



安全理事会

第七十八年

第九三〇七次会议

2023年4月19日星期三上午10时举行

临时逐字记录

纽约

主席:	涅边贾先生/ 叶夫斯京格聂耶娃女士.....	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	加特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	马兹鲁埃先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告 (S/2023/237)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架执行情况的报告 (S/2023/237)

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长大湖区问题特使夏煌先生和以建设和平委员会主席身份与会的克罗地亚常驻联合国代表伊万·西蒙诺维奇先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/237，其中载有秘书长关于刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架执行情况的报告。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生 (以法语发言)：我感谢安全理事会给我这个机会，向其通报自秘书长提交最新报告 (S/2023/237) 以来大湖区的事态发展。在我今天在此发言之际，可以看到情况略有改善。

在军事方面，脆弱的平静已在刚果民主共和国东部扎根。最近一段时期，刚果民主共和国武装部队和“3·23”运动之间没有发生重大冲突，而脆弱的停火似乎也得以维持。东非共同体区域部队正在继续部署部队。基加利和金沙萨之间不得体的交流有所减少。

然而，尽管取得了一些进展，仍然存在严重的风险。“3·23”运动仍未完全撤出被占领地区。《罗安达路线图》规定的战斗人员解除武装和进驻营地的目标尚未实现。他们自己日益呼吁的通过谈判达成的政治解决方案有所滞后。确实仍然有可能重新爆发敌对行动。当地和外部的武装团体继续制造恐怖，加剧不安

全。这些团体包括民主同盟军、解放卢旺达民主力量和争取布隆迪法治抵抗运动。

这种现状的社会和人道后果是灾难性的。它们助长族群之间紧张关系的无休止循环，加剧仇恨言论的扩散。仅在北基伍省就有大约60万人流离失所。2022年10月至今年2月，超过3.8万名刚果人成为难民。卢旺达和刚果民主共和国之间的紧张局势仍在继续，两国之间的信任似乎处于低谷。

整个大湖区的情况形成鲜明对比——某些情况令人鼓舞，而其他情况却暴露出仍然相当令人不安的安全和人道局势。这种差距要求安全理事会及该区域的所有伙伴继续并加强我们的努力。我们必须利用目前稍纵即逝的机会。我们必须把切实缓解紧张局势作为优先事项。我们必须支持该区域为结束危机所作的努力。最后，我们必须鼓励全面履行在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》中作出的所有承诺，只要在坚定和日益强大的政治意愿指导下，通过切实行动充分履行这些承诺，这一框架就比以往任何时候都更有现实意义。

然而，当务之急是结束这场危机。我们必须避免战争升级。让我们再说一遍：大湖区不需要新的战争。在这方面，我们应欢迎和支持区域和平努力，包括安哥拉总统洛伦索领导的旨在重建刚果民主共和国和卢旺达之间和平关系的罗安达进程以及在恩达伊施米耶总统和乌胡鲁·肯雅塔前总统领导下，由东非共同体牵头、侧重于举行政治协商和军事努力的内罗毕进程。这两项至关重要的倡议需要我们提供更有力量的一致支持。它们构成了解决当前危机的两个相辅相成的轨道，这两个轨道合在一起，应最终形成一项解决方案。一旦这一阶段完成，大湖区国家在中长期应当将重点放在执行《亚的斯亚贝巴框架》上。当前关于重振的讨论标志着一个重要阶段。我的办公室将代表联合国，与其他担保机构一道提供必要支持和作贡献。

请允许我强调指出，在《亚的斯亚贝巴框架》签署10年后，各方对于该框架对该区域的稳定仍然具有

现实意义和重要性存在共识。但今天也出现了需要重振《框架》的新的共识，非洲联盟和平与安全理事会2月17日对此予以了支持。在此之后，非洲联盟委员会于3月29日召集框架担保机构代表及其它方面举行了会议。该次会议提出了一些建议。4月12日和13日，在内罗毕，框架签署国在我和我的非洲联盟同事共同主持的执行框架技术支助委员会会议期间，就这一主题进行了首次交流。最后，《和平、安全与合作框架》区域监督机制第十一次首脑会议将于5月6日在布琼布拉举行，届时该区域各国国家元首将介绍各自的看法。我希望这将是一个加强协调和统一区域进程，从而结束当前危机的机会。

当前情况下，我们必须不遗余力，必须巩固迄今取得的成就。为此，请允许我在结束发言时谈谈关于今后几个月如何向前迈进的一些想法。

我将根据安全理事会的授权和秘书长的指示，继续进行斡旋，并强调寻求对话和政治解决的必要性。我的办公室将继续支持举行计划在布隆迪举行的区域监督机制下一次高级别会议，正如我提到的那样，该次首脑会议将是一个重大事件，特别是就该区域各国国家元首之间继续对话和加快执行当前的政治努力，即内罗毕进程和罗安达进程所产生的决定而言。此外，我的办公室将继续支持非军事措施行动小组。这项区域倡议致力于解除刚果民主共和国东部外国武装战斗人员的武装并将其遣返。它还旨在加强原籍国的接纳和帮助重返社会能力。最后，我们将加紧努力执行《联合国大湖区战略》和各项旗舰倡议。我们将与所有相关联合国机构及国际伙伴密切合作，开展所有这些工作。国际伙伴坚持不懈地支持我们，3月28日与比利时共同组织的援助机构会议取得成功就表明了这一点。在这方面，我谨借此机会再次向所有伙伴国家深表感谢。

所有这些努力还旨在确保促进妇女和年轻人加强参与对话与和平进程，并倡导更透明的自然资源管理。

大湖区现在比以往任何时候都更需要安全理事

会，以期促成该地区紧张局势立即缓和，鼓励政治解决目前的危机，支持更认真地执行《亚的斯亚贝巴框架》。安理会的这种支持将是决定性的、关键的和紧迫的。

主席（以俄语发言）：我感谢夏煌先生的通报。

我现在请西蒙诺维奇先生发言。

西蒙诺维奇先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我以建设和平委员会（建和委）主席的身份向安全理事会通报情况。委员会根据先前于2022年10月向安理会提出的建议（见S/PV.9165），并基于其在大湖区的持续参与，鼓励安全理事会考虑以下几点。

再次要求所有武装团体立即放下武器，停止敌对行动。

继续坚定支持区域和平倡议，包括由大湖区问题国际会议牵头的罗安达进程和东非共同体牵头的内罗毕进程及其刚果人内部对话。

呼吁所有国家履行在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》内所作承诺，加强建立信任措施，并帮助营造有利于建设性对话和讨论的气氛。

呼吁加强国际支持，缓解刚果民主共和国东部的极端人道局势。

强调包容性是推进地方、国家和区域建设和平目标，从而确保长期可持续和平的关键，鼓励继续努力加强妇女在地方、国家以及区域各级政治与和平进程和机构中的作用。

强调青年参与的重要性，并指出必须加强国家和区域努力，将青年纳入政治进程和社会经济发展。

表示支持根据2021年喀土穆研讨会的建议，努力实现自然资源的可持续和透明管理，以确保切实执行大湖区打击非法开采自然资源的区域倡议，并呼吁加强大湖区矿产认证框架的能力。

表示支持促进区域经济和金融一体化并有助于可持续发展的现有各项协议。

继续促进斡旋和支持,以解决该区域冲突的根源,以期在国家自主权的基础上实现可持续和平、安全和发展。

呼吁进一步努力促进该区域的和解、问责、过渡期正义和打击有罪不罚现象,包括支持国家机构和大湖区区域司法合作网。

表示支持与区域和次区域组织建立伙伴关系,包括非洲联盟、大湖区问题国际会议、东非共同体和南部非洲发展共同体。

表示支持为该区域的建设和平活动提供充足资金,包括酌情让私营部门参与,并请国际和区域金融机构加快对解除武装、复员和重返社会方案的支持。

继续重申联合国和该区域各利益攸关方必须采取战略性且协调一致的办法来维持建设和平的成果,特别是在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团进行过渡的情况下。

建设和平委员会随时准备进一步支持安理会在大湖区的参与。

主席(以俄语发言):我感谢西蒙诺维奇先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):我感谢特使和建设和平委员会主席的通报。

我想回到三点:第一,区域机制的作用;第二,人道主义局势;第三,欧洲联盟的作用。

区域和平文书,包括正在庆祝十周年的《亚的斯亚贝巴框架协定》,必须得到执行和支持。

武装团体继续在刚果民主共和国东部发动袭击。虽然戈马周围的局势仍然动荡,但有改善的迹象。我们鼓励各方走缓和局势与和平之路。

法国回顾该区域《框架协定》的三项基本原则:不支持武装团体,尊重邻国的主权和领土完整,不窝藏或保护被控犯有国际罪行的人。所有各方都必须

尊重《框架协定》中规定的这些原则和所有承诺。除了在内罗毕和罗安达进程框架内所作的努力之外,区域监督机制的下一首脑会议还应在这方面提供新的动力。

法国欢迎联合国对区域和平进程的支持。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和特使必须支持核查机制,特别是安哥拉部署的机制。还必须澄清这些机制的需求。联合核查机制办公室的设立将促进各机制工作的协同作用和一致性。

联合国必须继续支持筹备内罗毕进程下的第四轮刚果人协商。特使表示支持非刚果武装团体前战斗人员遣返非军事措施联络小组。这很重要。

第二,我们必须解决日益恶化的人道主义局势和冲突的根源。数百万人,特别是妇女和儿童,需要人道主义援助。必须确保人道主义准入,必须保障人道主义人员的安全。

自今年3月以来,法国支持欧盟向戈马空运140吨医疗和营养物资。根据埃马纽埃尔·马克龙总统的承诺,法国将在2023年提供3400万欧元的人道主义援助。

法国欢迎在执行《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》方面取得进展。保护人权和打击有罪不罚现象势在必行。必须加倍努力防止仇恨言论和煽动暴力。

法国谴责掠夺该区域自然资源的行为,这种行为助长了武装团体的活动。大湖区国家及其合作伙伴必须打击贩运,并共同努力改善价值链。

第三,欧洲联盟将继续是大湖区的坚定伙伴。今年2月,它通过了该区域的新战略。这项战略有三个目标:和平、自然资源的可持续管理和区域一体化。如有必要,欧盟也将采取制裁措施。

在欧洲承诺的其他方面中,我还要提及“全球门户”战略,该战略旨在加强电力网络之间的互相连接,努力增加可再生能源的供应。作为其承诺的一个标志,埃马纽埃尔·马克龙总统以及乌尔皮莱宁专员和布雷

顿专员参加了3月4日在金沙萨举行的欧洲-刚果经济论坛。欧洲的战略与法国支持的联合国大湖区战略是一致的。

石兼先生(日本)(以英语发言):我谨感谢夏煌特使的通报,并感谢建设和平委员会主席西蒙诺维奇先生的咨询意见。我也欢迎该区域各国代表参加今天的会议。

武装团体一再实施暴力,加剧了人的安全危机,刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势日益加剧,这些事态发展令人严重关切。这一严重局势继续阻碍该区域发挥其巨大潜力,而人民早就应该得益于这一潜力。我们必须齐心协力,保障刚果民主共和国的完整和主权。《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的签署国以及保证国必须在国家、区域和国际各级重申对全面执行该框架的承诺。

正如建设和平委员会主席所强调的那样,正在开展的区域和平倡议,包括内罗毕进程和罗安达进程,可以发挥至关重要的作用。立即停止敌对行动是实现可持续和平这一共同目标的第一步。所有武装团体都必须充分参与这些进程,任何违背区域举措向武装团体提供支持的企图都是不能容忍的。军事和非军事措施应当以协同的方式得到很好的协调,与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)正在进行的努力保持一致。

国际援助必须继续侧重于创造一个有利于成功的区域举措和合作的环境。各利益攸关方之间需要进一步扩大建立信任措施和建设性对话。还必须确保不间断地支持解决极端的人道主义局势,这种局势对妇女和儿童影响最大,并因使用武装力量而加剧。我们期待夏煌特使及其办公室继续帮助促进该区域在妇女、青年、和平与安全等领域取得进展。

该区域面临的挑战十分复杂,要求我们在人道主义-发展-和平联系的基础上采取一种全面的、跨边界的方法。《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》在其旗舰举措中正确地反映了这一点。

该《战略》的主要支柱之一是采取行动防止非法

开采自然资源,而非法开采自然资源仍然是冲突的驱动因素之一。加强边境管制和司法合作对于有效应对这一长期挑战至关重要,联合国各实体应进一步协助这些努力。建设和平基金非常适合帮助跨界项目,应该在进一步促进区域举措方面发挥催化作用。

我们的双边支持也应该是更大的国际努力的一个有机组成部分,并补充和扩大区域举措的效果。铭记这一点,日本与联合国各机构、基金和方案合作,努力帮助改善人民的生活和福祉,包括支持加强社会复原力;帮助解除武装、复员和重返社会;并向国内流离失所者和难民提供紧急人道主义援助。

日本继续与包括联刚稳定团在内的所有伙伴充分合作,以实现大湖区的和平与繁荣。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):巴西代表团感谢夏煌特使和伊万·西蒙诺维奇大使内容翔实的通报。我欢迎卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国代表团出席今天的会议。

我们密切关注大湖区的最新事态发展;同时,安全局势仍然是我们非常关切的事项。正如秘书长最新报告(S/2023/237)中的一系列事件表明的那样,武装团体对大湖区各国构成的威胁依然能够感受得到。最近几个月,我们看到该地区武装团体的活动有所增多,从人权到经济发展等各种角度来看,这对当地族群以及数百万难民和境内流离失所者造成毁灭性影响,也危及实地维和人员的生命。这些团体的活动往往导致性暴力、无法获得人道援助、在武装冲突中招募儿童以及非法开采自然资源,危及当前实现可持续和平的努力。

值此《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》十周年之际,我们要赞扬刚果民主共和国和签署国在履行其承诺方面取得的一切进展,以及担保机构的工作。我们希望该框架区域监督机制的下一次会议将阐明解决该区域面临的严重安全和人道主义危机的最佳途径。这次会议将于5月在布琼布拉举行。我们还要赞扬这方面的所有区域努力。这些努力理应得到我们的鼓励和全力支持。在这个意义上,我

们要赞扬大湖区问题国际会议和东非共同体发挥的主导和建设性作用。我们要赞扬安哥拉和肯尼亚在罗安达和内罗毕两个进程中开展的调解努力。至关重要是，各方应采取具体步骤，执行在这些进程支持下商定的建议。在这样一种困难的区域形势下，应当采取建立信任措施恢复信任以及使和平进程回到正确轨道上，这一点如何强调都不为过。

为了保护正在进行的和平进程的成就，亟须加快执行解除武装、复员和重返社会方案。与此同时，有必要加强重返社会支柱，并确保前战斗人员、妇女和青年获得经济机会，从而为他们提供改善生计的手段。本着这一精神，我们谨表示支持特使的工作，着重强调《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》对实现建设和平倡议的连贯性和全面性的贡献。我们还要强调，国家自主权对于实现该地区的持久和平与繁荣非常重要。从这个意义上说，我们要欢迎并赞同建设和平委员会有利于支持大湖区国家促进区域经济和金融一体化的建议及其对可持续发展的贡献。这是建设和平的基本步骤。

最后，我们呼吁该地区各国坚持走包容性政治对话之路。没有包括妇女和青年在内的所有利益攸关方的切实参与，就无法找到持久的解决办法。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢夏煌特使内容翔实的通报。我也欢迎建设和平委员会主席，并赞赏他今天上午向安全理事会概述的建议。

今天的会议是在刚果民主共和国和广大大湖区的紧要关头召开的。就在上个月，安理会前往金沙萨和戈马。两周前（见S/PV.9298），秘书长特别代表凯塔介绍了联合国刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在刚果民主共和国东部为和平做出重要贡献和牺牲的最新情况。《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》是给该地区带来和平的另一个重要手段。美国赞赏特使进行斡旋，为东非共同体（东共体）主导的内罗毕和罗安达两个进程争取国际支持。我们欢迎区域伙伴的倡议和承诺，并欢迎战斗最近有

所减少。

然而，尽管做出了这些努力，大湖区局势继续恶化，刚果民主共和国和卢旺达两国的关系依然紧张。美国呼吁各方迅速采取行动，全面履行其根据《罗安达公报》所作的承诺，包括“3·23”运动完全撤回至Sabyinyo线，然后进驻营地和解除武装。卢旺达也必须撤出其部队，并停止支持联合国制裁的“3·23”运动。我也再次呼吁刚果民主共和国政府立即停止与包括解放卢旺达民主力量在内的武装团体的合作，并推行安全部门改革，继续谴责仇恨言论，追究煽动暴力者的责任。不幸的是，又称民主同盟军的伊拉克和沙姆伊斯兰国-刚果民主共和国利用了这一局面，并且将继续构成威胁。我们绝不能忽视这一紧迫的安全挑战。

我们还必须更加关注严重的人道主义危机。仅在2023年，冲突就致使50多万人流离失所，其中许多人被迫生活在远远超出容纳能力的难民营，无法获得充足的食物、水或医疗服务。成千上万的妇女和儿童正受到有组织的性贩运活动的剥削。美国是刚果民主共和国东部最大的人道主义援助提供方，自10月1日以来，捐助逾1.4亿美元。此时此刻，我们的伙伴方正在危险的条件下工作，为北基伍的数十万人提供救生援助。刚果民主共和国政府必须大力开展更多的工作来保护其公民，包括提供土地，用于建造流离失所民众能够接受服务的站点，以及执行其本国打击贩运和剥削妇女和女童的法律。

夏煌特使上次向安全理事会通报情况（见S/PV.9165）时，在东共体区域部队主持下的区域部队部署处于初步规划阶段。最近几周，布隆迪、乌干达和南苏丹在北基伍省部署了军队。安哥拉还承诺部署部队帮助恢复和平。增派的安全部队决不能加剧已然紧张的局势。因此，我再次呼吁区域领导人确保其部队尊重人权，优先保护平民的安全，并避免从事非法活动，如开采自然资源。同样至关重要是，这些方面与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）、联刚稳定团以及联合国人道主义机构和非政府组织的重要工作必须协调开展，并对其起到补充作用。

今年是《和平、安全与合作框架》签署10周年，但该地区仍然不稳定。通过内罗毕和罗安达两个进程，我们具备了开展对话所必需的政治结构。借助刚果(金)武装部队、联刚稳定团和东共体的区域部队，我们有能力保护平民。通过联合国、特使办公室和我们自己的双边努力，我们具备了进行外交协调和接触的 necessary 平台。我们缺失的是将这些工具用于达到其预期目的——实现和平——的承诺和政治意愿。我们不能为大湖区的和平再等10年。该区域人民现在就该享有和平。

张军先生(中国)：我感谢夏煌特使、建设和平委员会主席西蒙诺维奇大使阁下刚才所作的通报，也欢迎刚果(金)、卢旺达、布隆迪代表出席今天的会议。

最近一段时间，大湖地区形势面临的挑战增多，刚果(金)东部安全局势恶化，给地区和平稳定带来了冲击。今年是《刚果(金)和大湖地区和平、安全与合作框架文件》签署十周年。国际社会要支持地区国家总结经验，重新激活这一重要进程，打造共同未来。

我强调以下几点：

第一，坚持和平共处。十年前，地区国家签署《框架文件》，共同作出尊重主权和领土完整、互不干涉内政、尊重彼此合理安全关切、不支持武装团伙等郑重承诺，树立起相互尊重、和平共处的样板。

面对刚东地区武装团伙持续作乱，紧张局势持续升级，地区国家要以史为鉴，履行共同承诺，通过外交对话消弭分歧，当务之急是要共同敦促武装团伙停火止暴。中方支持非盟和地区国家为重振《框架文件》所作的努力，期待今年5月布隆迪召开的首脑会议取得成功。

夏煌特使为推动《框架文件》的落实做了大量工作，希望特使继续发挥引领作用，加强外交斡旋努力，为各方开展对话、增进互信创造条件。

第二，坚持地区合作。最近一段时间，非盟、东共体、大湖地区国际会议组织、南共体等密集召开峰会，积极斡旋刚东问题，推动内罗毕进程和罗安达进程等

地区倡议。东共体、安哥拉在刚东地区开展维和与安全行动。国际社会要支持以非洲方式解决非洲问题的努力，切实发挥两个进程的积极作用。

同时，非军事手段也应同步推进。中方支持地区联络和协调小组继续加大同武装团伙的接触，推动解武、遣返等方面的工作，支持地区国家深化防务、边界安全等方面的交流。

大湖地区新战略是联合国支持地区合作的重要框架。中方赞赏大湖办设立综合秘书处、落实旗舰倡议，为落实新战略和行动计划所作出的努力。中方愿在中国—联合国和平发展基金框架内提供帮助。期待主要伙伴积极捐资，为新战略的落实提供支持。

第三，坚持共同发展。这有利于拉紧地区国家的利益纽带，为共同安全筑牢物质基础。刚果(金)、坦桑尼亚、布隆迪、赞比亚、卢旺达、乌干达等地区国家，积极建立双边合作委员会，签署经贸协议，开展跨国跨区域基础设施项目，为提升地区内生发展动力，促进区域合作作出了大量的努力，值得赞赏。大湖办等联合国机构要为地区合作牵线搭桥，提供助力。

自然资源非法开采是影响地区稳定，制约地区发展的重要因素。国际社会要支持地区国家斩断武装团体非法贸易的链条，积极支持合法贸易，使自然资源成为地区合作的亮点。

中国始终坚定支持大湖地区的可持续发展，为地区国家实施了一大批基础设施、能矿资源、应对气候变化、民生就业等合作项目。中国提出的全球发展倡议也重点面向非洲等发展中国家。今天下午，中国常驻联合国代表团将同中国国家发展合作署、联合国驻华机构共同举办高级别活动，介绍落实全球发展倡议的有关最新进展。我们期待同地区国家深化在全球发展倡议框架下的合作，为地区和平发展注入新的动力。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言)：我感谢夏煌特使的通报和西蒙诺维奇大使代表建设和平委员会所作的发言。我欢迎该区域各国参加本次会议。

我将重点谈谈刚果民主共和国东部的局势和为结束冲突而开展的区域进程。

联合国仍然对大湖区，尤其是刚果民主共和国东部的暴力加剧和人道主义局势恶化深感关切。我们强烈谴责所有武装团体，包括受联合国制裁的“3·23”运动武装团体的持续暴力行为。在“3·23”运动撤出的有限地区，它所犯下的恐怖行为逐渐显露出来，出现了大规模强奸和即决处决的指控。

为应对“3·23”运动而重新部署资源也削弱了对其他地方平民的保护。最近出现了关于民主同盟军与刚果发展合作社处决和袭击平民的骇人消息。我们呼吁全面调查武装团体侵犯人权和践踏国际人道法的指控，将责任人绳之以法。必须停止对这些非国家武装行为体的所有支持。

我们重申全力支持区域外交努力，包括内罗毕和罗安达进程，它们能推动缓解局势，目标是为该区域的持久和平创造条件。为此，我们正在为内罗毕进程捐助资金。我们敦促各方尊重在这些进程中所作的承诺，包括使“3·23”运动撤出，停止对武装团体的一切支持，停止煽动仇恨的言论。我们欢迎夏煌特使支持这些进程，并鼓励在冲突恶化时加大参与。

我们欢迎“3·23”运动将一些地点移交给东非共同体区域部队，但任何撤离行动都必须彻底，并符合通过罗安达路线图商定的进程。我们希望，即将部署的安哥拉部队将有助于巩固撤离。

这是摆脱冲突的唯一方法。暴力必须停止，给对话与和平一个成功的机会。联合国呼吁该区域各国、安理会成员和夏煌特使加紧努力，缓和局势，改善区域合作，应对安全挑战，改善人道主义准入，给大湖区带来和平。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢秘书长特使和建设和平委员会主席所作的通报。我欢迎该区域各国代表的参与。

十年前，该区域各国签署了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。今天，实地的事实

与签署时对持久和平的希望形成了鲜明的对比。

瑞士联邦主席在上周访问刚果民主共和国期间亲眼目睹了这一点。在Bushagara流离失所者营地和潘奇医院，他看到了影响整个区域的暴力的严重程度。然而，最重要的是，他看到了人民非凡的韧性、他们寻求和平的愿望以及尽一切可能保护平民的必要性。正如诺贝尔和平奖获得者德尼·穆奎格所说的那样，我们不能局限于修复暴力的后果，而必须处理其根源。

瑞士致力于在整个大湖区促进和平，促进尊重人权，并支持人道主义援助和发展合作。本着这一精神，自2016年以来，我们一直与特使办公室一起组织大湖区务虚会。该论坛支持包括民间社会在内的有关行为体制定应对危机的方法。

我谨强调三点，这三点对这些努力真正有机会取得成功至关重要。

第一，大湖区所有国家之间的合作对于长期繁荣和稳定至关重要。在这方面，刚果民主共和国和卢旺达之间关系的恶化令人深感关切。我们欢迎该区域各国发挥领导作用，鼓励和平解决刚果民主共和国东部的危机。在这方面，我们支持内罗毕进程和罗安达进程。确实，我们深信，包括妇女和青年积极参与的对话以及真正的区域合作仍然是促进信任与持久和平的唯一可能途径。

第二，必须立即停止对平民和民用基础设施的袭击。这些袭击严重违反了国际人道法，也违反和践踏了人权法。我们呼吁各方遵守国际法规定的义务。刚果民主共和国东部的战斗加剧，使本已危险的人道主义局势更加恶化，自2022年3月以来已导致90多万人被迫流离失所，其中许多是儿童。正如内罗毕进程所强调的那样，难民和境内流离失所者的地位是一个根本问题，需要在区域一级采取协调一致的解决办法。瑞士重申支持刚果民主共和国的领土完整和主权，并强烈谴责对当地或外国武装团体的任何支持。

第三，为了加强和平，必须解决该区域冲突的根源。这意味着加强法治，扩展国家权力和公共服务，并确保尊重基本权利。与此同时，武装团体和跨国犯罪

网络非法开采和买卖自然资源的行为破坏了大湖区的和平。迫切需要以更可持续的方式管理自然资源，处理非法资金流动问题，以促进可持续发展。最后，气候变化的负面影响加剧了区域不稳定。在这方面，我想到了最近在刚果民主共和国和布隆迪发生的洪水，这些洪水造成了大规模流离失所，进一步影响了本已脆弱的民众。

和平、稳定与合作是大湖区各国签署的框架协议的目标。协议上的墨迹早已干了，但枪炮声并未平息。因此，我们呼吁该区域各国、民间社会和国际伙伴开展更多对话，采取更多建立信任措施。瑞士随时准备支持这些努力。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢夏煌特使和建设和平委员会主席西蒙诺维奇所作的内容翔实的通报。我欢迎卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国代表参加会议。

自今年年初以来，安理会一直在处理刚果民主共和国东部令人深感关切的安全局势，这一局势威胁到大湖区的稳定。安全理事会向刚果民主共和国东部危机的有关行为体发出了团结一致的信息，同时积极支持正在进行的区域倡议。内罗毕进程和罗安达进程是实现长期可持续和平与安全的关键。我们重申，所有各方必须对成功执行这些进程作出持久承诺。

马耳他赞赏非洲联盟和平与安全理事会在该区域的广泛参与。最近核可了今年2月东非共同体和大湖区问题国际会议首脑会议的最后公报，这是一项重要的共同努力。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍然是实现该区域和平与稳定的最佳方法，必须予以落实。在这方面，我们期待下个月举行《和平、安全与合作框架》区域监督机制第十一次首脑会议。

我们还赞赏中部非洲国家经济共同体和南部非洲发展共同体等其他次区域组织所做的工作，因为它们正在为该区域的增长和稳定作出建设性贡献。

马耳他作为欧洲联盟（欧盟）成员国，坚定致力

于补充该区域的和平努力。尊重民主、善治、法治、人权和国际人道法都是最近通过的新的欧盟大湖区战略的核心，这与《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》是一致的。这将转化为促进自由和公正的选举、过渡期正义以及打击有罪不罚和腐败现象——所有这些都是马耳他的关键优先事项。同样，欧盟的努力也得到了该区域“全球门户倡议”的补充。

必须集中努力打破该区域的暴力循环。至关重要的是，我们要把当地民众——妇女、青年、边缘化群体、民间社会和私营部门——放在我们宗旨的首要 and 核心位置。在我们鼓励刚果民主共和国和卢旺达恢复对话的同时，我们也敦促所有武装行为体放下武器，缓和局势并参与解除武装进程。

要想解决冲突根源，妥善管理自然资源就必须成为我们集体努力的一部分。在这方面，我们赞赏夏煌特使在该区域发挥的作用。

马耳他仍然对刚果民主共和国东部的人道主义局势深感关切。正如夏煌特使早些时候在通报中所说的那样，这一局势令人心碎。除其他问题外，冲突和气候导致的粮食不安全继续给该区域一些最弱势群体造成痛苦。妇女和儿童以及难民和境内流离失所者仍然像以往一样受到尤其严重的影响。

由于武装团体继续控制和肆虐刚果民主共和国东部的当地社区，我们最强烈地谴责他们的行动，并呼吁他们放下武器。马耳他还感到遗憾的是，据报医疗和人道主义组织常常在面临严重危险的情况下，努力向最需要帮助的人提供救生援助，但却遭到行动限制，被拒绝准入。

最后，我们必须防止历史重演，不懈努力治愈不得不习惯冲突和不安全的几代人的集体创伤，并努力使他们重新获得和平与稳定。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员（非洲三成员），即加蓬、莫桑比克和我国加纳发言。

我借此机会赞扬秘书长大湖区问题特使夏煌先

生的活力，他正在积极努力巩固该区域的和平。他详尽的介绍为我们提供了更多的情况，使我们能够更好地了解大湖区的局势。我们还对建设和平委员会主席伊万·西蒙诺维奇大使表示感谢，感谢他在这方面提出同样有益的深刻见解。非洲三成员欢迎我们的兄弟，刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪常驻代表与会，我们期待着听取他们的观点，因为他们代表该区域有关国家。

我们的发言将仅限于安全、政治、经济和人道主义局势等四个问题。

非洲三成员仍然深为关切的是，区域安全局势恶化，包括平民每天遭受严重侵害，饱受刚果民主共和国境内武装团体和恐怖团体实施的循环往复的恐怖活动之苦。我们再次最强烈地谴责主要由武装团体——“3·23”运动、民主同盟军、刚果发展合作社、玛伊—玛伊、“扎伊尔”及其他团体——实施此类暴行，这些行为不仅导致刚果民主共和国民众，也导致邻国民众大规模流离失所。非洲三成员注意到“3·23”运动从以前占领的一些领土上撤出，并呼吁他们完全撤出刚果民主共和国东部。我们再次要求所有外国武装团体撤出刚果民主共和国，立即停止向武装团体提供一切外来支持，还要求当地武装团体遵守内罗毕进程，参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并全面落实2022年11月23日在罗安达举行的微型首脑会议成果，非洲联盟和平与安全理事会2月17日的公报重申了这一点。

我们期待刚果民主共和国政府与刚果武装团体之间即将举行的第四轮磋商，这为所有当地武装团体提供机会，再次承诺平息刚果民主共和国的枪炮声并坚持当前的政治进程。局势很严峻，有可能使我们回到25年前大湖区历史上的至暗时刻。我们决不能坐视安全局势进一步恶化，决不能任由区域战火重燃。区域紧张局势的升级已经达到高潮，而恐怖袭击、武装团体每日屠戮平民以及刚果民主共和国重要选举最后期限的临近，如此种种相互交织，促使我们必须立即动员所有的外交、政治和安全渠道，以遏止暴力浪潮。

在政治层面，次区域组织积极恢复区域和平，值得赞扬。非洲联盟——其和平与安全理事会刚刚于3月20日至23日对刚果民主共和国进行了实地访问——以及罗安达和内罗毕进程彰显了非洲对大湖区稳定的持续承诺。加纳、莫桑比克和加蓬赞扬若昂·洛伦索总统、威廉·鲁托总统和埃瓦里斯特·恩达伊施米耶总统以及东非共同体（东共体）调解人、前总统乌胡鲁·肯雅塔持续参与，前总统肯雅塔为恢复区域各国领导人之间的信任作出了不懈努力。非洲三成员赞扬东非共同体区域部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的部队派遣国致力于促进区域和平与安全，欢迎最近在刚果民主共和国东部部署乌干达、肯尼亚和南苏丹部队，以增加区域部队兵力。

非洲三成员还欢迎安哥拉政府决定向刚果民主共和国东部部署部队，为期一年，以确保稳定并保护停火监督员。我们认为，扩大联合核查机制和特设核查机制所做的工作对于强化建立信任措施必不可少。我们重申，要使区域调解进程取得成效，就必须停止屠杀平民，在该区域全体相关利益攸关方之间重建对话并恢复信任。我们欢迎非洲联盟决定从非洲联盟和平基金的危机储备金中划拨资源，为部署东非共同体区域部队提供支助，并邀请国际伙伴向该部队以及正在罗安达和内罗毕实施的区域举措提供财政、后勤、物资和技术专长。

了解到部署在刚果民主共和国的部队数量，非洲三成员呼吁在刚果国防和安全部队、联刚稳定团以及区域和双边部队之间建立真正的协调与合作机制，以便为平民提供最佳保护。在我们庆祝在亚的斯亚贝巴签署《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架协议》十周年之际，加纳、莫桑比克和加蓬强调，各方有效执行该协议具有重要战略意义。《协议》仍然是一个指南，刚果民主共和国和签署国可以继续依靠它来帮助该区域成功摆脱反复爆发的暴力和不稳定。为此，必须着手紧急重振该《协议》，所有签署国都要拿出真正的政治意愿来信守承诺。显然，面对笼罩大湖区未来的不确定性，动员国际社会至关重要，

但此举必须协调一致地支持内罗毕和罗安达区域举措，这是当前摆脱危机的可靠途径。

众所周知，没有和平就没有发展，而和平与发展之间的联系是大湖区摆脱地方性危机的主要挑战。在这方面，如果我们不考察损害民众利益的掠夺自然资源问题，就无法解决大湖区的安全局势。我们高兴地注意到，尤其是在采矿、工业和服务部门全球需求复苏的推动下，2022年，该区域增长率达到4.5%。若非区域各经济体受到2019冠状病毒病大流行、埃博拉危机、燃料短缺、食品价格飙升和其他因素的合并影响，其业绩甚至会更好。我们必须铭记，鉴于该区域具有经济潜力，它有可能成为非洲经济之肺。刚果民主共和国的经济活力为此发挥了巨大作用，因其拥有丰富的自然资源，并有可能利用大湖区内部市场。打击非法贩运自然资源的斗争应当促成刚果民主共和国及区域各国的发展。

自然资源财富的开发使大湖区各国有机会建设一个共同繁荣区。在这方面，必须继续加强经济合作和贸易，从而努力实现区域经济一体化。这一点得到行之有效的区域机制的支持，例如大湖区问题国际会议所建立的区域矿产认证机制。为此，我们欢迎2022年11月15日至18日举行打击非法开采自然资源区域委员会会议。

非洲三成员重申，毫无疑问，要切断武装团体和恐怖团体的资金来源，就必须加强区域各国司法机构。必须惩处所有参与屠杀民众和破坏区域各国稳定的个人和实体。结束有罪不罚做法势在必行，在这方面，我们欢迎特使办公室为加强刚果民主共和国和区域各国司法能力提供支助。我们关切地注意到，在冲突区，侵犯人权现象稳步增加，82%的侵权行为发生在刚果民主共和国受冲突影响地区，其中74%是武装团体和恐怖团体实施的。尊重人权是恢复和平的内在要求，我们欢迎法语国家国际组织提供支助，以加强刚果民主共和国这方面的能力。

大湖区人道主义紧急状况是发生安全危机的征兆。该区域大约有940万境内流离失所者，其中刚果

民主共和国境内有620万，这导致数百万儿童失学，他们的前途岌岌可危。我们敦促国际社会继续努力，为区域各国人道主义应急计划提供资金，以减轻难民和流离失所者的痛苦。至关重要的是，人道主义工作者必须能够安全和不受阻碍地执行任务。

(以法语发言)

最后，非洲三成员赞扬大湖区问题特使夏煌的承诺。加蓬、莫桑比克以及加纳再次向大湖区各族人民表示声援，并重申我们坚定地致力于尊重该地区国家的主权、领土完整以及边界不可侵犯。

马兹鲁埃先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢特使透彻的通报与工作，感谢特使办公室为支持大湖区和平与稳定所做的努力。我们也感谢建设和平委员会（建和委）主席的宝贵通报，并赞赏建和委为今天安理会的讨论做出贡献。我们欢迎布隆迪、刚果民主共和国以及卢旺达代表参加今天的会议。

尽管地区国家为应对国内和地区的各种挑战做出持续努力，前方的道路依然漫长。正如特使今天所说的那样，必须做出更多努力，以恢复睦邻友好，通过和平手段处理争端，并且加强地区国家间的合作，以促进地区和平与安全。我将在我今天的发言中，侧重于与大湖区动态有关的三个方面。

首先，该地区面临的挑战具有彼此关联性，需要继续把地区对话和睦邻友好作为侧重点，因为这是处理这些挑战的主要支柱。在这方面，我们赞扬当前进行之中的多种区域倡议、包括罗安达进程和内罗毕进程讨论如何加强地区国家间的合作与关系。我们希望，大湖区问题国际会议和东非共同体的联合微型首脑会议所采纳的决定将有助于加强这些区域努力的协调与整合。我们确认，紧急促进在实现和平与安全方面的工作非常重要，在这方面，我们强调，政治意愿是实现该目标的关键。我们还强调确保妇女在整个对话过程和各种区域和平努力中充分、平等和切实参与的重要性，这是达成持久协议的先决条件。

其次，我们必须继续处理该地区的各种安全挑

战,首要的是处理暴力行为,以实现可持续的和平与安全。这包括处理武装团体在刚果民主共和国东部不断进行的攻击,特别是针对平民的攻击。众所周知,武装团体对刚果民主共和国和大湖区各地民众构成严重威胁。我们先前曾提到,所有武装团体必须立即停止敌对行动,避免把平民或民用机构作为目标,无条件地放下武器,同时恪守该地区的所有相关停火。

由于武装团体继续通过非法开采自然资源来为其犯罪活动筹措资金,至关重要,我们要继续侧重于切断这些资金来源。在这方面,我们欣见,特使和大湖区问题国际会议参加了2022年11月举行的第十次迪拜贵金属会议。该会议提供了一个就这些非法贸易的影响及其处理办法紧急开展重要讨论的机会,包括通过加强区域合作和应国家请求加强能力建设,从而可持续地管理和保护其自然资源。

第三,该地区的人道主义危机不应被忽视。这种危机因武装冲突和气候变化而加剧,并且由于被迫背井离乡以寻求安全与安保者增多而更趋复杂。该地区有约500万难民和900多万流离失所者,其中580万在刚果民主共和国。在这方面,我们赞赏苏丹和乌干达政府努力处理这场危机,收容的难民人数高居地区之首。为防止更多人流离失所,确保有效应对人道主义需求,我们呼吁所有武器携带者遵守国际人道主义法,包括保护平民和人道主义工作者。

我们还强调,我们将继续密切关注该地区的卫生形势,特别是由于它容易爆发埃博拉这样的疾病。在这方面,我们赞扬乌干达不懈努力抗击该病毒,并成功遏制病毒在该国的扩散。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,致力于支持该地区、联合国以及所有其它伙伴努力实现大湖区的和平。该地区人民理应享有和平。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生的通报。我借此机会强调他促进对话和支持区域和平努力的工作。

我们感谢建设和平委员会主席西蒙诺维奇大使

提供信息,并欢迎卢旺达、布隆迪以及刚果民主共和国常驻代表与会。

我们强调区域和次区域组织在非洲的作用,因为这种作用带来一种协作式的全面做法,根据其成员国的优先事项,并遵循“用非洲办法解决非洲问题”的格言,为其成员国的建设和平努力提供支持。

厄瓜多尔对刚果民主共和国东部和该地区安全局势恶化表示关切,局势恶化的原因是曾在刚果民主共和国和卢旺达两国双边关系中制造紧张的武装团体的活动死灰复燃。因此,我们强调夏煌先生的发言,在《关于刚果民主共和国和大湖区和平与安全的框架协议》的周年纪念活动上,他曾提到该地区和平与安全面临的持续挑战,并呼吁各签署国再次承诺努力恢复地区和平与稳定。

我们相信,在布隆迪举行的东非共同体国家元首和政府首脑第二十届特别峰会上做出的决定将提供新的机会和备选,比如创建一个核查机制。我们支持在内罗毕进程中为筹备刚果政府同武装团体间的第四轮对话所做的努力。

我们认为,在东非共同体举行的微型首脑会议上商定的罗安达进程和内罗毕进程这两者之间的协调、特别是通过一项执行涉及武装团体、尤其是“3·23”运动的优先行动的时间表以及刚果民主共和国与卢旺达之间的双边关系至关重要。安哥拉在北基伍地区保护罗安达进程特设核查机制成员方面提供的合作对该进程至关重要。日益恶化的人道主义局势需要国际社会立即予以关注,在国际社会作出回应的同时,必须解决冲突根源,采取有利于建设和平的行动,为可持续发展铺平道路。在这方面,厄瓜多尔支持建设和平委员会主席所作的通报,他在通报中强调促进对话等有助于建设更具包容性的社会的内容。在这方面,厄瓜多尔谨强调妇女参与和平进程以及国家和地方政治结构的重要性。

联合国在大湖区的方案和行动是减少对和平与安全的威胁的关键因素,正是因为这些方案和行动解决冲突的根源,并应对可持续和透明管理自然资源、

人权、以及执行关于妇女与和平与安全、武装冲突中儿童及青年与和平与安全的议程等问题，从而为执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的行动计划铺平道路。

最后，我们重申自己的信念，即区域组织——大湖区和平进程的保障者——拥有缓和武装冲突的工具以及可在实地快速部署的高效部队，是预防外交以及通过和平手段寻求解决办法的基石。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们感谢夏煌特使和西蒙诺维奇大使所作的翔实通报。我们也欢迎卢旺达、布隆迪和刚果民主共和国三国代表参加今天的会议。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》已经签署十年，这是实现该区域和平与稳定的重要文书。尽管最近几天相对平静，但阿尔巴尼亚对安全局势的恶化深感关切。它严重损害了区域合作与经济一体化的进展。刚果民主共和国和卢旺达之间紧张局势的加剧会引发恶性循环，带来不可逆转的后果。阿尔巴尼亚敦促双方不要相互指责，而是在现有区域机制内合理解决争端。没有任何军事战略可以解决长期的不满情绪。

令人遗憾的是，已经选择解除武装的武装团体再次拿起武器，结成新的联盟，制造新的敌人。必须尊重刚果民主共和国的主权和领土完整，必须停止对“3·23”运动的任何支持。我们注意到该团体部分撤出北基伍的一些地区，并呼吁它完全撤出所有控制的领土。我们也再次呼吁所有刚果团体参加解除武装进程，呼吁外国武装团体立即离开该国。具体而言，民主同盟军、刚果发展合作社和扎伊尔等团体利用刚果安全部队留下的真空，通过袭击逃离家园的平民，在这些地区获得据点。整个区域的难民和流离失所者人数高得惊人。该区域各国应当作出全面与可持续的努力，让他们能够回返，并改善其生活条件。

阿尔巴尼亚认为，罗安达进程和内罗毕进程是相辅相成的，对于化解区域紧张局势以及让武装团体坐到谈判桌旁的政治努力至关重要。因此，这两个进程

都应当得到支持，同时，该区域各国应当进一步承诺全面执行《和平、安全与合作框架》。同样，推迟到5月举行的区域监督机制第十一次峰会是一个不应错过的机会。非军事措施问题联络和协调小组的行动小组在南基伍省和伊图里省开展的任务是关键步骤，有助于为刚果民主共和国东部更多外国武装团体成员解除武装和遣返开辟道路。

我们一再强调指出，不解决冲突的根源，该区域就无法实现和平。非法开采自然资源是这方面的一个根本原因，使武装团体得以为恐怖行为筹集到资金。我们关注着打击非法开采自然资源区域委员会11月份所举行会议的成果，我们鼓励该区域各国以及过境国和目的地国加强合作，通过提高透明度和监测整个供应链来遏制这种非法贸易。

最后，我们申明对特使的支持，并赞扬他在执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划方面的主导努力。

主席（以俄语发言）：我现在将以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢夏煌特使以及建设和平委员会主席、克罗地亚常驻联合国代表伊万·西蒙诺维奇先生所作的通报。我们也欢迎布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达三国代表参加今天的会议。

大湖区的局势主要取决于刚果民主共和国东部的局势。我们特别关切刚果政府军和“3·23”运动团体在北基伍省的持续冲突、以及金沙萨和基加利之间的紧张局势。我们注意到，由于刚果民主共和国武装部队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及东非共同体（东共体）区域部队被迫集中精力应对“3·23”运动问题，其他非法武装团体一直在利用这一局势，扩展其非法活动，袭击平民，不受惩罚地开采自然资源，并加强其在该国东部的地位。

总之，正如今天已经有人指出的那样，自然资源是大湖区不稳定的最重要因素之一。不断恶化的安全局势致使该区域的问题更加复杂，加剧了普通民众的苦难。3月9日至12日，安全理事会成员实地访问金沙

萨和戈马，亲眼看到刚果民主共和国东部各省的人道主义局势有多么艰难。我们认为，应当继续寻求冲突的外交解决，包括在罗安达和内罗毕谈判框架内寻求解决。我们认为，当务之急应当是停止敌对行动、开展全面和包容性的对话。在这方面，我们希望区域领导人将成功地采取进一步措施，为推进刚果人之间的谈判进程以及恢复刚果民主共和国与卢旺达之间的睦邻关系创造条件。

更广泛地说，我们认为，应当继续整合协同努力和区域合作举措，以便取得切实的成果。我们希望，2月初在布琼布拉举行的东共体国家元首和政府首脑第二十次特别峰会上达成的谅解、以及2月中旬在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑第三十六次峰会期间所召开东共体和大湖区问题国际会议成员之间的会议，将有助于执行罗安达路线图，并促使“3·23”运动从占领区撤出。我们期待安哥拉特遣队通过支持特设核查机制，在这方面发挥建设性作用。

我们支持联刚稳定团及其领导层的努力。我们认为，蓝盔部队在冲突地区的存在是一个重要的稳定因素。最近针对特派团存在的抗议令人关切。袭击维和人员是不可接受的。重要的是，不仅要确保联刚稳定团就其存在的目标和任务内容向当地居民开展宣传推广活动，还要确保它听取公众和当局的意见，这将使它能够更好地开展工作。我们坚信，联刚稳定团的撤出计划必须在实地现实基础上落实，不能强加人为规定的时间表。根据第2666(2022)号决议，我们等待秘书长根据当前与金沙萨的协商，不迟于7月提出特派团重组的建议。

为了提高保护平民行动的效力，我们期待刚果武装部队和联刚稳定团以及参与解决冲突的区域和国家机构之间加强协调。我们注意到联合国机构在减轻危机的人道主义后果方面发挥的重要作用。

显然，仅靠军事手段不可能实现刚果民主共和国东部和大湖区局势的持久正常化。就稳定大湖区这个各种利益密切交织的地方的局势而言，对话和有效的

建立信任措施至关重要，同样重要的是巩固该区域各国的努力，加强它们对共同责任和实际利益的认识。和平与可持续发展、互利合作以及着眼于共同解决长期存在的问题——包括与非法开采自然资源有关的问题，这是助长武装冲突的关键因素之一——将使大湖区所有国家受益。

我们呼吁加紧努力，全面执行2013年《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议》，我们也欢迎非洲联盟承诺重振该协议。我们要重申，我们愿意通过鼓励区域各国的对话和建设性合作，支持大湖区的稳定。我们期待与联合国有关机构及其代表合作。

最后，我们要强调，俄罗斯完全支持夏煌特使为促进国家间对话、从而减缓非洲这一地区紧张局势而开展的活动。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请卢旺达代表发言。

加泰特先生(卢旺达)(以英语发言)：感谢你允许我在今天安全理事会关于大湖区的通报中发言。我感谢秘书长大湖区问题特使和建设和平委员会主席的通报。卢旺达赞扬特使致力于我们次区域的和平与发展。我们也欢迎即将在布琼布拉召开《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议》区域监督机制第十一次高级别会议，卢旺达期待出席这次会议。

今天的通报提供了一个回顾10年前的机会。2013年2月24日，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》得到签署。该协议为各方提供了一个宝贵的机会，在该区域和整个大陆已经启动的工作基础上继续努力，并着重认真处理已明确认定的真正问题。关键在于，这项协议的签署不应被视为和平进程的最终结果，而是朝着正确方向迈出的一大步。十年前签署的《框架协议》确认，应对多方面根源的整体办法是结束不稳定的唯一途径。要想对刚果民主共和国和大湖区持久和平作出任何切实贡献，就必须杜绝对一再发生的冲突的众所周知和由来已久的原因采取弄

巧成拙的选择性做法，在历史记忆和承担责任方面都要如此。

卢旺达期望该框架将带来刚果民主共和国和整个大湖区的和平、安全、稳定和发展。十年后，成绩单表明情况并没有好转。早就应该评估这一框架的有效性和因执行不力而产生的挑战。需要真正处理实实在在的权利、正义和发展问题，致力于为那些期待我们发挥领导作用的人民找到可持续解决办法。

以遏制刚果武装团体为目标的第四轮内罗毕和平会谈的筹备工作继续进行，调解人建议纳入“3·23”运动，因为它遵守了罗安达进程建议。它从现在被东非共同体区域部队掌控的原占领地区撤出，证明了区域努力富有成效，也证明了“3·23”运动决心遵守区域领导人通过罗安达和内罗毕进程达成的路线图。尽管调解人对“3·23”运动的履约情况感到满意，但刚果民主共和国总统齐塞克迪·奇隆博4月13日在金沙萨与瑞士总统举行的联合新闻发布会上表示，他不会谈判，他说，“不可能与‘3·23’运动进行政治对话”。

刚果民主共和国的立场令人不安，因为它显然阻碍了旨在实现刚果民主共和国东部和平的所有区域和大陆努力。本区域和国际社会期待金沙萨的合作，以便在“3·23”运动撤离后，在刚果民主共和国东部实现持久和平。如果谈判无法进行，一旦“3·23”运动完成撤离，和平机制可能会再次陷入死局，后果将是暴行重演。

在卢旺达人和全世界纪念1994年针对图西人的灭绝种族事件之际，我谨提醒安理会，实施灭绝种族的联合国制裁恐怖团体——解放卢旺达民主力量——仍然在刚果民主共和国逍遥法外。此外，卢民主力量在主动违反联合国制裁的同时，还得到刚果民主共和国政府的支持和政治庇护。该团体自从29年前逃到刚果民主共和国以来，一直在该国传播其灭绝种族思想，导致数十万刚果图西人被杀害。除此之外，还发生了多次对卢旺达的跨界袭击。因此，齐塞克迪总统对卢民主力量的态度及其最近的声明是有问题的。他在与瑞士总统举行的新闻发布会上，甚至美化

解放卢民主力量恐怖集团，声称它对卢旺达不构成威胁，还说：

“关于刚果民主共和国武装部队支持卢民主力量的说法是荒谬的。卢民主力量是一支残余势力；它不再攻击卢旺达，不会对卢旺达政治报复。”

成员们可能还记得，联合国防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·恩德里图女士曾两次发表声明，明确表示卢民主力量非常活跃，并在传播灭绝种族思想。因此，她呼吁国际社会注意刚果民主共和国可能发生灭绝种族的警告信号。

刚果民主共和国的局势十分复杂。尽管这一问题不难解决，但就《框架协议》所设想的区域努力与和平进程而言，该国领导人关于局势、特别是卢民主力量的声明只会适得其反。相反，刚果民主共和国政府仍不努力执行任何已签署的协议，这至少已经在文字和精神上违背了该协议。

我们必须认可在一些领域取得的进展，我要赞扬东非共同体区域部队正在向刚果民主共和国部署特遣队，赞扬“3·23”运动继续撤离。

最后，除了刚果民主共和国之外，所有相关方都在执行各项区域协议。在这方面，卢旺达敦促冲突各方严格遵守停火协议，并在此基础上执行区域协议的路线图，期盼和平谈判并最终实现和平解决。

主席（以俄语发言）：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生（布隆迪）（以法语发言）：首先，我谨感谢俄罗斯联邦——该国正在主持安全理事会4月份的工作——召开本次会议，同时重申我们全力支持其任务授权。

我欢迎秘书长大湖区问题特使夏煌先生的详细通报，并非常赞赏地注意到建设和平委员会主席所作内容丰富的发言以及安全理事会成员今天的发言。我还高兴地看到我的刚果民主共和国和卢旺达同事与会。

我们注意到秘书长的报告(S/2023/237),并赞扬联合国特使为实现大湖区和平所作的努力。

正如安理会成员3月初访问刚果民主共和国期间指出的那样,刚果民主共和国东部继续面临影响该国和该区域稳定的安全与人道主义危机,儿童、妇女和老人生活在难以言状的痛苦之中,在此之际,布隆迪重申2013年2月14日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的重要性。

国际社会现在比以往任何时候都更应该在寻求该区域和平的努力中切实发挥保障者的作用,采取具体行动支持东非共同体和大湖区问题国际会议的不懈努力,其具体做法是组建一支区域部队、召开东非共同体总参谋长会议以改善协调以及举行国家元首和政府首脑会议。

刚果民主共和国东部的不安全局势导致大湖区的冲突持续不断,其必然结果是当地和外国反叛团体数量增加,这些团体的基本目标是控制和开采许多矿产资源。这造成了一种长期的不安全局势,并可能将冲突扩散到整个地区,这本身就对国际和平与安全构成真正的威胁,鉴于冲突可能蔓延到该区域的风险,应该引起安全理事会成员的特别关注。

距离将于5月6日举行执行《刚果民主共和国和本区域和平、安全与合作框架协定》区域机制国家元首和政府首脑第十一次峰会还有不到三周的时间,必须按照内罗毕进程的建议,利用国际社会所掌握的一切手段来制止战争,消除本区域的恐怖主义势力,开始对话并启动解除武装、复员和重返社会机制,但这需要大量资源,而该区域本身并不具备这些资源。因此,联合国和非洲联盟此时为东非共同体区域部队承担的费用提供财政和后勤捐助至关重要。

鉴于这种情况和区域冲突蔓延的威胁,布隆迪共和国总统暨东非共同体现任主席和非洲联盟青年、和平与安全倡导者埃瓦里斯特·恩达伊施米耶先生阁下持续不断地坚定致力于和平事业,原因就在于此。他召开内罗毕、罗安达和布琼布拉首脑会议,坚持不

懈地运用一切外交手段,并努力召集所有区域和多边伙伴支持他的愿景,即建立一个区域和平架构,解决刚果民主共和国东部和大湖区持续和日益复杂的安全威胁。

5月6日在布琼布拉举行的首脑会议似乎正在重振《框架协定》,以便促使为确保该区域和平而建立的各种机制进一步投入运作,但这些机制不足以应对《框架协定》达成11年后国际和区域局势提出的新挑战。

在向该区域提交潜在的可持续解决方案之前,似乎也有望更好地理解刚果民主共和国东部和大湖区暴力跨国化的各种影响,这些解决方案应考虑到边界漏洞、武器贩运和自然资源等问题,这些似乎是大湖区不稳定的主要因素。首脑会议似乎也将使该区域能够重新审视《框架协定》机制及其建立的体系,以预防和管理冲突,促进次区域可持续和平与发展,评估和改造自己,并且适应区域环境,这种环境涉及现在和未来的复杂威胁。

除了在布隆迪和安哥拉总统的领导下分别通过内罗毕和罗安达进程正在作出的努力之外,5月6日在布琼布拉举行的首脑会议将寻求团结整个区域,以达成具体的解决办法和积极措施,促进该区域的和平与稳定。

布隆迪与所有邻国保持着良好的关系,我们很高兴参加国家元首和政府首脑级别以及《框架协定》保障者联合国和非洲联盟等国际组织的最高级别峰会,并将不遗余力地确保这次会议成为该区域在协调和平努力方面更加团结一致的新起点,以便限制这种不稳定局势对该区域经济的影响。

在这方面,即将举行的框架协定首脑会议将发出明确信号,表明有利于和平环境的条件,并将要求该区域所有伙伴和《框架协定》保障者支持捐弃前嫌,进入一个新的时代,这个新时代将涉及教育、和平和尊重人权,并将最终建立一种和平、宽容和非暴力的文化。

主席(以俄语发言):我现在请刚果民主共和国代表发言。

恩宗戈拉-恩塔拉亚先生(刚果民主共和国)(以法语发言):主席先生,首先,我谨祝贺你担任安全理事会4月份主席,并感谢你召开本次关于大湖区局势的会议。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下对我国事业的承诺。我向安全理事会所有成员表示感谢,同时还要提及本机构中的三位非洲大陆代表。我也欢迎建设和平委员会主席伊万·西蒙诺维奇大使阁下和秘书长大湖区问题特使夏煌先生。周一,我和他进行了非常好的交谈,他在我们地区的工作非常出色。

我国代表团注意到夏煌大使向我们介绍的秘书长3月30日关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况报告(S/2023/237)。让我就报告中提出的问题发表几点意见。

似乎有必要提醒大家,与“3·23”运动勾结的卢旺达是《亚的斯亚贝巴框架协议》的签署国之一。自2013年2月以来担任区域机制主席的任期即将结束的刚果民主共和国将于5月6日在布琼布拉向布隆迪移交主席职务。我们希望,在布隆迪担任轮值主席国期间,这一机制将能够有效地开展工作。特使已宣布在德班举办一次讲习班,为规划未来提供一个框架。我国代表团赞赏这一倡议,但同我的布隆迪同事一样,我们要提醒那些有兴趣参与的人,该机制是10多年前构想的,自那时以来已经发生了很大变化。因此,我们需要重新审视它。

我国政府当前的主要关切是,通过解除“3·23”运动和其他主要外国和受外国影响的当地恐怖主义团体的武装来稳定安全局势,这些团体包括民主同盟军/马迪纳·塔希德·瓦尔·穆瓦希丁团体、刚果发展合作社以及争取布隆迪法治抵抗运动。我们敦促“3·23”运动成员在该团体营地安置到马涅马之前,先在基万加营地初步进驻营地,这符合2022年11月23日在罗安达举行的小型首脑会议上通过的罗安达-内罗毕联合路线图,也符合非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会的意见。如果我们要真正解除这些恐怖分子的武装,以防止2022年11月22日至12月1日在基希舍发生的那种大屠杀,使“3·23”运动成员在远

离卢旺达的刚果领土上进驻营地的计划至关重要。基希舍曾经完全处于得到卢旺达国防军支持的“3·23”运动恐怖分子的占领之下。

我国代表团呼吁安理会成员与刚果民主共和国一起追究犯下这些暴行的人的责任。正如刚果民主共和国总统奇隆博·齐塞克迪根据我国议会的决定所强调的那样,我国代表团重申,武装团体成员永远不会被编入刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)。我们不会和“3·23”运动谈判。据我们所知,今天没有一个国家与恐怖分子谈判。卢旺达从未与解放卢旺达民主力量(卢民主力量)谈判。那么,为什么要求我们与“3·23”运动谈判?

让我澄清摆在我们面前的报告中提出的关于卢民主力量的一点。与有关刚果民主共和国军队正在与卢民主力量协作和支持卢民主力量的虚假指控相反,我要列举刚果(金)武装部队和卢旺达国防军在2009年1月至2022年2月期间对卢民主力量开展的五次强有力的单边和联合重大行动。它们是:第一,2009年1月20日至2月25日的‘Umoja Wetu’行动;第二,2009年3月至2012年的‘Kimia II’行动和随后的‘Amani Leo’行动;第三,自愿解除武装方案;第四,2015年1月至2018年12月开展的行动;以及第五,刚果(金)武装部队和卢旺达国防军开展的联合行动。

我要指出,卢民主力量残余分子不再构成能够攻击卢旺达的军事威胁,他们的领导人已在我刚才提到的行动中被刚果民主共和国军队消灭。多年来,他们没有对卢旺达进行过最小规模的入侵。1994年和1995年的情况并非如此,但迄今为止,我们还没有看到这种情况。卢民主力量残余分子不再对卢旺达构成军事威胁。相反,它们是刚果民主共和国社会经济不安全的来源,而这对卢旺达有利。卢民主力量残余分子在刚果民主共和国的存在使卢旺达成为最大受益者,因为这为他们入侵我们的领土提供了借口。他们对刚果民主共和国进行侵略,并兴高采烈地掠夺我们的自然资源,而这种精心组织的掠夺确实是我们国家今天正在经历的危机的主要原因之一。

我们经常听到忠于保罗·卡加梅独裁政权的卢旺达人说，刚果人通过与卢民主力量勾结和对讲基尼亚卢旺达语的人的种族仇恨威胁到卢旺达人的生命。迄今为止，我们还没有看到可与其他国家相比的仇外暴力的可信例子。我们还没有看到仇外暴力。甚至今天在这里被引用的艾丽斯·恩德里图女士也在她访问刚果之前发过言。然后她去了刚果，当她回来的时候，她加倍强调了她所说的话。但到目前为止还没有任何证据。卢旺达人提出的另一项指控是，刚果人只有在对自己的问题负责时才抱怨。我们显然没有能力分析我们缺点的根本原因。但是，刚果危机的根源来自卢旺达，而不是刚果。最后，让我评论一下完全是由卢旺达制造的四个根源。正如阿尔巴尼亚代表早些时候正确强调的那样，它们是掠夺刚果的资源、军国主义、种族仇恨和扩张主义。

关于卡加梅总统的军国主义、种族仇恨和扩张主义，卡加梅先生最近在贝宁科托努举行的记者招待会上透露了他的扩张主义倾向。他说，刚果和乌干达的部分地区在殖民化之前属于卢旺达。这并不是卢旺达领导人第一次宣传这些谎言。巴斯德·比齐蒙古是卢旺达的第三任总统，但他没有行使任何权力，因为他是被边缘化的胡图族成员。1994年，在我国有数千胡图族人被屠杀。联合国人权事务高级专员办事处2010年的摸底报告指出，在刚果发生的事情在法律上可以被视为灭绝种族罪。这不是我的观点。这是联合国档案中的摸底报告的内容——没有人真正想宣传的

东西。在卡加梅先生和比齐蒙古先生之后，强人詹姆斯·卡巴雷贝上任。卡加梅曾在1997年5月至1998年7月期间任命他为刚果军队总司令。卡巴雷贝先生最近说，他们将继续战斗，直到夺回他们在刚果的土地。

这些都与历史和法理相悖。卢旺达历史学家，其中包括我就读于威斯康星大学麦迪逊分校时的老师，比利时人让·范西纳先生，以及刚果历史学家Isidore Ndaywel先生，他们的学术研究表明，在殖民时代以前，没有一个卢旺达国王成功地征服现今刚果的哪怕一寸土地。而出身于王族的卡加梅先生却想做他的祖先没能做到的事。

我们还要提请安理会成员注意最近要求大湖区重划边界的危险言论。安理会必须谴责和禁止的这些言论，它们揭示了加剧区域紧张局势的扩张主义冲动。提醒一下，边界的不可侵犯性是非洲统一组织（非统组织），即现在的非洲联盟于1964年7月21日在埃及开罗召开的第二次非统组织首脑会议上申明的一项重要原则。刚果民主共和国将保卫它的每一寸领土。我们不会同恐怖分子谈判。

主席（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。