

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 May 2023
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2635 (2022)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является вторым из двух запрошенных Советом Безопасности докладов об осуществлении его резолюции 2635 (2022). Первый доклад был опубликован в декабре 2022 года (S/2022/910)¹. В этой резолюции Совет в шестой раз продлил полномочия на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии. Эти полномочия первоначально были предусмотрены в резолюции 2292 (2016) в поддержку осуществления оружейного эмбарго, прописанного в резолюции 1970 (2011) и измененного в последующих резолюциях². Настоящий доклад подготовлен на основе консультаций с государствами-членами, включая Ливию, региональными организациями, Группой экспертов по Ливии и системой Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ).

2. В своей резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действующие самостоятельно или через региональные организации, при проведении надлежащих консультаций с ливийскими властями досматривать в открытом море у побережья Ливии суда, направляющиеся в Ливию или из Ливии, которые, как они имеют основания полагать, перевозят запрещенное оружие или связанные с ним материальные средства в Ливию или из Ливии, и в случае обнаружения запрещенных предметов изымать их и избавляться от них и собирать сведения, непосредственно касающиеся перевозки подобных предметов, в ходе досмотров. В своей резолюции 1970 (2011), устанавливающей оружейное эмбарго, Совет призвал государства-члены производить на своей

¹ Предыдущие доклады по этому вопросу см. в документах S/2018/451, S/2019/380, S/2020/393, S/2021/434 и S/2022/360.

² Не ограничиваясь сферой охвата оружейного эмбарго, Совет Безопасности санкционировал досмотр судов в открытом море у побережья Ливии также в других обстоятельствах. В резолюции 2644 (2022) Совет продлил до 30 октября 2023 года срок действия разрешений и мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии, включая разрешение на проведение досмотра судов, внесенных в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии. В резолюции 2652 (2022) Совет продлил до 29 сентября 2023 года действие полномочий на досмотр судов, предположительно используемых для незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. Помимо оружейного эмбарго режим санкций в отношении Ливии включает также запрет на поездки, замораживание активов и меры, направленные на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии.



территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотр грузов, следующих в Ливию и из этой страны, и уполномочил изымать любые запрещенные предметы, обнаруженные в ходе досмотров, и избавляться от них³.

3. В первом докладе, представленном во исполнение резолюции 2635 (2022), были отмечены последние выводы Группы экспертов о нарушениях эмбарго на поставки оружия⁴. С тех пор Группа представила новый промежуточный доклад⁵, а Совет Безопасности напомнил о своих требованиях о полном соблюдении всеми государствами-членами эмбарго на поставки оружия⁶. Эмбарго на поставки оружия продолжает играть важную роль в сохранении условий, способствующих прогрессу в ливийском политическом процессе.

4. В Ливии Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии и глава МООНПЛ Абдулай Батили провел широкие консультации с ливийскими, региональными и международными заинтересованными сторонами в поддержку выхода из затянувшегося политического кризиса и в целях определения консенсусного пути к проведению всеохватных и заслуживающих доверия выборов на основе прочной конституционной базы. По итогам своих обширных консультаций Специальный представитель Батили предложил разработать механизм, нацеленный на организацию и проведение президентских и парламентских выборов в 2023 году. Наемники, иностранные боевики и иностранные силы по-прежнему присутствовали в течение отчетного периода, тогда как Объединенная военная комиссия «5+5» при поддержке МООНПЛ предприняла позитивные шаги для содействия их выводу в рамках соглашения о прекращении огня от 23 октября 2020 года и соответствующего плана действий⁷. Угроза со стороны террористических групп сохранялась⁸. На этом фоне оружейное

³ Этот призыв был подтвержден в резолюциях 2174 (2014) и 2213 (2015) Совета Безопасности. Досмотры в открытом море, относящиеся к контексту оружейного эмбарго, также предусматривались Советом Безопасности в его резолюции 1973 (2011), в которой Совет призвал государства-члены проводить такие досмотры, но это положение было отменено резолюцией 2040 (2012).

⁴ См. заключительный доклад Группы экспертов, представленный в соответствии с пунктом 13 резолюции 2571 (2021) Совета Безопасности (S/2022/427 и S/2022/427/Corr.1).

⁵ Промежуточный доклад Группы экспертов, представленный в соответствии с пунктом 13 резолюции 2644 (2022).

⁶ S/PRST/2023/2 от 16 марта 2023 года.

⁷ Объединенная военная комиссия «5+5» была создана в соответствии с выводами Берлинской конференции по Ливии, состоявшейся 19 января 2020 года. В нее входят кадровые военнослужащие и/или сотрудники полиции под эгидой Организации Объединенных Наций — по пять человек с запада и с востока Ливии (см. S/2020/63, приложение II). 15 и 16 января 2023 года МООНПЛ председательствовала в Сирте на встрече Объединенной военной комиссии «5+5», на которой Комиссия утвердила круг ведения совместного технического комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции, обратилась к МООНПЛ с просьбой содействовать ее взаимодействию с вооруженными группами и приняла решение активизировать работу комитетов связи с Чадом, Нигером и Суданом и с Африканским союзом по выводу наемников и иностранных боевиков из Ливии. 7 и 8 февраля в Каире Специальный представитель председательствовал на совещании, в котором приняли участие Объединенная военная комиссия «5+5» и комитеты по связям Ливии, Судана и Нигера. 15 марта в Тунисе при содействии МООНПЛ была организована встреча членов Объединенной военной комиссии «5+5» и руководителей вооруженных групп из восточных и западных районов Ливии, чтобы обсудить усилия по обеспечению безопасной обстановки, способствующей проведению выборов и защите гражданского населения. 27 марта в Триполи и 8 апреля в Бенгази МООНПЛ содействовала проведению дальнейших встреч Совместной военной комиссии «5+5» с военными и представителями органов безопасности (см. S/2023/248).

⁸ См. шестнадцатый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии

эмбарго, при условии его надлежащего соблюдения, способно быть подспорьем в том, чтобы не допускать насилия в отношении гражданского населения, помогать ливийским властям в обеспечении безопасности и предотвращать распространение оружия в Ливии и регионе. В этой связи по-прежнему чрезвычайно важно, чтобы оружейное эмбарго в сочетании с полномочиями на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии применялось строго и всеобъемлюще, позволяя предотвращать незаконные поставки по воздуху, суше и морю.

II. Осуществление полномочий, предусмотренных резолюцией 2292 (2016) и продленных резолюциями 2357 (2017), 2420 (2018), 2473 (2019), 2526 (2020), 2578 (2021) и 2635 (2022)

5. Военная операция Европейского союза в Средиземноморье (операция ЕВНАВФОР МЕД «Ирини») оставалась единственным региональным механизмом, действующим на основании вышеупомянутых полномочий в отчетный период (с 16 апреля 2022 года по 14 апреля 2023 года)⁹.

Досмотры

6. В пункте 3 своей резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены досматривать направляющиеся в Ливию или из нее суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что на этих судах перевозятся оружие или связанные с ним материальные средства в Ливию или из нее в нарушение оружейного эмбарго, при условии, что такие государства-члены добросовестно заручились предварительным согласием государства флага этого судна на проведение любых досмотров, и призвал все государства флага вышеупомянутых судов оказывать содействие в проведении таких досмотров.

7. Европейский союз проинформировал Секретариат о том, что с 16 апреля 2022 года по 14 апреля 2023 года в рамках операции «Ирини» в связи с оружейным эмбарго было осуществлено 2692 оклика, 203 невраждебных подхода и, как ранее отмечалось в первом докладе, подготовленном во исполнение резолюции 2635 (3033), 3 досмотра судов. Из этих трех досмотров судов на один было получено согласие государства флага. Запросы на проведение двух других досмотров остались без ответа.

8. Как сообщалось ранее, Европейский союз также проинформировал Секретариат, что в еще четырех случаях были предприняты попытки досмотра судов, но досмотр не был произведен после явных отказов государства флага дать на это согласие.

этой угрозе, S/2023/76, п. 24; и тридцать первый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, подготовленный в соответствии с резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015), S/2023/95, пункты 32–37.

⁹ Операция «Ирини» была начата 31 марта 2020 года как преамбула военной операции Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья (операция ЕВНАВФОР МЕД «София»), и ее главной задачей является осуществление оружейного эмбарго. Мандат операции также включает в качестве второстепенных задач содействие реализации мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии; разрушение бизнес-модели сетей незаконной перевозки людей и торговли людьми в центрально-средиземноморском регионе; и наращивание потенциала ливийской береговой охраны и ВМС Ливии и подготовка их персонала. 20 марта 2023 года Европейский союз продлил мандат операции «Ирини» на два года, до 31 марта 2025 года.

Изъятие и утилизация запрещенных предметов

9. В пункте 5 резолюции [2292 \(2016\)](#) Совета Безопасности государства-члены были уполномочены, действуя на основании положений этой резолюции, в случае обнаружения предметов, запрещенных в соответствии с оружейным эмбарго, изымать их и избавляться от них (в частности, путем уничтожения, приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для целей утилизации).

10. Как сообщалось ранее, Европейский союз уведомил Секретариат, что два из трех судовых досмотров, произведенных участниками операции «Ирини», привели к изъятию груза (определенные типы транспортных средств), который был признан участниками операции запрещенным согласно требованиям эмбарго. По данным Европейского Союза, окончательное решение об утилизации этих транспортных средств еще не принято. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, еще не выразил позицию в отношении изъятых транспортных средств с точки зрения оружейного эмбарго.

III. Обязательства по представлению докладов и обмен соответствующей информацией

11. В соответствии с положениями пункта 10 резолюции [2292 \(2016\)](#) государства-члены, действующие на основании полномочий, предусматриваемых в этой резолюции, обязаны представлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии доклады о результатах проведенных досмотров. В пункте 11 той же резолюции государствам-членам и ливийским властям рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с Комитетом и с теми государствами-членами, которые действуют на основании вышеупомянутых полномочий. Группе экспертов было также рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с последними.

12. За отчетный период Европейский союз передал Комитету четыре доклада о досмотрах и три доклада о попытках произвести досмотр. В отношении одного из досмотров Европейский Союз позднее представил письменный доклад. Руководство операции «Ирини» вновь сообщило, что поддерживает тесные отношения со Спутниковым центром Европейского союза и Группой экспертов и сотрудничает с правоохранительными органами, такими как Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол). Участники операции сообщили, что они продолжают обмениваться с Группой экспертов данными о потенциальных нарушениях эмбарго на поставки оружия как в восточной, так и в западной части Ливии, получаемыми с использованием как морских средств, так и воздушных и спутниковых средств, а также разведанными¹⁰.

13. Группа экспертов проинформировала Секретариат, что сохраняет процедуры для обмена информацией с операцией «Ирини». После досмотра двух грузов, признанных операцией «Ирини» запрещенными, Группа в течение отчетного периода продолжала отслеживать цепочки поставок, имеющими отношение к обоим грузам.

¹⁰ В соответствии с п. 24 b) резолюции [1973 \(2011\)](#) Группа экспертов уполномочена Советом Безопасности собирать, изучать и анализировать такую информацию, поступающую из разных источников, и сообщать ее в итоге Совету.

IV. Досмотры, подпадающие под действие резолюции 1970 (2011)

14. Как и в предыдущие отчетные периоды, два соседних с Ливией государства проинформировали Секретариат, что они в штатном порядке производят в своих территориальных водах досмотры подозрительных судов, следующих в Ливию или из нее. Европейский союз также сообщил, что находящаяся при штабе операции «Ирини» группа по информированию о преступной деятельности вынесла 15 рекомендаций в отношении досмотров в портах государств — членов Европейского союза, из которых 10 были осуществлены соответствующими правоохранительными органами. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проинформировало Секретариат, что по линии средиземноморской подпрограммы своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море, которая создала отделение в Ливии, где в настоящее время базируется ее региональный координатор, Управление продолжает оказывать морским правоохранительным органам стран Средиземноморского региона поддержку в борьбе с незаконным оборотом оружия морским путем в Восточном Средиземноморье, в том числе, когда пунктом назначения такого оружия является Ливия.

V. Замечания

15. Я хотел бы вновь выразить признательность Европейскому союзу за его непрекращающиеся усилия по линии операции «Ирини», которая проводится в соответствии с разрешениями, продленными Советом Безопасности в его резолюции 2635 (2022). Продолжающееся взаимодействие со всеми соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, в частности с ливийскими властями, сохраняет важность для осуществления названных полномочий.

16. Все государства-члены могут дополнять усилия участников операции «Ирини», производя на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотры грузов, следующих в Ливию или из нее. В этой связи сохраняется актуальность подготовки и наращивания потенциала прошедших проверку членов службы береговой охраны и военно-морского флота Ливии, а также ливийских портовых и таможенных органов, при условии, что эта работа ведется с соблюдением оружейного эмбарго и с учетом гарантий защиты прав человека. Оказание поддержки в управлении границами соседним с Ливией странам по их просьбе также может способствовать реализации оружейного эмбарго.

17. Я вновь обращаюсь ко всем ливийским, региональным и международным субъектам с призывом предпринять необходимые шаги к тому, чтобы обеспечить строгое соблюдение оружейного эмбарго и полное осуществление соглашения о прекращении огня, включая план действий по выводу наемников, иностранных боевиков и иностранных сил. При наличии благоприятных условий также важно поддерживать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп. Совет Безопасности и его Комитет тоже могут предпринять дополнительные шаги к тому, чтобы усилить реализацию оружейного эмбарго, опираясь при этом на рекомендации, вынесенные Группой экспертов.