



安全理事会

Distr.: General
20 April 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、
2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、
2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)
号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段、第 2533(2020)号决议第 3 段、第 2585(2021)号决议第 5 段、第 2642(2022)号决议第 5 段和第 2672(2023)号决议第 5 段提交的第八十四次报告。安理会在上述最后六项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行上述决议的情况。
2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各实体报告了 2023 年 2 月和 3 月提供人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点

1. 2023 年 2 月 6 日，土耳其南部和阿拉伯叙利亚共和国北部发生多次地震和余震，造成大量人员伤亡、痛苦和破坏。在阿拉伯叙利亚共和国，至少有 880 万人受到地震影响，45.8 万人逃离家园。联合国及其合



作伙伴已部署在危机应对的最前沿，并立即动员为阿拉伯叙利亚共和国和土耳其人民提供支持。

2. 2023 年 3 月是冲突的第 12 个年头。地震进一步加剧了数百万叙利亚人的苦难。地震还影响到叙利亚人满足其眼前粮食需求和维持其生计的能力，因为约有 1 210 万人面临重度粮食不安全问题。

3. 联合国人权事务高级专员办事处核实了多起事件，其中共有 58 名平民(包括 4 名妇女和 8 名儿童)因敌对行动丧生。此外，至少 33 名平民(包括 8 名妇女和 7 名儿童)受伤。

4. 在阿拉伯叙利亚共和国北部各地，可靠地获得充足和安全的水仍然是一个挑战。但数据显示，每周急性水样腹泻病例减少。

5. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助，其中包括世界粮食计划署 2 月向 590 万人、3 月向 380 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。

6. 在开放另外两个过境点——巴布萨拉姆和拉伊后，进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义援助准入得到改善。此外，自 2 月 14 日以来，联合国已经完成了 47 次进入该国西北部的机构间跨境任务。

7. 2 月 26 日，一个联合国机构间小组对雷斯艾因执行了第二次跨线任务。

最新人道主义情况

3. 2023 年 2 月 6 日，土耳其卡赫拉曼马拉什省的帕扎尔哲克和埃尔比斯坦发生里氏 7.7 级和 7.6 级的两次毁灭性地震。地震在阿拉伯叙利亚共和国和土耳其造成广泛破坏、5.6 万人死亡、更多人受伤。在阿拉伯叙利亚共和国，7 个省至少有 880 万人因地震受灾，阿勒颇、拉塔基亚、哈马、伊德利卜和塔尔图斯是受灾最严重的省份。地震的破坏迫使大约 45.8 万人逃离家园：其中政府控制区 35 万人、反对派控制的阿拉伯叙利亚共和国西北部 10.8 万人。其中许多人在 12 年冲突之后已经被迫在该国境内流离失所。对安全和有尊严住所的需求不断增加、日益迫切。

4. 地震发生时，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义状况在恶化：在资源不断减少、霍乱爆发、冬季条件恶劣、暴力和不安全持续不断、流离失所及相关脆弱性出现、经济条件不断恶化的背景下，需求达到冲突开始以来的最高水平。在地震发生前，该国各地已有 1 530 万人需要人道主义援助。

5. 在地震发生后，联合国及其合作伙伴立即部署在危机应对的最前沿，动员支援阿拉伯叙利亚共和国和土耳其人民，提供了多部门援助。2 月 14 日，联合国发起为有最紧急人道主义需求的 490 万地震灾民提供三个月援助的 3.97 亿美元紧急呼吁。

6. 在本报告所述期间，敌对行动和军事行动在继续，具体影响到阿拉伯叙利亚共和国北部的平民。空袭、地面袭击、定点清除、使用各种简易爆炸装置进行的袭击、枪击造成平民伤亡。敌对行动也影响民用物体，导致基本服务和生计获得状况进一步恶化。
7. 在伊德利卜冲突降级区，在 2 月 6 日地震发生之前以及地震发生之后的最初几天，暴力事件的频率有所下降。然而，非国家武装团体与政府和亲政府部队在阿拉伯叙利亚共和国西北部跨越接触线的相互炮击、火箭攻击和有限冲突在继续，在某些情况下造成平民伤亡。
8. 据报道，阿拉伯叙利亚共和国北部各地发生了有限的冲突、无人机袭击、火箭攻击和炮击，具体而言是发生在阿勒颇省北部农村、拉卡省和哈塞克省。地震后暴力事件显著减少，但没有完全停止。这些事件造成平民伤亡和民用物体受损。
9. 被安全理事会指认为恐怖主义团体的达伊沙继续在该国北部和中部地区发动袭击，包括袭击平民。在一系列事件中，多名平民在霍姆斯农村的中部沙漠地区遭到绑架和杀害。
10. 阿拉伯叙利亚共和国西南部德拉省和库奈特拉省各地持续发生安全事件，包括简易爆炸装置袭击、定点清除、绑架、袭击检查站、交火和有限冲突，涉及非国家武装团体、政府和亲政府部队、达伊沙和身份不明分子等一系列行为体。
11. 3 月 7 日和 22 日，空袭造成的破坏导致阿勒颇机场暂停运营。机场关闭导致世界粮食计划署运行的联合国人道主义空运处的航班暂时中断。往返阿勒颇的航班于 3 月 10 日暂停、3 月 12 日恢复，3 月 23 日暂停、3 月 27 日恢复。空运处是促成该国境内人道主义行动准入的关键因素。
12. 地震进一步影响了民众满足其眼前粮食需求和维持其生计的能力。大约 1 210 万人面临重度粮食不安全问题。灾难发生后，粮食价格上涨。根据世界粮食计划署(粮食署)《叙利亚每周市场更新》，在 2 月的第三周，面包价格在阿勒颇比上一周上涨 20%，在哈马和伊德利卜上涨 6%。在沿海地区，拉塔基亚的价格比上一年同期翻了一番。各省的小扁豆、油、糖和大米价格也出现飙升。
13. 地震还影响到燃料价格，对日常生活和人道主义行动都产生影响。从水和卫生等基本服务，到农业生产，再到供暖和运输，燃料的作用无处不在。根据粮食署《叙利亚每周市场更新》，在拉塔基亚，柴油价格在 12 个月内翻了一番，在 2 月的第三周则比三年前高出 14 倍。在塔尔图斯、阿勒颇、哈马和伊德利卜等所有严重受灾地区，柴油价格在 12 个月内也翻了一番多。自 2023 年 3 月 1 日起，政府上调了国际组织的柴油、石油和汽油价格，并指示未来以美元购买。燃料价格上涨带来的通胀压力增加仍将是遏制食品通胀的一个障碍。
14. 截至 3 月 4 日，所有 14 个省报告的累计急性水样腹泻病例总数超过 100 000 例，包括 104 例死亡。报告的大多数病例发生在伊德利卜省、代尔祖尔省、阿勒颇省和拉卡省。阿拉伯叙利亚共和国东北部和西北部的境内流离失所者营地总共报告了 9 375 例疑似病例和 9 例相关死亡。数据显示，每周报告的急性水样腹泻

病例数量减少，从 2023 年 1 月第三周开始平均减少 30%。霍乱应对行动因地震而放缓，主要原因是服务中断、伙伴能力下降以及本已有限的资金被重新分配。然而，卫生伙伴一直在努力加强受影响省份的监测、检测和应对能力。3 月 7 日，10 个地震灾区面向 170 万目标人口启动了霍乱免疫接种运动。

15. 全国各地严重缺水，而且在获得适当和充分的水、环境卫生和个人卫生服务以及医疗保健方面面临各种挑战，使霍乱暴发情况雪上加霜。由于雨季异常干旱、气温异常高，加上幼发拉底河水位低、水利基础设施遭到破坏，缺水情况更加严重。幼发拉底河上的提什林和塔布卡大坝已到有史以来最低水位，迫使地方当局从 2023 年 3 月 1 日至 8 日停止发电，然后重启发电，但每天仅发电 4 小时。这将对饮用水生产、水质、霍乱应对和灌溉活动产生巨大影响。进入夏季后，这种影响将进一步恶化。在全国各地，供电减少影响了获得基本服务和人道主义服务的机会。

16. 2023 年 3 月 29 日，乌鲁克水站获得供电。维护和修理工作从 3 月 29 日开始，一直持续到本报告所述期间结束之后。此前，该水站在 11 月 2 日以后一直没有运行。据阿拉伯叙利亚共和国政府水务局的技术人员报告，自 2022 年 8 月 17 日以来，他们一直没有获准进入乌鲁克水站。在 8 月 17 日之前，维护小组多次跨线进入，在水站有电的情况下进行维修，因而能够开展运行。卡车运水行动继续进行。由于水电站关闭和运行能力有限，960 000 多人(包括生活在霍尔等营地的民众)获得用水的途径经常受到影响。

17. 据报，巴卜市及其周边地区获得饮用水和农业用水的途径仍然有限，包括由于供水系统特别是哈夫塞水站和艾因贝达抽水站中断而难以获得饮用水和农业用水，约有 185 000 人受到影响。联合国儿童基金会(儿基会)已经完成了对水站的详细技术研究。估计需要 250 万美元才能确保水站正常运行，然后才能对水站和巴卜市之间的主要供水线进行进一步技术评估。

18. 数以百万计的妇女和女童继续面临保护问题。性别暴力仍然是叙利亚人道主义危机的核心组成部分。由于地震的影响，妇女和少女获得性和生殖健康服务以及性别暴力受害者服务的机会有限。妇女和女童面临基于年龄、能力、婚姻状况和流离失所状况的多种形式的歧视和暴力。身体暴力、心理和情感暴力、性暴力、技术助推的暴力和社会暴力以及强迫婚姻和早婚还有被剥夺权利、资源、机会和服务的情况不断得到报告。妇女和女童还遭到逮捕和拘留。与数万名被任意拘留、强迫失踪和失踪人员有关的情况进一步影响到家庭特别是妇女，这些情况包括勒索、侵犯住房、土地和财产权以及难以获得民事证件。

19. 约有 52 000 人(其中 94%是妇女和儿童)仍留在霍尔营地。在本报告所述期间，那里的治安情况相对稳定，自 2023 年 1 月 1 日以来没有报告谋杀事件。但人道主义局势仍然极具挑战性，在营地附属建筑尤其如此，那里有 7 700 多名第三国国民被剥夺自由，人道主义行为体的进出受到限制。在附属建筑，对水和卫生、教育、粮食、医疗保健、住房和营养的需求仍然很大；需要持续开展干预工作。

20. 自 2019 年 9 月以来，联合国一直无法向生活在鲁克班恶劣条件下的多达 10 500 人提供人道主义援助，他们获得基本食品、水以及医疗保健和其他基本服务的机会有限。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会联合制定了向鲁克班派遣跨线访问团的行动计划，以期提供人道主义援助，包括进行免疫接种、开展需求评估、支持自愿离开。

21. 联合国对叙利亚人道主义应急行动供资水平较低的后果表示关切。截至 3 月 30 日，只收到 2023 年所需资金总额的 5.6%。资金限制可能要求粮食署在 2023 年 7 月将受益人数最多削减 70%。近 380 万人，包括阿拉伯叙利亚共和国西北部的 90 万人，面临收不到粮食援助的风险。

总体事态的最新发展

22. 秘书长的特使和副特使继续通过在日内瓦、巴格达、伊拉克埃尔比勒、荷兰王国海牙、贝鲁特、大马士革、安曼、伊斯坦布尔、莫斯科、开罗和利雅得举行的会议并以虚拟形式与各方、叙利亚民间社会各阶层和国际利益攸关方进行外交接触。

23. 特使继续优先处理被任意拘留者、失踪人员和下落不明人员的档案。他会见了受害者和幸存者组织的代表，并重申他支持根据我 2022 年 8 月的建议设立一个新的机构，以澄清失踪人员的命运和下落并向其家属提供支持。他和副特使继续在大马士革向其他相关对话者不断提出处理这些档案的必要性。特使办公室继续与叙利亚民间社会支助室和叙利亚妇女团体定期讨论地震后的当地政治和人道主义局势。

24. 2 月，特使和副特使在叙利亚国际支持小组的框架内召开了两次人道主义工作队会议，还召开了停火工作队全体会议，他们在会上再次呼吁在实地特别是在地震灾区保持平静。

保护

25. 尽管各方呼吁在全国范围内停火，以促成向地震灾民提供救济，但在本报告所述期间，在包括地震灾区在内的阿拉伯叙利亚共和国各地，敌对行动和违反人权法的行为在继续，加剧了受害者和幸存者的苦难。

26. 2023 年 2 月 1 日至 3 月 20 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了全国各地因空袭、地面袭击、各种简易爆炸装置袭击、遭遇安全行动中的交火、定点清除、安全部队对示威游行过度使用武力以及搜查和逮捕行动而发生的事件，这些事件涉及冲突各方，造成 58 名平民(包括 4 名妇女和 8 名儿童)死亡，至少 33 名平民(包括 8 名妇女和 7 名儿童)受伤。在冲突各方控制的地区，战争遗留爆炸物继续造成平民特别是儿童死亡和致残。

27. 在敌对行动背景下，许多此类攻击似乎在几乎不顾及对平民和民用物体影响的情况下进行，违反了国际人道法中的区分、相称和预防原则。人权高专办表示严重关切的是，冲突各方可能未能采取一切可行的预防措施来避免并在任何情况下尽量减少若干此类事件造成的平民丧生、平民受伤和民用物体损坏情况。在其

中一些事件中，平民在试图获得基本生计(包括树木和庄稼)或进入工作场所时被击中。

28. 人权高专办记录了冲突各方对媒体人员、社交媒体活动人士和人道主义工作者进行搜查和恐吓的事件(包括任意逮捕和剥夺自由)，如因这些人士批评援助分发方式而对其进行搜查和恐吓。

29. 伊德利卜省、阿勒颇省、拉卡省和哈塞克省前线沿线地区仍然是受敌对行动影响最严重的地区。2月19日，大马士革市 Kafr Susah 居民区遭到屡次空袭，造成至少5人死亡(其中包括2名平民)、一些民用物体受损。

30. 冲突各方继续有系统地侵犯和践踏人权，包括定点清除、对示威过度使用武力、任意逮捕和拘留、羁押期间死亡以及侵犯言论、和平集会和结社自由。

31. 在本报告所述期间，农村和沙漠地区发生了一系列平民伤亡事件，具体发生在哈马省、霍姆斯省和代尔祖尔省。其中最令人不安的一起事件发生在2月17日，那天据称与达伊沙有关联的武装人员开枪打死至少18名平民(其中包括2名儿童)，另有数十人受伤，当时这些人正在霍姆斯东部农村苏赫奈地区的 Zubayyat 沙漠区采松露。

32. 人权高专办继续记录冲突各方任意剥夺自由、实施酷刑和虐待、非自愿或强迫失踪以及羁押期间死亡的行为模式。在亲政府部队和非国家武装团体控制的地区，继续报告有任意逮捕和拘留事件发生。这些报告还表明，在大多数情况下，逮捕时不告知所涉个人被剥夺自由的原因，而且通常不准被捕者接触律师，也不向其家人提供有关其命运和下落的信息。

33. 2023年2月和3月，没有发生经证实的对教育设施的袭击。

34. 在本报告所述期间，监测对医疗机构袭击的系统记录了2起袭击医疗机构事件。2023年2月13日，枪手们冲进 Jindayris 一家接收受地震灾民患者的医院，而且袭击医院院长。3月8日，联合国开发计划署(开发署)最近修复的一家位于代尔祖尔的医疗中心在距离其5米远的一次爆炸中严重受损。该中心目前已停止服务。

人道主义应对行动

35. 在本报告所述期间，联合国及其人道主义伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表1)。粮食署通过实物分配和现金补助分别于2023年2月和3月为阿拉伯叙利亚共和国各地590万人和380万人提供了充足的粮食援助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向828 000人提供了人道主义援助和保护服务，并支持了114个正常运作的社区/卫星中心和106个流动外联小组。联合国地雷行动司向人道主义伙伴提供了提高爆炸物风险意识的培训，儿基会在10个地点向13 000多人提供了地雷风险意识培训。

36. 2023年2月1日至3月22日，儿基会支持127 600人获得更好的供水，支持157 100人通过更好的途径获得环境卫生服务，为245 600人提供了非粮食物

品支持。儿基会支助近 171 300 名儿童获得教育服务和用品，向 46 250 名儿童提供心理健康和心理支持。在本报告所述期间，难民署向 88 200 人提供了保暖毯、塑料布、保暖衣和睡袋等过冬援助物品，优先考虑哈塞克省、拉卡省、伊德利卜省、代尔祖尔省和大马士革农村省的弱势群体以及生活在营地的民众。向 10 个省的 6 175 名流离失所者提供了作为过冬支助的现金援助。

37. 联合国人口基金(人口基金)分发了 570 个机构间生殖健康包和 2 048 130 件性和生殖健康物品，向近 247 500 人提供了挽救生命的生殖健康服务和性别暴力相关服务。世界卫生组织(世卫组织)继续支持初级卫生保健网络，并协调动员了 84 个流动诊所和卫生工作队，满足 86 000 名地震灾民的需要。

38. 联合国及其合作伙伴在 2 月 6 日地震发生后立即作出应对：地震导致许多人没有适当的住所、食物和水，也无法获得医疗保健和其他基本服务。2 月 6 日，联合国通过国际搜救咨询小组网络通报了有关地震的范围、严重程度和已评估损失的详情，为全球各国当局部署搜救小组提供信息。此外，联合国与其人道主义伙伴一道向灾民提供急救、创伤关怀和社会心理支持、食品、住所、非粮食物品、生殖健康物品、营养、水、环境卫生和个人卫生及保护援助。联合国发放了预先部署的紧急救济物资，以迅速应对地震灾区的需求。向阿拉伯叙利亚共和国派驻联合国灾害评估和协调小组，以支持国际搜救队的协调工作。2 月 7 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员从中央应急基金拨款 2 500 万美元，用于支持土耳其和阿拉伯叙利亚共和国的地震救援工作，其中 1 500 万美元专门用于阿拉伯叙利亚共和国的应对工作。2 月 10 日，从资金不足的紧急情况拨款中再拨款 2 500 万美元，用于加强阿拉伯叙利亚共和国地震灾区的援助工作。

39. 2 月 6 日至 3 月 15 日，在地震灾区内向 120 万人提供了应急粮食和即食口粮，向 51 000 人提供了紧急住所支助，向 380 000 人提供了挽救生命的水、环境卫生和个人卫生服务。此外，527 000 人获得了保护支助，包括现金支助、社会心理支持、法律援助和提高认识活动；同时支持提供 110 多万次咨询，约 267 000 名儿童受益于教育支助，其中包括学校安全评估、学校供餐和提供教育用品。

40. 联合国继续支持在阿拉伯叙利亚共和国各地应对冠状病毒病(COVID-19)疫情。

表 1

2023 年 2 月和 3 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均受益人数
联合国粮食及农业组织	29 600
国际移民组织	28 770
地雷行动司	—
联合国难民事务高级专员公署	413 840
联合国儿童基金会	606 490
联合国开发计划署	1 105 950 ^a

组织	月均受益人数
联合国人口基金	176 035
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	97 870
世界粮食计划署	4 881 470 ^a
世界卫生组织	1 684 135 ^b
联合国人类住区规划署	95 000

^a 仅 2 月份数据。
^b 卫生干预数据代表两个月期间的疗程和医疗程序。

41. 2023 年 2 月，粮食署从阿拉伯叙利亚共和国境内向 440 万人提供了粮食援助，3 月粮食署从该国境内向 310 万人发送了粮食。¹ 地雷行动司排雷活动执行伙伴继续在大马士革农村省达赖亚开展工作，他们在那里清理了 115 000 平方米的土地，销毁了 78 件爆炸物。在本报告所述期间，世卫组织分发了 169 620 个疗程的药物，支持了 76 515 个医疗程序。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)分别向 195 740 名和 29 000 名巴勒斯坦难民提供了现金支助和粮食援助。此外，3 480 名巴勒斯坦难民收到了非粮食物品。近东救济工程处向阿勒颇、哈马和拉塔基亚地震灾区的 4 240 名难民儿童和 330 名成年人提供了社会心理支持。此外，2023 年 2 月，196 名成年人获得了法律援助。

42. 在向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨境人道主义援助中，粮食署通过实物援助和现金补助在 2 月向约 150 万民众派送了粮食援助、在 3 月向 630 700 民众派送了粮食援助。儿基会发送了 987 公吨挽救生命的物资，包括霍乱、卡介苗和乙型肝炎疫苗、疫苗接种设备、净水片和盥洗用具包(见表 2)。

跨境援助的运送和监测

43. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估进行的。联合国的所有行动都是根据年度多部门需求评估以及监测行动定期评估确定的需求开展的。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

44. 按照安全理事会第 2165(2014)号决议的要求，通过联合国跨境机制跨越巴布哈瓦过境点提供的援助受到密切监测，以确认这些救济物资的人道主义性质。监测过程在四个不同层面进行：(a) 在边境由联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制进行监测；(b) 在该国境内在各仓库进行监测；(c) 在各分发点进行监测；(d) 在分发给受益人之后进行监测。2023 年 2 月和 3 月，联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制监测并确认了由 939 辆卡车运输的 30 批物资的人道主义性质。大约 68% 的卡车载有粮食援助，26%载有非粮食物品(包括住宿和过冬援助)，其余卡车载有医疗保健、营养、水、环境卫生和个人卫生用品以及一定数量的教育和农业用品和一些办公室设备。

¹ 3 月份的数字是依据 3 月 30 日之前运送到伙伴仓库以随后分发给受益人的粮食商品计算的。

跨境分发机制

45. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助是通过各种跨境分发机制提供的。粮食和非粮食物品以实物形式发放，或在有些情况下通过现金或代金券制度间接发放。实物粮食或非粮食物品的受益人是根据人道主义组织开展的需求评估以及商定的资格条件和脆弱性标准选定的。西北部的人道主义伙伴在特定时间、特定地点分发物资，通常是每月在集市广场或其他中心地点或通过挨家挨户分发物资。领取援助的民众必须出示与执行伙伴核实的分发名单上的姓名相符的身份证明。

46. 人道主义伙伴通过现有的卫生医疗结构向西北部的民众提供挽救生命的卫生保健。通过广泛的服务提供援助，包括但不限于：向现有医疗单位提供基本医疗卫生用品，向学校提供燃料，为性别暴力幸存者提供保护服务，支持谋生活动。向药房或医疗单位提供处方药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师发放工资。

图一
2023 年 2 月和 3 月联合国及其合作伙伴(见附件二)通过跨境运送人道主义援助帮助的受益者人数(月均数)：按群组分列

(以千计)

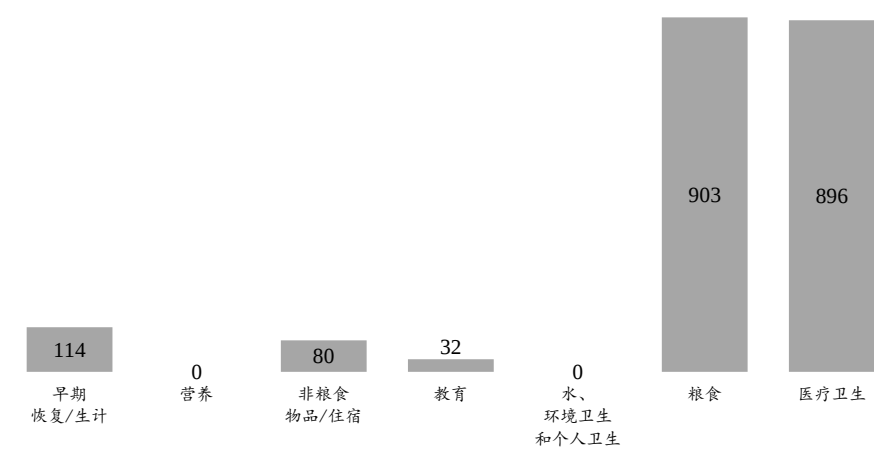


表 2
2023 年 2 月和 3 月联合国及其合作伙伴通过跨境运送援助物资帮助的受益者人数(月均数)：按部门和县分列

省	县	早期恢复/ 生计 ^a	教育	食品	医疗保健	非粮食物品/ 住宿	水、环境卫生 营养 和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	1 290	—	57 977	—	—	—
阿勒颇	巴卜	23 420	—	28 025	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	1 880	—	108 300	—	15 000	—
阿勒颇	杰拉布卢斯	1 178	—	33 708	—	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	2 000	—	—	—	—	—

省	县	早期恢复/ 生计 ^a	教育	食品	医疗保健	非粮食物品/ 住宿	营养	水、环境卫生 和个人卫生
伊德利卜	哈里姆	79 171	31 500	674 585	896 225	35 425	—	—
伊德利卜	伊德利卜	4 680	—	—	—	30 000	—	—
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	—	—	—	—	—

^a 早期恢复和生计数字涵盖 2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日期间。

47. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

48. 早期恢复和生计活动是人道主义应急行动的三个核心支柱之一。联合国及其合作伙伴在五个不同领域支持早期恢复和生计项目：(a) 修理和恢复关键民用基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业和技能培訓；(e) 社会融合和社区干预。

49. 早期恢复和生计部门的合作伙伴侧重为受灾群体恢复维持生命的基本服务和基础设施。地震发生后，部门合作伙伴的重点是立即向幸存者提供援助并规划受灾地区的长期恢复。2023 年 2 月 1 日至 3 月 24 日，在代尔祖尔省、拉塔基亚省和大马士革农村省清除了 10 420 公吨固体废物并清理了 18 个街区。开发署修理了代尔祖尔省和大马士革农村省 14 公里的排污系统。此外，在阿勒颇的地震灾区清除了 10 000 立方米的残砾。公共基础设施的修复为 5 个省的 1 026 人提供了临时工作。开发署还修复了哈塞克的 28 个水站，并在阿勒颇和霍姆斯安装了 115 个太阳能系统。

50. 为了加强抗灾能力、提供获得生计的机会，支持 9 个省的 900 多人恢复、发展或开办企业、开展创业举措，521 人从短期就业机会中受益。开发署还向阿勒颇和代尔祖尔的 9 家中小微企业提供了支助赠款。此外，阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马和大马士革农村省的 1 097 个家庭受益于市场模式的援助，3 185 人受益于职业和商业培训。约 979 人参加了软技能培训课程，5 815 名社区成员和代表参加了能力建设活动。开发署在 5 个省完成了 53 项促进社会融合举措。儿基会和近东救济工程处向阿勒颇省、哈塞克省、代尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省和大马士革农村省近 68 000 名重度残疾儿童提供现金转移和个案管理，以改善他们的生计及其获得基本服务的机会。

51. 粮食署正在修复霍姆斯省、哈马省和库奈特拉省的三个面包房，以增加产量并弥补部分补贴面包缺口。预计每家面包房每天将为 4 万人提供补贴面包。该方案完成了对阿勒颇省、哈马省、塔尔图斯省和拉塔基亚省 10 个在地震中受损的面包房的评估，并启动了支持其恢复的计划。此外，粮食署正在采购 600 公吨酵母，作为其支持面包价值链部门的一部分。2 月，粮食署和国际干旱地区农业研究中心(旱地农研中心)完成了六个金属闸门的修复工作，这是阿勒颇省和拉卡省旨在制止土壤盐碱化和提高土壤生产力的项目的一部分。

52. 地震发生后，联合国粮食及农业组织优先采取干预措施，确保受灾群体能够恢复基本的粮食生产能力，并支持地方当局努力评估农业损失。粮农组织正在支持恢复作物生产，并向农民提供牲畜、动物饲料和兽医服务。此外，粮农组织还支持通过工作换现金方案恢复灌溉系统、提供农田灌溉设备、修理受损的小型农产食品基础设施。

53. 联合国人类住区规划署通过为 1 100 米道路修复和安装太阳能照明，改善了代尔祖尔的基本服务。人居署还评估了地震对大马士革农村省阿尔宾和纳沙比耶居民楼造成的损坏。

54. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部和东北部，早期恢复和生计部门伙伴在阿勒颇和伊德利卜修复了 12 个卫生保健中心，在伊德利卜修理了 8 公里道路，在阿勒颇修理了 2 个水站。合作伙伴还为哈塞克省提供了 434 项废物管理工具，并加强了阿勒颇、哈塞克和拉卡 6 个社区的可持续废物管理系统。为了加强获得生计的机会，合作伙伴创造了 900 多个短期就业机会，并向 730 人提供了职业和商业培训。合作伙伴还为阿勒颇省 36 家村储蓄和贷款银行提供支持。部门伙伴支持 805 名企业家恢复、发展或创办企业，并向 60 家中小微企业提供了支助赠款。联合国粮食及农业组织对 100 名年轻人和妇女进行了关于将创新技术和工艺纳入地方粮食生产系统的培训，还培训了 59 名人员，以提供参与式社区行动培训，促进制定多部门村庄发展计划。

人道主义援助准入

55. 为了提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴必须能够及时、安全、持续、不受阻碍地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接地接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。该国境内驻有 2 037 名联合国工作人员，其中 698 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 252 名工作人员部署在全国各地。这种分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

56. 自 2 月初阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生地震以来，阿拉伯叙利亚共和国政府采取了若干措施，为向地震灾区提供人道主义援助提供便利。这些措施包括全面核准，以允许(a) 人道主义物资从阿拉伯叙利亚共和国境外通过空中、陆地或海上快速入境，包括开放巴布萨拉姆和拉伊过境点 3 个月；(b) 放宽进入地震灾区 and 在地震灾区的内部流动；(c) 快速处理国际人道主义工作人员的签证。在所有受灾省份设立了行动指挥室。

政府控制区的准入情况

57. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道继续前往实地地点，执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日，经方案核准或全面核准开展了 3 714 次常规方案行动(见表 3)。²

58. 在 2022 年最后一个季度和 2023 年第一季度的大部分时间里，德拉省多个地点的军事活动阻碍了人道主义伙伴开展活动。

59. 在本报告所述期间，各种行动限制(主要是检查站的行动限制)阻碍了向阿勒颇省谢赫马克苏德地区运送人道主义援助和燃料。这些限制，加上全国各地出现的严重燃料短缺，导致燃料价格飙升。因此，服务提供者特别是医疗卫生机构无法维持同样的服务水平。

表 3

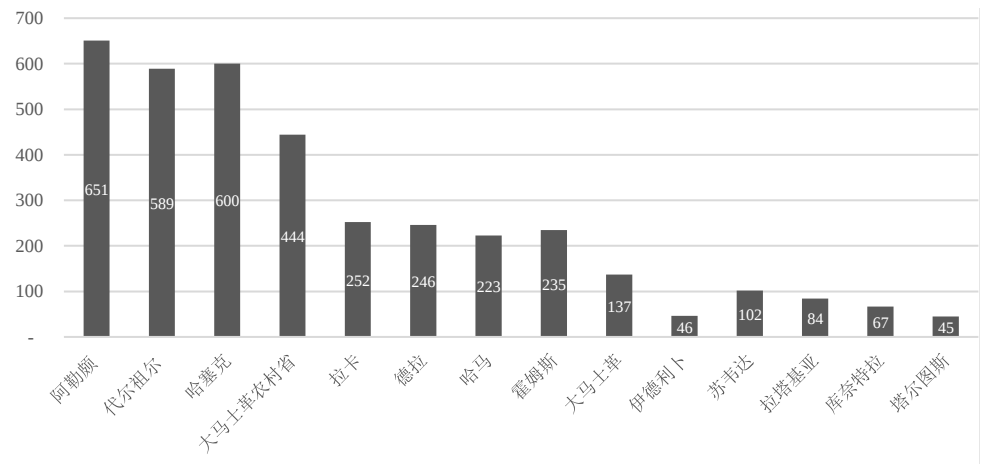
2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数：按类型分列

任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	141	—	141
陪同运送援助的任务	214	7	221
监测任务	3 083	—	3 083
安保、后勤和行政支持任务	276	—	276
共计	3 714	7	3 721

注：经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交与侨民事务部的特别核准。

图二

2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数：按省份分列



² 在大马士革以外的人道主义中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得全面核准，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

60. 对于需要外交与侨民事务部特别核准的任务，联合国提交了 412 项新申请，其中 367 项(89%)获批(见表 4)。这考虑到了该部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日需要外交与侨民事务部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	110	105	95
陪同运送援助的任务	73	69	95
监测任务	178	150	84
安保、后勤和行政支持任务	51	43	84
爆炸物评估任务	—	—	—
共计	412	367	89

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要阿拉伯叙利亚共和国外交与侨民事务部的特别核准。

表 4 所载数字基于联合国各机构内部报告的数据，反映 2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日期间获得的核准。因此，这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字不同，目前正在与政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

61. 2 月初地震发生后，阿拉伯叙利亚共和国政府全面核准前往西北部的人道主义跨线任务，放弃了对每个跨线任务分别核准的要求。

62. 自 2021 年 7 月通过安全理事会第 2585(2021)号决议以来，联合国各机构已成功完成前往阿拉伯叙利亚共和国西北部萨尔马达的 10 次机构间跨线任务，预先部署了来自粮食署、难民署、人口基金、儿基会和世卫组织的 152 卡车物资(5 187 公吨)。最近一次任务在 2023 年 1 月 8 日和 9 日进行，是安理会第 2642(2022)号决议通过以来的第五次。原定于 2 月中旬执行的第六次跨线任务已被推迟。

63. 联合国继续尽其所能扩大向有需要的民众提供的跨线援助，以补充跨境应对行动。联合国已将其机构间跨线车队计划再延长六个月。需要冲突各方及时提供安全保障，才能确保跨线车队及其人员的安全通行，从而进一步扩大跨线应对行动，同时迫切需要额外资金，才能确保为所有有需要的民众采购物资。

64. 要在阿拉伯叙利亚共和国西北部开展定期和持续的跨线行动，仍需克服各种挑战。而且，仍有必要获得足够的许可来扩大这些行动，为此每月应允许多个跨线车队进入并增加各车队的卡车数量。各方承诺在所有阶段不干涉跨线运送物资的人道主义活动，这一点至关重要。对受影响民众担起责任是需要考虑的一个重要方面，既要确保各群体收到援助，又要在援助交付后尽量减少邻近群体或其他群体可能作出的负面反应。

阿拉伯叙利亚共和国东北部和其他地区的跨线准入情况

65. 2023 年 1 月和 2 月，联合国得以向阿拉伯叙利亚共和国东北部的代尔祖尔、哈塞克和卡米什里等地区派遣 321 辆卡车，运送 11 023.98 公吨人道主义援助；与 2022 年 11 月和 12 月相比，减少了 41%。减少的原因是将资源转用于 2 月 6 日地震灾区。

66. 由于控制方之间没有达成协议，在大马士革开展业务的联合国机构仍然难以进入曼比季县和艾因阿拉伯县的大多数社区。

67. 2 月 26 日组织了前往哈塞克省雷斯艾因区的机构间人道主义跨线访问团。人道主义事务协调厅(人道协调厅)、儿基会、难民署、世卫组织和人口基金与雷斯艾因的关键举报人一道进行了一次多部门需求评估，并参观了阿明的医疗卫生机构和乌鲁克水站。儿基会得以向该区有需要的民众提供水、环境卫生和个人卫生、营养和医疗保健物品。此前，世卫组织和儿基会于 2022 年 10 月 27 日组织了自 2019 年以来对该地区(从卡米什里到雷斯艾因)的首次人道主义跨线访问团。

68. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自 2020 年 3 月约旦政府决定把关闭边境作为遏制 COVID-19 传播的预防措施加以实施以来，鲁克班需要治疗的民众一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转到大马士革。鲁克班地区的居民继续生活在恶劣条件下，他们的谋生机会有限，获得食物、水、医疗保健和其他基本服务的机会也有限。联合国继续倡导全面准入，以期能够定期提供人道主义援助，包括力求为人道主义工作人员提供必要的安全保障。截止 2023 年 3 月 31 日，有 20 635 人离开营地。家庭离开鲁克班的决定是自愿的，联合国在民众选择返回的地方向其提供援助。联合国继续倡导确保必要的准入和安全条件到位，以支持人们根据原则自愿、知情地离开鲁克班营地。

阿拉伯叙利亚共和国的跨境准入情况

69. 1 月 9 日，安全理事会通过第 2672(2023)号决议，将向阿拉伯叙利亚共和国西北部跨境运送人道主义援助的巴布哈瓦过境点的使用期限延长至 2023 年 7 月 10 日。自安理会第 2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)号决议通过以来，进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的大多数联合国人道主义援助通过巴布哈瓦过境点运送。

70. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)号决议授权开展行动。该机制监测并确认了 2023 年 2 月和 3 月由 939 辆卡车运输、从土耳其经巴布哈瓦过境点进入阿拉伯叙利亚共和国的 30 批物资的人道主义性质。这使得自行动开始以来受到监测的卡车总数达到 61 512 辆(51 540 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。每批物资的人道主义性质都得到了证实。对于每批跨境物资，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共

和国政府，包括提供有关将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)的信息。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

71. 在 2 月 6 日地震发生后，阿拉伯叙利亚共和国政府同意将巴布萨拉姆和拉伊用作两个额外的过境点。截至 3 月 31 日，1 209 辆运载援助物资的卡车从土耳其进入阿拉伯叙利亚共和国，其中 939 辆经由巴布哈瓦、225 辆经由巴布萨拉姆、45 辆经由拉伊。截至同一日期，联合国已在阿拉伯叙利亚共和国西北部完成 46 次跨境任务。这些机构间任务于 2 月 14 日开始，目的是评估地震受灾群体的需求，收集各群体的反馈，监测项目，加强人道主义应急工作的协调。

签证和注册

72. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以及及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

2023 年 1 月 1 日至 2 月 28 日联合国签证申请

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批数目
本报告所述期间申请的签证	204	159	6	39
本报告所述期间申请的续签	157 ^a	112	—	43

^a 在本报告所述期间，联合国撤回或取消了 3 份签证申请。

73. 47 个国际非政府组织为在阿拉伯叙利亚共和国开展活动而在政府注册。

74. 联合国及国际、全国性和地方非政府组织继续在受到频繁武装冲突影响的地区执行方案。此类冲突包括但不限于空袭、大炮或迫击炮经常性间接交火和冲突各方进行的其他类型袭击。此外，人道主义救济人员在受到未爆弹药和地雷严重污染的地区开展工作，未爆弹药和地雷仍然是实地的一个主要威胁。

75. 自冲突开始以来，人道主义组织已报告有 98 名人道主义工作者遇害，其中包括国际乐施会的 2 名本国工作人员、阿拉伯叙利亚红新月会的 66 名工作人员和志愿人员、巴勒斯坦红新月会的 8 名工作人员和志愿人员以及联合国系统驻阿拉伯叙利亚共和国和其他联合国实体的 22 名工作人员(其中有 20 名近东救济工程处人员)。截至 2023 年 3 月 31 日，有 8 名联合国系统人员(4 名工作人员和 4 名编外人员，均来自近东救济工程处)被拘留或失踪。

意见

76. 在经历了 12 年的残酷冲突和系统性暴行之后，叙利亚人在 2023 年又遭遇了另一场悲剧。最近在阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生的地震给已经遭受战争残暴和流离失所蹂躏的叙利亚各群体造成了可怕的损失。尽管行动环境充满挑战，但联合国及其合作伙伴已大规模扩大人道主义应急行动，为 7 个省受灾最严重地区的民众提供救生援助和保护服务。在悼念所有遇难者并继续努力扩大应急行动之际，必须确保人道主义援助畅通无阻，确保有足够的资源来满足所有受灾人员

的需求。我欢迎 3 月 20 日在布鲁塞尔举行的支持阿拉伯叙利亚共和国和土耳其人民的国际捐助方会议所取得的成果，并敦促迅速支付认捐款。至关重要的是，要为地震应急工作提供资源，并着眼于震后恢复阶段。我呼吁更广泛地支持人道主义应急计划，包括早期恢复和生计计划，该计划的资金仍然严重不足，因为自冲突开始以来人道主义需求已达到最高水平。

77. 我提醒各方，根据国际人道法，它们必须准许迅速和畅通无阻地为有需要的平民提供人道主义救济并为此提供便利。必须通过包括跨线任务在内的所有方式给予人道主义援助。我呼吁有关各方为跨线援助获得必要的核准和安全保障，以尽快开展工作并为更多的定期过境提供便利。保障持续跨境准入的必要性在地震发生之前就已经显而易见，现在则变得更加紧迫。局势太脆弱，需求太大，太多人的生命受到威胁，因此不得使用一切方式来确保持续的人道主义准入。我欢迎阿拉伯叙利亚共和国在 2 月 13 日决定开放从土耳其到阿拉伯叙利亚共和国西北部的巴布萨拉姆和拉伊两个过境点，初步为期三个月，以及时运送人道主义援助。我真诚希望，到 2023 年 7 月，安全理事会将达成共识，使其能够将授权联合国人道主义机构及其执行伙伴跨境提供人道主义援助的决定延长 12 个月。跨境援助仍然是联合国及其合作伙伴帮助所有需要帮助的民众的行动的不可或缺的一部分。

78. 我最近重申，必须明确保证任何单方面制裁都不干扰惠及叙利亚人民的救济行动。在这方面，我欢迎最近在若干单方面制裁制度中引入与地震有关的长期豁免。联合国将继续就这些问题与相关行为体进行双边接触，以确定补救制裁寒蝉效应的措施以及在当前严峻形势下为满足叙利亚民众日益增长的需求而提供人道主义援助方面可能存在的任何业务障碍。

79. 霍尔营地和该国东北部其他营地的情况仍然是悲惨的。为霍尔各类人口提供解决办法超出了人道主义干预的范围。我再次呼吁支持霍尔营地的叙利亚居民安全和有尊严地自愿回返到他们选择的地方；我敦促所有在霍尔营地有国民的国家根据相关国际法和适用标准，迅速和安全地允许他们自愿遣返，这对儿童及其家人而言尤其紧迫。

80. 我感到震惊的是，尽管地震引发了更多的苦难，而且已多次呼吁在全国范围内停火，但在灾难发生后的几个星期里，阿拉伯叙利亚共和国境内的敌对行动并未停止。在阿拉伯叙利亚共和国北部，敌对行动继续加剧平民的苦难，导致他们面临死亡、受伤和进一步流离失所的危险。我再次促请冲突各方遵守国际人道法规定的义务，包括在开展军事行动时始终注意不伤害平民、不损坏民用物体。所有国家，特别是对冲突各方有影响力的国家，必须在其能力范围内尽一切努力，确保阿拉伯叙利亚共和国的平民得到保护。

81. 可以将地震后的支持和关注转化为旨在解决导致阿拉伯叙利亚共和国冲突根本问题的政治轨道上的新能量和切实进展。我敦促各方抓住这一机遇，通过逐步建立信任措施、恢复并实质性推进宪法轨道，沿着对话的道路前进，并参与特使的和平提议，从而根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议全面解决叙利亚冲突。

82. 我的特使继续通过妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室促进包容各方的叙利亚-叙利亚对话。需要听取他们的观点，需要进一步促进他们充分有效地参与处理和解决阿拉伯叙利亚共和国冲突的一切努力。

83. 我仍然对大量定点清除以及冲突各方继续任意剥夺自由的行为模式感到关切。我重申必须单方面释放被任意剥夺自由者，由于 COVID-19 疫情，这些被任意剥夺自由者特别脆弱，如今他们又因霍乱的暴发而面临进一步的风险。我感到震惊的是，正如人权高专办继续记录的那样，在会被剥夺自由的人中，有对有关当局的观点或行动表达和平异议的记者、社交媒体活动人士和其他人员。这些事件似乎反映了阿拉伯叙利亚共和国各地公民空间压缩的普遍态势。局势已经严重到了行使表达自由、和平集会和结社自由权利的民众继续遭受有关当局暴力和恐吓行为的地步。大多数在押人员是被阿拉伯叙利亚共和国政府拘留的。我呼吁政府和其它冲突方说明在押人员的命运和下落，允许人道主义和人权机构进入所有拘留场所。所有在押人员应被迅速告知针对他们提出的指控，获得公平迅速的审判，如发现系被任意羁押则应立即获得释放。应开展迅速、有效、彻底和透明的调查，以确定羁押期间发生的死亡事件的原因和情况，而且必须追究施害者的责任。此外，在非正常死亡的情况下，受害者的家属和受抚养人应获告知，在合理时间内获得充分适当的赔偿。适当解决任意剥夺自由问题将有助于努力实现可信的司法、真正的和解和可持续的和平。我的特使将继续侧重处理被拘留者、被绑架者和失踪人员的档案。我最近关于阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员的报告 (A/76/890) 有助于找到一条以受害者、幸存者和家属为本的以人道主义方式全面解决这一问题的前进道路。

84. 严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道法却继续不受惩罚的现象仍然令人严重关切。必须追究犯下此等违犯和践踏行为的施害者的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的核心所在。我再次呼吁将该国情势提交国际刑事法院。

85. 我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府制定立法和政策措施，以消除在生活各领域对妇女和女童的歧视并实现实质性性别平等，包括为此采用配额和特别措施。各方必须避免采取侵犯妇女和女童的公民、政治、经济、社会和文化权利或妨碍其基本权利(包括工作和教育权)的措施。

86. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

87. 3 月是阿拉伯叙利亚共和国 12 年战争和苦难黯淡惨痛的里程碑。对于阿拉伯叙利亚共和国北部的数百万民众而言，地震的发生是灾上加灾。在那里，由于 12 年的残酷冲突，需求达到最高点，经济处于最低点，基础设施遭到严重破坏。

对和平的需求从未如此紧迫。现在是采取一致行动确保全国范围停火、推进叙利亚人民合法愿望、为难民安全和有尊严地自愿返回创造必要条件的时候了。必须继续尽最大努力为叙利亚人民带来过上有尊严生活和拥有更美好未来的希望。所有各方都必须把叙利亚人民的需求放在首位。

附件一

2023 年 2 月和 3 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件¹

伊德利卜省

- 2 月 7 日，一名 56 岁的平民男子在伊德利卜南部农村迈阿赖努阿曼地区 al-Tah 镇外被地雷炸伤。地雷爆炸时，受害者正在离他家大约 500 米远的地方放羊。由于受伤，他的右腿从膝盖处被截肢。
- 2 月 27 日，在伊德利卜东部农村的 Nayrab 镇，1 名 35 岁的妇女和 1 名来自同一家庭的 10 岁女童因地面袭击受伤。据报，炮击击中了该村 Nayrab 学校附近的一个居民区，当时该校因先前炮击造成的破坏而关闭。
- 也是在 2 月 27 日，在伊德利卜市东郊连接伊德利卜和巴布哈瓦的公路上，1 名平民因地面袭击受伤。据报，当时有几枚火箭弹击中了该地区，而这名男子正步行前往附近橄榄田里的劳动地点。
- 3 月 12 日，一名来自伊德利卜东部农村 Mardikh 村的平民男子的尸体被送到伊德利卜市法医办公室。据报，此前这名男子在一个拘留中心被枪杀。
- 3 月 20 日，4 名平民(都是来自同一家庭的男性)在阿勒颇西北农村 Jindayris 镇的 Sina'ah 街区被枪杀。据报，受害者是在自家门前为庆祝诺鲁孜节点火时与一个武装团体成员发生争吵而被杀害的。

阿勒颇省

- 2 月 16 日，阿勒颇北部农村泰勒里法特市的一个居民区遭到地面袭击。袭击造成 1 名平民死亡，另 1 人受伤，至少 2 栋房屋受损。
- 3 月 4 日，1 名平民男子在阿勒颇省东部农村曼比季市附近 Qarah Qawzaq 桥的检查站被捕。这名男子最近参加了代尔祖尔当地部落组织的向阿拉伯叙利亚共和国西北部地震灾民提供人道主义援助的活动。逮捕的原因尚不清楚，也没有提供关于这名男子命运和下落的任何信息。
- 也是在 3 月 4 日，阿勒颇省东部农村艾因阿拉伯市以东的 Kultep 村和 Bagdek 村遭到地面袭击，2 名平民男子因袭击受伤。2 名受害者都是在住家附近的街上受伤的。
- 3 月 8 日，在阿勒颇东北农村 Rafi'ah 村的一片空地上，1 名男童被地雷炸死。

¹ 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 3月11日，阿勒颇西部农村 Atarib 镇的一个居民区遭到地面袭击。袭击造成5名平民受伤，其中包括2名妇女和1名女童。

代尔祖尔省

- 2月1日，1名来自代尔祖尔的平民在哈塞克的一个拘留中心死亡。他的尸体被移交给他的家人，没有解释他的死因。
- 2月3日，安全人员开枪驱散代尔祖尔东部农村 Basirah 地区 Sabhah 村的示威活动，造成1名13岁残疾男童死亡，1名平民受伤。2名受害者均未携带武器。
- 2月11日，代尔祖尔西南农村的 Sha'fah 村外发生地雷爆炸，造成1名男童死亡。爆炸发生时，这名男童独自一人在空地上。
- 2月21日，1名平民男子在代尔祖尔东部农村 Sabhah 村的一个检查站附近步行时被枪杀。此外，在这位平民2月22日的葬礼上，由于有人向聚集在葬礼帐篷的民众开枪，3名平民(2名妇女和1名男子)被打死，另有1名平民男子受伤。
- 也是在2月21日，2名平民男子在代尔祖尔西部农村被打死。他们在走私柴油时被枪杀。
- 还是在2月21日，1名男童在代尔祖尔东南农村 Duwayr 村的空地上被地雷炸死。
- 2月22日，在代尔祖尔东北农村的 Husayniyah 地区，地雷爆炸造成1名11岁男童死亡，另有1名13岁男童受伤。爆炸发生时，男童们正在一片空地上玩耍。
- 2月26日，3名平民男子在代尔祖尔东部农村的 Kashmah 沙漠采松露时被地雷炸死。
- 3月2日，至少5名平民在一辆公共汽车上被地雷炸死，另有数十人受伤。当时，他们正在代尔祖尔西南农村 Qabajib 地区的一条公路上采松露。
- 3月6日，来自代尔祖尔西部农村 Baghaliyah 村的一名13岁男童在村外沙漠地带放羊时被地雷炸死。
- 3月8日，1名平民男子在代尔祖尔东部农村 Al-Bouleil 镇附近的一片空地上驾驶小型三轮机动车(Tok Tok)时被车下爆炸的地雷炸死。
- 3月9日，一枚地雷在代尔祖尔东南农村 al Jurdi al-Sharqi 村外爆炸，造成2名平民男子死亡。地雷爆炸时，他们正在村外放羊。

德拉省

- 2月13日，在德拉西部农村的纳瓦市，1名神职人员在其住所外被身份不明的施害者开枪打死。

- 2月14日，1名平民男子在德拉西部农村 Yadudaha 镇和 Tall Shihab 镇之间的公路上被身份不明的施害者开枪打死。
- 2月25日，德拉东部农村 Sayda 镇和 Kahil 镇之间公路上的一座农场遭到搜查，一名平民妇女被打死，她的丈夫受伤并被捕。当时，受害者住在农场的帐篷里。没有提供关于这位男子命运和下落的任何信息。
- 2月26日，在德拉西部农村的 Aalan 公路上，一名身份不明的施害者骑着摩托车向一辆汽车中的受害者开枪，造成1名平民男子死亡，另1人受伤。
- 3月5日，1名男子在德拉西部农村 Yadudaha 镇步行时被骑摩托车的身份不明的施害者开枪打死。

拉卡省

- 2月2日，1名平民男子在拉卡市的一次入室搜查后被捕并被羁押。自他被捕以来，他的家人没有收到任何关于他的下落或命运的任何信息。
- 2月26日，在拉卡北部农村的 Tall Abyad 镇，1名男童和1名女童被地雷炸伤。爆炸发生时，孩子们正在镇上的一片空地上玩耍。

哈塞克省

- 2月10日，1名记者在哈塞克西北农村的拉斯艾因市因批评震后援助分配策略而被捕。不允许这名记者与家人或律师联系。
- 据报，2月22日，1名男子在哈塞克北部农村的 Qamishli Qahtaniyah 公路上行驶时被击中汽车的无人机炸死。
- 2月26日，2名平民男子在哈塞克北部农村的卡米什里市被身穿军装、戴着面具的不明身份武装人员逮捕。这些人在卡米什里市中心 al-Salam 商业中心他们自己拥有的一家手机店工作时被蒙住眼睛并被捕。他们依然下落不明。
- 2月27日，哈塞克市居民区 Kallasah 街道的 Rufaida al-Aslamia 小学附近发生简易爆炸装置爆炸，造成1名平民妇女受伤、学校建筑物轻微受损。
- 3月5日，在哈塞克的一家医院，1名来自代尔祖尔东部农村 Dhiban 市的18岁男子的尸体被移交给他的家人。此前，他在羁押期间死于中风。这名男子被捕时只有15岁，一开始被关押在代尔祖尔东部农村的奥马尔油田拘留所，后来被转移到哈塞克市的一个拘留中心。没有提供死亡证明。
- 3月12日，在哈塞克市一个检查站附近，1名平民被小武器击中身亡；他16岁的弟弟受伤，后来在医院被捕。

拉塔基亚省

- 2月22日，拉塔基亚东北农村 Jabal al-Akrad 山区的 Barzah 地区遭到地面袭击，造成2人死亡，另1人受伤。

霍姆斯省

- 2月2日，霍姆斯军医院通知代尔祖尔1名22岁平民的家人，他在霍姆斯军事监狱死亡。该男子于2022年4月15日在代尔祖尔北部农村的 Hatla 镇被捕，被捕时身体状况良好。没有提供医疗报告，死因仍然不明。
- 2月17日，联合国人权事务高级专员办事处记录了以下情况：平民在霍姆斯东部农村泰德穆尔地区采松露时遭到武装人员枪击，至少18名平民被打死(其中包括2名儿童)，另有数十人受伤。在受害者的尸体被露天放置好几天后，当地部落代表才得以进入该地区领走尸体。
- 2月18日，5名平民(包括1名13岁男童)在霍姆斯鲁克班境内流离失所者营地内和营地周围被捕。这名儿童受到虐待。所有被捕者都受到压力，要他们停止支持泰德穆尔(Palmyra)部落委员会的活动和倡议。他们都在3月8日和9日获释。

大马士革省

- 2月19日，大马士革 Kafr Susah 居民区遭到空袭，造成至少5人死亡，其中包括2名平民(1名女药剂师和1名男医生)。空袭造成多个民用物体受损，其中包括应用艺术技术研究所以及中级文物和博物馆研究所。
- 2月28日，代尔祖尔东南农村 Mahkan 村1名平民男子的家人得悉，他已在大马士革 Sednaya 军事监狱死亡。2018年4月，这名男子在穿越幼发拉底河前往 Mahkan 村看望亲戚时因不明原因被捕。

附件 2

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. 技术合作与发展机构
3. 雷萨拉基金会
4. 沙姆人道主义基金会
5. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
6. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
7. ATAA 人道主义救济协会
8. 巴哈尔组织
9. 巴斯马救济和发展组织
10. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
11. 博爱之心基金会
12. BINAA 发展组织
13. Bonyan 组织
14. 班扬青年发展协会
15. 援外社国际协会
16. 同一个世界的儿童组织
17. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
18. 世界医师协会土耳其分会
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. GOAL 组织
22. 携手支持援助和发展组织
23. 国际助残组织
24. 希望复兴组织
25. 人类呼吁组织土耳其分会
26. 人权与自由和人道主义救济基金会

27. 人道主义举措协会
28. 人道主义救济协会
29. 善行促进救济与发展组织
30. 善行促进人道主义援助和团结协会
31. 独立医生协会
32. Insan 慈善组织
33. 人道主义倡议协会
34. Insani Yardimlasma Ataa 人道主义救济协会
35. 国际人道主义救济协会
36. 碘全球协作网络
37. 伊斯兰救济组织
38. KUDRA 组织
39. 马拉姆救济和发展基金会
40. Massrat——关爱人类与发展组织
41. Medina 协会
42. 仁慈无止境组织
43. 美国援助和发展慈善会
44. 穆尊促进人道主义和发展组织
45. NAS 组织
46. Nasaem Khair 组织
47. 挪威难民理事会
48. Orange 组织
49. 合力济民组织
50. 援助贫困人民组织
51. 跨越各大洲医生组织
52. 和平行动内联网组织
53. 卡塔尔慈善协会
54. 卡塔尔红新月会

55. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议
56. 救灾专家协会——UDER
57. 国际救援社
58. 萨达德人道主义组织
59. 赛义德慈善协会
60. SANED 组织
61. SENED 组织
62. 沙法克组织
63. SKT 组织
64. 社会发展国际
65. 国际团结组织
66. 和平空间组织
67. 叙利亚救济组织
68. 叙利亚救济和发展组织
69. 叙利亚裔美国人医学会基金会
70. 叙利亚建设和发展工程师协会
71. 叙利亚侨民医学会
72. Takaful Alsham 慈善组织
73. 光环信托组织
74. 导师计划组织
75. 叙利亚救济和发展协会
76. Toplum Kalkinma Dernegi Binaa Binnaa 促进发展组织
77. 土耳其红新月会
78. Ufuk 救济与发展组织
79. 视野人道主义援助协会
80. 国际人道主义援助协会
81. 国际人道主义援助国际人道主义救济组织
82. 医疗保健和救援组织联盟

- 83. Violet 组织
 - 84. 荷兰战争儿童组织
 - 85. Watan 基金会
 - 86. 白色手掌运动
 - 87. 促进可持续发展白帽组织
 - 88. 妇女支持协会
 - 89. 国际世界宣明会
 - 90. Yol Rehberi İnsan Hakları Derneği 组织
-