赞扬开发署在国家发展方案拟订方面的伙伴关系。需要加强国家能力，以实施和监测创新工具，特别是综合筹资框架。他们强调尊重国家发展优先事项和自主权的原则。他们敦促开发署通过通过全球发展南南合作基金等渠道，支持和参与南南合作和三方合作。还鼓励开发署将人的安全纳入主流。

55. 各代表团询问，开发署将如何应对经常资源减少对监督和问责制以及对执行伙伴支助造成的影响；如何协助处境脆弱的国家减轻难民对可持续发展的影响，并推动人道主义-发展-和平关系链；如何发展其业务模式，平衡其服务，同时维持一支合格、积极的员工队伍。各代表团希望获得最新资料，说明审查费用回收政策和监测框架的联合时间表，以确定国家工作队的影响。他们询问“不让任何一个人掉队”如何适用于开发署与国际金融机构的合作，开发署是否将在最近的评价基础上，就“不让任何一个人掉队”进行循证分析。

56. 关于“不让任何一个人掉队”的原则，一个代表团鼓励开发署与非政府组织合作，坚持国家发展优先事项，扩大掉队者获得基本服务的机会。该代表团指出，跨部门办法可优先支持边缘化群体，并表示令人关切的是，开发署可能专门为少数群体的利益服务，而不是为共同的发展目标而努力。该代表团询问，开发署是否将对这一办法与其他办法进行比较，进行循证分析。该代表团表示反对根据“压制程度”对国家进行分类。

57. 署长在答复时强调，开发署的工作必须与联合国系统的发展任务和重大的全球活动联系起来。除了报告总体数字、具体目标和指标外，可持续发展目标峰会还需要强有力的说明，切实展现各国的经验、成功和失败以及多重危机对可持续发展目标的影响。峰会应重申可持续发展目标和《2030年议程》的持续相关性和有效性，尽管近年来出现了挫折。开发署将继续与联合国系统合作，提出工具和分析，以更好地为可持续发展目标峰会的审议提供参考。

58. 关于筹资，实际讨论的是发展筹资问题。在 86 个国家，开发署和联合国系统的 17 个伙伴、基金组织和世界银行正在帮助各国制定实现可持续发展目标和国家自主贡献的筹资战略，探索各种资金来源。改善税收和扩大财政空间不是替代国际社会投资于发展转型的办法，发展转型使各国能够摆脱债务。综合性国家筹资框架是帮助各国确定财政改革和资金调动优先事项的工具。关于实现可持续发展目标的激励措施，目的是将关于经济、金融和债务危机的讨论与可持续发展目标峰会的讨论联系起来。关于 20 国集团，秘书长和开发署将为议程和进程作出贡献。

59. 开发署正在制定一个超越国内生产总值的多维脆弱性指数。在安全动荡、存在异化风险和激进化趋势盛行、当局无法提供基本社会服务的复杂危机中，开发

署致力于通过顾及风险、促进稳定和恢复的方案拟订工作来交付成果。开发署与人道主义-发展-和平行为体和地方伙伴合作，维护发展成果，恢复希望，并提供摆脱脆弱境况的发展途径。投资于发展是预防冲突和建设和平的最有效办法，特别是在对危机采取泛安全化的对策代价高昂、效率较低或适得其反的情况下。关于难民收容国，开发署与难民署合作，与地方当局和收容社区合作，提供基本服务和谋生机会。

60. 鉴于开发署业务模式不断演变，他将在 2023 年向执行局提出建议和新举措。然而，由于机构预算削减 4%，开发署很难做得更多。供资不是问题所在。数十亿美元已用于国内能源危机、COVID-19 一揽子刺激计划和冲突。需要对发展筹资作出政治和战略选择；更根本的问题是《联合国供资契约》遭到破坏。开发署的情况只是征兆；如果继续下去，将对开发署的工作人员队伍、各部门和项目产生不利影响。他敦促会员国继续关注大局。

六. 人类发展报告

61. 联合国开发署人类发展报告处处长口头报告了为《2021/2022 年人类发展报告》提供协商情况的参考。

62. 会员国宜支持该处加强开发署的思想领导力，并加强其多方利益攸关方对知识产品的参与。有代表团表示对评估数字化转型的影响以及有关如何将该处的知识产品纳入政策文件的最佳做法感兴趣。

63. 人类发展报告处处长在答复时表示，该处将继续与多方利益攸关方进行协商，并正在评估数字化转型的影响。在开发署国家办事处的支持下，各国在制定国家方案和政策的方法时利用人类发展报告处的工作。

64. 执行局表示注意到秘书处关于《人类发展报告》的最新协商情况介绍。

七. 国家方案及相关事项

65. 开发署协理署长介绍了该项目，并概述了 16 份国家方案文件、1 份共同国家方案文件和 1 份多国方案文件，其中有 6 份为国家方案延期。之后，非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域主任从各自区域的角度介绍了详细情况。

66. 在伊朗伊斯兰共和国国家方案文件通过后，有代表团对该国的司法程序、民主空间和人权状况表示关切。有代表团鼓励联合国各组织阐明其对性别平等以及尊重和促进人权，包括性权利和生殖权利的贡献。其他代表团强调了国家自主权和领导权原则，强调在制定国家方案时应进行广泛的协商，不鼓励将方案和执行局的工作政治化。

67. 在阿富汗国家方案文件延期通过后，一组代表团谴责塔利班最近作出的禁止女童和妇女接受教育并限制她们就业和行动的決定；该组国家支持让女性工作人员参与提供援助。

68. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并核准了佛得角共同国家方案文件(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)，以及以下国家方案文件：中非共和国(DP/DCP/CAF/5)、加蓬(DP/DCP/GAB/4)、尼日利亚(DP/DCP/NGA/4)、圣多美和普林西比(DP/DCP/STP/4)；阿尔及利亚(DP/DCP/DZA/4)、黎巴嫩(DP/DCP/LBN/3)、摩洛哥(DP/DCP/MAR/4)；伊朗伊斯兰共和国(DP/DCP/IRN/4)、尼泊尔(DP/DCP/NPL/4)、太平洋岛屿国家(多国方案文件)(DP/DSP/PIC/3)；多民族玻利维亚国(DP/DCP/BOL/4)、哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/4)、多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/4)、厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/4 和 Corr.1)、海地(DP/DCP/HTI/4)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/DCP/VEN/3)。

69. 执行局表示注意到毛里塔尼亚国家方案首次延长一年(DP/2023/7)，智利国家方案首次延长 6 个月(DP/2023/7/Add.1)。

70. 执行局核准阿富汗、巴西和冈比亚国家方案延长一年，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；巴林国家方案延长两年，从 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日；巴布亚新几内亚国家方案第二次延长 6 个月，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，见 DP/2023/7 号文件。

八. 评价

71. 开发署独立评价办公室主任介绍了开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价(DP/2023/8)。开发署政策和方案支助局局长提出了管理层对评价的回应(DP/2023/9)。

72. 各代表团欢迎该报告和开发署为落实其建议而采取的步骤。一组代表团敦促开发署做更多工作，帮助落在最后的人，将不歧视充分纳入政策和方案，并重点关注不平等驱动因素的交织性。有代表团要求提供更多关于工作流程的信息，以加强“不让任何一个人掉队”的成果和影响。有代表团提出了若干关切问题，包括在方案执行中没有充分重视首先帮助落在最后的人；优先考虑特定群体的标准不明确；可适用于交织性问题的指导和数据有限。有代表团指出，五因素框架工具没有推广到外地，很少得到使用。有代表团敦促开发署澄清和交流战略，并根据国家和区域挑战进行调整。有代表团鼓励开发署加快项目组合办法，以确保一致性和“不让任何一个人掉队”原则的主流化。

73. 还有代表团鼓励开发署展示其对多样性、平等和包容的整体承诺，并询问“面向 2030 年的人才”成果框架是否有助于在工作人员中解决这些问题，以及是否可以在现有周期内制定一个框架。有代表团敦促开发署缩小不同人群之间和国家之间的差距；探索加强一体化的系统解决方案；合理配置资源。有代表团欢迎更新开发署的衡量标准和学习议程，以便更好地考虑“不让任何一个人掉队”和方案拟订的目标人口。有代表团要求开发署详细说明，有何种能力和计划来处理关于将“不让任何一个人掉队”纳入其关于不平等、多维贫困和可持续综合融资工作以及与私营部门工作的建议。

74. 开发署独立评价办公室主任在回应时表示，成果框架中的具体目标和指标将有助于解决工作人员的多样性、平等和包容性问题，并加强“面向 2030 年的人才”。可以与开发署《2022-2025 年战略计划》挂钩。

75. 开发署政策和方案支助局局长说，项目组合办法提供了一个更具战略性的系统角度，使开发署能够跨组合处理复杂的问题，这些项目组合由开发署创新基金支持。在交织性和识别掉队者方面，100 多个国家在 COVID-19 应对情况社会经济评估中使用了多维贫困指数。项目组合办法要求多方利益攸关方的协作、民间社会的参与以及与政府的伙伴关系。鉴于预算限制，开发署必须战略性地分配资源。开发署开发了一个工具，在全球范围内摸清工作人员的专长和知识，以进行有效的能力部署。

76. 执行局通过了关于对开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价及管理层对此所做回应的第 2023/2 号决定。

人口基金部分

执行主任发言

77. 执行主任在发言([可在人口基金网站上查阅](#))中指出，持久和平需要解决冲突和脆弱性的根源。妇女和女童往往面临歧视，权利被剥夺，在冲突、气候变化、粮食不安全、经济危机和 COVID-19 大流行的影响中首当其冲。人口基金《2022-2025 年战略计划》旨在加速实现性别平等，增强妇女和女孩的权能，实现所有人的性和生殖健康及权利。人口基金 2030 年人才战略旨在加强其交付三项变革性成果的能力。将通过推出新的企业资源规划系统“Quantum”来加强效率和问责制。人口基金连续 12 年收到审计委员会对其财务报表的无保留审计意见。新的企业风险管理政策和首份风险偏好声明将确保在继续创新的同时采取适当的保障措施。人口基金继续将防止性剥削和性虐待以及性骚扰作为优先事项，并建立了跟踪进展情况的指标。对人口基金参与联合国发展系统改革的情况所作的评价提供了进一步推进其工作的证据。

78. 人口基金正在加强其人道主义应对工作。在过去五年中，人口基金的人道主义收入增长了 150%，目前占其共同融资收入的 40%以上。2022 年，人口基金的生存援助惠及 60 多个面临人道主义危机的国家的 3 000 多万妇女、女童和年轻人。新更名的人道主义应急司正在领导这些努力。在备灾方面，人口基金正在增加预算，从经常资源和人道主义专题信托基金中再拨款 1 000 万美元，用于预先部署和储存人道主义用品和设备。人口基金继续在倡导保护和促进妇女身体自主权方面发挥领导作用；开展了“身体权利”运动，并处理技术助长的性别暴力。人口基金敦促会员国认识到全面性教育的重要性。人口基金期待在即将于 2024 年举行的国际人口与发展会议(人发会议)30 周年审查期间与执行局合作。

79. 在从供资模式转向供资和融资模式方面，人口基金将利用一系列可持续发展融资工具，利用其资金和专门知识，调动国内和国际、公共和私人资金，并与国

际金融机构密切合作。2022年，人口基金从各捐助方和合作伙伴调集了近15亿美元的支助。人口基金敦促会员国继续支持经常资源供资，并对全球经济压力因素如何影响2023年供资表示关切。

80. 关于“不让任何一个人掉队”，执行主任列举了人口基金在一些国家工作和创新的例子。人口基金发起了2030年公平联盟，目的是缩小性别差距，并将妇女和女童的需求纳入科学、技术和金融解决方案的设计，还正在建立企业生殖正义联盟，以鼓励公司通过在工作场所采取促进性健康和生殖健康的举措，支持妇女。

81. 东欧和中亚区域主任简要介绍了人口基金在该区域活动的最新情况，重点介绍了对乌克兰人道主义危机的反应以及该区域面临的人口挑战。

82. 各代表团感谢执行主任在面对全球卫生和供资挑战时发挥的领导作用。方案国代表团对人口基金在其国家开展的工作表示赞赏，其他代表团则赞扬人口基金继续强调预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰；制定人道主义应急战略；重视对青年的投资；在各国采取因地制宜的办法，为人口普查提供技术支持，并支持妇女领导的组织。

83. 主席团成员强调，要从最近的经济挫折中恢复过来，并实现三项变革性成果，可持续投资、可预测的经常资源供资和有针对性的官方发展援助至关重要。他们强调必须确保妇女和女童的平等权利，包括通过法律和业务框架这样做，并鼓励人口基金将其方案重点放在帮助遭受有害做法的最弱势女童和青少年方面，这些做法的根源是性别不平等、歧视、贫穷和缺乏机会。他们注意到许多发展中国家青年人口激增所带来的机会，强调需要对人力资源开发进行大量投资，以实现人口红利。

84. 一些代表团欢迎对人口基金参与联合国发展系统改革情况的评价，以及人口基金管理层的回应，其中阐述了参与联合国发展系统改革的战略和行动计划。他们强调了联合国改革清单作为人口基金和执行局成员工具的潜在价值。他们期待新一代的综合伙伴关系和资源调动计划，并鼓励人口基金探索已设法通过国际金融机构大幅度增加调动收入的其他基金和方案。

85. 其他代表团对性别暴力持续存在、预防需求不断增加表示关切，敦促采取紧急协调行动。各代表团鼓励人口基金继续让男子和男童参与和支持全面性教育。各代表团重申可持续和可预测的供资，特别是经常资源供资的重要性，呼吁会员国维持供资承诺，以便人口基金能够执行任务。若干代表团鼓励人口基金加强与国际金融机构的合作，使其供资来源多样化。各代表团还要求人口基金提供若干活动的详细情况，包括应对实现性别平等和人人平等享有性和生殖健康及权利方面的挑战；支持当地民间社会伙伴，并提供规模更大、更持久的人道主义应急行动；就人口结构转型开展工作，以便在国家计划、方案编制和加强统计系统的过程中反映老年人的需求。

86. 执行主任在答复时欢迎这些评论意见，特别是关于供资的评论意见。她强调，必须就性别暴力和少女怀孕问题传达积极的信息，表明这种情况可以改变，包括通过投资于青年和通过全面性教育，这可以在青年向成年过渡的过程中产生重大

影响。人口基金在人道主义局势中与当地伙伴合作，妇女领导的组织在这些局势中积极参与社区工作。防止性剥削、性虐待和性骚扰是一个优先事项。同样，人口基金继续与联合国各组织互动协作，以加快实现可持续发展目标。人口基金正在与国际金融机构合作，加强和扩大其方法、手段、机制和目标，使人口基金成为优先选择的合作伙伴。关于青年和老龄化问题，人口弹性是一个优先事项；统计数据的使用很有帮助，包括在为规划时使用的人口信息提供在线平台方面。人口基金在联合国健康老龄化十年的框架内与联合国各实体合作，向人口老龄化严重的国家提供指导，协助进行人口普查和其他评估，并提供政策工具包。

87. 副执行主任(管理)介绍了预防性剥削、性虐待和性骚扰机制以及人口基金廉正小组的工作。副执行主任(方案)提供了关于人发会议 30 周年审查进程的资料，并敦促会员国支持国家和区域倡议。

九. 评价

88. 人口基金评价办公室主任介绍了对人口基金参与联合国发展系统改革情况的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)，副执行主任(管理)提出了管理层对评价的回应。

89. 各代表团欢迎这项评价及其对参与联合国改革的其他实体的益处；各代表团鼓励人口基金分享评价结果。一些代表团认为评价表明人口基金致力于改革；鼓励联合国其他实体进行这种评价。他们在赞扬人口基金参与改革进程和对评价建议作出回应的同时，鼓励人口基金制定一项关于联合国改革的总体参与战略。他们认为，关于改革制度化和内部化以及关于人力资源挑战的建议，包括与加强机构间协作和共同成果有关的建议，特别重要。他们鼓励继续培训人员、领导层作出明确的沟通以及工作人员对执行业绩计量改革作出贡献。他们重申了在人道主义背景下改革的重要性，特别是在与各部门伙伴合作方面。

90. 一个代表团欢迎报告的结论，包括为充分利用改革惠益面临的潜在风险，并请人口基金详细说明对方案活动具有潜在催化作用的推动因素。另一个代表团询问，评价在多大程度上参考了与其他组织的交流，人口基金评价办公室如何与其他评价办公室合作，优化从人口基金评价和联合国发展系统应对 COVID-19 大流行的全系统评价中获得的共同惠益。该代表团赞扬人口基金在修订评价政策之前组织了一次关于评价职能的同行审议。另一个代表团欣见人口基金工作人员理解改革的重要性，同时对执行方面的差距表示关切。

91. 评价办公室主任在答复时申明，他致力于与联合国其他评价办公室和联合国评价小组分享经验。评价结果可在人口基金网站上公开查阅，人口基金致力于全系统评价的一致性。该办公室在参与联合国发展系统应对 COVID-19 大流行的全系统评价时，与全系统评价办公室进行了合作。关于对人口基金评价职能的同行审议，他强调了其创新和包容做法。将迟于 2023 年 6 月与执行局分享修订评价政策的初步结果。评价办公室将牵头进行政策修订，草案将在 2023 年 11 月的非正式简报会上提交，最终版本将提交执行局 2024 年第一次常会。

92. 人口基金副执行主任(管理)说,改革的目的是提高在国家一级向合作伙伴提供援助的成效。人口基金计划与联合国各组织分享评价结果,并继续坚定地致力于实施改革。

93. 人口基金政策和战略司司长补充说,人口基金正在通过联合拟订方案、积极参与国家合作框架和支持权能增强的驻地协调员,在国家一级推动改革。

94. 执行局表示注意到对人口基金参与联合国发展系统改革工作的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)以及管理层的回应;

十. 国家方案及相关事项

95. 人口基金副执行主任(方案)概述了 16 份国家方案文件、1 份多国方案文件、1 份共同国家方案文件和 7 份国家方案延期。随后,人口基金阿拉伯国家、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比以及西部和中部非洲的区域主任提供了各自区域的观点。

96. 几个代表团对人口基金向其国家提供的支助表示赞赏。

97. 在伊朗伊斯兰共和国国家方案文件通过后,有代表团对该国的司法程序、民主空间和人权状况表示关切。有代表团鼓励联合国各组织阐明其对性别平等以及尊重和促进人权,包括生殖权利的贡献。其他代表团强调了国家自主权和领导权原则,强调在制定国家方案时应开展广泛的协商进程,不鼓励将方案和执行局的工作政治化。

98. 在阿富汗国家方案文件延期通过后,一组代表团谴责塔利班最近作出的禁止女童和妇女接受教育并限制她们就业和行动的决定;该组国家支持让女性工作人员参与提供援助。

99. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了以下国家方案文件:阿尔及利亚(DP/FPA/CPD/DZA/7)、埃及(DP/FPA/CPD/EGY/11);黎巴嫩(DP/FPA/CPD/LBN/5)、巴勒斯坦国(DP/FPA/CPD/PSE/7);伊朗伊斯兰共和国(DP/FPA/CPD/IRN/7)、尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/9)、太平洋岛屿国家和领土(多国方案)(DP/FPA/CPD/PIC.7);多民族玻利维亚国(DP/FPA/CPD/BOL/7);哥斯达黎加(DP/FPA/CPD/CRI/6);多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/7);厄瓜多尔(DP/FPA/CPD/ECU/8);海地(DP/FPA/CPD/HTI/7);委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/FPA/CPD/VEN/4 和 DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1);佛得角(共同国家方案)(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)、中非共和国(DP/FPA/CPD/CAF.9)、加蓬(DP/FPA/CPD/GAB/8)、尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/9)以及圣多美和普林西比(DP/FPA/CPD/STP/8)。

100. 执行局表示注意到毛里塔尼亚和卢旺达国家方案延长一年,核准巴西、冈比亚和巴布亚新几内亚国家方案第二次延期,阿富汗和利比亚国家方案第三次延期,见 DP/FPA/2023/2 号文件。

项目署部分

十一. 联合国项目事务署

执行主任发言

101. 项目署代理执行主任在发言([可在项目署网站上查阅](#))中感谢执行局在处理与基础设施和创新可持续投资倡议(S3i)有关的失误方面提供的支持和指导。他强调项目署的双重做法,即应对 S3i 危机和调整《2022-2025 年战略计划》。针对毕马威会计师事务所于 2022 年 11 月向执行局提交的两份第三方审查报告,项目署的综合应对计划已经规划好行动。对应对计划中的六个主题作了概述。

102. 任务和战略涉及编制重订的《2022-2025 年战略计划》。治理和管理侧重于流程数字化,以提高效率和透明度,并改进工作方式。风险管理和控制环境的全面改革包括执行监督建议。道德操守、合规和组织文化力求重组管理团队,制定新的举报人政策,并审查道德操守办公室的独立性。财务和业绩管理回应毕马威会计师事务所关于改革定价办法和改进产出报告的建议,使费用回收符合管理问题高级别委员会的标准,执行审计委员会关于回收费用透明度的建议,将每年净收入目标定为零,从定价和利润概念转向费用回收,重新设计尽职调查职能和相关流程。关于 S3i 的未来,项目署将与法律厅合作,追回 S3i 投资的资金,并将支付 800 万美元的活动费用,并提供 170 万美元支持受影响国家平稳摆脱失败的活动。

103. 项目署开发了一个实时看板,以显示综合应对计划的进展情况。为实施所有行动,请求执行局核准从项目署业务准备金中划拨 3 540 万美元给 2023 年预算,其中包括用于 S3i 法律费用的 800 万美元,用于与受影响国家合作的 170 万美元,以及用于数字化改造的一次性投资 2 110 万美元。他强调,重订的《2022-2025 年战略计划》将强调项目署通过以下方式支持各国加快实现可持续发展目标:扩大合作伙伴的执行能力;侧重于项目署具有丰富经验的领域;在具备相应职能能力的情况下,对需求作出回应;利用合作伙伴的方案能力。项目署不会利用其准备金中的种子资本进行影响力投资。项目署将在 2023 年年度会议上提交初步中期审查和重订的《2022-2025 年战略计划》;并提交 2024-2025 两年期拟议预算估计数,其中将考虑到独立第三方审查得出的经验教训。

104. 主席代表主席团感谢项目署就 S3i 倡议开展的纠正工作,鼓励解决问题,同时强调关键的未决问题。完成这些行动和综合应对计划将在涉及 S3i 准备金分配和 S3i 倡议的未来以及执行局所设工作组的问题上,为执行局提供答案。追究行为人的责任仍然是优先事项。他强调项目署在 2023 年完成综合应对计划 84 项行动中的 53 项方面面临的重大挑战,以及该署确保采取适当行动的决心。

105. 各代表团普遍欢迎项目署管理层为重建信任而采取的纠正行动,并赞扬其致力于实施综合应对计划,并在执行该计划时对利益攸关方保持透明。各代表团在表示支持的同时,敦促项目署确保对滥用资金充分问责并追回丢失资金,一些代表团要求进行司法鉴定审计。几个代表团对执行期短以及项目署及其工作人员在开展正常业务的同时执行该计划的吸收能力表示关切。各代表团同意,项目署

应重新注重其原有的任务和能力。一些代表团对项目署在混合融资和影响力融资中的作用和潜在作用界定不清表达了保留意见。有代表团要求项目署更明确地提出与具体改革措施有关的预算资源请求。各代表团期望参与审查进程，并认可针对执行局提出的加强其监督职能的建议。

106. 非洲区域的一组代表团肯定了项目署在支持各国加快实现可持续发展目标方面的作用，指出由于项目署作出的咨询努力，其合作伙伴的能力有所提高，并列出了联合国与各国政府合作的具体国家项目实例。他们呼吁项目署胜任职，考虑到更广泛的发展情况和执行手段，包括发展组织获得经常供资的必要性。

107. 北欧区域的一些代表团提出，必须建立一个高效的、保护性的举报人机制，并采取措施，确保涉及“联合国固有活动”的职位由工作人员填补。项目署超额准备金的使用应由执行局决定，并建立更严格的控制措施，包括监测准备金的累积。

108. 另一组代表团确认致力于审议针对执行局工作的建议并采取行动。他们要求提供资料，说明综合应对计划中各项行动的次序和所涉资源问题。关于使用超额准备金的备选方案，他们表示致力于大幅降低准备金数额。该组代表团支持项目署不参与任何形式的直接影响力投资的决定，但对将咨询职能纳入创新、混合和影响力融资投资，作为其核心能力和任务的一部分持保留意见。

109. 一个代表团赞扬项目署管理层在其战略规划中阐明项目署不做的事。该代表团期望从准备金中获得的累积和利息返还给提供准备金的合作伙伴。该代表团敦促项目署恢复非营利业务模式，对工作人员和组织效力方面的基本投资收取费用。

110. 其他代表团要求项目署就其在混合融资和影响力投资中的作用提出明确的设想，并就若干事项提供信息：项目署赫尔辛基办事处全面改革；为 S3i 倡议设立 2 053 万美元的债务备抵。

111. 代理执行主任强调，项目署打算帮助受影响国家平稳摆脱 S3i 倡议的失误，并努力寻找有意义的合作方式。他保证，充分执行综合应对计划将防止同样的失职再次发生，并且项目署将利用一切可用手段追究责任人的责任。鉴于官方发展援助流量下降，项目署打算制定更明智的项目组合，最大限度地提高方案国吸引传统官方发展援助以外的发展资金的能力。关于混合融资和影响力融资，他详细阐述了大量基础设施项目组合的机会，这些项目需要纳入气候变化适应和缓解工作。这些领域需要更多的资金，而项目署在这些领域具有可预见的作用。项目署将侧重于其可以创造有意义增值的领域。关于综合应对计划中各项活动的优先次序，项目署管理层将等待执行局提供指导，说明将给予项目署的投资数额。如果执行局同意，项目署将从方案上结束 S3i 倡议；剩余资产将集中于混合融资和追回资金。将继续追回资金，以遏止“纵容”行为。关于司法鉴定审计的情况，项目署内部审计和调查组主任与毕马威会计师事务所举行了会议。关于工作人员组成，项目署将遵循联合国审计委员会的建议。最后，代理执行主任向执行局保证，项目署将致力于在为可持续发展目标和《我们的共同议程》服务时更好地胜任职。

112. 关于联合检查组的后续行动，道德操守办公室主任说，一个指定的小组正在审查该办公室的独立性；他了解到该小组正在与代理执行主任和执行局主席联系，并正在考虑联检组的相关报告。预计结果将迟于 2023 年 3 月底公布。

项目署工作组的报告

113. 项目署工作组主席介绍了工作组的简要报告和调查结果(DP/OPS/2023/2)。

114. 各代表团要求详细说明各项行动的次序，并报告综合应对计划的执行情况；说明项目署在 2023 年无需预算外拨款的情况下执行该计划的能力；提供资料说明准备金使用情况，并澄清将超额准备金贷记付款实体和伙伴这一备选方案的接受方及沟通情况；提供有关数字化费用的性质和分配的详细信息。

115. 项目署代理执行主任在答复时说，800 万美元的法律服务估计数是由法律厅和外部顾问提供的，仅限于该用途。用于数字化的 2 110 万美元应该被视为资本投资。项目署在企业资源规划方面的投资成本相对较低，其中包括推广和变革管理的成本。增加的成本将在 2024-2025 年预算中提供，以维持投资。他的理解是，认为这些资金应返还会员国是联合国主计长的看法，因为联合国是项目署最大的缴费实体；因此，联合国应被视为退款的合法接受方。鉴于项目署有 200 个合作伙伴，按比例返款模式将是最简单的处理方式，尽管这意味着法律上的复杂性。

116. 执行局通过了关于项目署工作组报告的第 2023/3 号决定和关于项目署执行综合应对计划、使用准备金和影响力投资最新情况的第 2023/4 号决定。

十二. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言

117. 工作人员代表大会主席强调了其 2023-2024 年工作方案和四项战略成果：(a) 通过参与机制在全球范围内振兴工作人员协会；(b) 加强和协调各级决策中的工作人员代表；(c) 通过工作人员工会和协会，就统一做法和条例加强与联合国系统的互动协作；(d) 改善工作环境。他强调了性别平衡、更广泛的地域多样性、公平和包容、对性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍以及信任文化的重要性。

118. 一组代表团鼓励建立强有力的内部制度以及合作与学习的文化。邀请工作人员分享关于防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰制度的可及性和可用性的思考，为执行局提供指导。他们强调了保密、便利的举报人制度、可靠的举报人保护以及在法律上保护畅所欲言文化的重要性，并强调需要解决歧视和种族主义问题。

119. 开发署人力资源办公室主任说，开发署有一项新的多样性、公平与包容战略和畅所欲言工具，而“面向 2030 年的人才”战略确保开发署是首选雇主。人口基金人力资源司司长说，人口基金将在全球范围内与工作人员协会接触，并与代表大会一起致力于灵活工作安排。为促进畅所欲言的文化，人口基金规定必须对管理人员进行冲突管理培训，设立了廉正小组，并将建立一个在线门户网站。项

目署执行主任特别顾问重申，项目署将工作人员的健康和安全列为优先事项，支持振兴全球工作人员协会，并致力于加强畅所欲言的文化。

120. 执行局听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。
