

大会
安全理事会Distr.: General
3 April 2023
Chinese
Original: English大会
第七十七届会议
议程项目 64
促进和保护儿童权利安全理事会
第七十八年2023 年 3 月 30 日马耳他常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的
同文信

谨随函提交马耳他常驻联合国代表团编写的一份非正式文件，该文件概述了安全理事会主题为“儿童与武装冲突：预防严重侵害行为”的通报会与会者所提出的建议和设想，该通报会由担任安全理事会轮值主席的马耳他于 2023 年 2 月 13 日召集举行(见附件)。

该文件的目的是列明旨在加强预防武装冲突中严重侵害儿童行为以及落实安全理事会第 2427(2018)号决议的设想和建议。该非正式文件并不代表马耳他或任何其他会员国或与会者赞同其内容。

请将本信及其附件作为大会第七十七届会议议程项目 64 下的文件和安全理事会文件分发给荷。

马耳他常驻联合国代表
特命全权大使
瓦妮莎·弗雷泽(签名)

2023 年 3 月 30 日马耳他常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信附件

概述关于加强预防武装冲突中严重侵害儿童行为并落实安全理事会第 2427(2018)号决议的建议的非正式文件

2023 年 2 月 13 日,担任安全理事会轮值主席的马耳他组织了一次主题为“儿童与武装冲突:预防严重侵害行为”的通报会。

会议指出,过去几年尽管取得了进展,但严重侵害儿童行为仍继续发生且规模惊人,预防工作仍然至关重要。安全理事会第 2427(2018)号决议为将儿童与武装冲突议程纳入所有消除冲突和保持和平战略以及预防侵害和虐待儿童行为制定了一个框架。

因此,通报会的目的是讨论在儿童与武装冲突议程内加强预防工作的具体方法,并充分落实第 2427(2018)号决议。

通报会由马耳他大使、常驻联合国代表、安全理事会主席瓦妮莎·弗雷泽主持。通报人有负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表纳贾特·马阿拉·姆吉德和一名来自喀麦隆的 18 岁青年 Divina 女士。

这份非正式文件由马耳他常驻代表团编写,概述了与会者在通报会上表达的各种不同设想和建议。它不代表马耳他或者任何其他会员国或与会者赞同这些建议及其具体内容。

以下概述与会者重点提出的设想,与会者认为这些设想举措在预防冲突和侵害及虐待儿童行为方面可能发挥关键作用,可供安理会进一步审议:

- 开展预防外交(例如在各方之间进行斡旋和调停),并在联合国、区域组织、会员国和民间社会组织之间建立伙伴关系以综合各方的努力,从而巩固预防和解决冲突的战略
- 投资建立综合、跨部门的国家保护系统,作为在冲突爆发时支持儿童和预防侵害和虐待行为的机制
- 确认教育是预防工作的支柱,教育发挥预防作用的方式包括增强子孙后代的权能、促进相互理解和对话、为儿童提供替代途径、减少被武装团体招募和再次招募的风险以及根据国际人道法、《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《巴黎承诺》在平等获得优质教育方面进行投资,其中特别关注女童接受教育的机会
- 加强联合国系统、区域组织和会员国内部的协同增效作用,以制定联合预防战略和办法和协调一致地查明实地的脆弱环节,并进一步制定联合战略和协调机制以预防跨境招募和贩运

- 确保联合国和平行动和特别政治任务具备足够的儿童保护能力，为此将儿童保护能力纳入所有相关任务规定之内，并将儿童保护纳入特别政治任务的活动和政策当中，同时确保儿童安全人员有足够的资源
- 充分关注和平与发展之间的联系，铭记安全、和平与发展相辅相成，并有助于解决冲突的根源问题，包括贫穷、不平等和其他社会经济因素
- 加强开展安全理事会、经济及社会理事会和建设和平委员会之间的合作，以采取综合性办法来预防和应对侵害行为
- 建立可快速部署的儿童保护能力，以迅速应对各种情况和支持预防工作，包括防止武装团体招募儿童或确保儿童恢复正常生活和重新融入社区
- 确认与武装团体有关联的儿童恢复正常生活和重新融入社会对维护和平至关重要；确保恢复正常生活和重新融入社会方案敏感对待性别问题，并让儿童参与方案的设计，以充分满足儿童的需要；以及交流恢复正常生活和重新融入社会方案的最佳做法，以确保这些方案能最好地保护和协助儿童
- 积极主动地利用和支持联合国的预警和监测工作来预防社会冲突和分裂，包括为此加强协调与合作；以及确保更系统地报告武装冲突中严重侵害儿童行为的预警指标，评估此类侵害行为对区域和平与稳定的影响，在监测和报告工作中纳入健全的性别视角，从而也考虑到女童和男童可能遭受不同的痛苦，并敦促增进与民间社会的合作以加强对风险因素的及早发现
- 改善跨境监测和报告，以防止贩运和跨境绑架儿童，从而保护所有儿童，特别是孤身儿童或与家人和照料者失散的儿童，遣返在原籍国以外的国家被抓获或释放的儿童并使其重新融入社会，铭记以儿童的最大利益为首要考虑，并通过制定和实施增进信息交流与合作的联合战略和协调机制来加强联合国、区域组织和会员国之间的协同增效作用
- 推动将儿童视角和倡议纳入地方、区域和国际各级的所有政策和方案，以更好地了解儿童的背景和需要，并结束暴力循环；以不歧视和敏感对待性别问题的办法促进儿童参与讨论、政治过渡及和平谈判进程；以及通过营造有利环境和提供充足资金使儿童和青年能够参与进来，从而消除青年参与的技术和财政障碍
- 充分利用安全理事会儿童与武装冲突问题工作组，因为它有助于在最严重的大规模武装冲突中更有效地保护儿童，并有多种工具供其使用
- 建设性地参与工作组的工作，并以平衡和非政治化的方式进行审议
- 推进协调一致的扫雷工作，以确保儿童在冲突发生后有安全的地方可以返回，并减少杀害和残伤儿童的事件

- 承诺追究侵害行为人的责任，为此加强现有的追责资源，包括国际刑事法院，以补充各国的国内努力并打击有罪不罚现象，包括对儿童实施性暴力和性别暴力不受惩罚的现象
 - 批准所有相关国际法律文书以加强儿童保护和防止其加入武装冲突，包括《儿童权利公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及如《非洲儿童权利与福利宪章》等区域文书，核可《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《巴黎承诺》以及《温哥华原则》，并根据《儿童权利公约》促进给予儿童以及所有 18 岁以下者的特殊权利和保护
 - 支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室之间采取持续、协调的办法，以加强预防，应对侵害行为，消除使暴力持续不断的风险因素和驱动因素，并结束冲突循环。
-