



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
7 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2023 года
(30 января — 3 февраля 2023 года, Нью-Йорк)**

Содержание

Глава

I.	Организационные вопросы.	2
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
II.	Обновленная информация о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями	3
III.	Рекомендации Комиссии ревизоров	4
IV.	Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС.	8
V.	Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	9
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
	Заявление Администратора и интерактивный диалог	12
VI.	Доклад о человеческом развитии.	16
VII.	Страновые программы и смежные вопросы	16
VIII.	Оценка	17
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
	Выступление Исполнительного директора	18
IX.	Оценка	21
X.	Страновые программы и смежные вопросы	22
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
	Выступление Исполнительного директора	23
XI.	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.	23
XII.	Прочие вопросы: Обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины».	27



I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2023 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена в очном формате в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 30 января по 3 февраля 2023 года. Вновь избранный Председатель Совета поприветствовал делегации и выразил признательность предыдущим Председателю и заместителям Председателя за их руководство и приверженность работе Совета в 2022 году. Он поздравил новых членов Бюро с избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал на 2023 год Бюро в следующем составе:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Мартин Кимани (Кения)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Мухаммад Мухит (Бангладеш)
Заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Марица Чан (Коста-Рика)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Сергей Кислица (Украина)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Феридун Синирлиоглу (Турция)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2023 года (DP/2023/L.1), а также доклад о работе второй очередной сессии 2022 года (DP/2023/1) и доклад о работе специальной сессии 2022 года (DP/2023/2). Совет принял годовой план работы на 2023 год (DP/2023/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2023 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2022 году, приведены в документе DP/2023/4, который размещен на [веб-сайте Исполнительного совета](#).

5. В своем решении 2023/5 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2023 году:

ежегодная сессия 2023 года	5–9 июня 2023 года (Нью-Йорк),
вторая очередная сессия 2022 года:	28 августа — 1 сентября 2023 года.

Заявление Председателя Совета

6. Председатель сказал, что государства-члены должны быть привержены трем основным компонентам усилий Организации Объединенных Наций в области прав человека, мира и безопасности и сотрудничества в целях развития как взаимодополняющим аспектам проводимой ею политики. Работа и решения Совета напрямую влияют на мандаты ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в области развития; Совет обязан поддерживать их деятельность по удовлетворению потребностей государств-членов. Качественное руководство и поддержка со стороны Совета дали этим организациям возможность эффективно работать над достижением целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР). При пересмотре своих стратегических планов, программ и подходов организациям пришлось исходить из сокращения регулярного (основного) бюджета. Он призвал делегации вновь заявить о своей приверженности увеличению средств регулярного бюджета. Работа Совета имела решающее значение для обеспечения подотчетности,

прозрачности и эффективности; имеющиеся ресурсы должны использоваться эффективно для получения реальной отдачи с точки зрения достижения целей развития. Обсуждение в Совете способствовало постановке важных целей на втором Саммите по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года и придало импульс будущей работе.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Обновленная информация о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями

7. В соответствии с решением 2022/14 Исполнительного совета директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН, заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по программам) и специальный советник Исполнительного директора ЮНОПС представили обновленную информацию о взаимодействии своих организаций с международными финансовыми учреждениями (МФУ).

8. Делегации приветствовали сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и МФУ в целях создания более эффективной и действенной глобальной системы развития и расширения обмена опытом, а также призвали к углублению сотрудничества, в том числе с использованием инновационных финансовых инструментов, таких как облигации для достижения целей устойчивого развития и «голубые» и «зеленые» облигации. Организациям было настоятельно рекомендовано устранить пробелы и препятствия на пути совместных усилий. Одна из делегаций призвала государства-члены выступать за укрепление партнерских отношений между организациями системы Организации Объединенных Наций и МФУ в рамках своих советов управляющих МФУ и имеющихся партнерских связей с МФУ, а также настоятельно призвала доноров продолжать финансовую поддержку, особенно через регулярное и иное финансирование.

9. Группа делегаций подчеркнула важность демонстрации осязаемых результатов на местах, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Сотрудничество являлось дополнительным фактором для усиления синергии, а не для замены традиционного донорского финансирования. Организациям было настоятельно рекомендовано продолжать диверсифицировать свою базу финансирования и укреплять финансовую устойчивость, поскольку для увеличения объема инвестиций и достижения ЦУР необходим полный спектр финансовых инструментов Организации Объединенных Наций и многосторонних банков развития. Защита достижений в области развития от растущей нестабильности и конфликтов играла ключевую роль, а расширение участия МФУ в общем процессе разработки страновых программ дало возможность укрепить взаимные связи и использовать сравнительные преимущества. Они приветствовали четкое описание организациями необходимой поддержки со стороны государств-членов и отметили, что государства-члены будут поддерживать более эффективное сотрудничество между организациями и МФУ в советах управляющих и использовать свои собственные партнерские отношения с МФУ для укрепления сотрудничества.

10. В своем ответе директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН заявил, что с примерами активного использования инновационных инструментов можно ознакомиться на веб-сайте ПРООН. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций и ПРООН выполнили

обязательства по Глобальному договору, доноры сократили финансирование и его качество; гибкое и качественное финансирование позволяет стратегическим партнерствам действовать быстро, особенно в условиях кризиса, и проводить более целенаправленную стратегическую работу с МФУ. Сокращение регулярных ресурсов превратило организации системы Организации Объединенных Наций в исполнителей проектов для МФУ, лишив их возможности следовать своим мандатам и учитывать указания Совета в отношении их стратегических планов.

11. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по программам), приведя примеры того, как наиболее уязвимые группы были охвачены его программами, заявила, что ЮНФПА будет продолжать выявлять и устранять узкие места в совместных усилиях, признавая при этом национальные правила. Что касается странового уровня, то она подчеркнула роль страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов в совместной работе и значение трехстороннего сотрудничества и участия правительств с точки зрения сбалансированного снижения рисков.

12. Специальный советник Исполнительного директора ЮНОПС заявил, что, хотя ЮНОПС не участвует на постоянной основе в процессах разработки страновых программ, оно может поделиться опытом деятельности в области инфраструктуры и закупок.

13. Совет принял к сведению обновленную информацию о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями.

III. Рекомендации Комиссии ревизоров

14. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров (КР) за 2021 год (DP/2023/5). Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН представил доклад ФКРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (DP/2023/6). Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) представил доклад ЮНФПА о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2021 год (DP/FPA/2023/1). Специальный советник исполняющего обязанности Исполнительного директора ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2021 год (DP/OPS/2023/1).

15. Делегации приветствовали аудиторские заключения без оговорок по всем четырем организациям за 2021 год, отметили достигнутый ими прогресс в устранении выявленных недостатков и выполнении рекомендаций КР, а также поддержали их усилия по выполнению рекомендаций. Некоторые делегации подчеркнули роль независимой КР, обеспечивающей прозрачность и доверие между организациями и их советами. Они призвали КР включать в доклады, как это делалось до 2018 года, основные выводы и рекомендации, касающиеся конкретных проверенных подразделений и страновых бюро, для повышения прозрачности и уверенности, поскольку государства-члены договорились не проводить и не заказывать собственные независимые проверки использования соответствующих взносов в организациях системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важность укрепления механизмов управления рисками и внутреннего контроля.

ПРООН

16. Группа делегаций приветствовала достигнутый ПРООН прогресс в выполнении рекомендаций КР по интегрированию аспектов устойчивости в закупочную деятельность и по установлению уровней цен для возмещения расходов в соглашениях об уровне обслуживания. Они приветствовали отражение ПРООН рекомендаций КР в своей новой стратегии закупочной деятельности, которая должна находиться в открытом доступе. Однако они выразили обеспокоенность тем, что вновь возникли вопросы относительно внутреннего финансового контроля, и подчеркнули рекомендацию 2018 года об улучшении внутреннего финансового контроля и необходимость уделять больше внимания выполнению давних рекомендаций, касающихся предотвращения мошенничества. Они приветствовали представление дополнительных данных о сообщенных случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, включая сравнительные данные по годам, отметив, что система управленческой подотчетности не охватывает страновые бюро. ПРООН было рекомендовано разработать более согласованную систему надзора с указаниями в отношении функций и обязанностей. ПРООН также было рекомендовано обновить свою систему подотчетности и механизм общеорганизационной подотчетности с использованием подхода, основанного на оценке рисков, для обеспечения работы систем внутреннего контроля и проверки. Они приветствовали представление более подробной информации об этапах и своевременном завершении аттестации. Что касается выполнения рекомендации по надзору за проектами Глобального экологического фонда (ГЭФ), то ПРООН следует устранить недостатки, поскольку соответствующие вопросы будут освещены в плане действий ГЭФ и докладе о ходе выполнения рекомендаций ревизоров.

ФКРООН

17. Делегации приветствовали аудиторское заключение без оговорок по ФКРООН и выполнение рекомендаций ревизоров за 2021 год и предыдущие периоды. Группа наименее развитых стран (НРС) высоко оценила деятельность ФКРООН по улучшению финансового управления, обеспечению прозрачности и усилению подотчетности. Однако они выразили обеспокоенность по поводу сокращения средств регулярного бюджета. Они подчеркнули важность повышения стрессоустойчивости НРС путем наращивания потенциала и финансирования мер по адаптации к изменению климата, в том числе в рамках комплексных многосторонних механизмов повышения стрессоустойчивости с привлечением средств Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Для ФКРООН наличие достаточных, предсказуемых, регулярных и нецелевых ресурсов имеет решающее значение, чтобы он мог поделиться с НРС своим уникальным инвестиционным опытом, создать синергию со страновыми командами для мобилизации ресурсов и проявлять гибкость в поддержке национальных приоритетов развития. Важное значение имеет надзор и финансовое управление. В связи с тем, что конфликты, COVID-19 и изменение климата влияют на достижение ЦУР в НРС, они призвали государства-члены возобновить свою поддержку, чтобы ФКРООН мог играть свою уникальную роль катализатора финансирования НРС.

ЮНФПА

18. Делегации высоко оценили успешное выполнение ЮНФПА рекомендаций КР за три предыдущих года, отметив, что прогресс в выполнении рекомендаций за 2020 год по внедрению управления цепью снабжения будет связан с введением в действие системы общеорганизационного планирования ресурсов и созданием нового подразделения по управлению цепью снабжения. Они приветствовали меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе КР за

2021 год, в том числе в отношении стратегического планирования. Отмечая принятые меры по усилению надзора и контроля за выполнением соглашений, которые страновые бюро заключают с партнерами-исполнителями, они выразили обеспокоенность тем, что отсутствие утвержденных соглашений и поправок представляет собой более серьезную проблему, чем это отражено в докладе, приведя в качестве примера страновые бюро в Ливане и Демократической Республике Конго. Они подчеркнули важность надлежащего укомплектования штатов и своевременного заполнения вакансий.

ЮНОПС

19. Группа делегаций отметила аудиторское заключение без оговорок в отношении деятельности ЮНОПС в 2021 году с «замечанием по существу», касающимся его инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» (УИЗ). Они высоко оценили пересмотр модели возмещения расходов на оплату управленческих услуг и заверения в том, что она будет обновляться как минимум раз в два года. Однако была выражена обеспокоенность в связи с выводами о недостатках в процессах принятия решений, управления и внутреннего контроля, связанных с проектами «Мы — океаны» и «Поколение океанов». Они также отметили выводы в отношении людских ресурсов, согласно которым 87 процентов персонала ЮНОПС являются индивидуальными подрядчиками, которые выполняют 40 процентов «критически важных функций». ЮНОПС было настоятельно рекомендовано обеспечить заполнение штатными сотрудниками всех должностей, которые связаны с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций».

20. Одна из делегаций заявила, что в предыдущей модели ценообразования ЮНОПС рост объемов выполнения операций значительно превышал управленческие расходы. Обновленная политика возмещения расходов, которая, как ожидается, значительно сократит этот разрыв, должна быть отражена в будущих докладах. ЮНОПС было предложено оценить жизнеспособность инвестиций на общую сумму 63 млн долл. США, потенциальные результаты и отдачу с точки зрения развития, а также возможности возврата средств в случае, если они окажутся неудачным капиталовложением.

21. В своем ответе директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявил, что внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum сыграет решающую роль в улучшении системы внутреннего контроля и соблюдения требований, усилит превентивный контроль и позволит улучшить контроль на уровне операций. ПРООН продолжит взаимодействовать с ревизорами по мере отлаживания работы системы Quantum и передавать ежегодные сравнительные данные о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве в Управление по ревизии и расследованиям (УРР), представив свои выводы на ежегодной сессии 2023 года. Руководство ПРООН завершает процесс утверждения технического обновления системы управленческой подотчетности. После проведения Объединенной инспекционной группой исследования систем подотчетности руководство представит обновленную информацию. Руководство ПРООН разработало новую информационную панель по соблюдению требований к управлению служебной деятельностью, которая позволяет персоналу и руководителям отслеживать результаты работы и состояние планирования целей.

22. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН подтвердил важность финансирования основной деятельности для ФКРООН как нормативной организации, которая призвана заниматься финансированием развития и снижением связанных с этим рисков. Финансирование основной деятельности необходимо для поддержки выполнения его трех основных функций: инновации, надзор и

поддержка координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

23. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) сказал, что недавно внедренная система Quantum, как ожидается, позволит снять озабоченность делегаций. Не все должности в Группе управления цепью снабжения были заполнены, поскольку описания должностей пересматривались и обновлялись, а работа подразделения анализировалась на предмет возможной корректировки. В 2016 году ЮНФПА предложил концепцию управления рисками, а в 2022 году разработал и политику общеорганизационного управления рисками, что дополнительно улучшило его управление рисками. Была создана должность главного специалиста по управлению рисками, который будет консультировать Исполнительного директора по вопросам управления рисками. Что касается случаев с партнерами-исполнителями в Ливане и Демократической Республике Конго, то рекомендации были выполнены, и ЮНФПА укрепляет взаимодействие страновых отделений с партнерами-исполнителями. Доля вакансий сократилась с 17,8 процента в 2021 году до 12,9 процента в 2022 году.

24. Специальный советник исполняющего обязанности Исполнительного директора ЮНОПС заявил, что ЮНОПС предприняло первые шаги по пересмотру своей политики возмещения расходов, устанавливая (в идеале на ежегодной основе) свою базу чистых доходов на нулевом уровне в качестве механизма, позволяющего избежать чрезмерного накопления резервов. ЮНОПС представит свой план совершенствования финансовых положений и правил на второй очередной сессии 2023 года. Что касается проблемы с проектом «Мы — океаны», то ЮНОПС ожидает завершения работы над готовящимся докладом, рекомендации которого будут приняты во внимание и, в случае необходимости, отражены в его ответе. Вопрос о персонале ЮНОПС, не являющемся штатными сотрудниками, находится на рассмотрении, и Совет получит доклад о проделанной работе в 2024 году. В рамках всеобъемлющего плана реагирования ЮНОПС принимает меры по улучшению управления рисками. Что касается резерва под задолженность и обесценения, то заказано оценочное исследование, которое позволит лучше понять ситуацию. Он пояснил, что сумма в размере 8,0 млн долл. США за работу по возврату средств, проводимую через Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам (УПВ), не является платой.

25. Директор внешнего аудита Китая, входящий в Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций и являющийся главным ревизором деятельности ЮНОПС, сказал, что КР ежегодно проводила две ревизии — промежуточную и окончательную. КР отметила, что показатель выполнения ЮНОПС рекомендаций ревизоров вырос с 33 процентов в 2020 году до 53 процентов в 2021 году. Что касается остальных 45 рекомендаций, не выполненных на конец 2021 года, то в ходе внутренней ревизии в октябре 2022 года был отмечен определенный прогресс. Цифры показателей выполнения будут обновлены после завершения ревизии КР, результаты которой будут представлены Генеральной Ассамблее в июле 2023 года.

26. Исполнительный совет принял решение 2023/1 о рекомендациях Комиссии ревизоров.

IV. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

27. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН и заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по программам) представили совместный доклад об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/FPA/2023/1), после чего с вступительными замечаниями выступил заместитель Исполнительного директора, возглавляющий Отдел программ ЮНЭЙДС.

28. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН и ЮНФПА как важнейших партнеров и соучредителей Объединенной программы. Однако была выражена озабоченность по поводу существенной нехватки выделяемых ЮНЭЙДС финансовых средств. Настоятельно необходимо, чтобы ЮНЭЙДС получала полное финансирование на уровне, позволяющем Объединенной программе оказывать странам и общинам помощь в достижении целей, установленных в ее глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы.

29. Одна из делегаций рассказала о работе ПРООН и ЮНФПА, связанной с обеспечением средств к существованию и благополучия людей, живущих с ВИЧ; мерами профилактики ВИЧ; правами человека, стигматизацией и дискриминацией. Была выражена обеспокоенность тем, что ситуация с финансированием ЮНЭЙДС поставит под угрозу работу ПРООН и ЮНФПА в области ВИЧ, сексуального и репродуктивного здоровья и прав. ПРООН и ЮНФПА должны продолжать уделять приоритетное внимание мерам реагирования на ВИЧ в рамках глобальной стратегии, сохранять специализированный персонал и продолжать придерживаться разделения труда. Они также должны продолжать добиваться устойчивого финансирования Объединенной программы с секретариатом ЮНЭЙДС; освещать вопросы финансовых отношений между ЮНЭЙДС и спонсорами; и указывать, как сокращение финансирования влияет на инициативы ПРООН и ЮНФПА в области ВИЧ и как предотвратить или смягчить его последствия. Другая делегация спросила, используются ли гендерно-преобразующие технологии в глобальной борьбе с ВИЧ, особенно для ключевых групп населения в НРС, и какими извлеченными уроками можно было бы поделиться.

30. Еще одна делегация, не согласившись с продвигаемым ЮНЭЙДС подходом, который подразумевает фиксацию на «ключевых группах населения», напомнила о своих предыдущих оговорках, высказанных на очередной сессии Программного координационного совета ЮНЭЙДС в 2021 году, и заявила, что глобальная стратегия и Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу содержат неприемлемые формулировки о декриминализации и легализации проституции и употреблении наркотиков и продвигают, по ее мнению, неприемлемые программы всестороннего полового просвещения (ВПП) для детей. Она призвала организации сосредоточиться на укреплении потенциала медицинских систем в развивающихся странах и на профилактике ВИЧ среди молодежи. Она попросила разъяснить, проводила ли ПРООН в рамках своих программ «преобразования маскулинности» кампании по предотвращению рискованного поведения в связи с распространением ВИЧ. Отметив упоминание в докладе предоставления социальной защиты и финансовой помощи секс-работникам, она спросила, реализует ли Фонд такие программы или планирует их, и как это согласуется с его политикой абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации.

31. Делегации отметили необходимость учета в глобальной стратегии и деятельности ЮНЭЙДС культурных особенностей, многообразия групп населения и их специфических потребностей, а также национального законодательства.

Одна из делегаций подчеркнула, что эффективные меры реагирования на ВИЧ должны отражать центральную роль ВПП и признавать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность при предоставлении услуг, направленных на прекращение передачи инфекции.

32. В ответ директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН заявил, что профилактика ВИЧ является приоритетом во всей работе ЮНЭЙДС и ПРООН, а меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом носят многоплановый характер; соучредители рассматривают это как проблему здравоохранения и развития, обусловленную структурными факторами, такими как неравенство. Он подтвердил, что Объединенная программа работает с учетом национальных законов и процессов, в тесном сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и партнерами.

33. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по программам) заявила, что ЮНФПА добивается конкретного прогресса благодаря основанным на технологиях программам, посвященным проблеме гендерного насилия и ВПП. Она приветствовала призыв уделять приоритетное внимание работе в области борьбы с ВИЧ и решать социальные проблемы, связанные с ВПП, уважая при этом культурные особенности и национальные законы. Она выразила признательность донорам за поддержку, крайне важную для женщин и девочек в контексте трудностей, связанных с нехваткой финансирования.

34. В отношении финансовых отношений между ЮНЭЙДС и ее соучредителями директор Группы по ВИЧ/СПИДу, здравоохранению и развитию ПРООН пояснил, что единые принципы бюджета, результатов и отчетности являются средством обеспечения последовательного и скоординированного реагирования на ВИЧ/СПИД в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и что полное финансирование системы на 2023 год и следующий двухлетний период позволит организациям поддерживать ЮНЭЙДС на пути к достижению целей 2025 года.

35. Глобальный координатор по ВИЧ/СПИДу ЮНФПА подтвердил важность финансирования для того, чтобы организации могли активизировать работу по борьбе с ВИЧ и устойчиво помогать наиболее обездоленным.

36. Заместитель Исполнительного директора, возглавляющий Отдел программ ЮНЭЙДС, подчеркнул, что государствам-членам необходимо удвоить инвестиции в ЮНЭЙДС.

37. Исполнительный совет принял к сведению совместный доклад ПРООН и ЮНФПА о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета ЮНЭЙДС ([DP/FPA/2023/1](#)).

V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

38. В соответствии с решением 2022/2 Совета директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) и специальный советник исполняющего обязанности Исполнительного директора ЮНОПС представили обновленную информацию о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

39. Группа делегаций подчеркнула ответственность государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций за создание безопасной, уважительной и доверительной культуры поведения на рабочем месте. Во-

первых, они подчеркнули необходимость не ограничиваться количественными данными, а сосредоточиться на результатах, отражающих качественные изменения, — в подотчетности и культуре, практическом применении подхода, ориентированного на жертвы и пострадавших, и во внедрении систем предупреждения и реагирования. Во-вторых, они подчеркнули важность четко скоординированного реагирования системы Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства в сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций и Защитником прав потерпевших, а также согласования количественных и качественных показателей и отчетности по сексуальной эксплуатации и сексуальным домогательствам с существующими данными. В-третьих, механизмы обучения/обратной связи являются ключом к обеспечению того, чтобы данные/опыт использовались при принятии решений и разработке стратегий. Они спросили, как опыт пострадавших учитывается при оценке достаточности и целенаправленности поддержки; как отслеживался прогресс в укреплении механизмов привлечения виновных к ответственности; и как оценивались возможности следственных органов в обеспечении последующей поддержки, ориентированной на жертвы и пострадавших, в подтвержденных случаях. Они отметили отсутствие достаточной информации о том, как ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС стремятся создать «культуру гласности», а также наладить четкое межучрежденческое сотрудничество для укрепления потенциала партнеров-исполнителей в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

40. Другие делегации приветствовали два новых показателя ПРООН для оценки наличия планов действий страновых бюро и систем предупреждения и реагирования и призвали ПРООН разработать дополнительные показатели для оценки хода осуществления, а также качества и эффективности. Похвалив ЮНФПА за проведение внутреннего обзора выполнения Протокола Организации Объединенных Наций по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с участием партнеров-исполнителей, они попросили разъяснить, с какими препятствиями сталкивается ЮНФПА при оценке действий партнеров-исполнителей и какие меры по снижению рисков он принимает, особенно в отношении партнеров, не отвечающих минимальным требованиям. Ожидалось, что при найме штатного координатора по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств и дополнительных сотрудников ЮНОПС пересмотрит свои стратегические рамки и внутренние системы, чтобы определить, где необходимы дополнительные показатели прогресса. Делегации просили разъяснить принимаемые меры по обеспечению того, чтобы виновные не принимались на работу или повторно не попадали в систему Организации Объединенных Наций и чтобы партнеры-исполнители принимали соответствующие меры при поступлении сообщений о сексуальных проступках; а также то, какие показатели использовались для отслеживания прогресса партнеров-исполнителей.

41. В своем ответе директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН упомянул различные способы оценки ПРООН отдачи от деятельности по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами. Одним из них было отслеживание по отчетности, показывающее, пользуется ли система доверием и работает ли она, а также отслеживание того, сколько людей участвуют в опросах персонала. Использовались механизмы сбора данных, на основе которых были разработаны стратегия и план действий ПРООН и определены мероприятия, в которые необходимо вложить средства. Целевая группа из представителей различных бюро возглавляла разработку и направляла реализацию стратегии и плана действий, а для страновых

бюро разрабатывалось новое руководство. Кроме того, в настоящее время завершается разработка системы выявления рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств для их оценки и снижения. Были созданы механизмы для поддержания связи с пострадавшими через консультантов персонала, УРР и координаторов на рабочих местах в страновых бюро. ПРООН привлекала виновных к ответственности, прекращая в обоснованных случаях трудовые отношения с ними, а иногда и передавая дела в национальные органы власти. Имена виновных были помещены в ClearCheck, чтобы не допустить их повторного найма. Для регистрации достоверных заявлений использовалась система отслеживания iReport, данные в которой еженедельно обновлялись и уточнялись. Одним из приоритетов было межучрежденческое сотрудничество. На общеорганизационном уровне ПРООН активно участвовала в заседаниях рабочей группы Комитета высокого уровня по вопросам управления/целевой группы Координационного совета руководителей, а также Межучрежденческого постоянного комитета (МПК).

42. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) сказал, что ЮНФПА использует опросы о влиянии работы с партнерами-исполнителями, а также обучение по вопросам профилактики, реагирования и помощи для реализации своего подхода, ориентированного на потерпевших. ЮНФПА участвовал в межучрежденческом сотрудничестве, в том числе через МПК, где он координировал проведение обзора стандартов расследований для использования в работе над подходом, ориентированным на пострадавших, и над самими стандартами расследований. ЮНФПА возглавлял межучрежденческие усилия в девяти приоритетных странах МПК, работая над расширением помощи жертвам и пострадавшим и оказанием комплексной поддержки. ЮНФПА участвовал в работе межучрежденческой рабочей группы по рационализации и координации практического применения протокола для партнеров-исполнителей на согласованной основе, а также в разработке модуля по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и Портала партнеров Организации Объединенных Наций. В ответ на опасения по поводу недоверия персонала к механизмам отчетности ЮНФПА сформировал группу по обеспечению добросовестности для повышения прозрачности коммуникации и учредил должность координатора по поддержке пострадавших. ЮНФПА добился высокого уровня охвата (81 процент) при проведении оценки партнеров-исполнителей.

43. Специальный советник исполняющего обязанности Исполнительного директора ЮНОПС подтвердил приверженность ЮНОПС обеспечению абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам и рассказал о ключевых принятых мерах, включая мониторинг выполнения плана действий, обмен опытом с другими организациями, назначение новых сотрудников, занимающихся оказанием помощи потерпевшим, контроль и руководство работой служб поддержки, а также обучение персонала в целях такого изменения культуры, которое позволило бы им без колебаний сообщать о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Была признана необходимость улучшения показателей; презентация обновленного Стратегического плана на 2022–2025 годы на ежегодной сессии 2023 года даст возможность продемонстрировать такие улучшения.

44. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию, касающуюся защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Заявление Администратора

45. В своем вступительном слове ([размещенном на веб-сайте ПРООН](#)) Администратор выделил слово «сбой» как характеристику глобального развития, которое в 2022 году приобрело очертания «поликризиса» и неопределенности, создав глубокое чувство незащищенности во всем мире. Несмотря на это, ПРООН показала самые высокие результаты за предшествующие 10 лет и инвестировала 4,8 млрд долл. США. На фоне сохраняющихся проблем и социально-экономических последствий COVID-19 ПРООН мобилизовала 2,6 млрд долл. США в виде перепрограммированного, перепрофилированного и дополнительного финансирования на цели реагирования и восстановления после COVID-19. Он подчеркнул роль ПРООН в оказании помощи развивающимся странам в финансировании развития, инвестировании в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР, в том числе через лаборатории — акселераторы ПРООН и решения и альтернативы в области развития, основанные на передовом мировом опыте.

46. Являясь программой развития Организации Объединенных Наций, ПРООН в 2022 году оставалась надежным, подотчетным и прозрачным учреждением, занимающим одно из первых мест в рейтингах прозрачности с рекордными 17 годами вынесенных без оговорок заключений Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций по ее финансовой отчетности. Остановившись на предложении ПРООН по борьбе с кризисом и размышляя о недостатках в реагировании международного сообщества на чрезвычайные ситуации и о причинах конфликтов, Администратор подчеркнул необходимость смены парадигмы и реагирования на чрезвычайные ситуации с увязкой гуманитарных и политических аспектов и аспектов развития. Он привел в пример усилия ПРООН, прилагаемые совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими организациями, по поиску наилучших способов защиты и поддержки людей, например в Гаити, Йемене, Пакистане и Украине.

47. Администратор предупредил о разворачивающемся экономическом, финансовом и долговом кризисе как о самом большом риске для развития в 2023 году, упомянув, что 51 страна находится в долговом кризисе. Созданный в 2019 году Центр финансирования устойчивого развития ПРООН, работая с партнерами, включая Группу двадцати, оказывал поддержку в четырех флагманских областях: а) комплексные механизмы финансирования, в рамках которых 86 странам была оказана помощь в проведении анализа финансовой ситуации и разработке финансовых стратегий; б) страхование и финансирование рисков, где ПРООН создала свой механизм страхования и финансирования рисков и работает с партнерами по Форуму развития страхования в 40 странах, изучая потенциал страхования с точки зрения реагирования на климатические риски; в) «Налоги на ЦУР», где она работает над увеличением доходов правительств, включая партнерство по программе «Налоговые инспекторы без границ»; и д) технологии и цифровизация, где ПРООН была ключевым партнером по вопросам будущего развития с использованием цифровых технологий. ПРООН была одним из организаторов Альянса за цифровые общественные блага, который возглавил усилия по мобилизации 295 млн долл. США, обещанных на поддержку внедрения инклюзивной цифровой общественной инфраструктуры. Он заверил Совет в том, что в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы центральное место занимает принцип «никто не должен быть забыт».

48. ПРООН нацелена на то, чтобы быть отзывчивым, гибким, современным общественным учреждением. Ее новая система общеорганизационного планирования ресурсов Quantum сделает ПРООН более прозрачной и подотчетной, способной предоставлять для целей ревизии и надзора отчетность о результатах и ресурсах на уровне самых высоких стандартов. Ее стратегия «Кадры для 2030 года», инициативы и новаторский подход к управлению людскими ресурсами подтвердили репутацию ПРООН как предпочтительного работодателя. ПРООН оставалась предпочтительным партнером многосторонних фондов развития, таких как ЗКФ и ГЭФ. Однако он выразил разочарование в связи с сокращением регулярных ресурсов в 2022 году и сказал, что ожидает дальнейшего падения. Продолжающийся спад финансирования ставит под угрозу способность ПРООН выполнять свои обещания и является симптомом более глубокой проблемы, с которой сталкивается сотрудничество/финансирование в области развития: понимает ли международное сообщество в полной мере центральную роль сотрудничества в области развития для будущего человечества в свете ЦУР? Кризис финансирования развития также стал симптомом эрозии понимания и доверия к обещаниям Организации Объединенных Наций в области развития.

49. Члены Бюро Совета подчеркнули необходимость самой высокой степени сотрудничества и солидарности между государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы выйти из паралича и наметить новый курс на восстановление. Они высоко оценили стратегическую направленность действий ПРООН по пропаганде справедливого, экологичного, цифрового и устойчивого восстановления и подтвердили, что все вопросы должны решаться комплексно, исходя из принципа «никто не должен быть забыт». ПРООН должна продолжать поиск новых инструментов и средств, чтобы сосредоточить свое внимание на коренных причинах маргинализации.

50. В целом, делегации приветствовали высокие результаты деятельности ПРООН и оказание странам осуществления программы поддержки в сложных условиях, вызванных «поликризисом». Они признали взаимосвязанность кризисов, то, как по-разному они повлияли на страны, а также важность международной солидарности, партнерства и многостороннего подхода. Все выразили озабоченность двухлетним снижением глобального индекса развития человеческого потенциала, что является препятствием на пути достижения ЦУР, а также сокращением ресурсов, предназначенных для основной деятельности, несмотря на явные потребности стран, в которых осуществляется программа, в постоянной поддержке ПРООН. Предсказуемые, регулярные ресурсы имеют решающее значение для того, чтобы ПРООН могла эффективно реагировать. ПРООН было рекомендовано укреплять сотрудничество с МФУ и частным сектором для расширения своей донорской базы.

51. Делегации заявили о поддержке Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, его принципа «никто не должен быть забыт»; инновационных, стимулирующих, комплексных, многоуровневых подходов; и роли координатора. Что касается предложения ПРООН по борьбе с кризисом, то гуманитарное реагирование должно идти рука об руку с инвестициями в развитие, а ПРООН должна сохранять гибкость в оперативной деятельности и располагать современными механизмами реализации для поддержки восстановления, прежде всего в особых ситуациях. Делегации высоко оценили внимание ПРООН к цифровизации и технологиям в целях инклюзивного развития при соблюдении принципа «никто не должен быть забыт», а также ее роль в разработке новых технологий для инклюзивных и устойчивых организационных моделей. Будучи озабоченными проблемой задолженности и финансирования достижения ЦУР,

они приветствовали помощь ПРООН в разработке инновационных инструментов финансирования.

52. Группа стран со средним уровнем дохода (ССД) предложила использовать многомерные показатели вместо валового внутреннего продукта на душу населения, чтобы классифицировать экономическое положение стран, лучше отражать реальность и сложные факторы уязвимости и обеспечить доступ к льготному финансированию. Они ожидают результатов проводимого Генеральным секретарем картирования показателей, чтобы получить подробное представление о поддержке, доступной для ССД.

53. Другая группа призвала ПРООН уделять приоритетное внимание поддержке развивающихся стран для ускорения достижения ЦУР, помогая: а) обеспечить доступ к вакцинам против COVID-19 и сделать вакцинацию и лечение всеобщими; б) преодолеть финансовый разрыв для ускорения экономического восстановления, включая увеличение официальной помощи в целях развития, льготное финансирование и всеобъемлющую, инклюзивную систему решения проблемы задолженности; в) реформировать международную финансовую архитектуру с целью обеспечения участия развивающихся стран в принятии международных экономических решений; г) поддерживать полную реализацию программы действий по климату; и е) мобилизовать инвестиции в устойчивую, жизнестойкую инфраструктуру, обеспечить передачу технологий и наращивание потенциала, создавать устойчивые, диверсифицированные глобальные цепи снабжения и подключение развивающихся стран к цепочкам создания стоимости.

54. Делегации высоко оценили партнерство ПРООН в разработке национальных программ развития. Необходимо укреплять национальный потенциал для внедрения и мониторинга использования инновационных инструментов, особенно для комплексных механизмов финансирования. Они подчеркнули принципы уважения национальных приоритетов развития и национальной ответственности. Они настоятельно призвали ПРООН поддерживать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество и участвовать в нем, в том числе через Фонд глобального развития и сотрудничества Юг — Юг. ПРООН также было рекомендовано включить вопросы безопасности человека в основные направления деятельности.

55. Делегации поинтересовались, каким образом ПРООН будет решать проблему сокращения основных ресурсов в контексте своих систем надзора и подотчетности и поддержки партнеров-исполнителей; помогать странам, находящимся в уязвимом положении, смягчать воздействие проблемы беженцев на устойчивое развитие и продвигать укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством; и развивать свою организационную модель и оказывать свои услуги при сохранении квалифицированной и мотивированной рабочей силы. Делегации запросили обновленную информацию о совместном графике пересмотра политики возмещения расходов и системы мониторинга для определения влияния страновых групп. Они спросили, каким образом принцип «никто не должен быть забыт» применим к сотрудничеству ПРООН с МФУ, и будет ли ПРООН проводить основанный на фактах анализ этого принципа, опираясь на результаты недавней оценки.

56. Говоря о принципе «никто не должен быть забыт», одна из делегаций призвала ПРООН в сотрудничестве с НПО придерживаться национальных приоритетов развития при расширении доступа к базовым услугам для тех, «кто был забыт». Эта делегация отметила, что межсекторальный подход ставит во главу угла поддержку маргинализированных групп населения, и выразила обеспокоенность тем, что ПРООН может служить исключительно интересам

меньшинств, вместо того чтобы работать над достижением общих, совместных целей развития. Эта делегация поинтересовалась, будет ли ПРООН проводить научно обоснованный анализ данного подхода в сравнении с другими. Она высказалась против классификации стран по «степени репрессивности».

57. В своем ответе Администратор подчеркнул важность увязки работы ПРООН с мандатом системы Организации Объединенных Наций в области развития и важнейшими глобальными событиями. Помимо отчетности по совокупным цифрам, целям и показателям, саммит по ЦУР должен был убедительно изложить содержательную информацию об опыте стран, их успехах и неудачах в связи с влиянием многочисленных кризисов на достижение ЦУР. Саммит должен был подтвердить неизменную актуальность и обоснованность ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года, несмотря на неудачи последних лет. ПРООН продолжит предлагать инструменты и аналитические материалы в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, чтобы лучше информировать участников саммита по ЦУР.

58. Что касается финансирования, то настоящая дискуссия шла о финансировании развития. В 86 странах ПРООН и 17 партнеров из системы Организации Объединенных Наций, МВФ и Всемирного банка помогали разрабатывать стратегии финансирования достижения ЦУР и решения определенных на национальном уровне задач, учитывая все источники финансирования. Улучшение налогообложения и расширение бюджетных возможностей не являются альтернативой инвестициям международного сообщества в преобразования в области развития, которые позволили бы странам выбраться из долгов. Комплексная национальная схема финансирования была инструментом, помогающим странам определить приоритеты в области бюджетной реформы и мобилизации финансирования. Что касается стимулирования достижения ЦУР, то цель заключалась в том, чтобы связать обсуждение экономического, финансового и долгового кризисов с обсуждениями на саммите по ЦУР. Что касается Группы двадцати, то Генеральный секретарь и ПРООН внесут свой вклад в ее повестку дня и работу.

59. ПРООН работает над многомерным индексом уязвимости, который выходит за рамки учета валового внутреннего продукта. В сложных кризисах, где преобладали отсутствие безопасности, риски отчуждения и радикализация, а власти не могли обеспечить базовые социальные услуги, ПРООН была привержена цели оказания помощи посредством составления программ стабилизации и восстановления с учетом рисков. ПРООН сотрудничала с участниками гуманитарной и миротворческой деятельности и местными партнерами, чтобы сохранить достижения в области развития, вернуть надежду и предложить пути преодоления нестабильности. Инвестиции в развитие предлагают наиболее эффективный подход к предотвращению конфликтов и миростроительству, особенно в тех случаях, когда предполагающие обеспечение безопасности ответы на кризисы были дорогостоящими, менее эффективными или контрпродуктивными. В странах, принимающих беженцев, ПРООН в партнерстве с УВКБ ООН работала с местными властями и принимающими общинами над предоставлением основных услуг и возможностей для получения средств к существованию.

60. Учитывая развивающуюся организационную модель ПРООН, он вернется к Совету с предложениями и новыми инициативами в 2023 году. Однако в условиях 4-процентного сокращения ее организационного бюджета ПРООН мало что могла сделать. Финансовые средства не являются проблемой. Миллиарды были потрачены на преодоление внутренних энергетических кризисов и пакеты стимулирования в связи с COVID-19 и конфликтами. Необходимо сделать политический и стратегический выбор в пользу финансирования развития; более

фундаментальная проблема заключалась в том, что договор о финансировании Организации Объединенных Наций был нарушен. Ситуация с ПРООН была лишь симптомом; если она сохранится, то это будет иметь негативные последствия для персонала, бюро и проектов ПРООН. Он настоятельно призвал государства-члены не упускать из виду общую картину.

VI. Доклад о человеческом развитии

61. Директор Отдела по подготовке «Доклада о человеческом развитии» ПРООН представил устный доклад о консультациях по вопросу о подготовке *Доклада о человеческом развитии 2021/22*.

62. Государствам-членам было рекомендовано помочь Отделу укрепить идейное лидерство ПРООН и расширить его взаимодействие со многими заинтересованными сторонами с целью создания информационных продуктов. Был проявлен интерес к проведению оценки влияния цифровых преобразований и передового опыта на то, как информационные продукты Отдела используются в директивных документах.

63. В своем ответе директор Отдела по подготовке «Доклада о человеческом развитии» заявил, что Отдел продолжит консультации с участием многих заинтересованных сторон и проведение оценки влияния цифровых преобразований. Страны использовали материалы Отдела при разработке подходов к своим национальным программам и стратегиям при поддержке страновых бюро ПРООН.

64. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию секретариата о консультациях по *Докладу о человеческом развитии*.

VII. Страновые программы и смежные вопросы

65. Заместитель Администратора ПРООН представил этот пункт и сделал обзор 16 документов по страновым программам (ДСП), 1 документа по общей страновой программе и 1 документа по многострановым программам, из которых 6 касались продления страновых программ. В свою очередь директора региональных бюро для Африки, арабских государств, стран Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна представили подробную информацию, отражающую региональные точки зрения.

66. После принятия ДСП для Исламской Республики Иран была выражена обеспокоенность по поводу судебной системы, демократического пространства и ситуации с правами человека в стране. Организациям системы Организации Объединенных Наций было рекомендовано сформулировать свой вклад в обеспечение гендерного равенства и уважения и продвижения прав человека, включая сексуальные и репродуктивные права. Другие делегации подчеркнули принцип национальной ответственности и лидерства, особо отметив широкий консультативный процесс при разработке страновой программы, и высказались против политизации программы и работы Совета.

67. После принятия решения о продлении действия ДСП для Афганистана группа делегаций осудила недавние решения талибов запретить девочкам и женщинам получать образование и ограничить их занятость и передвижение; группа поддержала вовлечение женского персонала в процесс оказания помощи.

68. Исполнительный совет в соответствии со своим решением 20147 рассмотрел и утвердил документ по общей страновой программе для Кабо-Верде (DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1), документы по страновым программам

для Центральноафриканской Республики (DP/DCP/CAF/5), Габона (DP/DCP/GAB/4), Нигерии (DP/DCP/NGA/4), Сан-Томе и Принсипи (DP/DCP/STP/4); Алжира (DP/DCP/DZA/4); Ливана (DP/DCP/LBN/3); Марокко (DP/DCP/MAR/4); Исламской Республики Иран (DP/DCP/IRN/4), Непала (DP/DCP/NPL/4), островных государств Тихого океана (документ по многострановой программе) (DP/DSP/PIC/3); Многонационального Государства Боливия (DP/DCP/BOL/4), Коста-Рики (DP/DCP/CRI/4), Доминиканской Республики (DP/DCP/DOM/4), Эквадора (DP/DCP/ECU/4 и Сог.1), Гаити (DP/DCP/HTI/4) и Боливарианской Республики Венесуэла (DP/DCP/VEN/3).

69. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновой программы для Мавритании на один год (DP/2023/7) и первое продление страновой программы для Чили на шесть месяцев (DP/2023/7/Add.1);

70. Исполнительный совет утвердил продление страновых программ для Афганистана, Бразилии и Гамбии на один год с 1 января по 31 декабря 2023 года; продление страновой программы для Бахрейна на два года с 1 января по 31 декабря 2024 года; и второе продление страновой программы для Папуа — Новой Гвинеи на шесть месяцев с 1 января по 31 декабря 2023 года, как представлено в документе DP/2023/7.

VIII. Оценка

71. Директор Управления независимой оценки (УНО) ПРООН представил результаты формативной оценки интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт» (DP/2023/8). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на эту оценку (DP/2023/9).

72. Делегации приветствовали доклад и шаги ПРООН по выполнению содержащихся в нем рекомендаций. Группа призвала ПРООН приложить больше усилий для охвата наиболее обездоленных, полностью интегрировать принцип недискриминации в политику и программы и сосредоточиться на интерсекциональности факторов неравенства. Была запрошена дополнительная информация о направлениях работы по улучшению результатов и отдаче от следования принципу «никто не должен быть забыт». Были высказаны некоторые опасения, в том числе в отношении ограниченного внимания в рамках реализации программы вопросам охвата наиболее обездоленных; нечетких критериев для определения приоритетности конкретных групп; и ограниченности указаний и данных, касающихся интерсекциональности. Было отмечено, что инструмент рамочной программы из пяти факторов не распространялся на места и используется редко. ПРООН призвали уточнять стратегии, делиться ими и адаптировать их к страновым и региональным проблемам. ПРООН было рекомендовано ускорить внедрение комбинированных подходов для обеспечения согласованности и включения в основную деятельность программы принципа «никто не должен быть забыт».

73. ПРООН было также рекомендовано продемонстрировать свою приверженность принципам многообразия, равенства и инклюзивности на общеорганизационном уровне, и ей был задан вопрос, поможет ли схема результатов для программы «Кадры для 2030 года» решить эти вопросы в работе с персоналом и можно ли разработать такую схему в рамках существующего цикла. ПРООН было настоятельно предложено ликвидировать разрыв между группами людей и между странами; изучить системные решения для укрепления интеграции; и рационально распределять ресурсы. Было положительно отмечено обновление программы ПРООН по показателям и методам обучения, с тем чтобы лучше

учитывать принцип «никто не должен быть забыт» и целевые группы населения при разработке программ. ПРООН было предложено подробнее рассказать о ее возможностях и планах по выполнению рекомендаций по интеграции принципа «никто не должен быть забыт» в ее работу по решению проблем неравенства, многомерной нищеты и устойчивого комплексного финансирования, а также в работу с частным сектором.

74. В своем ответе директор Управления независимой оценки ПРООН отметил, что цели и показатели в схеме результатов помогут решить проблему многообразия, равенства и инклюзивности в работе с кадрами и повысить эффективность программы «Кадры для 2030 года». Можно увязать этот вопрос со стратегическим планом ПРООН на 2022–2025 годы.

75. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН заявил, что комбинированный подход отражает более стратегический системный взгляд, позволяющий ПРООН решать сложные вопросы, охватывающие несколько областей, что поддерживается Инновационным фондом ПРООН. Что касается интерсекциональности и выявления тех, кто «был забыт», то индекс многомерной бедности использовался в более чем 100 странах в социально-экономических оценках, проводимых в связи с борьбой с COVID-19. Комбинированный подход предусматривает вовлечение многих заинтересованных сторон, участие гражданского общества и партнерство с правительствами. Учитывая бюджетные ограничения, ПРООН пришлось распределять ресурсы исходя из стратегических задач. ПРООН разработала инструмент для картирования опыта и знаний сотрудников в глобальном масштабе в целях эффективного задействования их потенциала.

76. Исполнительный совет принял решение 2023/2 о формативной оценке интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт» и соответствующем ответе руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Выступление Исполнительного директора

77. В своем выступлении ([размещенном на веб-сайте ЮНФПА](#)) Исполнительный директор отметила, что для установления прочного мира необходимо устранить коренные причины конфликтов и нестабильность. Часто сталкиваясь с дискриминацией и будучи лишены своих прав, женщины и девочки несут на себе основную тяжесть последствий конфликтов, изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности, экономического кризиса и пандемии COVID-19. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы направлен на ускорение продвижения к гендерному равенству, расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав для всех. Стратегия ЮНФПА «Кадры для 2030 года» направлена на укрепление его потенциала для достижения трех преобразующих результатов. Эффективность и подотчетность будут повышены благодаря внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum. По итогам проверки финансовых ведомостей ЮНФПА Комиссия ревизоров выносила аудиторские заключения без оговорок в течение 12 лет подряд. Новая политика общеорганизационного управления рисками и первое в истории заявление о готовности рисковать обеспечат надлежащие гарантии продолжения инноваций. Фонд продолжал уделять приоритетное внимание предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и установил показатели для отслеживания прогресса. Оценка участия ЮНФПА в

реформе системы развития Организации Объединенных Наций дала ответы, которые помогут дополнительно улучшить его работу.

78. ЮНФПА расширяет свои возможности в области гуманитарного реагирования. За предыдущие пять лет поступления ЮНФПА на гуманитарную деятельность выросли на 150 процентов, и теперь на них приходится более 40 процентов поступлений по линии совместного финансирования. В 2022 году жизненно необходимой помощью ЮНФПА воспользовались более 30 миллионов женщин, девушек и молодых людей в более чем 60 странах, переживающих гуманитарные кризисы. Этими усилиями руководил недавно переименованный Отдел гуманитарного реагирования. Что касается обеспечения готовности, то ЮНФПА увеличивает бюджет на предварительное размещение и складирование гуманитарных грузов и оборудования еще на 10 млн долл. США, выделяемых из регулярных ресурсов и Гуманитарного тематического целевого фонда. Фонд продолжал играть ведущую роль в пропаганде защиты и поощрения телесной автономии женщин; он разработал кампанию по защите «права распоряжаться своим телом» и предложил меры по борьбе с гендерным насилием с использованием технологий. ЮНФПА призвал государства-члены признать важность ВПП. ЮНФПА рассчитывает на взаимодействие с Исполнительным советом в ходе предстоящего в 2024 году 30-летнего обзора программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

79. При переходе от предоставления ресурсов к модели дотационного и кредитного финансирования ЮНФПА будет использовать ряд инструментов финансирования устойчивого развития, используя свои средства и опыт для мобилизации внутреннего и международного государственного и частного финансирования в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями. В 2022 году ЮНФПА мобилизовал почти 1,5 млрд долл. США в качестве поддержки от различных доноров и партнеров. ЮНФПА призвал государства-члены продолжать оказывать поддержку в пополнении регулярных ресурсов и выразил обеспокоенность тем, как глобальные экономические стрессы могут повлиять на финансирование в 2023 году.

80. Говоря о принципе «никто не должен быть забыт», Исполнительный директор привела примеры работы и инноваций ЮНФПА в ряде стран. ЮНФПА создал Альянс «Равенство к 2030 году» для устранения гендерных пробелов и учета потребностей женщин и девочек при разработке решений в области науки, технологий и финансов, а также создает Коалицию за репродуктивную справедливость в бизнесе, чтобы побудить компании поддерживать женщин с помощью инициатив по охране сексуального и репродуктивного здоровья на рабочем месте.

81. Региональный директор по Восточной Европе и Центральной Азии кратко представила обновленную информацию о деятельности ЮНФПА в своем регионе, особо остановившись на реагировании на гуманитарный кризис на Украине и демографических проблемах, с которыми сталкивается регион.

82. Делегации поблагодарили Исполнительного директора за ее лидерство перед лицом глобальных проблем в области здравоохранения и финансирования. Делегации из стран осуществления программ выразили признательность за работу организации в своих странах, в то время как другие выразили благодарность ЮНФПА за то, что он продолжает уделять особое внимание предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и борьбе с ними; разработке стратегии гуманитарного реагирования; инвестициям в молодежь; и за его подход с учетом контекста в странах, техническую поддержку переписей населения и помощь женским организациям.

83. Члены Бюро подчеркнули важность устойчивых инвестиций, предсказуемого пополнения регулярных ресурсов и целевой официальной помощи в целях развития для восстановления после недавних экономических неудач и достижения трех преобразующих результатов. Они подчеркнули необходимость обеспечения равных прав женщин и девочек, в том числе с помощью правовых и оперативных механизмов, и призвали ЮНФПА сосредоточить свои программы на охвате наиболее уязвимых девочек и подростков, страдающих от вредной практики, коренными причинами которой являются гендерное неравенство, дискриминация, бедность и отсутствие возможностей. Отмечая возможности, открывающиеся благодаря росту численности молодежи во многих развивающихся странах, они подчеркнули, что для реализации демографического дивиденда необходимы значительные инвестиции в развитие людских ресурсов.

84. Группа делегаций приветствовала оценку участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и ответ руководства ЮНФПА, в котором сформулированы стратегия участия в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и план действий. Они подчеркнули потенциальную ценность контрольного перечня реформ Организации Объединенных Наций в качестве инструмента для ЮНФПА и членов Исполнительного совета. Они выразили надежду, что будет разработано новое поколение комплексных планов партнерства и мобилизации ресурсов и призвали ЮНФПА изучить опыт других фондов и программ, которым удалось значительно увеличить объем поступлений, мобилизованных через МФУ.

85. Другие делегации выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося гендерного насилия и растущих потребностей в принятии превентивных мер и призвали к срочным и скоординированным действиям. ЮНФПА было рекомендовано продолжать работать с мужчинами и мальчиками и поддерживать ВПП. Делегации вновь подчеркнули важность устойчивого и предсказуемого финансирования, особенно пополнения регулярных ресурсов, призвав государственные органы выполнять свои обязательства по финансированию, чтобы ЮНФПА мог выполнять свой мандат. Несколько делегаций призвали ЮНФПА укреплять сотрудничество с МФУ для диверсификации источников финансирования. Делегации также запросили подробную информацию о ряде видов деятельности ЮНФПА, включая реагирование для обеспечения гендерного равенства и равного доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам для всех; поддержку местных партнеров из гражданского общества и обеспечение расширенного и устойчивого гуманитарного реагирования; и работу над демографическим переходом, с тем чтобы потребности людей старшего возраста отражались в национальных планах и программах и в контексте укрепления статистических систем.

86. В своем ответе Исполнительный директор приветствовала высказанные замечания, особенно по поводу финансирования. Она подчеркнула важность распространения позитивных сообщений о борьбе с гендерным насилием и подростковой беременностью, которые продемонстрируют, что ситуацию можно изменить, в том числе путем инвестирования в молодежь и с помощью ВПП, и это может существенно изменить ситуацию по мере вступления молодых людей во взрослую жизнь. ЮНФПА работал с местными партнерами в гуманитарных ситуациях, когда организации, возглавляемые женщинами, активно участвовали в жизни своих общин. Одной из приоритетных задач являлась защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Кроме того, ЮНФПА продолжал взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций для ускорения достижения ЦУР. ЮНФПА сотрудничал с МФУ, укрепляя и расширяя свои подходы, инструменты, механизмы и цели, чтобы сделать ЮНФПА предпочтительным партнером. Что

касается проблем молодежи и старения, то приоритетом является демографическая устойчивость; использование статистических данных сыграло здесь важную роль, в том числе для обеспечения онлайн-платформ демографической информацией, используемой при планировании. ЮНФПА работал со структурами Организации Объединенных Наций в контексте Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций, чтобы разработать рекомендации для стран, где старение населения является значительным; оказать помощь в проведении переписей и других оценок; и предоставить инструментарий для разработки политики.

87. Заместитель Исполнительного директора (по вопросам управления) представил информацию о механизмах предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и о работе группы ЮНФПА по вопросам безупречности. Заместитель Исполнительного директора (по программам) представила информацию о процессе обзора МКНР+30 и призвал государства-члены поддержать национальные и региональные инициативы.

IX. Оценка

88. Директор Управления оценки ЮНФПА представил результаты формативной оценки участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (DP/FPA/2023/CRP.1), а заместитель Исполнительного директора (по вопросам управления) представил ответ руководства.

89. Делегации приветствовали оценку и ее полезность для других структур, участвующих в реформировании Организации Объединенных Наций; ЮНФПА было предложено поделиться результатами оценки. Некоторые делегации рассматривали проведение оценки как демонстрацию приверженности ЮНФПА реформам; они призвали другие структуры Организации Объединенных Наций провести такую оценку. Положительно оценив участие ЮНФПА в процессе реформирования и его ответ на рекомендации по результатам оценки, они рекомендовали ЮНФПА разработать общую стратегию участия в реформировании Организации Объединенных Наций. Они сочли особо важными рекомендации по институционализации и интернализации реформы и по проблемам в области людских ресурсов, включая те, которые касаются более широкого межведомственного сотрудничества и совместных результатов. Они призвали продолжать обучение персонала, обеспечивать четкую коммуникацию со стороны руководства и вклад сотрудников в реализацию реформы в отношении показателей эффективности. Они вновь подчеркнули важность реформирования в гуманитарных контекстах, особенно в сотрудничестве с партнерами из разных секторов.

90. Одна из делегаций приветствовала содержащиеся в докладе выводы, в частности, в отношении потенциальных рисков для получения полной отдачи от реформ и попросила ЮНФПА подробнее рассказать о потенциальных катализаторах программной деятельности. Другая делегация спросила, в какой степени оценка опирается на обмены данными с другими организациями и как Управление оценки ЮНФПА сотрудничает с другими управлениями оценки для оптимизации взаимных выгод от своей оценки и общесистемной оценки мер реагирования Организации Объединенных Наций в области развития на пандемию COVID-19. Она похвалила ЮНФПА за организацию коллегиального обзора функции оценки в преддверии пересмотра политики в области оценки. Другая делегация, хотя и была воодушевлена тем, что сотрудники ЮНФПА понимают важность реформ, выразила обеспокоенность по поводу пробелов в их реализации.

91. В своем ответе директор Управления оценки подтвердил свою готовность делиться опытом с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися оценкой, и Группой Организации Объединенных Наций по оценке. Результаты оценки были размещены в открытом доступе на веб-сайте ЮНФПА, и ЮНФПА взял на себя обязательство обеспечить согласованность проведения оценки в рамках всей системы. Управление сотрудничало с Управлением по общесистемной оценке, участвуя в проведении общесистемной оценки мер реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19. Что касается коллегиального обзора функции оценки ЮНФПА, то он отметил его инновационный и инклюзивный характер. Предварительные результаты пересмотра политики в области оценки будут представлены Совету к июню 2023 года. Управление оценки возглавит работу по пересмотру политики; проект будет представлен на неофициальном брифинге в ноябре 2023 года, а окончательный вариант будет представлен Совету на его первой очередной сессии 2024 года.

92. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) заявил, что реформа направлена на повышение эффективности помощи партнерам на страновом уровне. ЮНФПА планирует поделиться результатами оценки с организациями системы Организации Объединенных Наций и сохраняет твердую приверженность осуществлению реформ.

93. Директор Отдела политики и стратегии ЮНФПА добавил, что ЮНФПА проводит реформы на страновом уровне посредством совместного программирования, активного участия в страновой структуре сотрудничества и поддержки наделенного полномочиями координатора-резидента.

94. Исполнительный совет принял к сведению доклад о формативной оценке участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (DP/FPA/2023/CRP.1) и соответствующий ответ руководства.

X. Страновые программы и смежные вопросы

95. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по программам) представила обзор 16 документов по страновым программам, 1 документа по многострановым программам, 1 документа по общей страновой программе и 7 документов о продлении страновых программ. В свою очередь директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, государств Азиатско-Тихоокеанского региона; Латинской Америки и Карибского бассейна; и Западной и Центральной Африки рассказали о положении дел в своих соответствующих регионах.

96. Несколько делегаций выразили признательность ЮНФПА за оказанную их странам помощь.

97. После принятия документа по страновой программе для Исламской Республики Иран была выражена обеспокоенность по поводу судебной системы, демократического пространства и ситуации с правами человека в стране. Организациям системы Организации Объединенных Наций было рекомендовано сформулировать свой вклад в обеспечение гендерного равенства и уважения и продвижения прав человека, включая репродуктивные права. Другие делегации подчеркнули принцип национальной ответственности и лидерства, особо отметив широкий консультативный процесс при разработке страновой программы, и высказались против политизации программы и работы Совета.

98. После принятия решения о продлении действия документа по страновой программе для Афганистана группа делегаций осудила недавние решения

талибов запретить девочкам и женщинам получать образование и ограничить их занятость и передвижение; группа поддержала вовлечение женского персонала в процесс оказания помощи.

99. Исполнительный совет в соответствии с решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Алжира (DP/FPA/CPD/DZA/7), Египта (DP/FPA/CPD/EGY/11); Ливана (DP/FPA/CPD/LBN/5); Государства Палестина (DP/FPA/CPD/PSE/7); Исламской Республики Иран (DP/FPA/CPD/IRN/7), Непала (DP/FPA/CPD/NPL/9), тихоокеанских островных государств и территорий (многострановая программа) (DP.FPA.CPD.PIC.7); Многонационального Государства Боливия (DP/FPA/CPD/BOL/7); Коста-Рики (DP/FPA/CPD/CRI/6); Доминиканской Республики (DP/FPA/CPD/DOM/7); Эквадора (DP/FPA/CPD/ECU/8); Гаити (DP/FPA/CPD/HTI/7); Боливарианской Республики Венесуэла (DP/FPA/CPD/VEN/4 и DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1); Кабо-Верде (общая страновая программа) (DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1), Центральноафриканской Республики (DP/FPA/CPD/CAF.9), Габона (DP/FPA/CPD/GAB/8), Нигерии (DP/FPA/CPD/NGA/9) и Сан-Томе и Принсипи (DP/FPA/CPD/STP/8).

100. Исполнительный совет принял к сведению продление на один год страновых программ для Мавритании и Руанды, утвердил второе продление страновых программ для Бразилии, Гамбии и Папуа — Новой Гвинеи и третье продление страновых программ для Афганистана и Ливии, как представлено в документе DP/FPA/2023/2.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Выступление Исполнительного директора

101. В своем выступлении ([размещенном на веб-сайте ЮНОПС](#)), исполняющий обязанности Исполнительного директора ЮНОПС поблагодарил Совет за его поддержку и руководство в решении проблем, связанных со сбоями в реализации инициативы по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновациям (УИЗ). Он отметил двойной подход ЮНОПС — реагирование на кризис с УИЗ и переориентация Стратегического плана на 2022–2025 годы. Во всеобъемлющем плане реагирования ЮНОПС были намечены действия в ответ на результаты двух проведенных компанией КПМГ независимых обзоров, которые были представлены Совету в ноябре 2022 года. В плане реагирования были обозначены шесть тем.

102. Мандат и стратегия включали разработку обновленного Стратегического плана на 2022–2025 годы. Руководство и управление предусматривали прежде всего цифровизацию процессов для повышения эффективности и прозрачности и совершенствования методов работы. Пересмотр системы управления рисками и контрольной среды включал выполнение рекомендаций надзорных органов. В вопросах этики, соблюдения норм и организационной культуры ставилась цель перестроить управленческую команду, разработать новую политику в отношении разоблачителей и провести обзор независимости Бюро по вопросам этики. В области управления финансами и результатами деятельности были учтены рекомендации КПМГ по реформированию подхода к ценообразованию и улучшению отчетности о результатах деятельности, приведению возмещения затрат в соответствие со стандартами Комитета высокого уровня по вопросам управления, выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров по прозрачности

возмещаемых расходов, ежегодному установлению целевых показателей чистого объема поступлений на нулевом уровне, переходу от концепции ценообразования и прибыли к концепции возмещения расходов, а также реорганизации подразделений, обеспечивающих должную предусмотрительность, и соответствующих процессов. Что касается будущего УИЗ, то ЮНОПС будет работать с УПВ над возвратом инвестированных в рамках УИЗ средств и покроет расходы на эту деятельность в размере 8 млн. долл. США, а также выделит 1,7 млн долл. США на поддержку стран, пострадавших в результате сбоя в реализации инициативы.

103. ЮНОПС разработало интерактивную информационную панель для иллюстрации прогресса в реализации всеобъемлющего плана реагирования. Для осуществления всех мероприятий было запрошено одобрение Совета на перевод 35,4 млн долл. США из оперативного резерва ЮНОПС в бюджет 2023 года, включая 8 млн долл. США на оплату юридических услуг в связи с УИЗ, 1,7 млн долл. США на работу с пострадавшими странами и 21,1 млн долл. США в виде единовременных инвестиций в замену цифрового оборудования. Он подчеркнул, что в обновленном Стратегическом плане на 2022–2025 годы особое внимание будет уделено поддержке, оказываемой ЮНОПС странам в целях ускорения достижения ими ЦУР путем: расширения возможностей партнеров по реализации; уделения особого внимания тем областям, в которых ЮНОПС имеет значительный опыт; реагирования на спрос, когда у него будут соответствующие функциональные возможности; и наращивания программного потенциала партнеров. ЮНОПС не будет участвовать в преобразующих инвестициях с использованием стартового капитала из своих резервов. ЮНОПС представит ранний среднесрочный обзор и обновленный Стратегический план на 2022–2025 годы на ежегодной сессии 2023 года; а предлагаемую двухгодичную бюджетную смету на 2024–2025 годы, в которой будут учтены уроки, извлеченные из независимых обзоров третьих сторон, на второй очередной сессии 2023 года.

104. Председатель от имени Бюро отметил работу ЮНОПС по устранению недостатков в реализации инициативы УИЗ и призвал устранить проблемы, выделив при этом важнейшие нерешенные вопросы. Завершение этих действий и выполнение всеобъемлющего плана реагирования позволит Совету получить ответы относительно распределения резервов УИЗ и будущего инициативы УИЗ, а также ознакомиться с выводами рабочей группы, созданной Советом. Привлечение виновных к ответственности остается приоритетной задачей. Он подчеркнул, что перед ЮНОПС стоит важнейшая задача завершить в 2023 году проведение 53 из 84 мероприятий, предусмотренных в рамках всеобъемлющего плана реагирования, а также указал на обязательство Бюро обеспечить принятие соответствующих мер.

105. В целом делегации приветствовали действия руководства ЮНОПС по устранению недостатков и высоко оценили его работу над всеобъемлющим планом реагирования и прозрачность взаимодействия с заинтересованными сторонами при его реализации. Выразив поддержку, делегации в то же время призвали ЮНОПС обеспечить полную подотчетность за нецелевое использование средств и возврат пропавших средств, а некоторые из них попросили провести судебную аудиторскую проверку. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу короткого периода реализации плана и способности ЮНОПС и его персонала выполнить план одновременно с осуществлением регулярной деятельности. Делегации согласились с тем, что ЮНОПС должно вернуться к своему первоначальному мандату и областям специализации. Несколько делегаций высказали оговорки по поводу отсутствия четко определенных функций ЮНОПС и потенциальной роли в смешанном и преобразующем финансировании. ЮНОПС было предложено более четко сформулировать свой запрос на

бюджетные ресурсы в связи с конкретными мерами по реформированию. Делегации отметили, что они надеялись принять участие в процессе обзора, и приняли к сведению адресованные Совету рекомендации по укреплению его надзорной функции.

106. Группа делегаций из Африканского региона подтвердила роль ЮНОПС в оказании поддержки странам в ускорении достижения ЦУР и отметила рост потенциала своих партнеров благодаря консультативным усилиям ЮНОПС, приведя примеры сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительствами в рамках конкретных страновых проектов. Они призвали к созданию такого ЮНОПС, которое соответствовало бы своему предназначению с учетом более широкого контекста развития и средств реализации, включая необходимость регулярного финансирования организаций, занимающихся вопросами развития.

107. Группа делегаций из региона Северной Европы подняла вопрос о важности эффективного и защищенного механизма информирования о нарушениях и мер по обеспечению заполнения штатными сотрудниками должностей, которые связаны с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций». Совет должен определить порядок использования избыточных резервов ЮНОПС и установить более строгий контроль, включая мониторинг накопления резервов.

108. Другая группа подтвердила свою готовность рассмотреть и принять меры по рекомендациям, касающимся работы Совета. Они запросили информацию о последовательности и ресурсных последствиях действий, предусмотренных всеобъемлющим планом реагирования. Что касается вариантов использования избыточных резервов, то они заявили о своем намерении радикально снизить уровень резервов. Поддерживая решение ЮНОПС не участвовать в какой-либо форме в прямых преобразующих инвестициях, группа в то же время высказала оговорку относительно включения консультативных функций в инновационные, смешанные и преобразующие финансовые инвестиции как части его основной компетенции и мандата.

109. Одна из делегаций поблагодарила руководство ЮНОПС за то, что в своем стратегическом плане оно четко сформулировало, чем ЮНОПС заниматься не будет. Она ожидает, что накопленные резервы и проценты по ним будут возвращены партнерам, от которых они были получены. Она призвала ЮНОПС вернуться к некоммерческой организационной модели, при которой плата за услуги будет включаться в основные инвестиции в персонал и организационную эффективность.

110. Другие делегации попросили ЮНОПС представить четкое видение своей роли в смешанном финансировании и преобразующих инвестициях, а также информацию по вопросам о капитальном ремонте бюро ЮНОПС в Хельсинки и создании резерва на задолженность по УИЗ в размере 20,53 млн долл. США.

111. Исполняющий обязанности Исполнительного директора подчеркнул намерение ЮНОПС помочь пострадавшим странам выйти из кризиса, связанного с УИЗ, и работать над значимыми способами сотрудничества. Он заверил, что полное выполнение всеобъемлющего плана реагирования предотвратит повторение подобных сбоев и что ЮНОПС привлечет к ответственности виновных с использованием всех доступных средств. Учитывая спад в потоках официальной помощи в целях развития, ЮНОПС намерено разработать более разумный портфель и максимально расширить возможности стран осуществления программ по привлечению финансирования на цели развития помимо традиционной ОПР. Что касается смешанного и преобразующего финансирования, то он подробно

остановился на возможности создания большого портфеля инфраструктурных проектов, который необходим для включения проектов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Эти области требуют привлечения более значительных объемов финансирования, в чем ЮНОПС сыграет прогнозируемую роль. ЮНОПС сосредоточится на тех областях, где оно может создать значимую добавленную стоимость. Что касается определения приоритетности мероприятий во всеобъемлющем плане реагирования, то руководство ЮНОПС будет ожидать указаний Совета относительно уровня инвестиций, которые он предоставит ЮНОПС. В случае согласия Совета ЮНОПС закроет инициативу УИЗ в своей программе; оставшиеся активы будут направлены на смешанное финансирование и возврат средств. Усилия по возврату средств будут продолжаться, чтобы предотвратить «благоприятствующее» поведение. Что касается проведения судебной аудиторской проверки, то директор Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС провел встречи с представителями КПМГ. Что касается кадрового состава, то ЮНОПС будет следовать рекомендациям КР Организации Объединенных Наций. В заключение исполняющий обязанности Исполнительного директора заверил Совет в стремлении ЮНОПС в большей мере соответствовать интересам достижения ЦУР и цели реализации «Нашей общей повестки дня».

112. Что касается выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ), то директор Бюро по вопросам этики сообщил, что назначенная группа изучает вопрос о независимости Бюро; ему известно, что эта группа находится в контакте с исполняющим обязанности Исполнительного директора и Председателем Совета и принимает во внимание соответствующие доклады ОИГ. Результаты ожидалось к концу марта 2023 года.

Доклад рабочей группы по ЮНОПС

113. Председатель Рабочей группы по ЮНОПС представил краткий доклад и выводы группы ([DP/OPS/2023/2](#)).

114. Делегации запросили разъяснения в отношении последовательности действий и отчетности о выполнении всеобъемлющего плана реагирования; способности ЮНОПС выполнить план без выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2023 году; а также информацию об использовании резервов и четком определении получателей и каналов связи в случае варианта возвращения избыточных резервов платящим организациям и партнерам; и подробные данные о характере и распределении затрат на цифровизацию.

115. В своем ответе исполняющий обязанности Исполнительного директора ЮНОПС заявил, что УПВ и внешними консультантами была представлена смета расходов на юридические услуги в размере 8 млн долл. США, которые и были зарезервированы для этой цели. Сумму в размере 21,1 млн долл. США на цифровизацию следует рассматривать как капиталовложение. Объем инвестиций ЮНОПС в общеорганизационное планирование ресурсов был сравнительно ниже, чем в других структурах, и включал покрытие расходов на внедрение системы и управление преобразованиями. Покрытие дополнительных расходов будет предусмотрено в бюджете на 2024–2025 годы для поддержки этих инвестиций. Он сообщил, что, по мнению Контролера Организации Объединенных Наций, эти средства должны быть возвращены государствам-членам, поскольку Организация Объединенных Наций является самой крупной организацией, вносящей взносы в ЮНОПС; поэтому Организация Объединенных Наций должна считаться законным получателем возвращаемых сумм. Модель пропорционального возврата была бы самым простым способом с учетом наличия у ЮНОПС 200 партнеров, хотя это будет связано с юридическими сложностями.

116. Исполнительный совет принял решение 2023/3 о докладе рабочей группы по ЮНОПС и решение 2023/4 о представленной ЮНОПС обновленной информации о реализации всеобъемлющего плана реагирования, использовании резерва и преобразующих инвестициях в ЮНОПС.

ХII. Прочие вопросы

*Обращение Председателя Совета персонала
ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины»*

117. Председатель Совета персонала рассказал о его программе работы на 2023–2024 годы и четырех стратегических результатах: а) активизация деятельности ассоциаций персонала на глобальном уровне с помощью механизмов обеспечения участия; б) укрепление и упорядочение представительства персонала на всех уровнях принятия решений; в) расширение взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций через союзы и ассоциации персонала по вопросам упорядочения практики и положений; и d) улучшение условий работы. Он подчеркнул важность гендерного баланса, более широкого географического разнообразия, справедливости и инклюзивности, абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, а также культуры доверия.

118. Группа делегаций поддержала укрепление внутренних систем и культуру сотрудничества и обучения. Сотрудникам было предложено поделиться своими соображениями о доступности и наличии систем предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагирования на них, чтобы сориентировать Совет. Эти делегации подчеркнули важность конфиденциальной, доступной системы информирования, надежной защиты разоблачителей и правовой защиты культуры гласности, а также подчеркнули необходимость борьбы с дискриминацией и расизмом.

119. Директор Управления людских ресурсов ПРООН заявил, что ПРООН разработала новую стратегию обеспечения многообразия, равенства и инклюзивности и инструмент обеспечения гласности, а программа «Кадры для 2030 года» гарантирует, что ПРООН является предпочтительным работодателем. Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА заявил, что ЮНФПА будет взаимодействовать с ассоциациями персонала по всему миру и работать с советом над гибкими условиями труда. Содействуя развитию культуры гласности, ЮНФПА обязал руководителей пройти обучение по вопросам урегулирования конфликтов, учредил Группу по вопросам безупречности, а также создает онлайн-портал. Специальный советник Исполнительного директора ЮНОПС подтвердил, что ЮНОПС уделяет приоритетное внимание вопросам охраны здоровья и безопасности персонала, поддерживает активизацию деятельности Глобальной ассоциации персонала и приверженность укреплению культуры гласности.

120. Исполнительный совет заслушал выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины»