

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
5 April 2023  
Russian  
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций  
по поддержке в Ливии****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2510 \(2020\)](#), [2542 \(2020\)](#), [2570 \(2021\)](#), [2647 \(2022\)](#) и [2656 \(2022\)](#), освещаются политические события, положение дел в области безопасности и экономические процессы в Ливии. В нем представлен обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране, а также рассматривается деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период со времени выхода моего предыдущего доклада ([S/2022/932](#)) от 9 декабря 2022 года.

**II. События в сфере политики и безопасности**

2. В отчетный период Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии и глава МООНПЛ Абдулай Батили активизировал взаимодействие с ливийскими сторонами, с тем чтобы наметить согласованный путь к проведению всеобщих президентских и парламентских выборов, которые внушали бы доверие и опирались бы на твердую конституционную основу. Он встретился с ведущими политическими деятелями, руководителями силовых структур, высокопоставленными правительственными чиновниками и членами Палаты представителей, Высшего государственного совета и Президентского совета. Он также встретился с представителями культурных сообществ, вождями племен и членами гражданского общества, включая женщин и молодежь.

3. Специальный представитель также провел консультации с региональными партнерами, чтобы узнать их мнения о путях выхода из политического тупика и выводе иностранных сил, иностранных боевиков и наемников с территории Ливии. Он совершил поездки в Алжир, Египет, Нигер, Судан, Тунис и Чад и провел консультации с региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств. Он посетил Конго и встретился с президентом Дени Сассу-Нгессо в его качестве председателя Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии. Специальный представитель также поинтересовался мнением ряда международных партнеров о том, какие шаги можно предпринять для выхода из политического тупика.

\* Переиздано по техническим причинам 18 мая 2023 года.



4. Консультации Специального представителя показали, что ливийцы ощущают отчаяние из-за сохраняющегося политического тупика и все сильнее сомневаются в возможности согласованно наметить жизнеспособный путь к выборам. Кроме того, политические деятели, представители гражданского общества, женские и молодежные группы, вожди племен и видные деятели по всей Ливии выразили желание проводить более широкий диалог, который выходил бы за рамки институционального процесса, осуществляемого Палатой представителей и Высшим государственным советом.

5. По итогам своих обширных консультаций Специальный представитель предложил разработать механизм, нацеленный на организацию и проведение президентских и парламентских выборов в 2023 году. Этот механизм, который он назвал группой высокого уровня по выборам, призван служить платформой для достижения консенсуса по спорным вопросам, таким как формирование конституционной основы для выборов и разработка дорожной карты с указанием конкретных сроков их проведения. В то же время Специальный представитель расширил усилия Миссии в поддержку двух ливийских палат, особенно после предложенного учреждения так называемого комитета «б+б» (совместный комитет Палаты представителей и Высшего государственного совета), которому поручено завершить разработку конституционно-правовой базы для проведения выборов.

6. Хотя в отчетный период в стране сохранялась напряженность в сфере безопасности, режим прекращения огня по-прежнему соблюдался. В Триполи и в западном регионе было зафиксировано несколько столкновений, которые вспыхнули между вооруженными группами из-за стремления доминировать на территории или контролировать незаконную деятельность. Ситуация на востоке страны точно так же характеризовалась тем, что время от времени происходили инциденты в сфере безопасности, включая аресты, похищения и покушения на убийство. На юге Ливии по-прежнему наблюдался разгул организованной преступности и происходили боестолкновения между организованными преступными группами и Ливийской национальной армией. В стране также прошли акции протеста из-за того, что в Соединенные Штаты Америки был экстрадирован Абу Агила Масуд, подозреваемый в совершении взрыва над Локерби в 1988 году.

## **А. Проведение внутрививийского диалога**

7. 23 декабря спикер Палаты представителей Акила Салех и председатель Высшего государственного совета Халед Мишри опубликовали совместное письмо, в котором они объявили о переносе сроков формирования конституционного суда в Бенгази, одобренного Палатой представителей 6 декабря, что позволило возобновить сотрудничество между двумя учреждениями. По итогам своей встречи, состоявшейся 5 января в Каире, г-н Салех и г-н Мишри объявили о том, что они поручат совместному комитету, состоящему из членов двух палат, представить проект конституционной основы на рассмотрение двух палат и что позже они представят дорожную карту для проведения выборов.

8. Затем в своем выступлении, сделанном в ходе заседания Палаты представителей 17 января в Бенгази, и в своих последующих заявлениях спикер указал, что с Высшим государственным советом было достигнуто соглашение лишь о возобновлении работы соответствующих конституционных комитетов. Он также указал, что Палата может в одностороннем порядке изменить проект конституции, если с Советом не будет достигнуто соглашения; он также отметил, что Палата является единственным законодательным органом в Ливии, а Совет — консультативным учреждением.

9. Между тем 24 декабря на митинге в Бенгази командующий Ливийской национальной армии генерал Халифа Хафтар призвал разработать всеохватную конституционную основу, которая не исключала бы из президентской гонки ни одного претендента. В этой связи он добавил, что диалог, проводимый между многочисленными ливийскими сторонами при посредничестве Организации Объединенных Наций, — это единственный способ выйти из политического тупика, сохранив единство и территориальную целостность Ливии.

10. 29 декабря председатель Президентского совета Мухаммед Юнис аль-Менфи объявил о том, что г-н Салех и г-н Мишри были приглашены к участию в трехсторонней встрече, проводимой в Гадамесе 11 января с целью обсудить дальнейший ход политического процесса. 2 января пресс-секретарь спикера Палаты представителей заявил, что спикер отклонит приглашение, а Высший государственный совет проголосовал против участия в инициативе.

11. 6 февраля Высший государственный совет завершил процедуру рассмотрения семи кандидатур на каждую из следующих пяти государственных должностей: заместитель председателя Центрального банка Ливии, председатель Высокой национальной избирательной комиссии, руководитель Аудиторского бюро, заместитель начальника Административно-контрольного управления и заместитель руководителя Управления по борьбе с коррупцией. Соглашение, заключенное в Бузнике в 2020 году, предусматривало, что имена семи кандидатов на каждую государственную должность будут представлены в Палату представителей, с тем чтобы она отобрала три имени из каждого списка. Затем Высший государственный совет отобрал бы из этих окончательных списков имя кандидата, назначаемого на каждую должность.

12. 7 февраля в Бенгази состоялось заседание Палаты представителей, в ходе которого была одобрена конституционная поправка № 13. 23 февраля пересмотренный вариант поправки был опубликован в «Официальном вестнике», хотя она еще не была одобрена Высшим государственным советом. Поправка предусматривала, что президент будет находиться в Триполи и выполнять функции главы исполнительной власти и председателя правительства. Кроме того, поправка предусматривала создание двухпалатного парламента, причем Палата представителей будет находиться в Бенгази, а Сенат будет располагаться в Триполи и состоять из 90 членов (по 30 представителей от трех регионов страны). Хотя 2 марта на своем внеочередном заседании Высший государственный совет одобрил эту поправку, 55 из 135 членов Совета позже не согласились с тем, что был достигнут кворум, необходимый для голосования, и выразили озабоченность по поводу содержания поправки. 4 марта премьер-министр правительства национального единства Абдель Хамид Дбейба заявил, что любая конституционная основа для проведения выборов должна быть вынесена на референдум.

13. Между тем 26 февраля в Триполи руководители двух палат договорились о создании совместного органа, который называется комитет «6+6» и который призван завершить разработку необходимой конституционно-правовой базы для проведения выборов. 20 марта Палата представителей избрала шесть своих представителей в этот комитет. Однако Высший государственный совет еще не проводил заседания для официального выдвижения своих шести представителей, поскольку среди его членов сохраняются разногласия по поводу одобрения конституционной поправки № 13.

14. Что касается деятельности в сфере безопасности, то МООНПЛ продолжала поддерживать работу Объединенной военной комиссии «5+5» и усилия по выполнению соглашения о прекращении огня 2020 года. 15 и 16 января в Сирте под председательством Специального представителя состоялась встреча с членами Комиссии. На этой встрече члены Комиссии утвердили круг ведения

подкомитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции, обратились к МООНПЛ с просьбой содействовать диалогу Комиссии с вооруженными группами и приняли решение о начале работы комитетов по связи Чада, Нигера, Судана и Африканского союза, с тем чтобы активизировать координацию усилий по выводу иностранных боевиков и наемников с территории Ливии. 7 и 8 февраля в Каире под председательством Специального представителя состоялось заседание, в котором приняли участие члены Комиссии и комитетов по связи Ливии, Нигера и Судана. Чтобы обеспечить этот вывод в полном объеме, участники договорились разработать комплексный механизм для совместной координации и обмена данными.

15. Ранее, а именно 6 февраля, Специальный представитель встретился в Бенгази с генералом Хафтаром и призвал его продолжать поддерживать усилия по выполнению соглашения о прекращении огня, в том числе содействовать выводу иностранных боевиков, иностранных сил и наемников.

16. 13 марта в Бенгази Специальный представитель провел отдельные встречи с генералом Хафтаром и премьер-министром Фатхи Башагой, который назначен на свой пост Палатой представителей; в ходе этих встреч он представил свою инициативу по объединению усилий ливийских лидеров с целью найти выход из затянувшегося политического кризиса.

17. 15 марта в Тунисе при содействии МООНПЛ была организована встреча членов Объединенной военной комиссии «5+5» и руководителей вооруженных групп из восточных и западных районов Ливии, с тем чтобы обсудить усилия по обеспечению безопасной обстановки, способствующей проведению выборов и защите гражданского населения.

18. 27 марта в Триполи Специальный представитель вновь встретился с членами Объединенной военной комиссии «5+5» и лидерами вооруженных групп из восточной, западной и южной частей Ливии. Встреча завершилась тем, что в своем публичном заявлении ее участники обязались содействовать проведению в Ливии в 2023 году честных и транспарентных выборов и создать для них мирные и благоприятные условия. Участники также договорились провести следующую встречу в Бенгази.

19. Что касается деятельности в сфере экономики, то из-за раскола в ливийской системе исполнительной власти по-прежнему тормозился процесс объединения двух отделений Центрального банка Ливии, который был рекомендован в ходе международной ревизии, проведенной при содействии Организации Объединенных Наций. Однако в декабре новый заместитель руководителя и глава восточного отделения Центрального банка Марее Мофтах аль-Барааси, назначенный Палатой представителей 22 ноября, и руководство Центрального банка в Триполи возобновили сотрудничество на техническом уровне.

20. 29 декабря правительство национального единства выделило на проекты развития средства в размере 3,5 млрд долл. США, которые не были израсходованы в 2022 году. Спикер Палаты представителей и г-н Башага возразили против выделения этих средств на основании того, что Палата никогда не утверждала бюджет правительства национального единства на 2022 год. В тот же день г-н Башага представил г-ну Салеху проект бюджета на 2023 год в размере 12,06 млрд долл. США, с тем чтобы Палата его рассмотрела и затем утвердила. Г-н Салех настоятельно призвал Центральный банк Ливии, Национальную нефтяную корпорацию и другие соответствующие учреждения в Триполи не расходовать средства до момента утверждения национального бюджета.

## **В. Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии, учрежденный по итогам Берлинского процесса**

21. Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии, учрежденный по итогам Берлинского процесса, и его рабочие группы продолжали обеспечивать комплексную основу для международной поддержки по всем направлениям внутривосточного диалога.

22. 8 декабря в Тунисе было проведено пленарное заседание рабочей группы по вопросам безопасности, на котором совместно председательствовали Франция и Организация Объединенных Наций и присутствовали члены Объединенной военной комиссии «5+5» и сотрудники Министерства внутренних дел, отвечающие за безопасность выборов. Комиссия при поддержке МООНПЛ одобрила круг ведения подкомитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которому поручено классифицировать вооруженные группы в соответствии со статьей 4 соглашения о прекращении огня 2020 года. Комиссия также согласилась учредить комитеты по связи Чада, Нигера, Судана и Африканского союза, которые были одобрены в Каире в ноябре 2021 года. Комиссия отметила, что комитеты по связи будут играть важнейшую роль в деле вывода иностранных боевиков и наемников с территории Ливии.

23. По случаю Дня прав человека, который отмечается 10 декабря, Специальный представитель провел 8 декабря виртуальный диалог на тему прав человека, в котором приняли участие более 330 человек из разных районов Ливии, в том числе 123 представителя молодежи. 10 декабря сопредседатели рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека (Нидерланды (Королевство), Швейцария и Организация Объединенных Наций) опубликовали заявление, в котором они призвали ливийские власти обеспечить центральное место прав человека в текущем политическом процессе. Кроме того, 15 марта сопредседатели направили председателю Президентского совета список из семи правозащитных принципов и рекомендаций, с тем чтобы содействовать проведению политического процесса и процесса примирения с учетом результатов ряда всеохватных диалогов на тему прав человека; в ходе этих диалогов ливийцы установили, что коренными причинами конфликта и нестабильности в Ливии почти всегда являются нарушения прав человека, изоляция и маргинализация. 14 и 15 декабря соответственно МООНПЛ провела два консультативных заседания на тему прав инвалидов и трудовых прав, в которых участвовали жители различных районов Ливии, в том числе представители молодежи и женщины. Консультативные заседания и виртуальный диалог состоялись в рамках череды всесторонних обсуждений, которые были организованы сопредседателями рабочей группы и цель которых заключалась в информировании о следующих шагах в рамках политического процесса и процесса примирения в стране.

24. На заседаниях, состоявшихся 15 декабря и 19 февраля, сопредседатели рабочей группы по вопросам экономики (Египет, Соединенные Штаты, Европейский союз и Организация Объединенных Наций) обсудили пути разработки механизма для всеохватного, справедливого и транспарентного контроля и надзора за доходами с учетом предложений ливийских коллег и международных экспертов. В ходе заседания, состоявшегося 19 февраля, сопредседатели также рассмотрели последний доклад, представленный Центральным банком Ливии 15 февраля и касающийся хода работы по его реформированию и объединению. В этом докладе Банк констатировал, что между отделениями Центрального банка в Триполи и Бенгази возобновляется техническое сотрудничество, в том числе по вопросам доставки валюты и клиринга чеков, и вновь подтвердил свое стремление завершить процесс реформирования и объединения.

25. 16 марта в Тунисе было проведено совещание рабочей группы по безопасности, в котором приняли участие начальники штабов из западного и восточного регионов Ливии и члены Объединенной военной комиссии «5+5». В рамках этого совещания состоялись заседания на уровне послов и технических экспертов. В ходе технического заседания участники рассмотрели подготовленный Комиссией перечень необходимых материальных средств и предполагаемые функции ливийских совместных вооруженных сил.

### **C. Взаимодействие на международном и региональном уровнях**

26. В отчетный период Специальный представитель встречался с региональными и международными заинтересованными сторонами. Что касается взаимодействия на региональном уровне, то он провел консультации с высокопоставленными должностными лицами в Алжире, Египте, Конго, Марокко, Нигере, Судане, Тунисе и Чаде. Он обменялся мнениями о последних событиях в сферах политики, экономики и безопасности, а также обсудил решения в поддержку дорожной карты по проведению выборов, которая осуществлялась бы при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев. Кроме того, что касается взаимодействия на международном уровне, то Специальный представитель посетил Германию, Италию, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты и Францию.

27. 22 января Специальный представитель принял участие в консультативном заседании Совета Лиги арабских государств в Триполи. 2 февраля он присутствовал на заседании, которое было посвящено положению в Ливии и проведено в виртуальном формате Советом мира и безопасности Африканского союза. В своих выступлениях на обоих мероприятиях он подтвердил, что всеохватные выборы — это единственный путь к восстановлению легитимности национальных институтов, и подчеркнул необходимость оказания Ливии содействия в целях выхода из политического тупика и проведения выборов в максимально короткие сроки.

28. 23 февраля Специальный представитель принял участие во встрече представителей Германии, Египта, Италии, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции и Франции, которая была проведена в Вашингтоне, округ Колумбия, для обсуждения ситуации в Ливии. Он выразил тревогу в связи с тем, что существующее положение чревато тяжелыми последствиями, и призвал международных партнеров сохранять единую позицию в отношении ливийского кризиса.

### **D. Положение в западном регионе**

29. В отчетный период в Триполи и его западных окрестностях время от времени вспыхивали столкновения между вооруженными группами, которые боролись за контроль над территорией. Кроме того, местные вооруженные формирования по-прежнему соперничали за право контролировать незаконные виды деятельности. 15 и 16 декабря в ходе вооруженных столкновений, произошедших в Сабрате, погибли два члена вооруженных групп. В результате столкновений из этого района были эвакуированы мирные жители, включая женщин и детей, а западная прибрежная дорога, проходящая от Триполи до тунисской границы, была временно закрыта. Хотя сообщений о жертвах среди гражданского населения не поступало, в результате перестрелок была повреждена больница Сабраты, в частности ее педиатрическое отделение.

30. В период с 3 по 7 января в Уджайлате, который расположен к западу от Сабраты, произошли вооруженные столкновения с применением тяжелой артиллерии, в результате которых были повреждены гражданские объекты и приостановлены школьные занятия.

31. 4 января в районе Таджура 51-я бригада и 304-й батальон провели испытания тяжелых вооружений, в результате чего была частично перекрыта западная прибрежная дорога. 11 января между сотрудниками Агентства внутренней безопасности и Аппарата сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом произошло столкновение, из-за которого в Триполи приостановил работу аэропорт «Митига». 19 января около международного аэропорта Триполи, который расположен на юге столицы, вспыхнуло ожесточенное противостояние между сотрудниками Аппарата сдерживания и военнослужащими 111-го батальона. В этом районе была развернута 444-я бригада, которая разединила сражающиеся стороны. По сообщениям, в результате нападения погибли три человека.

## **Е. Положение в восточном регионе**

32. Хотя в восточном регионе сохранялась безопасная и стабильная обстановка, в Бенгази усилилась напряженность и участились случаи противостояния между различными подразделениями Ливийской национальной армии, которые соперничали за контроль над территорией. По-видимому, в ответ на то, что в городе участились инциденты в сфере безопасности, 22 декабря Главное командование Ливийской национальной армии сформировало бенгазийский батальон безопасности. В ночь с 22 на 23 января в различных частях города было зафиксировано четыре отдельных инцидента в сфере безопасности, включая нападение на дом начальника Управления уголовного розыска Бенгази; сообщений о погибших не поступало.

## **Ф. Положение в южном регионе**

33. 11 декабря против правительства национального единства вспыхнул общественный протест вследствие того, что в Соединенные Штаты был передан Абу Агила Масуд, который подозревается в совершении взрыва над Локерби, и затем распространились слухи о возможной передаче Абдуллы ас-Сенусси, который раньше руководил разведслужбой и сейчас содержится под стражей в Триполи. 20 декабря в Сабхе протестующие угрожали заблокировать нефтяные месторождения, чтобы добиться освобождения г-на Ас-Сенусси, который по-прежнему находился под арестом.

## **Г. Воинствующие экстремистские организации**

34. 19 декабря организация «Исламское государство Ирака и Леванта» опубликовала фотографии, на которых члены его ливийского отделения присягают на верность своему новому лидеру Абу аль-Хусейну аль-Хусейни аль-Кураши. Церемония присяги состоялась через день после того, как Уголовный суд Триполи приговорил 17 человек к смертной казни по обвинению в том, что в 2016 году они вступили в эту организацию, причастны к убийству 53 человек в западноливийском городе Сабрата, а также уничтожали государственное имущество. Еще 2 человека были приговорены к пожизненному заключению и 14 человек — к более коротким срокам заключения.

35. 4 января новостное издание «Амак», связанное с «Исламским государством в Ираке и Леванте», опубликовало данные об асимметричных действиях, совершенных этой террористической организацией по всему миру в 2022 году. Организация «Исламское государство в Ираке и Леванте» указала, что из 2058 нападений, за которые она взяла на себя ответственность по всему миру, три были совершены в Ливии и привели к гибели девяти человек.

## **Н. Экономическая ситуация**

36. После того как в конце июля 2022 года нефтедобыча возобновилась в полном объеме, ее показатель в Ливии сохранялся на уровне около 1,2 млн баррелей в день. При этом различные субъекты по-прежнему угрожали приостановить добычу путем блокировки доступа к нефтяным месторождениям, с тем чтобы добиться выполнения своих политических и социально-экономических требований. 10 января Апелляционный суд в Триполи приостановил выполнение меморандума о взаимопонимании по углеводородам и газу, подписанного 3 октября 2022 года между правительством национального единства и Турцией, и направил это соглашение на расследование.

37. Соответственно 4 и 9 января Центральный банк Ливии и Министерство финансов опубликовали доклады о доходах и государственных расходах за 2022 финансовый год, стремясь усилить прозрачность и подотчетность в деле контроля за государственными ресурсами. В своих докладах Банк и Министерство сошлись во мнении о том, что сумма доходов государства составляет 28,2 млрд долл. США, а сумма расходов превышает 26,8 млрд долл. США. Хотя эти доклады являются на сегодняшний день самыми подробными, ливийские и международные эксперты выразили обеспокоенность по поводу несоответствий и несоблюдения стандартов открытости и транспарентности.

38. По прогнозам Международного валютного фонда, в 2023 году экономика страны вырастет на 17,9 процента в реальном выражении, если на экспорт нефти и в меньшей степени на экспорт газа не повлияет вынужденная приостановка производства. Ожидается, что при отсутствии заметного спада или резкого замедления роста глобальной экономики, способных вызвать падение цен на нефть, бюджет Ливии продолжит получать более высокие доходы.

## **Ш. Прочая деятельность Миссии**

### **А. Поддержка в проведении выборов**

39. МООНПЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали поддерживать Высшую национальную избирательную комиссию, с тем чтобы обеспечить ее техническую готовность к организации выборов сразу после достижения политического соглашения по правовой базе.

40. В отчетный период помощь оказывалась прежде всего для реализации планов по разработке и внедрению усовершенствованных процедур, которые касаются регистрации избирателей и проверки результатов голосования и которые предусматривают использование дополнительных технологий и мер в качестве гарантии против фальсификации выборов. 18 декабря правительство национального единства сообщило Комиссии, что в рамках проекта, осуществляемого в поддержку выборов, оно профинансирует закупку оборудования для более эффективной идентификации избирателей. Кроме того, МООНПЛ и ПРООН продолжали поддерживать усилия Комиссии по разработке платформы «eMonitor

plus”, которая будет использоваться для отслеживания в Интернете случаев насилия в отношении женщин, включая язык ненависти, в частности в периоды проведения выборов. Доклады, полученные с платформы, будут регулярно распространяться, причем первый доклад будет представлен в мае на региональной конференции, которая будет посвящена вопросу о расширении участия женщин в выборах и которую в Триполи организуют Комиссия, МООНПЛ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

41. 15 января председатель Комиссии направил на имя спикера Палаты представителей письмо, в котором Комиссия рекомендовала разработать и принять закон, позволяющий регулировать порядок разрешения избирательных споров и включенный в более широкую законодательную базу по вопросам выборов. Комиссия подчеркнула, что необходимо отдельно принять специальный закон о разрешении избирательных споров в поддержку будущих избирательных процессов и с учетом уроков, извлеченных после переноса национальных выборов в 2021 году.

42. В отчетный период Центральный комитет по местным выборам провел шесть выборов в муниципальные советы. В ноябре Комитет возобновил процесс регистрации избирателей, указав на технические проблемы, связанные с использованием регистрационной платформы. В этой связи уровень участия избирателей значительно снизился, не превысив 20 процентов от числа потенциальных избирателей, имеющих право голоса. Кроме того, в Триполи Апелляционный суд принял к рассмотрению жалобу, которая была подана 26 декабря против постановления о порядке проведения местных выборов и в которой оспаривалась его законность и содержалась просьба о его отмене. Окончательное решение еще не вынесено. Тем временем Суд рекомендовал Комитету приостановить дальнейшие выборы до момента вынесения окончательного решения.

43. Комитет по местным выборам, назначенный в восточном регионе Палатой представителей, сообщил о том, что он начал подготовку к регистрации избирателей для проведения пяти выборов в муниципальные советы на востоке и юго-востоке страны; при этом дата выборов еще не объявлена.

## **V. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права**

44. Ливийские силовые структуры и связанные с ними вооруженные группы продолжали использовать все более агрессивные методы для запугивания и произвольного задержания представителей гражданского общества и сотрудников гуманитарных организаций, выдвигая против них обвинения в неуважении ливийской культуры и ливийских ценностей. В отчетный период несколько правозащитниц и активисток подверглись запугиваниям и нападениям как в Интернете, так и в реальной жизни, в том числе после 17 февраля, когда власти начали применять закон 2022 года о борьбе с киберпреступностью. МООНПЛ также зафиксировала, что сотрудники органов безопасности регулярно игнорируют судебные решения об освобождении и что в результате этого происходит незаконное удержание людей и подрывается принцип верховенства права.

### **1. Верховенство права**

45. 15 декабря Генеральная ассамблея Верховного суда отклонила новый закон, изданный Палатой представителей 6 декабря и предусматривающий создание нового конституционного суда в Бенгази. Палата предприняла этот шаг на основании «проекта» конституционной основы, который обсуждался на встрече

спикера Палаты и председателя Высшего государственного совета, состоявшейся в июне 2022 года в Женеве под эгидой Организации Объединенных Наций, но который так и не был одобрен двумя ливийскими палатами.

46. Прокуратура активизировала усилия по борьбе с коррупцией, в том числе путем проведения расследований и арестов, в частности в банковском, нефтяном, образовательном, таможенном и медицинском секторах, а также в органах местного управления и муниципалитетах. 10 января прокуратура выдала ордер на арест трех должностных лиц Национальной нефтяной корпорации, которые обвинялись в коррупции. Прокуратура отказалась предоставить МООНПЛ копию обвинительного документа, поместила обвиняемых в следственный изолятор вплоть до завершения расследования и передала дело в Апелляционный суд в Триполи.

47. Миссия продолжала получать сообщения о том, что обвиняемым по-прежнему отказывается в праве на справедливое судебное разбирательство. 7 декабря четыре представителя гражданского общества, которые были безосновательно осуждены после мирного осуществления права на свободу выражения мнения, получили трехлетний тюремный срок. МООНПЛ отметила, что это решение осложняет правовую защиту права на свободу выражения мнений, приводя к выдвижению произвольных и несоразмерных обвинений.

48. МООНПЛ продолжала помогать ливийским учреждениям укреплять свою способность увязывать правоприменение и подотчетность. С 13 по 15 декабря МООНПЛ в сотрудничестве с Группой экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организацией по миграции (МОМ) провела для 20 ливийских прокуроров семинар, который был посвящен правам мигрантов и беженцев. 19 и 20 декабря для 15 ливийских военных прокуроров был проведен дополнительный семинар, который был посвящен международным стандартам в области прав человека и уголовного правосудия.

49. 20 февраля премьер-министр правительства национального единства вместе с министром юстиции, председателем Верховного суда и председателем Высшего судебного совета принял участие в церемонии открытия недавно отремонтированного Высшего судебного института.

## **2. Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток**

50. МООНПЛ продолжала получать сообщения о том, что ливийцы и неливийцы подвергаются насильственным исчезновениям и на длительное время без достаточных оснований помещаются в тюрьмы и следственные изоляторы по всей стране. Миссия продолжала систематически получать сообщения о том, что мужчины и женщины, содержащиеся под стражей по всей Ливии, подвергаются жестокому обращению, сексуальному насилию и пыткам или принуждаются к сексуальным действиям в обмен на воду, пищу или предметы первой необходимости.

51. В центре содержания под стражей «Кувейфия», расположенном в Бенгази, в бесчеловечных условиях и без достаточных оснований по-прежнему удерживались по меньшей мере 60 заключенных, которые, по сообщениям, отбыли свои сроки наказания. В тюрьме «Митига» без судебного разбирательства по-прежнему незаконно содержались сотни заключенных. По имеющейся информации, в этой тюрьме десятки заключенных, которые в октябре и ноябре начали голодовку в знак протеста против жестокого обращения и длительного произвольного содержания под стражей, были помещены в одиночные камеры и лишены

свиданий с семьей и доступа к медицинской помощи. В текущий отчетный период эти карательные меры оставались в силе. Аппарат сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, который управляет этой тюрьмой, продолжал систематически отказывать в выдаче справок о задержании, фактически отнимая у сотен семей заключенных возможность получать зарплату, пособия и другие причитающиеся выплаты от имени задержанного члена семьи и ввергая их в нищету. Власти продолжали отклонять неоднократные просьбы МООНПЛ о посещении мест содержания под стражей.

52. 19 января на свободу был выпущен исполнительный директор расположенной в Бенгази Комиссии гражданского общества Ибрагим аль-Максаби, который с декабря произвольно удерживался под стражей Агентством внутренней безопасности, базирующимся в Бенгази. 26 января был освобожден руководитель отдела регистрации и документации Комиссии гражданского общества Салем аль-Маадани, который был также арестован в декабре. Их произвольный арест и длительное заключение — это серьезное вмешательство в работу Комиссии и посягательство на ее независимый мандат, которые указывают на дальнейшее ограничение возможностей для гражданской активности. Кроме того, МООНПЛ получила сообщения о том, что в восточной Ливии преследованию и запугиванию подверглись правозащитники, которые публично поддержали этих двух задержанных.

53. Согласно официальным данным судебной полиции, по состоянию на 8 марта в 30 официальных местах содержания под стражей, в том числе в предварительном заключении, находились 19 730 человек. Многие из тех, кто содержался под стражей до суда, долго оставались в заключении, имея лишь ограниченный и запоздалый доступ к правосудию. Показатель численности заключенных (286 заключенных на 100 000 жителей) оставался значительно выше, чем в других странах, затронутых конфликтом. По сравнению с цифрами, опубликованными в октябре, общее число заключенных выросло на 22 процента. Следует отметить, что 17 процентов задержанных были иностранцами. Различные источники указывали на то, что еще около 12 000 человек, включая мигрантов и просителей убежища, находились в неофициальных местах содержания под стражей, которые контролировались ополченцами и вооруженными группами.

### 3. Мигранты и беженцы

54. 31 декабря Управление по борьбе с нелегальной миграцией в Эль-Куфре выслало — в основном в Судан — более 400 мигрантов и просителей убежища, включая женщин и детей, прибывших прежде всего из Чада и Судана. Международные организации не получили разрешения посетить это учреждение. Сообщалось, что до своей высылки заключенные становились жертвами торговли людьми, подвергались пыткам, сексуальному и гендерному насилию и вымогательству, страдали от серьезных заболеваний из-за отсутствия доступа к базовому медицинскому обслуживанию. Их коллективная высылка совершена в нарушение обязательств страны по международному праву, включая принцип невыдворения.

55. МООНПЛ отметила тревожный рост числа задержаний среди детей-мигрантов, которые были совершены в нарушение обязательств страны по международному праву в области прав человека. Многие задержанные дети также являлись жертвами торговли людьми и жестокого обращения. МООНПЛ подтвердила 24 случая похищения детей с территории Судана, где они были зарегистрированы как просители убежища и затем переправлены в Ливию. Мониторинг МООНПЛ показал, что эти дети подвергаются и другим нарушениям прав человека в Ливии, включая бесплатный и принудительный труд на военных объектах.

По состоянию на 5 марта 60 несопровождаемых детей из числа мигрантов и беженцев без достаточных оснований содержались под стражей в Шари-эз-Завии, не имея перспектив на освобождение.

56. В отчетный период увеличилось число мигрантов и беженцев, пытавшихся пересечь Средиземное море из Ливии. В период с начала 2023 года по 1 марта было перехвачено и возвращено в Ливию 3046 человек, включая женщин и детей. По данным МОМ, в период с 1 января по 4 марта еще 1153 человека погибли и 182 пропали без вести. Мигранты и беженцы при высадке в ливийских портах, к которым имеют доступ гуманитарные структуры Организации Объединенных Наций, получали предметы первой необходимости, медицинскую помощь и защиту. Затем большинство мигрантов были переправлены в места содержания под стражей, к которым вышеуказанные структуры не имеют надлежащего доступа.

57. По состоянию на 5 марта в местах содержания под стражей, функционирующих под контролем государства, были заключены 3817 мигрантов, из которых 913, или 24 процента, были отнесены к категории тех, на кого может распространяться мандат УВКБ. Большинство задержанных, которые были учтены, содержались в Триполи в Айн-Заре (1875 человек), а остальные — на востоке (1119 человек), юге (100 человек) и западе (79 человек) страны. Организация Объединенных Наций продолжала получать сообщения о том, что еще сотни мигрантов и беженцев содержались на объектах, находящихся под управлением вооруженных групп, и подвергались там нарушениям прав человека.

58. 17 февраля сотрудники Министерства иностранных дел Египта сообщили об освобождении шести египетских коптов; это случилось после того, как 4 февраля они были похищены в Завии, где их, как сообщается, поместили в центр временного содержания мигрантов.

#### **4. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении**

59. Нестабильная ситуация в сфере безопасности и постоянные столкновения продолжали влиять на положение детей во всех частях страны. 13 декабря в Бенгази на крышу одной из школ упал неразорвавшийся снаряд. Информации о жертвах не поступало. 16 января 10-летний мальчик, проживавший в районе Каср-Бен-Гашир к югу от Триполи, погиб в результате взрыва пережитка войны калибра 3 мм, с которым он играл.

60. Конфликт на Украине продолжал влиять на рост цен на основные продукты питания. Ситуация нехватки и дефицита продовольствия, которая сложилась на юге и усугублялась высокими ценами на продукты питания, постепенно привела к снижению покупательной способности семей, что сказалось на их возможностях удовлетворять свои основные потребности.

#### **5. Правосудие переходного периода и примирение на основе правозащитного подхода**

61. 20 декабря заместитель председателя Президентского совета Абдалла аль-Лафи созвал женский форум в поддержку усилий по национальному примирению. В этом мероприятии приняли участие женщины из трех регионов Ливии, чтобы выработать стратегическую концепцию для процесса национального примирения. Это мероприятие стало одной из нескольких тематических встреч, проведенных под эгидой Президентского совета в рамках подготовки к национальной конференции по примирению.

62. 28 декабря Главное управление по поиску и идентификации лиц, пропавших без вести, обнаружило в Сирте массовое захоронение, где были собраны человеческие останки 18 неопознанных тел. Главное управление считало, что массовое захоронение может быть связано с насилием, произошедшим в Сирте в 2016 году.

63. В период с 8 по 12 января Президентский совет при поддержке Африканского союза созвал совещание по подготовке к национальной конференции по примирению в Триполи. Под председательством г-на Аль-Лафи был проведен ряд встреч с более чем 150 ливийскими заинтересованными сторонами, включая представителей молодежи и женщин. Заинтересованные стороны представляли, в частности, сторонников бывшего режима Каддафи, группы участников революции 2011 года, группы сторонников Хафтара, основные политические партии, Палату представителей и Высший государственный совет, а в их число входили религиозные лидеры, сотрудники органов безопасности и члены вооруженных групп, представители основных племен, сотрудники судебных органов, научные работники, эксперты и ряд представителей групп жертв, организаций гражданского общества и этнических меньшинств.

64. В своем заключительном слове Специальный представитель поблагодарил Президентский совет и Африканский союз за организацию совещания, призвал все заинтересованные стороны внести конструктивный вклад в политический процесс и процесс примирения, а также подчеркнул связь между примирением и правосудием. Рекомендации, вынесенные рабочими группами совещания и касающиеся безопасности, управления, правосудия переходного периода, децентрализации, национальной идентичности и правил процедуры, как ожидается, послужат основой для подготовки к проведению национальной конференции, которая состоится позже в 2023 году, а Президентский совет и его партнеры-исполнители продолжат организовывать по всей стране национальные консультации с общинами и различными заинтересованными сторонами.

## **6. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека**

65. По итогам ряда встреч, проведенных в июне 2022 года в поддержку реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций усовершенствовали типовой порядок действий по осуществлению политики, обновили методы оценки рисков, а также подготовили доклады о случаях нарушения прав человека и стандартных формах проверки, используемых учреждениями Организации Объединенных Наций.

## **С. Сектор безопасности**

### **1. Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности и объединения сил безопасности**

66. МООНПЛ продолжила конструктивно обсуждать меры по подготовке к процессу реформирования сектора безопасности, взаимодействуя также с ливийским Центром стратегических исследований и разработок, Комитетом по обороне и безопасности Палаты представителей и организациями гражданского общества. Переговоры были посвящены вопросам, касающимся возможной структуры системы национальной безопасности и роли гражданского контроля за сектором безопасности.

## 2. Управление запасами оружия и боеприпасов

67. 31 января Служба МООНПЛ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогла Ливийскому центру по деятельности, связанной с разминированием, провести ежегодное совещание по вопросам планирования с партнерами по противоминной деятельности, с тем чтобы координировать международную помощь на 2023 год. Участники также рассмотрели показатели 2022 года, в течение которого по всей Ливии партнеры по противоминной деятельности обнаружили и уничтожили более 27 400 взрывоопасных пережитков войны различных типов и калибров.

68. В январе над международными неправительственными организациями (НПО), занимающимися разминированием, из-за бюрократических препон нависла угроза приостановки деятельности; это было связано с тем, что в отношении международных организаций по-прежнему действовало решение о приостановке регистрации, которая необходима для работы в стране. 29 января Ливийскому центру по деятельности, связанной с разминированием, при поддержке МООНПЛ удалось получить из Министерства обороны изъятия, позволившие продлить срок аккредитации ряда международных НПО, занимающихся разминированием. 10 февраля вышеуказанный центр продлил срок аккредитации НПО до 31 марта. Затем аккредитация НПО была временно продлена до тех пор, пока ливийские учреждения не решат регистрационные вопросы.

## 3. Выполнение соглашения о прекращении огня

69. По-прежнему соблюдался режим прекращения огня, хотя по всей стране сохранялась напряженная обстановка в плане безопасности. МООНПЛ продолжала содействовать усилиям по разработке эффективного ливийского механизма наблюдения за прекращением огня, который мог бы координировать, контролировать и оценивать ход вывода иностранных сил, иностранных боевиков и наемников, поддерживая усилия Ливии по выполнению положений соглашения о прекращении огня, разрядке напряженности и укреплению взаимного доверия между соответствующими ливийскими сторонами.

70. 15 января в Сирте группа МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня встретилась с ливийскими наблюдателями и затем с членами Объединенной военной комиссии «5+5», с которыми были обсуждены условия работы наблюдателей, включая вопрос об учете деятельности наблюдателей в планах по выводу иностранных боевиков, иностранных сил и наемников.

71. Кроме того, 15 и 16 января на основании статьи 2 соглашения о прекращении огня Объединенная военная комиссия «5+5» согласилась сформировать объединенные вооруженные силы быстрого реагирования, которые ознаменовали бы первый шаг на пути к объединению армии. МООНПЛ помогла Комиссии рассмотреть такие вопросы, как командование, состав, задачи и дислокация вышеуказанных сил, с учетом событий в период после подписания соглашения о прекращении огня. Комиссия также приняла решение о начале работы комитетов по связи Чада, Нигера, Судана и Африканского союза, с тем чтобы активизировать координацию действий по выводу иностранных боевиков и наемников.

## D. Расширение прав и возможностей женщин

72. 10 декабря МООНПЛ завершила свою 16-дневную кампанию активной борьбы с насилием в отношении женщин. В рамках этой кампании Специальный представитель выступил с заявлением, в котором сообщалось о кибернасилии в отношении женщин в Ливии. МООНПЛ также помогла группе организаций

гражданского общества разработать и распространить 16 сообщений на эту тему, которые ежедневно размещались на их страницах в социальных сетях. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) начал глобальную информационную кампанию на тему «Безопасное законодательство! Всеобъемлющий закон в защиту женщин и девочек». Целенаправленно используя социальные сети и традиционные СМИ и проведя семинары, дискуссии и художественные выставки, организаторы кампании смогли охватить в Ливии аудиторию численностью более 1,7 миллиона человек.

73. 20 декабря заместитель председателя Президентского совета созвал женский форум в поддержку усилий по национальному примирению и в рамках подготовки к национальной конференции по примирению (см. пункт 61).

74. 6 февраля группа ливийских экспертов в области права официально представила в Комитет по делам женщин и детей законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин, а его копии были направлены председателю женского парламентского блока и спикеру Палаты представителей. Этот законопроект был разработан при содействии МООНПЛ и в сотрудничестве с ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины».

## **Е. Молодежь и мир и безопасность**

75. 15 декабря Специальный представитель встретился с делегатами Ливийского молодежного форума, чтобы узнать об их планах в отношении общенациональных молодежных консультаций, проводимых с целью разработать предлагаемую дорожную карту для страны.

76. Действуя при поддержке целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека и в партнерстве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и ПРООН, ЮНФПА организовал в Сабхе с 31 января по 5 февраля ряд семинаров по таким темам, как экономические возможности для молодежи, социальная сплоченность, государственные услуги и доступ к здравоохранению.

## **Г. Координация международной помощи**

77. 13 декабря Организация Объединенных Наций вместе с правительством и партнерами по процессу развития приступила к реализации в Ливии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы. Эта программа охватывает четыре стратегических и приоритетных направления: мир и управление, устойчивое экономическое развитие, социальное развитие и развитие человеческого капитала, а также изменение климата, окружающая среда и водные ресурсы. В нем также изложены два коллективных итоговых документа, которые посвящены долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц и регулирования миграции. В мероприятии, посвященном началу реализации этой программы, участвовали Специальный представитель, премьер-министр правительства национального единства, представители министерств планирования, местного управления и иностранных дел, заместитель Специального представителя Генерального секретаря, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в Ливии и различные руководители структур Организации Объединенных Наций. Участники мероприятия подчеркнули, что национальным и международным заинтересованным сторонам важно координировать и согласовывать усилия в поддержку реализации программ и финансирования Рамочной программы.

78. Организация Объединенных Наций вместе с донорами и НПО начала осуществлять в Ливии переход от гуманитарных программ к программам в области развития. В связи с этим для Ливии не был опубликован план гуманитарного реагирования на 2023 год, а гуманитарная страновая группа была заменена консультативной группой, которой было поручено руководить работой по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством, содействовать удовлетворению оставшихся гуманитарных потребностей и потребностей в защите и устранять коренные причины нестабильности в Ливии, в том числе с целью разработать два совместных итоговых документа, касающихся долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и регулирования миграции.

79. В рамках третьего этапа национальной кампании по вакцинации против пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) МОМ, которая действовала в тесной координации с Национальным центром по контролю за заболеваниями и под его руководством, провела мероприятия по вакцинации против COVID-19 в различных центрах содержания под стражей и местах компактного проживания мигрантов. К 4 марта в общей сложности 30 728 человек (1980 женщин и 28 748 мужчин), включая 29 803 мигранта и 925 ливийцев, получили вакцины против COVID-19; среди них 5693 человека (19 процентов) получили две дозы, а 1361 человек (4 процента) — три дозы. В декабре Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Национальный центр по контролю за заболеваниями начали кампанию «Никто не будет в безопасности, пока все не будут в безопасности и вакцинированы», чтобы повысить уровень вакцинации против COVID-19.

## **Г. Гуманитарная помощь и помощь в стабилизации и развитии**

80. Бюрократические и административные преграды негативно повлияли на эффективность усилий по реализации программ, которые предпринимали в Ливии несколько партнеров по гуманитарной деятельности и процессу развития. По состоянию на 28 марта оставался нерешенным вопрос о регистрации и своевременной выдаче виз для сотрудников международных НПО, работающих в Ливии.

81. В рамках своей программы, касающейся добровольного гуманитарного возвращения, МОМ помогла вернуться в страны происхождения в общей сложности 977 мигрантам, включая 448 человек в Бангладеш, 166 в Судан, 156 в Чад, 112 в Нигер и 95 в Мали. В период с 9 декабря по 12 марта при содействии УВКБ из Ливии выехал в общей сложности 561 проситель убежища и беженец. Среди них 324 человека воспользовались рейсами, совершаемыми в рамках гуманитарной эвакуации, а 230 человек — рейсами, совершаемыми в целях переселения. Еще семь человек получили помощь по дополнительным каналам, включая гуманитарные визы и воссоединение с семьей.

82. 17 декабря по линии Фонда миростроительства была утверждена программа стоимостью 5 млн долл. США, призванная обеспечить мир путем стабилизации обстановки в общинах, расположенных в южноливийских муниципалитетах Гат, Сабха и Аубари, при участии МОМ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ВПП. Цель этой программы — активизировать разработку программ Организации Объединенных Наций и стимулировать ее присутствие в этом регионе, способствуя реализации Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития.

#### **IV. Развертывание Миссии и меры безопасности**

83. Организация Объединенных Наций сохраняла в Ливии присутствие в среднем 130 международных сотрудников, что позволяло непрерывно взаимодействовать с ливийскими партнерами в сферах политики, безопасности и экономики. Кроме того, предоставлялась консультативная и иная помощь по вопросам международного права в области прав человека и гуманитарного права, а также оказывалась как гуманитарная поддержка, так и поддержка в целях развития. В Триполи международный персонал МООНПЛ по-прежнему размещался в комплексе «Эа», защиту которого обеспечивала группа охраны Организации Объединенных Наций численностью 234 человека. В Бенгази деятельность персонала по-прежнему осуществлялась из центра Организации Объединенных Наций. Во всех случаях, когда персонал перемещался между пунктами в Ливии, соблюдались меры по управлению рисками в области безопасности.

84. В Ливии Организация Объединенных Наций регулярно пересматривала и корректировала меры, применяемые для профилактики и защиты от COVID-19, в том числе на всех авиарейсах Организации Объединенных Наций, как с учетом меняющихся рекомендаций Всемирной организации здравоохранения и медицинских специалистов МООНПЛ, так и в соответствии с мерами, вводимыми ливийскими и тунисскими властями. По состоянию на 14 февраля в рамках программы вакцинации против COVID-19, проведенной для персонала Организации Объединенных Наций в Ливии и партнеров из числа международных НПО, четвертую дозу и вторую бустерную дозу получили 305 сотрудников.

85. В отчетный период МООНПЛ начала подготовку к следующей ротации группы охраны Организации Объединенных Наций, которая запланирована на май 2023 года.

#### **V. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора 2021 года**

86. В период с 14 по 23 января Секретариат направил в МООНПЛ совместную миссию по оценке. В состав этой миссии вошли представители Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций, Департамента оперативной поддержки и Департамента по вопросам охраны и безопасности. Она была направлена по просьбе Специального представителя, чтобы оказать руководству МООНПЛ стратегические консультативные услуги и поддержку в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора (см. [S/2021/716](#), приложение).

87. Руководствуясь резолюциями Совета Безопасности [2629 \(2022\)](#) и [2656 \(2022\)](#), участники совместной миссии по оценке выявили возможности для повышения эффективности и перераспределения имеющихся ресурсов, в том числе путем определения приоритетов и реконфигурации задач. Принимая во внимание основные соображения, связанные с политикой, оперативной деятельностью, безопасностью, логистикой и медициной, участники миссии обратили особое внимание на следующие аспекты обзора: а) структура МООНПЛ; б) приоритеты и возможности МООНПЛ, в том числе в целях переоценки необходимых ресурсов, потенциала и поддержки для компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня; в) присутствие Организации Объединенных Наций в Ливии.

88. На основе своих выводов участники миссии опубликовали доклад с рекомендациями, чтобы обеспечить возможность для дальнейшего выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора, и позволить МООНПЛ и далее успешно выполнять свой мандат. Если позволят условия, то благодаря выполнению рекомендаций, отраженных в докладе миссии, МООНПЛ сможет заметно расширить свое присутствие в некоторых крупных городах Ливии.

## VI. Замечания и рекомендации

89. Политический тупик в Ливии по-прежнему мешает ливийцам реализовать свои чаяния и осуществить свое право на выбор лидеров и представителей в ходе свободных, честных, транспарентных и всеобщих выборов. Ливийцы, которые массово регистрировались для участия в выборах, намеченных на декабрь 2021 года, имеют право жить в мире, выбирать своих руководителей путем голосования и вместе пользоваться плодами процветания своей страны. Выборам нет альтернативы. Организация Объединенных Наций будет и далее поддерживать стремление к выборам, устойчивому миру и стабильности при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев.

90. Группа высокого уровня по выборам, предложенная Специальным представителем, призвана обеспечить консенсус, необходимый для выхода из политического тупика. Я призываю все национальные, региональные и международные структуры осуществлять добросовестное сотрудничество, поставить чаяния ливийского народа на первое место и поддержать усилия наших ливийских партнеров по завершению подготовки и проведению свободных, честных и всеобщих общенациональных выборов.

91. Заслуживает одобрения прогресс, достигнутый двумя начальниками штабов и членами Объединенной военной комиссии «5+5» в деле формирования первоначальной основы для объединения вооруженных сил. Я также приветствую тот факт, что под эгидой Объединенной военной комиссии «5+5» учреждены комитеты по связи Чада, Нигера, Судана и Африканского союза. Эта усиленная координация действий по выводу иностранных боевиков и наемников необходима для того, чтобы смягчить его потенциальное воздействие на страны Сахеля.

92. Чтобы устранить глубинные причины внутрививийских разногласий, необходим процесс национального примирения, ориентированный на защиту жертв и соблюдение прав. Примечательно, что более 150 граждан Ливии, включая членов женских групп, приняли участие в совещании, посвященном подготовке к национальной конференции по примирению и организованном в январе Президентским советом при поддержке Африканского союза. К устойчивому миру может привести только транспарентный и всеохватный процесс правосудия переходного периода, который предполагал бы широкое участие и осуществлялся бы с опорой на общенациональные консультации и работу с широкими массами населения. Необходимо предпринять дополнительные шаги, с тем чтобы под руководством Президентского совета и при поддержке Африканского союза была бы организована всеохватная национальная конференция по примирению. Крайне важно, чтобы в процессе национального примирения активно участвовали женщины, молодежь, этнические меньшинства и другие уязвимые группы. Я вновь заявляю, что Организация Объединенных Наций продолжит поддерживать ливийских партнеров и Африканский союз в этом отношении.

93. Я приветствую запуск Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы, который демонстрирует стремление ливийских заинтересованных сторон сотрудничать при поддержке Организации Объединенных Наций в интересах достижения целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

94. Отрадно отметить усилия, предпринимаемые правительством национального единства с целью обеспечить более прозрачное и ответственное использование государственных средств посредством выпуска регулярных докладов. Правительству также рекомендуется оперативно устранить остающиеся недостатки. К сожалению, политический тупик остается одним из основных факторов, препятствующих принятию национального бюджета и возобновлению процесса реформирования и воссоединения Центрального банка Ливии. Управление богатствами и ресурсами страны должно осуществляться подотчетным, прозрачным, справедливым и эффективным образом и при обеспечении надлежащего контроля в интересах ливийского народа.

95. В Ливии по-прежнему ограничиваются возможности для гражданской активности, поскольку органы безопасности применяют все более агрессивные методы для запугивания и произвольного задержания правозащитников и сотрудников гуманитарных организаций. Сложившаяся ситуация по-прежнему вызывает тревогу. Я настоятельно призываю ливийские власти прекратить кампанию запугивания, которая развязана против представителей гражданского общества, осуществляющих свое право на мирные собрания и право на свободу выражения мнений, убеждений и ассоциации.

96. В отношении беженцев и мигрантов по-прежнему совершаются систематические нарушения, в том числе в местах содержания под стражей. Задержанию должны быть найдены альтернативы, предусматривающие соблюдение прав человека, в том числе путем разработки политико-правовых механизмов для регулирования миграционных потоков в соответствии с международным правом. Я вновь заявляю, что Ливия не является безопасным портом высадки и что любые беженцы и мигранты, перехваченные в центральной части Средиземного моря, должны быть направлены в безопасный порт высадки в соответствии с нормами морского права, международного морского права, международного права в области прав человека и беженского права.

97. Огромное значение для последовательной поддержки ливийцев по-прежнему имеет то, что деятельность и посреднические усилия Организации Объединенных Наций неизменно поддерживаются региональными организациями, включая Африканский союз, Лигу арабских государств и Европейский союз, и соответствующими государствами-членами. Необходимо, чтобы международное сообщество выступало единым фронтом. В этой связи я с удовлетворением отмечаю, что 16 марта Совет Безопасности выразил поддержку Специальному представителю и его усилиям, направленным на проведение выборов в Ливии к концу 2023 года.

98. Я благодарю моего Специального представителя, руководство Миссии, персонал МООНПЛ и страновую группу Организации Объединенных Наций за их самоотверженные усилия и поддержку ливийского народа. Я вновь выражаю признательность группе охраны Организации Объединенных Наций в Ливии, щедро предоставленной правительством Непала.