



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 April 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункты 13 и 18 повестки дня

**Комплексное и скоординированное осуществление решений
крупных конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций в экономической,
социальной и смежных областях и последующая
деятельность в связи с ними**

Устойчивое развитие

Краткий доклад о парламентских слушаниях 2023 года

Записка Председателя Генеральной Ассамблеи

В настоящем документе содержится краткий доклад о проходивших 13 и 14 февраля 2023 года в Нью-Йорке парламентских слушаниях 2023 года, который распространяется в соответствии с резолюцией [65/123](#) Генеральной Ассамблеи.



Вода для людей и планеты: покончить с расточительством, изменить правила игры, инвестировать в будущее

Краткий доклад о парламентских слушаниях 2023 года, которые были совместно проведены Межпарламентским союзом и Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи 13 и 14 февраля 2023 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Парламентские слушания 2023 года в Организации Объединенных Наций были совместно проведены Межпарламентским союзом (МПС) и Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи. Они были посвящены теме «Вода для людей и планеты: покончить с расточительством, изменить правила игры, инвестировать в будущее». Слушания прошли 13 и 14 февраля 2023 года в зале Совета по Опеке.

2. На слушаниях присутствовали около 150 парламентариев из 46 стран, и в их ходе было проведено семь дискуссионных форумов с участием экспертов по вопросам водных ресурсов и санитарии в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, которая известна также под названием «Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года» и пройдет 22–24 марта в Нью-Йорке. Кроме того, слушания включали специальный брифинг о будущем многосторонности и роли, которую могут играть члены парламентов.

Первое заседание

3. Постоянный наблюдатель от МПС при Организации Объединенных Наций Падди Торсни приветствовала участников и объявила минуту молчания в память о более чем 30 000 жертв недавнего землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции, среди которых был член турецкого парламента Якуп Таш, погибший вместе со своей семьей. Г-жа Торсни также почтила память бывшего члена афганского парламента Мурсаль Набизаде, которая была убита в собственном доме ранее в 2023 году.

4. Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии Чаба Кёрёши поблагодарил членов парламентов за то, что они доносят чаяния своих избирателей до международного сообщества. Он особо отметил полномочия парламентариев по принятию законов, составлению бюджетов и тщательному контролю за действиями правительств, а также их критически важную роль как лиц, принимающих решения в сфере государственного управления и водной политики. По его словам, из 17 целей в области устойчивого развития, возможно, ни одна не является более насущной, чем цель 6, касающаяся чистой воды и санитарии. Изменение климата усугубляет кризис водоснабжения, и, как ожидается, к концу десятилетия спрос на воду превысит объем предложения на 40 процентов. У мирового сообщества имеются научные знания, технологии и финансовые средства для осуществления столь необходимых перемен, но для того чтобы действовать, требуется политическая воля. Г-н Кёрёши заявил о

необходимости создания глобальной системы информации о водных ресурсах и о своем желании обеспечить, чтобы работа Генеральной Ассамблеи основывалась на анализе данных и на научных фактах. Он призвал государства-члены принять участие в Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года — первой конференции на эту тему с 1977 года — с конкретными предложениями, которые дали бы начало действиям и преобразованиям.

5. Председатель МПС Дуарти Пашеку заявил, что каждый четвертый житель планеты не имеет доступа к безопасной питьевой воде, а почти 50 процентов мирового населения не имеют доступа к безопасным средствам санитарии. Большинство стихийных бедствий так или иначе связаны с водой, и около 1,2 миллиарда человек подвержены риску наводнений. Недостаток воды является результатом эксплуатации водных ресурсов, их загрязнения и изменения климата, и эти проблемы лишь обостряются. Надежность водообеспечения также является проблемным вопросом, который может приводить к возникновению конфликтов; в этой связи крайне важную роль играют сотрудничество и многосторонний подход. Г-н Пашеку призвал парламентариев помогать людям в осуществлении имеющихся у них прав человека на чистую воду и безопасные средства санитарии путем увязывания между собой глобальных и национальных стратегий, принятия соответствующих законов и составления соответствующих бюджетов, а также привлечения своих правительств к ответу.

6. Участники прошли интерактивный опрос, целью которого было выяснить их первоначальные мнения по таким темам, как вода и санитарные услуги как общественное благо; связь между изменением климата и доступом к воде и санитарным услугам; ответственность национальных и муниципальных органов власти за предоставление соответствующих услуг; и важность воды в сравнении с другими приоритетами.

II. Дискуссионные форумы и специальный брифинг

Дискуссионный форум 1

Цель 6 в области устойчивого развития как стержень устойчивого развития

7. Вода имеет значение для каждого человека и каждой экосистемы и является залогом обеспечения всего, что волнует население и правительства: здоровья отдельных людей и сообществ, чистой окружающей среды, доступной энергии и экономического процветания. Рациональные методы управления водными ресурсами могут помочь поддерживать мир, предотвращать конфликты, преодолевать миграционные кризисы и позволить людям жить достойно и расширять свои возможности в плане получения средств к существованию.

8. Цель 6, касающаяся обеспечения всеобщего доступа к чистой воде и санитарным услугам, имеет основополагающее значение для достижения всех 17 целей. По сравнению со связанными с водой целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, цель 6 в области устойчивого развития является более широкой по своему охвату, более масштабной и более смелой, поскольку касается всего гидрологического цикла, направлена на обеспечение рационального управления водными ресурсами и санитарными услугами в интересах всех людей и сосредоточена на качестве оказываемых услуг, чтобы обеспечить безопасность воды для питья и надлежащее удаление отходов. Она включает такие вопросы, как гигиена, сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов и связанные с водой экосистемы, и связана с другими целями в области устойчивого развития.

9. Участники выявили следующие основные препятствия для достижения цели б:

а) **политическая воля.** Участники дискуссионного форума неоднократно отмечали, что самую большую проблему представляет отсутствие политической воли, поскольку водные ресурсы не получают первостепенного внимания, которого они заслуживают, и редко включаются в политическую повестку дня. Ряд стран, в том числе Индия, Мексика, Сенегал и Уругвай, добились больших успехов в решении связанных с водой проблем, обеспечив принятие политических обязательств на самом высоком уровне;

б) **система управления.** Решения, затрагивающие водные ресурсы, принимаются в различных департаментах, министерствах и секторах, в частности, за сельское хозяйство, энергетику, здравоохранение, образование, общественные работы и окружающую среду. Это ведет к разрозненности усилий, однако число стран, в которых имеются стратегии, правовые рамки и механизмы межведомственной координации, необходимые для эффективного и справедливого управления водоснабжением, невелико. Примеры усилий по решению этой проблемы включают создание в Китае профильного «сверхведомства» для учета межсекторального характера водных ресурсов и учреждение в Уругвае министерства по делам окружающей среды для координации проводимой несколькими ведомствами работы по водным ресурсам;

в) **отсутствие глобальных нормативно-правовых рамок.** Участники отметили недостаточную скоординированность действий и отсутствие стандартов на глобальном уровне. При том что различные подразделения системы Организации Объединенных Наций занимаются вопросами водных ресурсов, всеобъемлющей стратегии на этот счет или форума для обсуждения до сих пор не существует. Помимо уделения первостепенного внимания обеспечению участия на высоком уровне в Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, было предложено назначить специального докладчика или посланника Организации Объединенных Наций по вопросам водных ресурсов и установить глобальные стандарты в области рационального водопользования и сохранения водных ресурсов;

г) **финансирование.** Хотя вода необходима каждому человеку и каждому предприятию, водохозяйственный сектор отстает от других в том, что касается финансирования. Кроме того, наметилась тревожная тенденция к инвестированию в отрасли, которые пагубно сказываются на водных ресурсах, в частности в отрасли, имеющие отношение к добывающей промышленности и способствующие загрязнению окружающей среды;

д) **данные и информация.** Данные о показателях водных ресурсов должны предоставляться всем заинтересованным сторонам в целях наиболее эффективного совместного использования ресурсов. Для информирования сотрудников директивных органов и водопользователей на местах следует использовать локализованные материалы. Данные должны приводиться в разбивке по полу, социально-экономическому статусу, географическому положению и другим параметрам. Примером надежной базы данных является атлас водоснабжения Уганды, который дает представление о том, как в стране обстоят дела с водоснабжением и санитарно-техническим обслуживанием;

е) **изменение климата.** Увеличение масштабов загрязнения окружающей среды, экстремальные погодные явления, такие как засухи и наводнения, и другие последствия изменения климата отрицательно сказываются на всех аспектах водных ресурсов — от запасов воды до ее качества. О чем бы ни говорили участники — о наводнениях в Пакистане, лесных пожарах в Соединенных

Штатах Америки или таянии ледников в Арктике, — многие из них отмечали растущую необходимость принятия мер в связи с бедствиями, вызванными изменением климата;

г) **информирование общественности.** Кризис водоснабжения, возможно, является наиболее масштабным кризисом, о котором широкой общественности по большей части ничего не известно. Участники заявили о том, что срочно необходимо заняться просвещением населения в области водоснабжения и санитарных услуг, в том числе по таким вопросам, как безопасные методы водопользования, связь между водой и здоровьем, окружающей средой и изменением климата, а также растущая важность справедливого и ответственного использования водных ресурсов. Необходима смена парадигмы в том, как общество относится к воде и обращается с ней. К примеру, организованная в Индии успешная кампания по повышению осведомленности населения в области санитарии была посвящена искоренению практики открытой дефекации. Данная программа с многомиллиардным финансированием включала участие представителей всех уровней власти и использование подхода, предполагающего вовлечение всего общества.

10. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года даст выпадающую раз в поколение возможность сделать водные ресурсы одним из приоритетов в рамках глобальной политической повестки дня. Программа действий в области водных ресурсов этой Конференции будет носить инклюзивный, ориентированный на практические действия и межсекторальный характер. Предполагается, что это только начало и что данная работа будет продолжена на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в июле 2023 года, Саммите по целям в области устойчивого развития, который пройдет в сентябре того же года, и Саммите будущего, который намечен на сентябрь 2024 года.

Рекомендации

11. Применительно к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года и связанным с ней мероприятиям парламентариям следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) обеспечить участие в Конференции на самом высоком уровне: в целях формирования политической воли и для того, чтобы отвести водным ресурсам видное место в международной повестке дня, должностные лица государств, принадлежащие к высшим эшелонам власти, должны участвовать в данных мероприятиях высокого уровня и быть готовы к приятию смелых стратегий и мер;

б) принять обязательства на всех уровнях: от муниципальных проектов до глобальных договоров. Членам парламентов следует провести оценку нормативно-правовых баз своих стран, ратифицировать соответствующие договоры и закрепить положения существующих резолюций в своих национальных конституциях, в том числе резолюций, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в 2010 и 2015 годах и в которых Ассамблея прямо признала право на чистую воду и безопасные санитарные условия;

с) объединить всех соответствующих субъектов в рамках усилий, которые включают привлечение заинтересованных сторон из всех областей, включая сельское хозяйство, продовольственный сектор и энергетическую отрасль, для обсуждения вопроса о спросе на водные ресурсы и определения того, какие структуры нуждаются в укреплении. Кроме того, необходимо взаимодействовать с гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором;

d) придерживаться многостороннего подхода, поскольку проблемы, касающиеся водных ресурсов, по своей сути носят трансграничный характер и затрагивают всех — от островных государств до стран, не имеющих выхода к морю. Государства-члены должны вновь подтвердить свою приверженность сотрудничеству и использованию многостороннего подхода для преодоления сегодняшних и будущих кризисов, число которых множится.

Дискуссионный форум 2

Доступ к безопасной воде и санитарии как право человека

12. Доступ к чистой и безопасной воде и санитарным услугам является одним из основных прав человека, однако для многих людей во всем мире оно остается нереализованным. Каждый четвертый житель планеты — что в сумме составляет 2 миллиарда человек — не имеет доступа к чистой воде. Почти половина мирового населения лишена возможности пользоваться безопасными санитарными услугами у себя дома. Такое положение дел имеет колоссальные гуманитарные последствия, поскольку передаваемые через воду болезни, которые вызываются несоблюдением правил водопользования, гигиены и санитарии, являются одной из главных причин детской смертности.

13. Правительства несут юридическую ответственность за соблюдение, защиту и осуществление прав на воду и санитарии. Государства не могут произвольно прекращать водоснабжение, не предоставляя альтернатив, и должны обеспечивать, чтобы третьи стороны не препятствовали населению в осуществлении этих прав. Правительства должны работать над тем, чтобы последовательно повышать уровень жизни людей, используя максимум имеющихся ресурсов, постоянно повышая качество услуг и борясь с неравенством. Они должны воздерживаться от принятия регрессивных стратегий и законов и необоснованного сокращения объема финансирования в ущерб предоставлению услуг.

Рекомендации

14. В целях содействия осуществлению людьми их прав на воду и санитарные услуги парламентариям следует рассмотреть следующие рекомендации:

a) принять законодательные акты, предусматривающие включение обязательств по правам человека в национальное законодательство, уделяя основное внимание принятию продуманных, четко сформулированных и исполнимых законов, в которых эти права были бы прописаны напрямую, в том числе:

i) провести оценку действующего законодательства на предмет наличия пробелов и убедиться, что в нем прямо признаются права человека на воду и санитарные услуги. Так, согласно проведенному в Африке исследованию, хотя право на воду признается в конституциях ряда стран, только в четырех странах конституционно признается право на санитарные услуги;

ii) учитывать межсекторальный характер водных ресурсов и применять творческий подход, ориентированный на поиск решений. Например, в Кении вода использовалась как инструмент для вымогания сексуальных услуг. В связи с этим в законодательство были внесены соответствующие изменения для предупреждения таких нарушений;

b) принимать бюджеты, в которых на цели осуществления этих прав выделяется максимум имеющихся ресурсов;

с) привлекать правительства к ответу, следя за тем, чтобы они выполняли свои обязательства и могли подтвердить надлежащее выделение финансовых средств, с помощью имеющихся в распоряжении парламентариев инструментов, таких как доклады контрольно-счетных органов и другие данные о деятельности государственных структур, и использовать в этих целях свои организаторские полномочия и общественные слушания для уделения этому вопросу первостепенного внимания;

д) взаимодействовать с правительственными структурами на всех уровнях и налаживать сотрудничество на двусторонней и многосторонней основе для эффективного управления общими системами водоснабжения и предотвращения конфликтов; и использовать водные ресурсы как инструмент достижения мира;

е) наладить контакты с уязвимыми группами населения, включая малоимущих и маргинализированных лиц, девочек и женщин, общины коренных народов и жителей сельских и отдаленных районов; взаимодействовать с гражданским обществом для того, чтобы охватить эти группы населения и использовать передовой опыт для создания инклюзивных систем, основанных на активном участии заинтересованных сторон; и использовать существующие руководства и ресурсы, такие как публикация *Water & Sanitation: Realizing Human Rights and Achieving Sustainable Development Goals – A Handbook for Parliamentarians* («Вода и санитария: осуществление прав человека и достижение целей в области устойчивого развития. Руководство для парламентариев»).

Дискуссионный форум 3

Изменение климата и недостаток воды: укрепление жизнестойкости во избежание наихудшего развития событий

15. Недостаток воды представляет собой растущую проблему, в том числе в зажиточных и исторически богатых водными ресурсами странах. Объем грунтовых вод уменьшается с невиданной до этого скоростью, а оставшиеся воды зачастую загрязнены. По оценкам Организации Объединенных Наций, уже к 2030 году 700 миллионов человек могут подвергнуться перемещению вследствие дефицита воды. Ледники — важный или единственный источник воды для многих сообществ — тают рекордными темпами, а загрязнение окружающей среды и экстремальные погодные явления ведут к отравлению водных ресурсов и проблемам с водоснабжением. Традиционная водохозяйственная инфраструктура, часто называемая «серой» или техногенной инфраструктурой, создавалась в то время, когда изменение климата и деградация окружающей среды не были основными факторами связанных с водой рисков.

16. Рециркуляция «серых» сточных вод должна быть одним из ключевых элементов усилий по укреплению жизнестойкости и может представлять собой ценный источник дохода для сообществ. Во многих странах повторное использование «серых» сточных вод затруднено; поэтому парламентариям следует работать над положениями нормативного характера для преодоления этого препятствия.

17. Решения, основанные на природных факторах, и «зеленая» инфраструктура опираются на здоровые экосистемы для укрепления жизнестойкости, улучшения обслуживания и повышения качества услуг водоснабжения. Так, леса, расположенные в пределах водосборных бассейнов, помогают прогнозировать водообеспеченность, охрана открытых пространств в городах может снижать риски, связанные с водой, а использование рациональных методов ведения сельского хозяйства может повысить качество воды для сообществ, живущих ниже

по течению. Правительствам следует приступить к интеграции «зеленой» и «серой» инфраструктуры в целях укрепления жизнестойкости. Такие стратегии были опробованы на практике и доказали свою эффективность. Институт мировых ресурсов следит за осуществлением около 150 проектов в Латинской Америке, в рамках которых для решения проблемы недостатка воды используются основанные на природных факторах решения, и за осуществлением почти 200 таких проектов в странах Африки к югу от Сахары. По оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, для того чтобы не отстать от графика в деле выполнения задач в области биоразнообразия и климата, к 2025 году объем финансовых средств, выделяемых для реализации основанных на природных факторах решений, будет необходимо удвоить.

Рекомендации

18. Для принятия мер по реализации решений, основанных на природных факторах, парламентариям следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) принимать законодательные акты и бюджеты в целях финансирования решений, основанных на природных факторах. Во многих странах нормативно-правовая база разрабатывалась под «серую» инфраструктуру, что затрудняет инвестирование в такие решения и использование инноваций в этой области. Парламентарии могут изменить такое положение дел; так, члены перуанского парламента приняли закон, обязывающий коммунальные службы водоснабжения отчислять часть своих доходов на сохранение водосборных бассейнов и их адаптацию, что ежегодно приносит 10 млн долл. США на реализацию решений, основанных на природных факторах;

б) разрешать и поощрять использование решений, основанных на природных факторах, и следить за тем, чтобы проекты, предполагающие использование таких решений, осуществлялись на таких же условиях, что и проекты «серой» инфраструктуры. Например, в Законе об эксплуатации водных ресурсов 2022 года правительство Соединенных Штатов Америки причислило решения, основанные на природных факторах, к неотъемлемым компонентам инфраструктуры водоснабжения, благодаря чему органам управления водными ресурсами стало легче финансировать и реализовывать такие решения;

в) поддерживать осуществление мониторинга, проведение исследований и внедрение инноваций в том, что касается «зеленой» и «серой» инфраструктуры. Так, за счет создания программы разработки политики в области научных исследований, которая охватывает основанные на природных факторах решения, Европейский союз финансирует значительную работу в этой области.

19. Изменение климата оказывает значительное воздействие на работу частных и государственных предприятий водоснабжения. Обеспечение доступа к воде в условиях кризиса стало для них приоритетной задачей, и теперь при составлении генеральных планов, инвестировании и осуществлении операций они уделяют основное внимание климатической жизнестойкости. Поскольку поддерживать качество и объем воды на должном уровне становится все сложнее, для предприятий водоснабжения крайне важно оценивать запасы водных ресурсов, находящихся под их управлением, и спрос на них и внедрять элементы кризисного регулирования в осуществление повседневных операций. Кроме того, данные предприятия должны соблюдать быстро меняющиеся нормативные положения в области климата и требования к отчетности, а также развивать навыки, экосистемы и партнерские отношения, которые позволяют им принимать меры в связи с кризисами все большего масштаба. Усилия по обеспечению транспарентности и выстраиванию доверительных отношений с

общественностью крайне необходимы для обеспечения большей гибкости и жизнестойкости экосистем.

20. Методы управления водными ресурсами могут быть усовершенствованы за счет использования данных и информации. Применительно к климату они могут помочь максимально повысить эффективность водопользования для подготовки к экстремальным гидрологическим явлениям. К числу таких ресурсов относится Глобальная система для оценки текущей гидрологической ситуации и ее прогнозирования (HydroSOS) Всемирной метеорологической организации, поскольку в ней используются данные наземных и спутниковых наблюдений для мониторинга и прогнозирования гидрологических условий пресноводных объектов.

Дискуссионный форум 4

Сохранение водных ресурсов — очевидное решение

21. Самая дешевая вода — это вода, которая не расходуется впустую, однако в системах муниципального водоснабжения в среднем 30 процентов воды теряется из-за утечек и в силу других причин. В таких отраслях, как сельское хозяйство, производство мяса и текстильная промышленность, используются огромные объемы воды и практикуются нерациональные методы хозяйствования. С учетом таких факторов, как рост населения и изменение климата, усилия по сохранению водных ресурсов должны осуществляться на разных уровнях — от уровня отдельных лиц до глобального.

Рекомендации

22. Для сохранения водных ресурсов парламентам, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) принять международное соглашение о глобальном гидрологическом цикле как общем достоянии человечества. Несмотря на то, что атмосфера и океаны уже считаются всеобщим достоянием, связывающий их круговорот воды не рассматривается в качестве такового, хотя от него зависят все жители планеты;

б) сосредоточиться на сферах деятельности, предполагающих наибольший расход воды, таких как сельское хозяйство и промышленность. От 80 до 90 процентов мирового потребления воды приходится на производство продуктов питания, однако в около 50 процентах ирригационных систем не соблюдается принцип экологической устойчивости;

с) остановить сброс пресной воды в океаны, что представляет собой сложную, критически важную задачу;

д) задействовать меры стимулирования, субсидии, налоги, санкции и другие инструменты для искоренения неустойчивых и поощрения устойчивых методов хозяйствования и для поддержки здоровых экосистем; рассмотреть вопрос о введении налога на нерациональное использование водных ресурсов (по аналогии с имеющимся во многих странах углеродным налогом); и использовать субсидии для создания более ответственной и более циклической экономики. Кроме того, Организации Объединенных Наций следует пересмотреть способ расчета валового внутреннего продукта — показателя, который используется для измерения объема производства с экономической точки зрения, но без учета экологического или иного ущерба. Например:

i) в Индонезии был принят закон, в соответствии с которым предприятия, использующие государственные источники водоснабжения, обязаны соблюдать строгие требования и платить экологические сборы;

- ii) следует рассмотреть возможность реализации программ, в рамках которых фермерам гарантируется получение дохода в течение двух-трех лет, пока они опробуют и внедряют более устойчивые методы ведения сельского хозяйства;
- iii) информационно-пропагандистские усилия должны быть направлены на поддержку устойчивых методов, таких как использование энергии ветра, и на сокращение вредных для водоснабжения отраслей, связанных, в частности, с вырубкой лесов, использованием ископаемых видов топлива и производством мяса;
- e) охранять источники воды путем придания им правового статуса. Так, правительство Эквадора рассматривает природу как юридическое лицо, а правительство Индии наделило реку Ганг правосубъектностью;
- f) отдавать программам обеспечения достаточности воды приоритет перед строительством новых инфраструктурных объектов. Например, усилия по сохранению водных ресурсов, как правило, сопряжены с меньшими предельными издержками, чем обустройство водохранилища;
- g) принять стандарты водоснабжения и водоотведения и «зеленые» нормы и правила в этой сфере, чтобы повысить эффективность санитарно-технических приборов и приборов водопользования, например:
 - i) в соответствии с Законом об энергетической политике 1992 года правительством Соединенных Штатов были установлены стандарты для душевых леек, смесителей и писсуаров. Благодаря этому закону удалось добиться экономии воды в объеме, достаточном для удовлетворения совокупных потребностей трех крупнейших по численности населения городов страны — Нью-Йорка, Лос-Анджелеса и Чикаго — на протяжении 20 лет;
 - ii) правительство Индонезии в 2015 году ввело стандарты санитарно-технического оборудования зданий, а правительство Иордании в 2011 году приняло «зеленый» строительный кодекс для коммерческих зданий, что позволяет экономить воду за счет использования более эффективных приборов;
 - h) вслед за внедрением стандартов инвестировать в модернизацию соответствующих систем для обеспечения их соответствия этим стандартам. Так, муниципальные власти Лос-Анджелеса инвестируют в усилия по модернизации с 1970 года, и в настоящее время город потребляет такой же объем воды, что и в 1978 году, хотя его население увеличилось на 1,5 миллиона человек;
 - i) бороться с потерей воды в системах муниципального водоснабжения в результате утечек и с перебоями в водоснабжении. Международной ассоциацией по водным ресурсам разработаны показатели для сокращения утечек воды, которые внедрены во многих странах;
 - j) устанавливать тарифы на воду таким образом, чтобы возмещать затраты на ее поставку и донести до потребителей мысль о необходимости экономить водные ресурсы. Правильное ценообразование может стимулировать сокращение потребления воды;
 - k) пользоваться тем, что экономия воды ведет также к экономии электроэнергии;
 - l) принять нормы, в соответствии с которыми на новых объектах жилищного строительства должен обеспечиваться нулевой или положительный баланс водопотребления. При их проектировании следует предусмотреть

применение методов повышения эффективности использования и рециркуляции воды на объектах и осуществление модернизационных мероприятий за их пределами;

m) просвещать общественность по вопросам рационального водопользования. Люди должны знать, откуда берется вода и как повысить эффективность ее использования. Такие организации, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), уделяют приоритетное внимание образованию в области водных ресурсов и работают над изменением отношения людей к воде и связанного с этим поведения, применяя различные подходы, в том числе задействуя Глобальную сеть музеев воды. Проводимые ЮНЕСКО мероприятия включают программы формального и неформального образования, информационно-просветительские кампании по водным ресурсам и усилия по накоплению научных знаний и наращиванию институционального потенциала.

Дискуссионный форум 5

Финансирование инфраструктуры санитарных услуг и водоснабжения: задача на триллион долларов

23. Системы водоснабжения переживают беспрецедентный кризис, но по-прежнему испытывают острый дефицит финансовых средств. Для достижения цели 6 необходимо выделить дополнительно 1,7 трлн долл. США, что в три раза превышает объем текущих инвестиций. Налицо нехватка государственного финансирования, и государственный сектор должен принять стратегии и нормативные положения, которые позволят оказывать населению услуги надлежащего качества. На цели водоснабжения и санитарно-технического обслуживания направляется лишь около 1 процента коммерческого финансирования даже при том, что каждый вложенный доллар приносит четыре доллара чистой прибыли. Требуется смена парадигмы для того, чтобы водные ресурсы были в срочном порядке выдвинуты на первый план, а водоснабжение финансировалось должным образом. Следует объективно оценить последствия бездействия и довести их до сведения общественности.

24. Вода лежит в основе всей человеческой деятельности. Управление водными ресурсами требует подхода, предполагающего участие всей системы государственного управления и всего общества.

25. Следует оценить все аспекты управления водными ресурсами на предмет эффективности и результативности, в том числе рассмотреть вопрос о том, является ли вода чистой и легкодоступной и снабжаются ли ею все, в особенности малоимущие и маргинализированные группы населения. Должен быть четко определен надлежащий порядок оказания услуг водоснабжения; в странах с сильными контрольно-надзорными органами, как правило, обеспечивается надежное обслуживание. Помимо уделения внимания водопроводным сетям и другой инфраструктуре, приоритетным направлением деятельности должно стать укрепление институтов.

26. Правительства должны относиться к воде как к ценному ресурсу, каковым она и является, и определять ее стоимость соответственно. В некоторых странах, например в Эквадоре, право человека на воду закреплено в Конституции, что делает невозможным установление цен на нее. Несмотря на это, существуют способы определения ценности воды и сопутствующих объектов инфраструктуры и услуг.

27. Кроме того, правительствам следует повысить эффективность учета связанных с водой доходов и расходов. Существующие модели и бюджеты рассчитаны в массе своей на годичный или краткосрочный цикл. Финансовые потоки слишком разрознены, и государственный и частный секторы должны объединить усилия, поскольку водные ресурсы лежат в основе всех целей в области устойчивого развития. В тех редких случаях, когда в стране существует министерство водных ресурсов, его бюджет, как правило, не связан с бюджетами министерств здравоохранения и экологии, хотя инвестирование в водные ресурсы способствует также улучшению ситуации в области здравоохранения и окружающей среды.

28. В то время как многие страны финансируют деятельность, связанную с водными ресурсами, из собственных средств, трансграничное сотрудничество может приносить пользу целому региону. Подобные соглашения существуют во многих местах, например применительно к Сахельскому региону, бассейну реки Сенегал и бассейну реки Дунай.

29. Рынки капитала открывают возможности для инвестирования в водные ресурсы: с 2007 по 2022 год акции предприятий водоснабжения и санитарно-технического обслуживания демонстрировали самую большую доходность среди корзин котирующихся на бирже ценных бумаг. Аналогичным образом объекты водоснабжения и санитарии были наиболее доходным классом инфраструктурных объектов.

30. За последние десять лет большой прогресс был отмечен в области микрокредитования, и в настоящее время объем таких кредитов в секторе водоснабжения и санитарно-технического обслуживания составляет порядка 3,5–4 млрд долл. США. Такие кредиты призваны учитывать высокие издержки упущенных возможностей (в плане времени, здоровья, упущенных возможностей для образования и работы) у людей, которым приходится тратить до двух часов в день на хождение за водой. Предоставление этим людям финансовых кредитов коренным образом меняет их жизнь.

31. Нехватка финансовых средств, необходимых для достижения цели 6 в области устойчивого развития к 2030 году, требует значительных инвестиций в масштабах всего мира. Частный сектор должен сотрудничать с государственными структурами для обеспечения устойчивых инфраструктуры и услуг водоснабжения. В основе таких партнерств должны лежать цели в области устойчивого развития и принципы прав человека, и должна быть гарантирована доступность соответствующих услуг для наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, в распоряжении корпораций появляется все больше способов помогать государственным субъектам, например за счет предоставления смарт-датчиков утечки воды и других технологий.

32. Что касается международной помощи, то государствам-членам следует рассмотреть возможность списания задолженностей стран-получателей по водным ресурсам, чтобы эти страны могли реинвестировать эти средства в решение своих задач в области водоснабжения и санитарных услуг.

33. Участники обсудили различные идеи по привлечению предприятий, государств и отдельных лиц к ответственности за недобросовестное использование водных ресурсов. Так, для тех, кто потребляет чрезмерно много воды, следует ввести гораздо более высокие тарифы. Что касается загрязнителей, то вместо практики, заключающейся в выписывании штрафов уже после того, как ущерб был причинен, в законодательстве должен быть закреплён принцип предотвращения загрязнения. Применительно к укреплению институтов в качестве одного из вариантов было предложено создание ведомств по водным ресурсам.

Дискуссионный форум 6

Придание более инклюзивного характера водной политике: никто не должен быть оставлен без внимания

34. Наиболее успешные и эффективные стратегии в области водных ресурсов строятся на основе широкого участия и предполагают привлечение к работе молодежи, женщин, представителей коренных народов и других членов общества и заинтересованных сторон. Эти группы населения должны быть задействованы в планировании и разработке проектов, и их участие должно быть значимым и долгосрочным.

Рекомендации

35. Для придания соответствующим процессам более инклюзивного характера парламентариям следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) установить квоты на представительство. Эти квоты должны распространяться на негосударственных субъектов и содержать указания, позволяющие отмечать и регистрировать вклад участников. Следует изучить примеры передовой практики, например деятельность мексиканской Национальной лаборатории по повышению устойчивости прибрежных районов к потрясениям, которая имеет развитую сеть для взаимодействия с населением и сбора и учета его мнений;

б) заняться решением проблемы несоразмерного воздействия недостатка воды на девочек и женщин, многие из которых каждый день тратят по несколько часов на хождение за водой, что лишает их возможности учиться или работать. Такое положение дел запускает цепную реакцию, делая их более подверженными риску нищеты, раннего брака, беременности, сексуальных или иных преступлений или даже смерти;

с) составлять бюджеты с учетом гендерных факторов для обеспечения равенства и разбивать данные по полу, возрасту и другим параметрам, чтобы помочь устранить пробелы в обслуживании;

д) относиться к молодежи, женщинам, представителям коренных народов и другим группам населения как к равноправным участникам, а не жертвам. Важно уделять должное внимание выстраиванию отношений и следить за тем, чтобы взаимодействие было не односторонним и утилитарным, а уважительным по отношению к знаниям и опыту людей. Их следует спрашивать не только о том, в чем они нуждаются, но еще и о том, что они знают и какие действия хотят предложить;

е) сделать правила и процедуры менее бюрократическими, чтобы каждый мог их понимать и участвовать в них;

ф) привлекать молодых людей к принятию решений и разработке программ на всех этапах, принимать их всерьез и помогать им укреплять уверенность в себе, отсутствие которой часто мешает им участвовать в процессах принятия решений. Важно задействовать существующие молодежные сети, движения и организации, такие как Всемирный молодежный парламент по вопросам водных ресурсов, Глобальное сообщество ЮНЕСКО для практического взаимодействия с молодежью и Молодежная сеть по вопросам водных ресурсов;

г) придерживаться подхода, предполагающего участие всей системы государственного управления и всего общества. Частный сектор, гражданское общество, неправительственные организации и местные сообщества должны привлекаться к работе с самого начала, а не в последнюю очередь. К примеру,

во Франции «водные парламенты» включают в себя членов выборных органов власти, водопользователей и представителей экологических и сельскохозяйственных групп;

h) при разработке законодательных актов уделять должное внимание вопросу об их влиянии на водные ресурсы, независимо от того, о каком типе программ или о каком секторе идет речь. Необходимо обеспечить, чтобы в бюджетах министерств, в том числе министерств сельского хозяйства, образования и промышленности, были предусмотрены средства на рациональное использование водных ресурсов;

i) уделять первостепенное внимание образованию — как формальному, так и неформальному, — которое создает условия для участия людей в соответствующих усилиях, помогает информировать их об их правах и способствует укреплению потенциала.

Дискуссионный форум 7

Трансграничные воды: от соперничества к сотрудничеству в интересах мира

36. Многие источники пресной воды пересекают международные границы, в силу чего сотрудничество имеет важнейшее значение для управления такими источниками, а также для поддержания мира и предотвращения конфликтов. В то время как в мире насчитывается более 800 договоров по трансграничным водам и более 120 бассейновых организаций, следует уделять пристальное внимание осуществлению существующих документов и обеспечению их эффективности.

37. В засушливых районах государства с большей вероятностью будут сотрудничать ввиду выгод, которые они получают от такого сотрудничества, и из-за рисков, сопряженных с недостатком воды. Даже в тех районах, где исторически наблюдалось более тесное сотрудничество, за последнее десятилетие усилилась напряженность из-за изменения климата и растущего спроса на водные ресурсы. Однако важно помнить, что не все конфликты являются вредными, и в ряде случаев они могут способствовать диалогу.

38. Водная дипломатия представляет собой относительно новую концепцию в общественном, академическом и политическом дискурсе. Она выходит за рамки управления трансграничными водными ресурсами и включает в себя обмен технологиями и данными, совместный мониторинг наводнений, комплексное бассейновое планирование и другие формы сотрудничества. Она объединяет дипломатов, представителей служб безопасности и другие заинтересованные стороны в целях обеспечения мирного и совместного решения связанных с водой вопросов. Для того чтобы водная дипломатия приносила плоды, водные ресурсы должны стать политическим приоритетом, институты должны быть укреплены на всех уровнях — от бассейнового до глобального, а системы управления должны включать множество заинтересованных сторон.

39. Процессы, учитывающие гендерные аспекты, являются ключевым компонентом водной дипломатии, и больше женщин должно быть вовлечено в управление водными ресурсами. По данным Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в то время как женщины составляют менее 10 процентов участников переговоров в рамках мирных процессов, переговоры с их участием длятся дольше и являются более жизнеспособными. Кроме того, опыт показывает, что женщины добиваются продолжения переговоров, когда

продвижение вперед замедляется или диалог заходит в тупик. Такие организации, как сеть «Женщины в водной дипломатии в бассейне реки Нил», добиваются расширения прав и возможностей женщин и их участия в дипломатических процессах.

Рекомендации

40. Для управления водоснабжением в трансграничном контексте парламентариям следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) обеспечить подписание и ратификацию всех соответствующих глобальных конвенций, включая Конвенцию о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года и Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года;

б) рассмотреть возможность внедрения комплексного управления водосборными бассейнами, взаимодействовать в рамках этого процесса со всеми заинтересованными сторонами и извлекать уроки из передового опыта. Примером проработанного и изобретательного механизма такого рода является Организация по освоению бассейна реки Сенегал;

с) работать над тем, чтобы убедить избирателей в том, что выгоды от долгосрочного многостороннего сотрудничества перевешивают выгоды от достижения краткосрочных второстепенных целей;

д) понимать, что вопрос о воде все чаще представляет собой вопрос из области безопасности и может приводить к возникновению конфликтов и миграции. Водоснабжение может использоваться в качестве средства ведения войны, а соответствующая инфраструктура может подвергаться нападениям со стороны террористов и киберпреступников. Важно обеспечить наличие надлежащих систем безопасности и использовать многосторонний подход для координации трансграничных вопросов;

е) обеспечить участие женщин в процессе принятия решений по трансграничным и иным вопросам. Учитывая, что около 150 государств-членов выступают за назначение специального посланника Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, было предложено обеспечить назначение женщины на эту должность, если она будет учреждена;

ф) рассматривать водные ресурсы как источник возможностей. Вода может быть связующим звеном и фактором, побуждающим к диалогу, сводить вместе партнеров и служить основой для многостороннего сотрудничества. Инвестирование в водные ресурсы может намного улучшить качество жизни, стимулировать экономику и помочь обеспечить устойчивое будущее для грядущих поколений.

Специальный брифинг

Будущее многосторонности: проблемы и возможности для Организации Объединенных Наций

41. Бывший президент Словении и член Консультативного совета высокого уровня по вопросам эффективной многосторонности Данило Тюрк провел брифинг, посвященный усилиям по возрождению многосторонности. Консультативный совет, учрежденный Генеральным секретарем в апреле 2022 года в контексте его доклада под названием «Наша общая повестка дня», представит доклад в апреле 2023 года и, как ожидается, сосредоточит внимание на шести областях

деятельности в целях содействия трансформации механизмов глобального управления:

а) коллективная безопасность, в том числе реформа Совета Безопасности, призванная сделать этот орган более представительным и инклюзивным, и миростроительство, в том числе для того, чтобы направить соответствующие усилия не только на предотвращение конфликтов, но и на повышение жизнестойкости обществ;

б) обеспечение обильного и устойчивого финансирования в интересах всех, в том числе за счет реформирования международной финансовой инфраструктуры и более активного взаимодействия с частным сектором;

с) руководство деятельностью в области климата с акцентом на создание условий для перехода к «зеленой» экономике и усиление роли экологических составляющих в процессе принятия решений;

д) переход на цифровые технологии в целях обеспечения того, чтобы все могли пользоваться благами цифровой эпохи, а данные были надежно защищены;

е) существующие и возникающие транснациональные риски, в том числе связанные с искусственным интеллектом, космическим пространством, транснациональной организованной преступностью, биологическими опасностями и вирусами;

ф) инклюзивная и подотчетная многосторонность, предполагающая участие заинтересованных сторон из всех слоев общества.

42. Г-н Тюрк призвал членов парламентов предоставить материалы для доклада, настоятельно рекомендовать своим правительствам направлять парламентариев для участия в совещаниях высокого уровня Организации Объединенных Наций и добиваться изменений, используя свои парламентские полномочия, в том числе посредством слушаний в комитетах, консультаций с общественностью и принятия законов и бюджетов.

III. Заключительные замечания

43. Г-н Пашеку поблагодарил экспертов, принявших участие в дискуссионных форумах, сотрудников МПС и представителей Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи и подчеркнул, что без вклада парламентариев прогресс в области водных ресурсов был бы невозможен. Ни одна страна не застрахована от проблем, связанных с водой, и члены парламентов должны оказывать давление на свои правительства, чтобы те отвели водным ресурсам видное место в своей повестке дня. Хотя вода является общественным благом, при соблюдении определенных условий возможно участие в этой деятельности представителей частного сектора. В свете обострения проблем, вызванных изменением климата, необходимо изменить парадигму и сосредоточиться на укреплении жизнестойкости, в том числе за счет сохранения водных ресурсов и использования решений, основанных на природных факторах. Парламентарии играют крайне важную роль в усилиях по отражению положений глобальных документов в национальных стратегиях и бюджетах, а также в обеспечении того, чтобы вопросам водоснабжения и санитарных услуг уделялось внимание на всех уровнях правительства и общества.

44. Заместитель Генерального секретаря по вопросам политики Гай Райдер заявил, что прошла половина срока, отведенного на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, однако мировое сообщество отстает от графика в том,

что касается достижения целей в области устойчивого развития. Настает решающий момент, требующий удвоить усилия для достижения задач в рамках целей в области устойчивого развития в интересах всех людей и планеты. Предстоящие мероприятия в Организации Объединенных Наций дают возможность поставить водные ресурсы на более видное место в международной политической повестке дня. Члены парламента должны последовательно и настойчиво доводить мнения своих избирателей до Организации Объединенных Наций и участвовать в многосторонней работе, которая необходима для решения многих межсекторальных вопросов, связанных с водой.

Приложение

Список ораторов

Модератор: научный сотрудник Альянса по глобальной адаптации водных ресурсов Бетси Отто

Первый день

Первое заседание

Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии Чаба Кёрёши

Председатель Межпарламентского союза Дуарти Пашеку

Дискуссионный форум 1

Цель 6 в области устойчивого развития как стержень устойчивого развития

Старший эксперт по водным ресурсам и бывший заместитель директора Детского фонда Организации Объединенных Наций по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены Келли Энн Нейлор

Главный технический советник Механизма «ООН — водные ресурсы» Федерико Проперци

Дискуссионный форум 2

Доступ к безопасной воде и санитарии как право человека

Первый Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и действующий руководитель административной канцелярии партнерства «Санитария и вода для всех» Катарина ди Албукерки

Исполнительный секретарь Африканской сети организаций гражданского общества по вопросам водоснабжения и санитарии Сарин Малик

Дискуссионный форум 3

Изменение климата и недостаток воды: укрепление жизнестойкости во избежание наихудшего развития событий

Старший научный сотрудник по вопросам инфраструктуры природной среды Института мировых ресурсов Сузанн Озмент

Исполнительный директор компании «Веолиа Норт Америка» Карина Руже

Руководитель отдела служб гидрологии и водных ресурсов Всемирной метеорологической организации Хвирин Ким

Дискуссионный форум 4

Сохранение водных ресурсов — очевидное решение

Глава секции по вопросам устойчивого использования грунтовых вод и водного сотрудничества Отдела наук о воде Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Аличе Аурели

Заместитель председателя Механизма «ООН — водные ресурсы» и главный научный советник Председателя Генеральной Ассамблеи Иоханнес Кулльман

Бывший исполнительный директор Альянса за эффективное использование водных ресурсов Мэри Энн Дикинсон

Второй день

Дискуссионный форум 5

Финансирование инфраструктуры санитарных услуг и водоснабжения: задача на триллион долларов

Ведущий специалист по водным ресурсам Всемирного банка Судипто Саркар

Президент компании «Уотер эквити» Пол О'Коннелл

Сенатор (Канада) Роза Гальвес

Специальный посланник Королевства Нидерландов по вопросам международных водных ресурсов Хенк Овинк

Дискуссионный форум 6

Придание более инклюзивного характера водной политике: никто не должен быть оставлен без внимания

Член руководящего комитета Партнерства «Женщины за доступ к водным ресурсам» Леша Витмер

Член Молодежного гидрологического общества Кейтлин Холл

Дискуссионный форум 7

Трансграничные воды: от соперничества к сотрудничеству в интересах мира

Младший профессор кафедры международной экологической политики Школы Флетчера, Университет Тафтса, Мелисса Маккракен

Ассоциированный профессор кафедры водного права и дипломатии Делфтского института ИГЭ по вопросам образования в области водных ресурсов Зузанна Шмайер

Старший советник Стокгольмского международного института водных ресурсов Даньелла Гайяр-Пише

Специальный брифинг

Будущее многосторонности: проблемы и возможности для Организации Объединенных Наций

Бывший президент Словении и член Консультативного совета высокого уровня по вопросам эффективной многосторонности Данило Тюрк

Заключительное заседание

Председатель Межпарламентского союза Дуарти Пашеку

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам политики Гай Райдер