



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 April 2023  
Chinese  
Original: English

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的  
执行情况及后续行动

## 联合国营养机制

### 秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2018/207 号决定向经社理事会提交联合国营养机制报告。



## 联合国营养机制报告\*

[阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文]

### 一. 全球营养挑战

1. 全世界正在努力消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良。距实现可持续发展目标仅剩不到八年时间，而在实现许多可持续发展目标方面，差距在逐年扩大。在全球范围内，2021年有7.02亿至8.28亿人食物不足。

2. 2019冠状病毒病(COVID-19)持续存在、战争和冲突，以及气候变化、生物多样性丧失和污染这三重地球危机恶化可能会加剧一切形式的营养不良，这些都是2022年全球继续面临的主要威胁。此类粮食不安全的主要驱动因素和营养不良趋势加剧，加之营养食物成本高，不平等现象日益加重，将继续对营养造成压力，最弱势群体所受影响最为严重。

3. 作为在全球和国家层面具有影响力的联合国营养协调机制，联合国营养机制在应对和减轻这些威胁对营养造成的负面影响方面发挥重要作用，提供平台供联合国在营养方面采取协调一致行动，促进联合国向会员国提供协调一致的支持。秉持“联合国齐心协力，改善营养”，在各层面开展工作，对于实现以下两项相关联合国营养目标至关重要：i) 在各层面采取联合一致的营养行动和政策实施；ii) 对不断变化的营养挑战采取协调一致政策、方法和立场。

### 二. 面对营养挑战，不让任何人掉队：2022年联合国营养机制成员采取集体行动

4. 为实现其目标，2022年，联合国营养机制利用并整合成员专业知识，各成员继续同心协力，按照2022年批准的《2022-2030年联合国营养战略》<sup>1</sup>开展工作。为2022-2023两年度商定了五项重点工作领域，作为2022年联合工作的重点内容：

- 促进联合国机构在国家层面的协调；
- 建设可持续粮食体系，推广健康膳食；
- 促进私营部门参与营养成果；
- 在危机和脆弱情况下应对饥饿、营养不良问题及其决定因素；
- 加快世界卫生大会通过的全球营养目标的协调工作。

5. 精简高效的秘书处为联合国营养机制成员的联合工作提供支持，该秘书处由执行秘书领导，设于联合国粮食及农业组织(粮农组织)罗马总部。2022年，秘书

\* 本报告未经正式编辑印发。

<sup>1</sup> 联合国营养机制，2022年。《2022-2030年联合国营养战略》，罗马。[https://www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/UN-Nutrition-Strategy-2022-2030\\_WEB\\_28Oct2022\\_EN.pdf](https://www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/UN-Nutrition-Strategy-2022-2030_WEB_28Oct2022_EN.pdf)

处在联合国营养机制主席 Naoko Yamamoto(世界卫生组织(世卫组织)负责全民健康覆盖/改善人口健康的助理总干事)以及七人指导委员会全面监督下开展工作。指导委员会由粮农组织、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国环境规划署(环境署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)和世卫组织的营养工作负责人组成。在全球范围内,联合国营养机制由来自 13 个联合国系统机构的成员、一个准成员和两个观察员组成,<sup>2</sup> 在国家层面还有更多联合国机构加入。

## 1. 促进联合国机构在国家层面的协调

6. 从 2022 年开始,联合国营养机制运用联合国营养机制秘书处开发的在线基线调查评估各国营养协调进程,调查发送至联合国在 101 个国家的营养联络点。要求区域办事处向国家联络点宣传此项调查,这有助于扩大调查范围,特别是纳入未加入“加强营养运动”的国家。截至 2022 年底,44 个国家做出回复。调查结果就联合国在国家层面的营养协调状况以及营养问题被纳入联合国各会员国的程度提出了重要见解。<sup>3</sup> 64%的国家(44 个国家中的 28 个)表示,联合国机构间营养工作协调程度已得到改善。在所有主要区域(非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比区域以及近东)和许多国家(20 个),联合国驻地协调员或人道主义协调员均参与营养议程。

7. 大多数作出答复的国家(44 个中的 40 个)均设有协调机构,联合国行动方通过协调机构在营养方面开展合作。在这些机构中,22 个(55%)完全由联合国成员组成。此外,这些协调机构中有 18 个(45%)仅关注营养问题。调查结果还表明,在大多数国家(44 个国家中的 28 个),已确定一名联合国代表牵头集体营养活动,最常见的是来自联合国儿基会。此外,在接受调查的国家中,约有 73%(32 个)的国家,联合国驻地协调员或人道主义协调员参与营养工作,进一步证明联合国系统最高层面对营养工作的管理情况。虽然粮农组织(36 个国家)、儿基会(36 个国家)、粮食署(30 个国家)和世卫组织(29 个国家)最常参与此类国家层面合作平台,但其他 14 个机构也至少在一个国家参与。<sup>4</sup>

<sup>2</sup> 粮农组织、原子能机构、农发基金、联合国食物权特别报告员、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、环境署、儿基会、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国妇女署、粮食署和世卫组织。国际农业研究磋商组织通过国际生物多样性联盟和国际热带农业研究中心担任准成员。世界粮食安全委员会(粮安委)秘书处和全球营养专题组为观察员。

<sup>3</sup> 联合国营养机制通讯中的文章链接占位符

<sup>4</sup> 农发基金、国际移民组织(移民组织)、联合国艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、难民署、联合国排雷行动处、人道协调厅、联合国项目事务署(项目署)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国妇女署和世界银行。

8. 根据基线数据，参与的联合国机构从 2 到 16 个不等，平均约有 4 个机构参与此类国家协调平台。南苏丹共和国报告称，有 16 个联合国机构参与其营养协调机制。

9. 取得进展的具体案例包括，过去两年里，41 个国家制定或更新了联合国联合框架，体现出多部门营养方法。<sup>5</sup> 还报告了在其他领域开展的联合营养工作，如计划、评估和宣传。在多达 39 个国家(89%)，有两个或更多联合国机构往往在人道主义和发展背景下，至少在上述一个领域开展活动。然而，参与者认为协调程度不足，这既是最常见挑战(20 个国家)，也是鼓励政府改善营养成果的首要任务(23 个国家)。

10. 2022 年，国家支持还包括就如何将营养问题纳入关键计划和政策工作提供指导，例如，纳入《联合国可持续发展合作框架》或之前的《联合国发展援助框架》。为此，联合国营养机制为联合国驻地协调员、联合国国家工作组、政府官员和其他参与《联合国可持续发展合作框架》发展进程的合作伙伴更新了《联合国国家工作组及其政府对口部门和其他利益相关方的营养问题指导说明》。<sup>6</sup> 该指导说明辅有一份营养核查表，作为自我评估工具，用于审查《联合国可持续发展合作框架》或《联合国发展援助框架》周期各阶段纳入营养工作的程度。向国家工作组介绍了此份指导说明，并在莱索托和津巴布韦进行试点，获得了宝贵意见。试点工作总体结论是，就营养问题纳入联合国战略框架提供进一步指导仍至关重要，此类指导说明颇具益处，也是良好切入点，有助于联合国国家工作组参与营养相关联合规划的讨论。布隆迪和刚果民主共和国的国家工作组已在使用这份指导说明。此项指导说明计划于 2023 年初推出，并进行更广泛宣传。

11. 至关重要的是，爱尔兰援助署的伙伴关系项目“联合国营养机制发挥联合国协同效应，为各国提供支持”，为各国提供了深入支持。这一伙伴关系有助于在布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、莱索托、利比里亚、缅甸、尼日尔、塞拉利昂和津巴布韦创设有利的营养政策环境。联合国营养机制主席与联合国驻地协调员办公室在这些国家进行合作。秘书处为这些国家提供支持，包括启动/界定或支持任务、分析和《联合国可持续发展合作框架》试点工作(见上文)。

12. 因此，在参与该伙伴关系的国家，联合国和政府的营养政策进程均有所加强。爱尔兰援助署表示，2023 年有意继续保持此类伙伴关系和财政支持。

作为“加强营养运动”全球支持系统的一部分，支持加强营养运动

13. 2022 年，联合国营养机制仍以联合国支持网络的身份积极参与“加强营养运动”。粮食署和粮农组织分别作为加强营养运动执行委员会的成员和候补成员，儿基会主席和粮食署执行主任担任领导小组成员。联合国营养机制在实施“加强

<sup>5</sup> 例如，《联合国可持续发展合作框架》和《联合国发展援助框架》。

<sup>6</sup> <https://doi.org/10.4060/cc4357en>.

营养运动” 3.0 战略的初步措施方面发挥了作用。<sup>7</sup> 这包括努力促进联合国国家工作组与“加强营养运动”执行委员会联络，转达实地的关切问题，并引导高层决策更加注重国家需求。

14. 此外，联合国营养机制秘书处多次参加务虚会、工作组和网络研讨会，代表联合国参与“加强营养运动”全球支持系统。制定了一项工作计划，以互补方式利用“加强营养运动”网络的贡献，为“加强营养运动”战略 3.0 提供支持。联合国营养机制秘书处继续参与宣传、交流、知识管理/监测、评价、问责和学习以及技术援助工作组的工作，支持 2022 年“非洲联盟营养年”、全球粮食和营养危机宣传工作，以及“加强营养运动”国家将营养纳入气候变化议程的工作。

15. 联合国营养机制还与新成立的“加强营养运动”区域中心联络，帮助将无法在地方层面解决的技术援助请求转交给最相关的联合国营养机制成员。通过 2021 年 12 月启动的联合年度评估确定相关请求，该评估为“加强营养运动”国家和利益相关方提供机会，共同反思年度进展，确保多利益相关方和多部门消除营养不良工作保持协调一致。此外，联合国营养机制密切支持国家层面多利益相关方平台加强营养合作，例如 2022 年在三个国家(莱索托、利比里亚和塞内加尔)成功梳理了营养利益相关方和营养行动。这项梳理工作汇总干预措施覆盖面数据，有助于政府牵头的营养协调机制查明差距，加强调整相关工作。

## 2. 建设可持续粮食体系，推广健康膳食

16. 健康膳食能够促进人类健康，预防疾病。然而，仅着眼于正在生产哪些食物、可获得哪些食物以及能负担得起哪些食物远远不够。如何可持续生产食物，对于人类福祉和地球健康同样重要。

17. 2022 年 5 月，联合国粮食体系峰会发起了“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟(行动联盟)，<sup>8</sup> 汇聚会员国、联合国机构、民间社会组织、学术机构和社会运动各方力量，将健康、营养和环境可持续发展作为粮食体系转型的核心和跨领域基石。行动联盟工作计划具有三项关键职能：i) 动员和协调现有专业知识和利益相关方，促进整个粮食体系行动协调一致，在国家层面产生集体影响。ii) 促进国家间同行学习；iii) 根据国家优先重点，管理关于通过食物综合营养、健康和可持续发展的特殊项目。联合国营养机制若干成员也是行动联盟的成员。行动联盟秘书处全部由粮农组织和世卫组织员工组成，并得到联合国营养机制秘书处的支持。

18. 联合国营养机制成员参与了行动联盟，并帮助制定其参与原则，联合国营养机制秘书处则协助编写通讯，开展宣传活动和主办联盟会议。联合国营养机制还要求代表成员参加联合国粮食体系峰会协调中心(协调中心)的讨论。

<sup>7</sup> [https://scalingsupnutrition.org/wp-content/uploads/2020/07/SUN-Strategy3\\_draft\\_MAIN-DOCUMENT\\_ENG.pdf](https://scalingsupnutrition.org/wp-content/uploads/2020/07/SUN-Strategy3_draft_MAIN-DOCUMENT_ENG.pdf).

<sup>8</sup> <https://www.who.int/initiatives/food-systems-for-health/the-coalition-of-action-on-healthy-diets-from-sustainable-food-systems-for-children-and-all>.

19. 2022年，“加强营养运动”、协调中心和联合国营养机制秘书处携手合作，为联合国驻地协调员和联合国国家工作组举办了关于粮食体系转型规划的线上研讨会。12名联合国驻地协调员<sup>9</sup>将参加2023年初开展的试点阶段工作。研讨会预期成果是，就如何利用有效政策和战略性粮食体系行动为所有人提供健康可持续膳食和良好营养达成共识。这是行动联盟的切入点，进一步支持履行第一项关键职能。

20. 为支持履行第二项关键职能，行动联盟在联合国营养机制成员支持下举办了两次线上同行学习活动。第一次活动重点是以粮食为基础的膳食指南，作为可持续粮食体系生产健康膳食的手段，第二次活动由行动联盟成员丹麦牵头，重点在于公私伙伴关系和利益冲突管理。联合国营养机制秘书处在组织安排方面提供支持，并介绍了私营部门参与营养成果这一工作领域的概念和要点。

21. 行动联盟的第三项关键职能是由成员确定的特殊项目，包括将营养考量纳入国家自主贡献这一工作领域。

22. 2022年底，根据第三项关键职能，在沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议上，在埃及政府牵头下，世卫组织在制定和启动气候行动与营养倡议<sup>10</sup>方面发挥了关键作用。在联合国营养机制秘书处支持下，粮农组织和其他联合国营养机制成员以及其他合作伙伴充分参与制定并发布了气候行动与营养倡议。该倡议旨在支持在全球范围内将适应和减缓气候变化的政策行动与营养和可持续粮食体系相结合，支持产生双向互惠成果。

23. 虽然气候变化是关键发展重点，给人类带来巨大压力，但可持续粮食体系生产健康膳食与环境之间的双向联系远不止气候变化，还包括生物多样性丧失和污染，称为三重地球危机。粮食体系既是导致三重地球危机的主要因素，也深受其害。食物对营养和环境结果产生重大影响，但环境危机加剧，导致更难建设可持续粮食体系，以生产和消费健康膳食。这一重要问题被联合国营养机制确定为新出现营养问题，为便于说明，环境署在联合国营养机制秘书处的支持下，根据联合国营养机制成员的意见建议，牵头制定了一份联合讨论文件《营养与环境：滋养人民，保护地球》。

24. 本讨论文件旨在促进从事营养、农业、环境和其他相关领域工作的人员之间进行跨学科对话，以便就营养与环境挑战之间的联系以及如何应对这些挑战达成共识。汇聚多个领域的专家和从业人员，可能发挥潜在协同作用、统筹兼顾和制定联合政策方案，共同惠及人类和地球。讨论文件提出了可能共同惠及营养和环境的政策方法，同时朝向可持续粮食体系生产健康膳食转型。侧重于粮食体系各

<sup>9</sup> 粮食体系路径联络人同时也担任加强营养运动国家协调员的国家：阿富汗、贝宁、布隆迪、柬埔寨、加纳、危地马拉、洪都拉斯、马里、毛里塔尼亚、索马里、东帝汶和也门。

<sup>10</sup> <https://www.gainhealth.org/resources/reports-and-publications/initiative-climate-action-and-nutrition-i-can>.

阶段方法，从农业生产、粮食储存、分配和加工到包装、零售和营销，从食物环境和消费者行为到粮食损失和浪费等。

25. 在《联合国气候变化框架公约》第二十七届缔约方会议题为“在全球变暖下确保所有人健康膳食：挑战、机遇与解决方案”的官方会外活动中，预发布了此份文件。

### 3. 促进私营部门参与，取得营养成果

26. 私营部门在可持续生产安全食品、促进健康膳食以及许多其他产品、做法和服务方面发挥关键作用，能够预防和治疗一切形式的营养不良。同时，一些私营部门行动方仍继续采取有害做法。因此，与私营部门合作对营养成果至关重要，但由于最终目标、工作文化、期望值和理解不同，可能对联合国营养机制成员和成员国构成挑战。

27. 联合国营养机制成员的共同愿景是，建立没有营养不良的世界，人人享有获得充足食物的权利，这一权利与目前和将来的所有人权相互依存，不可分割。通过其具体职责、运作方式和业务模式，为实现这一共同愿景形成合力。然而，在努力就与私营部门合作达成共识和一致做法时，运作方面的差异构成了挑战。

28. 2022年，粮农组织、原子能机构、儿基会、工发组织、粮食署和世卫组织成立了联合国营养机制私营部门合作工作组，致力于制定一份关于私营部门参与营养相关行动的原则和建议方法的联合白皮书。文件内容包括与私营部门合作的类型/原因，界定最佳合作做法的明确标准，以及具体案例和风险评估工具，认可不同的合作原因和类型。该文件还应有助于“加强营养运动”在查明和管理利益冲突方面开展工作。

29. 2022年，在联合国营养机制秘书处支持下，私营部门合作工作组根据现有文件汇编了一份机构原则、规则和工具清单，以便在与私营部门机构进行营养合作时进行尽职调查。2023年初将制定指南和最佳做法标准。

### 4. 应对危机和脆弱情况下的饥饿、营养不良及其决定因素

30. 《2022-2030年联合国营养战略》指出，一致的营养方法必须涵盖减少灾害风险、早期预警、人道主义响应、恢复、长期发展努力和韧性建设，包括与所有利益相关方在人道主义-发展-和平关系方面合作。

31. 2022年，联合国营养机制成员共聚一堂，讨论如何提供一致支持，增强政府能力，应对脆弱环境下的营养需求，同时不忽视支持粮食体系转型和健康膳食的需求。在粮农组织、原子能机构、人道协调厅、儿基会、难民署、粮食署、世卫组织和全球营养小组参与下，成立了技术小组，研究如何在此类情况下付诸实践。

32. 技术小组商定，专题重点应在于：i) 消瘦、发育迟缓和非传染性疾病；ii) 发展-人道主义-和平联动和韧性建设；iii) 合作、协调和多部门方法。随后，主要围绕当前史无前例的危机和需要采取的行动，即 i) 加快立即实施，ii) 分阶段方法，iii) 联合国与合作伙伴共同努力。

33. 技术小组正努力重新制定说明，以便在从人道主义方案过渡到发展方案时加强协调和支持，反之亦然。

34. 今后，联合国营养机制将倡导宣传和使用经修订的部门间联合分析框架，<sup>11</sup> 这是一种分析人口在危机中多种需求的新方法。部门间联合分析框架首次纳入有关全球重度营养不良和五岁以下儿童死亡率的营养指标，有助于提升营养问题在人道主义计划周期中的地位。

#### 5. 加快全球所商定营养不良目标的协调工作

35. 认识到需加快全球行动，解决一切形式的营养不良问题，10多年前，成员国通过了世界卫生大会第65.6号决议，批准了一项关于孕产妇、婴儿和幼儿营养的全面实施计划。<sup>12</sup> 该计划为2025年设定了六项全球营养目标：i) 五岁以下儿童发育迟缓数量减少40%；ii) 育龄妇女贫血率降低50%；iii) 低出生体重比例降低30%；iv) 儿童期超重人数不再增加；v) 生命最初六个月的纯母乳喂养比率提高到至少50%；vi) 降低并保持儿童消瘦率在5%以下。尽管取得一些进展，但按照目前的进展速度，2025年全球营养目标无法如期实现。

36. 通过这项联合工作重点领域，联合国营养机制成员正寻求切入点和机遇，支持各国协调实施全球营养目标相关行动，以及2021年12月“东京营养促成长峰会”上做出的营养承诺。

37. 为支持成员，联合国营养机制秘书处参加了“东京营养促成长峰会”外联小组，2022年12月，帮助举办了一系列网络研讨会，并参加了“东京营养促成长峰会”一周年活动。关于一周年活动，秘书处与联合国各机构联络，整理并提交了联合国营养机制为促进“东京营养促成长峰会”承诺取得进展所做的工作，包括若干成员以及联合国营养机制执行秘书的视频发言。

38. 这项重点工作领域巩固了联合国营养机制的首个优先重点，即促进联合国机构在国家层面的协调，因为向各国提供的所有支持，特别是《联合国可持续发展合作框架》指导说明和在爱尔兰援助署伙伴关系项目下采取的行动，包括有关将全球营养目标纳入国家工作的讨论。

### 三. 联合国营养机制成员参与2022年关键区域和全球进程及活动

39. 联合国营养机制成员共同致力于加快消除一切形式的营养不良，在整个联合国系统内进行联合宣传、协调和规划，改善营养状况，是实现政策一致性和在国家层面产生一致影响的关键要素。

<sup>11</sup> <https://www.jiaf.info/>.

<sup>12</sup> [https://apps.who.int/nutrition/topics/WHA65.6\\_resolution\\_en.pdf](https://apps.who.int/nutrition/topics/WHA65.6_resolution_en.pdf).

## 1. 区域参与：非洲联盟营养年

40. 选择 2022 年“非洲联盟营养年”这一主题，旨在确保对营养问题作出更大政治承诺和投资，并通过加强实施非洲联盟和旨在改善粮食安全和营养的国家立法和融资工具，应对非洲大陆当前营养挑战。

41. 在联合国营养机制秘书处支持下，联合国营养机制成员成立了技术工作组，包括全球和区域代表，负责规划和实施联合行动。制定了联合信息，利用了宣传机会，并为将于 2023 年 2 月在非洲联盟国家元首峰会上提出的非洲联盟行动计划作出了坚实贡献。联合国营养机制秘书处还参与了相关技术工作，特别是营养投资和交流。

42. 值得一提的是，在世界粮食安全委员会(粮安委)第五十届会议期间举办了“可持续粮食体系生产健康膳食：非洲人力、社会和经济资本发展基础”活动。此次活动由非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系、瑞士、联合国营养机制成员粮农组织、粮食署和世卫组织以及联盟的其他合作伙伴共同举办。活动促进建立各类联系，并推进讨论为改善非洲营养状况进行粮食体系整体转型的必要性和潜力。此外，非洲联盟于 2022 年 12 月在科特迪瓦举行了高级别会议，重点讨论营养和粮食安全问题。聚集国家元首、部长、营养倡导者和其他利益相关方，包括联合国营养组织成员，共同发声，倡导营养不仅在于参与一年的活动，而是需要长期投资和行动的问题。会议成果是《阿比让宣言》，<sup>13</sup> 鉴于非洲大陆在营养和粮食安全领域持续面临多方面挑战，此宣言还呼吁延长非洲营养年。科特迪瓦将该宣言提交 2023 年 2 月非洲联盟国家元首峰会供其批准。

43. 2022 年 10 月 31 日，在亚的斯亚贝巴举行的第 13 个非洲粮食和营养安全日纪念活动间隙，发布了《2022-2030 年联合国营养战略》。发布仪式的主题是“通往 2030 年的道路：在危机交织的时代，将联合国营养战略付诸实践”，表明实施了业务重点。<sup>14</sup> 联合国副秘书长和经济及社会理事会主席在活动前发表了讲话，在发布仪式上，除了马达加斯加的联合国驻地协调员、科特迪瓦和肯尼亚的“加强营养运动”国家召集人以及非洲发展新伙伴关系的代表外，区域和全球联合国营养机制成员也参加了活动。下一步，将于 2023 年举办区域网络研讨会，将联合国营养战略推广到非洲以外地区。

## 2. 参与重要全球活动和进程

44. 从全球角度来看，2022 年提供了机遇，有助于提高人们对当前全球环境挑战及其与粮食、营养和健康相互联系的认识。举办了一些重要活动，成功倡导代际责任，以及需采取紧急行动改善人类与自然的关系，保护并促进可持续未来。

<sup>13</sup> [https://www.afdb.org/sites/default/files/news\\_documents/declaration\\_final\\_dabidjan-english.pdf](https://www.afdb.org/sites/default/files/news_documents/declaration_final_dabidjan-english.pdf).

<sup>14</sup> <https://www.unnutrition.org/news/launch-of-the-un-nutrition-strategy-2022%E2%88%922030/>.

## 2.1 斯德哥尔摩+50 会议

45. 2022 年 6 月，瑞典和肯尼亚主办“斯德哥尔摩+50：一个健康的星球，促进所有人的繁荣—我们的责任，我们的机会”会议。此次会议在 1972 年联合国斯德哥尔摩会议五十年后举行，在会上，环境与贫困之间的联系首次列入全球议程。

46. 联合国营养机制出席了斯德哥尔摩+50 会议，会上强调，解决方案的部分内容必须是，确保建设可持续粮食体系，生产健康膳食。联合国营养机制成员商定了一套关键信息，并在整个会议期间利用各种机会传达这些信息。联合国营养机制主席参加了领导力对话 1 “反思为实现健康的地球和所有人的繁荣而采取行动的迫切需要”，并重申了共同信息。联合国营养机制秘书处共同举办了“营养与膳食”会议，是“同一个星球网络”可持续粮食体系计划与其他合作伙伴共同举办的全天活动“变革的胃口：食物的力量”<sup>15</sup> 的部分内容。哥斯达黎加和丹麦等倡导国家的发言人展示了基于体系的成功解决方案实例，将营养和膳食与其他全球目标(如生物多样性、土地利用和气候)相联系，惠及人类健康、地球健康和生计。

## 2.2 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议(第二十七届缔约方会议)

47. 在埃及政府主持下，第二十七届缔约方会议于 2022 年在沙姆沙伊赫召开。联合国营养机制(成员和秘书处)在会议中发挥积极作用，加强宣传共同拟定的关键信息，提高对粮食、营养和气候变化之间相互联系的认识。

48. 世卫组织、粮农组织和其他联合国营养机制成员在联合国营养机制秘书处支持下，密切参与气候行动与营养倡议，这是由埃及政府牵头制定并发起的一项多利益相关方、多部门倡议(参见 II.2)。该倡议将在联合国营养机制成员的支持下实施，行动支柱包括实施、行动和支持、能力建设、数据和知识转让、政策和战略以及投资。

49. 在联合国营养机制秘书处支持下，环境署牵头举办了第二十七届缔约方会议官方会外活动，题为“在全球变暖下确保所有人健康膳食：挑战、机遇与解决方案：加强知识传播、提高包容性，促进行动”。<sup>16</sup> 这次活动与哥斯达黎加、瑞士、英国皇家国际事务研究所、以色列自然之步、生命与环境、世界城市和地方政府联盟以及宜可城-地方政府可持续发展协会合作举办。<sup>17</sup> 在活动中，预发布了讨论文件《营养与环境：滋养人民，保护地球》。<sup>6</sup>

50. 由联合国营养机制共同举办的第二十七届缔约方会议另一场会外活动在世卫组织卫生馆进行，主题是“将营养和粮食安全纳入国家自主贡献”，国际粮食政策研究所为主旨发言人，农发基金、世卫组织、联合国大学环境与人类安全研究所和以色列卫生部的代表作为小组成员参加。此外，联合国营养机制的代表在商业部门等合作伙伴举办的重要会外活动中发言：在粮农组织展馆举办的“小规模

<sup>15</sup> <https://www.oneplanetnetwork.org/opnforum2022/agenda/eat>.

<sup>16</sup> <https://www.unep.org/events/conference/ensuring-healthy-diets-all-face-warming-planet-challenges-opportunities-and>.

<sup>17</sup> <https://www.youtube.com/live/RdOIVN1CAwY?feature=share&t=14124>.

水产品体系气候智能型性别平等倡议，促进可持续健康膳食”；<sup>18</sup> 在商业馆举办的“质量，不仅仅是数量：应对全球变暖下的‘隐性饥饿’”；<sup>19</sup> 以及性别、气候和营养一体化倡议和国际农业研究磋商组织共同举办的“如何衡量妇女在农业适应和减缓方面的作用？”

51. 2022 年底，在加拿大蒙特利尔举行了联合国生物多样性公约缔约方大会第十五届会议(第十五届缔约方会议-第二部分)。会议商定并通过了生物多样性框架，这是一套 2030 年实现的新目标，指导全球行动，遏止和扭转自然损失。联合国营养机制秘书处通过其主席在公约中拥有观察员地位。联合国营养机制成员，特别是环境署、粮农组织和农发基金，积极参与了第十五届缔约方会议，共同拟定关于营养和环境的关键信息，构成营养方面一致声明的基础。

#### 四. 联合国营养机制成员 2022 年采取的其他关键行动

52. 2022 年，除集体开展工作外，联合国营养机制成员还继续各自在其职责和能力范围内为改善粮食和营养状况做出重大贡献。下文是联合国营养机制指导委员会六位成员在营养方面所做的主要贡献。本报告前几节已介绍指导委员会第七位成员环境署的贡献。

##### 粮农组织：

53. 2022 年，粮农组织继续支持成员国解决一切形式的营养不良问题，在成员认可的《联合国粮农组织营养工作愿景和战略》(2021-2025 年)<sup>20</sup> 指导下，加快整个农业粮食体系中具有影响力的政策和行动，解决一切形式的营养不良问题，促使人人获取健康膳食。

54. 在 110 个国家，粮农组织促进生成、整理、了解和使用有关膳食、食物构成、食品安全、粮食安全和农业粮食体系的数据和指标。粮农组织为 103 个国家提供支持，直接确保将膳食和营养相关数据和分析纳入联合国共同国家分析。截至 2022 年底，粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具成功分享了来自 241 项调查的个人食品消费定量数据，其中 36 项调查具有可下载的完整数据集。

55. 粮农组织在 101 个国家举行了 520 多场国家对话，讨论粮食体系政策一致性，统筹兼顾各项政策与行动，以实现健康膳食。在全球层面，粮农组织、世卫组织与儿基会合作，在洛克菲勒基金会支持下，共同发起健康膳食监测倡议，促进对膳食健康性进行国家和全球监测，为各部门的政策和计划提供参考。

56. 粮农组织向 106 个国家提供了法律、规范、政策和技术援助。例如，在 56 个国家，粮农组织支持制定和实施膳食指南，同时还利用粮食体系方法并纳入可持

<sup>18</sup> <https://cop27foodpavilion.cgiar.org/programme/climate-smart-initiatives-in-small-scale-aquatic-food-systems-for-sustainable-healthy-diets>.

<sup>19</sup> <https://vimeo.com/showcase/9931881/video/770181399>.

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1415836/>

续性考量，推出更新版膳食指南。粮农组织与农业、食品、动物健康和环境研究联盟一同提供了关于营养和粮食体系的慕课资源，<sup>21</sup> 继续加强全球专业人员能力，特别关注撒哈拉以南非洲的有效营养教育。

57. 根据 2019 年联合国《儿童消瘦问题全球联合行动计划》和《2023 年行动呼吁》，粮农组织启动了预防儿童消瘦行动计划(2023-2024 年)，<sup>22</sup> 提高健康膳食可得性、可及性和可负担性，加强家庭韧性。

#### 原子能机构：

58. 原子能机构是支持在营养评估中使用核技术的专门技术机构。2022 年，原子能机构继续支持蛋白质质量评估相关活动。粮农组织与原子能机构于 2022 年 10 月在维也纳联合举办技术会议，与会者就“开发蛋白质数据库和审查蛋白质要求后续工作”的框架达成一致。鉴于中低收入国家的蛋白质质量数据匮乏，技术会议建议筹集资源，收集更多数据，促进数据库多样化，纳入气候智能型食物数据。原子能机构的新技术合作计划区域项目正支持稳定同位素技术，评估 16 个亚洲国家可持续食物来源的蛋白质质量。

59. 原子能机构进一步为非洲开发了首个全区域统一的人类应用营养和核技术理学硕士课程，该课程现已获南非西北大学和摩洛哥拉巴特国际大学批准使用。加纳和塞内加尔的批准程序正在进行中。

60. 已启动两项新的协调研究项目，生成有关青少年和老年人能量平衡的新数据，并评估炎症对与膳食铁需求相关的长期铁吸收和损失的影响。

61. 2022 年，原子能机构还推出关于母乳喂养婴儿母乳摄入量的新数据库，有助于回答关于母乳摄入量、纯母乳喂养和更广泛的婴幼儿喂养做法的全球相关问题。

#### 农发基金：

62. 2022 年，农发基金实现组织承诺，即国家战略机会计划 100% 关注营养问题，批准了 9 项新的营养敏感型项目。<sup>23</sup> 除这些新项目外，61 个国家正开展 106 个营养敏感型项目，共 140 万人接受营养支持。

63. 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议是农发基金促进小规模生产者在适应和减缓气候变化以及建立韧性粮食体系方面发挥作用的重要平台。农发基金在《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上也发挥重要作用，主办了两次会外活动，并为阿比让遗产计划<sup>24</sup> 提供投入和支持。农发基金继

<sup>21</sup> <https://www.unescap.org/events/2022/massive-open-online-course-mooc-nutrition-and-food-systems-learn-about-pathways>

<sup>22</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc3050en>

<sup>23</sup> 农发基金第 12 次充资(2022-2024 年)的目标是 60% 的新项目关注营养问题，这一目标正在顺利实现中。

<sup>24</sup> 一项为期五年的多伙伴倡议，旨在确保粮食价值链的环境可持续性，应对荒漠化及其后果。

续参与联合国土著问题常设论坛，主持三场会外活动<sup>25</sup> 讨论土著人民粮食体系问题。还宣布第六次呼吁土著人民援助基金就启动关于可持续和韧性土著人民粮食体系以加强营养的创新工具提出建议。

64. 农发基金和世界银行继续共同牵头粮食体系转型融资议程，支持联合国粮食体系协调中心及其牵头的联盟。

65. 2022 年，农发基金参与了一项关于中低收入国家超重和肥胖的研究，为遏止肥胖寻求投资机会。此外，还发布一系列报告，介绍其工作和气候相关投资如何共同惠及营养、减贫和环境。

#### 儿基会：

66. 2022 年，儿基会在其《2020-2030 年营养战略》指导下，继续牵头全球行动，改进政策、战略和计划，消除儿童、青少年和妇女一切形式的营养不良。儿基会为全球 4.775 亿名儿童、青少年和妇女提供预防和治疗营养不良的服务。此外，约 1.825 亿儿童接受了消瘦筛查；其中 1.752 亿人获得保护和预防服务，730 万儿童因严重消瘦接受救生治疗和护理，例如在人道主义环境和脆弱情况下。

67. 此外，由于贫困、冲突和气候变化的综合影响，世界陷入全球粮食和营养危机，儿基会采取前所未有的缓解措施《2022-2033 年加速计划：时不我待》，<sup>26</sup> 筹集了 12 亿美元，为超过 2600 万儿童和妇女提供一揽子基本妇幼营养和社会保护行动，在 15 个受影响最严重的国家及早预防、发现和治疗儿童消瘦。

68. 2022 年，儿基会在孕产妇和儿童营养方面发挥思想领导力取得重要里程碑，出版了《儿童食物贫困：儿童早期营养危机》，该书为中低收入国家的儿童膳食贫困敲响警钟，强调有 2.02 亿儿童幼儿期生活在严重的食物贫困中。儿基会发布了孕产妇营养计划指导，包括加强补充孕期多种微量营养素，预防儿童和青少年超重和肥胖。

69. 对于“非洲联盟营养年”，儿基会发布了一份题为《良好营养，光明未来：2030 年实现非洲无营养不良》的报告，记录了非洲儿童的营养状况，并紧急呼吁国家和国际领导人加快实现非洲儿童和妇女 2030 年营养目标。

<sup>25</sup> <https://www.ifad.org/en/web/latest/-/ifad-at-the-2022-united-nations-permanent-forum-on-indigenous-issues>

<sup>26</sup> <https://www.unicef.org/documents/NTTW-acceleration-plan-2022>

**粮食署：**

70. 2022 年，粮食署进一步扩大全球工作范围，<sup>27</sup> 惠及 49 个国家近 2 800 万人：制定了营养不良预防计划，共 1 360 万人获益，制定了营养不良治疗方案，共 1 430 万人获益，较前一年增长约 19%。<sup>28</sup>

71. 2022 年，粮食署在 64 个国家分发了营养强化主食，如玉米粉、小麦粉、大米、油和加碘盐。<sup>29</sup> 还支持 14 个国家保障粮食体系提供更健康膳食，并通过“填补营养差距”分析，改善营养状况。<sup>30</sup> 这些成就就是在 2021 年“东京营养促成长峰会”宣布的营养承诺方面取得的良好进展。<sup>31</sup>

72. 此外，粮食署积极支持在联合国粮食体系峰会背景下成立的若干联盟，包括学校供餐联盟和“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟。粮食署还为开展 2022 年“非洲营养年”提供重要支持，助力推动营养方面势头，特别是在整个非洲大陆的协调、影响和问责方面。

**世卫组织：**

73. 2022 年，世卫组织正式推出更新版世卫组织全球食品安全战略，指导和支持成员国努力减少食源性疾病负担。

74. 全球范围内，成人肥胖数量继续攀升。第七十五届世界卫生大会制定并批准了《全球加快遏止肥胖计划》。<sup>32</sup> 已有 28 个成员国承诺推进该计划。

75. 同时，世卫组织指出，2012 年至 2022 年期间，纯母乳喂养率有力增长 10 个百分点。2022 年，世卫组织在几份报告中提请关注滥用商业配方奶营销行为，同时还开展社交媒体活动，举办网络研讨会。

76. 世卫组织还开发了营养数据门户网站，整合关于儿童营养不良和微量元素的全球数据库以及营养状况信息系统，目前可在线使用。<sup>33</sup>

77. 世卫组织制定关于健康膳食和健康食品环境的建议，以此促进获取良好营养，包括近期制定的关于碳水化合物和膳食脂肪摄入、<sup>34</sup> 保护儿童免受食品营销

<sup>27</sup> 2021 年，在 2020 年基础上增长 36%，51 个国家的 2 350 万人——主要是儿童、孕妇和哺乳期妇女和女童，受益于粮食署营养不良治疗或预防计划。

<sup>28</sup> 这些数据根据季度产出数据估计(2022 年 11 月的数据可查阅[粮食署一览表](#))。粮食署 2022 年度绩效报告将提供关于粮食署工作范围的最终验证数据。

<sup>29</sup> 关于粮食署商品分配的最终验证数据可见粮食署 2022 年度绩效报告。

<sup>30</sup> 2022 年，粮食署与八个国家政府完成了“填补营养差距”分析。还在另外六个国家启动了分析工作，预计将于 2023 年完成。

<sup>31</sup> <https://globalnutritionreport.org/resources/naf/tracker/org/united-nations-world-food-programme-wfp/>

<sup>32</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA75/A75\\_10Add6-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_10Add6-en.pdf)

<sup>33</sup> <https://platform.who.int/nutrition/nutrition-portals>

<sup>34</sup> 即总脂肪、饱和脂肪酸和反式脂肪酸以及多不饱和脂肪酸。

有害影响的政策以及促进健康膳食的财政政策的准则。所有这些准则均处于最终定稿阶段，其中大多数已获世卫组织准则审查委员会批准。

78. 世卫组织是主席国埃及启动气候行动与营养倡议的重要合作伙伴，并与利益相关方一同支持启动“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟，这是本报告已概述的两项重要举措。

## 五. 联合国营养机制秘书处采取的管理行动

79. 《2022-2030 年联合国营养战略》为联合国营养机制秘书处设定了三项主要职能：(1) 支持创设有利环境，改善联合国在国家层面的营养协调；(2) 协调全球参与和与联合国机构的联合讨论；(3) 促进联合国营养机制战略重点取得进展。

80. 2022 年，联合国营养机制秘书处发挥管理作用履行这些职能，为每三个月一次的成员大会、成员参与不同工作领域以及每月举办指导委员会会议提供便利。还分享信息，促进知识流动和交流，并在多个场合和各类活动中开展宣传活动。

81. 管理工作还包括参与几个关键论坛，特别是粮安委、世界卫生大会、可持续发展高级别政治论坛、“同一个星球”网络可持续粮食体系计划和预防和控制非传染性疾病机构间工作组，以便保持促进改善营养的战略对话。

82. 在参与方面，联合国营养机制成员和秘书处还参与了营养技术工作组，<sup>35</sup> 并在 2022 年 3 月和 11 月举行的联合国机构间工作组第十八届和第十九届全体会议上强调，改善营养有助于防止非传染性疾病发生。为帮助弥补资金缺口，联合国营养机制成员开发署和世卫组织在联合国营养机制秘书处支持下，制定了针对具体国家的非传染性疾病投资案例框架，在成本效益分析中纳入营养成果。以多种方式宣传了关于该方法的初步报告和津巴布韦试点案例，包括 2022 年 12 月在东京举行的国际营养科学联合会第二十二届会议上。

83. 2022 年，秘书处继续参与粮安委工作。出席了《粮食系统和营养自愿准则》核心小组会议，以及粮安委主席团和咨询小组的联合会议。2022 年 10 月，粮安委举行了第五十届会议。联合国营养机制成员和秘书处参加了会议，包括成功举办了以非洲为重点的会外活动(参见 III.1)。

84. 联合国营养机制成员粮农组织、农发基金和环境署参加了联合计划多利益相关方咨询委员会，联合国营养机制秘书处则发挥观察员作用。联合国营养机制成员和秘书处还加入将于 2023 年 4 月在河内举行的联合计划第四次全球会议协调委员会，此次会议旨在促进 2021 年联合国粮食体系峰会的 2023 年评估工作。为支持这次会议，联合国营养机制秘书处设计了在线调查问卷，促进联合国粮食体系峰会联盟对照可持续粮食体系框架自我反思，并梳理规划活动。调查结果将由各联盟在加强支持生态系统的会议上介绍，联合国营养机制成员也将参会。

<sup>35</sup> 营养技术工作组由联合国营养机制秘书处成立

85. 2022 年，作为管理职能重要组成部分，联合国营养机制秘书处还开展了各类知识管理、宣传和交流活动。这些活动构成了联合国营养机制五项重点工作领域的基础。

#### 知识管理

86. 为促进解决战略性和新出现营养问题，2022 年 11 月发布的首期《联合国营养杂志》聚焦营养转型问题。<sup>36</sup>

87. 正如联合国营养机制的所有知识产品，《联合国营养杂志》得益于成员的各自力量和比较优势，这些成员是编辑委员会的部分成员。

88. “营养转型”主题是《2022-2030 年联合国营养战略》所规定合作领域的交叉问题。研究人员、政策制定者、计划实施者和联合国员工分享了原创研究、新型全球和国家工具、创新想法和机制，以及有关营养转型的全球和国家见解。应对营养与环境之间的相互联系被强调为核心转型方法。

89. 首期《联合国营养杂志》强烈呼吁“联合国齐心协力，改善营养”，帮助各国有效改善营养状况。

90. 此外，2022 年，联合国营养机制秘书处继续支持两个具有时限的实践社区：学校营养以及营养、人权和法律。二者都是宝贵的同行平台，能够促进重要专题议程关注营养问题。

91. 联合国营养机制秘书处还积极参与学校供餐联盟，为启动学校膳食全球中心提供支持，并在 10 月学校供餐联盟周举行的“支持健康膳食的营养准则和标准以及学童和青少年食物权”会外活动中发言。

92. 此外，联合国营养机制秘书处还出席了 6 月在巴黎举行的联合国教育转型峰会预备会，倡导学校食品和营养活动，特别是可持续学校供餐对实现可持续发展目标的重要性。

#### 宣传和交流

93. 2022 年的一项重要交流活动是，在亚的斯亚贝巴发布了《2022-2030 年联合国营养战略》(参见 II.7)。《联合国营养机制战略》具备联合国所有官方语言版本，并列入 11 月的“加强营养运动”公报。

94. 9 月，分发了 2022 年首期《联合国营养通讯》，<sup>37</sup> 同时联合国营养机制的网站建设也取得进展。刊物计划于 2023 年初发布。

95. 秘书处把握住几个宣传、召开会议和加强能力的机会。其中包括：i) 2022 年 1 月的亚洲开发银行健康海洋技术和金融论坛，会议 4.2 “消费者：加强蓝色水产品的健康和营养膳食益处”；ii) 在联合国社会发展委员会第六十届会议上举办的

<sup>36</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc2805en>

<sup>37</sup> <https://us14.campaign-archive.com/?u=29563f1fe06cff1ab8137ee56&id=2ac1c19793>

特别会外活动“2022年共同努力实现粮食和营养承诺”；iii) 2月的消费者国际食品成员联络会；iv) 6月的农业、营养和健康学院炉边谈话：“营养的商业决定因素：我们能向拉丁美洲学习哪些经验？”；v) 10月在贝宁举行的全球儿童营养论坛第二十三届年会；vi) 12月，国际营养科学联合会在东京主办的第二十二届国际营养大会各场会议。

## 六. 结论

96. 2022年，联合国营养机制继续作为联合国机制，汇聚成员机构的集体力量和思想领导力，支持成员国的营养相关活动。

97. 根据其2022-2030年战略、两年度工作计划和年度预算的既定目标，联合国营养机制灵活迅速开展工作，应对不断变化的政治、环境和经济形势对人类营养和地球造成的影响。

98. “联合国营养行动十年(2016-2025)”还有三年时间，联合国营养机制成员将于2023年继续合作，重点关注本报告中强调的五项优先重点，特别强调两项目标：(1) 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议上共同推进粮食和营养议程，(2) 共同支持联合国粮食体系峰会后续活动，首先是7月24-26日的首次评估工作。评估工作将是重要机会，审查联合国粮食体系峰会期间作出的行动承诺，确定粮食体系转型的早期迹象，加强联合国的联合行动，以确保可持续粮食体系生产的健康饮食可获得、能负担，并且符合所有人期望。

99. 各国如果一切照旧，将无法实现《2030年可持续发展议程》的目标和指标。目前需采取变革性行动，建设可持续且具韧性的粮食体系，提供健康膳食，共同惠及人类和地球。2023年及以后，联合国营养机制成员愿意继续为成员国提供集体支持，以实现所有可持续发展目标的积极成果。