



Семьдесят седьмая сессия

Пункт 136 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Маринко Аврамович (Босния и Герцеговина)

I. Введение

1. Предыдущие рекомендации, вынесенные Пятым комитетом Генеральной Ассамблее по пункту 136 повестки дня, приводятся в докладе Комитета, содержащемся в документе [A/77/673](#).
2. Пятый комитет возобновил рассмотрение этого пункта на своих 27-м и 28-м заседаниях 9 и 31 марта 2023 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе официального рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. Для дальнейшего рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

Укрепление подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Двенадцатый доклад Генерального секретаря о ходе работы по вопросу о подотчетности: укрепление подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций ([A/77/692](#))

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/77/743](#))

¹ [A/C.5/77/SR.27](#) и [A/C.5/77/SR.28](#).



Функционирование системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря о функционировании системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций ([A/76/613](#))

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/76/722](#))

Доклад Управления служб внутреннего надзора о проверке соблюдения ограничений, налагаемых на сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, в период после прекращения службы ([A/76/139](#))

Доклад Управления служб внутреннего надзора о ревизии деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок в миротворческих операциях ([A/76/595](#))

Записка Генерального секретаря, в которой он обращает внимание на доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг организациями системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2019/9](#)) ([A/75/551](#))

Записка Генерального секретаря, препровождающая его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг организациями системы Организации Объединенных Наций» ([A/75/551/Add.1](#))

Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство

Доклад Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство ([A/76/732](#))

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/76/821](#))

II. Рассмотрение предлагаемых проектов

A. Проект резолюции [A/C.5/77/L.32](#)

4. На своем 28-м заседании 31 марта Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/77/L.32](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых являлся представитель Японии.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции ([A/C.5/77/L.32](#)) без голосования (см. п. 8).

B. Проект решения [A/C.5/77/L.33](#)

6. На 28-м заседании 31 марта на рассмотрении Комитета находился проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/77/L.33](#)), представленный Председателем Комитета.

7. На том же заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/77/L.33](#) без голосования (см. п. 9).

III. Рекомендация Пятого комитета

8. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [59/272](#) от 23 декабря 2004 года и [60/254](#) от 8 мая 2006 года, раздел I своей резолюции [60/260](#) от 8 мая 2006 года и свои резолюции [60/283](#) от 7 июля 2006 года, [61/245](#) от 22 декабря 2006 года, [63/276](#) от 7 апреля 2009 года, [64/259](#) от 29 марта 2010 года, [66/257](#) от 9 апреля 2012 года, [67/253](#) от 12 апреля 2013 года, [68/264](#) от 9 апреля 2014 года, [69/272](#) от 2 апреля 2015 года, [70/255](#) от 1 апреля 2016 года, [71/283](#) от 6 апреля 2017 года, [72/303](#) от 5 июля 2018 года, [73/289](#) от 15 апреля 2019 года и [74/271](#) от 13 апреля 2020 года, а также свое решение 74/571 от 3 сентября 2020 года,

подтверждая свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и ответственности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами,

особо отмечая, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на всех уровнях Секретариата, особенно на самом высоком уровне,

признавая и подтверждая важную роль надзорных органов в развитии системы подотчетности, отвечающей потребностям Организации Объединенных Наций,

рассмотрев двенадцатый доклад Генерального секретаря о ходе работы по вопросу о подотчетности: укрепление подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций¹, а также соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

1. *принимает к сведению* двенадцатый доклад Генерального секретаря о ходе работы по вопросу о подотчетности: укрепление подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций;

2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета, с учетом положений настоящей резолюции;

3. *с удовлетворением отмечает* неустанные усилия Генерального секретаря по формированию высокой культуры подотчетности в рамках всего Секретариата Организации Объединенных Наций, подчеркивает, что подотчетность является одним из главных принципов, положенных в основу реформы системы управления, и просит Генерального секретаря и далее прилагать усилия к обеспечению высокой культуры подотчетности, а также к обеспечению соблюдения положений и правил и достижения результатов;

4. *подтверждает*, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за

¹ [A/77/692](#).

² [A/77/743](#).

административные и бюджетные вопросы, и подтверждает также роль Пятого комитета в проведении обстоятельного анализа и утверждении кадровых и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного осуществления всех предусмотренных мандатами программ и видов деятельности и проведения политики в этом отношении;

5. *учитывает* важность управления по результатам и отчетности о выполнении работы, просит Генерального секретаря и далее прилагать усилия, направленные на более глубокое внедрение системы управления по результатам, в том числе посредством совершенствования эффективных программ повышения квалификации и учебной подготовки, контроля осуществления программ и представления отчетности об этом, и продолжать расширять использование данных и анализа в качестве стратегического инструмента обеспечения обоснованного принятия решений, в том числе государствами-членами, и представить информацию о влиянии этого на переход Организации к культуре достижения результатов в Секретариате в его следующем докладе о ходе работы;

6. *ссылается* на пункт 15 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря продолжать представлять информацию о предусмотренной деятельности и результатах, а также о комплексной системе планирования, управления и отчетности в соответствующих докладах, в том числе об унификации таблиц для планирования и отчетности о результатах деятельности, в целях повышения общей эффективности системы подотчетности Организации Объединенных Наций;

7. *просит* Генерального секретаря продолжить работу по выявлению дополнительных областей, в которых, возможно, необходимо унифицировать процедуры отчетности, и представить информацию по этому вопросу в его следующем докладе о подотчетности;

8. *просит также* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы выполняемая деятельность способствовала повышению эффективности затрат и прозрачности и осуществлялась в соответствии с нормативной базой Организации Объединенных Наций, включая Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций³, при сохранении полной подотчетности Генеральной Ассамблеи;

9. *вновь просит* Генерального секретаря представить в его следующем докладе о ходе работы анализ достижения целей в области управления и показателей для оценки работы, установленных в договорах со старшими руководителями, в частности целевых показателей, предусмотренных в этих договорах, и обеспечить принятие надлежащих мер в случае их недостижения;

10. *подчеркивает*, что договоры со старшими руководителями и планы работы сотрудников должны составляться исходя из утвержденной программной деятельности;

11. *вновь заявляет*, что своевременное представление документов является одним из важных аспектов подотчетности Секретариата перед государствами-членами, отмечает необходимость в дальнейших усилиях по решению основополагающих проблем, связанных с документацией, и в этой связи просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы в договоры со старшими руководителями и далее включался соответствующий показатель работы руководителей, и представить в его следующем докладе о ходе работы информацию о том, как

³ ST/SGB/2013/4 и ST/SGB/2013/4/Amend.1.

этот показатель используется для повышения подотчетности руководителей и обеспечения своевременного представления документов;

12. *ссылается* на пункт 24 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря настоятельно призвать подчиненных ему старших руководителей добиваться достижения целевых показателей географического представительства, предусмотренных в договорах с этими старшими руководителями;

13. *ссылается также* на пункт 55 доклада Консультативного комитета и отмечает, что в будущие доклады Генерального секретаря о ходе работы по вопросу о подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций будут по-прежнему включаться такие же приложения, какие содержатся в нынешнем докладе;

14. *ссылается далее* на пункт 31 доклада Консультативного комитета и подчеркивает важность того, чтобы Генеральный секретарь обеспечивал сохранение эффективности процессов управления служебной деятельностью в Организации и чтобы система оценки работы отражала ее фактическое выполнение;

15. *подчеркивает* постоянную необходимость в хорошо функционирующей системе делегирования полномочий на основе четкого разграничения и определения функций и обязанностей лиц, которым передаются полномочия, на всех уровнях, механизмах отчетности о контроле делегирования полномочий, принятии мер по уменьшению рисков и защите, а также в механизмах реагирования в случаях нарушения полномочий или злоупотребления ими;

16. *ссылается* на пункты 35 и 37 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря уточнить взаимоотношения между Центральными учреждениями и периферийными местами службы, касающиеся делегирования полномочий, на этапах создания миссий и их перехода и представить соответствующую информацию в его следующем докладе о ходе работы;

17. *ссылается также* на пункт 48 доклада Консультативного комитета, отмечает выпуск Справочника по вопросам обеспечения осведомленности о мошенничестве и коррупции, призванного способствовать соблюдению основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией в Организации Объединенных Наций, и рекомендует Генеральному секретарю распространять его на всех шести официальных языках в тех случаях, когда это будет служить интересам внешнего взаимодействия, — за счет имеющихся ресурсов и без создания прецедента — и продолжать прилагать усилия к разработке мер по предотвращению рисков и реагированию на них для устранения выявленных критических рисков;

18. *подчеркивает* незаменимую роль механизмов внешнего и внутреннего надзора, которую они играют благодаря регулярному проведению аудиторских проверок и вынесению соответствующих рекомендаций, и то, что полное и своевременное выполнение рекомендаций надзорных органов, направленных на улучшение работы руководителей по осуществлению контроля за деятельностью, за которую они несут ответственность, является неотъемлемой частью любой эффективной системы подотчетности;

19. *с удовлетворением отмечает* прогресс, достигнутый в решении вопросов поведения и дисциплины, в том числе пересмотр нормативных положений, касающихся дискриминации, домогательства, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления полномочиями, и просит Генерального секретаря продолжать работу по изменению организационной культуры, с тем чтобы обеспечить условия на рабочем месте, при которых персонал нетерпимо относится

к дискриминации, домогательствам, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблениям полномочиями, виновные привлекаются к ответственности и сотрудники чувствуют себя в безопасности, когда сообщают о проступках;

20. *ссылается* на пункт 56 доклада Консультативного комитета, особо отмечает, что решающее значение для обеспечения подотчетности имеет достижение полной прозрачности, и просит Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к повышению прозрачности, в том числе путем предоставления директивным и надзорным органам доступа к платформам и порталам цифровых данных, когда это необходимо для выполнения их соответствующих мандатов;

21. *ссылается также* на пункт 57 доклада Консультативного комитета и надеется, что следующий доклад о ходе работы будет включать информацию об использовании Организацией общего определения подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций;

22. *ссылается далее* на свою резолюцию 64/259 и содержащееся в ней определение подотчетности, которое предусматривает обязанность Секретариата и его сотрудников нести ответственность за все без исключения принятые ими решения и предпринятые ими действия, направленные на достижение целей и высококачественных результатов на своевременной и затратоэффективной основе, при полном исполнении и осуществлении всех выданных Секретариату мандатов, утвержденных межправительственными органами Организации Объединенных Наций и учрежденными ими другими, вспомогательными органами;

23. *просит* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы его бюллетени полностью согласовывались с соответствующими резолюциями и решениями Генеральной Ассамблеи;

24. *просит также* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы все соответствующие резолюции, касающиеся работы конкретных департаментов, управлений и других структур, включая резолюции сквозного характера, доводились до сведения соответствующих руководителей и учитывались при осуществлении их деятельности.

9. Пятый комитет рекомендует далее Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

Вопросы, рассмотрение которых отложено

А

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до второй части своей возобновленной семьдесят седьмой сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 136

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство

Доклад Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство¹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²

В

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до основной части своей семьдесят восьмой сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 138

Бюджет по программам на 2023 год

Планирование капитальных вложений

Доклад Генерального секретаря о планировании капитальных вложений³

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴

Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий

Доклад Генерального секретаря о стратегии в области информационно-коммуникационных технологий⁵

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁶

Записка Генерального секретаря, в которой он привлекает внимание к докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций»⁷

¹ A/76/732.

² A/76/821.

³ A/77/519.

⁴ A/77/7/Add.23.

⁵ A/77/489.

⁶ A/77/7/Add.22.

⁷ A/77/88.

Записка Генерального секретаря, сопровождающая его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций»⁸

⁸ [A/77/88/Add.1](#).