



Совет Безопасности

Distr.: General
5 April 2023
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

Доклад Генерального секретаря

I. Введение и первоочередные задачи Миссии

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и просил Генерального секретаря через регулярные интервалы представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются деятельность МООНК и связанные с ней события за период с 16 сентября 2022 года по 18 марта 2023 года.

2. Первоочередные задачи Миссии по-прежнему заключаются в содействии обеспечению безопасности, стабильности и уважения прав человека в Косово и регионе. Для достижения своих целей МООНК поддерживает конструктивное взаимодействие с Приштиной и Белградом, всеми общинами в Косово и региональными и международными субъектами. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Силы для Косово продолжают выполнять свои функции в рамках резолюции [1244 \(1999\)](#). Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово сохраняет свое присутствие в Косово в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 ноября 2008 года ([S/PRST/2008/44](#)) и докладом Генерального секретаря от 24 ноября 2008 года ([S/2008/692](#)). С Миссией тесно сотрудничают учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

II. Основные политические события, в том числе в рамках диалога, проводимого при содействии Европейского союза

3. В отчетный период активизация дипломатических усилий привела к договоренности между Белградом и Приштиной по Соглашению о пути к нормализации отношений между Косово и Сербией, известному также как «предложение Европейского союза». Соглашение устанавливает новые рамки для проводимого при содействии Европейского союза диалога, направленного на активизацию работы по нормализации отношений и заключение всеобъемлющего юридически обязывающего соглашения.



4. 28 октября правительство Косово объявило о поэтапном вступлении в силу решения о номерных знаках — с 1 ноября 2022 года до 21 апреля 2023 года. Этот шестимесячный процесс предусматривает вынесение предупреждений, после которых следует штраф, и использование транзитных номеров, а с 21 апреля — полный запрет незарегистрированных транспортных средств в Косово. Главная партия косовских сербов, «Сербский список», предупредила, что эти меры являются отходом от соглашений о свободе передвижения, заключенных при содействии Европейского союза, и будут встречены жесткой реакцией и сопротивлением. Приштина заявила, что меры в отношении номерных знаков — это «проявление законности и правопорядка».

5. 4 ноября директор регионального управления полиции в северном Косово Ненад Джурич был отстранен от должности по распоряжению исполняющего обязанности начальника Главного управления полиции Косово за отказ обеспечить выполнение введенных правительством мер в связи с номерными знаками. Сразу же после этого председатель «Сербского списка» и министр по делам общин и возвращения Горан Ракич объявил о выходе косовских сербов из косовских учреждений. Уволились около 3500 косовских сербов, в том числе представители «Сербского списка» в Ассамблее Косово и правительстве Косово, сотрудники муниципальных учреждений, полиции и судебных органов в северном Косово. 3 марта суд первой инстанции Митровицы вынес г-ну Джуричу обвинительный приговор за недостоверную отчетность об имуществе, назначив ему четыре месяца условного заключения, штраф в размере 1000 евро и запрет занимать государственные должности в течение двух лет.

6. Среди прочих претензий «Сербский список» назвал «незаконные и насилиственные вторжения» подразделений специального назначения Косовской полиции в северное Косово, экспроприацию земли для строительства полицейских объектов и «лишение права голоса» на выборах и референдуме в Сербии, состоявшихся в первой половине 2022 года. Обратившись с заявлениями того же содержания к Белграду, представители косовских сербов обусловили любое возвращение на службу в учреждения отменой решений о регистрации автотранспортных средств и, самое главное, созданием правительством Косово Ассоциации/Сообщества муниципалитетов с сербским большинством в соответствии с договоренностью, достигнутой в диалоге между Белградом и Приштиной в 2013 году.

7. После решения косовских сербов в северном Косово о прекращении участия в работе косовских учреждений президент Косово Вьоса Османи 14 ноября объявила, что 18 декабря в соответствии с законом о выборах состоятся досрочные мэрские выборы в четырех муниципалитетах северного Косово с преобладанием сербского населения. В муниципалитетах Лепосавич/Лепосавики и Звечан/Звечани после роспуска муниципальных ассамблей на 25 декабря были назначены выборы в них. «Сербский список» и большинство других политических организаций косовских сербов объявили о бойкоте выборов. В Северной Митровице и Зубин-Потоке 14 и 27 декабря соответственно были приведены к присяге новые члены муниципальных ассамблей, представляющие по большей части партии косовских албанцев.

8. 17 ноября 10 покинувших свои посты членов Ассамблеи Косово из «Сербского списка» (в том числе три женщины) были заменены девятью следующими в очереди кандидатами от «Сербского списка» (в том числе тремя женщинами) и одним кандидатом от организации косовских сербов «Гражданская инициатива за свободу, справедливость и сохранение». 1 декабря правительство Косово объявило о назначении нового министра по делам общин и возвращения — Ненада Рашича — и нового советника министра — Рады Трайкович, лидера

«Гражданской инициативы за свободу, справедливость и сохранение». Управление по делам Косово и Метохии правительства Сербии и «Сербский список» заявили, что эти назначения «неконституционные» и не обеспечивают представительства косовских сербов. Кроме того, в январе правительство Косово назначило косовского серба заместителем министра экономики и сельского и лесного хозяйства, а косовского черногорца — заместителем министра развития сельских районов. Эти два поста ранее занимали члены «Сербского списка», которые ушли в отставку.

9. Чтобы предотвратить надвигающийся кризис в связи с реализацией мер, касающихся номерных знаков, и сосредоточить взаимодействие на долгосрочных политических решениях, стороны были приглашены на встречу высокого уровня в Брюсселе, которая не привела к соглашению. По просьбе Соединенных Штатов Америки правительство Косово объявило о 48-часовой отсрочке вступления в силу решения о штрафах. После дополнительных обсуждений со сторонами Высокий представитель Европейского союза 23 ноября заявил, что Приштина прекратит все дальнейшие действия по регистрации транспортных средств, а Белград перестанет выдавать новые номерные знаки с обозначением косовских населенных пунктов.

10. 6 декабря ситуация обострилась, когда делегация Центральной избирательной комиссии в сопровождении сотрудников специального подразделения Косовской полиции отправилась в офисы муниципальных избирательных комиссий в северном Косово, чтобы оценить условия для проведения выборов. Сотрудники комиссии были эвакуированы после того, как в офисе муниципальной избирательной комиссии в Зубин-Потоке сработало взрывное устройство. После объявленной отмены визитов в другие муниципалитеты члены Комиссии прибыли к офису избирательной комиссии в Северной Митровице. Вслед за этим раздались выстрелы и взрыв. Кроме того, в помещении муниципальной избирательной комиссии была найдена неразорвавшаяся ручная граната, которая была обезврежена персоналом Сил для Косово. 10 декабря в связи с этим инцидентом был арестован бывший сотрудник Косовской полиции Деян Пантич.

11. По итогам консультаций с политическими партиями, проходивших при активном дипломатическом участии Европейского союза, Германии и Соединенных Штатов, президент Косово 10 декабря объявила о переносе выборов в муниципальные ассамблеи в муниципалитетах Лепосавич/Лепосавики и Звечан/Звечани, а также мэрских выборов в этих четырех муниципалитетах на 23 апреля 2023 года.

12. 11 и 12 января высокопоставленная делегация Соединенных Штатов во главе с советником Государственного департамента Дереком Шолле посетила Приштину и Белград для содействия в обсуждении предложения Европейского союза. Соединенные Штаты предложили правительству Косово поддержку в выполнении его обязательств по учреждению Ассоциации/Сообщества муниципалитетов с сербским большинством в соответствии с конституцией Косово. Посольство Соединенных Штатов провело 31 января с представителями гражданского общества, политическими должностными лицами и международными субъектами неофициальный обмен мнениями о вариантах учреждения Ассоциации/Сообщества.

13. 20 января специальный представитель Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим региональным вопросам Западных Балкан Мирослав Лайчак, которого сопровождали специальный посланник Соединенных Штатов по Западным Балканам и заместитель помощника государственного секретаря Габриэль Эскобар, советник канцлера Германии по внешней политике и политике безопасности Йенс Плётнер, дипломатический

советник президента Франции Эммануэль Бонн и дипломатический советник премьер-министра Италии Франческо Мария Тало, посетил Приштину и Белград, чтобы заручиться поддержкой сторон в отношении предложения Европейского союза. Во время визита было объявлено, что Белград принял это предложение в принципе. Приштина заявила то же самое 7 февраля. 9 февраля специальная сессия Европейского совета приветствовала предложение Европейского союза как «исторический шанс, которым должны воспользоваться обе стороны, в том числе для реализации перспективы их евроинтеграции».

14. 27 февраля, после встречи на высоком уровне между премьер-министром Альбином Курти и президентом Александром Вучичем в Брюсселе, Высокий представитель Европейского союза объявил, что стороны завершили обсуждение предложения Европейского союза по заключению Соглашения о путях к нормализации отношений между Косово и Сербией. Впоследствии он созвал встречу между двумя лидерами 18 марта в Охриде, Северная Македония, где объявил, что стороны согласовали Приложение об осуществлении Соглашения, которое станет неотъемлемой частью их пути к интеграции в Европейский союз.

15. На фоне повышенной напряженности на местах прогресс в решении других насущных вопросов, обсуждающихся в рамках диалога, был ограничен. Срок действия 100-дневной «дорожной карты» реализации энергетических соглашений 2013 и 2015 годов между Белградом и Приштиной истек 2 октября, а существенного прогресса достигнуто не было (см. также [S/2022/739](#), п. 4). Последовал дополнительный 15-дневный период консультаций, и 18 октября сербский поставщик электроэнергии «Электросевер» и Косовский оператор систем передачи и сбыта электроэнергии (KOSTT) заключили технические соглашения, позволившие избежать отзыва у «Электросевера» лицензии на энергоснабжение, выданной Управлением регулирования энергетики Косово. Однако оставшиеся шаги, предусмотренные «дорожной картой», до сих пор не реализованы.

III. Прочие важные события

16. 26 октября, более чем через шесть месяцев после всеобщих выборов, состоявшихся 3 апреля, Народная скупщина Сербии избрала новое правительство, в котором Ана Брнабич вновь стала премьер-министром. Новое правительство Сербии состоит из 28 министров (10 женщин и 18 мужчин), преимущественно от Сербской прогрессивной партии и Социалистической партии. Представляя программу своего правительства Народной скупщине, премьер-министр выразила приверженность Сербии «европейскому пути» и сохранению политической стабильности и экономической устойчивости страны.

17. 27 октября Европейская комиссия объявила о том, что в рамках заключенного 24 февраля 2023 года соглашения с правительством Косово о финансировании она выделит Косово 75 млн евро с целью облегчить последствия энергетического кризиса. В свою очередь, власти Косово ввели в действие в зимние месяцы меры по поддержке уязвимых домохозяйств и содействию сознательному энергопотреблению. Европейский союз в рамках пакета помочь региону в размере 500 млн евро также выделил 165 млн евро Сербии в качестве немедленной поддержки, предназначеннной для смягчения роста цен на энергоносители.

18. 14 декабря Председатель Совета Европейского союза (Чехия) и представители Европейского парламента достигли соглашения по проекту постановления о безвизовых поездках «для владельцев паспортов, выданных Косово». 12 января Комитет Европейского парламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам одобрил проект, а 9 марта проект был утвержден Советом.

Новые правила должны далее быть приняты Европейским парламентом. Безвизовый режим вступит в силу в день начала работы Европейской системы информирования и выдачи разрешений в отношении поездок или 1 января 2024 года — в зависимости от того, что наступит раньше.

19. 15 декабря в Праге премьер-министр Косово Альбин Курти подал Председателю Совета Европейского союза (Чехия) заявку Косово на вступление в Европейский союз. Подача заявки вызвала протесты со стороны Белграда. Президент Сербии Александр Вучич заявил, что заявка «нарушает статью 49 Договора о Европейском союзе». Он сослался на письма, направленные Сербией государствам — членам Европейского союза, которые не признали Косово, и выразил надежду на то, что их позиция непризнания будет сохранена. Европейский парламент в принятой им 18 января 2023 года резолюции по ежегодному докладу за 2022 год о реализации общей внешней политики и политики безопасности, приветствовал заявку Косово на членство в Европейском союзе.

20. 23 февраля Ассамблея Косово ратифицировала три соглашения о передвижениях в регионе, достигнутые 3 ноября 2022 года на Западнобалканском саммите, состоявшемся в рамках Берлинского процесса.

21. 26 декабря Косовская полиция отказалась во въезде в Косово патриарху Сербской православной церкви Порфирию, введенному на престол 14 октября в Печском патриархате. Накануне власти Косово объявили, что просьба о трехдневном визите была принята с предварительным условием, что Сербская православная церковь «осудит преступные группы», ответственные за возведение блокпостов на севере Косово или «дистанцируется от них». Рашко-Призренская и Косовско-Метохийская епархия Сербской православной церкви заявила протест против решения правительства Косово как «дискриминационного» и «угрожающего правам человека и религиозным правам» сербского населения. Позже власти Косово объявили, что разрешат визит патриарха по случаю православного Рождества в начале января. Тем не менее визит не состоялся.

22. С 16 сентября по 28 февраля на сербских православных религиозных объектах и кладбищах в местах проживания немажоритарных общин произошло 12 значительных инцидентов. В частности, были повреждены надгробия на сербских православных кладбищах в муниципалитетах Клокот и Клина. Сообщалось, что на кладбище в городе Раховеци/Ораховац был поврежден деревянный памятный крест, а на двери сербской православной церкви в центре Приштины был размещен албанский флаг. Среди других инцидентов были кражи из сербской православной церкви в городе Гилани/Гнилане и с сербского православного кладбища в муниципалитете Истогу/Исток, а также нарушение порядка в монастыре Високи-Дечани. Кроме того, по всему Косово произошли кражи на ряде религиозных объектов различных конфессий в тех населенных пунктах, где затронутая община составляет большинство, в том числе в сербских православных церквях, в мечетях и на мусульманских кладбищах.

23. В отчетный период напряженность между общинами усилилась, в том числе из-за еще нескольких инцидентов. В октябре в нескольких муниципалитетах по всему Косово был зафиксирован ряд не связанных друг с другом происшествий, таких как хищение и сожжение косовского, албанского и сербского флагов, в том числе у местного памятника, посвященного пропавшим без вести, в деревне Велика-Хоча/Хоча-э-Маде в муниципалитете Раховеци/Ораховац.

24. В северном Косово сообщалось о нескольких случаях оскорблений и физического насилия со стороны сотрудников подразделения специальных операций Косовской полицейской службы. В частности, 14 ноября исполнительный директор неправительственной организации, расположенной в Северной

Митровице, сообщил, что подвергся оскорблению и физическому насилию возле контрольно-пропускного пункта «Яринье»/«Яринья». Косовская полиция это отрицала. 6 ноября в дом косовского серба в деревне Кишница, муниципалитет Грачаница, была брошена бутылка с зажигательной смесью, в связи с чем Косовская полиция арестовала двух несовершеннолетних косовских албанцев. 17 и 28 ноября поступили сообщения о двух инцидентах, в ходе которых молодые косовские албанцы подверглись физическому насилию и впоследствии были госпитализированы — как сообщается, после того как они попытались сфотографироваться с албанскими флагами в Северной Митровице.

25. 6 декабря в Северной Митровице подвергся нападению и был ранен таксист из числа косовских албанцев. 6 января в деревне Готовуша, муниципалитет Штрпце/Штерпца, в двух молодых людей из числа косовских сербов (11-летнего мальчика и 21-летнего мужчину) выстрелил косовский албанец, сотрудник органов безопасности Косово, находившийся не при исполнении служебных обязанностей; подозреваемый был затем арестован Косовской полицией. В тот же день в муниципалитете Клокот группа молодых косовских сербов подверглась нападению со стороны молодых косовских албанцев; один человек был ранен. В отчетный период были зафиксированы случаи сексуального насилия против косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян».

IV. Северное Косово

26. Уход косовских сербов из косовских учреждений создал вакуум в сфере безопасности в северном Косово, так как Косовской полиции пришлось продолжать работу в этом регионе, имея численность персонала всего в семь процентов от прежней. Свои функции по-прежнему выполняли только основные сотрудники исправительных учреждений, пожарные и спасатели. Правительство Сербии начисляло заработную плату всем 578 уволившимся сотрудникам полиции. Некоторые из уволившихся полицейских из числа косовских сербов продолжали выполнять основные должностные обязанности вне иерархии Косовской полиции, например обход участков. Оставшиеся на службе 43 полицейских из числа косовских албанцев продолжали выполнять обязанности в полицейских участках в ограниченном объеме. Силы для Косово и Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) усилили свое присутствие на севере, чтобы способствовать поддержанию спокойной и безопасной обстановки.

27. В связи с рядом сообщений о запугивании и чрезмерном применении силы подразделениями специального назначения косовские сербы выражали обеспокоенность тактикой и поведением Косовской полиции в северном Косово. 23 ноября примерно 3000 женщин провели мирную демонстрацию в Северной Митровице, чтобы выразить недовольство политикой и действиями центральных косовских учреждений в северном Косово. 8 декабря в этнически смешанные районы Северной Митровицы из других региональных управлений Косовской полиции было направлено около 200 полицейских, в основном косовских албанцев. Местные жители собрались на демонстрацию против направления полиции, и в городских районах Северной Митровицы резко возросла напряженность. В тот же день Косовская полиция сообщила, что на патрульный автомобиль в деревне Србовац/Сербоци в муниципалитете Звечан/Звечани было совершено нападение, в результате которого был ранен один сотрудник Косовской полиции.

28. Сообщалось, что 9 декабря в Северной Митровице на съемочную группу албаноязычного средства массовой информации напали люди в масках. В тот же день на контрольно-пропускном пункте «Яринье»/«Яринья» (КПП № 1) был

арестован косовский серб за предполагаемое нападение на полицейского во время протестов, проходивших в связи с операцией Косовской полиции в северном Косово в октябре 2021 года. Он был освобожден из-под стражи 6 марта до дальнейшего рассмотрения его дела.

29. 10 декабря бывший сотрудник полиции из числа косовских сербов был арестован на КПП № 1 по обвинению в «террористических актах и посягательстве на конституционный строй» в связи с инцидентами, которые произошли 6 декабря во время посещения Центральной избирательной комиссией офисов муниципальных избирательных комиссий в Северной Митровице.

30. В знак протеста против этого ареста группы косовских сербов возвели блокпосты в нескольких местах, перекрыв основные дороги и доступ к Яринье/Ярине (КПП № 1) и Берняку/Брняку (КПП № 31); эти КПП впоследствии были закрыты Косовской полицией. В последующие дни блокпосты были установлены также в муниципалитетах Звечан/Звечани, Зубин-Поток и Лепосавич/Лепосавики. В общей сложности в четырех северных муниципалитетах было установлено 14 блокпостов. В качества условия для разбора блокпостов протестующие потребовали освобождения арестованных косовских сербов, вывода подразделений специального назначения косовской полиции из Северного Косово и отмены «тайных списков сербов, подлежащих аресту и расстрелу».

31. 11 декабря Косовская полиция сообщила о перестрелке с вооруженными лицами у озера Газиводе в Зубин-Потоке. Сообщалось, что в ходе другого инцидента двое косовских сербов были избиты сотрудниками подразделения специального назначения Косовской полиции в Штуоце в Зубин-Потоке. В тот же день ЕВЛЕКС заявила, что накануне вечером возле Рударе/Рудари в муниципалитете Звечан/Звечани в ее разведывательный патруль была брошена светошумовая граната. Жертв и материального ущерба не было.

32. 18 декабря в районе Бошнякская Махала в Северной Митровице были разбиты витрины четырех магазинов, принадлежащих косовским сербам. На следующий день во время репортажа с блокпоста у деревни Чабра/Чабер в Зубин-Потоке было совершено нападение на съемочную группу. 20 декабря в Северной Митровице были взорваны два пиротехнических устройства; о пострадавших не сообщалось. Косовская полиция усилила свое присутствие и 21 декабря установила контрольно-пропускной пункт для автомобилей на главной дороге Митровица — Лепосавич/Лепосавики.

33. 22 декабря около 5000 человек, преимущественно косовские сербы, собрались со всего Косово на блокпосте в Рударе в муниципалитете Звечан/Звечани, чтобы выступить с протестом против недавних арестов косовских сербов и направления Косовской полиции в северный регион.

34. 24 декабря Силы для Косово сообщили о стрельбе рядом с одним из своих патрулей, а 25 декабря поступило сообщение о взрывах возле села Зубодолина в Зубин-Потоке. В обоих случаях о погибших и раненых не сообщалось.

35. 26 декабря поступило сообщение об очередном нападении на съемочную группу албаноязычного средства массовой информации: их автомобиль забросали камнями люди в масках возле блокпоста в селе Зупче/Зупча в Зубин-Потоке.

36. 26 декабря президент Сербии приказал начальнику генерального штаба привести Сербские вооруженные силы в состояние «полной боевой готовности». Это последовало за официальной просьбой Сербии, переданной Силам для Косово 15 декабря, о возвращении в Косово до 1000 сербских сотрудников сил безопасности, что, по заявлению Белграда, соответствует

резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности. Силы для Косово отклонили эту просьбу, отметив, что «СДК полностью привержены выполнению своего мандата и (...) работе ради мира и стабильности в этом районе в интересах всех народов Косово». 6 января они передали свой ответ комиссии по реализации военно-технического соглашения при генеральном штабе Вооруженных сил Сербии.

37. 28 декабря президент Сербии встретился с представителями косовских сербов в Рашке (центральная Сербия) и объявил, что блокпосты будут убраны в течение 48 часов, поскольку некоторые условия для их демонтажа были выполнены. Эти условия включали в себя перевод под домашний арест одного из бывших сотрудников Косовской полиции (к чему также призывал косовский омбудсмен, обеспокоенный ситуацией с доступом арестованного к юридической и медицинской помощи), а также принятие Силами для Косово обязательство не допускать размещения сотрудников косовских силовых структур в северном Косово.

38. 4 января Косовская полиция объявила конкурсный отбор, призвав представителей немажоритарных общин подавать заявления на прием на службу для замены уволившихся полицейских из числа косовских сербов. Поступило 141 заявление (в основном от косовских сербов, проживающих на юге Косово), чего недостаточно для заполнения почти 600 вакансий.

39. 23 января Косовская полиция сообщила, что два косовских серба не остановились на контрольно-пропускном пункте у моста через Бистрицу и нанесли ущерб полицейскому автомобилю. Косовская полиция открыла огонь по движущемуся автомобилю, ранив одного косовского серба. Также в январе было зафиксировано несколько инцидентов в этнически смешанном селе Суви-До/Суходол в районе Митровицы. В частности, на несовершеннолетнего косовского серба совершили нападение косовские албанцы; косовские сербы и косовские албанцы сообщили о стрельбе из движущегося автомобиля; был заброшен камнями автомобиль с сербскими номерными знаками. Косовская полиция сообщила о стрельбе по полицейскому патрулю на горной дороге Баньска/Байска — Извор в муниципалитете Звечан/Звечани 27 января.

40. 12 февраля в результате операции по борьбе с наркоторговлей были обнаружены и уничтожены три лаборатории по производству наркотиков в Северной Митровице и арестованы два косовских серба. В ходе операции Косовская полиция обнаружила около 1200 кустов конопли и оборудование для выращивания. 21 февраля Косовская полиция сообщила, что в селе Йошаница, муниципалитет Лепосавич/Лепосавики, был арестован серб, перевозивший на автомобиле с сербскими номерными знаками более 6000 патронов. 8 марта двое молодых людей из числа косовских сербов, как сообщалось, подверглись нападению со стороны сотрудников подразделения специальных операций Косовской полиции в муниципалитете Лепосавич/Лепосавики. Позднее об инциденте было сообщено Косовской полиции и косовскому омбудсмену. 9 марта Косовская полиция заявила, что сотрудники открыли огонь по автомобилю, который не остановился на контрольно-пропускном пункте в селе Банье/Бана в муниципалитете Зубин-Поток, и создал опасность для полицейских.

41. В отчетный период власти Косово издали пять постановлений об экспроприации на основании особого общественного интереса (в дополнение к двум постановлениям, изданным в августе 2022 года) преимущественно частных земельных участков общей площадью более 120 га в муниципалитетах Зубин-Поток и Лепосавич/Лепосавики. Большинство экспроприированных участков предназначаются для строительства полицейских участков и пунктов «пограничного наблюдения». Жители подали жалобы, заявив, что строительство на

экспроприированных участках ведется незаконно, без консультаций с ними и их согласия. Местные косовские сербы начали 31 января мирные акции протesta с целью не допустить строительства на кадастровых землях, недавно экспроприированных в Дрене и Лешаке в муниципалитете Лепосавич/Лепосавики. На фоне усиливающейся критики, в том числе со стороны международных субъектов, в связи с тем, что не были соблюдены правовые процедуры, власти Косово провели в феврале общественные слушания по экспроприации в муниципалитетах Лепосавич/Лепосавики и Зубин-Поток. На слушаниях местные жители выразили недовольство отсутствием прозрачности в отношении предполагаемого использования земли и несоблюдением надлежащей правовой процедуры. По итогам слушаний строительные работы на экспроприированных землях были приостановлены в муниципалитете Лепосавич/Лепосавики, но в Зубин-Потоке и на территориях возле контрольно-пропускных пунктов №№ 1 и 31 строительство было завершено.

V. Возвращение населения, примирение, культурное наследие и межбюджетные отношения

42. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало 112 случаев, когда в Косово добровольно вернулись представители немажоритарных общин, ранее оказавшиеся перемещенными внутри Косово и за его пределы. Среди вернувшихся было 49 женщин и 63 мужчины (60 косовских сербов, 28 косовских рома, 10 косовских ашкали, 8 косовских «египтян», 5 косовских албанцев и 1 косовский бошняк). Таким образом, с 2000 года в Косово были найдены долговременные решения для 29 297 перемещенных лиц из немажоритарных общин — 14 384 женщин и 14 913 мужчин (12 738 косовских сербов, 7770 косовских «египтян» и косовских ашкали, 4077 косовских рома, 1879 косовских бошняков, 1464 косовских горанцев, 1325 косовских албанцев, 21 косовского черногорца, 19 косовских турок и 4 косовских хорватов). Из приблизительно 200 000 перемещенных лиц из Косово, проживающих в регионе Западных Балкан (по большей части в Сербии), на территории Косово остается 15 646 перемещенных лиц (8443 мужчины и 7203 женщины), а в регионе в целом — 69 627 человек, испытывающих потребности в связи с перемещением.

43. За отчетный период 147 человек (131 мужчина и 16 женщин) подали властям заявления о предоставлении убежища. УВКБ обеспечило, чтобы все просители убежища получили бесплатную юридическую помощь, психосоциальную поддержку и услуги устного перевода. Кроме того, УВКБ продолжало оказывать общинам косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома помощь в оформлении личных документов и решении вопросов регистрации актов гражданского состояния, с тем чтобы они могли пользоваться государственными услугами. Поддержка включала также облегчение репатриантам и перемещенным лицам доступа к образованию, социальной и юридической помощи и решение вопросов имущественных и пенсионных прав.

44. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала содействовать созданию безопасных условий для возвращения, в том числе путем восстановления 16 домов для 77 репатриантов (36 женщин и 41 мужчины); из них 10 семей прибыли из Сербии, одна — из Черногории, а пять были внутренне перемещенными лицами. МОМ также поддерживала проекты, которые помогают улучшить отношения между репатриантами и принимающими общинами. В декабре МОМ путем агитации добилась создания центральной комиссии для рассмотрения апелляций заявителей на решения, препятствующие их

безопасному возвращению в Косово, а также разработки системы управления делами репатриантов, которая была введена в действие также в декабре и позволяет оказывать более индивидуализированные услуги.

45. МОМ продолжала поддерживать центр временного размещения во Врани-доле/Врани-До, который предоставил услуги по защите 387 мигрантам (382 мужчинам и 5 женщинам), в основном из Афганистана, Марокко, Сирийской Арабской Республики, Сомали, Эритреи и оккупированных палестинских территорий. Это больше, чем в предыдущие периоды, поскольку обычные маршруты миграции были перекрыты блокпостами на севере Косово.

46. В отчетный период МОМ оказывала поддержку в создании малых предприятий, которой пользовались вернувшиеся иностранные боевики и члены их семей.

47. 13 декабря была воссоздана бездействовавшая с декабря 2021 года независимая комиссия правительства Косово по подтверждению дипломов, выданных Университетом Северной Митровицы. Подтверждение дипломов обеспечит выпускникам Университета Северной Митровицы, в основном косовским сербам, равный доступ к трудуоустройству в косовских учреждениях.

48. Канцелярия премьер-министра открыла онлайн-портал под названием «Национальная платформа защиты от дискриминации для общин рома, ашкали и «египтян»», предназначенный для сообщения о случаях дискриминации и доступный на сербском, албанском и романи. 30 сентября канцелярия представила донорам заявки на получение малых грантов на общую сумму 1,5 млн евро для реализации в интересах немажоритарных общин проектов, связанных с инфраструктурой, языковыми правами, межобщинным диалогом и инвестициями в малый бизнес. 3 февраля Министерство по делам общин и возвращения также объявило конкурс заявок на финансирование подобных проектов.

49. В целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома, пострадавших в результате отравления свинцом в Косово, взносов больше не поступало.

VI. Верховенство права и права человека

50. Выход косовских сербов из учреждений Косово привел к нехватке кадров для поддержания безопасности и защиты прав человека и затруднил доступ к правосудию и услугам в северном Косово. 7 ноября из Суда первой инстанции Митровицы и Апелляционного суда Северной Митровицы уволились все косовские сербы — судьи (всего 25 человек, 16 женщин и 9 мужчин) и вспомогательный персонал (119 человек), а также уволились все косовские сербы из Прокуратуры общей юрисдикции Митровицы — прокуроры (всего 10 человек, 7 женщин и 3 мужчины) и вспомогательный персонал (22 человека). Сотрудники из числа косовских албанцев остались работать, но в тех подразделениях, где судьи были преимущественно из числа косовских сербов, работа была сильно нарушена. По состоянию на 15 марта суды в Зубин-Потоке и Лепосавиче/Лепосавики, а также апелляционный суд в Северной Митровице оставались закрыты. Судебный совет Косово и Прокурорский совет Косово еще не приняли решения в отношении подавших в отставку сотрудников. Судебный совет Косово начал дисциплинарное разбирательство в отношении тех судей из числа косовских сербов, которые участвовали в протестах в северном Косово.

51. Решения правительства Косово об экспроприации частных и муниципальных земель в северном Косово (см. также п. 41) вызвали обеспокоенность по поводу соблюдения надлежащей правовой процедуры, уважения прав

собственности, права на адекватное средство правовой защиты и общих принципов прозрачности и правовой определенности.

52. 11 октября Министерство юстиции объявило, что проверке будут подвергнуты менее 40 сотрудников органов юстиции, а не 600, как сообщалось ранее. Это решение соответствует рекомендациям Европейской комиссии «Демократия через закон» (Венецианской комиссии) от июня 2022 года, призвавшей внести в законодательство такие изменения, которые будет проще реализовать, в том числе ограничить круг лиц, проверяемых на предмет честности и неподкупности, членами Судебного совета Косово и Прокурорского совета Косово, председателями судов и главными прокурорами

53. В декабре Агентство по предотвращению коррупции начало при поддержке Европейского союза кампанию по информированию общественности по вопросам декларирования имущества должностными лицами, предотвращения конфликтов интересов и расследования сообщений о нарушениях от внутренних информаторов.

54. В индексе восприятия коррупции организации «Трансперенси интернейшнл» за 2022 год, опубликованном в январе 2023 года, был отмечен прогресс Косово в улучшении законодательной базы по финансированию политических и избирательных кампаний. Однако многое будет зависеть от реализации этих реформ в ближайшие месяцы. Косово поднялось в этом индексе, который измеряет воспринимаемый уровень коррупции в государственном секторе по шкале от 0 (крайне высокий уровень коррупции) до 100 (крайне низкий уровень коррупции), на два пункта (до 41 из 100); сейчас оно занимает 84-е место из 180 входящих в рейтинг стран и территорий.

55. В октябре правительство Косово одобрило поправки к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам, касающиеся таких преступлений, как изнасилование, сексуальное насилие и домашнее насилие. Поправки вводят обязательное содержание под стражей лиц, арестованных за изнасилование и домашнее насилие, без возможности освобождения под залог, ограничение для осужденных преступников права занимать государственные должности и другие меры наказания. Правозащитники выступили с критикой поправок за возможные негативные последствия для прав обвиняемых.

56. 14 октября правительство Косово представило в парламент для рассмотрения в первом чтении проект закона о защите от домашнего насилия, насилия в отношении женщин и гендерного насилия и его предотвращении, соответствующий Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), а также проект закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс. В случае их принятия Уголовный кодекс будет предусматривать более суровые наказания для лиц, совершивших изнасилование, сексуальное нападение или домашнее насилие, и это поможет сдерживать и предотвращать подобные преступления.

57. 5 декабря власти Косово представили Регламент рассмотрения дел о сексуальном насилии, призванный помочь стандартизировать комплексную помощь, которая должна оказываться жертвам сексуального и гендерного насилия в соответствии со статьей 25 Стамбульской конвенции. 8 марта 2023 года Ассамблея Косово одобрила в первом чтении проект закона о предотвращении домашнего насилия, насилия в отношении женщин и гендерного насилия и защите от них. Этот законопроект нацелен на укрепление гендерного равенства и создание механизмов помощи пострадавшим от всех видов насилия.

58. В феврале Ассамблея Косово приняла закон о создании Государственного бюро по проверке и конфискации неправомерно приобретенных активов, который распространяется на активы, неправомерно приобретенные официальными лицами, членами их семей, политически значимыми лицами и третьими лицами. Однако закон был передан в Конституционный суд по запросу оппозиционной Демократической партии Косово, которая заявила, что он ущемляет имущественные права. Эта же партия обратилась в Суд в связи с принятым Ассамблеей в декабре законом о государственных служащих, утверждая, что он подорвет принцип меритократии, и озабоченность по поводу этого выразил также Европейский союз.

59. 23 ноября Судебный совет Косово и Прокурорский совет Косово назвали неконституционным решение правительства Косово о сокращении зарплат судей и прокуроров. Советы перешли к выполнению лишь «существенно необходимых функций», требуя отмены решения. Как сообщалось, к 30 ноября было отложено более 1000 слушаний за четыре дня, что вызвало обеспокоенность отставанием в рассмотрении дел. Советы возобновили работу 3 декабря — после того, как Суд первой инстанции Приштины вынес временное постановление о приостановке решения правительства. 26 января Апелляционный суд подтвердил это постановление.

60. 14 октября Апелляционный суд подтвердил обвинительные заключения по делам о коррупции, предъявленные двум бывшим министрам Специализированной прокуратурой Косово в феврале и мае 2022 года. Первое было предъявлено бывшему министру инфраструктуры и старшим должностным лицам министерства по делу о причинении финансового ущерба на сумму более 38 млн евро в июне 2018 года в связи с проектом строительства автомагистрали. Второе обвинительное заключение было предъявлено бывшему министру европейской интеграции и трем другим лицам по делу о нецелевом расходовании государственных средств на сумму почти 150 000 евро, предположительно перенаправленных на проведение избирательной кампании перед парламентскими выборами в Косово в октябре 2019 года. 28 февраля Апелляционный суд подтвердил вынесенный в октябре 2022 года Судом первой инстанции Приштины приговор бывшему министру по делам местного самоуправления Ивану Тодосиевичу к одному году тюремного заключения по обвинению в «разжигании национальной, расовой, религиозной и этнической ненависти, розни и нетерпимости» за отрицание «резни в селе Речаку/Рачак» 1999 года.

61. 19 октября за предполагаемые военные преступления, совершенные в 1998 и 1999 годах в деревне Гюракоци/Джюраковац в муниципалитете Истогу/Исток, был арестован бывший полицейский из числа косовских бошняков. 10 ноября бывший полицейский из числа косовских сербов заявил суду о своей невиновности в предположительно совершенных в феврале 1999 года военных преступлениях против жителей деревни Бутовци/Бутовац муниципалитета Приштины, в которых он обвиняется. 2 декабря был арестован косовский серб, обвиняемый в военных преступлениях, связанных с «Дубравской резней» в мае 1999 года. 14 декабря бывший сербский полицейский отказался признать вину в совершении военных преступлений в селе Гюракоци/Джюраковац в муниципалитете Истогу/Исток в 1998 году. 15 декабря в Северной Митровице по обвинению в военных преступлениях был арестован бывший сотрудник Косовской полиции из числа косовских сербов. 15 января, в 24-ю годовщину резни 1999 года в селе Речаку/Рачак, премьер-министр Косово объявил, что будут выданы ордера на арест 18 сербов, подозреваемых в причастности к этому деянию. 7 марта полицейский из числа косовских сербов был арестован по обвинениям в военных преступлениях, совершенных в марте 1999 года в полицейском участке в Каменице, и за

предполагаемое участие в насильственном перемещении жителей Каменицы и близлежащих сел в феврале и марте 1999 года.

62. 25 января правительство Косово приняло долгожданный проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о свободе вероисповедания. Законопроект признает семь религиозных общин в Косово и позволяет регистрировать дополнительные религиозные организации, которые отвечают предусмотренным в законе критериям. Рашко-Призренская и Косовско-Метохийская епархия Сербской православной церкви выразила обеспокоенность по поводу дополнительных полномочий, предоставленных властям Косово в отношении религиозных общин, указав на то, что эти полномочия не соответствуют рекомендациям Венецианской комиссии 2014 года.

63. Правительство Косово при поддержке гражданского общества и международных партнеров, включая МООНК, предприняло существенные шаги для включения положений Конвенции о правах инвалидов в Конституцию. Проект поправки к Конституции был одобрен правительством Косово 15 декабря и ожидает заключения Конституционного суда и последующего рассмотрения Ассамблеей. Была улучшена ситуация с языковыми правами инвалидов в муниципалитете Гилани/Гнилане, где для слабослышащих людей на встречах с должностными лицами теперь будет обеспечиваться сурдоперевод. Кроме того, в муниципалитете Призрен язык романи был признан одним из официальных языков.

64. МООНК продолжала отслеживать и поддерживать применение правозащитного подхода при отправлении правосудия переходного периода. В октябре Ассамблея Косово приняла в первом чтении проект закона об Институте документирования преступлений, совершенных во время войны в Косово. Институт планируется создать при канцелярии премьер-министра, хотя некоторые представители гражданского общества выступали за его независимость от правительства.

65. Правительство Косово предприняло шаги для завершения работы над проектом стратегии правосудия переходного периода. В проекте стратегии уголовному правосудию отдается приоритет над другими важными элементами правосудия переходного периода и примирения. Комиссия по установлению истины и примирению, впервые предложенная в 2017 году, до сих пор не создана. 22 ноября — 2 декабря Приштину и Белград посетил Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения. Во время своего визита в Косово, прошедшего 28–30 ноября при содействии МООНК, Специальный докладчик выразил обеспокоенность отсутствием сотрудничества между Белградом и Приштиной в области правосудия переходного периода и призвал стороны «немедленно прекратить применение политизированной тактики в своих программах правосудия переходного периода» и уделять основное внимание насущным потребностям жертв и общества в целом во всех правовых, политических и технических решениях и действиях в этой области.

66. Прогресс в выяснении судьбы пропавших без вести людей был незначительным. До сих пор пропавшими без вести в связи с событиями 1998 и 1999 годов в Косово числятся 1621 человек (1358 мужчин и 263 женщины). Рабочая группа по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово, состоящая из делегаций из Белграда и Приштины, не собиралась на уровне глав делегаций с мая 2021 года, но состоялось несколько заседаний аналитической группы и технических рабочих подгрупп по вопросам судебно-медицинской экспертизы. Семьи пропавших без вести продолжали призывать правительство Косово к деполитизированному подходу.

67. Правительственная комиссия Косово, отвечающая за проверку и признание статуса лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, со времени своего создания в феврале 2018 года получила 1939 заявлений. По состоянию на март 2023 года статус пострадавших от сексуального насилия получили 1450 заявителей (1380 женщин и 70 мужчин), тогда как в сентябре 2022 года таких заявителей было 1380.

68. 10 декабря, в День прав человека, МООНК провела мероприятия для повышения осведомленности о правах человека и Всеобщей декларации прав человека, в том числе публичные пропагандистские мероприятия в Приштине, в которых также приняла участие Специальный представитель Генерального секретаря по Косово

69. МООНК продолжала оказывать поддержку действующему при Косовском юридическом институте Центру правовой помощи, который за отчетный период предоставил бесплатную юридическую помощь более 280 уязвимым лицам (133 женщинам и 147 мужчинам) по вопросам, связанным с правами собственности, пенсионными правами, трудовыми договорами и домашним насилием.

70. За отчетный период Ассоциация журналистов Косово сообщила о произошедших в северном Косово семи случаях нападений на журналистов или их запугивания; с осуждением этих актов выступили международные субъекты, включая Европейскую федерацию журналистов.

71. МООНК продолжала оказывать услуги по заверению документов. Миссия обработала 4486 документов, относящихся к пенсиям и регистрации актов гражданского состояния. МООНК содействовала выпуску государствами — членами Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в адрес Косово 23 уведомлений с красным углом, 0 уведомлений с желтым углом и 13 запросов об экстрадиции. Кроме того, Миссия открыла 743 дела для расследования с использованием базы данных Интерпола. Всего в настоящее время открытыми остаются 846 дел, связанных с территорией или жителями Косово.

VII. Женщины и мир и безопасность

72. 22 и 23 октября по инициативе президента Косово правительство Косово созвало в Приштине форум высокого уровня на тему «Женщины и мир и безопасность». В Форуме участвовали более 500 человек из 36 стран, в том числе западнобалканских. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ОН-женщины») и другие международные партнеры поддержали это мероприятие, на котором обсуждались проблемы, связанные с повесткой дня «Женщины и мир и безопасность», и обменялись опытом о передовых методах и стратегиях со-действия участию женщин и девочек в процессах мира и безопасности.

73. Структура «ОН-женщины» оказала пяти организациям гражданского общества поддержку в повышении квалификации для работы, связанной с международными документами по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности ее положений, касающихся предотвращения гендерного насилия, реагирования на него и обеспечения надлежащей защиты и поддержки всем женщинам.

74. Правительство Косово в рамках ежегодной глобальной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия», проходившей с 25 ноября по 10 декабря, провело в публичной библиотеке в Приштине церемонию, посвященную началу кампании, с участием президента Косово. Кампания

проводилась Министерством юстиции при поддержке МООНК, Структуры «ООН-женщины» и других членов Группы по безопасности и гендерным вопросам. Правительство Косово, организации гражданского общества, неправительственные организации и международные организации организовали около 120 мероприятий. Кампания была омрачена произошедшими в этот период двумя убийствами женщин, в том числе убийством беременной женщины, совершенным 30 ноября в Приштине, как сообщалось, ее бывшим партнером. Убийство вызвало общественное возмущение. 1 декабря в Приштине несколько сотен человек вышли на акцию протеста против гендерного насилия, и к ним присоединилась Специальный представитель Генерального секретаря по Косово.

75. 4 марта при поддержке МООНК международная неправительственная организация «Совет за инклюзивное управление» организовала в Тиране встречу с участием политиков и представителей гражданского общества из Косово и Сербии. Они обсудили интеграцию повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в процессе диалога и преимущества регулярного обмена мнениями по этой теме.

76. Миссия продолжала повышать осведомленность посредством стратегической коммуникации на тему детских браков в Косово, включавшей показы двух фильмов производства МООНК — «Ромни» и «Как настоящая женщина», посвященных ранним бракам в общинах косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян». Было проведено более 10 показов с участием 290 человек, а в социальных сетях было набрано 18 000 реакций. Эта кампания привела к предметным дискуссиям с мужчинами и женщинами из различных общин. 1 декабря Специальный представитель Генерального секретаря по Косово провела «круглый стол», в котором участвовали представители Косовского юридического института и студенты факультетов права из Приштины и Северной Митровицы, чтобы обсудить проблемы детских браков в контексте верховенства права.

VIII. Укрепление доверия, партнерские отношения и сотрудничество

77. Рост напряженности в отчетный период привел к снижению воздействия и устойчивости усилий по укреплению межобщинного доверия, особенно в северном Косово. Реализация инициатив по укреплению доверия и налаживанию диалога между общинами и институтами в Косово сейчас имеет еще большее значение, равно как и предоставление пространства для прямого и содержательного взаимодействия в целях противодействия ложной информации, дезинформации и разжиганию ненависти.

78. МООНК продолжает работать с местными партнерами над проведением таких инициатив. Миссия способствовала возрождению художественного и культурного образования в рамках совместной межэтнической инициативы представителей гражданского общества в Северной и Южной Митровице, их совместной инициативе по экологическому просвещению; и усилиям по созданию долговременного приюта для пострадавших от гендерного насилия в Южной Митровице. МООНК также продолжала содействовать улучшению экономического положения молодежи из общин косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян» в Митровице путем организации обучения в областях журналистики и информационных технологий, проведения оплачиваемых стажировок, ознакомительных поездок в центральные и местные учреждения, организации гражданского общества и средства массовой информации, а также практикума по развитию лидерских навыков и ведению агитационно-

пропагандистской работы, который состоялся под руководством авторитетных членов общины косовских рома.

79. МООНК оказала поддержку в проведении четырех занятий для повышения квалификации муниципальных сотрудников по вопросам борьбы с дискриминацией по всему Косово, сосредоточив внимание на выявлении случаев дискриминации на местном уровне и информировании о них. МООНК продолжала содействовать реализации языковых прав, поддерживая изучение обоих официальных языков на онлайн-платформе Voc-Up, насчитывающей более 70 000 пользователей. МООНК также способствовала взаимодействию между управлением омбудсмена Косово и Управлением по языковой политике, чтобы помочь укрепить межведомственное сотрудничество в области языковых прав. МООНК продолжала работать с организациями гражданского общества в целях укрепления гражданского пространства, а также мониторинга положения в области прав человека и подготовки соответствующей отчетности.

80. МООНК помогает в подготовке к созданию многоэтнического неправительственного центра диалога с символическим названием «Барабар», что в приблизительном переводе и с албанского и с сербского языков означает «равный». Центр, созданный неправительственными организациями из Северной Митровицы и Приштины, призван служить доступным пространством для проведения мероприятий по укреплению доверия и обмена мнениями между представителями всех общин Косово. Открытие центра «Барабар» ознаменует пятую годовщину Форума по укреплению доверия Организации Объединенных Наций в Косово. В рамках подготовки к открытию, предварительно запланированному на май 2023 года, проводится серия круглых столов с гражданским обществом и другими участниками для оценки усилий по укреплению доверия между социальными и этническими группами.

81. С 17 по 22 января в Косово произошло сильное наводнение, вызвавшее перемещение населения, перебои в предоставлении основных государственных услуг и значительный ущерб инфраструктуре и источникам средств к существованию в 11 муниципалитетах, включая четыре муниципалитета с преобладанием косовских сербов в северном Косово. Пострадало не менее 850 домохозяйств, а ущерб оценивается по меньшей мере в 27 миллионов евро. Центральные и местные экстренные службы немедленно приняли меры. Группа Организации Объединенных Наций по Косово в тесном сотрудничестве с властями представила 10 февраля план ликвидации последствий наводнения и первоначальной стадии восстановления, рассчитанный на помочь в объеме 6,1 млн долл. США и охватывающий все 11 пострадавших муниципалитетов, но пока он профинансирован только на 16 процентов. МООНК передала 450 наборов продуктов питания и средств гигиены в районы, пострадавшие от небывалых наводнений, уделив особое внимание наиболее уязвимым слоям населения.

82. 8 ноября МООНК передала 1000 сербских книг, подаренных косовской албанской школой в городе Феризай/Урошевац, в школы и библиотеки косовских сербов в муниципалитетах Приштина и Грачаница. МООНК также передала в дар школьные рюкзаки и дидактические материалы более чем 500 находящимся в неблагоприятном положении учащимся из разных общин в 13 муниципалитетах.

83. В сентябре МООНК организовала первую встречу между действующим мэром Вуштрии/Вучитрна и священником местной сербской православной церкви для обсуждения проблем, волнующих местных косовских сербов.

84. 9 декабря в муниципалитете Пея/Печ МООНК и МОМ организовали мероприятие в многонациональной начальной школе, где дети изучают язык друг друга. С 14 по 16 декабря на семинаре, проведенном МООНК и МОМ совместно с омбудсменом и с уполномоченным по языковым вопросам, был выработан совместный план действий по языковым правам.

85. В начале декабря в рамках регионального проекта, ориентированного на молодежь и осуществляемого ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и другими организациями при поддержке Фонда миростроительства, было проведено учебное занятие для молодежи из Приштины и Митровицы, а также для учителей из Приштины по методам вмешательства в случаях разжигания ненависти и нарушений прав человека и борьбы с этими явлениями.

86. Для решения проблемы нехватки в системе правосудия квалифицированных юристов, владеющих сербским языком, Миссия оказала помощь в проведении учебных занятий для молодых юристов (как женщин, так и мужчин) из числа косовских сербов в северном Косово. В сотрудничестве с профессиональными юридическими учреждениями Миссия спонсировала стажировку студентов последнего курса юридического факультета из всех общин в юридической консультации, где они смогли получить помощь наставников и овладеть практическими навыками юридической работы.

87. МООНК и ПРООН в сотрудничестве с местными неправительственными организациями продолжали оказывать поддержку Суду первой инстанции Приштины в предоставлении услуг письменного и устного перевода. Нанятые в рамках проекта помощники юристов приняли для перевода в цифровой формат 6500 судебных дел из всех семи судов первой инстанции. МООНК также продолжала оказывать поддержку судебным учреждениям в северном Косово, финансируя работу переводчиков и помощников юристов для сокращения отставания в рассмотрении дел. ПРООН оказала поддержку в разработке проектов важных антикоррупционных законов.

88. Миссия оказала Косовскому управлению криминалистики дальнейшую поддержку в модернизации в области цифровых информационных технологий, закупив для него современные рабочие станции. Модернизация будет способствовать предоставлению правоохранительным органам услуг, соответствующих европейским и международным стандартам криминалистики в сфере информационных технологий, и позволит сократить отставание в рассмотрении дел.

Замечания

89. Я приветствую подписанные при содействии Европейского союза Соглашение о пути к нормализации отношений между Косово и Сербией и приложение о порядке его реализации. Новый механизм диалога открывает возможности для прогресса в поиске долгосрочных решений. Чтобы достичь взаимопонимания, сохранить стабильность и не допустить обострения напряженности и возобновления конфликта, будет необходимо постоянное конструктивное взаимодействие, направленное на всеобъемлющую реализацию Соглашения. Я призываю к более активному вовлечению женщин, молодежи и других представителей гражданского общества в процессы, связанные с нормализацией отношений.

90. Примечательно, что стороны обязались полностью соблюдать все статьи Соглашения и безотлагательно и добросовестно выполнить все свои соответствующие обязательства. Это тем более важно, так как развитие событий в отчетный период привело к обострению напряженности до критического уровня и, как следствие, к самому серьезному регрессу с начала диалога в 2011 году.

Усиление подстрекательской риторики со всех сторон, возведение блокпостов, многочисленные инциденты в сфере безопасности и протесты в северном Косово увеличивают риск насилия. Особую тревогу вызвали инциденты межэтнического характера, перестрелки и ранения, в том числе гражданских лиц и косовских полицейских, а также, как представляется, умышленные нападения на журналистов и международных субъектов, занимающихся вопросами безопасности. Всем сторонам следует проявлять сдержанность и стремиться к решению всех споров мирным путем через диалог, а не эскалацию и балансирование на грани войны.

91. Дальнейший прогресс в диалоге между Белградом и Приштиной необходим для возвращения представителей косовских сербов в косовские учреждения в северном Косово. Инклюзивность новых выборов, запланированных на апрель 2023 года в северном Косово, а также их проведение в безопасной и спокойной обстановке и в соответствии с применимыми законами и международными стандартами будут иметь решающее значение для создания функциональных муниципальных учреждений, представляющих местные сообщества.

92. Я настоятельно призываю власти Косово предпринять все необходимые шаги и другие меры по укреплению доверия, чтобы урегулировать претензии собственников, затронутых недавней экспроприацией имущества. Это поможет обеспечить прозрачность, соблюдение надлежащей правовой процедуры и правильный баланс между полным соблюдением личных имущественных прав и общественными интересами.

93. Что касается инициатив в области правосудия переходного периода, то для решения проблем, связанных с прошлыми нарушениями прав человека, и содействия укреплению доверия и примирению, важны в той же степени, что и уголовное правосудие, взаимосвязанные аспекты установления истины, возмещения и гарантий неповторения.

94. Продолжающиеся случаи гендерного и сексуального насилия, включая убийства женщин, трагичны и чудовищны. Я приветствую принятие Ассамблей Косово в первом чтении соответствующего Стамбульской конвенции проекта закона о предотвращении домашнего насилия, насилия в отношении женщин и гендерного насилия и защите от них. Я приветствую также усилия по внесению в Уголовный кодекс поправок и его ужесточению в отношении преступлений на гендерной почве. Косовским властям следует активизировать усилия с целью обеспечить жертвам гендерного и домашнего насилия эффективную защиту и доступ к правосудию и услугам поддержки, в том числе путем выделения ресурсов на поддержку соответствующих институтов и начало реализации программ по изменению поведения правонарушителей.

95. Одним из приоритетов Организации Объединенных Наций в Косово остается удовлетворение потребностей маргинализованных общин. Я вновь призываю внести добровольные взносы в целевой фонд Организации Объединенных Наций, предназначенный для усиления поддержки общин косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян», которые остаются в числе самых уязвимых групп населения в Косово. Я также призываю внести добровольные взносы на поддержку межурядческих мер реагирования Организации Объединенных Наций на недавние наводнения в Косово.

96. Я благодарю сотрудников МООНК за их старания и моего Специального представителя Каролин Зиаде за ее руководство и активное взаимодействие с местными и международными партнерами, особенно в периоды повышенной напряженности, в целях деэскалации и восстановления спокойствия. Я приветствую тесное сотрудничество между Миссией и Группой Организации

Объединенных Наций в Косово, возглавляемой Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Косово Арнильд Спенс. Давним партнерам Организации Объединенных Наций в Косово, в том числе Силам для Косово, Европейскому союзу, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и другим международным субъектам, я выражают признательность за тесное сотрудничество и за их твердую приверженность делу обеспечения мира и безопасности и улучшения условий жизни народа Косово.

Приложение I

**Доклад Высокого представителя Европейского союза
по иностранным делам и политике безопасности
Генеральному секретарю о деятельности Миссии
Европейского союза по вопросам законности и правопорядка
в Косово за период с 16 сентября 2022 года по 15 марта
2023 года**

1. Резюме

В отчетный период ситуация с безопасностью в северном Косово ухудшилась; это ухудшение наступило в начале ноября с массовым уходом в отставку почти всех косовских сербов из полиции, судебных органов и государственной администрации (включая выборных должностных лиц) в четырех муниципалитетах к северу от реки Ибар/Ибри и вылилось в трехнедельное вооруженное противостояние с возведением баррикад во многих местах. Это был худший кризис такого рода в Косово за более чем десятилетие.

Сложившаяся ситуация побудила Миссию Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово временно усилить свое регулярное сформированное полицейское подразделение путем развертывания резервного сформированного полицейского подразделения и усиления дозоров в северном Косово в координации с косовскими коллегами и Силами для Косово. Таким образом Миссия заметно увеличила свое наблюдаемое присутствие в северном Косово. Между тем Миссия продолжала выполнять и другие оперативные задачи, в частности в областях полицейского сотрудничества, судебной медицины и поддержки Специализированного суда и Специализированной прокуратуры Косово.

Миссия продолжала следить за отдельными делами и судебными процессами, уделяя особое внимание событиям, связанным с межобщинными инцидентами и инцидентами в сфере безопасности по всему Косово. Миссия опубликовала свой третий системный тематический доклад о положении в области отправления правосудия, оказала властям Косово помощь в разработке среднесрочной стратегии и содействовала проведению нескольких семинаров. В связи с постепенным ухудшением ситуации в ноябре и декабре Миссия усилила наблюдение за ситуацией в области безопасности и правопорядка во всех ее аспектах, особенно в северном Косово.

В конце декабря 2022 года задачи Миссии, связанные с поддержкой диалога между Белградом и Приштиной, были переданы Специальному представителю Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим региональным вопросам Западных Балкан.

2. Наблюдение

Несколько обменов резкими замечаниями между Белградом и Приштиной по вопросу о номерных знаках в итоге привели к уходу в отставку в начале ноября 2022 года большинства косовских сербов из большинства косовских учреждений, включая полицию, судебные органы и органы государственной администрации, в четырех муниципалитетах к северу от реки Ибар/Ибри. Косовские сербы вышли также из состава Ассамблеи Косово и правительства. В отчетный период это привело к ухудшению ситуации в сфере безопасности в северном Косово. Кульминацией этого стало почти трехнедельное вооруженное противостояние, в ходе которого в середине декабря на основных подъездных дорогах к северу от Митровицы были возведены баррикады и закрыты два общих

контрольно-пропускных пункта на границе с Сербией. Сербская армия была приведена в состояние повышенной боевой готовности вдоль административной границы до окончания кризиса. Это был худший кризис такого рода в Косово за более чем десятилетие.

Миссия наблюдала за событиями на местах и сообщала о них, а также поддерживала ежедневные контакты с главными органами правопорядка как в Приштине, так и в северном Косово. Старшие полицейские советники наблюдали за развитием ситуации и докладывали о ней, поддерживая ежедневный контакт с Северным региональным командованием Косовской полиции, в частности с исполняющим обязанности регионального командующего Косовской полиции, который только приступил к исполнению своих обязанностей после ухода в отставку своего предшественника из числа косовских сербов. Миссия отслеживала процесс экспроприации правительством Косово нескольких земельных участков в муниципалитетах Зубин-Поток и Лепосавич/Лепосавики и начало некоторых подготовительных работ, чтобы оценить соблюдение применимого законодательства, а также прав человека собственников и местных жителей.

Миссия внимательно следила за ведением властями отдельных уголовных дел с точки зрения соблюдения правовых процедур и прав человека. Группа по наблюдению за рассмотрением дел Миссии продолжала отслеживать резонансные дела, в том числе связанные с ситуацией в северном Косово. Группа также следила за действиями в связи с уходом в отставку полицейских, судей и прокуроров из числа косовских сербов в северном Косово и за обращением с соответствующими лицами, например, с бывшим сотрудником Косовской полиции Д. П. из числа косовских сербов, арестованным за предполагаемое участие в нападении на офис муниципальной избирательной комиссии в Северной Митровице в декабре. Его арест к тому времени уже привел к возведению баррикад и возникновению угрозы вооруженной эскалации.

Группа по исправительным учреждениям Миссии оказала Исправительной службе Косово и Службе пробации Косово помощь в разработке стратегического плана развития на 2023–2027 годы и в осуществлении ряда мер по наращиванию потенциала. В связи с разразившимся в ноябре кризисом Группа внимательно следила за ситуацией в центре содержания под стражей в Северной Митровице. Группе удалось убедить сотрудников из числа косовских сербов продолжать выполнять служебные обязанности. В отличие от почти всего остального персонала органов правопорядка из числа косовских сербов в северном Косово, сотрудники Исправительной службы Косово остались на своих постах.

В ноябре Миссия представила свой системный тематический доклад о наблюдении за отправлением правосудия, охватывающий период с ноября 2021 года по сентябрь 2022 года. В докладе содержатся предназначенные для властей Косово рекомендации по борьбе с коррупцией, судебному преследованию по делам о терроризме, преступлениях против журналистов и преступлениях по международному праву, по борьбе с гендерным насилием и ювенальной юстиции. В докладе перечисляются некоторые обнадеживающие события, такие как увеличение числа результативных слушаний по особо важным деликатным делам. Вместе с тем по-прежнему вызывает озабоченность большое количество повторных рассмотрений таких дел с вынесением по ним оправдательных приговоров.

На протяжении всего отчетного периода Миссия, помимо наблюдения, осуществляла проекты, направленные на удовлетворение конкретных потребностей. Например, Миссия:

- контактировала с судьями, прокурорами и сотрудниками Косовской полиции по вопросам применения — для целей изъятия и конфискации — инструментов, предусмотренных в Уголовном кодексе и Законе о расширенных полномочиях о конфискации; по вопросам, касающимся положений о защите данных и доступе к государственным документам, и по вопросу о повышении прозрачности судебной отчетности;
- в сотрудничестве с местной неправительственной организацией «Права женщин» проводила для новых сотрудников полиции учебные занятия по порядку действий в случаях домашнего насилия и насилия в отношении женщин;
- продолжала осуществлять мониторинг и консультировать высшее руководство Исправительной службы Косово, а также представила предложения и рекомендации по Стратегическому плану развития Исправительной службы Косово и Службы пробации Косово на 2023–2027 годы и новым внутренним правилам обращения с осужденными;
- оказала поддержку в упорядочении процедур в Исправительной службе Косово и Службе пробации Косово и последовательно содействовала налаживанию более тесного сотрудничества между этими двумя службами; недавний пересмотр соответствующих законодательных актов соответствует рекомендациям Миссии, однако ЕВЛЕКС по-прежнему обеспокоена тем, что многие ключевые должности в Исправительной службе Косово и Службе пробации Косово еще не заполнены;
- провела несколько учебных семинаров, в том числе по теме «Насильственный экстремизм и радикализация», во всех региональных управлениях Службы пробации и для сотрудников Исправительной службы в центрах содержания под стражей в муниципалитетах Призрен и Пея/Печ, исправительном центре Дубравы и тюрьме строгого режима в муниципалитете Подуева/Подуево в целях повышения уровня знаний сотрудников этих служб о признаках радикализации и методах противодействия ей;
- провела для сотрудников Исправительной службы Косово учебную подготовку по вопросам реализации планов отбывания наказания и организовала учебный курс, посвященный методам поддержки со стороны коллег для уменьшения возможного психологического и физического вреда, который сотрудники Службы, работающие с заключенными, могут понести в результате таких травмирующих событий, как угрозы, насилие и членовредительство;
- организовала второй диалог на тему «Наследие», посвященный в этот раз роли Группы по исправительным учреждениям Миссии и ее вкладу в становление Исправительной службы Косово за последние 14 лет; обсуждались случаи успешной реинтеграции заключенных в общество и профилактика рецидивизма; в мероприятии приняли участие заместитель министра юстиции, директора Исправительной службы Косово и представители различных местных и международных заинтересованных сторон;
- представила Исправительной службе Косово доклад «Женщины-заключенные в системе Исправительной службы Косово: выводы и рекомендации»; в докладе подчеркивается неравенство в планах отбывания наказания, в предоставлении открытого режима для правонарушителей с низким уровнем риска и частных свиданий с членами семьи, в физических условиях исправительных учреждений и объеме предлагаемых реабилитационных программ и мер, в частности отсутствие специальных, разработанных с учетом гендерных особенностей программ;

- разработала и провела агитационную кампанию по подаче заявок на 50 должностей сотрудниц исправительных учреждений (в соответствии с косовским Законом о гендерном равенстве и обязательством Миссии содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин во всех учреждениях Косово); по итогам этой кампании число заявителниц значительно возросло;
- организовала семинар для 20 новых непрофессиональных наблюдателей, которым в ближайшие месяцы предстоит наблюдать за примерно 500 заседаниями уголовных судов по всему Косово;
- сообща с местной неправительственной организацией «Молодежная инициатива за права человека в Косов» организовала учебные занятия по вопросам правосудия и прав человека для учащихся начальной школы из разных муниципалитетов и для их учителей по гражданскому воспитанию.

В поддержку диалога о нормализации отношений между Белградом и Приштиной, проводимого при содействии Европейского союза, Миссия способствовала продолжающемуся неофициальному сотрудничеству между сторонами, обеспечивая эффективное функционирование всех шести общих контрольно-пропускных пунктов границы и обмен информацией. Однако из-за политической ситуации ни одна из сторон не была готова возобновить встречи, связанные с интегрированным управлением границами, на оперативном или техническом уровне. Изменений в выполнении на техническом уровне Соглашения об отправлении правосудия не наблюдалось. Кроме того, спор между сторонами по поводу номерных знаков негативно сказался на выполнении Соглашения о свободе передвижения. Миссия продолжала оказывать техническую поддержку в диалоге, проводимом при содействии ЕС, до конца декабря, а потом задачи Группы по поддержке диалога Миссии были переданы Специальному представителю Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим региональным вопросам Западных Балкан. Кроме того, Специальному представителю Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим региональным вопросам Западных Балкан были переданы ранее выполнявшиеся Миссией, а именно Группой по поддержке диалога, функции по вопросам интегрированного управления границами, интеграции органов правосудия и свободы передвижения.

3. Оперативная деятельность

Учитывая напряженную ситуацию, Миссия увеличила свою численность и наблюдаемое присутствие на местах путем увеличения количества дозоров, в том числе пеших. Миссия временно усилила свое сформированное полицейское подразделение, состоящее из 105 польских сотрудников, придав ему небольшой, но значительный резерв — сформированное полицейское подразделение в составе 24 итальянских и 5 литовских сотрудников. Резервное сформированное полицейское подразделение прибыло в Косово в первой половине ноября. В дозорах основное внимание уделялось общим контрольно-пропускным пунктам «Рудница»/«Яринья» и «Берняку»/«Табалие», ведущим к ним главным дорогам, а также постам Косовской полиции и объектам органов правосудия. Пешие патрули проводились в городских районах в целях рекогносцировки, а также увеличения наблюдаемого присутствия Миссии и противодействия растущему у местного населения чувству незащищенности. Кроме того, Миссия активизировала сотрудничество с соответствующими институтами Косово и международными партнерами, в частности с Косовской полицией и Силами для Косово — силами соответственно первого и третьего эшелона реагирования на угрозы безопасности. Она занималась этим на протяжении всего кризиса. В настоящее

время присутствие сформированного полицейского подразделения, включая приданное ему резервное подразделение, в северном Косово несколько сокращено, но сохраняется возможность увеличить частоту патрулирования, если того потребует ситуация.

Миссия продолжала оказывать Косовской полиции поддержку в области международного полицейского сотрудничества. Миссия содействовала обмену информацией между Министерством внутренних дел Сербии и Косовской полицией в соответствии с протоколом о сотрудничестве в правоохранительной деятельности между этими двумя структурами. В этой области был отмечен некоторый прогресс, но сохранился ряд недостатков, например, медленные и нечеткие ответы обеих сторон и слабое сотрудничество в деликатных делах. Миссия также способствовала обмену информацией между национальными центральными бюро Интерпола и Группой по координации международной правоохранительной деятельности Косовской полиции под эгидой отделения Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово по поддержанию связи с Интерполом.

Миссия продолжала оказывать Специализированному суду и Специализированной прокуратуре материально-техническую и оперативную поддержку согласно соответствующему законодательству и в рамках своего мандата.

Миссия оказала Косовскому институту судебной медицины и Группе по военным преступлениям Косовской полиции поддержку в проведении 17 полевых операций. В их результате были обнаружены девять наборов человеческих останков. В сентябре человеческие останки были обнаружены и извлечены из могил в населенных пунктах Любеники/Любенич (Пея/Печ), Истники/Истинич (Дечан/Дечани), Врапчики/Врапчич (Гилани/Гнилане) и Заберджа/Забрдже (Южная Митровица). Кроме того, Группа судебно-медицинской экспертизы Миссии оказала Группе по военным преступлениям Косовской полиции помочь в обнаружении и извлечении человеческих останков в связи недавно открытым уголовным делом в муниципалитете Ново-Брдо/Новоберда. В ноябре Миссия оказала Косовскому институту судебной медицины и Группе по военным преступлениям Косовской полиции поддержку в обследовании участка в муниципалитете Сухарека/Сува-Река, где в июне были обнаружены человеческие останки. Останки одного человека были эксгумированы, а образцы отправлены на анализ ДНК. Останки также были найдены в результате эксгумации в Качанику/Качанике и в Тусусе (Призрен). В феврале Миссия оказала Косовскому институту судебной медицины и Группе по военным преступлениям Косовской полиции поддержку в поиске и извлечении человеческих останков в парке Гермия в Приштине. Параллельно с полевой работой эксперты Миссии продолжали оказывать Косовскому институту судебной медицины поддержку в проведении экспертиз недавно найденных останков, а также в повторной экспертизе останков, хранящихся в морге Института. В общей сложности Миссия помогла Институту представить 32 образца для анализа ДНК. В декабре Институт при существенной поддержке Миссии передал останки двух погибших во время конфликта жертв, которые были идентифицированы по образцам ДНК, их семьям. Одно из этих лиц числилось в списке пропавших без вести.

5 декабря 2022 года Миссия способствовала вступлению в силу в Косово Общегосударственного регламента по рассмотрению дел о сексуальном насилии. Этот регламент кодифицирует и регулирует комплексные меры по выявлению, защите и направлению в службы помощи жертв сексуального насилия, принимаемые в срочном порядке компетентными органами, т. е. Косовской полицией, Институтом судебной медицины, Бюро по защите жертв, прокуратурой, судами, учреждениями здравоохранения, центрами социального обеспечения и

приютами. Миссия оказывала поддержку в течение всего процесса разработки и введение в действие Протокола. В ноябре 2021 года Миссия подготовила для правительства Косово «дорожную карту», содержащую необходимые меры для создания специализированных служб для жертв этих преступлений в соответствии с Конвенцией Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, в частности статьей 25. В этой «дорожной карте» Регламент был предусмотрен как первый шаг, необходимый для приведения системы Косово в соответствие с требованиями Конвенции.

Приложение II

Специализированный суд и Специализированная прокуратура

За отчетный период Специализированный суд достиг значительных вех. В мае 2022 года Судебная коллегия II вынесла первое решение по делу, рассматривавшемуся в Специализированном суде, а 16 декабря 2022 года Судебная коллегия I вынесла решение по делу *Специальный прокурор против Салиха Мустафы*. Г-н Мустафа был признан виновным в военных преступлениях — произвольное лишение свободы, пытки и убийство — и приговорен к тюремному заключению сроком в 26 лет, а также был оправдан по обвинению в жестоком обращении как военном преступлении. Это было первое судебное решение по военным преступлениям, вынесенное Специализированным судом. 2 февраля 2023 года Суд огласил первое апелляционное решение по делу *Специальный прокурор против Хюсни Гуцати и Насима Харадиная*. Кроме того, дела *Специальный прокурор против Пьетера Шала* и *Специальный прокурор против Тачи и др.* были переданы для судебного разбирательства, и Судебная коллегия I начала процессы.

Доказательная фаза судебного процесса против г-на Мустафы завершилась 15 сентября 2022 года — ровно через год после того, как 15 сентября 2021 года Специализированная прокуратура начала судебное разбирательство со вступительных заявлений. Судебное разбирательство длилось 53 дня, в течение которых стороны вызывали в общей сложности 29 свидетелей, были приобщены два заявления свидетелей Специализированной прокуратуры, было представлено 367 доказательств.

В ходе досудебного и судебного разбирательства по этому делу было подано в общей сложности 708 представлений, в том числе 241 постановление и решение председателя Специализированного суда, судьи предварительного производства и судебной коллегии, 189 представлений Специализированной прокуратуры, 72 — защиты, 147 — секретариата и 59 — адвоката потерпевших.

Г-н Мустафа подал уведомление об апелляции 3 февраля 2023 года, после чего Председатель Специализированного суда назначила апелляционную коллегию Суда для рассмотрения апелляции. Предварительное слушание в рамках апелляционного процесса состоялось 16 февраля 2023 года.

Г-н Пьетер Шала обвиняется в произвольном задержании, жестоком обращении, пытках и убийстве, квалифицируемых как военные преступления, предположительно совершенные на металлургическом заводе в городе Кукес в Албании. 15 сентября 2022 года судья предварительного производства уведомил Председателя Специализированного суда, что дело будет готово к передаче для рассмотрения к 21 сентября 2022 года, и в тот же день Председатель Специализированного суда назначила для рассмотрения дела Судебную коллегию I. 18–20 октября 2022 года были проведены совещания по подготовке к судебному разбирательству, а судебное разбирательство началось 21 и 22 февраля 2023 года со вступительных заявлений исполняющего обязанности Специального прокурора, адвоката защиты и адвоката потерпевших.

30 ноября 2022 года Судья предварительного производства по делу *Специальный прокурор против Тачи и др.* уведомил, что дело будет готово к передаче в Судебную коллегию 15 декабря 2022 года. В тот же день председатель Специализированного суда назначила для рассмотрения этого дела Судебную коллегию II. После передачи дела первое совещание по подготовке к судебному разбирательству состоялось на следующий день, 16 декабря 2022 года. В рамках подготовки к началу судебного разбирательства 3 апреля 2023 года были

проведены дополнительные совещания. По этому делу предъявлены обвинения в шести преступлениях против человечности (преследование, незаконное лишение свободы, другие бесчеловечные действия, пытки, убийства и насильственное исчезновение людей) и в четырех военных преступлениях (незаконные или произвольные аресты и содержание под стражей, жестокое обращение, пытки, убийства).

18 мая 2022 года было вынесено первое решение Специализированного суда по делу *Специальный прокурор против Хюсни Гуцати и Насима Харадиная*, после чего дело было передано в Апелляционную коллегию Суда. Публичные слушания по апелляции состоялись 1 и 2 декабря 2022 года. 2 февраля 2023 года Апелляционная коллегия вынесла решение, в котором подтвердила признание г-на Гуцати и г-на Харадиная виновными в запугивании в ходе уголовного процесса, нарушении тайны судопроизводства путем несанкционированного разглашения секретной информации, раскрытой в ходе официального судопроизводства, и нарушении тайны судопроизводства путем несанкционированного разглашения личности и личных данных защищаемых свидетелей. Апелляционная коллегия также подтвердила признание г-на Гуцати и г-на Харадиная виновными в препятствовании путем серьезных угроз должностным лицам в исполнении служебных обязанностей.

Апелляционная коллегия отменила решение Судебной коллегии, вынесенное по обвинению в препятствовании должностным лицам в исполнении служебных обязанностей путем участия в общих действиях в составе группы, и оправдала г-на Гуцати и г-на Харадиная по этому обвинению. Соответственно, Апелляционная коллегия сократила срок наказания в четыре с половиной года, назначенный Судебной коллегией, до четырех лет и трех месяцев лишения свободы с учетом отбытого времени. Апелляционная коллегия подтвердила наказание в виде штрафа в размере 100 евро каждому.

За отчетный период было проведено девять общественных слушаний. Слушания транслируются на сайте Специализированного суда на трех официальных языках суда — албанском, сербском и английском, а их записи доступны на канале Суда на «Ютубе». За отчетный период было обработано 965 представлений, подготовлено 470 переводов документов, а стороны представили 49 145 документальных свидетельств.

За отчетный период увеличилось число потерпевших, участвующих в процессах. 19 сентября 2022 года судья предварительного производства по делу *Шала* вынес третье решение о допуске новых заявителей — еще шести — к участию в процессе в качестве потерпевших. 15 декабря 2022 года судья предварительного производства по делу *Тачи и др.* вынес четвертое решение о допуске еще 21 заявителя к участию в процессе в качестве потерпевших. 15 февраля 2023 года Судебная коллегия II вынесла пятое решение о допуске еще 84 заявителей по делу *Тачи и др.*, а 8 марта 2023 года — шестое решение о допуске трех заявителей. Все они будут включены в ранее сформированную группу потерпевших и будут представлены одним и тем же адвокатом. В настоящее время в трех из четырех дел, находящихся на рассмотрении Специализированного суда, участвуют 156 потерпевших: 8 в деле против г-на Шала, 8 в деле против г-на Мустафы и 140 в деле против Тачи и других.

В общедоступном списке адвокатов числятся 234 лица, имеющих право вести дела в Специализированном суде, из них 115 соответствуют требованиям для того, чтобы представлять интересы потерпевших.

Председатель Специализированного суда посетила Косово 20–23 сентября 2022 года. Во время своего визита она провела информационно-просветительное онлайн-мероприятие для представителей гражданского общества и средств массовой информации, а также лично встретилась с местными студентами-юристами. Председатель Специализированного суда также встретилась с министром юстиции Косово и рядом представителей международного сообщества, включая послов Европейского союза (ЕС) и третьих стран, предоставляющих войска, в Косово, главу Отделения ЕС в Косово и специального представителя ЕС, а также главу Миссии ЕС по вопросам верховенства права в Косово.

17–19 октября 2022 года Гаагу посетили члены форума организаций гражданского общества из Косово и Сербии под названием «Судебная информационная сеть Специализированного суда». Во время своего визита они встретились со всеми главными должностными лицами Специализированного суда и Специализированной прокуратуры. «Судебная информационная сеть» предоставляет ценные отзывы, идеи и рекомендации относительно информационно-просветительской деятельности Суда.

18 ноября 2022 года исполняющим обязанности Специального прокурора был назначен г-н Алекс Уайтинг, сменивший на этом посту г-на Джека Смита, который перешел на должность специального прокурора в Соединенных Штатах.

24 ноября 2022 года главные должностные лица Специализированного суда и Специализированной прокуратуры устроили прием для государства — членов Европейского союза и третьих стран-участниц в помещении Суда и представили там информацию о последних событиях. Государства — члены Европейского союза были вновь приглашены в Специализированный суд и Специализированную прокуратуру 30 января 2023 года: Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза посетил Суд в Гааге и встретился с Председателем Специализированного суда, Секретарем Специализированного суда и исполняющим обязанности Специального прокурора.

Специальная прокуратура ведет интенсивные, объемные и постоянные досудебные разбирательства с адвокатами защиты по большому числу вопросов, включая регулярный пересмотр необходимости содержания обвиняемых под стражей, предусматриваемый правовой базой Специализированного суда. До сих пор обвиняемым не было предоставлено временное освобождение, и они остаются под стражей.

Специальная прокуратура продолжала допрашивать свидетелей и подозреваемых, изучать документальные доказательства, собранные в ходе расследований, и готовить их к оглашению, а также взаимодействовать с компетентными органами с целью обеспечить, чтобы соответствующие документы было разрешено предъявить в суде, а свидетели были допущены к даче показаний в суде. Специальная прокуратура по-прежнему нуждается в участии и поддержке международного сообщества, международных организаций и отдельных государств в этой работе и всех других видах деятельности.

Приложение III

**Состав и численность полицейского компонента Миссии
Организации Объединенных Наций по делам временной
администрации в Косово (по состоянию на 14 февраля
2023 года)**

Страна	Женщины	Мужчины	Общая численность
Австрия	1	—	1
Германия	1	1	2
Иордания	—	1	1
Канада	—	1	1
Непал	—	1	1
Словения	—	1	1
Финляндия	—	1	1
Всего	2	6	8

**Состав и численность военно-связного компонента Миссии
Организации Объединенных Наций по делам временной
администрации в Косово (по состоянию на 15 марта 2023 года)**

Страна	Женщины	Мужчины	Общая численность
Австрия	—	1	1
Польша	1	1	2
Республика Молдова	—	1	1
Румыния	—	1	1
Турция	1	1	2
Чехия	—	2	2
Всего	2	7	9

Приложение IV

Карта

